

Vergaderjaar 1996–1997

25 446 (R 1594)

Instelling van een exclusieve economische zone van het Koninkrijk (Rijkswet instelling exclusieve economische zone)

A

TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS TOEGEZONDEN AAN DE RAAD VAN STATE EN ZOALS NADIEN GEWIJZIGD

I. Voorstel van wet

– Het voorstel van wet is niet gewijzigd.

II. Memorie van Toelichting

– In de eerste alinea is melding gemaakt van de goedkeuring en bekrachtiging door Nederland van het Zeerechtverdrag en de Overeenkomst betreffende de uitvoering van deel XI van het verdrag. Toegevoegd is:

«Bij Rijkswet van 26 juni 1996, (Stb. 357) is het verdrag goedgekeurd voor het Koninkrijk, tezamen met de op 29 juli 1994 te New York tot stand gekomen Overeenkomst betreffende de uitvoering van deel XI van het verdrag. Het verdrag en de overeenkomst zijn op 28 juni 1996 geratificeerd voor het Koninkrijk in Europa.»

– De tweede alinea van paragraaf 1.2 is aangepast aan recente ontwikkelingen met betrekking tot de afkondiging van een exclusieve economische zone door andere staten. De ordening van de paragraaf is aangepast. Ook is een opmerking over de juridische betekenis van de exclusieve economische zone opgenomen.

– In de derde alinea van paragraaf 1.2 is de terminologie van het Zeerechtverdrag ten aanzien van de soevereine rechten en de rechtsmacht van de kuststaat in de EEZ opgenomen.

– In de vijfde alinea van paragraaf

1.3 is het werk van de Task Force tekstueel verduidelijkt.

– Een (zesde) alinea is toegevoegd aan paragraaf 1.3 met betrekking tot het werk van de Task Force ten aanzien van de effectievere samenwerking door de Noordzee-kuststaten met betrekking van het gebruik van rechtsmacht in de EEZ teneinde de handhaving van het MARPOL-verdrag te verbeteren. Toegevoegd is:

«De Task Force heeft gerapporteerd aan de Vierde Noordzeeministersconferentie die op 8 en 9 juni 1995 te Esbjerg heeft plaatsgevonden. Daar is besloten tot samenwerking tussen de Noordzeestaten bij het uitoefenen van de vlaggenstaat-, havenstaat- en kuststaatbevoegdheden in de EEZs of vergelijkbare maritieme gebieden, onder andere gericht op het vergemakkelijken van de handhaving en de vervolging van overtreders van het MARPOL-verdrag (par. 42, onder ii, van de Slotverklaring van de conferentie). In paragraaf 43 van de Slotverklaring van de conferentie wordt het belang van samenwerking bij de handhaving van de internationale lozingsvoorschriften sterk benadrukt. Afgesproken is dat actie zal worden ondernomen om middelen te ontwikkelen, in de vorm van een juridisch instrument of een samenwerkingsregeling anderszins, waardoor de handhavingsautoriteiten en rechterlijke instanties effectiever kunnen samenwerken bij het uitoefenen van bedoelde rechts-

macht, inclusief de bevoegdheden in de EEZs of vergelijkbare jurisdictiezones.»

– In de laatste alinea van paragraaf 2.1 is de passage verwijzend naar de voorgenoemde wijziging van de Wet voorkoming verontreiniging van schepen geactualiseerd.

– In de tweede alinea van sub-paragraaf 2.2.1 zijn de havenstaatbevoegdheden verduidelijkt.

– In de laatste alinea van het algemeen deel is de aanduiding van de Permanente Kontaktgroep Handhaving Noordzee aangepast, nadat de naam van dit orgaan was gewijzigd. Ook is een verwijzing naar de instelling per 1 februari 1996 van de kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba opgenomen.

– Aan de toelichting op artikel 2 is een overzicht toegevoegd over de bestaande afbakeningen van het zeegebied van het Koninkrijk. Toegevoegd is:

«De afbakening van de visserijzone in de Noordzee is geregeld op grond van de Machtigingswet instelling visserijzone, die aanknoopt bij de afbakening van het continentaal plat. De afbakening van het continentaal plat in de Noordzee is geregeld in het op 1 december 1964 te Bonn tot stand gekomen verdrag met Duitsland (Trb. 1964, 184); het op 28 januari 1971 te Kopenhagen tot stand gekomen verdrag met Denemarken en Duitsland (Trb. 1971, 53), alsmede het op 6 oktober 1965 te Londen tot stand

gekomen verdrag met het Verenigd Koninkrijk (Trb. 1965, 191) en het daarbij behorend Protocol dat op 25 november 1971 te Londen tot stand gekomen is (Trb. 1971, 212). Met België bestaat overeenstemming over de afbakening van de territoriale zee en het continentaal plat. Op 18 december 1996 zijn te Brussel het Verdrag inzake de afbakening van de territoriale zee (Trb. 1997, 14) en het Verdrag inzake de afbakening van het continentaal plat (Trb. 1997, 15) tot stand gekomen. Deze verdragen zullen binnenkort aan de Staten-Generaal ter goedkeuring worden voorgelegd.

Voor wat de Antillen en Aruba betreft is slechts een afbakening van de visserijzone met Venezuela overeengekomen in het op 31 maart 1978 te Willemstad tot stand gekomen verdrag (Trb. 1978, 61). Afbakening met de Dominicaanse Republiek, met Frankrijk en met het Verenigd Koninkrijk is in voorbereiding.»

– Onder artikel 2 zijn de beweegredenen om niet te kiezen voor het vastleggen van de afbakening in de Rijkswet zelf uiteengezet. Toegevoegd is:

«Artikel 2 bepaalt dat de buitengrens van de EEZ voor Nederland zal worden vastgesteld bij algemene maatregel van bestuur, en voor de Nederlandse Antillen en voor Aruba bij algemene maatregel van rijksbestuur. Er is niet voor gekozen om de afbakening in het voorstel van rijkswet zelf op te nemen. Het voorstel van rijkswet stelt voor het Koninkrijk het EEZ-regime in voor het zeegebied dat overeenkomstig het internationaal recht zal moeten worden afgebakend. Door de afbakening niet in het voorstel van rijkswet zelf op te nemen, maar in voor de drie landen van het Koninkrijk afzonderlijke algemene maatregelen van (rijks)bestuur, zal de afbakening per land van het Koninkrijk kunnen plaatsvinden en zullen ook eventuele latere afspraken over of wijzigingen in de geografische coördinaten van de grenslijn op een procedureel eenvoudiger en snellere wijze kunnen worden verwerkt. Deze methode zal ook zijn nut kunnen hebben voor de verwerking van de resultaten van nog af te ronden overleg met onze buurlanden.

Het spreekt vanzelf dat over de afbakening overeenstemming moet bestaan met die andere staten

waarvan een EEZ grenst of zal grenzen aan de EEZ van de onderscheiden landen van het Koninkrijk. Dit aspect zal tot uitdrukking kunnen worden gebracht in de beoogde algemene maatregelen van (rijks-) bestuur betreffende de vaststelling van de buitengrens van de exclusieve economische zone.

Zolang nog geen overeenstemming is bereikt heeft de afkondiging van de afbakening door middel van een algemene maatregel van (rijks-) bestuur een voorlopig karakter. Wat Nederland betreft is inmiddels een overeenkomst met het Verenigd Koninkrijk in voorbereiding aangaande het aanvaarden van de grens tussen het Nederlandse en het Britse deel van het continentaal plat als grens van de wederzijdse EEZs.»

