



## Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor  
Justitie

datum 23 december 2008

Betreffende wetsvoorstel:

**31700 VI** Vaststelling van de begrotingsstaten van het ministerie van Justitie (VI)  
voor het jaar 2009

### Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 18 december 2008 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

De stemmingen over de amendementen vonden plaats op 18 december 2008.

### Aangenomen amendementen

#### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding** 30 (Joldersma c.s.)

Dit amendement wil de taakstelling voor Slachtofferhulp voor het jaar 2009 ongedaan maken. Slachtofferhulp Nederland biedt effectieve en efficiënte ondersteuning aan slachtoffers van misdrijven en ongelukken.

De jaren na 2009 wordt Slachtofferhulp nog eens geconfronteerd met een subsidietaakstelling van respectievelijk 939 000 voor 2010 en 1 101 000 voor de jaren 2011 en verder. De kosten voor de begeleiding en forensische zorg voor daders nemen in die jaren alleen maar toe. De uitbreiding van de begeleiding en forensische zorg voor daders mag niet ten koste gaan van de ondersteuning van slachtoffers. Daarom wil dit amendement de regering oproepen de taakstelling voor Slachtofferhulp Nederland te beëindigen en dat ook te verwerken in de meerjarenramingen. Daaraan gekoppeld kunnen ook eisen worden gesteld aan de bereikbaarheid van Slachtofferhulp Nederland voor verschillende categorieën slachtoffers.

Amendementen zijn in volgorde van stemming- op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 23 december 2008

blad 2

### **Aangenomen met algemene stemmen.**

#### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

29 → 31 (Anker c.s.)

Dit amendement beoogt uitstapprogramma's, zoals opgestart door het Scharlaken Koord in Amsterdam, in Oost-Nederland en Noord-Nederland en een landelijke uitrol van deze initiatieven en initiatieven van het Leger des Heils en Humanitas mogelijk te maken. Op het moment dat de Kaderwet Prostitutie is ingevoerd, kunnen deze uitstapprogramma's onderdeel uit gaan maken van het flankerend beleid. In de beleid sbrief evaluatie opheffing bordeelverbod wordt melding gemaakt van het kabinetsvoornemen om voor gemeenten een format te laten ontwikkelen voor het begeleiden van prostituees die hun loopbaan buiten de prostitutie willen voortzetten. Dat is hard nodig omdat uit de evaluatie van de opheffing van het bordeelverbod blijkt dat nog maar 6% van de gemeenten een uitstapprogramma heeft voor prostituees. Bij de voorjaarsnota zijn incidenteel middelen vrijgemaakt om de totstandkoming van de uitstapprogramma's een impuls te geven. Om te voorkomen dat de programma's na een jaar weer verdwijnen, wordt middels dit amendement voor 2009 middelen toegevoegd ten behoeve van het kunnen doorzetten van deze uitstapprogramma's.

De dekking van dit amendement wordt gevonden in artikel 13, de niet juridisch verplichte uitgaven.

**Aangenomen. Voor stemden SP, de PvdA, GroenLinks, de PvdD, de ChristenUnie, de SGP, het CDA en de PVV.**

#### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

35 (Teeven)

Dit amendement wil de subsidieverplichting ten behoeve van het Meldpunt Kinderporno verhogen met € 50 000. De uitbreiding van de subsidie beoogt een intensivering van het werk van het Meldpunt. Op deze wijze en met voldoende middelen kan het Meldpunt Kinderporno haar werkzaamheden optimaal verrichten en krijgt de aanpak van kinderporno de noodzakelijke prioriteit.

De dekking voor dit amendement wordt gevonden in artikel 13, de niet juridisch verplichte uitgaven.

**Aangenomen met algemene stemmen.**

#### **Artikel 15 Vreemdelingen**

28 (Van Haersma Buma c.s.)

Het amendement beoogt een financiële ondersteuning te bieden aan de terugkeer van asielzoekers die in Nederland zijn uitgeprocedeerd. Het amendement is in de eerste plaats bedoeld voor de facilitering van de terugkeer naar Irak. In de tweede plaats worden middelen vrijgemaakt voor het initiatief van het Platform Duurzame Terugkeer dat ten doel heeft (ex)asielzoekers te ondersteunen om stappen te ondernemen voor een perspectiefvolle terugkeer en duurzame herintegratie, met aandacht voor de lokale ontwikkeling, in het land van herkomst.

De dekking voor dit amendement wordt gevonden in de inhuur van externen binnen artikel 15. Indien dit niet toereikend is, wordt de overige dekking gevonden binnen de niet-juridisch verplichte bedragen van operationeel doel 15.1.



datum 23 december 2008

blad 3

**Aangenomen. Voor stemden PvdA, GroenLinks, D66, PvdD, ChristenUnie, SGP en CDA.**

## **Verworpen amendementen**

### **Artikel 12 Rechtspleging en rechtsbijstand**

26 (De Wit)

Uit de antwoorden op vragen bij de Voorjaarsnota voor 2007 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 31 061 VI, nr. 3) bleek dat het aantal inkomensafhankelijke toevoegingen met 2,5% zou stijgen wanneer het fiscaal jaarinkomen, op grond waarvan nog een toevoeging kan worden verkregen, met 10% wordt verhoogd voor zowel de alleenstaanden als de groep gehuwden, samenwonenden en eenoudergezinnen. De daarmee samenhangende kosten bedragen 1,2 mln. per groep, aldus de antwoorden die de minister en staatssecretaris destijds gaven. In beide groepen betaalt de hoogste inkomenscategorie dan de hoogste eigen bijdrage van € 705. Met deze verhoging van het fiscaal jaarinkomen zou kunnen worden tegemoetgekomen aan de problemen die met name de mensen met een modaal inkomen ondervinden bij gefinancierde rechtsbijstand. Deze groep heeft veel hoge vaste lasten en komt veelal niet in aanmerking voor gefinancierde rechtsbijstand en andere voorzieningen, zoals toeslagen en kwijtschelding.

Het budget van de Raden voor rechtsbijstand wordt om deze verhoging van de inkomensgrenzen van de Wet op de rechtsbijstand te bekostigen met € 2,4 miljoen verhoogd.

De dekking voor dit amendement wordt gevonden in de inhuur van externen (artikel 91 Algemeen).

**Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, D66, de PvdD, de PVV en het lid Verdonk.**

### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

21 (Van Velzen)

Dit amendement beoogt de geplande bezuinigingen op het gevangeniswezen ongedaan te maken. De taakstelling waar het gevangeniswezen mee te maken heeft moet worden bereikt door het 'intensiveren van het meerpersoonscelgebruik. Oorspronkelijk is meerpersoonscelgebruik bedoeld als noodmaatregel, en omdat de nieuwe prognoses uitwijzen dat er een lagere behoefte is aan celcapaciteit is het intensiveren van meerpersoonscelgebruik niet meer nodig. Niet is aangetoond dat meer personen op een cel tot goede resultaten leiden, terwijl zowel het CPT als de RSJ risico's zien en bezwaren hebben. Voor veel gedetineerden (met name voor de grote groep kwetsbare gedetineerden) is meerpersoonscelgebruik niet geschikt, veel van de huidige cellen zijn niet geschikt voor meerpersoonscelgebruik, en meerpersoonscelgebruik leidt tot hogere druk op het personeel.

Dit amendement beoogt tevens meer vast personeel aan te trekken bij DJI. De werkdruk op het personeel in de penitentiaire inrichtingen is hoog, er wordt veel van de bewaarders verwacht. Het menselijk contact met de gedetineerden is de laatste jaren verminderd, terwijl dit juist een positieve uitwerking kan hebben op de gedetineerden. Het dagprogramma is momenteel te krap om de activiteiten (zoals het ontvangen van bezoek,



datum 23 december 2008

blad 4

het verrichten van arbeid, luchten) uit te voeren. Om ruimte te scheppen in het dagprogramma moet er weer een avondprogramma worden ingevoerd, om te beginnen op enkele doordeweekse dagen.

De dekking van dit amendement wordt gevonden in de capaciteitsafname van het gevangeniswezen. De nieuwe prognoses wijzen uit dat er voor de komende jaren een lagere behoefte is aan celcapaciteit. De verwachte meevaller voor het jaar 2009 wordt aangewend voor het doel van dit amendement.

**Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, D66 en de PvdD.**

### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

#### 22 (Van Velzen)

Dit amendement beoogt het onderwijs in de penitentiaire inrichtingen uit te breiden. In de gevangnissen wordt momenteel onvoldoende onderwijs geboden aan gedetineerden, terwijl onderwijs bij uitstek de capaciteiten en mogelijkheden van mensen vergroot en perspectief kan bieden op bijvoorbeeld een plaats op de arbeidsmarkt na detentie. Door onderwijs kan de kans op recidive verminderen.

Het aanbod aan onderwijs is de laatste jaren verminderd. Dit amendement brengt het aantal onderwijzers in detentie weer terug op het niveau van 2002.

De dekking van dit amendement wordt gevonden in de capaciteitsafname van het gevangeniswezen. De nieuwe prognoses wijzen uit dat er voor de komende jaren een lagere behoefte is aan celcapaciteit. De verwachte meevaller voor het jaar 2009 wordt aangewend voor het doel van dit amendement.

**Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, D66 en de PvdD.**

### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

#### 23 (Van Velzen)

Dit amendement beoogt de mogelijkheden tot het verrichten van arbeid door gedetineerden in de penitentiaire inrichtingen te vergroten. Het wennen aan een dagritme en het leren van arbeidsdiscipline is positief, en kan de kans op herhaling van strafbare feiten verkleinen. Omdat er van de gedetineerde ook na vrijlating weer verwacht wordt dat deze gaat werken is het goed hier al in detentie aan te beginnen. De eis dat arbeid in de inrichtingen kostendekkend moet zijn moet worden losgelaten, omdat het verrichten van arbeid door gedetineerden een doel op zichzelf dient, te weten het aanwennen van een dagritme en discipline.

Het huidige aanbod aan arbeid in de penitentiaire inrichtingen is schaars, in veel inrichtingen is er in het geheel geen arbeid of valt de arbeid regelmatig uit. Het aanbod aan arbeid moet worden uitgebreid. Om dat te bereiken wordt er een werkbedrijf opgezet dat gebruik gaat maken van eigen orders van de overheid. Om een soepele terugkeer in de maatschappij mogelijk te maken krijgt het werkbedrijf zowel een afdeling binnen als buiten de inrichting, zodat ex-gedetineerden na vrijlating hier nog tijdelijk kunnen blijven werken. De dekking van dit amendement wordt gevonden in de capaciteitsafname van het gevangeniswezen. De nieuwe prognoses wijzen uit dat er voor de komende jaren een lagere behoefte is aan celcapaciteit. De verwachte meevaller voor het jaar 2009 wordt aangewend voor het doel van dit amendement.

**Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, D66 en de PvdD.**



datum 23 december 2008

blad 5

### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

24 (Van Velzen)

Moeders in detentie en hun kinderen zijn een kwetsbare groep, en hebben specifieke zorg nodig. Gezin in Balans van Humanitas biedt opvoedings- en ezinsbegeleiding in combinatie met maatschappelijke re-integratie voor (ex)-gedetineerde moeders. Dit amendement beoogt de subsidie voor Gezin in Balans van Humanitas (operationele doelstelling 13.4) voor het jaar 2009 uit te breiden met € 92 000 incidenteel, zodat Moeder-Kind bezoeken in meer penitentiaire inrichtingen mogelijk worden en de opvoedingstrainingen aan moeders in detentie behouden blijven. Vanuit het belang van het kind is het essentieel dat de relatie tussen moeder en kind gedurende de periode van afwezigheid door detentie zoveel mogelijk intact blijft. De huidige mogelijkheden van contact tussen moeder en kind tijdens detentie zijn zeer beperkt.

Zowel praktische als financiële obstakels staan het contact tussen moeder en kind in de weg. Moeder-kind bezoeken zijn belangrijk en moeten worden uitgebreid naar meer penitentiaire inrichtingen. Dit amendement maakt dit mogelijk. Daarnaast kan met dit amendement de opvoedingstrainingen aan moeders in detentie behouden blijven. Uit diverse onderzoeken blijkt dat gedetineerde moeders en hun kinderen behoefte hebben aan specifieke ondersteuning binnen detentie en na detentie, zoals «Moeders in detentie en de omgang met hun kinderen» (Verwey Jonker, 2007), en «Jong geleerd, fout gedaan» (CBS, 2008). Dekking voor dit voorstel wordt gevonden binnen de niet-juridisch verplichte bedragen van artikel 13.

**Verworpen. Voor stemden SP, GroenLinks, D66, de PvdD, de PVV en het lid Verdonk.**

### **Artikel 13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding**

68 (De Roon)

De voorgestelde verhogingen van boeten en transacties ten bedrage van € 40 miljoen vormen een onwenselijke extra belasting voor de burgers. Daarom stel ik voor deze verhoging niet te laten plaatsvinden.

Daarnaast is de voorgestelde capaciteitsafname op het gevangeniswezen (€ 63,6 miljoen) en bij de justitiële jeugdinrichtingen (€ 26,7 miljoen) eveneens onwenselijk, omdat deze capaciteit moet worden ingezet om de samenleving langduriger tegen misdadigers te beschermen.

Om het voorgaande te financieren, stel ik voor navolgende extra uitgaven te schrappen:

- uitvoering inspectierapporten justitiële jeugdinrichtingen (€ 48 miljoen);
- forensisch psychiatrische zorg (€ 80,466 miljoen);
- uitbreiding tbs (€ 2,2 miljoen).

Na wegstreping van voornoemde extra uitgaven uit de begroting, tegen de voorgestelde vermindering van boeten/transactie-inkomsten en de handhaving van de capaciteit bij het gevangeniswezen en de justitiële jeugdinrichtingen, resteert nog een luttel bedrag van € 366 000,-. Ik stel voor dit bedrag toe te voegen aan de capaciteit justitiële jeugdinrichtingen (operationeel doel 14.2).

**Verworpen. Voor stemde de fractie van de PVV.**