

22 718

OVSE-Assemblée

Nr. 15

VERSLAG VAN DE ZITTING 2006

Vastgesteld 22 augustus 2006

Van 2 tot en met 7 juli 2006 heeft de OVSE-Assemblée haar jaarlijkse zitting gehouden in het gebouw van het Europees Parlement in Brussel. Aan de zitting is deelgenomen door delegaties uit de parlementen van 51 lidstaten van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) en door delegaties uit Algerije, Israël en Tunesië («Mediterranean Partners for Cooperation») en uit enige interparlementaire assembleeën en het EP. De Nederlandse delegatie naar deze zitting bestond uit het lid Van Winsen (CDA, Tweede Kamer).

De zitting had het volgende verloop:

- zondag 2 juli: voorbereidende vergadering van de griffiers van de delegaties.
- maandag 3 juli: werkontbijt van de vrouwelijke leden van de assemblee; 's ochtends vergadering van het standing committee, 's middags plenaire vergadering.
- dinsdag 4 juli: 's ochtends vergaderingen van de drie commissies van de assemblee, 's middags is de deelnemers aan de zitting een excursie naar Brugge aangeboden.
- woensdag 5 juli: voortzetting van de vergaderingen van de drie commissies.
- donderdag 6 juli: 's ochtends afronding van de vergaderingen van de drie commissies; 's middags plenaire vergadering.
- vrijdag 7 juli: afsluitende plenaire vergadering.

Standing committee

Het committee heeft besloten de plenaire vergadering voor te stellen Montenegro toe te laten tot de assemblee. Montenegro is het 56e lid van de OVSE. Het land krijgt drie zetels in de assemblee.

De penningmeester, de heer Grafstein (Canada), heeft verslag gedaan over het financiële beleid, dat het afgelopen jaar is gevoerd, en heeft de begroting voor 2006/2007 toegelicht. Er is melding gemaakt van het feit dat de bekostiging van de vertegenwoordiger van de assemblee in Wenen overgaat van de Duitse Bondsdag naar de assemblee. Het standing committee heeft de begroting vastgesteld.

Ruim een jaar geleden waren het comité voorstellen voorgelegd tot wijziging van het reglement van orde. Ter voorbereiding van de beraadslagingen over deze voorstellen was een subcommissie ingesteld. De voorstellen zijn in februari 2006 in de vergadering van het comité besproken, maar er is toen geen overeenstemming bereikt. Nu is vanwege de subcommissie bericht dat meer tijd nodig is. Het standing comité heeft daarom de beraadslaging over de wijzigingen van het reglement tot komend najaar uitgesteld.

Thema van de zitting en van de algemene rapporten van de drie commissies was *Strengthening human security in the OSCE Region*. Daarnaast waren 15 aanvullende onderwerpen (*supplementary items*) voorgelegd. Het standing comité is op grond van het reglement van de assemblee bevoegd te beslissen over het toevoegen van onderwerpen aan de agenda. Hieronder zijn deze onderwerpen vermeld met de wijze van behandeling, bespreking in een commissie dan wel plenair, waartoe het standing comité heeft besloten.

- *Risk Management*: Tweede Commissie;
- *Small Arms and Light Weapons*: Tweede Commissie;
- *Enhancing the Role and Increasing Efficiency of the OSCEPA*: Eerste Commissie;
- *Strengthening effective parliamentary Oversight of Security and Intelligence Agencies*: Plenair;
- *Forming a global system of Warning and Eliminating Consequences of Natural Disasters*: Tweede Commissie;
- *Moldova*: Eerste Commissie;
- *Combating Trafficking and the Exploitation of Children in Pornography*: Plenair;
- *Monitoring of Social Development in the OSCE Region*: Tweede Commissie;
- *Improving the Implementation of OSCE Standards and Commitments and the Effectiveness of OSCE Election Observation Activities*: Derde Commissie;
- *Combating Ant-Semitism*: Derde Commissie;
- *Co-operation with Civil Society and Non-Governmental Organizations*: Derde Commissie;
- *Limiting Immunity for parliamentarians in order to strengthen good governance, public integrity and rule of law in the OSCE Region*: Tweede Commissie;
- *Global Organization of Parliamentarians against Corruption*: Tweede Commissie;
- *Afghanistan*: Eerste Commissie;
- *Funding for Positions of Advisors in the Tolerance and Non-Discrimination Unit of the Office of Democratic Institutions and Human Rights*: Derde Commissie.

Plenaire vergadering maandag

De vergadering heeft Montenegro toegelaten als lid van de assemblee. De voorzitter van de Montenegrijnse delegatie heeft daarop de vergadering kort toegesproken. Vervolgens is de vergadering toegesproken door de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de heer De Croo, en de voorzitter van de Senaat van België, mevrouw Lizin. Na hen heeft de voorzitter van de assemblee, de heer Hastings (Verenigde Staten) gesproken.

Daarop kreeg de fungerend voorzitter van de ministerraad van de OVSE, de Belgische minister van buitenlandse zaken De Gucht, het woord. Hij begon met te wijzen op de symboliek van het houden van de zitting in het

gebouw van het Europees Parlement in Brussel. De OVSE en de Europese Unie zijn pijlers van de Europese architectuur, net als de NAVO, die ook in Brussel is gevestigd, en de Raad van Europa, die op dit moment door Rusland wordt voorgezeten. Spreker herhaalde de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap en wilde een eerste balans opmaken. De belangrijkste beslissing van de ministerraad in december vorig jaar in Ljubljana was het versterken van de effectiviteit van de OVSE. Daar is hard aan gewerkt en een «roadmap» om dat doel te bereiken is aangenomen. Aan de uitvoering wordt gewerkt, al blijft het zo dat daarvoor de medewerking van allen vereist is plus een minimum van goede wil. De verkiezingswaarnemingen maken onderdeel uit van het evaluatieproces dat in Ljubljana is begonnen. Op het terrein van de verkiezingswaarnemingen heeft de OVSE een grote ervaring opgedaan. Spreker wilde niet vooruitlopen op de evaluatie van ODIHR maar hij benadrukte dat die waarnemingen een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid zijn van de OVSE in al haar samenstellende delen. De leden van de assemblee spelen een sleutelrol. Van haar kant speelt ODIHR, overeenkomstig de beginselen en de verplichtingen van de OVSE, een kritische rol, bij het opstellen van een objectieve evaluatie van de voorwaarden waaronder de verkiezingen zijn gehouden. Die rol is bevestigd door de ministerraden van Budapest, Lissabon en Istanbul. Spreker benadrukte dat het memorandum van samenwerking tussen ODIHR en assemblee uit 1997 nog steeds van toepassing is.

Het Belgische voorzitterschap streeft meer evenwicht na tussen de drie dimensies van de OVSE, een evenwicht dat heeft geleden van de diepgaande wijzigingen van de geopolitieke omgeving in Europa. Veiligheid blijft natuurlijk een van de prioritaire taken van de OVSE. Maar er zijn veel valkuilen. De afwezigheid van een resultaat van de laatste CFE-conferentie, die enkele weken geleden is gehouden, is daarvan een duidelijk signaal. Hetzelfde kan gezegd worden van de zogeheten «frozen conflicts».

Tweede prioriteit is het geven van meer inhoud aan de economische dimensie en milieu-aangelegenheden. Daartoe heeft het voorzitterschap zich gericht op regionale samenwerking, veiligheid op het gebied van het vervoer, en energie.

De derde prioriteit is de strijd tegen de georganiseerde misdaad en de vierde is het oplossen van de conflicten over Nagorno-Karabakh, Transdnestrië en Zuid-Ossetië.

Tenslotte benadrukte spreker als voorzitter van de OVSE gehouden te zijn de standaarden en waarden van mensenrechten en democratie in alle lidstaten van de OVSE hoog te houden. Hij sprak zijn waardering uit voor het werk van ODIHR, dat een instrumentele rol speelt bij «institution building».

Minister De Gucht heeft vervolgens vragen uit de vergadering beantwoord.

De voorzitter van de assemblee van de Raad van Europa, de heer **Van der Linden**, heeft de vergadering toegesproken. Hij merkte op dat de assemblee van de Raad van Europa en de OVSE-Assemblée veel gemeen hebben; beide instellingen zijn samengesteld uit leden van nationale parlementen en de nationale delegaties weerspiegelen de krachtsverhoudingen in die parlementen. Ook de agenda's lijken op elkaar, gericht als ze zijn op mensenrechten, democratie en de *rule of law*. De OVSE-assemblee spreekt daarnaast ook over aangelegenheden die met militaire veiligheid te maken hebben, en heeft een transatlantische dimensie. Het waarnemen van verkiezingen is een belangrijk terrein van samenwerking. Meestal gebeurt dat binnen het kader van een internationale waarnemingsmissie, waaraan behalve de assemblee van de Raad van Europa ook de OVSE-assemblee, het Europees Parlement en ODIHR deelnemen. De samenwerking op dit terrein is goed, maar het kan nog

beter. Daartoe organiseert de assemblee van de Raad van Europa in februari volgend jaar een grote internationale conferentie over de parlementaire dimensie van het waarnemen van verkiezingen.

De secretaris-generaal van de OVSE, de heer Perrin de Brichambaud, heeft verslag uitgebracht en vragen beantwoord.

Mevrouw Tingsgård (Zweden) heeft het Gender Balance Report van de assemblee gepresenteerd.

De vergadering heeft het supplementary item *Combating Trafficking and the Exploitation of Children in Pornography*, initiatiefnemer Smith (Verenigde Staten), besproken en de resolutie over dit onderwerp aangenomen.

Algemene Commissies (General Committees)

In de drie Commissies zijn de volgende onderwerpen besproken:

Eerste Commissie (Commissie voor politieke zaken en veiligheid):

- Algemeen rapport¹ en ontwerp-resolutie; rapporteur Grossruck (Oostenrijk).
- *Enhancing the Role and Increasing Efficiency of the OSCEPA*; initiatiefnemer Burjanadze (Georgië).
- *Moldova*; initiatiefnemer Kiljunen (Finland, voorzitter van de werkgroep inzake Moldova)
- *Afghanistan*; initiatiefnemer Di Nino (Canada).

Tweede Commissie (Commissie voor economische aangelegenheden, wetenschap, technologie en milieu):

- Algemeen rapport¹ en ontwerp-resolutie; rapporteur Blum (Frankrijk).
- *Risk Management*; initiatiefnemer Lizin (België).
- *Illicit Air transport of Small Arms and Light Weapons and their Ammunition*; initiatiefnemer De Donnée (België).
- *Forming a global system of Warning and Eliminating Consequences of Natural Disasters*; initiatiefnemer Glaziev (Russische Federatie).
- *Monitoring of Social Development in the OSCE Region*; initiatiefnemer Barnett (Duitsland).
- *Limiting Immunity for parliamentarians in order to strengthen good governance, public integrity and rule of law in the OSCE Region*; initiatiefnemer Cardin (Verenigde Staten).
- *Global Organization of Parliamentarians against Corruption*; initiatiefnemer Di Nino (Canada).

De *Economic and Environmental Coordinator* van de OVSE, de heer Snoy, heeft een inleiding voor de commissie gehouden. Hij heeft onder meer gesproken over de resultaten van de OSCE Economic Forum eerder dit jaar.

Derde Commissie (Commissie voor democratie, mensenrechten en humanitaire aspecten):

- Algemeen rapport¹ en ontwerp-resolutie; rapporteur Lizin (België).
- *Improving the Implementation of OSCE electoral Standards and Commitments and the Effectiveness of OSCE Election Observation Activities*; initiatiefnemer Beck (Duitsland).
- *Combating Ant-Semitism*; initiatiefnemer Weisskirchen (Duitsland).
- *Co-operation with Civil Society and Non-Governmental Organizations*; initiatiefnemer Beck (Duitsland).
- *Funding for Positions of Advisors in the Tolerance and Non-Discrimination Unit of the Office of Democratic Institutions and Human Rights*. Initiatiefnemer Voinovich (Verenigde Staten).

¹ In het Engels verkrijgbaar bij de Griffie voor de interparlementaire betrekkingen.

De gebruikelijke vergadering van vrouwelijke leden van de assemblee heeft plaatsgevonden tijdens een werkontbijt waaraan ook mannelijke belangstellenden konden deelnemen.

Plenaire vergaderingen donderdag en vrijdag

De vergadering heeft een algemeen debat gehouden.

De penningmeester, de heer Grafstein (Canada), heeft verslag gedaan over het financiële beleid, dat het afgelopen jaar is gevoerd, en heeft de begroting voor 2006/2007 toegelicht.

De secretaris-generaal van de assemblee heeft verslag gedaan over de werkzaamheden van het secretariaat in het afgelopen jaar.

De vergadering is kort toegesproken door de voorzitter van de Oostenrijkse Nationalrat.

De vergadering heeft het supplementary item *Strengthening effective parliamentary Oversight of Security and Intelligence Agencies*, initiatiefnemer Battelli (Slovenië), besproken en de resolutie over dit onderwerp aangenomen.

Daarna is gestemd over de ontwerp-resoluties, voorgelegd door de drie commissies. Na stemming per paragraaf is de slotverklaring¹ (bestaande uit de resoluties van de commissies en de overige resoluties) aangenomen. De Russische delegatie heeft tegen de resolutie over Moldova en de resolutie over *Improving the Implementation of OSCE electoral Standards and Commitments and the Effectiveness of OSCE Election Observation Activities* gestemd.

Tenslotte heeft de vergadering in bestuursvacatures voorzien. Tot voorzitter van de assemblee is de heer Lennmarker (Zweden) gekozen. Mevrouw Tingsgård (Zweden) en de heren Cardin (Verenigde Staten) en Soares (Portugal) zijn gekozen tot vice-voorzitters van de assemblee voor een periode van drie jaar, en de heer Grossruck (Oostenrijk) voor een periode van een jaar.

De wnd. voorzitter van de delegatie
Van Winsen

De griffier van de delegatie
Van Waasbergen

¹ In het Engels verkrijgbaar bij de Griffie voor de interparlementaire betrekkingen.