Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag

Directie Europese en Internationale Zaken

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk
DEIZ / 108517317

Bijlage(n)
2

Datum 12 oktober 2026
Betreft Verslag formele Raad van Concurrentievermogen 24 september 2026

Geachte Voorzitter,

Op 24 september 2026 vond de formele Raad voor Concurrentievermogen plaats in Brussel. Deze Raad stond in het teken van het onderdeel Interne Markt & Industrie. Met deze brief stuur ik u het verslag van de Raad. Ook stuur ik u het *joint statement* dat Nederland heeft ingebracht met tien andere lidstaten over de definitie van ondernemingen in moeilijkheden in de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) en de Richtsnoeren voor Reddings- en Herstructureringssteun (RRH).

Verder maak ik van de gelegenheid gebruik om een non-paper over vereenvoudiging van statistiekwetgeving met uw Kamer te delen. In het non-paper pleiten Nederland en zes andere lidstaten voor lagere administratieve lasten en kosten van Europese statistieken, zowel voor bedrijven als voor statistische bureaus, onder meer door moderne methoden voor gegevensverzameling en het beter benutten van bestaande administratieve gegevens.

Heleen Herbert
Minister van Economische Zaken en Klimaat

Verslag formele Raad voor Concurrentievermogen op 24 september

De formele Raad voor Concurrentievermogen (hierna: Raad) op 24 september jl. stond in het teken van Interne markt en Industrie.

Fusierichtsnoeren
(Gedachtenwisseling)

Tijdens dit agendapunt werden de lidstaten door het Raadsvoorzitterschap gevraagd naar hun oordeel over de conceptrichtsnoeren voor fusies: bieden die voldoende duidelijkheid voor concurrentievermogen, innovatie en groei, en is er een passende balans tussen schaalvergroting en effectieve mededinging? De Commissie presenteerde haar ontwerp-herziening van de fusierichtsnoeren. Deze zijn gericht op het moderniseren van fusiecontrole, zodat deze beter aansluit bij de huidige economische uitdagingen, zoals digitalisering, geopolitieke spanningen en de noodzaak dat bedrijven kunnen opschalen.

De Nederlandse inbreng benadrukte het belang van gebalanceerde regels die zowel strategische autonomie als interne mededinging waarborgen. Nederland steunde de opname van een toelichting in de richtsnoeren over de vraag wanneer de overname van een start-up niet tot mededingingsproblemen leidt (*Innovation Shield*). Ook steunde Nederland de invoering van de *Theory of Benefit,* waarmee fuserende partijen explicieter en eerder in het proces de kans krijgen om een onderbouwde uitleg van de voordelen van een fusie voor de consument te geven. Wel vroeg Nederland om meer concrete richtlijnen voor het kwantificeren en beoordelen van dynamische efficiënties, zoals innovatievoordelen. Daarnaast pleitte Nederland voor het opnemen van hypothetische voorbeelden in de richtsnoeren om meer duidelijkheid te geven en de rechtszekerheid te vergroten, met name voor start-ups en scale-ups. Tot slot benadrukte Nederland dat opschaling niet alleen via fusies kan plaatsvinden: versterking van de interne markt blijft essentieel voor Europese bedrijven om wereldwijd te concurreren.

Lidstaten waren verdeeld over de mate waarin geopolitieke overwegingen moeten meespelen in fusiebeoordelingen. Een groep lidstaten pleitte voor soepelere regels om Europese bedrijven te laten opschalen, terwijl anderen waarschuwden voor marktconcentratie en hogere consumentenprijzen. Er werd brede steun uitgesproken voor het verduidelijken van het *Innovation Shield* en het waarborgen van voorspelbaarheid en transparantie, met name voor grensoverschrijdende fusies. De Commissie zal de richtsnoeren verder aanscherpen, met als doel definitieve vaststelling eind 2026.

Chips Act 2.0
(Beleidsdebat)

Het Raadsvoorzitterschap vroeg de lidstaten hoe de herziene Chips Act soevereiniteit, concurrentievermogen en internationale samenwerking het best in balans kan brengen. Ook vroeg het voorzitterschap in welke segmenten van de

waardeketen Europa wereldwijd leiderschap moet nastreven, weerbaarheid moet vergroten en kwetsbaarheden moet verkleinen. De Commissie benadrukte dat de focus van de herziening van de Chips Act toeziet op meer vraagsturing, met bijzondere aandacht voor toekomstige productie, AI-toepassingen en strategische autonomie.

Nederland sprak steun uit voor de Chips Act 2.0 en pleitte tegelijkertijd voor een realistische en samenwerkingsgerichte benadering, met name op het gebied van AI en cloudtoepassingen. Nederland benadrukte dat strategische autonomie niet gelijkstaat aan zelfvoorzienend zijn: Europa moet zich richten op punten waar het wereldwijd onmisbaar kan zijn, zoals geavanceerde halfgeleiderapparatuur, fotonica en chipontwerp. Daarnaast pleitte Nederland voor een bottom-up benadering bij de selectie van Strategische Projecten, waarbij industrie en excellentie leidend zijn. Bestaande investeringen in test- en productiefaciliteiten moeten een duidelijk pad krijgen om op te schalen.

Lidstaten waren het eens over het belang van samenwerking met betrouwbare partners, maar verschilden van mening over de mate waarin moet worden samengewerkt met partners buiten de EU. Ook was er brede steun om de sterke Europese positie in onderzoek & innovatie op te schalen naar industriële commercialisatie, zodat onderzoek ook leidt tot productie binnen de Europese Unie. Bovendien was er breed draagvlak voor het instrument Strategische Projecten, waarmee de Commissie projecten van strategisch belang aanwijst die in aanmerking komen voor EU-financiering en co-investering door lidstaten en bedrijven. Strategische Projecten zijn een nieuw instrument in de Chips Act 2.0 voor het opschalen van de productie van halfgeleiders in de EU. Met de status kan het project in aanmerking komen voor EU-financiering en co-investering door lidstaten en kan vergunningverlening worden versneld. Daarbij pleitte Nederland, net als andere lidstaten, voor een meer bottom-up benadering. Tenslotte wezen veel lidstaten op het belang van coherentie met andere EU-initiatieven, zoals de *Critical Raw Materials Act*, de *Industrial Accelerator Act*, en de spaar- en investeringsunie.

Economische veiligheid en concurrentievermogen
(*Lunchdebat*)

Het voorzitterschap verzocht de lidstaten te reflecteren op de rol die industriebeleid moet spelen in het versterken van de Europese economische veiligheid. De Commissie gaf aan een aantal prioriteiten te zien, namelijk vermindering van barrières in de interne markt, mitigatie van risicovolle strategische afhankelijkheden, en een bredere inzet van bestaande handelsinstrumenten. De Commissie ziet ook betere monitoring van economische veiligheidsrisico's als een belangrijk onderdeel hiervan.

Nederland heeft aangegeven de toenemende samenhang tussen economische veiligheid, industriebeleid en handelsbeleid te herkennen. Versterking van het concurrentievermogen en diversificatie via samenwerking met

gelijkgestemde landen is daarbij van essentieel belang. Om de risico's op economische veiligheid beter te kunnen adresseren, gaf Nederland aan dat samenwerking met het bedrijfsleven en het verbeteren van de uitwisseling tussen lidstaten en Commissie van informatie over economische veiligheid noodzakelijk is.

Verschillende lidstaten benadrukten het belang van grondige risicoanalyses van kwetsbaarheden in waardeketens. Ook pleitten enkele lidstaten voor snelle, daadkrachtige maatregelen om strategische belangen te beschermen. Een aantal lidstaten waarschuwde voor de risico's van een te gesloten markt en benadrukte het belang van juridische zekerheid, onder meer via internationale handelsakkoorden. Een terugkerend thema in de discussie was het gebrek aan informatiedeling tussen lidstaten over economische veiligheid. Daarbij wezen meerdere lidstaten op de noodzaak voor betere informatieveiligheid om uitwisseling te kunnen faciliteren.

Diversenpunten

Ondernemingen in Moeilijkheden
Nederland vroeg, samen met tien andere lidstaten, een diversenpunt aan over de definitie van ondernemingen in moeilijkheden in de Groepsvrijstellingsverordening (AGVV) en de Richtsnoeren voor Reddings- en Herstructureringssteun (RRH). De Commissie noemde in haar reactie de zorgen van de lidstaten te erkennen en gaf aan te zorgen voor verduidelijking en flexibiliteit te bieden in zowel de AGVV en de RRH. Dit wil de Europese Commissie doen door middel van twee parallelle trajecten: 1) onder voorwaarde quasi-eigen vermogen mee te nemen onder het eigen vermogen 2) verruiming en verbreding van de uitzonderingspositie voor kleinere innovatieve ondernemingen voor steunmogelijkheden. Hiermee denkt de Commissie voldoende tegemoet te komen aan de oproep van de lidstaten. Het kabinet is erg tevreden met deze initiële reactie van de Commissie en zal zich blijven inzetten voor dit dossier.

Critical Chemicals Alliance
Frankrijk had, met steun van Nederland, een diversenpunt over de *Critical Chemicals Alliance (CCA)* aangevraagd en riep daarin de Commissie op tot snelle en adequate implementatie van de aanbevelingen van de CCA. De Kamer wordt halverwege oktober geïnformeerd over de uitkomsten van de werkgroepen van de CAA in de Kamerbrief Integraal beeld aanpak industrie.

Kritieke grondstoffen
In een informerend diversenpunt lichtte de Commissie toe dat snelheid wordt gemaakt met de ontwikkelingen rondom het Europees Centrum voor Kritieke Grondstoffen (*CRM Centre*). Het CRM Centre zal naar verwachting inzetten op Europese leveringszekerheid van kritieke grondstoffen langs vier pijlers: voorraadvorming, vraagbundeling van bedrijven richting producenten, coördinatie van financieringsinstrumenten voor kritieke grondstoffenprojecten, en monitoring

en kennisopbouw over waardeketens. Wanneer een voorstel wordt gepubliceerd, wordt de Kamer langs gebruikelijke weg geïnformeerd.

Emissiehandelssysteem
Oostenrijk had een diversenpunt over het Emissiehandelssysteem (ETS) aangevraagd en stelde daarin dat het ETS een risico vormt voor het concurrentievermogen van de Europese industrie. Nederland en een groep andere lidstaten pleitten daarentegen voor een sterk en voorspelbaar ETS als hoeksteen van het concurrentievermogen. Daarnaast wees Nederland erop dat de discussie over het ETS plaats moet vinden in de Milieuraad en niet in de Raad voor Concurrentievermogen.

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directie Europese en Internationale Zaken

Auteur
[redacted]

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat
Aan de Minister van Klimaat en Groene Groei
cc: Staatssecretaris van Economische Zaken – Digitale Economie en Soevereiniteit

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
2 oktober 2026

Kenmerk
DEIZ / 108510907

nota
TER BESLISSING

Verslag Raad van Concurrentievermogen 24 september 2026

Kopie aan

Bijlage(n)

Parafenroute

[redacted]

Aanleiding
Op 24 september jl. vond de formele Raad voor Concurrentievermogen (RvC) plaats op het onderdeel Interne Markt en Industrie.

Geadviseerd besluit
- U (MEZK) kunt akkoord gaan met de Kamerbrief (bijlage 1 en 2), waarin u verslag doet van de formele Raad voor Concurrentievermogen op 24 september, deze ondertekenen en door laten geleiden naar de Eerste en Tweede Kamer.
- U (MKGG) kunt instemmen met de terugkoppeling van de diversenpunten in de kamerbrief (bijlage 1 en 2) over de Critical Chemical Alliance (CCA) en het Emissiehandelssysteem (ETS).
- U (MEZK) kunt akkoord gaan met verzending van het Joint Statement "Ondernemingen in Moeilijkheden" aan de Tweede Kamer (bijlage 3).
- U (MEZK) kunt akkoord gaan met verzending van het non-paper 'vereenvoudiging van statistiekwetgeving' aan de Tweede Kamer (bijlage 4).

Kernpunten
- Tijdens de Raad vonden beleidsdebatten plaats over de herziening van de fusierichtsnoeren, de Chips Act 2.0, en economische veiligheid en concurrentievermogen. Ook waren er verschillende diversenpunten, over onder andere over de definitie van Ondernemingen in Moeilijkheden (OiM), de CCA en het ETS.
- In de brief wordt daarnaast een non-paper over vereenvoudiging van statistiekwetgeving met de Kamer te gedeeld. Hierin pleit Nederland met zes andere lidstaten voor lagere administratieve lasten en kosten van Europese statistieken.

Non-paper from the Netherlands, Czechia, Denmark, Estonia, Latvia, Lithuania and Slovakia – response to the Council's conclusions on EU statistics, stress-testing and the simplification of statistical legislation.

1. Introduction

This non-paper calls for a clear top-down approach to simplification, aimed at delivering tangible and measurable reductions in the administrative burden. It makes the case for the prioritisation of concrete reductions in the existing legal requirements and targeted contributions to forthcoming Commission proposals. The signatory Member States expect concrete and top-down simplification proposals coordinated by Eurostat, ahead of the high-level meeting under the Irish Presidency. These proposals can form the basis for further deliberations in the European Statistical System Committee (ESSC) in October 2026 and subsequent work towards an omnibus package of implementing acts in early 2027.

The signatories submit this non-paper as part of the Commission's simplification agenda[1] and in response to the conclusions of the November 2025 Council on EU statistics[2]. This non-paper highlights the annual progress report on simplification, implementation and enforcement presented by the Commissioner for the Economy, Productivity, Implementation and Simplification in October 2025[3].

The above report underscores the Commission's intention to review the European statistics acquis with the aim of (i) reducing and eliminating the administrative burden on businesses, in particular on small and medium-sized enterprises (SMEs); (ii) simplifying statistical requirements and modernising and streamlining data collection processes, notably through increased digitalisation; and (iii) reducing compliance costs for national statistical institutes within the European Statistical System (ESS), while maintaining quality and comparability.

The signatories strongly support the Commission's ambitious simplification agenda in this area, and view these three objectives as policy priorities that will, where possible, reduce the reporting burden on enterprises and on SMEs in particular. This is vital in order to enhance competitiveness, in our view. The objectives will also help ensure that the statistical acquis remains relevant and encourage the phasing out of data collection that is no longer relevant to current policy-making or monitoring purposes.

The signatories conclude that:

1. The Commission should, as a matter of urgency, come up with a comprehensive simplification package containing concrete proposals for reducing the administrative burden and compliance costs in European statistics, with a particular focus on enterprises and SMEs, wherever possible.
2. The Commission should undertake an in-depth regulatory review[4] of the European statistical acquis without delay, covering framework regulations, sectoral legislation, delegated and implementing acts, and related voluntary data collections, with priority given to high-burden domains such as European business statistics.
3. The Commission should, based on the in-depth regulatory review and the priority areas identified in this non-paper, put forward a dedicated simplification package for the whole of the EU's existing legislation on statistics, including targeted amendments to existing requirements and an omnibus package of implementing acts by the end of the first quarter of 2027.

[1] Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions A simpler and faster Europe: Communication on implementation and simplification.
[2] 2025 Council conclusions on EU Statistics
[3] 2025 Annual Progress Report on Simplification, Implementation and Enforcement of Commissioner Valdis Dombrovskis
[4] European Council conclusions 19 March 2026: Simplification and reducing administrative burdens

2. Call for action: a comprehensive simplification package in the European statistical acquis

Simplification and better regulation have been under discussion within the ESS for over a decade. The task now is to make progress on achieving these goals. We therefore call for the prioritisation of stress testing, followed by a comprehensive simplification package for the whole of the EU's existing legislation on statistics, without delay. This package should cover the framework regulations, sectoral legislation, delegated and implementing acts, and the related voluntary forms of data collection. It should lead to concrete proposals for reducing the administrative burden and removing outdated statistical requirements. The first tangible proposals for simplification should be available by the end of the first quarter of 2027, at the latest, in order to maintain political momentum and demonstrate progress.

The focus should be on the statistical domains with the most potential for reducing the burden on business and the greatest potential benefits for businesses. Reviewing the regulation on European business statistics should be a priority, since the majority of the administrative burden and compliance costs on enterprises comes from this regulation, including the delegated and implementing acts. At the same time, other domains where there is a significant burden on enterprises, governed by the Regulation[5] on European Union labour market statistics on businesses, should also be prioritised, since these also account for a great deal of the response burden on businesses. These measures should be prioritised immediately in order to deliver tangible benefits for the business community across the Union, especially SMEs.

3. Applying the 'collect-once-only' principle

The 'collect-once-only' principle should be applied in all statistical domains. This means that, where possible, priority should be given to the reuse of data from existing administrative sources held by national public authorities and quasi-public bodies, thereby minimising the requirement to collect new data from businesses and citizens.

Innovative methods, modelling and estimation techniques and new data sources, including data held by the private sector, may be used in cases where data cannot be obtained by other means or where this would significantly reduce the administrative burden on businesses, provided that such use is proportionate in terms of scope and detail, is consistent with the principle of cost-effectiveness and imposes no disproportionate administrative burden on businesses, while fully respecting data protection rules and requirements regarding commercial and statistical confidentiality. Direct surveys may be used where a demonstrated need cannot be met through less burdensome and sufficiently reliable alternatives.

4. Designing simpler and output-oriented EU statistical legislation

The signatories call on the Commission to ensure that any new initiatives in the field of European statistics are simpler by design and help to reduce the administrative burden on businesses and citizens. Furthermore, every year the Commission adopts a large number of delegated and implementing acts, and the requirements laid down in these acts are often numerous and involve a high level of detail.

To deliver quick wins that will alleviate the burden and related costs without delay, priority should be given to limiting and simplifying these delegated and implementing acts.

[5] Regulation (EU) 2025/941 of the European Parliament and of the Council of 7 May 2025 on European Union labour market statistics on businesses, repealing Council Regulation (EC) No 530/1999 and Regulations (EC) No 450/2003 and (EC) No 453/2008 of the European Parliament and of the Council

This should lead to results in the short term and include a review not only of the basic legislation but also of recourse to delegated and implementing acts.

EU statistical legislation should be designed in such a way that the focus is on outputs, based on harmonised quality standards. Input-oriented requirements – such as fixed processing thresholds, detailed coverage rates and methodological rules or rigid sampling frames – risk limiting the use of existing data sources and methods, and may lead to an unnecessary increase in the administrative burden. We therefore consider such requirements to be undesirable and call for them to be avoided. The EU statistical framework should be better able to accommodate the various approaches taken to data collection by the various national statistical institutes, in order to support burden reduction, efficiency gains, and high-quality output.

5. Ensuring simplification beyond statistical legislation

The focus should be also on ensuring that the "collect once-only" principle is applied systematically to legislative proposals that require the collection of data or information from Member States and its submission to the Commission outside the scope of Union statistical legislation. The application of good regulatory governance and evidence-based policymaking would help to prevent the duplication and contribute to reducing the administrative burden for businesses and citizens and lowering costs for national statistical institutes.

Furthermore, reporting, documentation and financial justification requirements related to Commission grants under the Single Market (and Customs) Programme should be simplified and reduced in general. Where possible, the use of lump-sum financing should be prioritised, as this would further help reduce the administrative burden on NSIs.

6. Looking forward

We urge the Commission to prioritise the actions mentioned in this non-paper and to focus on a results-oriented simplification of the European statistical acquis. Short and medium-term measures should lead to a tangible reduction in the administrative burden for businesses, particularly SMEs. New initiatives should, by default, avoid any increase in the administrative burden and compliance costs and should include thorough cost-benefit analysis.

Annex I – Illustrative examples for potential areas of simplification

The following initiatives (ongoing and planned) could serve as test cases with which to develop a method for stress-testing and identify high-impact opportunities for simplification. New statistical legislation should be guided by the de facto principles of 'one in, one out' and 'collect once-only', and should ensure the full use of existing flexibility in the implementing acts in order to achieve burden reduction across all domains, including in the short-term, and to reduce and streamline metadata and quality reporting requirements.

Existing and new administrative data sources

Prioritise access to existing and new administrative data sources to determine their usefulness for statistical purposes, such as VAT in the Digital Age (VIDA), e-invoicing[6], the EU Customs Data Hub[7], the European Single Access Point[8] (ESAP), online platforms for short-term accommodation rental – data collection and sharing[9], and the proposed European Business Wallets (EBWs) intended to enable secure and harmonised data storage, management and sharing for EU companies across B2B and B2G spheres[10]. These actions should focus on identifying, securing access to, and operationalising data held by public authorities or, if there is no suitable alternative, privately held data. Granting national statistical institutes access to these data sources will prevent the duplication of data collection activities by different public authorities, businesses and citizens.

European business statistics

Prioritise simplification in Regulation (EU) 2019/2152[11] on European business statistics, including its delegated and implementing acts, in order to achieve the greatest impact and visible burden reduction for enterprises across the Union, especially SMEs. European business statistics play a crucial role, as most Union-level reporting obligations for enterprises fall within this area. At the same time, we should ensure a similar level of attention to other high-burden domains for businesses, notably labour market statistics.

Intra-EU goods trade statistics

Promote the broader adoption of the single-flow approach for intra-EU goods trade statistics, which uses partner-country export data to estimate imports, thereby eliminating the need for separate data collection for imports.

Tourism statistics

In the planned review of Regulation (EU) 692/2011 on European tourism statistics, the focus should be on reducing the costs and administrative burden for businesses in the tourism sector by using new data sources, including data already available from the main collaborative tourism platforms. Reduce data requirements and limit new variables, including on sustainability, to those required under non-statistical legislation.

---

[6] Council Directive (EU) 2025/516 of 11 March 2025 amending Directive 2006/112/EC as regards VAT rules for the digital age.

[7] Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Union Customs Code and the European Union Customs Authority, and repealing Regulation (EU) No 952/2013)

[8] Regulation (EU) 2023/2859 of the European Parliament and of the Council of 13 December 2023 establishing a European single access point providing centralised access to publicly available information of relevance to financial services, capital markets and sustainability.

[9] Regulation (EU) 2024/1028 of the European Parliament and of the Council of 11 April 2024 on data collection and sharing relating to short-term accommodation rental services and amending Regulation (EU) 2018/1724

[10] Proposal (COM/2025/838 final) for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the establishment of European Business Wallets.

[11] Regulation (EU) 2019/2152 of the European Parliament and of the Council of 27 November 2019 on European business statistics, repealing 10 legal acts in the field of business statistics.

Integrated farm statistics
In the planned amendment of the Integrated Farm Statistics Regulation 2030-2039, focus on reducing the administrative burden by (i) promoting modern, notably digital, data-collection tools, (ii) increasing flexibility in data-collection processes, and (iii) widening the use of suitable national data sources, as set out in the Commission's call for evidence[12] on this initiative. Reduce the number of variables in labour modules.

Agricultural Statistics
Reduce the scope of Regulation (EC) No 138/2004[13] on the economic accounts for agriculture (EAA) by reviewing and, where appropriate, limiting its coverage. This could include, for example, reducing the burden on national statistical institutes (NSIs) in relation to quality reporting, removing the requirement for the first or second EAA estimate, and introducing exemptions for NUTS 2 data requirements for small countries. Furthermore, responsibility for the coefficients used for the gross nutrient balance should be assigned to bodies outside the ESS, since such coefficients do not constitute statistical data but are model-based estimates based on specialist expertise.

Social statistics
Under Regulation (EU) 2019/1700[14] on statistics relating to persons and households, prioritise burden reduction and increased flexibility by enabling the broader use of existing and new administrative data sources, including with respect to imputation, in labour force statistics and statistics on income and living conditions. In this context, the scope of statistics on incomes and living conditions should be reduced, and ad hoc and multiannual modules should be streamlined and made less frequent. The level of detail required in implementing acts, including for Regulation (EU) 2025/2458[15] on statistics on population and housing, should be limited.

For the Household Budget Survey, the current approach – in particular the highly detailed diary requirements – needs to be reassessed in light of declining response rates and rising costs as well as the availability of alternative data sources. The continued need to collect detailed diary data should be evaluated, including whether the existing requirements under Regulation (EU) 2019/1700 remain proportionate and whether less burdensome approaches can deliver the required outputs, while ensuring sufficient quality.

National Accounts
In national accounts, focus on identifying targeted reductions in current detail requirements where this does not affect key aggregates, while preserving the existing level of detail in activity breakdowns and time series to safeguard future analytical needs. In parallel, the upcoming revision of ESA 2030 should be used as an opportunity to further simplify requirements and reduce unnecessary complexity.

Transport and energy statistics
Make systematic use of expert-group 'reality checks' when stress-testing legislation in these domains, particularly delegated and implementing acts, in order to propose simplification measures and streamlined implementation options.

---

[12] Commission's call for evidence EU integrated farm statistics (2030-2039).
[13] Regulation (EC) No 138/2004 of the European Parliament and of the Council of 5 December 2003 on the economic accounts for agriculture in the Community.
[14] Regulation (EU) 2019/1700 of the European Parliament and of the Council of 10 October 2019 establishing a common framework for European statistics relating to persons and households, based on data at individual level collected from samples, amending Regulations (EC) No 808/2004, (EC) No 452/2008 and (EC) No 1338/2008 of the European Parliament and of the Council, and repealing Regulation (EC) No 1177/2003 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 577/98.
[15] Regulation (EU) 2025/2458 of the European Parliament and of the Council of 26 November 2025 on European statistics on population and housing, amending Regulation (EC) No 862/2007 and repealing Regulations (EC) No 763/2008 and (EU) No 1260/2013.

22 September 2026

Joint Statement on the Definition of Undertakings in Difficulty: Access to State Aid for Innovative Undertakings

Austria, Belgium, the Czech Republic, France, Germany, Italy, Luxembourg, Latvia, Poland, Slovakia and the Netherlands are of the opinion that the newly proposed definition of undertakings in difficulty (UID) in the General Block Exemption Regulation (GBER) and Rescue and Restructuring Guidelines (RRG) is not to a solution to the current problem regarding UIDs. It is therefore essential that the European Commission (Commission) amends the UID definition and extends its scope to include quasi-equity instruments.

Suggestion

We propose not to refer to the definition of "equity" and to maintain the broader concept of "own funds". We strongly propose the following approach: *A company's own funds consist of its equity and quasi-equity funds that are economically equivalent to equity*.

In their contributions to the consultations of the GBER and RRG, the member states have submitted proposals on how this definition could be specified further. This approach will reduce the barrier to access to finance for innovative undertakings, thereby increasing the entry of companies in the internal market, improving competition in the EU and thus the competitiveness of the EU.

Issues regarding the proposed definition

Modern financial markets increasingly incorporate debt instruments into investment strategies, yet the proposed definition does not align with this evolution, as only forms of equity are recognized in the UID test. The Commission has acknowledged, both in the public consultation questionnaire and the call for evidence for the revision of the RRG, that the technical quantitative criteria of the UID definition may unintentionally capture certain undertakings with capital-intensive growth models that are not in fact condemned to go out of business in the short or medium term, thereby unjustifiably excluding inherently viable undertakings from other forms of state aid.[1] The proposed definition in the draft RRG and GBER, however, does not reflect this problem analysis.

The main objective of the UID definition is to prevent the distortion of competition in the internal market. However, the proposed definition prevents innovative, viable undertakings from accessing aid, limiting their ability to compete effectively within the internal market and globally. The ability to attract substantial debt capital, often structured as quasi-equity, is an indicator of economic potential and stability rather than financial difficulty. However, the proposed addition of elements of equity in various applicable accounting standards is limited. The proposed definition thereby does not approximate the financial reality of the capital markets and businesses.

Furthermore, the UID exemptions in the GBER and RRG do not adequately cover the full range of innovative undertakings affected by the UID problem and therefore fall short of providing a fit-for-purpose solution.

Call upon the Commission

The Commission's EU Startup and Scaleup Strategy reflects an important, shared objective: the EU has to become a startup powerhouse, which is essential for driving future growth and prosperity[2]. Austria, Belgium, the Czech Republic, France, Germany, Italy, Luxembourg, Latvia, Poland, Slovakia and the Netherlands believe that the UID definition represents an opportunity to translate that vision into legislation. In its current form, however, the proposed definition excludes many of the innovative undertakings the Startup and Scaleup Strategy seeks to support. In the current environment, this is also a geopolitical imperative to support and scale Europe's most promising companies. We therefore call on the Commission to revisit the UID definition with this strategic objective in mind.

---

[1] Revision of the Communication from the Commission — Guidelines on State aid for rescuing and restructuring non-financial undertakings in difficulty (2014/C249/01), s. *Problem the initiative aims to tackle*; Public Consultation Questionnaire - Revision of the Rescue and Restructuring Guidelines, November 2025, pp. 11-12.

[2] The EU Startup and Scaleup Strategy Choose Europe to start and scale, European Commission, 28 May 2025, p. 18