



## Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

*aan* De leden van de vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat

*datum* 9 april 2008

Betreffende wetsvoorstel:

**31232** Wijziging van de Wet luchtvaart en de Luchtvaartwet ter implementatie van verordening (EG) nr. 2111/2005 inzake de vaststelling van een communautaire lijst van luchtvaartmaatschappijen met een exploitatieverbod en informatie aan luchtreizigers over de identiteit van de exploiterende luchtvaartmaatschappij (PbEU L344) en verordening (EG) nr. 1107/2006 inzake de rechten van gehandicapten en personen met beperkte mobiliteit die per luchtvervoer reizen (PbEU L204)

### Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 8 april 2008 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

### Verworpen, ingetrokken en/of vervallen amendementen

#### Artikel II

##### Artikel 12.1

9 (Haverkamp/Roemer)

De Inspectie Verkeer en Waterstaat is in de Wet handhaving consumentenbescherming aangewezen om toe te zien op naleving van de bepalingen van Verordening 261/2004. De Inspectie Verkeer en Waterstaat treedt echter niet op in de klachtenbehandeling tussen luchtvaartmaatschappij en consument, maar registreert slechts een ingekomen klacht. De Inspectie Verkeer en Waterstaat zendt deze vervolgens door naar de luchtvaartmaatschappij met het verzoek om de klacht in overeenstemming met de verordening af te doen. Consumenten die ontevreden zijn over de klachtenbehandeling van de luchtvaartmaatschappij kunnen vervolgens alleen bij de civiele rechter terecht. De indiener is van mening dat consumenten behoefte hebben aan een laagdrempelige en effectieve geschilbeslechting op het gebied van luchtvaart. Derhalve regelt dit amendement dat van overheidswege een of meer geschillencommissies erkend kunnen worden waaraan geschillen die voortvloeien uit de verordeningen 261/2004, 2111/2005 en 1107/2006 kunnen worden voorgelegd. Hiertoe wordt een artikel 12.1a in de Wet luchtvaart ingevoegd.

12.1a, eerste lid, onderdelen a t/m c

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 9 april 2008

blad 2

Het eerste lid van het voorgestelde artikel 12.1a bepaalt welke geschillen kunnen worden voorgelegd aan deze geschillencommissie(s). Hierbij is aangesloten bij de terminologie van de genoemde verordeningen (bijv. de term: luchtvaartmaatschappijen die de vlucht uitvoeren). Het betreft alleen geschillen waarbij consumenten betrokken zijn. Het is aan de Minister om één of meer geschillencommissies te erkennen. Consumenten kunnen geschillen overigens ook nog steeds aan de burgerlijke rechter voorleggen. Deze bepaling staat daaraan niet aan de weg. Ook staat deze bepaling niet in de weg aan de klachtprocedure van artikel 15 van verordening 1107/2006.

12.1, tweede lid

Het tweede lid verplicht geschilpartijen, niet zijnde consumenten, om zich aan te sluiten bij een van overheidswege erkende geschillencommissie. Deze bepaling kan volgens artikel 11.15 van de Wet luchtvaart door middel van bestuursdwang worden gehandhaafd.

12.1, derde, vierde en vijfde lid

Een van overheidswege erkende geschillencommissie beslecht een aan haar voorgelegd geschil door het uitbrengen van een bindend advies of door het bewerkstelligen van een minnelijke schikking tussen partijen. Het vierde lid regelt vervolgens dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld kunnen worden omtrent de taak, inrichting en werkwijze van een erkende geschillencommissie. Het vijfde lid regelt vervolgens dat een uit het vierde lid voortvloeiende algemene maatregel van bestuur voorgehangen moet worden.

12.1, eerste lid, onderdeel d, en zesde lid

Het eerste lid, onderdeel d, regelt dat bij algemene maatregel van bestuur EG-verordeningen voor de luchtvaart kunnen worden aangewezen die aan een van overheidswege erkende geschillencommissie kunnen worden voorgelegd. Hierdoor kunnen eventuele nieuwe EG-verordeningen voor de luchtvaart ook aan een van overheidswege erkende geschillencommissie worden voorgelegd. In deze algemene maatregel van bestuur zullen de geschilpartijen genoemd worden die van deze mogelijkheid gebruik kunnen maken. Deze algemene maatregel van bestuur dient volgens het zesde lid te worden voorgehangen. Met het oog op artikel 1.8 Awb is hier gekozen voor de zogenaamde voorwaardelijke delegatie. Dit maakt parlementaire controle mogelijk.

**Ingetrokken**

## **Artikel II, artikel 11.15**

8 → 12 (Haverkamp)

Onderhavig wetsvoorstel past artikel 11.15 van de Wet luchtvaart zodanig aan dat door middel van bestuursdwang te handhaven EG-verordeningen voor de luchtvaart bij ministeriële regeling worden aangewezen. Hiermee wordt de keuze voor de wijze van handhaving van EG-verordeningen voor de luchtvaart bij de regering gelegd. De indiener is van mening dat echter ook het parlement bij deze keuze dient te worden betrokken. Dit amendement regelt derhalve dat deze ministeriële regelingen bij het parlement voorgehangen dienen te worden. Er is gekozen voor zogenaamde gecontroleerde delegatie, hetgeen betekent dat het ontwerp van een vast te stellen ministeriële regeling aan het parlement dient te worden overgelegd.

Om te voorkomen dat de voorgestelde voorhangbepaling met een beroep op artikel 1:8 Awb opzij kan worden gezet, bepaalt het amendement dat het niet mogelijk is om van de voorgestelde voorhangbepaling af te wijken met een beroep op artikel 1:8 Awb.

Artikel 1:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) maakt het namelijk mogelijk om een dergelijke voorhangbepaling opzij te zetten voor zover de ministeriële regeling uitsluitend strekt tot implementatie van een bindend EG-besluit. De achterliggende gedachte hiervan is dat het in veel gevallen omwille van een snelle implementatie van bindende EG-besluiten onvoldoende doelmatig en zinvol is om een dergelijke regeling voor te hangen. Bindende EG-besluiten laten immers veelal geen beleidsruimte voor de lidstaat en het voorhangen hiervan heeft dan geen toegevoegde waarde. Artikel 1:8 Awb staat in dergelijke gevallen alleen een zogenaamde voorwaardelijke delegatie toe. In het geval van voorwaardelijke delegatie wordt een vastgestelde ministeriële regeling voorgehangen bij het parlement en treedt deze vervolgens vier weken later in werking, tenzij 30 leden van één der Kamers het onderwerp van de ministeriële regeling toch bij wet wil regelen. In onderhavig geval is er echter sprake van beleidsvrijheid bij de wijze waarop EG-verordeningen voor de luchtvaart gehandhaafd moeten worden. Er zijn immers meerdere



datum 9 april 2008

blad 3

keuzes mogelijk, waarvan bestuursdwang er slechts één vormt. De indiener is van mening dat het parlement steeds bij deze keuzes betrokken moet worden. De voorgestelde voorhangbepaling maakt dit mogelijk en het voorhangen van genoemde ministeriële regelingen heeft hier dus wel degelijk toegevoegde waarde. Bovendien voorziet de voorgestelde voorhangbepaling volgens de indiener in een snellere implementatie van EG-verordeningen voor de luchtvaart dan de door artikel 1:8 Awb toegestane voorhang middels voorwaardelijke delegatie.

Het zou volgens de indiener dan ook niet juist zijn, wanneer met een beroep op artikel 1:8 Awb de voorgestelde voorhangbepaling buiten toepassing kan worden gelaten.

**Ingetrokken**

## **Moties**

9 (Roemer) over een informatiebalie op Schiphol

**Afgevoerd van de agenda**

10 (Roemer) over de Europese Verordening inzake compensatie en bijstand van luchtreizigers

**Afgevoerd van de agenda**

11 (Roemer) over het opnemen op een zwarte lijst van luchtvaartmaatschappijen die de rechten van vliegtuigpassagiers negeren

**Afgevoerd van de agenda**