

afz. Postbus 2894, 1000 CW Amsterdam

Aan de woordvoerders van de Tweede kamer inzake de JBZ-
Raad en asielbeleid

Landelijk Bureau
Jacques Veltmanstraat 463
Postbus 2894
1000 CW Amsterdam
Telefoon (020) 346 72 00
Helpdesk (020) 346 72 50
Fax (020) 617 81 55
www.vluchtelingenwerk.nl
info@vluchtelingenwerk.nl

datum 27 april 2004

betreft Kwalificatierichtlijn en Richtlijn minimumnormen
asielprocedures

ons kenmerk O.2.2-436.MR

Geachte heer, mevrouw,

Op 28 april 2004 spreekt u met de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie over twee belangrijke EU richtlijnen. Onderstaand treft u het commentaar van VluchtelingenWerk Nederland op beide richtlijnen aan.

Richtlijn betreffende minimumnormen voor de erkenning en status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchtelingen of als personen die anderszins internationale bescherming behoeven;

VluchtelingenWerk Nederland is verheugd dat een politiek akkoord is bereikt over deze essentiële richtlijn. Dit neemt niet weg dat de richtlijn op een aantal punten te kort schiet of nog onvoldoende harmoniseert. Dit geldt met name 'actoren van vervolging', 'actoren van bescherming' en 'uitsluiting'. Teleurstellend is de harmonisatie van de subsidiaire beschermingsstatus en de rechten die hieraan verbonden zijn.

In tegenstelling tot hetgeen de minister in de geannoteerde agenda stelt, is naar onze mening geen sprake van een 'adequate oplossing' voor het differentiëren in rechten en voorzieningen tussen vluchtelingen en subsidiair beschermden en hun familieleden. In feite zijn de onderhandelingen over de gelijkstelling van deze rechten vooral door Duitsland geblokkeerd. Dit betekent naar onze mening dat in de tweede fase van harmonisatie moet worden gestreefd naar een rechtenniveau dat voor vluchteling en subsidiair beschermde zoveel mogelijk gelijk is en naar een ruimere definitie voor de gronden van subsidiair beschermden.

datum 27 april 2004

betreft Kwalificatierichtlijn en Richtlijn minimumnormen asielprocedures

Richtlijn minimumnormen asielprocedures

De afgelopen maanden en zelfs jaren heeft VluchtelingenWerk Nederland u regelmatig geïnformeerd over de ontwikkelingen rond de totstandkoming van de richtlijn asielprocedures. In diverse brieven hebben wij onze grote zorgen geuit over het lage niveau van de harmonisatie en het gebrek aan essentiële waarborgen voor asielzoekers in de richtlijn. In een gezamenlijke brief van 22 maart 2004 hebben ECRE, Amnesty International, Human Rights Watch en andere NGO's EU-Commissaris Vitorino verzocht het voorstel voor de richtlijn asielprocedures, vanwege het ontbreken van deze essentiële waarborgen, in te trekken. Deze heeft hierop geantwoord dat hij eveneens teleurgesteld is in hetgeen is bereikt, maar dat hij de onderhandelingsresultaten wil afwachten, omdat hij toch de hoop had dat de onderhandelingen een beter resultaat zouden opleveren.

De datum 1 mei, waarvoor de eerste fase van de harmonisatie van het Europese asielbeleid voltooid moet zijn, nadert snel. In plaats van dat in de onderhandelingen nog wordt gestreefd naar een beter resultaat, blijken de waarborgen voor de asielzoeker nog verder te worden ingeperkt. Het voorstel voor de richtlijn asielprocedures is geworden tot een verzameling van 'worst practices' zoals deze zich de afgelopen jaren hebben ontwikkeld in de nationale praktijk van de EU-lidstaten. Indien staten de minimumnormen onverkort zouden overnemen in hun wetgeving, voldoen zij daarmee zelfs niet aan internationale verplichtingen neergelegd in onder meer het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en het Kinderrechtenverdrag. Op een aantal essentiële punten, zoals beroepsprocedures en veilige derde landen lijken lidstaten helemaal geen overeenstemming te kunnen bereiken. Kwalijk is dat de richtlijn in nog groter mate wil toestaan dat lidstaten het nader gehoor achterwege laten.

Het Nederlandse streven om een snelle, efficiënte en eerlijke procedure tot stand te brengen en een hoog niveau van harmonisatie te bewerkstelligen, heeft tot niets geleid. De vraag is dan ook of dit de basis is waarop Nederland de tweede fase van de harmonisatie van het Europese asielbeleid wil ingaan. Mocht de richtlijn onverhoopt in de huidige vorm wel worden aangenomen, dan hopen wij dat de minister de toezegging wil doen dat zij de waarborgen in de Vreemdelingenwet 2000 op het huidige niveau zal handhaven. Daarnaast hoopt VluchtelingenWerk Nederland dat de richtlijn Nederland er niet van zal weerhouden om bijvoorbeeld de AC-procedure zodanig te

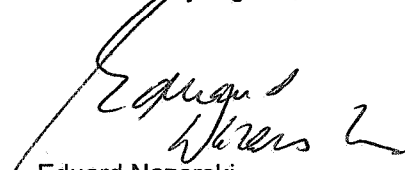
datum 27 april 2004

betreft Kwalificatierichtlijn en Richtlijn minimumnormen asielprocedures

wijzigen dat het een zorgvuldige procedure wordt met meer waarborgen voor de asielzoeker.

Binnenkort zal worden begonnen met de tweede fase van de harmonisatie van het Europese Asielbeleid. Nederland wordt in juli voorzitter van de Europese Unie. VluchtelingenWerk Nederland vraagt de minister tijdens het voorzitterschap een begin te maken met de verdere harmonisatie van het asielbeleid en zich gedurende de tweede fase in te zetten voor harmonisatie op een hoog niveau en een rechtvaardige, zorgvuldige en humane asielprocedure.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Eduard Nazarski', with a stylized flourish at the end.

Eduard Nazarski
Algemeen directeur