

# 16de vergadering

Dinsdag 31 januari 2006

Aanvang 13.30 uur

## Voorzitter: Timmerman-Buck

Tegenwoordig zijn 67 leden, te weten:

Van de Beeten, Bemelmans-Videc, Van den Berg, Bierman-Beukema toe Water, Biermans, Broekers-Knol, Van den Broek-Laman Trip, Van Dalen-Schiphorst, Dees, Doek, Doesburg, Dölle, Van Driel, Dupuis, Engels, Essers, Franken, Van Gennip, De Graaf, Hamel, Hessing, Van Heukelum, Hoekzema, Ten Hoeve, Holdijk, Jurgens, Kalsbeek-Schimmelpenninck van der Oije, Ketting, Kox, Van der Lans, Van Leeuwen, Leijnse, Lemstra, Van der Linden, Linthorst, Luijten, Maas-de Brouwer, Meindertsma, Meulenbelt, Middel, Van Middelkoop, Nap-Borger, Van den Oosten, Pastoor, Platvoet, Van Raak, Rabbinge, Rosenthal, Russell, Schouw, Schuurman, Slagter-Roukema, Swenker, Sylvester, Tan, Terpstra, Van Thijn, Thissen, Timmerman-Buck, Wagemakers, Walsma, Werner, Westerveld, Witteman, Witteveen, Woldring en De Wolff.



De **voorzitter**: Ik deel aan de Kamer mede dat zijn ingekomen berichten van verhindering van de leden:

Putters, wegens verblijf in het buitenland;

Eigeman, wegens deelname aan de parlementaire bijeenkomst over "de parlementen op weg naar Lissabon" te Brussel;

Schuyer, Pruiksma, Klink en Vedder, wegens ziekte.

Deze berichten worden voor kennisgeving aangenomen.

De **voorzitter**: De ingekomen stukken staan op een lijst die in de zaal ter inzage ligt. Op die lijst heb ik voorstellen gedaan over de wijze van behandeling. Als aan het einde van de vergadering daartegen geen bezwaren zijn ingekomen, neem ik aan dat de Kamer zich met de voorstellen heeft verenigd.

(Deze lijst is, met de lijst van besluiten, opgenomen aan het einde van deze editie.)

De **voorzitter**: Op verzoek van de fractie van de PvdA heb ik mevrouw Tan aangewezen als plaatsvervangend lid van de commissie Ontwikkelingssamenwerking.

---

Aan de orde is de behandeling van de volgende **voorstellen van de commissie voor de Verzoekschriften**:

- adres van M. Koolen te Deurne betreffende een betalingsregeling voor een belastingaanslag (gedrukt stuk Eerste Kamer, 2005-2006, XXXII-A);
- adres van M.C. de Groot-Romeijn te Oss betreffende het handelen van de belastingdienst (gedrukt stuk Eerste Kamer, 2005-2006, XXXIII-A);
- adres van P. du Croix te Venlo betreffende de toepassing van de hardheidsclausule op de fiscale belastbaarheid van een afkoopsom (gedrukt stuk Eerste Kamer, 2005-2006, XXXIV-A);
- adres van C.B. te D. betreffende een betalingsregeling voor een fiscale schuld (gedrukt stuk Eerste Kamer, 2005-2006, XXXV-A);
- adres van A.E.J. van Os Oliekan te Wijk bij Duurstede betreffende uitstel van betaling voor een belastingschuld (gedrukt stuk Eerste Kamer, 2005-2006, XXXVI-A);
- adres van T. Kalverda te Haarlem betreffende aftrek van crematiekosten (gedrukt stuk Eerste Kamer, 2005-2006, XXXVII-A).

De **voorzitter**: Ik stel voor, de conclusies van de commissie over te nemen.

Daartoe wordt besloten.

---

Aan de orde is de behandeling van:

- **het wetsvoorstel Wijziging van de Wet melding ongebruikelijke transacties en de Wet identificatie bij dienstverlening met het oog op de explicitering van de reikwijdte, versterking van het toezicht op de naleving alsmede het aanbrengen van enkele andere wijzigingen (29990);**
- **het wetsvoorstel Regels omtrent meeteenheden en omtrent het in de handel brengen en het gebruik van meetinstrumenten (Metrologiewet) (30208);**
- **het wetsvoorstel Regels met betrekking tot de veiligheid van voor het wegverkeer toegankelijke tunnels (Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels) (30209);**
- **het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Huis der Koningin (I) voor het jaar 2006 (30300-I);**

## Voorzitter

- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van de Staten-Generaal (IIA) voor het jaar 2006 (30300-IIA);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale Ombudsman, de Kanselarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en van het kabinet van de Gouverneur van Aruba (IIB) voor het jaar 2006 (30300-IIB);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Algemene Zaken, het Kabinet der Koningin en de Commissie van toezicht betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (III) voor het jaar 2006 (30300-III);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2006 (30300-V);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie (30300-VI) voor het jaar 2006 (30300-VI);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2006 (30300-VII);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van de Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2006 (30300-IXA);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2006 (30300-IXB);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 2006 (30300-XI);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (XII) voor het jaar 2006 (30300-XII);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2006 (30300-XIII);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2006 (30300-XVI);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2006 (30300-A);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Gemeentefonds voor het jaar 2006 (30300-B);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Provinciefonds voor het jaar 2006 (30300-C);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2006 (30300-D);
- het wetsvoorstel Vaststelling van de begrotingsstaat van het BTW-compensatiefonds voor het jaar 2006 (30300-G);
- het wetsvoorstel Wijziging van de Wet voorkoming misbruik chemicaliën en de Wet op de economische delicten ter uitvoering van een drietal EG-verordeningen inzake handel in drugsprecursoren (30329);
- het wetsvoorstel Verlenging van de zittingsduur van de raden van de gemeenten Medemblik, Noorder-Koggenland en Wognum in verband met de samenvoeging van deze gemeenten (30377);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van de Staten-Generaal (IIA) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-IIA);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van de Raad van State, de Algemene Rekenkamer, de Nationale ombudsman, de Kanselarij der Nederlandse Orden, het kabinet van de Gouverneur van de Nederlandse Antillen en het kabinet van de Gouverneur van Aruba (IIB) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-IIB);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Algemene Zaken, het Kabinet der Koningin en de Commissie van toezicht betreffende de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (III) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-III);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-IV);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-V);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-VI);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-VII);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-VIII);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van de Nationale Schuld (IXA) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-IXA);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-IXB);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Defensie (X) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-X);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (XI) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-XI);
- het wetsvoorstel Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (XII) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-XII);

## Voorzitter

- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-XIII);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (XIV) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-XIV);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (XV) voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-XV);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2005 (wijzigingen samenhangende met de Najaarsnota) (30391-XVI);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Infrastructuurfonds voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-A);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Gemeentefonds voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-B);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Provinciefonds voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-C);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaten van het Fonds economische structuurversterking voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-D);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Spaarfonds AOW voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-E);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaat van het Diergezondheidsfonds voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-F);**
- het wetsvoorstel **Wijziging van de begrotingsstaten van het BTW-compensatiefonds voor het jaar 2005 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota) (30391-G).**

Deze wetsvoorstellen worden zonder beraadslaging en zonder stemming aangenomen.

---

Aan de orde is de behandeling van:

- **de brief van de commissie Europese Samenwerkingsorganisaties inzake de instelling van een tijdelijke commissie subsidiariteit (30389, A).**

De **voorzitter**: Ik geef het woord aan de voorzitter van de commissie Europese Samenwerkingsorganisaties, de heer Van der Linden.

De beraadslaging wordt geopend.



De heer **Van der Linden** (CDA): Mevrouw de voorzitter. Graag wil ik namens de commissie een toelichting geven op de vandaag geagendeerde brief. Eerder, in het College van Senioren van 15 november 2005, is al geconstateerd dat het advies van de gemengde commissie de instemming van de Eerste Kamer heeft. Deze commissie heeft in de ogen van de Eerste Kamer een heel werkbaar formule voorgesteld om binnen een tijdsbestek van zes weken een wassende stroom voorstellen van de Europese Commissie aan een eerste oordeel van beide Kamers te onderwerpen. Zij wil daarbij bezien of het mogelijk is om eendrachtig het Nederlandse parlementaire oordeel uit te dragen over de subsidiariteit en de proportionaliteit zonder uit te sluiten dat beide Kamers tot een andersluidend oordeel kunnen komen.

Het nut van zo'n snelle beoordeling is bovendien dat wij ook voorstellen op ons netvlies krijgen die weliswaar een Europese aanpak verdienen, maar waarover wij toch in nauw overleg moeten blijven met onze ministers over de onderhandelingsinzet. Hoe eerder wij daarbij betrokken zijn, hoe groter onze invloed. Als Eerste Kamer willen wij, net als onze medewetgever van Tweede Kamer, nauw betrokken zijn bij het vastleggen van de kaders van onze nationale wetgeving.

Het nut is ook – zo merken wij bijvoorbeeld bij de discussie over de oprichting van het Grondrechtenbureau – dat wij in een vroeg stadium kunnen nagaan hoe een Europees voorstel in andere parlementen valt. Zo kan er parlementair heel wat kritische massa blijken te zijn die niet lijkt te bestaan in de Raad. De Raad krijgt zo minder ruimte om voor de troepen uit te lopen, een winstpunt als het gaat om democratische legitimiteit van het optreden van de Raad. Wij kunnen op die manier inhoud geven aan de versterking van de rol van de nationale parlementen.

Gehoord het besprokene in de Tweede Kamer, waar het advies plenair aan de orde is geweest op 15 december 2005, uitmondend in de motie-Timmermans c.s. (30389, nr. 2) die op 20 december 2005 werd aanvaard, dient de Eerste Kamer te reageren op de aanpassingen die de Tweede Kamer wenselijk heeft geacht. In het debat in de Tweede Kamer zijn veel woorden gewijd aan het politieke primaat van die Kamer en het onverlet laten van de bestaande staatkundige verhoudingen in Nederland. In de afgelopen periode heeft de Eerste Kamer laten zien dat zij op dit punt een eigenstandige rol vervult en dat zal, zo neem ik althans aan, in de toekomst ook zo blijven.

Gelet op de in het debat in de Tweede Kamer gemaakte opmerkingen en de motie-Timmermans wil ik voorstellen dat de Eerste Kamer over een viertal punten besluit.

1. De Eerste Kamer kan akkoord gaan met het advies, het nader en het aanvullend advies van de gemengde commissie toepassing subsidiariteit.

2. De Eerste Kamer kan akkoord gaan met het instellen van een commissie subsidiariteitstoets op tijdelijke basis, doch onder de voorwaarde dat deze commissie blijft functioneren tot het moment dat de evaluatie is afgerond en er besloten is over het al dan niet continueren van deze commissie.

3. De evaluatie wordt uitgevoerd na een jaar. Gelet op het feit dat het een gemengd samengestelde commissie