



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis van de Koning (BZK/AZ)

datum 25 maart 2014

Betreffende wetsvoorstel:

33597

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en een aantal andere wetten in verband met de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur en de invoering van een bedrijfsvoeringsorganisatie met rechtspersoonlijkheid, alsmede regeling van diverse andere onderwerpen

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 25 maart 2014 aangenomen door de Tweede Kamer. PVV, Van Vliet, Bontes, SGP, CDA, ChristenUnie, VVD, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdA en SP stemden voor.

Verworpen amendementen

Diverse artikelen en onderdelen

15 → 17 (Bosma) dat de mogelijkheid tot het oprichten van bedrijfsvoeringsorganisaties schrapt uit het wetsvoorstel

Dit amendement voorziet erin de mogelijkheid voor gemeente- en provinciebestuur om bedrijfsvoeringsorganisaties met rechtspersoonlijkheid op te richten, uit de wet te schrappen. Bedrijfsvoeringsorganisaties zullen immers nooit geheel vrij zijn van politieke overwegingen, terwijl er met deze constructie niet langer politieke verantwoording hoeft te worden afgelegd. Daardoor loopt het democratisch deficit verder op dan wanneer meerdere overheidsorganisaties gezamenlijk activiteiten ontplooiën. Tevens wordt met dit amendement voorkomen dat bedrijfsvoeringsorganisaties gaandeweg steeds groter worden en daarbij meer taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden krijgen, waardoor er steeds meer beslissingen (en in potentie ook steeds belangrijker beslissingen) aan het domein van de politieke verantwoording worden onttrokken.

Verworpen. Voor: PVV en de ChristenUnie.



Artikel I, onderdeel D, eerste punt, artikel 8. derde lid

12 (Schouw) dat beoogt zeker te stellen dat een bedrijfsvoeringsorganisatie geen bevoegdheden heeft om politieke beleidsruimte zelfstandig in te vullen

Gezien de ongelede structuur van bedrijfsvoeringsorganisatie moeten de bevoegdheden beperkt blijven tot taken waar geen beleid aan te pas komt. Termen als «beleidsneutraal» en «beleidsarm» kennen een grote subjectiviteit en bieden daarmee veel ruimte voor het sluipenderwijs verruimen van bevoegdheden en daarmee onttrekking van betreffende onderwerpen aan democratische controle. Dit amendement stelt daarom zeker dat een bedrijfsvoeringsorganisatie geen bevoegdheden heeft om politieke beleidsruimte zelfstanding in te vullen.

Verworpen. Voor: PVV, ChristenUnie, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdD en SP.

Artikel I, invoegen nieuw onderdeel Fa

11 (Schouw) dat beoogt transparant en open bestuur te bevorderen bij de gemeenschappelijke regelingen

Dit amendement beoogt transparant en open bestuur te bevorderen bij de gemeenschappelijke regelingen. Het amendement regelt dat in de regeling wordt aangegeven op welke manier a) de inspraak bij, en b) de transparantie van de besluitvorming van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan wordt gewaarborgd.

Het amendement is zo geformuleerd om de deelnemers aan de regeling de mogelijkheid te bieden maatwerk te leveren bij de vaststelling van de benodigde transparatievereisten. De grote verschillen in bevoegdheden en grootte van de verschillende ingestelde openbare lichamen, bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen vereisen dat maatwerk. In ieder geval zal in de regeling worden opgenomen dat de vergaderstukken, beleidsstukken en besluiten openbaar worden gemaakt en via de elektronische weg beschikbaar zijn (onverminderd artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur). Het artikel werkt aanvullend op al bestaande wettelijke verplichtingen tot openbaarmaking. Participatie en inbreng van burgers en belanghebbenden moeten in ieder geval gegarandeerd zijn door toegankelijke procedures. In de regeling zal derhalve moeten worden aangegeven op welke manier de inspraak van burgers bij de besluitvorming wordt geregeld.

Verworpen. Voor: SGP, CDA, ChristenUnie, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdD en SP.

Artikel I, onderdeel M en invoegen onderdeel Ma

13 → 16 (Schouw) dat voorziet in een rapportageplicht en een vijfjaarlijks evaluatiedebat

Met dit amendement wordt geregeld dat over een regeling na inwerkingtreding elk jaar verslag wordt gedaan aan de deelnemers. Dit doet niets af aan de al bestaande individuele



inlichtingenplicht van de vertegenwoordiger van de gemeente (of provincie of waterschap) in het bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Het beoogt enkel de externe verantwoordingsrelatie te versterken. Het doel van de jaarlijkse rapportageplicht en het vijfjaarlijks evaluatiedebat – waarin dit amendement tevens voorziet - is een natuurlijk evaluatiemoment te bieden om te bezien in hoeverre het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan nog voldoet aan eisen van nut en noodzaak, zich richt op de kerndoelen, kosten effectief is en in welke mate de deelnemers betrokken zijn. De kosteneffectiviteit ziet met name op het financieel beheer en de mate waarin de gepercipieerde reductie van kosten ook daadwerkelijk plaatsvindt door de samenwerking. In het verslag staat voor wat betreft de integriteit van het bestuur hoe dit geborgd wordt, bijvoorbeeld aan de hand van een integriteitsstatuut, vermelding van aanwezigheid van de leden van het bestuur of controle door een rekenkamer(commissie). Eens in de vijf jaar vindt evaluatie van de regeling plaats door de deelnemende gemeenteraden (of door de deelnemende provinciale staten of door de algemene besturen van de waterschappen), waarbij de jaarlijkse verslagen als basis kunnen dienen. Indien gewenst door de deelnemende raden kan evaluatie uiteraard ook vaker dan eens in de vijf jaar plaatsvinden.

Verworpen. Voor: PVV, SGP, ChristenUnie, 50PLUS, D66, GroenLinks, PvdD en SP.

Motie

14 (Schouw) over het stimuleren van regionale politieke fractievorming

Verworpen. Voor: 50PLUS, D66, GroenLinks en SP.