



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Datum 4 januari 2012

Betreffende wetsvoorstel:

33000 XIII

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (XIII) voor het jaar 2012

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 22 december 2011 aangenomen door de Tweede Kamer. SP, PvdA, GroenLinks, D66, VVD, SGP, ChristenUnie, CDA en de PVV stemden voor.

Aangenomen en overgenomen amendementen

Artikel 11 Goed functionerende economie en markten

Artikel 13 Een excellent ondernemingsklimaat

8 → **11** (Koppejan c.s)

De systematische kennisopbouw is naast het topsectorenbeleid een structurele versterking van het door EIM samen met universiteiten en andere partijen uitgevoerde publieke Programmaonderzoek MKB en Ondernemerschap. Dit is hard nodig naast het topsectoren beleid. Uitbreiding van dit efficiënte programma kost weinig want de infrastructuur ligt er al. De 1,4 miljoen zal in 2012 ten goede komen aan het programma onderzoek MKB en ondernemerschap en wordt gehaald uit de post Onderzoek en opdrachten onder «Optimale marktordening» (operationele doelstelling 11.1).

In ruil voor deze subsidie zal het programma onderzoek de volgende drie taken op zich nemen:

Inzicht verwerven in spontane innovaties («topsector X»)

Dit zijn de onverwachte innovaties die optreden buiten de bestaande paden, kaders en sectoren. Het topsectoren beleid tracht de innovaties te plannen terwijl veel innovaties ook spontaan gebeuren of vanuit de consument. Dit soort innovaties ontstaan rond

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



Datum 4 januari 2012

blad 2

kennisinstellingen, in pre-incubatie centra, bij particuliere uitvinders, bij innovatieve gebruikers en in open source omgevingen. Uit verkennend onderzoek van EIM blijkt dat dit soort innovatie-activiteit veel voorkomt. Meer inzicht hierin is dringend gewenst. Welke vormen van spontane innovaties zijn er en hoe kunnen ze gestimuleerd worden? Wat zijn de financieringsconstructies? Wat is hun relatieve bijdrage aan groei? Best practices in het buitenland? Etcetera.

Consistent meten, effectanalyses, monitoring

Voor adequaat beleid zijn consistente definities en meting van sleutelvariabelen, benchmarking met andere landen, effectanalyses van ingezet beleid, en monitoring van ontwikkelingen rondom het topsectorenbeleid van eminent belang. Het topsectorenbeleid is nu ingezet, dat is prima, maar de effecten/uitkomsten dienen ook gemeten te worden.

Denktank activiteiten

Strategische kennisvergaring, die inzichten oplevert in nieuwe ontwikkelingen, is nodig om voor de muziek uit te lopen en tijdig nieuw beleid te agenderen. Inzichten die nu zeer vanzelfsprekend zijn, zoals «innovatie is meer dan R&D», «regeldruk belemmert economische groei» en «export en innovatie zijn twee kanten van dezelfde medaille», zijn ooit opgebouwd langs de lijnen van strategisch onderzoek. Denktank activiteiten zijn ook het bijeenbrengen van (toegepaste) onderzoekers en specialisten uit de praktijk.

Aangenomen. Voor: PvdA, GroenLinks, D66, VVD, SGP, ChristenUnie, CDA en de PVV

Artikel 13 Een excellent ondernemingsklimaat

7 → 10 (Koppejan c.s.)

Op de markt voor middelgrote kredieten (€ 50 000 – € 250 000) is momenteel sprake van een continuerend marktfalen dat door de huidige partijen, en met de huidige overheidsinstrumenten, onvoldoende wordt opgelost. Met name het MKB wordt hiervan de dupe en heeft moeite om bedrijfsfinanciering te vinden. Er is behoefte aan nieuwe private vormen van financiering voor het MKB Kredietunies, factoring of crowd-funding initiatieven zouden hier een belangrijke rol in kunnen spelen. Naast een onderzoek dat inzicht moet geven of, en onder welke voorwaarden, nieuwe aanbieders van financiering voor het MKB een rol kunnen spelen in kredietverlening aan het MKB in Nederland, wordt hier gevraagd om één of meerdere pilots op te starten waarbij marktpartijen en private initiatieven gebruik kunnen maken van een garantie van 25 miljoen, gereserveerd vanuit het BMKB fonds, ten behoeve van deze pilots. Hierbij zou gebruik kunnen worden gemaakt van de reeds bestaande infrastructuur van Qredits. Het gaat hierbij om een garantstelling die wordt gereserveerd uit een bestaande garantstelling (het BMKB), dit zal dus niet leiden tot extra budgettaire beslag. Er wordt hierbij vanuit gegaan dat deze garantstelling in principe niet zal leiden tot daadwerkelijke kasuitgaven. Uiteraard blijft er bij iedere garantstelling een risico bestaan dat een (deel) van de garantstelling dient te worden uitbetaald.

Met algemene stemmen aangenomen

Artikel 13 Een excellent ondernemingsklimaat

148 (Van Vliet/Koppejan)

De Nederlandse zeescheepsbouw behoort tot de top van de innovatieve Nederlandse maakindustrie. In deze sector zijn in Nederland 35 000 mensen direct werkzaam en de sector draagt voor 4,5 miljard bij aan de Nederlandse export. De Nederlandse



Datum 4 januari 2012

blad 3

scheepsbouw heeft zichzelf drastisch gesaneerd en is nu als nichespeler in de race voor verschillende mooie orders. Andere landen bieden ondersteuning aan de sector waardoor sprake is van een verstoring van het zogenaamde level playing field. Dit amendement is bedoeld om de bestaande Subsidieregeling Innovatieve Zeescheepsbouw (SIZ) het verschil te kunnen laten maken om veel van die mooie orders binnen te halen. Daarom wordt een bedrag van € 4,2 miljoen hiervoor beschikbaar gesteld. Dekking wordt geboden door verlaging van het budget ICT-middelen met € 1,4 miljoen, het Valorisatieprogramma met € 1,4 miljoen en een herschikking van artikel 13 met € 1,4 miljoen.

Aangenomen. Voor: PvdA, SGP, ChristenUnie, CDA en de PVV

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

95 (Snijder-Hazelhoff/Koopmans)

Dit amendement dient als een extra impuls om jonge ondernemers na bedrijfsovername de mogelijkheid te bieden het bedrijf te kunnen blijven ontwikkelen. Het budget voor 2011 bedroeg 8 miljoen euro. Voor 2012 is slechts 2,8 miljoen beschikbaar. Middels dit amendement wordt verschil in budget ten opzichte van 2011 kleiner. Door extra middelen beschikbaar te stellen, kunnen meer jonge landbouwers aanspraak maken op de regeling zodat zij kort na de bedrijfsovername in staat zijn te investeren in hun bedrijf om hiermee hun concurrentiepositie (internationaal) te versterken. Deze regeling draagt bij aan een toekomstperspectief voor jonge landbouwers in Nederland.

Dit amendement biedt hiervoor de benodigde financiële ondersteuning. Hiertoe worden de benodigde gelden geormerkt binnen artikel 16.1 (interne begrotingsreserve landbouw).

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks, VVD, SGP, ChristenUnie, CDA en de PVV

Artikel 18 Natuur en regio

Dienst Regelingen

91 (Koopmans)

Dit amendement beoogt middelen vrij te maken voor alle vrijwilligers (en organisaties) die zich bezighouden met GROEN en DOEN. De financiering komt uit GROEN en PRATEN. Ons landschap behoeft onderhoud en deze werkzaamheden komen telkens weer terug. Tienduizenden vrijwilligers zetten zich hier landelijk voor in. Velen van hen worden begeleid door de organisaties Landschapsbeheer, verenigd in Landschapsbeheer Nederland. De vrijwilligersinzet vraagt organisatie en coördinatie, kennisoverdracht, gereedschappen, planning, veiligheidsmaatregelen, en het leggen van verbindingen tussen sectoren om zo ook de sociale cohesie te vergroten. Groen en Doen kan zo zorgen voor verbindingen tussen re-integratie en groen, recreatieondernemers en groen, jeugdorganisaties, et cetera. Om Groen en Doen te blijven verbinden is de rol die de landschapsbeheerorganisatie speelt van groot belang. Ondersteuning van die maatschappelijke rol draagt bij aan een betere samenleving en een fraaier landschap. Dit is bedoeld als éénmalige impuls van 2 miljoen (2012) en 2 miljoen (2013).

Ter dekking haalt het amendement middelen weg bij de Dienst Regelingen via een verlaging van artikel 18 en een verlaging van de betreffende post bij de begrotingsstaat inzake de baten-lastendiensten. De verlaging moet neerslaan bij de apparaatskosten van de Dienst Regelingen.

Aangenomen. Voor: PvdA, GroenLinks, D66, SGP, ChristenUnie en het CDA

Artikel 18 Natuur en regio



Datum 4 januari 2012

blad 4

Artikel 40 Apparaat

92 → **140** (Jacobi/Koopmans)

Dit amendement beoogt middelen vrij te maken voor een eenduidige, eenvoudige regeling voor de schaapskuddes met bijzondere rassen, waarbij 18 000 euro voor kuddes tot 250 schapen wordt gereserveerd en 28 000 euro voor kuddes boven de 250 schapen, met een totaalbedrag van 640 000 euro.

Tot 2007 bestond een eenvoudige, eenduidige regeling voor de Nederlandse schaapskuddes. Nu moeten herders bij elke provincie apart aankloppen, dat leidt tot veel bureaucratie. Schaapskuddes lopen over meerdere provincies. Er bestaat ook een groot verschil in vergoedingen. Veel schaapskuddes houden bijzondere rassen in stand, zoals het Drentse schaap. Deze bijzondere huisdieren hebben geen marktwaarde en zullen verdwijnen als we niet een schaapskudderegeling in stand houden.

Dekking wordt geboden via een verlaging van het budget voor het kerndepartement via artikel 40.

Aangenomen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66, SGP, ChristenUnie, CDA en de PVV

Verworpen, ingetrokken en/of vervallen amendementen

Artikel 12 Een sterk innovatievermogen

9 (Schaart)

Momenteel kunnen bedrijven alleen gebruik maken van deze cofinancieringsregeling wanneer zij hun onderzoek uitzetten bij TNO. De indieners willen deze regeling openstellen voor alle andere kennisinstellingen om op die manier een gelijk speelveld te creëren en zo een einde te maken aan de gedwongen winkelnering bij TNO.

Ingetrokken

Artikel 13 Een excellent ondernemingsklimaat

Artikel 15 Een sterke internationale concurrentiepositie

5 → **6** (Verhoeven)

De indiener wil met dit amendement de bezuiniging op de Nederlands Bureau voor Toerisme en Congressen terugdraaien. Dat betekent voor het begrotingsjaar 2012 1,7 miljoen euro. Dit amendement wordt gedekt vanuit artikel 15.4, internationalisering.

Verworpen. Voor: PvdD, D66 en de ChristenUnie

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

90 → 143 → **149** (Van Veldhoven c.s.)

Met dit amendement worden middelen binnen artikel 16 van de begroting – bedoeld voor beleidsonderbouwing via opdrachten aan derden - gereserveerd voor een eenmalige investering in het onderzoeken en opzetten van een uitbreiding van het Beter Leven Keurmerk (sterrensysteem) van de Dierenbescherming naar zuivelproducten en andere producten waarin vlees verwerkt is.

Op dit moment geldt het keurmerk binnen de zuivel alleen voor biologische producten, terwijl er ook een grote behoefte lijkt te zijn aan het onderschrijven van de bijvoorbeeld de meerwaarde van de weidegang. Daarbuiten geldt het al wel voor vleesproducten zelf, maar nog niet voor samengestelde producten met een belangrijke vleescomponent.



Datum 4 januari 2012

blad 5

Tot slot kan hiermee in overleg met de Dierenbescherming worden onderzocht of en zo ja hoe de duurzame verzelfstandiging van het toezicht hierop op lange termijn handen en voeten kan krijgen – eventueel in overleg met de initiatieven in andere EU lidstaten om tot vergelijkbare keurmerken te komen (Het toezicht op het BLK ligt nu nog direct bij de Dierenbescherming).

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66, SGP en de ChristenUnie

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

93 (Wiegman-van Meppelen Scheppink)

Dit amendement strekt ertoe de ontwikkeling en veredeling van eiwitrijke gewassen (zoals soja, lupinen, erwten, veldbonen, landbouwstambonen), geschikt voor teelt op Europese bodem, te stimuleren. Het gaat dan met name om het inlopen van een achterstand t.o.v. de grote landbouwgewassen, zoals granen en bieten. Met nieuwe veredelings technieken kunnen op relatief korte termijn goede resultaten worden geboekt, waarmee Europese eiwitten daadwerkelijk een gedeeltelijk alternatief kunnen vormen voor importsoja van buiten de EU. Het vergroten van het aanbod van Europese eiwitten vermindert de mondiale transportbewegingen, ontbossing en afhankelijkheid van grootschalige import vanuit bijv. Brazilië. Verminderen van de Europese onafhankelijkheid van importsoja is zeker van belang nu Brazilië de focus voor export van soja verlegt naar China, waardoor de kans op stijgende prijzen in Europa heel reëel is. In Nederland zijn, als uitzondering in Europa, nog enkele bedrijven die veredelen in eiwithoudende gewassen. Dit kan Nederland, als we hier serieus op inzetten, ook een economisch voordeel kan opleveren.

Om de teelt van de grond te krijgen zal een aanzienlijke extra inspanning geleverd moeten worden in de plantenveredeling en de verbetering van de teeltechniek. Dit amendement biedt hiervoor de benodigde financiële ondersteuning. Hiertoe worden de benodigde gelden geormerkt binnen artikel 16.4 (onderzoeksprogrammering).

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, SGP en de ChristenUnie

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

94 (Van Gerven)

Met dit amendement wordt 4,8 miljoen extra vrijgemaakt voor 16.1 «Versterken concurrentiekracht en verduurzamen agroketens en visserij». 2,8 miljoen hiervan is bestemd voor extra inzet op duurzame veehouderij. Indieners verzoeken tevens het niveau van het budget voor duurzame veehouderij tenminste op dit peil van 30 miljoen te houden voor de komende jaren en een voldoende deel hiervan te oormerken voor de biologische veehouderij. De verhoging voor «duurzame veehouderij» is nodig om de doelstelling van de doelstelling van 100% duurzame nieuwbouw van stallen en een volledig duurzame veehouderij in 2023 in het vizier te houden. Besteding is bedoeld voor integraal duurzame diervriendelijk stallen en innovatieve diervriendelijke concepten, zoals bijvoorbeeld de uitrol van het «Rondeel» concept. De biologische veehouderij en het gemengde bedrijf vallen wel onder dit subpunt van 16.1, maar niet de biologische land en tuinbouw. Aangezien deze biologische land- en tuinbouw ook niet elders in de begroting expliciet voorkomt, wordt voorgesteld om – conform de meerjarenplanning in de vorige begroting – 2 miljoen te besteden aan het bevorderen van biologische landbouw en tenminste dit niveau de komende jaren vast te houden.



Datum 4 januari 2012

blad 6

Daartoe is 2 miljoen van de met dit amendement gereserveerde 4,8 miljoen, bestemd voor het bevorderen van de biologische landbouw.

Derhalve vindt een verhoging plaats op 16.1 van totaal 4,8 miljoen. Dekking wordt gevonden in de budgetflexibiliteit op artikel 16.

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66 en de ChristenUnie

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

Artikel 18 Natuur en regio

97 (Koopmans/Dijkgraaf)

Dit amendement beoogt de eerste bijdrage aan de Begrotingsreserve op artikelonderdeel 16.1 ten behoeve van flankerend beleid in verband met een eventueel verbod op de pelsdierhouderij éénmalig anders te bestemmen, daar de tweede novelle van de initiatiefnemers Van Gerven en Dijsselbloem (zie hierover Kamerstukken II 2010/11, 32 609 XIII, nr. 4) waarin zij het mogelijke flankerende beleid nader uitwerken nog niet behandeld is.

De bestemming is artikel 18.4 te decentraliseren. Ter input van soortenbescherming. Het gericht nemen van maatregelen gericht op de bescherming van kwetsbare soorten waarvoor Nederland een specifieke (Internationale) verantwoordelijkheid heeft, inclusief om invasieve soorten te weren.

Verworpen. Voor: D66, SGP, ChristenUnie en het CDA

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

Artikel 18 Natuur en regio

98 (Van Veldhoven)

Indiener stelt voor om via dit amendement middelen te reserveren voor de provincies om vanaf 2014 kwalitatief goed beheer van bestaande natuurgebieden te borgen.

De inschatting van de indiener – op basis van de tot nog toe bekende berekeningen van onder andere het Planbureau voor de Leefomgeving, is dat dit niet lukt met de nu toegezegde middelen van het Rijk en de provincie.

Met onderhavig amendement beoogt de indiener een substantiële stap richting een adequaat budget te zetten. Deze middelen komen vanaf 2014 voor de periode tot de voorziene evaluatie in 2016 beschikbaar op voorwaarde dat de provincies een vergelijkbaar bedrag reserveren bovenop hun verwachte inzet, zoals benoemd in Memorie van Toelichting bij het natuurakkoord

Dekking wordt gezocht in uitgaven die zijn geraamd voor de nader in te vullen inhuur van derden ten aanzien van de beleidsvorming, zoals aangegeven in de toelichting op artikel 16 van de ELI begroting.

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks, D66 en de ChristenUnie

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

Artikel 18 Natuur en regio

145 (Van Gerven)

Dit amendement maakt samen met de amendementen Kamerstukken II, 33 000 XIII, nrs. 146 en 147, 97 miljoen beschikbaar voor natuurbeheer. Dit geld is exclusief bedoeld voor onderhoud van natuur teneinde te voorkomen dat de daar bestaande natuurwaarden achteruitgaan. Tevens beogen deze amendementen te voorkomen dat deze gebieden niet



Datum 4 januari 2012

blad 7

meer toegankelijk zijn voor wandelaars, spelende kinderen en andere groepen gebruikers omdat bijvoorbeeld speeltuinen en wandelpaden niet meer onderhouden worden. 84 Miljoen is nodig om de missende financiering van het concept deelakkoord decentralisatie natuur aan te vullen. 13 miljoen (gedekt uit 16.5) is nodig voor beheer van bestaande natuur buiten de Ecologische Hoofdstructuur. Deze laatste categorie bestaat veelal uit populaire bestaande natuurgebieden en recreatienatuur zoals het Balij en Bieslandse bos (jaarlijks 900 000 bezoeken) en bos Nieuw Wulven bij Houten. Binnen Europese en internationale verdragen heeft Nederland zich gecommitteerd om het uitsterven van dieren en plantensoorten tegen te gaan. De Europese vogel en habitatrictlijn verplicht landen om soorten en hun habitat te beschermen. De richtlijn is vertaald in Nederlandse wetgeving in de Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet. De richtlijn bevat een verbod op verslechtering van de natuurkwaliteit. Een land is verplicht om passende maatregelen te nemen bij achteruitgang van beschermde leefgebieden. Mochten deze maatregelen niet genomen worden dan kunnen boetes volgen. Het Planbureau voor de leefomgeving heeft voorgerekend dat met het decentralisatieakkoord natuur, een versnelde achteruitgang van de natuur reëel is, er niet wordt voldaan aan de korte termijn verplichting en de internationale doelen voor lange termijn buiten bereik raken. Uit het oogpunt van het voldoen aan internationale afspraken is het dus een «must» om ten minste het beheer van bestaande gebieden te regelen zodat aangetoond kan worden dat adequate maatregelen genomen zijn om verslechtering tegen te gaan. Voorts is er een met algemene stemmen aangenomen Kamermotie nr. 32 417 nr. 31 die verzoekt om te voorkomen dat de kwaliteit van beheer van bestaande natuurgebieden in de Ecologische Hoofdstructuur achteruitgaat. Voorts vraagt het verdrag van Bern inzake het behoud van in het wild voorkomende dieren en plantensoorten en de daarbij behorende grensoverschrijdende natuurlijke leefmilieus, passende en noodzakelijke maatregelen in de vorm van wetten en voorschriften om de leefmilieus van de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten te bescherm, dus ongeacht of ze zich binnen of buiten de Ecologische Hoofdstructuur bevinden. Om deze redenen acht de indiener het raadzaam om beheer van bestaande gebieden te verzekeren. In het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur staat dat er 186 miljoen beschikbaar is voor 2014 waarvan 100 miljoen van de Rijksoverheid, en 86 miljoen van de provincies. Volgens onderliggende berekeningen is er 270 miljoen nodig. Ergo er is een tekort van 84 miljoen. Daarnaast is 13 miljoen nodig voor beheer van bestaande natuurgebieden. De dekking voor de benodigde 97 miljoen wordt gevonden in budgetflexibiliteit van de artikelen 16, 18.1 en 18.2. Dit amendement zet 39 miljoen in van de beschikbare budgetflexibiliteit van artikel 16, die totaal 48 miljoen bedraagt.

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks en D66

Artikel 16 Concurrerende, duurzame, veilige agro-, visserij- en voedselketens

Artikel 18 Natuur en regio

146 (Van Gerven)

Dit amendement maakt samen met de amendementen Kamerstukken II, 33 000 XIII, nrs. 145 en 147, 97 miljoen beschikbaar voor natuurbeheer. Dit geld is exclusief bedoeld voor onderhoud van natuur teneinde te voorkomen dat de daar bestaande natuurwaarden achteruitgaan. Tevens beogen deze amendementen te voorkomen dat deze gebieden niet meer toegankelijk zijn voor wandelaars, spelende kinderen en andere groepen gebruikers omdat bijvoorbeeld speeltuinen en wandelpaden niet meer onderhouden worden. 84



Datum 4 januari 2012

blad 8

Miljoen is nodig om de missende financiering van het concept deelakkoord decentralisatie natuur aan te vullen. 13 miljoen (gedekt uit 16.5) is nodig voor beheer van bestaande natuur buiten de Ecologische Hoofdstructuur. Deze laatste categorie bestaat veelal uit populaire bestaande natuurgebieden en recreatienatuur zoals het Balij en Bieslandse bos (jaarlijks 900 000 bezoeken) en bos Nieuw Wulven bij Houten. Binnen Europese en internationale verdragen heeft Nederland zich gecommitteerd om het uitsterven van dieren en plantensoorten tegen te gaan. De Europese vogel en habitatrichtlijn verplicht landen om soorten en hun habitat te beschermen. De richtlijn is vertaald in Nederlandse wetgeving in de Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet. De richtlijn bevat een verbod op verslechtering van de natuurkwaliteit. Een land is verplicht om passende maatregelen te nemen bij achteruitgang van beschermde leefgebieden. Mochten deze maatregelen niet genomen worden dan kunnen boetes volgen. Het Planbureau voor de leefomgeving heeft voorgerekend dat met het decentralisatieakkoord natuur, een versnelde achteruitgang van de natuur reëel is, er niet wordt voldaan aan de korte termijn verplichting en de internationale doelen voor lange termijn buiten bereik raken. Uit het oogpunt van het voldoen aan internationale afspraken is het dus een «must» om ten minste het beheer van bestaande gebieden te regelen zodat aangetoond kan worden dat adequate maatregelen genomen zijn om verslechtering tegen te gaan. Voorts is er een met algemene stemmen aangenomen Kamermotie nr. 32 417 nr. 31 die verzoekt om te voorkomen dat de kwaliteit van beheer van bestaande natuurgebieden in de Ecologische Hoofdstructuur achteruitgaat. Voorts vraagt het verdrag van Bern inzake het behoud van in het wild voorkomende dieren en plantensoorten en de daarbij behorende grensoverschrijdende natuurlijke leefmilieus, passende en noodzakelijke maatregelen in de vorm van wetten en voorschriften om de leefmilieus van de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten te beschermen, dus ongeacht of ze zich binnen of buiten de Ecologische Hoofdstructuur bevinden. Om deze redenen acht de indiener het raadzaam om beheer van bestaande gebieden te verzekeren. In het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur staat dat er 186 miljoen beschikbaar is voor 2014 waarvan 100 miljoen van de Rijksoverheid, en 86 miljoen van de provincies. Volgens onderliggende berekeningen is er 270 miljoen nodig. Ergo er is een tekort van 84 miljoen. Daarnaast is 13 miljoen nodig voor beheer van bestaande natuurgebieden. De dekking voor de benodigde 97 miljoen wordt gevonden in budgetflexibiliteit van de artikelen 16, 18.1 en 18.2. Dit amendement reserveert 28,1 miljoen vanuit 16.5 «Borgen voedselzekerheid en internationaal en Europees landbouwbeleid». Volgens de intentie van de indiener kan, als dit noodzakelijk blijkt, de post 16.5 weer aangevuld worden tot het benodigde niveau met maximaal 28,1 miljoen uit de 60 miljoen interne begrotingsreserve die in 2011 is aangelegd. Hoewel het in zijn algemeenheid raadzaam is om reserves aan te houden, acht de indiener de reserve van 60 miljoen relatief groot. Het apurement voor 2012 wordt geschat op 17,2, voor 2013 op 12,3 en voor de jaren daarna op 7,2. Daarmee is het interne begrotingsreserve dat overblijft nog altijd 3 keer zoveel als in een gemiddeld jaar wordt uitgegeven en bijna twee keer zoveel als voor 2012 gepland is. De hoofdreden waarom de indiener het verantwoord acht om mogelijkerwijs (indirect) te putten uit een interne begrotingsreserve ten behoeve van het apurement is dat hij de kans op Europese boetes zeer groot acht indien er niet afdoende middelen voor beheer worden vrijgemaakt. Als met reserve geld bestemd voor het betalen van mogelijke Europese boetes, zeer waarschijnlijke Europese boetes van een substantieel bedrag, voorkomen kunnen worden, lijkt het raadzaam dit in te zetten. Voorkomen is immers beter dan genezen. Het geld dat



Datum 4 januari 2012

blad 9

in de reservepot van het apurement overblijft is ruim voldoende ten opzichte van de verwachte boetes.

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks en D66

Artikel 18 Natuur en regio

88 (Wiegman-van Meppelen Scheppink)

Dit amendement strekt ertoe een impuls te geven aan de bescherming van een aantal Natura2000 soorten. Vanwege de onderhandelingen tussen het Rijk en de provincies over de decentralisatie van natuurbeleid zijn in veel provincies maatregelen uitgesteld. De verwachting is bovendien dat er nog tijd overheen zal gaan voordat provincies de afspraken uit het natuurakkoord verwerkt zullen hebben in concrete maatregelen in de gebieden zelf.

Daarmee is de situatie voor een aantal soorten kritiek geworden, met risico op verslechtering of het verdwijnen van soorten uit Nederland, ook soorten waarvoor Nederland Europese verplichtingen heeft. Het gaat dan om soorten zoals de grote vuurvlieder, de blauwe kiekendief, honingorchis, rozenkransje of vuursalamander. Met een aantal relatief eenvoudige maar gerichte beheersmaatregelen is het mogelijk op korte termijn een impuls te geven aan specifieke gebieden zodat behoud van bedreigde soorten kans van slagen heeft. Ook loopt Nederland hierdoor minder kans op Europese aanwijzingen, omdat kan worden voldaan aan het absolute minimum van beheer en bescherming van in Europa voorgeschreven soorten.

Om dit te realiseren vindt binnen artikel 18.3 een verlaging plaats van 2 miljoen euro binnen het juridisch niet verplichte deel van dit artikel, en vindt binnen artikel 18.3 een verhoging van 2 miljoen euro plaats, waarmee geld wordt gereserveerd voor beheermaatregelen voor enkele kritieke Natura2000 soorten.

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, de SGP en de ChristenUnie

Artikel 18 Natuur en regio

99 (Van Veldhoven)

Met dit amendement in 2012 worden de extra uitgaven voor het alternatief voor de natuurcompensatie via de Hedwigepolder geschrapt (artikel 18.2), en de daarmee vrijkomende middelen ten gunste toegevoegd aan de provincies te decentraliseren natuurmiddelen (artikel 18.4). Indiener stelt voor om via dit amendement middelen te reserveren voor de provincies om vanaf 2014 kwalitatief goed beheer van bestaande natuurgebieden te borgen.

De inschatting van de indiener – op basis van de tot nog toe bekende berekeningen van onder andere het Planbureau voor de Leefomgeving, is dat dit niet lukt met de nu toegezegde middelen van het Rijk en de provincie.

Met onderhavig amendement beoogt de indiener een substantiële stap richting een adequaat budget te zetten. Deze middelen komen vanaf 2014 voor de periode tot de voorziene evaluatie in 2016 beschikbaar op voorwaarde dat de provincies een vergelijkbaar bedrag reserveren bovenop hun verwachte inzet, zoals benoemd in Memorie van Toelichting bij het natuurakkoord.

Voor de omvang van de minimaal hieraan gekoppelde middelen wordt verwezen naar de ramingen van het kabinet op basis van de Deltares studie.

Verworpen. Voor: PvdD, PvdA, GroenLinks, D66 en de ChristenUnie



Datum 4 januari 2012

blad 10

Artikel 18 Natuur en regio

100 (El Fassed)

Dit amendement beoogt geld vrij te maken voor natuur om te kunnen voldoen aan internationale doelen en verplichtingen op het gebied van natuur, en tevens geld vrij te maken ten behoeve van de toegankelijkheid, het landschap, de cultuurhistorie en recreatievoorzieningen.

In de begroting ELI wordt uitgegaan van het «Onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur», waarin het Rijk het natuurbeleid overdraagt aan de provincies. De provincies worden verantwoordelijk voor het beheer van de herijkte EHS. Met de decentralisatie vermindert het Rijk zijn uitgaven voor natuur en landschap met twee derde deel. Het Planbureau voor de Leefomgeving heeft onderzoek gedaan naar de effecten van dit beleid. De conclusies uit dit rapport zijn dat internationale verplichtingen die voortvloeien uit onder andere de Europese Vogel- en Habitatrichtlijnen op de korte en middellange termijn buiten beeld raken en dat internationale doelen verder buiten bereik komen. Berekeningen van het Planbureau voor de Leefomgeving laten zien dat een versobering van de uitvoering van beheersmaatregelen als gevolg van de bezuinigingen leidt tot een versnelde afname van natuurkwaliteit. Door de focus die de provincies moeten leggen op internationale doelen en een deel van de beheertaken uit eigen middelen moeten gaan financieren, is het aannemelijk dat de financiering van toegankelijkheid, landschap, cultuurhistorie en recreatievoorzieningen onder druk komt te staan. Een aantal provincies heeft bovendien het deelakkoord natuur afgewezen. Extra inzet van het Rijk is gewenst.

Hiertoe wordt het bedrag voor 18.4 met 150 miljoen euro verhoogd. Dekking wordt geboden via de amendementen Kamerstukken II 2011/12, 33 000 XII, nr. 91, en Kamerstukken II 2011/12, 33 000 A nr. 44.

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks en de ChristenUnie

Artikel 18 Natuur en regio

96 → **147** (Van Gerven)

Dit amendement maakt samen met de amendementen Kamerstukken II, 33 000 XIII, nrs. 145 en 146, 97 miljoen beschikbaar voor natuurbeheer. Dit geld is exclusief bedoeld voor onderhoud van natuur teneinde te voorkomen dat de daar bestaande natuurwaarden achteruitgaan. Tevens beogen deze amendementen te voorkomen dat deze gebieden niet meer toegankelijk zijn voor wandelaars, spelende kinderen en andere groepen gebruikers omdat bijvoorbeeld speeltuinen en wandelpaden niet meer onderhouden worden. 84 Miljoen is nodig om de missende financiering van het concept deelakkoord decentralisatie natuur aan te vullen. 13 miljoen (gedekt uit 16.5) is nodig voor beheer van bestaande natuur buiten de Ecologische Hoofdstructuur. Deze laatste categorie bestaat veelal uit populaire bestaande natuurgebieden en recreatienatuur zoals het Balij en Bieslandse bos (jaarlijks 900 000 bezoeken) en bos Nieuw Wulven bij Houten. Binnen Europese en internationale verdragen heeft Nederland zich gecommitteerd om het uitsterven van dieren en plantensoorten tegen te gaan. De Europese vogel en habitatrichtlijn verplicht landen om soorten en hun habitat te beschermen. De richtlijn is vertaald in Nederlandse wetgeving in de Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet. De richtlijn bevat een verbod op verslechtering van de natuurkwaliteit. Een land is verplicht om passende maatregelen te nemen bij achteruitgang van beschermde leefgebieden. Mochten deze maatregelen niet



Datum 4 januari 2012

blad 11

genomen worden dan kunnen boetes volgen. Het Planbureau voor de leefomgeving heeft voorgerekend dat met het decentralisatieakkoord natuur, een versnelde achteruitgang van de natuur reëel is, er niet wordt voldaan aan de korte termijn verplichting en de internationale doelen voor lange termijn buiten bereik raken. Uit het oogpunt van het voldoen aan internationale afspraken is het dus een «must» om ten minste het beheer van bestaande gebieden te regelen zodat aangetoond kan worden dat adequate maatregelen genomen zijn om verslechtering tegen te gaan. Voorts is er een met algemene stemmen aangenomen Kamermotie nr. 32 417 nr. 31 die verzoekt om te voorkomen dat de kwaliteit van beheer van bestaande natuurgebieden in de Ecologische Hoofdstructuur achteruitgaat. Voorts vraagt het verdrag van Bern inzake het behoud van in het wild voorkomende dieren en plantensoorten en de daarbij behorende grensoverschrijdende natuurlijke leefmilieus, passende en noodzakelijke maatregelen in de vorm van wetten en voorschriften om de leefmilieus van de in het wild voorkomende dier- en plantensoorten te bescherm, dus ongeacht of ze zich binnen of buiten de Ecologische Hoofdstructuur bevinden. Om deze redenen acht de indiener het raadzaam om beheer van bestaande gebieden te verzekeren. In het onderhandelingsakkoord decentralisatie natuur staat dat er 186 miljoen beschikbaar is voor 2014 waarvan 100 miljoen van de Rijksoverheid, en 86 miljoen van de provincies. Volgens onderliggende berekeningen is er 270 miljoen nodig. Ergo er is een tekort van 84 miljoen. Daarnaast is 13 miljoen nodig voor beheer van bestaande natuurgebieden. De dekking voor de benodigde 97 miljoen wordt gevonden in budgetflexibiliteit van de artikelen 16, 18.1 en 18.2. Dit amendement zet 29,9 miljoen euro van de beschikbare budgetflexibiliteit op 18.1 en 18.2 in. Op 18.1 is 6% niet verplicht, noch gebonden, zijnde 10,5 miljoen. Op 18.2 is 10% niet verplicht noch gebonden, zijnde 19,4 miljoen.

Verworpen. Voor: SP, PvdD, PvdA, GroenLinks en D66