

Vergaderjaar 2004–2005

29 800 IV

Vaststelling van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2005

Nr. 4

VERSLAG HOUDENDE EEN LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vastgesteld 11 oktober 2004

De vaste commissie voor Nederlands-Antilliaanse en Arubaanse Zaken¹, belast met het voorbereidend onderzoek van dit wetsvoorstel heeft de eer verslag uit te brengen in de vorm van een lijst van vragen en de daarop door de regering gegeven antwoorden.

De voorzitter van de commissie,
Van Nieuwenhoven

De adjunct-griffier van de commissie,
Franke

¹ Samenstelling:

Leden: Van Nieuwenhoven (PvdA), voorzitter, De Vries (PvdA), Rijpstra (VVD), Dittrich (D66), Vos (GL), Rouvoet (CU), Adelmund (PvdA), Buijs (CDA), Van Bommel (SP), Halsema (GL), Mosterd (CDA), De Pater-van der Meer (CDA), Rambocus (CDA), Van Bochove (CDA), Wolfsen (PvdA), ondervoorzitter, Eerdmans (LPF), Sterk (CDA), Van Fessem (CDA), Tjon-A-Ten (PvdA), Blom (PvdA), Leerdam, MFA (PvdA), Griffith (VVD), Hirsi Ali (VVD), Visser (VVD), Van Hijum (CDA), Van Egerschot (VVD), vacature (algemeen).

Plv. leden: Koenders (PvdA), Arib (PvdA), Van Miltenburg (VVD), Van der Laan (D66), Van Gent (GL), Van der Staaij (SGP), Van Dijken (PvdA), Van Haersma Buma (CDA), Van Velzen (SP), Vendrik (GL), Van Vroonhoven-Kok (CDA), Çörüz (CDA), Jager (CDA), Ormel (CDA), Timmermans (PvdA), Van den Brink (LPF), Joldersma (CDA), Van Oerle-van der Horst (CDA), Kalsbeek (PvdA), Straub (PvdA), Van Heemst (PvdA), Schippers (VVD), Van Baalen (VVD), Szabó (VVD), Vacature (SP), Örgü (VVD), Van As (LPF).

1

Waarom is in de begroting een aantal effectindicatoren, bijvoorbeeld in de tabellen op de pagina's 11, 23 en 24, als PM-post opgenomen, dan wel is een aantal streefwaarden niet opgenomen? Wanneer zullen de definitieve waarden bekend zijn?

Indicatoren en streefwaarden zijn nog niet in alle gevallen ingevuld, omdat deze op moment van schrijven van de begroting nog niet bekend waren. Het opnemen van deze waarden in de betreffende tabellen is ingegeven door de wetenschap dat over genoemde onderwerpen indicatoren met bijbehorende streefwaarden worden ontwikkeld. In algemene zin geldt dat de basis- en streefwaarden voortvloeien uit Antilliaans en Arubaans beleid dat met behulp van de samenwerkingsprogramma's wordt ondersteund. Voor het leveren van de genoemde waarden is Nederland afhankelijk van Antilliaanse en Arubaanse input van gegevens.

2

Betekent het gegeven dat een aantal streefcijfers uit de beleidsartikelen 1 en 2 een «bereikdatum» heeft die buiten het begrotingsjaar valt, dat tussentijds geen meetbare doelen worden beoogd? Zo neen, welke streefwaarden worden wel aangehouden?

In 2002 is overgestapt van afzonderlijke projecten naar samenwerkingsprogramma's. In deze programma's zijn afspraken gemaakt over de te bereiken doelen en basis- en streefwaarden. Hierbij is rekening gehouden met de looptijd van de programma's (4 jaar). Gezien de doelstellingen van de programma's is de voortgang pas over enkele jaren te meten. Tussentijdse meetbare doelen zijn vaak moeilijk te definiëren.

3

Klopt het dat in de begroting geen geld is gereserveerd voor culturele uitwisseling, terwijl ook van de kant van regering in de verschillende overleggen met de Kamer is gesteld dat dit binnen het Koninkrijk van belang is?

Ja, dat klopt. In het kader van de viering van 50 jaar Statuut wordt aandacht besteed aan de culturele uitwisseling en worden door mij en de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap hiervoor extra middelen beschikbaar gesteld. Overigens heb ik in mijn brief van 2 juli 2004 over de slotverklaring van de Contactplanbijeenkomst van 27 mei t/m 1 juni 2004 en de viering van 50 jaar Statuut (29 434, nr. 4) uiteengezet dat cultuur in het overleg met de regeringen van de Nederlandse Antillen en Aruba over de besteding van de samenwerkingsmiddelen geen prioriteit heeft gekregen.

4

Welke concrete beleidsvoornemens heeft het kabinet Ys voor alfabetisering en gezondheidszorg, waar de Nederlandse regering zich voor ondersteuning bij aan kan sluiten? Welke andere wensen aan Nederlandse zijde terzake wachten nog op medewerking van Antilliaanse zijde?

Alfabetisering is een onderwerp dat in het urgentieprogramma van het kabinet Ys-II niet expliciet ter sprake komt en waarvoor derhalve geen ondersteuning aan Nederland wordt gevraagd. Alfabetiseringscursussen worden door Nederland gesteund door middel van financiering van op dit gebied actieve NGO's via de AMFO.

Er wordt in het urgentieprogramma wel uitgebreid aandacht besteed aan de gezondheidszorg. Het kabinet Ys richt zich op de herstructurering van de gezondheidszorg en zal voor elk eilandgebied een urgentieplan opstellen. Andere maatregelen die men ondermeer voorstelt zijn de invoer-

ring van een eigen bijdrage voor geneesmiddelen en een Algemene Ziektekostenverzekering (AZV). Nederland is op dit beleidsterrein om ondersteuning gevraagd: het gaat om het leveren van wetgevingsjuristen die bijstand verlenen aan nieuwe wet- en regelgeving in de zorg. In het Samenwerkingsplan waarover u per brief van 20 september jl. bent geïnformeerd, is overeengekomen dat Nederland bereid is technische bijstand voor de uitvoering van het Urgentieprogramma te financieren. Wetgevingsondersteuning zal naar verwachting daar onderdeel van uitmaken.

5

Waarop is het vertrouwen van Nederland in de plannen van de Antilliaanse regering gebaseerd? Op welke datum moet de implementatie van de maatregelen uit het Urgentieakkoord zijn gerealiseerd; is dit de datum van de Antilliaanse verkiezingen in het voorjaar van 2006 of moeten onderdelen van dit akkoord eerder zijn uitgevoerd?

De huidige Antilliaanse regering erkent een duidelijke *sense of urgency* en wil hoognoedzakelijke maatregelen nemen voordat de nu al zorgelijke situatie op het gebied van armoede, rechtshandhaving en openbare financiën in de nabije toekomst nog meer verslechtert. Onder de vorige Antilliaanse regering bleven de noodzakelijke initiatieven uit.

De Antilliaanse regering heeft een planning opgesteld voor de implementatie van de maatregelen uit het urgentieprogramma en daarin zijn verschillende deadlines opgenomen in de periode juni 2004 tot en met december 2005. Enkele maatregelen zijn ondertussen al doorgevoerd: het leeuwendeel van de deadlines ligt verspreid over 2005. Een speciale monitoringcommissie bewaakt de voortgang en rapporteert daarover aan het kabinet Ys.

6

Kan de procedure voor Statuutwijziging worden geschetst? Wat is gezien deze procedure een reële datum waarop de voorstellen van de nog in te stellen commissie Evaluatie Statuut in werking kunnen treden?

De procedure voor wijziging van het Statuut is neergelegd in artikel 55 van het Statuut. Wijziging geschiedt bij rijkswet, met dien verstande dat een door de Staten Generaal aangenomen wijzigingsvoorstel niet door de Koningin wordt bekrachtigd dan nadat het door de Nederlandse Antillen en Aruba bij landsverordening is aanvaard. De wetgevende organen van elk der landen dienen dus in te stemmen met een wijziging.

Een reële datum is niet te noemen. Eerst zal tussen de regeringen van de landen politieke overeenstemming moeten worden bereikt over nieuwe bestuurlijke verhoudingen die gevolgen kunnen hebben voor het Statuut. Daarna kan de geschetste wetgevingsprocedure worden gestart. Maar ook dan kan niet met zekerheid gezegd worden wanneer eventuele wijzigingsvoorstellen in werking kunnen treden. Dit is afhankelijk van de snelheid waarmee de wetgevende organen van de landen de voorstellen aanvaarden.

7

Waarom moet de Commissie die het Statuut zal evalueren nog worden ingesteld? Deze zou toch al eind 2003 worden ingesteld?

Vooruitlopend op de commissie Evaluatie Statuut heb ik alvast de werkgroep Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen Nederlandse Antillen (werkgroep BFV) en de commissie Europese Unie ingesteld. De werkgroep BFV doet aanbevelingen voor aanpassing van de bestuurlijke en financiële verhoudingen tussen de Antilliaanse eilanden onderling en in relatie met

het Koninkrijk. De commissie Europese Unie heeft de mogelijke relaties onderzocht tussen de Antillen en Aruba en de Europese Unie. Politieke besluitvorming over beide rapporten kan uiteindelijk leiden tot wijziging van het Statuut. Hiermee is het Statuut nog niet geëvalueerd. Het Statuut bevat ook bepalingen die geen (direct) verband houden met de onderwerpen die in de werkgroep en de commissie zijn besproken. Bij een evaluatie kan bijvoorbeeld het eerder door het Contactplan aan de orde gestelde democratisch deficit van het Koninkrijk worden beoordeeld.

8

Wordt het stichtingsbestuur uit de samenwerkingsmiddelen gefinancierd? Wordt de directie, en eventuele personeelsleden, uit de samenwerkingsmiddelen gefinancierd?

Waarom besteedt de Stichting Ontwikkeling Nederlandse Antillen (SONA) haar werkzaamheden in het kader van de monitoring en beoordeling van onder de samenwerkingsprogramma's vallende projecten uit aan Berenschot Groep B.V.? Wat zijn de kosten van deze uitbesteding?

Wat zijn de netto beschikbare middelen voor samenwerkingsprogramma's in de SONA na aftrek van de stichtings- en uitvoeringskosten?

Kan een overzicht worden gegeven van de toegekende projecten uit het SONA en kan een dergelijk overzicht jaarlijks in het jaarverslag worden opgenomen?

Ja, de kosten die betrekking hebben op het stichtingsbestuur worden aangeduid als «uitvoeringskosten SONA». Het stichtingsbestuur is overigens niet voornemens een directie aan te stellen.

Het bestuur van de Stichting, bestaande uit drie leden, heeft een toezichthoudende taak op de uitvoeringsorganisatie, die door middel van een Europese aanbesteding geselecteerd. Het bestuur van de SONA heeft, op basis van het gunningadvies van de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties, de opdracht gegund aan Berenschot Groep B.V. aangezien deze organisatie de economisch meest voordelige aanbidding heeft gepresenteerd in hun offerte.

Uitgaande van een jaarlijks beschikbaar bedrag van € 40 mln dan zijn de kosten gemoeid met de uitbesteding circa € 1,6 mln. De stichtingskosten zullen jaarlijks circa € 200 000 bedragen. Dit betekent dat er ruim € 38 mln beschikbaar is voor de samenwerkingsprogramma's. De totale uitvoeringskosten bedragen minder dan 5% van het beleidsbudget.

De SONA is vanaf oktober 2004 operationeel. Een overzicht van door SONA toegekende projecten is op dit moment prematuur. In de overeenkomst met de SONA is vastgelegd dat in het jaarverslag een dergelijk overzicht is opgenomen.

9

Wat is het nut van het instellen van een commissie om het 50-jarig bestaan van het Statuut te evalueren als de regering volgend jaar al knopen wil doorhakken naar aanleiding van de publicaties van de verschillende reeds bestaande commissies die deze maanden hun eindrapport presenteren?

Ik verwijs u naar vraag 7.

10

Moet uit de gewijzigde omschrijving van de uitgangspunten voor de nieuwe verhoudingen binnen het Koninkrijk, de term «minimaal» had eerst betrekking op de landsregering van de Nederlandse Antillen maar wordt nu gebruikt voor een «minimaal» aantal bevoegdheden dat in

samenwerking met de eilandgebieden wordt ingevuld, worden afgeleid dat de regering voor de toekomstige Koninkrijksverhoudingen de facto al afscheid genomen heeft van het land de Nederlandse Antillen? Zo ja, welke overwegingen liggen hieraan ten grondslag?

Kan de regering instemmen met de voorlopige uitgangspunten van het tussenrapport van de Werkgroep Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen waarin geen plaats meer lijkt te zijn voor de huidige landsconstructie op de Nederlandse Antillen?

De gewijzigde omschrijving is breder geformuleerd. Het anticipeert op de mogelijke afbouw van de Landslaag in het Antilliaans staatsverband. Gezien de discussies op de Nederlands-Antilliaanse eilanden, de aanbevelingen van de werkgroep BFV en het standpunt van de Nederlandse regering dat de huidige bestuurlijke structuur van de Antillen onhoudbaar is geworden is het niet uit te sluiten dat in een nieuwe bestuursstructuur de Landslaag in zijn huidige vorm wordt gewijzigd.

U verwijst naar het tussenrapport van de werkgroep. Op 8 oktober jl. is het eindrapport van de werkgroep BFV aangeboden aan de Antilliaanse minister Gibson en mijzelf. De Nederlandse regering bestudeert momenteel dit rapport.

De richting van het advies van de werkgroep sluit aan bij het standpunt van de Nederlandse regering:

- De huidige bestuurlijke structuur van de Nederlandse Antillen is onhoudbaar;
- De eilanden moeten maximaal in staat worden gesteld de problemen aan te pakken.

11

Hanteren de overige delen van het Koninkrijk dezelfde uitgangspunten als Nederland bij het overleg over de (nieuwe) verhoudingen binnen het Koninkrijk? Zo neen, waarover wordt verschillend gedacht?

Na het verschijnen van het eindrapport van de werkgroep BFV zullen de Landsregering en de eilandsbesturen een standpunt innemen over het rapport. Hun uitgangspunten zullen daaruit duidelijk worden.

12

Zijn er momenteel «ontwikkelingen overzee» gaande die aanleiding kunnen geven tot ingrijpen door het Koninkrijk, nu gesteld wordt dat «de samenwerking gericht op de instandhouding en versterking van de rechtshandhavingsinstituties in de Nederlandse Antillen en Aruba gericht is op het voorkomen van interveniëren door het Koninkrijk op basis van zijn waarborgtaak?

Neen, dit is niet het geval.

13

Waarom ontbreekt bij de Antilliaanse regering een heldere visie op de veiligheidsproblematiek waarin zowel preventie als repressie een plaats hebben? Wat zijn de vooruitzichten dat de Antilliaanse regering hieromtrent (begrotings)prioriteiten zal stellen?

In het samenwerkingsplan dat ik met de Antilliaanse regering ben overeengekomen is afgesproken dat de Antilliaanse regering een veiligheidsstrategie zal ontwikkelen. Ik ga er vanuit dat deze veiligheidsstrategie ook zijn weerslag zal hebben op de prioriteitsstelling van de Antilliaanse regering.

14

Welke voorziening zal Nederland treffen voor het geval de Nederlandse Antillen of Aruba niet voldoen aan de betalingsverplichtingen inzake de kustwachtbijdragen? Wat wordt precies bedoeld met «invorderen» als Aruba en/of de Nederlandse Antillen de verlangde bijdrage niet betalen?

Met de Nederlandse Antillen en Aruba is afgesproken dat een voorziening zal worden aangehouden op hoofdstuk IV ten laste van de samenwerkingsmiddelen. Dit zal met andere woorden (tijdelijk) worden ingehouden op de storting in de ontwikkelingsfondsen. Voorts zal het achterblijven van de betaling in de Rijksministerraad aan de orde worden gesteld. Na betaling van de bijdrage kan alsnog storting in het fonds plaatsvinden.

15

Moet uit de stelling dat «een gezamenlijke aanpak van de criminaliteit binnen het Koninkrijk veronderstelt dat de Nederlandse Antillen en Aruba ook bereid zijn een bijdrage te leveren aan de gezamenlijkheid», worden afgeleid dat deze bijdrage momenteel niet zeker is? Wordt hier voornamelijk een financiële bijdrage bedoeld of gaat het ook om andere bijdragen?

Bedoeld wordt zowel een financiële bijdrage, zoals de bijdrage aan de kustwacht, als een bijdrage aan het functioneren van de kustwacht en het rechersamenwerkingsteam. In Aruba zal de samenwerking tussen de landsdiensten enerzijds en de kustwacht en het RST anderzijds moeten worden versterkt. Het gaat hierbij om informatie-uitwisseling tussen de bij de opsporing betrokken diensten. Voorts zal de medewerking in algemene zin (zoals de aanstelling van personeel en het toekennen van opsporingsbevoegdheden om het functioneren van de Kustwacht en het rechersamenwerkingsteam) moeten verbeteren. Ik heb hierover in juli jongstleden afspraken gemaakt met minister-president Oduber van Aruba, en ik vertrouw erop dat de door de kustwacht en het rechersamenwerking ondervonden problemen op korte termijn tot het verleden zullen behoren.

16

Kan in beleidsartikel 2 de koppeling tussen doelen, prestaties en geld op dezelfde manier worden opgebouwd als in beleidsartikel 1? Waarom zijn in de begroting prestatie-indicatoren en streefwaarden als «PM» opgenomen, en wanneer worden de definitieve waarden opgenomen? Wat zijn de streefwaarden en tussendoelen bij de beleidsartikelen 1 en 2 die in het jaar 2005 zijn beoogd?

Neen, in beleidsartikel 2 is er in tegenstelling tot artikel 1 veelal niet sprake van een één op één relatie tussen doel, prestatie en geld. Zo dient de storting van geld in de ontwikkelingsfondsen meerdere doelen die voortkomen uit de diverse samenwerkingsprogramma's. Voor het antwoord op de nog nader in te dienen indicatoren en streefwaarden wordt verwezen naar het antwoord op vraag 1.

17

Wat wordt op de Antillen gedaan om spijbelen en schooluitval tegen te gaan? Hoeveel leerplichtambtenaren zijn er en welke bevoegdheden hebben zij?

Hierover zal navraag worden gedaan bij de Antilliaanse regering. Het antwoord op deze vragen is ook relevant in het licht van plannen omtrent de sociale vormingsplicht en de handhaafbaarheid hiervan, zie vraag 26.

18

Waarom is een deel van de overheidsschuld van de Nederlandse Antillen kwijtgescholden en is Nederland bereid onder voorwaarden te spreken

over kwijtschelding van de resterende schulden aan Nederland terwijl op de website van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het volgende is te lezen: «de schuld aan de Nederlandse Antillen kwijtschelden helpt niet? Nederland geeft jaarlijks vele malen meer geld uit aan de Antillen dan de Antillen aan rente aan Nederland betalen. Aflossing betalen de Antillen al jaren niet meer, hoewel dat wel zou moeten. Schuld kwijtschelden zou een beloning zou zijn voor slecht betalingsgedrag. En juist dat gedrag moet op de Antillen worden doorbroken»?

Zie het antwoord op vraag 5. Ter ondersteuning van de initiatieven van de huidige Antilliaanse regering zoals blijkt uit het Urgentieprogramma is Nederland bereid € 48 miljoen aan uitstaande leningen en vorderingen kwijt te schelden. Afhankelijk van de voortgang van de maatregelen uit het Urgentieprogramma om de openbare financiën gezonder te maken, kan over kwijtschelden van andere schulden worden gesproken. Het onvoorwaardelijk kwijtschelden van deze eerste tranche geeft de Antilliaanse regering wat meer lucht om deze noodzakelijke maatregelen te nemen, die bijdragen aan een duurzaam herstel van de economie en het gezonder maken van de openbare financiën.

19

Wordt bij de wijziging van de verhoudingen binnen het Koninkrijk als het gaat om de belastingdienst door de regering gestreefd naar decentralisatie (naar de eilanden) of juist naar centralisatie (naar Koninkrijksniveau)?

Deze vraag kan nog niet eenduidig worden beantwoord. Dit is allereerst afhankelijk van de besluitvorming over het rapport Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen. Als vuistregel geldt dat de bevoegdheden ook op het terrein van de belastingen maximaal bij de eilandgebieden dienen te liggen. De regering ondersteunt daarom op dit moment het streven dat de Antilliaanse regering in haar regeerprogramma heeft vastgelegd, om op Curaçao, Bonaire en Sint Maarten te komen tot een nieuwe belastingdienst, waarin de taken van de Inspecties der Belastingen, van de Eilandsontvangers en van de voormalige Landsontvangers zijn geïntegreerd en is ook bereid op wetgevingsgebied de helpende hand te bieden. Aangezien heffing en inning van belastingen ook als cruciaal voor een staat zijn te beschouwen, is het niet uitgesloten dat de bestaande ondersteuning die de Nederlandse Belastingdienst aan het Land en de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen verleent, de vorm krijgt van dienstverlening vanuit het Koninkrijk. Doch hierover zal in ieder geval overeenstemming moeten bestaan met de betreffende entiteiten. Dit vraagstuk zal worden gezien in een externe evaluatie van de inzet van de Nederlandse Belastingdienst die nog dit jaar zal aanvangen.

20

Wat is na kwijtschelding van het bedrag van € 48 miljoen ter verlichting van de schuld het totaal resterende schuldbedrag van de Nederlandse Antillen aan Nederland? Welke voorwaarden heeft de regering verbonden aan deze kwijtschelding en onder welke voorwaarden is zij bereid schulden van de Nederlandse Antillen ook in de toekomst kwijt te schelden?

Het totale uitstaande schuldbedrag van de Nederlandse Antillen aan Nederland bedraagt € 382 miljoen. Dit bedrag bestaat uit € 132 miljoen aan achterstallige betalingen en uit € 250 miljoen aan uitstaande leningsverplichtingen. Ter verlichting van de schuld heeft Nederland € 48 miljoen van de schuld aan Nederland kwijtgescholden. Na kwijtschelding van dit bedrag resteert een totaal uitstaande schuld van € 334 miljoen. Het is nu aan de Antilliaanse regering om zichtbare stappen te zetten, vervolgens is Nederland bereid om te spreken over verdere kwijtschelding

van een deel van de schulden aan Nederland. De aandacht zal uitgaan naar de voortgang van maatregelen uit het Urgentieprogramma die erop zijn gericht om enerzijds de openbare financiën weer gezond te maken en anderzijds duurzame economische groei te realiseren.

21

Heeft de Koninkrijksregering zich vanuit haar waarborgtaak de afgelopen jaren ooit bezig gehouden met de stagnerende herziening van het belastingstelsel en de grote achterstanden bij de belastinginning? Zo ja, op welke wijze en met welk resultaat?

De herziening van het belastingstelsel in de Nederlandse Antillen heeft onder het vorige Antilliaanse kabinet inderdaad vertraging opgelopen. De Koninkrijksregering heeft zich niet neergelegd bij de stagnering van die herziening. Zij heeft onderkend dat dit een van de onderwerpen zal zijn bij de besluitvorming over het rapport van de Commissie Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen. Verwezen mag worden naar het antwoord op vraag 19. De Directie Fiscale Zaken van de Nederlandse Antillen wordt bij haar werkzaamheden ter vereenvoudiging van het belastingstelsel door Nederlandse technische bijstand ondersteund. In de beschikking waarin in 2003 de financiering van de inzet van de Nederlandse belastingdienst is goedgekeurd, is als voorwaarde gesteld dat binnen twee jaar voorstellen tot een vereenvoudigde belastingwetgeving bij de Staten moeten zijn ingediend. De daadwerkelijke doorvoering van deze wetgeving zal nadien meetpunt zijn voor positieve beantwoording van eventuele verzoeken voor verdere financiering van de samenwerking van de Belastingdiensten.

De vraag bevat in haar tweede deel de veronderstelling dat er grote achterstanden in de belastinginning in de Nederlandse Antillen zouden bestaan. In de brief van 7 juli jl. aan de Kamer (29 200, nr. 15) is de regering hierop uitvoerig ingegaan.

22

Welke stappen zijn er het afgelopen jaar gezet om de «stagnerende herziening van het belastingstelsel» weer vlot te trekken, zowel door de Antilliaanse overheid als qua ondersteuning daarbij vanuit Nederland? Wat zijn de beleidsvoornemens voor het komende jaar hieromtrent aan zowel Nederlands-Antilliaanse als Nederlandse zijde?

Verwezen mag worden naar de antwoorden op de vragen 19 en 21. Toegevoegd kan worden dat de Antilliaanse regering in het kader van de (decentralisatie en) integratie van de belastingdiensten via een Zelfstandig Bestuurs Orgaan streeft naar betere afspraken over de verdeling van de belastingopbrengsten tussen het Land en de eilandgebieden. Zij hoopt dit nog dit jaar af te ronden. Ook zal de Antilliaanse regering aandacht besteden aan het implementatieproces bij de eilandgebieden. Zoals gemeld is Nederland bereid juridische en organisatorische ondersteuning te verlenen en is toekomstig beleid mede afhankelijk van de resultaten van een dit jaar te starten externe evaluatie van de inzet van de Nederlandse Belastingdienst in de Nederlandse Antillen.

23

Welke stappen zijn er het afgelopen jaar gezet om de achterstanden bij de belastinginning in te lopen aan zowel Antilliaanse zijde als ten aanzien van de ondersteuning van Nederlandse zijde? Wat zijn de beleidsvoornemens voor het komende jaar hieromtrent aan zowel Nederlands-Antilliaanse als aan Nederlandse zijde?

In het antwoord op vraag 21 is aangegeven dat de Kamer eerder is geïnformeerd over de veronderstelde grote achterstanden in de inning van de

belastingen in de Nederlandse Antillen. Op dit moment zijn de Antilliaanse belastingdienstonderdelen bezig met een grote bestandszuivering, waarmee helder zal worden welke openstaande belastingschulden al dan niet inbaar zijn. Ook hier geldt dat bij nieuwe verzoeken tot inzet van de Nederlandse belastingdienst de vorderingen in de actualisering en zuivering van het bestand als meetpunten voor een eventuele positieve beantwoording worden gehanteerd.

De regering is voornemens de samenwerking van de Nederlandse Belastingdienst met de belastingdiensten in de Nederlandse Antillen wat de lopende zaken betreft voort te zetten. Nieuw beleid is wat de structuur betreft afhankelijk van de uitkomsten van de Werkgroep Bestuurlijke en Financiële Verhoudingen, en wat de aard van de samenwerking betreft van de uitkomsten van de te houden externe evaluatie.

24

Welke «acute maatregelen voor de korte termijn» worden bedoeld; betreffen deze «een integrale armoedeanalyse per eiland»?

Acute maatregelen voor de korte termijn worden geformuleerd na een inventarisatie van bestaande sociale programma's, armoede rapporten, armoede gerelateerde statistische informatie, en projectvoorstellen in de sociale sector die nog niet geïmplementeerd zijn, zowel op landelijk als eilandelijk niveau. Doel van deze inventarisatie is de effectiviteit en efficiëntie van de bestaande programma's te bepalen. Aanbevelingen voor aanpassing van bestaande programma's en/of voor nieuwe maatregelen voor acute armoedebestrijding zullen worden geformuleerd. Deze korte termijn analyse heeft een looptijd van 2 maanden.

Bovengenoemde inventarisatie maakt deel uit van de integrale armoedeanalyse zoals uitgewerkt in het Plan van Aanpak van de UNDP en de WB (Project Proposal daterend van mei 2004). In zekere zin zijn de korte en lange termijn met elkaar verweven. Het doel van de integrale analyse is te komen tot structurele maatregelen ter vermindering van de armoede.

25

Hoe verloopt het «voet aan de grond krijgen» door de Antilliaanse Medefinancieringsorganisatie (AMFO) in het uitgebreide Antilliaanse NGO-veld?

De AMFO heeft haar taken voortvarend opgepakt. Doordat de organisatie zowel op de Bovenwinden als op de Benedenwinden kantoor houdt, is er veel contact met de lokale NGO's. Ook organiseert AMFO trainingen en informatiebijeenkomsten voor alle NGO's.

AMFO heeft gerapporteerd dat er op de bovenwinden reeds 41 projecten van NGO's zijn goedgekeurd en op de Benedenwinden 56 projecten. Daarnaast nog eens 61 micro projecten op Benedenwinden 35 microprojecten op de Bovenwinden. De meeste NGO's zijn inmiddels aangesloten bij een NGO-platform en vinden hun weg naar de AMFO.

Momenteel wordt gewerkt aan de versterking van de capaciteit van de AMFO, de NGO Platformen en de NGO's. Zowel de NGO Platforms als de AMFO hebben samenwerking gezocht met Cordaid en Katholieke Noden. Op deze wijze wil AMFO als beginnende organisatie leren van meer ervaren zusterorganisaties.

26

Wanneer zal de sociale vormingsplicht voor jongeren van 16 tot 24 jaar zijn ingevoerd? Hoe zal de handhaving van deze vormingsplicht verlopen? Hoe zal worden voorkomen dat jongeren die zich aan de vormingsplicht

onttrekken naar Nederland komen? Hoe zullen controles op het uitreizen van zulke jongeren plaatshebben? Zal er een uitreisverbodregeling worden getroffen? Zal invoering en effectieve handhaving van de sociale vormingsplicht de komst van Antilliaanse risicjongeren naar Nederland kunnen en moeten tegengaan en daarmee uiteindelijk hetzelfde effect kunnen hebben als een (vorm van een) toelatingsregeling?

De Antilliaanse regering heeft het voornemen de sociale vormingsplicht in 2005 in te voeren. Op dit moment worden de plannen met betrekking tot de sociale vormingsplicht verder uitgewerkt. In het Samenwerkingsplan is over de invoering van de sociale vormingsplicht afgesproken dat rekening zal worden gehouden met de uitkomsten van een gezamenlijke haalbaarheidsstudie, waarbij de uitkomsten van de evaluatie van het Urgentieprogramma Jeugd en Jongeren zullen worden betrokken. Deze haalbaarheidsstudie zal onder meer antwoord geven op vragen zoals hierboven gesteld over handhaving van de sociale vormingsplicht. Daarnaast is met de Antilliaanse regering overeenstemming bereikt over de instelling van een gemengde commissie die zal adviseren over de mogelijkheden voor een effectieve aanpak van beide landen van de problematiek van Antilliaanse jongeren die in Nederland afglijden.

27

Hoe zullen de ervaringen met het Urgentieprogramma Jeugd en Jongeren (UJJ) bij de implementatie worden betrokken, daar waar de evaluatie van dit UJJ nog moet gebeuren? Wanneer zal die evaluatie zijn afgerond?

De evaluatie van het UJJ zal worden ingebed in bovengenoemde haalbaarheidsstudie. Thans wordt in overleg met de Nederlandse Antillen uitgewerkt waaraan deze studie moet voldoen. Eén van de uitgangspunten is dat de studie in een kort tijdsbestek moet kunnen worden voltooid.

28

Wanneer kan meer informatie worden verwacht over de uitvoering van de motie-Dittrich (Kamerstuk 29 200 IV, nr. 9) die de regering verzoekt om initiatieven te nemen om de Antilliaanse en Arubaanse regeringen te stimuleren in Nederland gesloten huwelijken van gelijk geslacht ten spoedigste te erkennen?

Deze kwestie is een terugkerend onderwerp in het overleg tussen de ministers van Justitie van de drie landen en de minister voor BVK. In dit overleg is vastgesteld dat thans een zaak onder de rechter is inzake de toelating van een paar van gelijk geslacht. Afgesproken is dat de landen zich zullen committeren aan de uitspraak van de rechter in deze zaak. In een eerdere zaak heeft de rechter geen inhoudelijke uitspraak gedaan, maar zich om procedurele redenen niet bevoegd geacht.