

Vergaderjaar 2009–2010

32 123 VI

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2010

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2	2.	Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	123
B.	De begrotingstoelichting	3	3.	Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)	138
1	Leeswijzer	3	4.	Nederlands Forensisch Instituut (NFI)	144
2	Beleidsagenda	7	5.	Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst Justis)	150
3	Beleidsartikelen	28	6.	Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT(GDI)	156
11	Nederlandse rechtsorde	28	7	De Raad voor de rechtspraak	162
12	Rechtspleging en rechtsbijstand	38	8	Verdiepingshoofdstuk	171
13	Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding	52	9	Moties en Toezeggingen	186
14	Jeugd	82	10	Overzicht ZBO's en RWT's	228
15	Vreemdelingen	94	11	Bijlage Prognosemodel Justitiële Ketens	229
17	Internationale rechtsorde	106	12	Wetgevingsprogramma	234
4	Niet beleidsartikelen	110	13	Lijst met afkortingen	240
91.1	Algemeen	110	14	Trefwoordenlijst	244
92.1	Nominaal en onvoorzien	112			
93.1	Geheime uitgaven	113			
5	De bedrijfsvoeringsparagraaf	114			
6	De Baten-Lastendiensten	117			
1.	Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)	117			

DEEL A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVOORSTEL

Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)

De begrotingsstaten die deel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Justitie voor het jaar 2010 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2010. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2010.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2010 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotings-toelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), Nederlands Forensisch Instituut (NFI), Dienst Justis en Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT (GDI) voor het jaar 2010 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze Memorie van Toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lastenstelsel voeren.

Wetsartikel 3 (begroting Raad voor de rechtspraak)

Met ingang van 2002 is het stelsel van de rechtspraak ingrijpend gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de rechtspraak, mede door de instelling van de Raad voor de rechtspraak en de invoering van het principe van integraal management bij het besturen van de gerechten, verantwoordelijk is geworden voor het eigen beheer. Op grond van de bevoegdheidsverdeling is de minister van Justitie niet verantwoordelijk voor de doelmatigheid van de rechterlijke organisatie, wel heeft de minister een toezichthoudende verantwoordelijkheid.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de positie van de minister van Justitie ten opzichte van de rechterlijke organisatie verduidelijkt. Dit betekent voorts dat in deel B naast de toelichting op beleidsartikel 12, waarin de beleidsdoelstelling van de minister van Justitie ten aanzien van de rechtspleging wordt toegelicht, een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak wordt opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de Raad en de gerechten voor het jaar 2010 wordt gegeven.

De minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

DEEL B. BEGROTINGSTOELICHTING

HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

Algemeen

In deze leeswijzer wordt kort ingegaan op de verantwoordelijkheidsverdeling van de bewindslieden, de beleidsagenda, de wijzigingen in de begrotingsstructuur, de overzichtsconstructies, een aantal specifieke afspraken met het ministerie van Financiën en de opbouw van de Memorie van Toelichting.

Verantwoordelijkheidsverdeling bewindslieden

Ingevolge artikel 46 van de Grondwet treedt een staatssecretaris in de gevallen waarin de minister het nodig acht en met inachtneming van diens aanwijzingen, in zijn plaats als minister op. De staatssecretaris is uit dien hoofde verantwoordelijk onverminderd de verantwoordelijkheid van de minister. Ingevolge artikel 3 van de Wet houdende nadere voorzieningen in verband met de invoering van de ambten van minister zonder portefeuille en staatssecretaris zijn bij besluit van 22 maart 2007, gewijzigd op 20 juni 2007, in het bijzonder de aangelegenheden op het gebied van de vreemdelingenzaken (zonder grensbewaking en naturalisatie), de sanctietoepassing, de reclassering en de juridische beroepen alsmede de modernisering van het tuchtrecht aan de staatssecretaris toegewezen. De primaire verantwoordelijkheden van de beide bewindslieden zijn in principe op het niveau van beleidsartikel te onderscheiden. De staatssecretaris is primair verantwoordelijk voor het beleid dat valt onder de beleidsartikelen 12 (Rechtsbijstand), artikel 13 (DJI, Reclassering) en 15 (Vreemdelingen, met uitzondering van de grensbewaking). De minister van Justitie is naast de overige beleidsartikelen ook verantwoordelijk voor de niet-beleidsartikelen. Voor zover er beleidsinhoudelijke overlap is op de artikelen, is de minister van Justitie op deze artikelen beheersmatig verantwoordelijk voor het gehele beleidsartikel. De bewindslieden geven gezamenlijk aan het ministerie als één geheel leiding.

Beleidsagenda

In de beleidsagenda is aangegeven wat de inzet van Justitie in 2010 is met betrekking tot de kabinetsdoelstellingen uit het Coalitie-akkoord, waarvoor Justitie verantwoordelijk is. Daarnaast zijn een aantal andere onderwerpen die voor Justitie in 2010 van belang zijn vermeld. In de beleidsagenda is eveneens een overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsmatige (budgettaire) mutaties.

Begrotingsstructuur

In een aantal gevallen heeft een aanscherping van de formulering van operationele doelstellingen plaatsgevonden. Daarmee komen de taken en verantwoordelijkheden van Justitie beter tot uitdrukking.

De volgorde van de operationele doelstellingen in artikel 12 is gewijzigd en de algemene doelstelling in artikel 13 is aangescherpt. De operationele doelstellingen 15.1 (*Een vreemdeling die een verblijfsvergunning of naturalisatie aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit aangereikt*) en 15.2 (*Asielzoekers in afwachting van een uitspraak over hun aanvraag voor een verblijfsvergunning en aan hen gelijk*)

gestelden worden op een humane en sobere wijze opgevangen.) zijn samengevoegd (tot 15.2 Zorgvuldige en tijdige afdoening van aanvragen van verlening van een verblijfsvergunning of van een naturalisatie-verzoek.), waardoor de vreemdelingenopvang is ondergebracht onder de doelstelling die betrekking heeft op de zorgvuldige (inclusief opvang) en tijdige afdoening van vreemdelingenzaken.

De overzichtsconstructies

Het ministerie van Justitie levert een bijdrage aan twee interdepartementale overzichtsconstructies: «Grote Stedenbeleid» (GSB) en de «Homogene Groep Internationale Samenwerking» (HGIS). De coördinatie hiervan is in handen van respectievelijk het ministerie voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI) en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Specifieke afspraken

Het ministerie van Justitie heeft ten aanzien van de begroting (vorm-vereisten en inhoud) specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën. Deze punten worden hieronder genoemd.

Meerjarenperspectief

Per beleidsartikel is een meerjarenperspectief opgenomen, waardoor in alle begrotingsartikelen steeds een doorkijk wordt gegeven naar de toekomst.

Positionering apparaatsuitgaven

In de begroting 2010 van Justitie worden – met uitzondering van het apparaatbudget van de Directie Wetgeving – alle apparaatsbudgetten van beleidsdirecties bij het niet-beleidsartikel 91 Algemeen «Effectieve besturing van het Justitieapparaat» ondergebracht. Dit is conform de wijze waarop dit de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden.

Budgetflexibiliteit

In de begroting is de informatie omtrent budgetflexibiliteit opgenomen in de tabellen betreffende de «budgettaire gevolgen van beleid». Concreet betekent dit dat in deze tabellen een regel is opgenomen waarin wordt aangegeven welk deel van het totale budget juridisch verplicht is.

Subsidies

Bij de tabellen betreffende de «budgettaire gevolgen van beleid» worden de subsidieverplichtingen niet gespecificeerd. In het verdiepingshoofdstuk zijn uitsluitend die subsidieverleningen opgenomen die hun wettelijke grondslag aan deze begroting ontleen zoals voorgeschreven in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht.

Positionering baten-lastendiensten

De uitgaven aan alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

Toelichten van programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens

In overleg met het ministerie van Financiën zijn apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens niet toegelicht indien Justitie dit niet zinvol acht.

Meetbare gegevens: outcome, output, throughput, input

In elk beleidsartikel is aangegeven welk type prestatiegegevens is opgenomen. Uiteraard wordt bij voorkeur het beoogde maatschappelijk effect van het beleid vermeld.

Het is echter niet altijd mogelijk om een inschatting te maken van het maatschappelijk effect van het beleid (outcome): soms omdat dit methodologisch te ingewikkeld is, soms omdat de relatie tussen het justitiebeleid en het beoogde maatschappelijke effect niet één-op-één is vast te stellen, soms omdat het eenvoudigweg nog te vroeg is om maatschappelijke effecten vast te kunnen stellen.

In het geval dat geen outcome-indicatoren kunnen worden opgenomen, wordt volstaan met indicatoren op een lager aggregatieniveau. Het kan gaan om outputgegevens (de concrete producten van het beleid), om throughputgegevens (die inzicht bieden in processen, zoals bijvoorbeeld doorlooptijden) of om inputgegevens. In het laatste geval gaat het om een weergave van de beleidsinspanningen: welke activiteiten worden ondernomen, welke middelen worden ingezet, et cetera. Dit alles om zo toch een maximaal inzicht te bieden in de beleidseffecten die met het justitiebeleid worden beoogd. Door middel van het «comply or explain» principe wordt dit toegelicht.

Indien het in het geheel niet mogelijk is om prestatiegegevens op te nemen, wordt volstaan met een toelichting, waaruit blijkt op welke wijze op een meer kwalitatieve wijze inzicht wordt verkregen in de beleidsprestaties. Vaak zal worden verwezen naar het evaluatieonderzoek dat zal worden uitgevoerd, voorafgaand aan concrete beleidsvoornemens (ex ante), ter evaluatie (ex post) of voor de doorlichting van een beleidsterrein als geheel.

Met betrekking tot de beleidsdoorlichtingen heeft Justitie een meerjarige programmering vastgesteld voor de periode van 2006 tot en met 2012. In deze programmering zijn alle operationele doelstellingen opgenomen.

Voor 2010 zijn de volgende beleidsdoorlichtingen gepland:

- 14.1 Interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering;
- 14.2 Het verminderen van recidive van jeugdigen die delicten plegen.

Onderscheid meetbare gegevens

Bij de meetbare gegevens wordt onderscheid gemaakt tussen gegevens die regulier van aard zijn en gegevens die niet-regulier van aard zijn. Het ministerie van Justitie maakt eveneens dit onderscheid maar hanteert daarbij andere begrippen. Hiervoor is gekozen omdat deze andere begrippen ingeburgerd zijn in de organisatie. Reguliere gegevens worden aangeduid als «meetbare gegevens» en niet-reguliere gegevens hebben betrekking op evaluatie-onderzoeken.

Raad voor de rechtspraak

In het wetslichaam is een apart wetsartikel opgenomen voor de Raad voor de rechtspraak. In de Wet op de Rechtelijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. Per 1 januari 2005 kent de Rechtspraak een nieuwe bekostigingssystematiek gebaseerd op outputfinanciering en is gelijktijdig het baten-lasten stelsel ingevoerd. Door Justitie is gekozen

voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op artikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad voor de rechtspraak niet in de begrotingsstaat inzake baten-lasten-diensten is opgenomen. Voor de Raad is in de begroting een apart hoofdstuk opgenomen (hoofdstuk 7).

Overige punten

Gehanteerde toerekeningsleutels

Het komt voor dat een onderdeel van een organisatie-eenheid een bijdrage levert aan meerdere doelstellingen. Indien geen betere informatie voorhanden is, zullen de toerekeningsleutels voor de afzonderlijke bijdragen die ex-ante bij de begrotingsvoorbereiding worden vastgesteld ook ex-post worden gehanteerd bij de verantwoording.

Derdeninformatie

Indien binnen de begroting informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting bij de betreffende operationele doelstelling vermeld.

Prognosemodel Justitiële Ketens

De uitkomsten van het Prognosemodel Justitiële Ketens zijn als bijlage opgenomen. Deze uitkomsten geven de geraamde capaciteitsbehoeften in meerjarig perspectief weer binnen de Justitiële keten.

Opbouw Memorie van Toelichting

De Memorie van Toelichting is als volgt opgebouwd:

- Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel;
- Begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
 1. Leeswijzer;
 2. Beleidsagenda;
 3. Beleidsartikelen;
 4. Niet-beleidsartikelen;
 5. Bedrijfsvoeringsparagraaf;
 6. Diensten die een baten-lasten stelsel voeren;
 7. Raad voor de rechtspraak;
 8. Verdiepingshoofdstuk;
 9. Moties en toezeggingen;
 10. Overzicht ZBO's en RWT's;
 11. Bijlage Prognosemodel Justitiële Ketens;
 12. Wetgevingsprogramma;
 13. Lijst met afkortingen;
 14. Trefwoordenlijst.

HOOFDSTUK 2 BELEIDSAGENDA

Inleiding

Het kabinet streeft naar een samenleving met minder criminaliteit, minder sociale overlast en minder verloedering van de woonomgeving. Een samenleving waarin respect de norm is en waarin mensen zich veilig voelen.

Veiligheid is niet een zaak van Justitie en politie alleen. Overheid, maatschappelijke organisaties en burgers spelen een belangrijke rol en werken samen. Het lokale bestuur wordt versterkt als het gaat om de regisserende rol die het vervult bij het oplossen van veel veiligheids- en openbare ordeproblemen.

Bij de aanpak van criminaliteit heeft het kabinet gekozen voor een combinatie van preventie en bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving. Dit komt onder meer tot uiting in het project Veiligheid begint bij Voorkomen, waarin de minister van Justitie, de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI), voor Jeugd en Gezin en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) zijn betrokken. Ook opvoeding, scholing, werk, een gezonde economie en leefbare wijken dragen immers bij aan een veiliger samenleving. De bewindspersonen van Justitie, BZK en WWI voorkomen en bestrijden samen met gemeenten criminaliteit en overlast met een op de persoon gerichte aanpak, waarbij continuïteit in de aanpak en aansluiting van (na-)zorg moeten leiden tot een vermindering van recidive. Deze aanpak vergt samenwerking tussen vele partijen en consequent optreden. Het met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gesloten Samenwerkingsmodel Nazorg en de veiligheidshuizen, waarvan in 2010 een landelijk dekkend netwerk bestaat, leveren hiertoe een belangrijke bijdrage.

Het kabinet is nu twee jaar op weg met het realiseren van de in het coalitieakkoord en het beleidsprogramma vastgelegde doelstellingen. Nederland wordt veiliger. Het aantal geweldsdelicten is ten opzichte van 2006 met 14,5% afgenomen. Het aantal vermogensdelicten daalde in die periode met maar liefst 20%. Steeds minder mensen werden slachtoffer van een misdrijf. Eind 2008 gaf één op de vier burgers aan de afgelopen 12 maanden slachtoffer te zijn geweest van een misdrijf. In 2005 was dit nog bijna één op de drie. Ook het percentage bedrijfsvestigingen dat het slachtoffer werd van criminaliteit nam af.

Mede hierdoor is er sprake van een vermindering van aangiftes bij de politie en afname van de behoefte aan celcapaciteit.

Halverwege de regeerperiode en het project Veiligheid begint bij Voorkomen kan worden geconstateerd dat het kabinet op de goede weg is, maar er moet nog veel werk verzet worden om alle doelen te bereiken. Op een aantal weerbarstige onderdelen zijn extra inspanningen nodig om de criminaliteit verder terug te dringen en de buurtproblemen aan te pakken. Overheid en bedrijven werken samen aan de bestrijding van diefstal in met name de detailhandel en overvalcriminaliteit. De fysieke verloedering van de woonomgeving is in 2008 licht verminderd. De door burgers ervaren sociale overlast is nog niet teruggedrongen. Om de ambitieuze kabinetsdoelstellingen op beide terreinen te realiseren worden de overlast en verloedering verder met kracht aangepakt. Zo wordt bij de inzet van de Van Montfransmiddelen en de middelen voor leefbaarheid in

2010 en 2011 focus aangebracht op de aanpak van sociale overlast en fysieke verloedering. De ministers van BZK en voor WWI hebben op 7 september jl. met 40 gemeenten en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een manifest ondertekend om zich in 2010 en 2011 maximaal in te spannen de overlast en verloedering terug te dringen en in het voorjaar van 2010 en 2011 mee te doen aan een landelijke schoonmaakdag. De 40 gemeenten hebben alle andere gemeenten opgeroepen hieraan mee te doen. Daarnaast komen de middelen van Justitie voor de aanpak van criminele jongeren in de G4 vanaf 2010 samen met de extra middelen van WWI voor de inzet van gezinsmanagers en straatcoaches in de decentralisatie-uitkering aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren.

Nederland bevindt zich in een economisch moeilijke en onzekere periode. De economische crisis heeft niet alleen budgettaire consequenties, maar werkt ook door in het voor Justitie relevante gedrag van burgers. Zo is, onder andere door stijging van het aantal faillissementen, een toename van het beroep op de civiele rechter te verwachten.

Vanwege de sterk stijgende werkloosheid zal mogelijk ook het aantal bestuurszaken groeien in de sfeer van de sociale zekerheid. Ook kan economische neergang en stijgende werkloosheid gepaard gaan met een toename van verschillende vormen van criminaliteit. Welke vormen en in welke mate, dat laat zich niet goed voorspellen zolang de economische ontwikkelingen zo onzeker zijn. Bovendien is onzeker welke invloed een uitzonderlijk diepe economische neergang op gedrag zal hebben. Daarom staat het versterken van veerkracht in de justitieorganisatie voorop. Dat vergt bijvoorbeeld flexibel omgaan met de justitiecapaciteit, zoals bijvoorbeeld in het onlangs gepresenteerde masterplan detentiecapaciteit. Ook is het van belang vast te houden aan het ingezette beleid rond recidivereductie en preventie, juist in tijden dat de criminaliteit dreigt toe te nemen.

Het is nodig te blijven investeren in een veiligere samenleving, consequente handhaving, een betrouwbaar rechtssysteem en een integere overheid. Uitgangspunt voor Justitie is en blijft daarbij de missie die is opgenomen in het beleidsprogramma van het kabinet «Samen werken, samen leven»: Wij willen een samenleving waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een samenleving waarin wederzijds respect de norm is, waarin we elkaar geen overlast bezorgen en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit.

De bewindslieden van Justitie willen er niet alleen aan bijdragen deze doelen te realiseren, ze willen dat ook doen met een stijl en visie. Het beleid is gebaseerd op vertrouwen en respect en doorbreekt valse tegenstellingen, maar is ook gericht op effectieve handhaving en bestrijding van fraude en misbruik van regels en procedures, juist om het vertrouwen te behouden.

Vertrouwen

«Zich veilig en vertrouwd voelen» staat of valt met vertrouwen in de rechtsstaat zelf en in de instituties ervan. Dat vertrouwen is gediend met een overheid die heldere normen stelt en ze ook bevestigt. Een overheid die op democratische wijze, en met inachtneming van de belangen van

alle betrokkenen, normen stelt en bevestigt door de eenmaal gestelde norm ook te handhaven, altijd binnen de regels, met inachtneming van de omstandigheden en consequent.

De huidige economische ontwikkelingen vormen hierbij een extra uitdaging. Economische onzekerheid is haast synoniem met verminderd vertrouwen: in de toekomst, in structuur en functioneren van de economie als zodanig, maar ook in instanties en tussen mensen onderling. In het aanvullend beleidsprogramma «Werken aan de Toekomst» heeft het kabinet daarom een aantal maatregelen neergelegd die op korte en middellange termijn kunnen bijdragen aan het herstel van vertrouwen. Door te blijven inzetten op veiligheid, stabiliteit en respect wordt het vertrouwen van mensen in elkaar en in de rechtsstaat versterkt.

Dat Nederland veiliger wordt vertaalt zich nog niet volledig in de beleving van de burgers. Het aantal mensen dat aangeeft zich «wel eens» onveilig te voelen is gedurende de afgelopen 2 jaren gelijk gebleven, maar geringer dan in 2006. Langs drie lijnen kan de veiligheid vergroot worden: het voorkomen van criminaliteit, het aanpakken van de oorzaken van gevoelens van onveiligheid en het versterken van de rechtshandhaving. In het kabinetsbrede project «Veiligheid begint bij voorkomen» staan preventie en repressie van criminaliteit, overlast en verloedering daarom op gelijke voet. Repressie en preventie versterken elkaar, maar daarvoor moeten alle betrokken instanties wel met elkaar samenwerken. Openbaar Ministerie en politie kunnen er met de strafrechtelijke aanpak voor zorgen dat plegers van misdrijven gestraft worden, en potentiële plegers worden afgeschrikt. Ze leveren daarmee een belangrijke bijdrage aan het verminderen van overlast, geweld, hennepcultuur, fraude en corruptie. Om nog een stap verder te komen is samenwerking met veel andere (overheids-)organisaties nodig. Dat gebeurt ook steeds vaker en beter. Gemeenten spelen daarbij een belangrijke rol als mederegisseur van de zorg voor veiligheid. Woningbouwcorporaties en jeugd- en zorginstellingen bieden woonruimte en zorg en signaleren daarnaast misstanden en verzamelen informatie waardoor de overheid kan ingrijpen voor er slachtoffers vallen. Burgers en bedrijven dragen zelf steeds meer bij aan de veiligheid en leefbaarheid van de buurt, enerzijds door elkaar te respecteren en conflicten te bespreken en onderling op te lossen, anderzijds door samen te werken met politie en Justitie in projecten als «Buurtvaders», «Meld misdaad anoniem» en «Amber alert».

Respect

Respect is in onze samenleving iets geworden dat we gemakkelijk eisen maar moeilijk geven. Justitie kan laten zien dat dat anders kan. Door op respectvolle wijze de norm te stellen, te handhaven en te bevestigen erkent Justitie dat degene tegen wie wordt opgetreden erbij hoort, deel uitmaakt van de samenleving, de moeite waard is om toch aangesproken te worden op en verantwoordelijk te worden gehouden voor zijn of haar gedrag. Het (straf)recht is – ook als het mensen tijdelijk buiten de vrije samenleving plaatst – uiteindelijk een uitdrukking van deze benadering. Goede voorbeelden hiervan zijn te vinden in de persoonsgerichte aanpak, afgestemd op daad, dader en het risico op herhaling.

Uit respectvol optreden door de overheid volgt dat overheidsdienaren respect verdienen. In het geval van Justitie zijn dat de mensen die zich in de frontlinie van de rechtshandhaving bevinden zoals politie, openbaar ministerie en rechters. Ze verdienen dat respect van degenen met wie ze

in de uitoefening van hun beroep te maken hebben, maar ook van degenen die zich over hun handelen uitlaten – in de media en in de politiek, bijvoorbeeld.

Respect tonen en aanspraak mogen maken op respect geldt niet alleen voor de (strafrechtelijke) rechtshandhaving, maar ook voor de geschilbeslechting via de civiele en bestuurlijke rechtspraak. Weten dat er een rechter is die in geval van een conflict serieus luistert en tot een eerlijke afweging komt, is een niet te onderschatten factor voor maatschappelijk vertrouwen, en daarmee voor sociale cohesie. Het respecteren van de rechtspraak, ook als de beslissing tegenvalt, hoort daarbij.

Wars van valse tegenstellingen

Er is weinig dat zozeer het onderling vertrouwen en respect en vertrouwen in en respect voor instanties en instituties aantast als valse tegenstellingen. Natuurlijk, er zijn verschillen in onze samenleving, en dus ook (belangen)tegenstellingen. Daarmee kan alleen vruchtbaar omgegaan worden als ze ten volle worden erkend (dus niet verdoezeld) maar niet groter en onverzoenlijker worden gemaakt dan ze zijn. «Wij» en «zij» zijn alleen zinvolle begrippen voor zo ver «wij» en «zij» met elkaar te maken hebben. «Hard» en «soft» sluiten elkaar niet uit maar zijn in combinatie effectief. Fundamentele vrijheden en grondrechten botsen soms met elkaar maar vormen in combinatie de basis voor een samenleving waarin ieder tot zijn of haar recht kan komen.

Dat wordt bij uitstek duidelijk in het migratiebeleid. De belangen van potentiële migranten en de Nederlandse samenleving lopen soms parallel, maar soms ook niet. Dat moet erkend worden en er moet naar worden gehandeld. Het stimuleren van gewenste migratie en tegengaan van ongewenste migratie maken niet alleen de economie weerbaarder maar voorkomen ook dat de wederzijdse aanpassing te stroef verloopt. Het programma «Modern Migratiebeleid», de verdere verbeteringen van de asielprocedure en het realiseren van daadwerkelijke terugkeer nemen hierbij een centrale plaats in. In samenwerking met partners in het maatschappelijk middenveld zijn, binnen door het kabinet gestelde kaders en programma's, in de voorgaande jaren wezenlijke veranderingen in het beleid geïdentificeerd. Het resultaat daarvan is een omvangrijk pakket van wetswijzigingen, dat het kabinet al dit jaar in de Tweede Kamer wil bespreken, zodat de uitvoering ervan begin 2011 kan starten. Alleen zo kunnen we selectieve migratie, effectief toezicht, zichtbare handhaving en bescherming van zwakke migranten en asielzoekers mogelijk maken.

Hierna volgt een overzicht van de activiteiten die Justitie in 2010 zal ontplooiën om de gestelde doelen naderbij te brengen. De economische crisis noopt tot financiële behoedzaamheid. Mogelijk leidt dit tot bijstellingen in de loop van het begrotingsjaar.

Project 10: «Veiligheid begint bij Voorkomen»

Het project «Veiligheid begint bij Voorkomen» (VbbV) heeft als hoofddoelstelling een reductie van criminaliteit (gewelds- en vermogensdelicten), fysieke verloedering en ernstige sociale overlast met 25% in 2010 ten opzichte van 2002. Het project VbbV wordt uitgevoerd in nauwe samenwerking met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Daarnaast wordt intensief samengewerkt met de ministeries voor Jeugd en Gezin (J&G), Wonen, Wijken en Integratie (WWI), van Onderwijs Cultuur en Wetenschap (OCW) en Defensie (Kmar).¹

¹ Het project VbbV omvat als koepelproject de doelstellingen 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58 en 62. Doelstellingen 51–55 vallen niet onder de beleidsverantwoordelijkheid van Justitie.

Om de doelstelling van 25% minder criminaliteit te halen is in 2007 een ambitieus programma gestart dat zich uitstrekt over vele vormen van criminaliteit:

Aanpak diefstal, agressie en geweld, overlast en verloedering, aanpak criminaliteit tegen ondernemingen, de versterking van de aanpak van de zware en georganiseerde misdaad, inclusief de financieel-economische criminaliteit en cybercrime, alsmede de persoonsgerichte aanpak van overlastgevend jongeren en recidivisten. Over de totale voortgang van het project VbbV wordt de Tweede Kamer geïnformeerd door middel van de jaarlijkse voortgangsrapportage. De eerstvolgende voortgangsrapportage zal voorafgaand aan de behandeling van de begroting van het ministerie van Justitie naar de Tweede Kamer worden gezonden. Eind 2010 zal met het oog op het bereiken van de deeldoelstellingen van dit project het navolgende zijn gerealiseerd:

1. Twintig procent minder geweldsdelicten door de aanpak van:

– Eergerelateerd geweld

Per 2011 loopt het programma «Eergerelateerd geweld» af. Het in diverse pilots ontwikkelde instrumentarium zal in 2010 verder op lokaal niveau worden geïmplementeerd en geborgd. Dit dient te geschieden zowel binnen de afzonderlijke sectoren (politie, opvang en onderwijs), als binnen het integrale veiligheidsbeleid onder regie van de gemeente. Bestuurlijke pilots in Rotterdam, Amsterdam en regio Twente (Almelo) krijgen daarvoor ondersteuning vanuit het programma. In zeven andere gemeenten wordt – ook in 2010 – de samenwerking tussen gemeenten en migrantenorganisaties gestimuleerd. In 2010 komen de ontwikkelde instrumenten en methodieken gebundeld beschikbaar voor gemeenten en andere ketenpartners. Naast een bestuursmodel voor gemeentelijke regie zal eind 2010 een beleidsnotitie verschijnen met – behalve een terugblik – aanbevelingen over de aanpak van eergerelateerd geweld na afloop van het programma.

– Huiselijk geweld

In 2010 ligt de nadruk bij de uitvoering van het »plan van aanpak huiselijk geweld« op de preventie en gezinsgerichte aanpak.

Voortbouwend op het succes van reeds ingevoerde maatregelen als het tijdelijk huisverbod, worden de volgende activiteiten ter hand genomen:

- een derde inventarisatie van de stand van zaken rond de aanpak van huiselijk geweld door gemeenten, politie, OM, hulpverlening, en in de ketensamenwerking gaat in het voorjaar 2010 naar de Tweede Kamer;
- afhankelijk van de uitkomsten van het landelijk onderzoek naar aard en omvang van huiselijk geweld wordt in 2010 bezien in hoeverre aanpassing van de aanpak van huiselijk geweld nodig is;
- er is in 2009 een landelijke modelaanpak huiselijk geweld voor gemeenten ontwikkeld; in 2010 wordt gestart met het inhoudelijk vullen van het model;
- om huiselijk geweld en kindermishandeling vroegtijdig te kunnen signaleren komt er voor alle professionals die in hun beroepsuitoefening hiermee te maken krijgen een verplichte meldcode. In 2010 wordt het wetgevingstraject hiertoe voortgezet. Voorts worden beroepsgroepen (naast artsen en leraren bijvoorbeeld medewerkers kinderopvang) gestimuleerd om meldcodes huiselijk geweld en kindermishandeling te ontwikkelen en het gebruik daarvan door hun professionals te bevorderen. Hierbij is de samenwerking met VWS onontbeerlijk.

– Geweld

In het programma «Geweld in het (semi-)publieke domein» combineren we preventieve en repressieve maatregelen. In 2010 zal de ontwikkeling van het aantal gedragscodes en bemiddelingsprojecten in buurten en op scholen worden voortgezet. Om het alcoholgerelateerde geweld terug te dringen, zullen in aansluiting op de maatregelen van de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Volksgezondheid, Welzijn en Sport, in 2010 de registratie van alcohol bij geweld en de daarop aansluitende justitiële interventies hun beslag krijgen.

Er wordt voorafgaand aan de invoering van het wettelijk verbod op alle stiletto's, vlinder- en valmessen een publiekscampagne gevoerd om het wapenbezit verder terug te dringen.

Voor de dadergerichte aanpak van geweldplegers werd in 2009 in Almere met en door ketenpartners een modelopstelling ontwikkeld. In 2010 zal deze modelopstelling landelijk worden verbreed.

Justitie zet zich samen met het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in voor de aanpak van geweld en agressie tegen medewerkers met een publieke taak (waaronder personeel in het openbaar vervoer). Zo maken Politie en Openbaar ministerie in het najaar van 2009 afspraken over een eenduidige strafrechtelijke aanpak van daders. In 2010 worden deze afspraken uitgevoerd.

2. Daling criminaliteit tegen ondernemingen met vijftwintig procent

Hoewel de in 2010 te behalen doelstellingen deels zijn gerealiseerd, moeten met name het aantal diefstallen in de detailhandel en het aantal overvallen fors worden teruggebracht. In 2010 is het streven om te komen tot minder dan 1900 overvallen (dit betekent 20% minder dan in 2008).

De maatregelen uit het plan van aanpak van de in 2009 opgerichte Taskforce Overvallen worden in 2010 onverminderd voortgezet. De preventieve acties uit dit plan van aanpak omvatten slachtoffergerichte, dadergerichte en situationele maatregelen om het aantal overvallen terug te dringen. De repressieve acties moeten de informatievoorziening ten behoeve van de opsporing te verbeteren en een effectieve, lokale aanpak te stimuleren. Ten slotte voorziet de aanpak in een goede opvang en nazorg van slachtoffers. De inspanningen om het aantal overvallen terug te dringen worden in nauwe samenwerking tussen publieke en private partijen uitgevoerd.

3. Daling recidive met tien procentpunt

Doelstelling voor de periode 2002–2010 is de 7-jaars recidive onder ex-gedetineerden met 10 procentpunt te verlagen.

De aanpak van recidive bestaat uit een combinatie van preventie en repressie. Daders moeten de strafrechtelijke uitspraak ervaren als een forse reactie op het leed dat ze aanrichten en de overlast die ze veroorzaken. Het uiteindelijke resultaat moet zijn dat het delictgedrag stopt. Het kabinet wil de recidive terugdringen door een persoonsgerichte benadering. Deze aanpak wordt afgestemd op de ernst van het delict, de persoon van de dader en het risico voor de samenleving. Deze benadering kan in verschillende fases van het strafrechtelijke traject worden toegepast, waar nodig met verslavingszorg, psychische zorg en gedrags-trainingen, in de tenuitvoerlegging van de straf geïntegreerd.

Om de vruchten te plukken van al deze inspanningen is een succesvolle terugkeer van gedetineerden in de samenleving cruciaal. Justitiële en gemeentelijke nazorg is erop gericht te voorkomen dat ex-gedetineerden recidiveren, door te zorgen dat basale zaken zoals onderdak, identiteitsbe-

wijs en noodzakelijke zorg op orde zijn bij ontslag uit detentie. Nauwe samenwerking met gemeenten en maatschappelijke organisaties is daarvoor onontbeerlijk. Om die samenwerking beter vorm te geven worden gedetineerden in de regio geplaatst waardoor het contact met de gemeente van herkomst en met hulpverlening makkelijker in stand kan blijven. Dat geeft meer mogelijkheden voor vormgeving van maatschappelijke trajecten tijdens detentie.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de wet Justitiële Voorwaarden (01-01-2011) leveren de reclasseringsorganisaties vanaf eind 2009 al adviezen die meer zijn toegespitst op de behoefte van OM en rechtspraak. De bijzondere voorwaarden die een rechter kan opleggen zijn gericht op het misdrijf, het maatschappelijke risico en de (vaak psychische) problemen van de dader. Combinatie van verschillende voorwaarden maakt het mogelijk dat de strafrechtelijke reactie de kern van de individuele problematiek aanpakt. Met reclasseringstoezicht kan Justitie de vinger aan de pols houden en optreden bij niet-naleving van de voorwaarden. Het reclasseringstoezicht is in 2009 geheel vernieuwd. Het werken aan gedragsverandering in gedwongen kader krijgt daardoor in 2010 professioneler vorm: de reclasseringsorganisaties zullen – vooruitlopend op de wetwijziging – in 2010 al strikter toezicht in praktijk brengen. Gedragsbeïnvloeding als onderdeel van bijzondere voorwaarden is kansrijk door de combinatie met gevangenisstraf als stok achter de deur: het overtreden van de voorwaarden leidt tot tenuitvoerlegging van de gevangenisstraf.

4. Vernieuwing Forensische Zorg

Het aantal toeleidingen naar verslavingszorg onder justitiële titel stijgt in 2010 naar 5 000 (ten opzichte van 3 000 bij de start van deze kabinetsperiode). Iedere justitiabele zal op basis van een onder verantwoordelijkheid van de minister van Justitie genomen plaatsingsbesluit bij een zorginstelling worden geplaatst. Binnen de forensische zorg komt er een integrale informatievoorziening. Het streven is de parlementaire behandeling van het wetsvoorstel Forensische Zorg eind 2010 af te ronden.

5. Modernisering Gevangeniswezen (MGW)

De persoonsgerichte aanpak op basis van de levensloopbenadering vormt de kern van de modernisering van het gevangeniswezen. Gedetineerden worden zoveel mogelijk regionaal geplaatst. Daardoor kunnen de activiteiten ten behoeve van het strafproces en in het kader van de reïntegratie beter op elkaar worden afgestemd. Daarvoor zijn aanpassingen nodig in de toewijzing en inzet van de beschikbare detentiecapaciteit, die zijn uitgewerkt in het Masterplan gevangeniswezen 2009–2014.

Het Masterplan bevat voorstellen voor een effectiever en efficiënter capaciteitsbeheer en dat bij een wisselend aanbod van in te sluiten personen. Daarmee is een belangrijk fundament gelegd voor de beleidsdoelen die worden nagestreefd in het Programma MGW.

Het streven is vanaf begin 2010 aan alle gedetineerden een dagprogramma aan te bieden dat detentieschade zoveel mogelijk voorkomt en een succesvolle terugkeer in de samenleving bevordert. Alle doelgroepen zal arbeid worden aangeboden. De overige activiteiten die worden aangeboden (onderwijs, zorg, gedragsinterventies) zijn afhankelijk van de detentiefase, de mate van groepsgeschiktheid, de zorgbehoefte en het feitelijke gedrag van de gedetineerde. Hiertoe wordt iedere gedetineerde

uiterlijk vanaf eind 2009 bij binnenkomst op een gestandaardiseerde wijze gescreend en geobserveerd. De resultaten hiervan worden vastgelegd in een (voorlopig) reïntegratieplan dat gegevens bevat over het risicoprofiel, MPC- en groepsgechiktheid, zorgbehoefte en activiteiten op het gebied van nazorg.

6. Nazorg

Eind 2010 is het Samenwerkingmodel nazorg (dit model bevat de gezamenlijke ambities van gemeenten en Justitie en de wederzijdse taken en verantwoordelijkheden op het terrein van nazorg) in gemeenten en penitentiaire inrichtingen ingevoerd. Van 80% van de gedetineerde burgers vindt informatie-uitwisseling plaats tussen Justitie en de gemeente van terugkeer. Er is ultimo 2010 een landelijk dekkend systeem van gemeentelijke contactpersonen nazorg in gemeenten en penitentiaire inrichtingen geïmplementeerd.

7. Jeugd

Ook voor de jeugdcriminaliteit geldt dat de recidive met tien procentpunt terug moet, van bijna 60 procent naar 50 procent in de periode 2002–2010.

De maatregelen in het kader van de Aanpak van de jeugdcriminaliteit komen in 2010 in de fase van de volledige uitvoering en moeten zorgen voor samenhang tussen preventie, repressie en nazorg. Speerpunten zijn vroegtijdig ingrijpen, persoonsgerichte aanpak, een snelle en consequente jeugdketen en passende nazorg.

In 2010 komt onder andere een besluit over de landelijke uitrol van Pro-Kid, een methode die het mogelijk maakt om de risicovolle 12-minners te signaleren. Om de recidive bij jeugdigen terug te dringen is het van groot belang de juiste interventies voor een jongere te bepalen. Naast het werken met effectieve gedragsinterventies, erkend door de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie, vraagt dit om een juiste diagnose en een gerichte risico-inschatting van de jongere. Het nieuwe Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen maakt dit mogelijk. Aan de hand van de uitkomsten van de pilots zal in 2010 landelijke invoering vormgegeven worden.

8. Verbeterplannen Justitiële Jeugdinrichtingen

De afgelopen jaren zijn bij de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJl's) belangrijke verbeteringen in gang gezet, gericht op de kwaliteit en veiligheid. In 2010 gaat de werving en bijscholing van extra personeel voor de Justitiële Jeugdinrichtingen (groepsleiders en gedragsdeskundigen) verder. In 2010 treedt de aanpassing van de Beginselenwet Justitiële Jeugdinrichtingen in werking.

9. Slachtofferbeleid

In 2010 zal de Wet Versterking positie slachtoffers in het strafproces gefaseerd ingevoerd worden die de informatieverstrekking aan slachtoffers ketenbreed zal verbeteren. Ook wordt de schaderegeling verbeterd, doordat uitbreiding van de voegingscriteria en opstelling van richtlijnen/oriëntatiepunten voor het OM en de rechterlijke macht, waarin uniformering van uitgangspunten over schade is opgenomen. Eind 2010 zal de evaluatie van de pilot vernieuwd slachtofferloket, die in vier steden loopt, gereed komen. Afhankelijk van de uitkomsten zal toegewerkt worden naar

een landelijk dekkende voorziening. Tevens zal in samenwerking met de ketenpartners de omvang en de kwaliteit van de dienstverlening aan slachtoffers beter in beeld worden gebracht.

Na de bovenstaande toelichting op project 1- van de volgt hieronder een toelichting op de voor Justitie relevante doelstellingen.

De activiteiten beschreven onder de punten 4 t/m 9 zijn er mede op gericht om de doelstelling onder punt 3 te realiseren.

Doelstelling 13: Vergroting van de aantrekkelijkheid van Nederland voor kenniswerkers.

Om de aantrekkelijkheid van Nederland voor buitenlandse kenniswerkers te vergroten is een selectief migratiebeleid nodig, dat uitnodigend is voor migranten aan wie een grote maatschappelijke behoefte bestaat en voor andere groepen restrictief blijft. Het reguliere toelatingsbeleid wordt herzien langs de lijnen van de notitie «Naar een modern migratiebeleid». Het beleid richt zich op vereenvoudiging van het stelsel van verblijfsvergunningen, verbetering van toelatingsprocedures en versterking van toezicht en handhaving.

Het jaar 2010 staat in het teken van de voorbereiding van de implementatie van de Wet modern migratiebeleid. Daarnaast heeft de ontwikkeling en invoering van het handavingsinstrumentarium in het kader van het modern migratiebeleid hoge prioriteit.

Doelstelling 54: Uiterlijk in 2011 geen coffeeshops meer in de nabijheid van scholen.

Het streven van het kabinet is dat in 2011 alle gemeenten met een coffeeshop een afstandscriterium hebben en gebruiken. Van de 106 gemeenten met coffeeshops hanteerden 85 gemeenten (80%) in 2007 een afstands- of nabijheidscriterium ten opzichte van scholen. Het is de bedoeling dat in 2010 ook de resterende gemeenten zo'n criterium hebben en handhaven.

In het najaar 2009 is het kabinetsstandpunt op het rapport van de Commissie Van der Donk naar de Tweede Kamer gezonden. De in de nota genoemde maatregelen worden uitgevoerd vanaf 2010.

Ten aanzien van de pilot ingezetenen criterium te Maastricht is te verwachten dat het Europese Hof van Justitie in de loop van 2010 antwoord geeft op een aantal door de Raad van State gestelde prejudiciële vragen.

Doelstelling 56: Nieuw identificatiesysteem in 2010 in gebruik

Er is een nieuwe systematiek in ontwikkeling om de identiteit van verdachten en veroordeelden vast te stellen. Deze steunt op de controle van identiteitsdocumenten, en het gebruik van foto's en vingerafdrukken. Met behulp hiervan kan bij de start van ieder strafrechtelijk traject de identiteit deugdelijk worden vastgesteld. Het wetsvoorstel identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen is aangenomen en treedt op 1 januari 2010 in werking. Vanaf het moment dat het wetsvoorstel is aangenomen wordt de nieuwe systematiek van identiteitsvaststelling geleidelijk in diverse arrondissementen ingevoerd.

Doelstelling 57: Een steviger aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime

De in 2009 gestarte brede, programmatische aanpak van georganiseerde misdaad richt zich in 2010 specifiek op de thema's mensenhandel, georganiseerde hennepcultuur en misbruik in de vastgoedsector. Naast het opsporen en vervolgen van criminele samenwerkingsverbanden, zullen ook de gelegenheidsstructuren die als voedingsbodem voor deze vormen van misdaad fungeren worden aangepakt. Dat vergt de inzet van strafrechtelijke, fiscale en bestuursrechtelijke instrumenten en een goede uitwisseling en analyse van alle daarbij benodigde informatie. Het Openbaar Ministerie investeert het komend jaar in het versterken van de informatiegestuurde opsporing, door specifieke expertise toe te voegen aan de parketten.

De aanpak van cybercrime wordt geïntensiveerd. Het aangifteproces wordt vereenvoudigd. Op regionaal en bovenregionaal niveau komt er meer expertise.

De ervaringen die in 2009 zijn opgedaan met de inzet van de Bovenregionale Recherche teams voor de aanpak van kinderporno en de resultaten van de proeftuin kinderporno zullen worden gebruikt om die aanpak te herijken. In 2010 worden de eerste resultaten zichtbaar van de intensivering van de samenwerking tussen de overheid en de diverse marktpartijen die betrokken zijn bij het internet om de veiligheid op het internet te vergroten. Een voorbeeld hiervan is het filteren en blokkeren van buitenlandse kinderpornosites door de internet service providers conform de afspraken die de minister van Justitie en de providers daar in 2009 over gemaakt hebben.

Doelstelling 58: Prostitutie onderwerpen aan scherper vergunningenbeleid

Om meer grip te krijgen op wat er in de prostitutiebranche omgaat, wordt het toezicht verbeterd. Uitgangspunt is een voor alle vormen van prostitutie verplichte vorm van regulering. Met een vergunningplicht kan het toezicht functioneel worden ingezet. Bovendien komen gemeenten meer op één lijn in hun prostitutiebeleid. Het wetsvoorstel regulering prostitutie en tegengaan misstanden seksbranche, in het najaar van 2009 door de ministers van BZK en Justitie ingediend bij de Tweede Kamer, zal naar verwachting medio 2010 in werking treden.

Doelstelling 59. Het tegengaan van radicalisering

De structurele monitoring van internet op informatie die voor terrorismebestrijding relevant is zal ook in 2010 doorgaan. De bevindingen zullen onder andere worden gebruikt voor het periodieke Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) en ter bestendinging van huidig beleid of voor vormgeving van nieuw beleid.

In 2010 staat blijvende aandacht voor het herkennen van signalen van radicalisering in gevangenen op het programma, evenals het verder ontwikkelen van resocialisatietrajecten voor terrorismeveroordeelden. Hierbij zal worden aangesloten bij ervaringen in het buitenland.

Doelstelling 60: Versterken verdediging tegen catastrofaal terrorisme

Het reeds ingezette traject dat gericht is op weerstandsverhoging bij risicovolle instellingen met chemische, biologische, radiologische en nucleaire middelen (CBRN-middelen) wordt conform planning voortgezet. In 2010 zal de invoering van de maatregelen voor de vierde en laatste serie objecten afgerond worden. In aanvulling op deze maatregelen komt er binnen «security-awareness» voorlichtingsactiviteiten een specifieke component CBRN-awareness voor deze instellingen.

Doelstelling 62: Veiligheidshuizen in grotere steden

In 2010 is er een landelijk dekkend netwerk van ruim 40 Veiligheidshuizen. Uit een eerste evaluatie «Justitie in de buurt, nieuwe stijl» is gebleken dat de Veiligheidshuizen een duidelijke plek hebben gekregen bij de bestrijding van criminaliteit en overlast. Hoewel veel Veiligheidshuizen nog maar kort operationeel zijn, blijkt de samenwerking tussen de instanties al verbeterd, onder meer bij het ontwikkelen van gerichte trajecten in individuele gevallen. In 2010 komt er een vervolgevaluatie met nader onderzoek naar de effectiviteit van in Veiligheidshuizen toegepaste methodieken.

Doelstelling 66: Introductie van een rechtsvorm voor de maatschappelijke onderneming

In 2010 wordt de parlementaire behandeling afgerond van het wetsvoorstel dat – voor stichtingen en verenigingen die een maatschappelijke onderneming in stand houden – regels toevoegt aan boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Onder bepaalde voorwaarden zullen ook kapitaalvennootschappen (BV's en NV's) een maatschappelijke onderneming in stand kunnen houden. Welke die voorwaarden zijn, in welke gevallen dit toepassing vindt en op welke wijze dit het beste kan worden geregeld, is voorwerp van nader beraad. In datzelfde jaar zullen deze regels van kracht worden.

Stichtingen en verenigingen die van deze rechtsvorm gebruik maken, krijgen een structuur die recht doet aan de taak waarvoor zij staan. Het intern toezicht is geregeld, de aanspreekbaarheid van bestuurders en toezichthouders versterkt, de inbreng van belanghebbenden wordt verzekerd en de instellingen krijgen – waar mogelijk en nodig – meer mogelijkheden om zich als onderneming te ontplooiën. Instellingen in alle delen van de semipublieke sector zullen hier gebruik van kunnen maken. Deze instellingen worden naar hun vorm beter herkenbaar in het rechtsverkeer.

Invoering van de rechtsvorm zal ertoe moeten leiden dat de verhouding tussen de overheid en de instellingen in de verschillende sectoren opnieuw wordt doordacht met als doel deze instellingen meer ruimte te geven om zich te ontplooiën.

Doelstelling 70: Het verbeteren en versnellen van de asielprocedure

De toelatingsprocedure van de Vreemdelingenwet 2000 wordt aangepast, versneld en verbeterd, mede op grond van de aanbevelingen van de commissie-Scheltema. In het bijzonder de 48-uursprocedure, ook wel aanmeldcentrumprocedure genoemd, wordt verbeterd door zorgvuldiger te werken en het identificatieproces te verbeteren ten behoeve van eventuele

terugkeer. Aan de procedure zal een rust- en voorbereidingstermijn vooraf gaan waarin o.a. identiteits- en nationaliteitsonderzoek verricht kan worden. De duur van de procedure in het aanmeldcentrum wordt, behoudens enkele uitzonderingen, vastgesteld op maximaal acht dagen, waarvan drie dagen beschikbaar zijn voor de asielzoeker en zijn rechtsbijstand-verlener. Binnen die acht dagen worden alle stappen die nodig zijn om zorgvuldig op de asielaanvraag te kunnen beslissen afgerond.

Stroomlijning van de processen kan de procedure na het aanmeldcentrum bekorten met ongeveer acht weken. Verder worden de opvangmogelijkheden verruimd voor asielzoekers van wie de eerste asielaanvraag in het aanmeldcentrum is afgewezen. Gedurende vier weken na de afwijzing in het aanmeldcentrum heeft de vreemdeling nog recht op opvang.

Het indienen van vervolgaanvragen wordt zoveel mogelijk voorkomen door onder andere verruiming van de mogelijkheid beletselen tegen uitzetting in een lopende procedure mee te nemen en door het toepassen van ex-nunc toetsing.

Daarnaast zijn maatregelen genomen om de effectiviteit van het terugkeerbeleid te vergroten, waaronder de mogelijkheid tot oplegging aan ex-asielzoekers van een vrijheidsbeperkende maatregel in een vrijheidsbeperkende locatie na afloop van de vertrektermijn (zie verder doelstelling 71).

De invoering van bovenstaande maatregelen is voorzien in de tweede helft van 2010. Hiertoe is onder meer een Programma «Invoering Verbeterde Asielprocedure» ingericht.

Doelstelling 71: Het daadwerkelijk doen terugkeren van vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf hebben

Op 14 april 2009 is, in aanvulling op de maatregelen aangekondigd in de asielbrief van 2008, een brief aan de Tweede Kamer gezonden met daarin een aantal maatregelen om de uitvoering van het terugkeerbeleid verder te verbeteren. Deze maatregelen betreffen: het waar nodig verstrekken van justitiële gegevens aan landen van herkomst, het verruimen van de bevoegdheden van de Vreemdelingenpolitie en de KMar op het terrein van identiteitsonderzoek en het beleggen van een aantal bevoegdheden op het terrein van identiteitsonderzoek en inbewaringstelling van vreemdelingen bij de DT&V. Deze maatregelen worden in 2010 voltooid. Daarnaast worden maatregelen uitgewerkt die er toe moeten bijdragen dat weigerachtige landen van herkomst eigen onderdanen sneller terugnemen.

Doelstelling 72: Verbeterde werking van de Vreemdelingenwet en het uitvoeren van een pardonregeling

De verbetering van de Vreemdelingenwet wordt behandeld onder doelstelling 70. Het vervolg van de uitvoering van de Regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet heeft in 2009 zijn beslag gekregen. De gehele doelgroep van de Regeling, inclusief de statushouders die bij het COA gehuisvest zijn, zal naar verwachting vóór het eind van 2009 adequaat gehuisvest zijn. Daarmee stoppen de activiteiten van Justitie op het gebied van huisvesting van deze groep, inclusief de inzet van de Taskforce Huisvesting Statushouders. In het eerste kwartaal van 2010

wordt de laatste tranche van de Tijdelijke Regeling voor kosten ter afwikkeling van de nalatenschap van de oude Vreemdelingenwet aan de gemeenten uitgekeerd.

Vanaf medio 2010 zal het WODC de uitvoering van de Regeling en de afspraken die daarover in het bestuursakkoord met de VNG zijn gemaakt inzake uitvoering van de Vreemdelingenwet, evalueren.

Transitietabel

Onderstaande tabel geeft aan onder welke operationele doelstellingen de kabinetsdoelstelling of het project verder uitgewerkt wordt. Onder de operationele doelstellingen zijn ook de bijbehorende prestatiegegevens opgenomen.

Transitietabel				
Nr	Project/doelstelling	Operationele doelstelling begroting	Status (in voorbereiding/in uitvoering/afgerond)	Relevante beleidsnota's (indien niet in begroting vermeld)
PROJECT				
10	Veiligheid begint bij voorkomen	13.1/13.3/ 13.4/14.2	in uitvoering	brief «Veiligheid begint bij Voorkomen», TK 28 684, nr. 119
DOELSTELLINGEN BELEIDSPROGRAMMA				
13	Vergroting van de aantrekkelijkheid van Nederland voor kenniswerkers	15.2	In voorbereiding	TK 30 573, nr. 10
54	Uiterlijk in 2011 geen coffeeshops meer in de nabijheid van scholen	13.3	in uitvoering	N.v.t.
56	Nieuw identificatiesysteem in 2010 in gebruik	13.3	in voorbereiding	TK 29 271/30 800, nr. 23; wetsvoorstel identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen
57	Een steviger aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime	13.3	deels in uitvoering, deels in voorbereiding	TK 29 911 nr. 10, TK 26 643, nr. 103 en TK 28 684, nr. 133
58	Prostitutie onderwerpen aan scherper vergunningenbeleid	13.3	deels in uitvoering, deels in voorbereiding	brief «Veiligheid begint bij Voorkomen», TK 28 684, nr. 119 en TK 25 437, nr. 56
59	Het tegengaan van radicalisering	13.6	in uitvoering	TK 29 754 nr. 103 ; TK 29 754 nr. 106; TK 29 754 nr. 108
60	Versterken verdediging tegen catastrofaal terrorisme	13.6	in uitvoering	TK 29 754, nrs. 100, 121 en 131 en TK 29 754, nr. 70
62	Veiligheidshuizen in grotere steden	13.3	in uitvoering	brief «Veiligheid begint bij Voorkomen», TK 28 684, nr. 119
66	Introductie van een rechtsvorm voor de maatschappelijke onderneming	11.1	In uitvoering	TK 29 752, nr. 5
70	Het verbeteren en versnellen van de asielprocedure	15.2	In uitvoering	TK 29 344, nr. 67
71	Het daadwerkelijk doen terugkeren van vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf hebben	15.3	In uitvoering	TK 19 637, nr. 1263
72	Verbeterde werking van de Vreemdelingenwet en het uitvoeren van een pardonregeling	15.2 15.3	Afgerond	Brief «Stand van zaken uitvoering afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet», nr. 5607100-09

Overige onderwerpen

Politiebestel en herziening gerechtelijke kaart

In december 2008 is het kabinetsstandpunt «Doorontwikkeling politieorganisatie» aan de Tweede Kamer gestuurd. De voornemens daaruit zullen in 2010 verder worden uitgewerkt in wetgeving en beleid. Het kabinet heeft onder meer geconcludeerd dat verdere verbetering van het gemeenschappelijk functioneren en van de samenwerking tussen korpsen binnen het huidige regionale bestel realiseerbaar is. Aanpassingen in de de Politiewet 1993 moeten de randvoorwaarden scheppen om de politieorganisatie nog beter te laten presteren. Het gezag over de politie en de besturing van de regionale politiekorpsen blijven ongewijzigd. Wel komt er een landelijke besluitvormings- en afstemmingsstructuur. Het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Korpschefs worden met dat doel in de wet opgenomen. Ook komt er op landelijk niveau een shared service organisatie onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van het Korpsbeheerdersberaad. De bovenregionale samenwerking wordt opnieuw ingericht binnen centrale, door de ministers van BZK en Justitie vast te stellen kaders. Tot slot maken de ministers en het Korpsbeheerdersberaad afspraken over de basiskwaliteit van de politie voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, voor de overige taken voor Justitie en voor de basiskwaliteit van de openbare orde en hulpverlening. Deze basiskwaliteitseisen worden in regelgeving vastgelegd. In 2010 zal de herindeling van de gerechten en arrondissementsparketten verder vorm krijgen, zal wetgeving hierover worden opgesteld en zullen de Raad voor de rechtspraak en het Openbaar Ministerie voorbereidingen treffen om deze beleidsvoornemens in te voeren.

Integraal wetgevingsbeleid

Het integraal wetgevingsbeleid, zoals neergelegd in de nota «Vertrouwen in wetgeving» (TK 31 731, nr. 1) is erop gericht om reeds in de fase van beleidsvoorbereiding uitdrukkelijk aandacht te besteden aan de vraag of overheidsinterventie werkelijk nodig is, of dat met nieuwe wettelijke maatregelen moet, en of uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid gegarandeerd zijn. Evaluatie van wetgeving, eventueel leidend tot bijstelling, wordt normaal onderdeel van het beleids- en wetgevingsproces. In 2010 zal het «Integraal afwegingskader beleid en regelgeving» het kader vormen voor de voorbereiding van nieuw beleid en nieuwe wetgeving en zullen producten van het programma «Legis» (zoals internetconsultatie, de EU-monitor en het rijksbrede wetgevingsvoortgangssysteem) en het clearing-house voor systematische wetsevaluatie tot uitvoering komen. Versterking van de onderlinge relaties tussen beleidsvoorbereiding, wetgeving en uitvoering moet tot beter uitvoerbare regels leiden. Het betekent ook dat de overheid «in control» is bij de uitvoering van haar juridische taken.

Deze maatregelen moeten ook zorgen voor minder regeldruk, voor doeltreffend beleid, en daarmee voor vertrouwen in de rechtsorde.

Staatkundige Hervorming Nederlandse Antillen

Met het oog op de staatkundige hervormingen van de Nederlandse Antillen ontplooit Justitie in 2010 de volgende activiteiten:

- Wijzigingen van het Statuut en de consensusrijkswet- en regelgeving die noodzakelijk zijn om de formele staatkundige veranderingen te voltooien, zullen worden afgerond.
- De wet- en regelgeving en justitiële faciliteiten worden op een zodanig niveau gebracht dat de Nederlandse minister van Justitie er vanaf het

moment dat de staatkundige hervormingen hun beslag hebben gekregen, (politieke) verantwoordelijkheid voor kan dragen.

- Justitie gaat door met het ontwikkelen en opzetten van justitiële voorzieningen en grenstoezicht op de BES-eilanden.
- De meeste taken die Justitie te zijner tijd overneemt zijn Landstaken. Tot het moment waarop de staatkundige veranderingen ingaan, blijft de Antilliaanse minister van Justitie hiervoor verantwoordelijk. Justitie zal wel technische bijstand blijven verlenen, in ieder geval op de BES-eilanden. De uitvoering van taken komt op een dusdanig niveau dat Nederland deze op het moment van staatkundige hervorming op verantwoorde wijze kan overnemen.

Vernieuwing Grensmanagement

Het Kaderdocument Grenstoezicht (TK 30 315, nr. 8) werkt op hoofdlijnen uit hoe het grenstoezicht zo kan worden georganiseerd dat er evenwicht is tussen het controlebelang en het economische belang van Nederland bij een vlotte en klantgerichte afhandeling van passagiersstromen. Het Programma «Vernieuwing Grensmanagement» moet dat realiseren. In 2010 zullen 3 pilotprojecten starten. De projecten richten zich primair op Schiphol. Bij gebleken bruikbaarheid zal uitbreiding volgen naar alle Nederlandse grensdoorlaatposten. De programmastructuur kenmerkt zich door een publiek-private samenwerking (overheid en Schiphol). Het programma anticipeert op EU voorstellen (2010) met betrekking tot het verbeteren van het grenstoezicht.

**Overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties
Ontwerpbegroting 2010**

Onderstaande tabel bevat de belangrijkste budgettaire mutaties sinds de begroting 2009 (inclusief de eerste suppletoire begroting 2009).

Belangrijkste beleidsmatige mutaties		x € 1 000					
	Beleids- artikel	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Beleidsprogramma							
1a Programma Effectieve veiligheidsorganisatie	13		300	300	300	300	300
1b Programma Terugdringen recidive	13		700	700	700	700	700
1c Programma Justitiële verslavingszorg	13		5 500	5 500	5 500	5 500	5 500
1d Programma Nazorg	13		4 400	4 400	4 400	4 400	4 400
1e Programma Justitiële voorwaarden	13		1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
1f Programma Aanpak jeugdcriminaliteit	14		4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
	Totaal		17 200	17 200	17 200	17 200	17 200
Overige mutaties							
2 Kasschuif rechtsbijstand	12	40 300	16 200	– 3 300	– 11 800	– 14 200	– 16 800
3 Hogere kosten rechtspraak (civiel en bestuur)	12	10 000	32 000	37 000	37 000	37 000	25 000
4 Instroom asiel rechtsbijstand	12	1900	12 500	0	0	0	0
5 Ophoging griffieontvangsten (ontvangsten)	12	5 000	12 000	15 000	15 000	15 000	15 000
6 Tegenvaller en optimalisering boeten en transacties (ontvangsten)	13	– 84 400	– 52 100	24 700	33 200	24 700	24 700
7 Daling behoefte gevangeniswezen	13	13 000	– 35 400	– 52 200	– 84 500	– 90 000	– 75 500
8 Brandveiligheid justitiële inrichtingen	13	5 000	5 000	5 000	23 000	36 000	36 000
9 Doorberekenen administratiekosten boeten en transacties	13	0	0	0	– 22 000	– 22 900	– 23 000
10 Forensische zorg strafrechtelijk kader	13	15 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
11 Productiebudget reclassering	13	5 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
12 Optimalisering boeten en transacties	13	3 700	1 600	15 100	23 600	15 100	15 100
13 Overheveling derde tranche Justitiële jeugdinrichtingen (naar Jeugd & Gezin)	14	0	– 31 359	– 30 815	– 31 407	– 31 265	– 31 186
14 Daling behoefte Justitiële jeugdinrichtingen (JJl's)	14	– 14 600	– 25 700	– 21 000	– 25 200	– 29 900	– 25 900
15 Raad voor de Kinderbescherming	14	– 3 700	– 5 400	– 900	– 9 200	– 10 900	– 9 100
16 COA bezetting regulier	15	133 700	116 600	0	0	0	0
17 Hogere asielinstroom	15	58 000	70 400	3 000	0	0	0
18 Tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV)	15	6 100	3 400	0	0	0	0
19 Aanvulling tekort IND regulier	15	0	22 000	12 000	0	0	0
20 ODA toerekening hogere instroom asiel (ontvangsten)	15	64 300	136 832	0	0	0	0
21 Selectieve stop inhuur externen en onderuitputting uitgaven	92	– 65 000	– 38 400				
22 Bijdrage ministerie van Justitie aan de generale problematiek	92	0	21 900	35 000	35 000	35 000	35 000
23 Taakstellende onderuitputting via eindejaarsmarge	92	– 23 100	23 100				
24 Efficiënter kasbeheer	13	– 15 000	0	0	0	0	0
	11, 12, 13, 14, 15, 17,						
25 Arbeidsproductiviteitskorting	91	0	0	0	– 12 085	– 24 019	– 24 019
26 Staatkundige Hervorming Nederlandse Antillen (SHNA)	11,13,15,91	10 700	11 500	13 800	16 000	16 000	16 000
27 Herschikkingen uitgavenkader	91,92	– 9 875	– 73 045	– 59 554	– 466	0	– 10 033

Beleidsprogramma

Vanuit de aanvullende post bij het ministerie van Financiën is de tranche 2010 pijlergelden naar de Justitiebegroting overgeheveld. De tranche 2010 wordt toegevoegd aan de volgende beleidsprogramma's:

1a. Programma «Effectieve veiligheidsorganisatie»

Het kabinet zet ook de komende tijd fors in op de veiligheidshuizen. In de veiligheidshuizen werken instanties als het Openbaar Ministerie, politie, reclassering, Bureau Jeugdzorg en de leerplichtambtenaar (in verschillende samenstellingen) nauw samen. Dit samenwerkingsverband blijkt effectief en daarom wordt het aantal veiligheidshuizen in de grotere gemeenten uitgebreid.

1b. Programma «Terugdringen recidive»

Bij het werken aan recidivevermindering wordt in alle fasen van de strafrechtketen ingezet op bewezen effectieve middelen. Diagnostisch instrumentarium, gedragsinterventies, zorg en behandeling die onder justitiële titel worden aangeboden moeten daarom wetenschappelijk onderbouwd zijn. In deze kabinetsperiode wordt verder gewerkt aan een volledig «evidence based» aanbod. De Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie heeft daarbij een spilfunctie en toetst of justitiële gedragsinterventies aan vastgestelde criteria voldoen. De beleidsinspanningen gericht op het verminderen van recidive zijn grotendeels gebaseerd op principes die in het buitenland zijn ontwikkeld. Het is van belang ervaringen en wetenschappelijke resultaten in andere landen te blijven volgen en deze in te zetten voor het verder doorontwikkelen van de wetenschappelijk onderbouwde instrumenten. Meer effectieve inzet zal leiden tot minder recidive en uiteindelijk ook tot minder slachtoffers. Daarnaast moet meer inzicht worden verkregen in criminogene factoren bij bepaalde groepen, zoals vrouwen, allochtonen en ernstige gewelds- en zedendelinquenten. Daarbij is de vraag aan de orde hoe deze groepen het beste worden bereikt.

1c. Programma «Justitiële verslavingszorg»

Het kabinet heeft zich ten doel gesteld om het aantal verslaafden dat in justitieel kader naar zorg wordt toegeleid te verdubbelen, van 3 000 naar 6 000 in 2011. Daartoe koopt Justitie extra forensische zorg in voor verslaafde justitiabelen. In 2009 zijn daartoe contracten afgesloten met zorgaanbieders. De pijler V middelen worden ingezet om binnen deze contracten het aantal ingekochte zorgtrajecten jaarlijks substantieel te laten toenemen.

1d. Programma «Nazorg»

Het programma «Nazorg» voorziet in een samenwerking met gemeenten om ex-gedetineerden na detentie te begeleiden in het verkrijgen van een identiteitsbewijs en basisbehoeften als een woon- of verblijfplaats, een inkomen en toegang tot zorg. Hiervoor is een bestuursakkoord gesloten tussen de gemeenten en Justitie dat is uitgewerkt in het «Samenwerkingsmodel Justitie-gemeenten». Meer samenwerking tussen Justitie en gemeenten moet voorkomen dat ex-gedetineerden terugvallen in de criminaliteit.

1e Programma «Justitiële voorwaarden»

Het toezicht op ex-gedetineerden en ex-Tbs'ers wordt geïntensiveerd. Dit in het kader van de aanpak van criminaliteit en ter voorkoming van recidive. Het toezicht wordt afgestemd op risico van overtreding van opgelegde voorwaarden.

1f Programma «Aanpak Jeugdcriminaliteit»

Een deel van de pijler 5 middelen wordt ingezet voor het programma «Aanpak jeugdcriminaliteit» dat zich richt op het terugdringen van recidive bij jeugdigen met tien procent. Dit programma is onderdeel van het kabinetsprogramma «Veiligheid begint bij Voorkomen».

Overige mutaties

2. Kasschuif rechtsbijstand

De in de Tweede Kamer besproken maatregelen op het gebied van de rechtsbijstand (TK 31 753) zullen vanwege onder meer een aantal noodzakelijke wetwijzigingen niet direct de volledige taakstelling van € 50 mln. per jaar opleveren. Door middel van een kasschuif worden de tekorten in de jaren 2009 en 2010 gecompenseerd met de overschotten in de jaren 2011 t/m 2014.

3. Hogere kosten rechtspraak (civiel en bestuur)

Als gevolg van de economische crisis zal de instroom van het aantal civiele en bestuurszaken vermoedelijk stijgen op het gebied van bijvoorbeeld insolventies, arbeids- en handelsconflicten.

4. Instroom asiel rechtsbijstand

Met betrekking tot het budget voor de rechtsbijstand werd tot nu toe uitgegaan van een instroom van 16 000 in 2009 en 10 500 in 2010. Naar verwachting zal er in 2009 en 2010 sprake zijn van een asielinstroom van 17 000. Dit betekent een bijstelling van het budget van € 1,9 mln. in 2009 en € 12,5 mln. in 2010.

5. Ophoging griffieontvangsten

De opbrengsten griffierechten vallen naar verwachting hoger uit dan tot dusver is geraamd. Dit wordt met name veroorzaakt door een verwachte toename van de instroom van zaken in de rechtspraak.

6. Tegenvaller en optimalisatie boeten en transacties

Ter verbetering en optimalisering van de verkeershandhaving zullen in 2009 en verder een aantal maatregelen worden getroffen. Door het uitvoeren van deze maatregelen zal een bijdrage worden geleverd aan het verder terugdringen van het aantal verkeersdoden en -gewonden en het tegengaan van «hufterig» gedrag in het verkeer. Tevens zal worden gezien in hoeverre door de inzet van maatregelen de belasting van het milieu verder kan worden teruggedrongen.

7. Daling behoefte gevangeniswezen

Op basis van het Prognosemodel Justitiële ketens (PMJ) wordt voor de komende jaren een daling voorzien van de benodigde celcapaciteit. Het afstoten en/of buiten gebruik stellen van celcapaciteit heeft gevolgen voor de omvang van het personeelsbestand. De personele krimp zal naar verwachting op termijn grotendeels worden gerealiseerd door natuurlijk verloop. In 2009 zullen echter frictiekosten optreden in de vorm van

reorganisatiekosten, salarisbetalingen voor boventalligen, herplaatsing en detachering. Naar verwachting zal vanaf 2010 het verlagen van de capaciteit besparingen opleveren.

8. Brandveiligheid Justitiële inrichtingen

Voor het verder op orde brengen van de brandveiligheid in de justitiële inrichtingen zijn binnen de Justitiebegroting extra middelen ingezet.

9. Doorberekenen administratieve kosten boetevonnissen en transacties

De kostprijzen van het opleggen van boetevonnissen door de rechter en transacties (financiële schikkingen om de gang naar de rechter te voorkomen) worden vanaf 2012 doorgerekend aan de ontvanger van deze boeten en transacties.

10. Forensische zorg strafrechtelijk kader

Met ingang van 2007 is de verantwoordelijkheid voor de forensische zorg in het strafrechtelijk kader overgegaan van VWS (Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten) naar Justitie. De financiële middelen zijn overgeheveld op basis van het productieniveau 2006, inclusief de op dat moment door VWS afgegeven toelatingen voor toekomstige uitbreidingen. In de forensische zorg is reeds jaren sprake van een sterk autonome groei. Daarnaast zijn er aanvullende middelen nodig voor nieuw gecontracteerde aanbieders om de zorg te kunnen blijven garanderen.

11. Productiebudget reclassering

De werkzaamheden van de reclassering nemen verder toe. De rol van de reclassering krijgt meer betekenis met het nieuwe wetsvoorstel justitiële voorwaarden waarbij toezicht strenger wordt. Daarnaast wordt langer toezicht gehouden op ex-gedetineerden en ex-Tbs-gestelden ter voorkoming van recidive. Ook wordt toezicht steeds vaker als zelfstandige straf opgelegd. Voorts krijgt de nazorg een steeds grotere betekenis en worden maatwerktrajecten uitgezet in het kader van justitiële verslavingszorg. Dit palet aan sancties doet het productiebudget van de reclassering toenemen.

12. Optimalisering Boeten en Transacties

Zie toelichting onder punt 6.

13. Overheveling derde tranche Justitiële jeugdinrichtingen (naar Jeugd & Gezin)

In het kader van optimalisering zorgaanbod voor jeugdigen met ernstige gedragsproblemen (zie TK 28 471, nr. 12) worden plaatsen op grond van een civielrechtelijke titel in jeugdinrichtingen gefaseerd overgeheveld naar het programmaministerie voor Jeugd & Gezin (J&G). De onderhavige mutatie heeft betrekking op 60 plaatsen in een bestaande instelling (Justitieel Pedagogisch Centrum de Sprengen) en het budget voor 188 plaatsen.

14. Daling behoefte justitiële jeugdinrichtingen

Op basis van het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ) wordt voor de komende jaren een lagere behoefte aan strafrechtelijke capaciteit voor jeugdigen voorzien. De verlaging van de middelen voor strafrechtelijke jeugdcapaciteit gaat niet gepaard met het daadwerkelijk sluiten van bestaande inrichtingen. Het betreft een afroaming van de beschikbare middelen voor nog te realiseren capaciteit.

15. Raad voor de Kinderbescherming

De afgelopen vijf jaar was de gemiddelde instroomgroei bij de Raad voor de Kinderbescherming circa 7%. Er is nog steeds sprake van een lichte groei, maar minder dan in vorige jaren werd geraamd. De toekomstige groei wordt nu geschat op drie tot vier procent en daarmee vlakt het aantal onderzoeken en taakstraffen af in vergelijking tot de begroting 2009.

16. COA bezetting regulier

De raming van de gemiddelde bezetting van het COA stijgt in 2009 van ruim 13 600 naar 19 500 mensen. Ook in 2010 zal de gemiddelde bezetting van het COA hoger zijn dan begroot. Op basis van de realisatie in 2008 is het aantal aanmeldingen voor 2009 en 2010 bijgesteld naar 17 000. De behandelcapaciteit van de IND is voor 2010 opwaarts bijgesteld van 16 000 naar 19 000. Ondanks het feit dat er wezenlijke voortgang is geboekt in de uitstroom van statushouders en uitgeprocedeerden uit de opvang, is hier nog sprake van enige achterstand.

17. Hogere asielinstroom

Op basis van de asielinstroom in 2008 is de verwachte asielinstroom voor 2009 en 2010 bijgesteld naar 17 000. Om deze reden is de behandelcapaciteit van de IND in 2010 verhoogd naar 19 000.

18. Tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV)

Door het hoge aantal aanmeldingen zal de bezetting in de tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV) in 2009 toenemen. Vanaf 2010 neemt de behandelcapaciteit van de IND toe en kan de TNV-capaciteit neerwaarts worden bijgesteld.

19. Aanvulling tekort IND Regulier

Ten behoeve van het oplossen van de problematiek bij de IND in 2010 en 2011 draagt het moederdepartement respectievelijk € 22 mln. en € 12 mln. bij.

20. ODA toerekening hogere instroom asiel

De ODA ontvangsten nemen toe met € 15,4 mln. in 2009 op basis van de nieuwe vastgestelde in- en uitstroomgegevens. Voor 2010 is er sprake van € 136,8 mln. aan ODA-ontvangsten.

21. Selectieve stop inhuur externen en onderuitputting uitgaven algemeen

Om de tekorten op de eerder geraamde ontvangsten bij de Boeten en Transacties (B&T) te dekken wordt een selectieve stop op de inhuur externen ingevoerd. Ook wordt gestuurd op onderuitputting ter dekking van de tegenvaller op de eerder geraamde ontvangsten bij de B&T.

22. Bijdrage ministerie van Justitie aan de generale problematiek

Justitie levert een bijdrage aan de generale problematiek van € 21,9 mln. in 2009 en vanaf 2010 € 35 mln. structureel.

23. Taakstellende onderuitputting 2009 via de eindejaarsmarge (EJM)

Deze taakstelling wordt ingevuld met onderuitputting. Indien dit niet mogelijk is wordt de taakstelling via de eindejaarsmarge meegenomen naar 2010. De opgenomen bedragen zijn indicatief. Bij voorlopige rekening wordt gezien wat de gerealiseerde bedragen zijn.

24. Efficiënter kasbeheer

Het kasritme van de bijdrage aan de baten- en lastendiensten wordt aangepast zodat eenmalig in 2009 liquide middelen justitiebreed beschikbaar komen. Dit heeft geen invloed op de omvang van de geplande activiteiten.

25. Arbeidsproductiviteitskorting

In het kader van de rijksbrede taakstelling van € 1,8 miljard vanaf 2011, heeft Justitie een arbeidsproductiviteitskorting opgelegd gekregen van € 12,085 mln. in 2012 en vanaf 2013 € 24,019 mln. structureel.

26. Staatkundige Hervorming Nederlandse Antillen (SHNA)

Vooruitlopend op de staatkundige veranderingen op de BES-eilanden (Bonaire, St. Eustatius en Saba) is Justitie begonnen met het begeleiden van bepaalde taken om per 1 januari 2011 de verantwoordelijkheid over te nemen. Deze taken omvatten de terreinen rechtspleging, rechts-handhaving, detentie en de vreemdelingenketen.

27. Herschikkingen uitgavenkader

Binnen de Justitiebegroting hebben herschikkingen plaatsgevonden in het kader van de algehele justitieproblematiek en ter dekking van de justitiebijdrage aan de generale problematiek.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSARTIKELEN

11 Nederlandse rechtsorde

Algemene doelstelling

Een goed functionerende rechtsorde waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.

Meerjarenperspectief

Ontwikkelingen in de maatschappij zorgen voor veranderende inzichten en ideeën over een goed functionerende rechtsorde. Justitie is verantwoordelijk voor het tot stand brengen en het in stand houden van wet- en regelgeving die voldoet aan de eisen van een democratische rechtsstaat. Veranderende inzichten vergen continue aandacht voor onderhoud en aanpassing van de algemene wetboeken op het terrein van strafrecht en strafvordering, burgerlijk recht en burgerlijk procesrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Ook blijft het, ongeacht de politieke context, noodzakelijk om de kwaliteit van wetgeving te bewaken en te bevorderen. Deze taak strekt zich steeds meer uit tot internationale regelgeving die haar weerslag heeft op de nationale rechtsorde.

De komende jaren hebben de volgende thema's prioriteit:

- minder regeldruk voor burgers, bedrijven en dienstverleners en stroomlijning van procedurele voorschriften voor een beter bestuur;
- bevordering van de toegang tot het recht en betere dienstverlening aan de burger;
- aanpassing van de regelgeving in verband met de nieuwe staatkundige verhoudingen met de Nederlandse Antillen en Aruba;
- coherentie tussen nationale en Europese rechtsorde en uitvoering van Europeesrechtelijke instrumenten.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		12 289	16 189	16 609	11 443	11 569	11 544	11 520
Apparaat-uitgaven		12 187	16 189	16 609	11 443	11 569	11 544	11 520
11.1	(Nationale) wetgeving	6 219	6 859	7 184	6 232	6 295	6 283	6 270
11.1.1	Directie Wetgeving	6 219	6 859	7 184	6 232	6 295	6 283	6 270
11.2	Wetgevingskwaliteitsbeleid	5 968	9 330	9 425	5 211	5 274	5 261	5 250
11.2.1	Directie Wetgeving	5 968	9 330	9 425	5 211	5 274	5 261	5 250
Ontvangsten		34	0	0	0	0	0	0

Omschrijving van de samenhang

Justitie heeft tot taak de instandhouding van een juridische infrastructuur waarin het rechtsverkeer tussen mensen onderling en tussen overheid en burgers kan floreren. Het recht ordent, biedt structuur en ruimte en beschermt. De wet moet bestendig zijn en gebaseerd zijn op de in de samenleving gedragen rechtsovertuigingen. Dat vergt voortdurend aandacht voor onderhoud en aanpassing aan nieuwe ontwikkelingen op sociaal, cultureel, economisch en technologisch gebied.

In het verlengde daarvan wordt een algemeen wetgevingsbeleid gevoerd, gericht op de kwaliteit van wetgeving van alle ministeries en de afstemming daarvan op de juridische infrastructuur. De Nederlandse rechtsorde is deel van de Europese rechtsorde, en omgekeerd is de Europese

rechtsorde deel van de Nederlandse. Zorg voor een goed functionerende rechtsorde heeft derhalve altijd een Europese dimensie.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het burgerlijk procesrecht, het strafrecht en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen. Tevens is de minister van Justitie verantwoordelijk voor het rijksbreed bevorderen van de kwaliteit van wetgeving en de coherentie en consistentie daarvan. Onder deze verantwoordelijkheid valt ook de versterking van de juridische kwaliteit binnen de rijksoverheid (Programma «Versterking juridische functie Rijk»).

Externe factoren

Nieuwe sociale, culturele en economische ontwikkelingen hebben hun weerslag op recht en wet. Hetzelfde geldt voor zeer uiteenlopende factoren als demografische ontwikkelingen, (terrorisme)dreigingen, de bevolkingsintensiteit en de betekenis daarvan voor economie en milieu.

Meetbare gegevens

De maatschappelijke effecten van het beleid ter bevordering van een goed functionerende rechtsorde lenen zich niet goed voor kwantificering in outcome- en outputindicatoren. Het aantal op te stellen wetten en regels vormt geen doel op zich (explain).

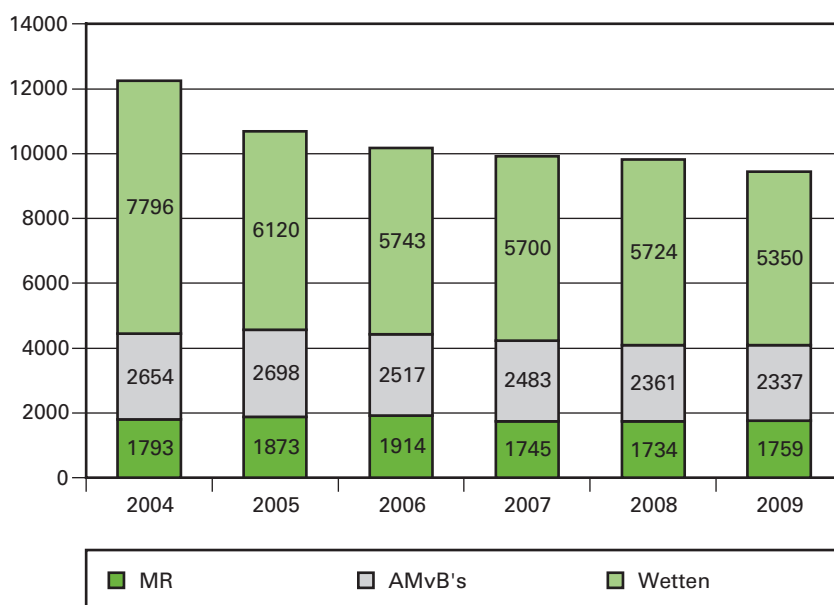
Voor wat betreft het wetgevingsbeleid geldt ook dat geen cijfermatig inzicht kan worden geboden in de te verwachten beleidseffecten. Op enkele onderdelen zijn echter wel indicaties te geven van de beoogde resultaten, zij het maximaal op het niveau van output. Bij de individuele wetsvoorstellen is zo goed mogelijk op kwalitatieve wijze aangegeven wat de beoogde resultaten zijn. De juridische functie van het Rijk is periodiek onderwerp van een visitatie die tot aanbevelingen voor versterking van de juridische functie kan leiden (zie onder 11.2.). De kwaliteit van wetgeving wordt continu getoetst, per wetsvoorstel of ontwerp-AmvB. Dit wordt voor de behandeling in de ministerraad getoetst aan de kwaliteitscriteria zoals verwoord in de «Aanwijzingen voor de regelgeving» en bestaande toetsingskaders. Het effect van de toetsing blijkt uit de adviezen van de Raad van State en het uiteindelijk oordeel van de beide Kamers der Staten-Generaal.

Wel kan er enig inzicht gegeven worden in de vermindering van de regeldruk door het volgen van de ontwikkeling van het aantal regels en de ontwikkeling van de administratieve lasten.

Ontwikkeling aantal regels

Eén element van kwalitatief goede wetgeving is dat geen onnodige regelgeving wordt gemaakt. Hoewel het aantal geldende regelingen op een bepaald moment niet zonder meer gelijkgesteld kan worden met regeldruk, is deze kwantitatieve factor medebepalend voor de ervaren regeldruk. Waar het rapport «Alle regels tellen» (2004) nog een gestage groei van het regelingenbestand sinds 1980 constateerde, is er in de periode na het verschijnen van dat rapport een dalende lijn zichtbaar in het aantal geldende wetten, amvb's en ministeriële regelingen.

Figuur: Aantal geldende wetten, amvb's en ministeriële regelingen per 1 januari 2004–2009



Bovenstaande gegevens zijn verkregen uit het Basiswettenbestand. Naar verwachting zal met ingang van 2010 sprake zijn van een permanente monitor, waarmee meer verfijnder gegevens over de ontwikkeling van het regelingenbestand kan worden geleverd. In 2010 wordt ingezet op verdere daling van het aantal regels.

De ontwikkeling van de administratieve lasten

In het regeerakkoord is opgenomen dat de administratieve lasten voor bedrijven met 25% gereduceerd moeten worden ten opzichte van de nulmeting van de geldende regelgeving op 1 maart 2007. Voor ieder departement geldt deze norm van 25%. De administratieve lasten voor burgers moeten gereduceerd worden met 25% ten opzichte van de nulmeting van de geldende regelgeving op 31 december 2002. De administratieve lasten voor burgers worden berekend in tijd en geld (out-of-pocket kosten). Justitie dient voor burgers 20,9% in tijd en 19,7% in out-of-pocket kosten te reduceren. De uitvoering van de reductiedoelstellingen op het justitieterrein verloopt volgens planning.

Streefwaarden administratieve lasten		
	2010	2011
Administratieve lasten bedrijven uit Justitieregelgeving	20% (t.o.v. 2007)	25% (t.o.v. 2002)
Administratieve lasten burgers uit Justitieregelgeving (in tijd)	23,6% (t.o.v. 2002)	23,6% (t.o.v. 2002)
Administratieve lasten burgers uit Justitieregelgeving (in out-of-pocket kosten)	19,7% (t.o.v. 2002)	19,7% (t.o.v. 2002)

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Nationale wetgeving en wetgevingsbeleid	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 11.1

Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht, het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen.

Motivering

Een goed functionerende rechtsorde waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen vraagt om nieuwe regelgeving en om aanpassing van bestaande op basis van de actuele behoeften in de samenleving. In onderstaande komen de prioritaire beleidsinstrumenten aan de orde. Daarnaast wordt het wetgevingsinstrument ingezet ter realisering van overige beleidsdoelen van Justitie. Dit is terug te vinden onder de operationele doelstellingen op de overige beleidsartikelen van de Justitiebegroting.

Instrumenten

Een coherente rechtsorde

Ten behoeve van een goed functionerende rechtsorde is er voortdurende aandacht voor wet- en regelgeving die is aangepast aan de behoeften van samenleving en rechtspraak. Hiertoe worden nauwe contacten onderhouden met maatschappelijke organisaties, wetenschap en praktijk en wordt wetgeving geëvalueerd. Hiertoe zijn de volgende projecten in 2010 aan de orde:

- De herziening van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering.
- De modernisering van het ondernemingsrecht. In 2010 worden de regels voor naamloze vennootschappen aangepast (wetsvoorstel bestuur en toezicht) en krijgt de versoepeling van het bv-recht zijn beslag.
- De herziening van het penitentiaal recht, waaronder het wetsvoorstel forensische zorg en het wetsvoorstel verplichte geestelijke gezondheidszorg
- Invoering van titel 7.13 personenvennootschappen en Boek 10 internationaal privaatrecht

Het bevorderen van toegang tot het recht

Een verzameling van voorstellen om het bestuursprocesrecht te stroomlijnen zal leiden tot efficiëntere procedures, hogere kwaliteit van de uitspraken, meer eenheid tussen uitspraken van de verschillende hoogste bestuursrechtshouders en snellere geschilafdoening. Hierdoor neemt de doorlooptijd van procedures af en worden middelen efficiënter ingezet. In 2010 wordt verder gewerkt aan maatregelen tot deformalisering van het procesrecht en aan eenvoudiger besluitvormingsprocedures. Ook zal de regeling voor deelgeschillen in 2010 in werking treden.

Vertrouwen in de rechtsorde

Het vertrouwen in de rechtsorde is gebaat bij goede verantwoording en transparantie. Het wetsvoorstel Hervorming van de Herzieningsregeling beoogt dat vertrouwen te versterken. Strafzaken kunnen met het

wetsvoorstel sneller worden herzien, de ruimte om fouten te herstellen wordt vergroot en er kan beter rekening worden gehouden met nieuwe wetenschappelijke ontwikkelingen. Voortaan kan men bij één centrale instantie aankloppen voor de beoordeling van een verzoek om schadevergoeding indien burgers schade hebben opgelopen door justitieel optreden.

Ruimte geven aan de samenleving

Met betrekking tot het privaatrecht is in 2010 veel aandacht voor bescherming van de zwakkere partij.

In het auteursrecht wordt het toezicht op grote collectieve beheerorganisaties verscherpt en de transparantie van de tariefstructuur verbeterd. Het consumentenrecht zal in het teken staan van de onderhandelingen over de richtlijn consumentenrechten, de uitvoering van de richtlijn timeshare en de richtlijnen ter bescherming van de consument van financiële producten als consumentenkrediet en betalingsdiensten.

Naar aanleiding van het advies van de commissie Brouwer-Korf wordt een wetwijziging voorbereid die het mogelijk maakt voor criminaliteitsbestrijdende diensten om beter samen te werken. Tegelijkertijd wordt de privacy beter gewaarborgd.

Wetgeving aanvullend beleidsakkoord «werken aan de toekomst»

In het aanvullend beleidsakkoord doet het kabinet voorstellen om de gevolgen van de recessie op te vangen. In wetgevingstermen draagt justitie bij aan de crisis- en herstelwet gericht op versnelling en vereenvoudiging van procedures. Deze wet helpt om tijdelijke en gerichte maatregelen te kunnen nemen ten behoeve van groei, innovatie, duurzaamheid en werkgelegenheid.

Verder wordt het verminderen van de lasten voor het bedrijfsleven voortgezet. Zo worden vergunningvoorschriften afgeschaft als ze niet strikt noodzakelijk zijn en worden toezichtlasten beperkt door bundeling van toezichtactiviteiten en door meer te vertrouwen op risicobeperking door bedrijven.

Inspelen op behoeften van de economie

De economische omstandigheden waarin Nederland zich bevindt, nopen tot aanpassing van de juridische infrastructuur. Zo is regelgeving in voorbereiding voor buitengerechtelijke incassokosten en zal het jaarrekeningrecht (in Europees verband) worden gewijzigd. Verder wordt in 2010 het stelsel van zekerheden (Burgerlijk Wetboek) opnieuw bezien. Ook wordt in 2010 verder gewerkt aan de modernisering van het ondernemingsrecht, om beter aan te sluiten bij de behoeften van internationale én kleine bedrijven en van instanties met een maatschappelijke taak.

Lastenverlichting

Veel omslachtig papierwerk kan worden vermeden door gebruik te maken van digitalisering en de verdere verspreiding van internet in onze samenleving. De regeling elektronische verzekeringspolis en elektronische onderhandse akte, verdergaande mogelijkheden om elektronisch te procederen (bijvoorbeeld het elektronisch derdenbeslag en de elektronische aanbrenging van de dagvaarding) en digitalisering van de burgerlijke stand en de GBA zijn voorbeelden van regelingen die onderlinge communicatie sneller en goedkoper maken.

Waar mogelijk wordt tegemoet gekomen aan de wens van burgers en bedrijfsleven om administratieve procedures te vereenvoudigen. Op het

terrein van privacy worden meldingsprocedures gestroomlijnd en wordt geprobeerd slimmer gebruik te maken met eenmaal aan de overheid verstrekte gegevens.

Er wordt getracht het systeem in te voeren van een automatisch verleende vergunning, indien de overheid binnen een bepaalde termijn niet reageert. Dit sluit enerzijds aan bij een verplichting uit de Europese Dienstenrichtlijn en anderzijds – voor niet-dienstenvergunningen – bij het Coalitieakkoord.

Bevorderen dat mensenrechten gerespecteerd worden

Met regelmaat wordt geprocedeerd tegen de Nederlandse staat over justitieaangelegenheden, overigens zelden leidend tot een veroordeling. Het gaat hierbij om procedures bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) naar aanleiding van klachten op het terrein van vreemdelingenrecht en strafrecht. Ook bij andere internationale gremia wordt gesproken over de verenigbaarheid van beleid en wetgeving met mensenrechtelijke standaarden. Justitie toetst al bij de totstandkoming van wetgeving op verenigbaarheid met mensenrechtelijke waarden en normen.

Staatkundige vernieuwing

In 2010 wordt de behandeling en waar mogelijk afronding voorzien van de in 2009 bij de Tweede Kamer ingediende wetgeving in verband met de staatkundige hervormingen binnen het Koninkrijk. Hetzelfde geldt voor het pakket van wetgeving in verband met de vervlechting van de BES-eilanden binnen het rechtsbestel van Nederland, alsmede de bijzondere Justitiewetgeving die op de BES-eilanden van toepassing wordt.

Implementatie Europese regelgeving

Justitie heeft tot doel om Europese regelgeving altijd binnen de gestelde termijn in te voeren. De praktijk is echter dat geen enkele lidstaat deze normen haalt. Daarom heeft de Europese Commissie voor de interne marktrichtlijnen intermediate targets geformuleerd, die periodiek worden aangescherpt. Nederland houdt zich aan deze normen en wil zich hier aan blijven houden.

Introductie wettelijk kader Maatschappelijke onderneming

In 2010 wordt de parlementaire behandeling afgerond van het wetsvoorstel dat regels toevoegt aan boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, voor stichtingen en verenigingen die een maatschappelijke onderneming in stand houden. In datzelfde jaar zullen de regels van kracht worden. Met het wetsvoorstel wordt de invloed van het interne toezicht en de verbetering van het afleggen van verantwoording in maatschappelijke ondernemingen versterkt.

Meetbare gegevens

De maatschappelijke effecten van het beleid ter bevordering van een goed functionerende rechtsorde laten zich niet goed cijfermatig in beeld brengen (explain). Wel worden hieronder ten aanzien van enkele speerpunten, voortgangsindicatoren gegeven voor 2010.

Kwaliteit algemene wetboeken en wetgeving (operationele doelstelling 1)		
(sub) doelstelling	Indicator/verwijzing	Streefwaarde 2010
Wijziging staatkundige verhoudingen BES	Voortgangsindicatie	Parlementaire behandeling afgerond (consensusrijks-wetgeving en de wetgeving t.b.v. de BES-eilanden) en wetgeving in Staatsblad gepubliceerd.
Coherentie tussen nationale en Europese rechtsorde	Snelheid implementatie Europese richtlijnen, percentage binnen Europese norm: rijksbreed en justitie.	– In 0% van de geldende richtlijnen termijnoverschrijding van meer dan 2 jaar (Nederland: 0%) – In ten hoogste 1% van de geldende richtlijnen termijnoverschrijding (Nederland nu: 0,7%).
Introductie wettelijk kader maatschappelijke onderneming	Voortgangsindicatie	Parlementaire behandeling afgerond.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Burger en AWB bezwaarschriften in de praktijk kwantitatief deel	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Burger en AWB bezwaarschriften in de praktijk kwalitatief deel	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Wet koop onroerende zaken	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Evaluatie verruiming bevoegdheden politierechter	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Evaluatie van de Wet bevoegdheden vorderen gegevens	Voorgenomen	

Toelichting

De aanleiding voor het uitvoeren van bovengenoemde evaluatieonderzoeken is een toezegging door de minister aan de Tweede Kamer. Het doel is na te gaan of de wettelijke regelingen het beoogde effect hebben.

Operationele doelstelling 11.2

Het bevorderen van de kwaliteit van wetten en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van wetgeving en het versterken van de juridische functie van het Rijk.

Motivering

Heldere, uitvoerbare en rechtmatige wetgeving is noodzakelijk voor een rechtsorde waarin mensen vertrouwen stellen. Mensen moeten de ruimte krijgen zich te ontplooien en hun onderlinge relaties vorm te geven. Bedrijven moeten kunnen ondernemen en zo bijdragen aan het economisch herstel. De leefomgeving moet worden beschermd.

Wetgeving kan daaraan bijdragen door duidelijke regels en kaders te bieden. Daarvoor moet regelgeving voldoen aan hoge kwaliteitseisen en departementen moeten voldoende juridische kwaliteit leveren. Speerpunten voor 2010 zijn: aandacht voor nut en noodzaak van wetgeving; ruimte voor burgers, professionals, bedrijven en medeoverheden en aandacht voor informatie- en communicatietechnologie.

Instrumenten

Hieronder zijn de beleidsinstrumenten opgenomen die moeten bijdragen aan de kwaliteit van wetgeving en versterking van de juridische functie.

Kwaliteit van wetgeving

De volgende beleidsinstrumenten worden structureel ingezet om de wetgevingskwaliteit te bewaken.

- Toetsing: alle ontwerpwetgeving wordt getoetst voor behandeling in de ministerraad aan de algemeen aanvaarde kwaliteitscriteria als administratieve en bestuurlijke lasten, uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, grondrechten en internationaal en Europees recht;
- Kenniscentrum Wetgeving: het kenniscentrum vormt het permanente forum binnen de rijksoverheid voor de ontwikkeling van nieuwe instrumenten van wetgeving en uitwisseling van kennis en ervaring van betrokkenen bij het wetgevingsproces;
- Academie voor wetgeving en academie voor overheidsjuristen (opgericht in 2009): opleiden van nieuwe en zittende wetgevingsjuristen én opleiden van juristen die belast zijn met taken op andere overheidsdomeinen;
- Interdepartementale Commissie Europees recht: draagt bij aan de samenhang van nationaal en Europees recht onder meer door bewaking van voor het nationaal recht relevante ontwikkelingen op Europeesrechtelijk terrein en door Europeesrechtelijke advisering over nationale voorstellen;
- Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid: de ICCW vormt het ambtelijke voorportaal van de Raad voor de Veiligheid en de Rechtsorde en is tevens het interdepartementale forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten voor algemeen wetgevingsbeleid.

Zoals reeds aangegeven, heeft het kabinet ten aanzien van de wetgevingskwaliteit diverse beleidsprioriteiten voor 2009 en verder geformuleerd. Hieronder wordt per prioriteit aangegeven welke concrete beleidsinstrumenten in 2010 worden ingezet.

Vernieuwing van het wetgevingsbeleid

De nota Vertrouwen in wetgeving (TK 31 731, nrs. 1 en 2) en de beleidsbrief van 29 oktober 2008 (TK 31 731, nr. 3) is uitgewerkt in een aantal concrete maatregelen. Deze maatregelen worden in 2010 verder uitgevoerd, gericht op lastenverlichting en versnelling en stroomlijning van procedures. Ook wordt ingezet op vernieuwing van het wetgevingsinstrumentarium.

Kennisontwikkeling en -verspreiding

In 2009 is het Kenniscentrum gestart met het programma «Legis» dat gericht is op standaardisatie en ICT-ondersteuning in het wetgevingsproces. Er wordt gewerkt aan een rijksbrede internetconsultatie en er komt een integraal afwegingskader voor beleid en wetgeving. Ook wordt de vindbaarheid van wetgeving van Europese herkomst vergroot. Er komt een gemeenschappelijke voorziening voor de uitwisseling van voortgangsgegevens van wetgeving tussen ministeries en voor de informatievoorziening aan het parlement, burgers en bedrijven.

Middelen voor het programma «Legis» zijn beschikbaar gesteld uit het investeringsbudget Programma «Vernieuwing Rijksdienst». Mede met het oog daarop zal aan het eind van 2010 een evaluatie van het programma plaatsvinden. Op basis daarvan wordt besloten of en zo ja, in welke omvang en intensiteit het programma zal worden voortgezet.

Integraal afwegingskader beleid en regelgeving

Het Integraal Afwegingskader draagt bij aan een gestructureerd, «evidence-based» beleid bij de beslissing tot overheidsinterventie door

onder andere wetgeving. Bestaande toetsingsinstrumenten worden gesaneerd en geïntegreerd in een systeem dat beleidsmedewerkers en wetgevingsjuristen ondersteunt bij de ontwikkeling en verantwoording van nieuw beleid en nieuwe regelgeving.

Het afwegingskader zorgt er voor dat op een transparante manier wordt afgewogen wat de effecten van wetgeving zijn op bedrijven, burgers en overheid. In 2009 is de eerste versie van het integraal afwegingskader op Rijksweb openbaar gemaakt en is gestart met de implementatie van het kader binnen de departementen. In 2010 zullen Rijksbreed beleids- en regelgevingsinitiatieven kunnen worden verantwoord met behulp van het Integraal Afwegingskader.

Evaluatie van wetgeving

Het is van belang om inzicht te hebben in de mate waarin wetgeving doeltreffend is. Het clearing-house voor systematische wetsevaluatie brengt informatie samen over de werking van wet- en regelgeving. Naast algemene gegevens over de werking van de betreffende wetgeving wordt op zeven belangrijke wetgevingsthema's informatie verzameld. Deze thema's zijn: de aard van de normomschrijving (zoals open of gesloten), delegatie, uitvoeringsorgaan, toezicht, sanctiestelsel, overgangsrecht en rechtsbescherming. Op basis van deze zogenoemde meta-evaluatie van de gegevens uit de departementale wetsevaluaties worden algemene uitspraken gedaan over de voorwaarden waaronder wetgeving en het daarmee verbonden beleid het meest effect heeft.

Versterking van de juridische functie van het Rijk

Het programma «Versterking Juridische Functie Rijk» (PVJFR) investeert in de juridische kwaliteit van de rijksoverheid. Die investering richt zich op werving en selectie van juristen, meer samenwerking bij de uitvoering van taken tussen juristen, beleidsmedewerkers en uitvoerders, maar ook tussen de directies juridische zaken van de verschillende departementen. De ministeries zorgen er zo voor dat ze juridisch «in control» zijn. Daarvoor worden voor alle juridische taken kwaliteitscriteria ontwikkeld (TK 31 201, nr. 32).

Meetbare gegevens

Voor het bereiken van maatschappelijke effecten op diverse beleids-terreinen is een goede kwaliteit van wetgeving en een sterke juridische functie van het Rijk van groot belang. De directe maatschappelijke effecten van de instrumenten om de kwaliteit van wetgeving te bevorderen en de juridische functie te versterken, zijn echter moeilijk meetbaar (explain). Zoals in bovenstaande is aangegeven, worden diverse inspanningen verricht om de kwaliteit van wetgeving voortdurend te monitoren en te verbeteren.

In onderstaande tabel zijn streefwaarden vermeld voor de belangrijkste beleidsinstrumenten.

Rijksbrede wetgevingskwaliteit (operationele doelstelling 2)			
	Indicator	2010	2011
Systematisch monitoren wetgevingskwaliteit en daar algehele beleidslijn t.b.v. wetgevingskwaliteit uit destilleren	Wetsevaluaties worden systematisch bijeengebracht.	Het clearing-house voor wetsevaluaties levert een model op dat zorg draagt voor meta evaluatie voor wets-evaluaties.	Nieuwe wetsevaluaties worden bijeengebracht.
		De eerste wetsevaluaties worden gescored.	Een eerste tussenrapportage wordt opgeleverd.
Integraal afwegen of wetgeving het juiste instrument is	Invoeren integraal afwegingskader	Afronding implementatie in 2010	

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Evaluatie Programma «Legis»	Voorgenomen	www.wodc.nl

Toelichting

Met betrekking tot kennisontwikkeling en -verspreiding zijn middelen voor het programma «Legis» beschikbaar gesteld uit het investeringsbudget Programma «Vernieuwing Rijksdienst». Op basis daarvan wordt besloten of en zo ja, in welke omvang en intensiteit het programma zal worden voortgezet.

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Algemene doelstelling

Een doeltreffend en doelmatig rechtsbestel.

Meerjarenperspectief

Het beleid van Justitie is er op gericht te bevorderen dat de wijze waarop de organisaties die verantwoordelijk zijn voor een goede rechtsbescherming, rechtshandhaving en geschiloplossing, afzonderlijk en als geheel, functioneren, aansluit op maatschappelijke behoeften.

Naast deze gerichtheid op maatschappelijke behoeften wordt ook rekening gehouden met het algemeen belang. De burger heeft hierin vanzelfsprekend een eigen, individueel belang, maar ook een eigen verantwoordelijkheid. Het algemeen belang kan op gespannen voet staan met concrete, individuele behoeften van burgers en bedrijven of van organen van de overheid zelf. Burgers en bedrijven hebben echter niet alleen rechten, maar ook plichten.

De maatschappij zal de komende jaren hogere eisen stellen aan het rechtsbestel. Zij is bijvoorbeeld in toenemende mate internationaal georiënteerd. Daarbij zal de overheid kleiner moet worden en efficiënter moet werken. Justitie stelt zich tot doel tussen de diverse belangen en temidden van de maatschappelijke en internationale veranderingen de juiste koers te kiezen en eraan bij te dragen dat de rechtsstaat bij de tijd blijft. Drie thema's staan centraal. Het eerste thema is het streven naar een doelmatig functionerend rechtsbestel. Het tweede thema is de kwaliteit en integriteit van de juridische dienstverlening. Het derde thema is de toegankelijkheid van het rechtsbestel.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		1 314 339	1 431 307	1 444 435	1 414 680	1 408 340	1 402 609	1 386 954
Programma-uitgaven		1 346 680	1 431 307	1 444 435	1 414 680	1 408 340	1 402 609	1 386 954
12.1	Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	901 738	950 930	0	0	0	0	0
Waarvan	juridisch verplicht	–	–	0	0	0	0	0
12.1.1	Raad voor de rechtspraak – gerechten	857 353	907 272	0	0	0	0	0
12.1.2	Hoge Raad	28 671	26 936	0	0	0	0	0
12.1.3	Overige diensten	15 714	16 722	0	0	0	0	0
12.2	Adequate toegang tot het rechtsbestel	444 942	480 377	488 040	465 507	464 917	462 285	447 694
Waarvan	juridisch verplicht	–	–	453 076	58 614	34 394	30 105	30 048
12.2.1	Raden voor rechtsbijstand	420 012	446 785	453 437	430 861	429 869	427 322	412 808
12.2.2	Overig	24 930	33 592	34 603	34 646	35 048	34 963	34 886
12.3	Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	0	0	956 395	949 173	943 423	940 324	939 260
Waarvan	juridisch verplicht	–	–	954 972	947 750	942 000	938 901	937 837
12.3.1	Raad voor de rechtspraak – gerechten	0	0	913 218	907 029	900 806	897 808	896 835
12.3.2	Hoge Raad	0	0	26 611	26 218	26 513	26 449	26 391
12.3.3	Overige diensten	0	0	16 566	15 926	16 104	16 067	16 034
Ontvangsten		182 519	185 655	198 655	202 655	204 655	204 655	204 655
Waarvan Griffie-ontvangsten		162 850	181 526	194 526	198 526	200 526	200 526	200 526

Artikel 12: Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd voor bestuurlijk gebonden uitgaven via diverse subsidiebeschikkingen, onder meer voor de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken, de Nederlandse Orde van Advocaten en het Bureau Financieel Toezicht. Daarnaast zijn er middelen gereserveerd voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in de vorm van toevoegingen en piketten. Ook zijn er middelen bestemd voor toezicht en onderzoek, bijvoorbeeld op het terrein van rechtspraak, schuldsanering en rechtsbijstand.

Omschrijving van de samenhang	De zorg voor het gehele rechtsbestel impliceert niet alleen «de zorg» dat het stelsel als samenhangend geheel blijft voortbestaan, maar ook dat de toegankelijkheid ervan is gegarandeerd (12.2) en dat het doeltreffend en doelmatig functioneert (12.3).
Verantwoordelijkheid	De <i>stelselverantwoordelijkheid</i> van de minister van Justitie beperkt zich voornamelijk tot het scheppen van optimale voorwaarden voor het instandhouden en verbeteren van een goed en toegankelijk rechtsbestel ten behoeve van de civiele, bestuurlijke en strafrechtspleging. Dit omvat dus ook het vormgeven, onderhouden en verbeteren van de strafrechtsketen. De <i>beleidsverantwoordelijkheid</i> ligt op het terrein van de rechtspleging (met inachtneming van de onafhankelijke positie van de rechter en de zelfstandige positie van de Raad voor de rechtspraak), de keten-informatievoorziening en de toegang tot het rechtsbestel. Met betrekking tot dit laatste wordt ook de beleidsverantwoordelijkheid gerekend voor alternatieve geschillenbeslechting en schuldsanering. De minister van Justitie is daarbij verantwoordelijk voor het wettelijke traject van de schuldsaneringsregeling, de faillissementsrechters en de bewindvoerders, terwijl de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verantwoordelijk is voor het daaraan voorafgaande (buitengerechtelijke) minnelijke traject van schuldhulp, uitgevoerd door de gemeenten en gemeentelijke kredietbanken. Voor de Raad voor rechtsbijstand, het Bureau Financieel Toezicht (BFT) en het Register beëdigde tolken en vertalers (Rbtv) heeft de minister van Justitie een <i>sturingsverantwoordelijkheid</i> en daarnaast een <i>verantwoordelijkheid voor het wettelijk kader</i> ten aanzien van tolken, vertalers, deskundigen en andere zelfstandige professionals binnen het justitiële domein zoals, advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders. Ten aanzien van de Commissie Gelijke Behandeling (CGB) en het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) heeft de minister een <i>beheersmatige verantwoordelijkheid</i>. De verantwoordelijkheid ten aanzien van de Raad voor de rechtspraak en de Hoge Raad beperkt zich tot de financiering, het beheersmatig toezicht houden en het optreden als werkgever voor de rechterlijke macht. Dit omvat ook de verantwoordelijkheid voor de arbeidsvoorwaarden van rechterlijke ambtenaren.
Externe factoren	Het goed functioneren van (de stelsels van) rechtspraak en rechtsbijstand wordt mede beïnvloed door een aantal externe factoren, dit betreft: • Europese wetgeving; • Economische, demografische en (sociaal) maatschappelijke ontwikkelingen.
Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling	De bevoegdheid van de minister van Justitie ten aanzien van het rechtsbestel is beperkt, slechts voorwaardenscheppend. Toch is Justitie verantwoordelijk voor de doeltreffendheid en doelmatigheid van het rechtsbestel als zodanig. Deze «normen» voor een adequaat rechtsbestel laten zich niet in indicatoren vatten, die in één oogopslag de beleidseffectiviteit in beeld brengen. Met behulp van monitoren, trendrapportages en beleidsdoorlichtingen en beleidsevaluaties op kwantitatieve, maar ook op kwalitatieve wijze inzicht verkregen in de effecten van het beleid om de toegang tot de rechtspleging te bevorderen (12.2). Voor de rechtspraak (12.3) kan dit slechts met kwalitatieve indicaties.

Daarnaast zijn bij de operationele doelstellingen een aantal input, throughput en outputindicatoren opgenomen die samen inzicht bieden in de effectiviteit van beleidsinstrumenten op de geformuleerde doelstellingen.

Tot slot zal bij de begrotingsvoorbereiding 2011 worden gezien of een indicator voor het vertrouwen in het rechtsbestel kan worden ontwikkeld.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Monitor mediation 2009	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Experiment met advocaat bij eerste politieverhoor	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatieonderzoek Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken (SGC)	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijke geschilbeslechting 2007	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Meta-analyse pro-actieve aanpak conflicten door de overheid	Voorgenomen	
Planevaluatie Deskundigenregister in strafzaken	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl

Toelichting

Monitor mediation 2009

Justitie wil de bekendheid met en het gebruik van mediation bevorderen. Daarbij is het van belang te monitoren of mediation tot bevredigende resultaten leidt, of de kwaliteit en het aanbod van mediators voldoende is en in welke mate gebruik wordt gemaakt van financiële mediationvoorzieningen (de mediationtoevoeging en stimuleringsbijdrage).

Experiment met advocaat bij eerste politieverhoor

Naar aanleiding van de motie Dittrich (TK 30 800, nr. 14) wordt het experiment «Advocaat bij eerste politieverhoor» geëvalueerd.

Evaluatieonderzoek Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken (SGC)

Er bestaat de wettelijke verplichting om een organisatie die structurele subsidie ontvangt eens in de 5 jaar te evalueren.

Periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijke geschilbeslechting 2007

Dit onderzoek heeft tot doel een overzicht te geven van ontwikkelingen in het (maatschappelijk) functioneren van het stelsel van geschilbeslechting. Daarnaast moet het onderzoek leiden tot een structurele versterking van de beleidsmatige informatievoorziening over het stelsel van geschilbeslechting.

Meta-analyse pro-actieve aanpak conflicten door de overheid

Met behulp van deze monitor dient te worden vastgesteld of de in het programma ontwikkelde maatregelen daadwerkelijk leiden tot de in het coalitieakkoord vastgelegde besparingen op het stelsel van de Wet op de rechtsbijstand.

Planevaluatie Deskundigenregister in strafzaken

Per 1 januari 2010 is het Nationale deskundigenregister in strafzaken (NRGD) ingevoerd. Het doel van het register is bij te dragen aan de bevordering van de kwaliteit van de inbreng van deskundigen in de strafrechtzaken. Na enkele jaren zal het functioneren van het deskundigenregister worden geëvalueerd. In afwachting daarvan is nu zinvol om te bepalen welke informatie van belang zal zijn om die evaluatie mogelijk te maken en hoe deze informatie tussentijds verzameld kan worden.

Operationele doelstelling 12.2

Burgers en bedrijven hebben toegang tot een passende en effectieve vorm van geschillenbeslechting en/ of rechtspleging.

Motivering

Een effectieve toegang tot het rechtsbestel is van groot belang om burgers en rechtspersonen in staat te stellen hun recht te halen. Daarbij staat centraal het waarborgen van de toegang tot het recht en het uitgangspunt dat burgers en bedrijven in eerste instantie proberen zelf en samen een oplossing te vinden voor onderling gerezen conflicten en geschillen. Burgers en bedrijven hebben baat bij een toegankelijke juridische infrastructuur.

De toegang is effectief als burgers met een juridisch probleem en conflict snel bij de meest passende dienstverlener (advocaat, mediator, notaris, deurwaarder) terecht kunnen voor bijstand. Om deze effectiviteit te kunnen waarborgen, worden in 2010 beleidsalternatieven ontwikkeld en uitgevoerd die leiden tot een rechtssysteem waarbinnen rechtspraak, rechtsbijstand en (buiten gerechtelijke) geschiloplossing optimaal op elkaar aansluiten. Daarnaast wordt aandacht geschonken aan het verbeteren van het maatschappelijke vertrouwen in het notariaat en het professioneel handelen van de advocaat.

Tot slot wordt gestreefd naar een effectievere en doelmatigere aanpak van schulden. Juist in tijden van economische recessie is een goede buitengerechtelijke schuldhelpverlening actueel, alsmede een daarop aansluitend stelsel van wettelijke schuldsanering. Dit laatste is de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie, waarbij niet alleen een goede toegang tot de rechter gewaarborgd moet zijn in problematische schuldsituaties, maar ook – indien de rechter besluit tot toelating tot de schuldsaneringsprocedure – een kwalitatief goede bewindvoering.

Instrumenten

Buitengerechtelijke geschilbeslechting

Mediation

In de tweede helft van 2009 verschijnt de eindrapportage van de Mediation Monitor. De minister van Justitie zal deze eindevaluatie voorzien van een beleidsreactie en die nog in het najaar van 2009 naar de Tweede Kamer sturen. Of hieruit voor 2010 nog beleidsmaatregelen zullen voortvloeien zal de komende maanden duidelijk moeten worden.

Rechtsbijstand

Rechtsbijstand en geschiloplossing.

Er is een pakket maatregelen ontworpen om de in het coalitieakkoord voorgenomen structurele taakstelling met betrekking tot de Wet op de rechtsbijstand te realiseren. Dit pakket is in 2008 via een interactief programma samen met rechtshulpverleners, rechtspraak en andere belanghebbenden en deskundigen tot stand gebracht. In 2009 is begonnen met de implementatie in de vorm van een Programma «Rechtsbijstand en geschiloplossing». Het programma richt zich niet louter op de Wet op de rechtsbijstand zelf, maar probeert door een andere manier van geschiloplossing te komen tot besparingen. Zoals de pro-actieve geschiloplossing door de overheid, een andere manier van de totstandkoming van echtscheidingen of het versterken van mediation en de geschillencommissies. In 2009 is inmiddels een eerste voorzet gedaan. In 2010 worden een aantal andere voornemens verder uitgewerkt en zal er aanpassing plaatsvinden van de wetgeving.

Juridische beroepsgroepen

Wetsvoorstel houdende wijziging van de Wet op het notarisambt

In deze wet wordt een aantal wijzigingen voorgesteld om het toezicht op het notariaat te versterken. De nieuwe wet brengt een scheiding aan tussen de taken van de tuchtrechter en de wettelijke toezichthouder het Bureau Financieel Toezicht (BFT). Voorts wordt het bestaande financiële toezicht op de derdengelden uitgebreid met integriteitstoezicht. Dat integriteitstoezicht besteedt in brede zin aandacht aan de naleving van zowel de beroeps- en gedragsregels als aan de naleving van alle van toepassing zijnde wettelijke voorschriften. De Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie (KNB) krijgt een wettelijke taak in het kader van het bevorderen van de kwaliteit van de beroepsuitoefening. Om vast te kunnen stellen of kwaliteitsmaatregelen effect hebben zijn er kwaliteitsonderzoeken mogelijk onder verantwoordelijkheid van de KNB. Het voorstel maakt het tevens mogelijk dat een notaris in dienstbetrekking van een andere notaris benoemd kan worden.

Evaluatie van de tuchtrechtelijke handhaving van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (WWFT-regelgeving)

In mei 2009 is de evaluatie afgerond van de tuchtrechtelijke handhaving van de anti-witwas en identificatieplichtregelgeving bij advocaten, notarissen en accountants door het Bureau Financieel Toezicht. Het onderzoek dat is uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van het WODC zal aan de Tweede Kamer worden toegezonden. Voorts krijgt de Tweede Kamer in het eerste kwartaal van 2010 een beleidsreactie op het onderzoek.

Evaluatie van het Bureau Financieel Toezicht (BFT).

In de zomer van 2009 wordt de evaluatie afgerond van het BFT door een externe evaluatiecommissie onder leiding van prof. Kuijl. Het evaluatierapport met daarin een oordeel over de effectiviteit en efficiency van het BFT, alsmede over de bestuurlijke inrichting zal vóór de begrotingsbehandeling naar de Tweede Kamer worden gezonden. De beleidsreactie op het rapport volgt naar verwachting in het eerste kwartaal van 2010.

Schuldsanering

Wet schuldsanering natuurlijke personen (titel III schuldsaneringsregeling natuurlijke personen van de Faillissementswet)

Deze wet geeft de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om in aanmerking te komen voor schuldsanering in geval van faillissement van een natuurlijke persoon, alsmede de voorzieningen en de taak van de bewindvoerder. De Raad voor de rechtsbijstand monitort welke effecten de herziene regelgeving oplevert. Per 1 januari 2008 is de Wsnp op een aantal punten gewijzigd. Zo is de bewijslast van de goede trouw bij de verzoeker komen te liggen, waardoor de rechter beter kan selecteren op toelating. Verder introduceert de wet een dwangakkoord jegens onredelijke schuldeisers, en is een extra afkoelingsperiode opgenomen voorafgaand aan de schuldsaneringsprocedure.

Meetbare gegevens

Zoals aangegeven onder de kopjes verantwoordelijkheid en prestatiegegevens bij de algemene doelstelling is de verantwoordelijkheid van de minister voor een effectieve toegang tot het rechtsbestel beperkt tot het scheppen van optimale voorwaarden. Logischerwijs kunnen dan ook geen outcome-indicatoren worden opgenomen, maar wordt volstaan met input- throughput en outputindicatoren.

In onderstaande tabellen worden gegevens gepresenteerd die samen inzicht bieden in de effectiviteit van de ingezette beleidsinstrumenten. Daarnaast geven de evaluatieonderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid kwantitatief, maar ook kwalitatief inzicht in de beleidseffecten. Bijvoorbeeld de monitor mediation 2009, het evaluatieonderzoek Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken (SGC), een meta-analyse pro-actieve aanpak conflicten door de overheid, periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijke geschilbeslechting 2007, de beleidsdoorlichting toegang tot het recht (TK 31 753, nr. 1) en de jaarlijkse monitors en trendrapportages.

Alternatieve geschillenbeslechting

Mediation							
	Realisatie 2008	Begroting 2009	2010	2011	2012	2013	2014
Slagingspercentage mediations binnen het justitiële domein	59	60	60	60	60	60	60
Verwijzing door de rechter	3 708	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Verwijzing door het Juridisch Loket	2 419	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
Afgegeven mediation toevoegingen	5 524	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000

Toelichting

Het aantal verwijzingen door de rechter is in 2008 ten opzichte van voorgaande jaren toegenomen. Hier lijkt nu een stabilisering in op te treden, die lager ligt dan aanvankelijk geprognosticeerd. Een aantal mogelijke, moeilijk te kwantificeren, oorzaken daarvoor zijn:

- de bekendheid van rechtzoekenden met mediation neemt toe, waardoor meer rechtzoekenden al voor de gang naar de rechter mediation proberen;

Beleidsartikelen

- ook advocaten gaan er meer op anticiperen en proberen in de voorfase er door middel van oplossingsgericht onderhandelen samen uit te komen;
- als gevolg van ontwikkelingen zoals «Andere Overheid» worden zaken door betrokken partijen met toepassing van mediationvaardigheden zelf eerder in het traject afgedaan;
- rechters passen zelf de mediationvaardigheden, die zij hebben opgedaan in de verwijzingstrainingen, meer toe, waardoor doorverwijzing (vaak) niet meer nodig is en geschillen gemakkelijker kunnen worden geschikt.

Op grond van het evaluatieonderzoek mediation, dat in 2009 wordt afgerond, zullen bovenstaande prognosecijfers en mogelijk ook de indicatoren worden bijgesteld.

Geschillencommissies

Het jaarverslag van de Stichting Geschillencommissies Consumenten-zaken (SGC) kan gedownload worden via: www.degeschillencommissie.nl

Rechtsbijstand

Zie ook monitor gesubsidieerde rechtsbijstand 2007 (TK 31 700, nr. 7)

Volume- en prijsgegevens	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Uitvoeringslasten Raad voor rechtsbijstand							
Prijs (x € 1,-)	€ 52,7	€ 53,6	€ 52,4	€ 51,6	€ 51,6	€ 51,6	€ 51,6
Volume (afgegeven toevoegingen)	405 974	404 589	410 789	395 319	389 919	388 919	387 819
Vaste kosten (incl. automatisering, projecten) (x € 1 000,-)	2 341	2 405	2 405	2 405	2 405	2 405	2 405
Programma-uitgaven Raad voor rechtsbijstand							
<i>Strafzaken (ambtshalve)</i>							
Prijs (x € 1,-)	€ 1094	€ 1123	€ 1108	€ 1025	€ 1025	€ 1025	€ 1025
Volume (afgegeven toevoegingen)	104.32	106 298	109 798	100 198	100 198	100 198	100 198
<i>Strafzaken (regulier)</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	€ 76	€ 115	€ 118	€ 118	€ 118	€ 118	€ 118
Prijs (x € 1,-)	€ 701	€ 697	€ 707	€ 675	€ 675	€ 675	€ 675
Volume (afgegeven toevoegingen)	52 711	50 827	52 127	60 287	60 287	60 287	60 287
<i>Civiele zaken</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	€ 148	€ 150	€ 153	€ 153	€ 153	€ 153	€ 153
Prijs (x € 1,-)	€ 754	€ 776	€ 786	€ 784	€ 781	€ 777	€ 772
Volume (afgegeven toevoegingen)	228 241	219 924	221 324	217 824	212 424	211 424	210 324
<i>Inverzekeringstellingen</i>							
Prijs (x € 1,-)	€ 260	€ 269	€ 273	€ 328	€ 328	€ 328	€ 328
Volume	82 923	81 284	82 784	82 784	82 784	82 784	82 784
<i>Juridisch Loket</i>							
Vaste kosten (x € 1 000,-)	21 581	21 745	21 745	21 745	21 745	21 745	21 745
Volume	654 451	639 000	639 000	639 000	639 000	639 000	639 000
<i>Lichte adviestoevoeging</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	€ 13,5	€ 47,1	€ 47,1	€ 47,1	€ 47,1	€ 47,1	€ 47,1
Prijs (x € 1,-)	€ 249	€ 224	€ 228	€ 228	€ 228	€ 228	€ 228
Volume (afgegeven toevoegingen)	16 556	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
<i>Asiel</i>							
Prijs (x € 1,-)	€ 1821	€ 2152	€ 2176	€ 2900	€ 2900	€ 2852	€ 2852
Volume (instroom asielzoekers)	14 173	17 000	17 000	10 500	10 500	10 500	10 500

Toelichting

Het aantal toevoegingen vertoont een lichte stijging tot en met het jaar 2010 en vervolgens een lichte daling. Dit verloop is het resultaat van twee tegengestelde bewegingen. Het aantal toevoegingen, met name op het terrein van civiel en bestuur, vertoont een forse stijging als gevolg van de financiële crisis. Deze stijging wordt echter grotendeels teniet gedaan door de maatregelen die zijn en zullen worden genomen in het kader van de taakstelling rechtsbijstand.

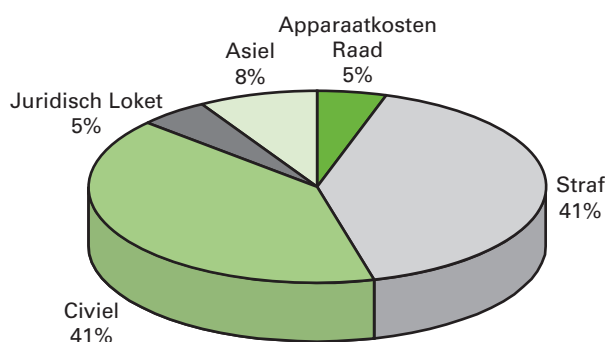
De stijging van de gemiddelde eigen bijdrage bij reguliere straf-toevoegingen is het gevolg van het afschaffen van het nultarief bij de

laagste inkomenscategorie. Bij de laagste inkomenscategorie wordt voortaan – evenals bij civiele toevoegingen – de laagste eigen bijdrage geheven.

De stijging van de eigen bijdrage bij de lichte adviestoevoegingen hangt samen met de inwerkingtreding van het wetsvoorstel stelselherziening. Dit wetsvoorstel introduceert onder andere de lichte adviestoevoeging als vervanging van het verlengde spreekuur bij de voormalige Bureaus rechtshulp. Tot het moment dat het wetsvoorstel in werking trad, diende de eigen bijdrage van het verlengde spreekuur ad. € 13,50 te worden gehanteerd. In het wetsvoorstel is de eigen bijdrage van de lichte adviestoevoeging vastgesteld op € 39 voor de laagste twee inkomenscategorieën en € 72 voor de overige inkomenscategorieën.

De hogere prijs bij asieltoevoegingen vanaf 2011 is grotendeels toe te schrijven aan de beoogde wijziging van de toelatingsprocedure, waarbij er meer tijd voor de asielzoeker en rechtsbijstandverlener komt in de procedure. Hiermee stijgen de gemiddelde rechtsbijstandkosten per asielzoeker.

Verdeling budget rechtsbijstand 2010



Inkomens- en eigen bijdrage tabel				
inkomenscategorie	verzamelinkomen tot*		eigen bijdrage*	aandeel in totaal inkomensafhankelijke toevoegingen**
	alleenstaande	niet-alleenstaande		
A	€ 16 800	€ 23 400	€ 98	80%
B	€ 17 300	€ 24 200	€ 154	2%
C	€ 18 200	€ 25 500	€ 265	3%
D	€ 20 000	€ 28 300	€ 466	6%
E	€ 23 800	€ 33 600	€ 732	9%
Totaal				100%

* per 1-1-2009

** bron: monitor rechtsbijstand 2007

Juridische beroepsgroepen

Onderstaande monitors leveren relevante beleidsindicatoren op die in zijn totaliteit inzicht geven in de meerjarige trends en kwantitatieve ontwikkelingen in de onderscheiden beroepsgroepen.

- Trendrapportage notariaat 2006 (TK 23 706, nr. 69),

- Trendrapportage advocatuur 2006 (TK 31 200 VI, nr. 93)
- Trendrapportage gerechtsdeurwaarders 2006 (TK 31 000, nr. 1)

Schuldsanering

Monitor WSNP (TK 31 700VI, nr. 11).

Op dit moment dalen de aantallen schuldsaneringsprocedures nog, ondanks de ingezette economische recessie. Dit komt doordat per 1 januari 2008 een wetwijziging is doorgevoerd die de bewijslast van de goede trouw meer op de schuldenaar legt, maar ook doordat het buitengerechtelijke traject van schuldhulp de zaken minder snel doorverwijst. In hoeverre deze dalende tendens zich doorzet is onzeker, juist door de economische recessie. Of de Wsnp-aantallen weer zullen toenemen hangt sterk af van de mate waarin de gemeentelijke schuldhulp de zaken minnelijk zal weten te regelen. De wetwijziging per 1 januari 2008 helpt de gemeenten en de kredietbanken hierbij met de mogelijkheid van een dwangakkoord jegens de schuldeisers en een door de rechter opgelegde afkoelingsperiode om alsnog een schikking te treffen. De effecten van deze middelen worden thans onderzocht in de 5e Wsnp-Monitor die deze zomer gereed is. De recessie vertaalt zich niet onmiddellijk in meer schuldhulp- en schuldsaneringszaken; er is een vertragend effect voordat men werkelijk in ernstige schuldenproblematiek belandt.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Adequate toegang tot het rechtsbestel	Afgerond in 2008	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 12.3

Optimale randvoorwaarden voor een doelmatig en doeltreffend rechtsbestel.

Motivering

Burgers en bedrijven hebben baat bij een sterke juridische infrastructuur. Deze draagt bij aan een snellere oplossing van conflicten, beperking van financiële en emotionele schade, vermindering van administratieve lasten en aan het voor overeenkomsten en transacties noodzakelijke onderlinge vertrouwen.

In 2010 wordt, net als in de afgelopen jaren, ingezet op een doelmatig functionerend rechtsbestel. Dit wordt bereikt door samenwerking in de keten, oftewel het rechtsbestel als geheel. Efficiënt en doelmatig werken binnen het rechtsbestel ter bevordering van de kwaliteit komt de komende jaren tot uiting in de herziening van de gerechtelijke kaart, het streven naar betere digitale toegankelijkheid en het bevorderen van het gebruik van moderne technologie. Deze stappen zijn ook nodig tegen de achtergrond van een stijgende instroom bij de rechtspraak.

Instrumenten

Als gevolg van de economische crisis wordt in de rechtspleging een toename van de instroom van zaken verwacht. Het gaat om faillissementszaken, schuldsanering, ontslagen en beroepszaken op het terrein van de sociale zekerheid. Werkvoorraden en doorlooptijden dienen zoveel

mogelijk binnen aanvaardbare grenzen te blijven. In tijden van financiële en economische onzekerheid is het van groot belang dat rechtzoekenden snel duidelijkheid, en daarmee zekerheid, krijgen in hun rechtsgang.

Kwaliteitsindicatoren

In de prijsafspraken tussen de minister en de rechtspraak voor de periode 2008–2010 is vastgelegd om circa € 62 mln. in te zetten voor een kwaliteitsimpuls binnen de rechtspraak. De kwaliteitsimpuls wordt grotendeels gefinancierd uit het bestaande budget van de rechtspraak. Een bedrag oplopend naar € 24 mln. wordt via een opslag in de prijzen gefinancierd. De rechtspraak heeft een zestal kwaliteitsindicatoren genormeerd. De kwaliteitsnorm om jaarlijks minimaal 30 uur per jaar te laten besteden aan permanente educatie wordt voor eind 2009 bij alle gerechten ingevoerd. Bij de andere kwaliteitsnormen is dat eind 2010. Die hebben betrekking op het meelezen van enkelvoudige uitspraken, meer meervoudige zittingen, instructie en feitenonderzoek, goede bewijsmotivering en doorlooptijden. De rechtspraak zal hierover rapporteren in de jaarverslagen die aan de Staten-Generaal worden doorgestuurd.

Modernisering Rechterlijke Organisatie en Herziening gerechtelijke kaart

In goed overleg met de rechtspraak wordt gewerkt aan het meer toekomstbestendig maken van de rechterlijke organisatie. In de Evaluatiewet modernisering rechterlijke organisatie die in de tweede helft van 2009 aan de Tweede Kamer is verzonden, krijgt de rechtspraak meer ruimte en flexibiliteit om te kunnen voldoen aan de huidige eisen van de samenleving.

De mogelijkheden tot samenwerking tussen gerechten worden bevorderd en de mogelijkheden tot specialisatie en concentratie verruimd. De Raad voor de rechtspraak kan een nevenlocatiebeleid voeren. De toegang tot de rechtspraak wordt verruimd door de competentiegrens van de kantonrechter te verhogen naar € 25 000. In meer zaken kunnen burgers en bedrijven zonder advocaat procederen, gedaagden in deze zaken betalen niet langer een griffierecht. In 2010 zal de rechtspraak voorbereidingen treffen voor de inwerkingtreding vanaf naar verwachting 1 januari 2011. Om meer specialisatie mogelijk te maken en de kwetsbaarheid van kleine gerechten (en daarbinnen kleine sectoren) en kleine arrondissementsparketten te verminderen, wordt de gerechtelijke kaart herzien. Dit zal resulteren in qua oppervlakte grotere en dus in aantal minder territoriale rechtsgebieden waarbinnen specialisatie en/of concentratie op voldoende niveau kan worden georganiseerd. In 2009 heeft de Tweede Kamer hiertoe een voorstel ontvangen. Dit begrotingsjaar zal, na debat met de Tweede Kamer, hier vervolg aan worden gegeven. Dit zal leiden tot een wetsvoorstel Herziening gerechtelijke kaart.

Betere digitale toegankelijkheid en bevorderen gebruik moderne technologie

Om te bevorderen dat organisaties uit het rechtsbestel hun digitaliseringsprocessen op elkaar afstemmen en vaker op elektronische wijze met elkaar communiceren, is een programma ingericht met de naam eRechtsbestel of e-Justice. Op deze manier heeft Justitie een coördinerende en faciliterende rol ten aanzien van een aantal ketenoverstijgende ICT-projecten, vooral waar die verbonden zijn aan de aanpassing van wetgeving. In 2010 zal dit programma worden voortgezet. Belangrijke resultaten worden verwacht in de landelijke invoering van videoconferentie, in het gebruik van een elektronisch proces-verbaal in de strafrechtssketen, bij de publicatie van alle tuchtrechtelijke uitspraken op het internet en op internationaal vlak, bij de invoering van European

e-Justice, het bevorderen van informatie-uitwisseling en het gebruik van moderne technologie op het justitiële domein tussen alle EU-landen.

Normstellende rol Hoge Raad

De door de Hoge Raad, de procureur-generaal bij de Hoge Raad en de minister van Justitie onderschreven aanbevelingen van de Commissie normstellende rol Hoge Raad (Commissie Hammerstein) zullen ook in 2010 de leidraad zijn voor het beleid van de regering de Hoge Raad beter toe te rusten bij de vervulling van zijn normstellende rol in het rechtsbestel. Van de kant van de regering zal verder worden gewerkt aan wettelijke instrumenten om zaken aan het begin van de procedure te kunnen selecteren op «cassatiewaardigheid», alsmede om de mogelijkheid van het stellen van prejudiciële vragen aan de Hoge Raad in te voeren.

Meetbare gegevens

Zoals aangegeven onder de kopjes verantwoordelijkheid en prestatiegegevens bij de algemene doelstelling is de verantwoordelijkheid van de minister voor de samenhang, slagvaardigheid en doelmatigheid van het rechtsbestel, beperkt tot het scheppen van optimale voorwaarden. Logischerwijs kunnen dan ook geen effectindicatoren worden opgenomen, maar wordt volstaan met input-, throughput en outputindicatoren.

Wel wordt met evaluatieonderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid ook op kwalitatieve wijze inzicht verkregen in de beleidseffecten. Zoals met het experiment met advocaat bij eerste politieverhoor, planevaluatie deskundigenregister in strafzaken en beleidsdoorlichtingen (TK 31 031/29 949, nr. 19).

Twee jaar geleden is de Raad voor de rechtspraak begonnen met het publiceren van kengetallen over het functioneren van de gerechten in de vorm van afzonderlijke analyses per gerecht. Uit een in 2007 gehouden evaluatie kwam de behoefte naar voren aan een rechtspraakbrede vergelijkende analyse. Voor informatie over de waardering van of het vertrouwen in de rechtspraak en de kwaliteitsindicatoren die de rechtspraak hanteert wordt dan ook verwezen naar het jaarplan (TK 29 279, nr. 88) en het jaarverslag met als bijlage de publicatie kengetallen gerechten (TK 31 700, nr. 138) van de Raad voor de rechtspraak die elk jaar aan de Staten-Generaal worden gestuurd.

Instream, financiering en productieafspraken

Belangrijke indicatoren voor het functioneren van de rechtspraak zijn de verwachte instroomontwikkelingen in relatie tot de financiering van de rechtspraak. Conform de Wet op de rechterlijke organisatie dient de Raad voor de rechtspraak jaarlijks zijn begroting in bij de minister van Justitie. Deze begroting is in belangrijke mate gebaseerd op de verwachte instroomontwikkeling en de vastgestelde productgroepprijzen. Om de instroomontwikkelingen zo goed mogelijk in te kunnen schatten zijn voor de afzonderlijke sectoren (ketenbrede) prognosemodellen ontwikkeld die jaarlijks op basis van onder andere de meest recente macro-economische ontwikkelingen en gerealiseerde instroom worden geactualiseerd. Die uitkomsten laten een, met name in de eerst komende jaren, sterk stijgende instroom zien. De totale instroomverwachting zoals de Raad deze in zijn begroting heeft opgenomen is in onderstaande tabel opgenomen.

Beleidsartikelen

Instroomontwikkeling (realisatie en prognose)								(aantallen)
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Totaal	1 732 646	1 833 438	1 975 918	2 159 462	2 257 086	2 367 303	2 449 239	2 537 298
Jaarlijkse mutatie	- 1,8%	5,8%	7,8%	9,3%	4,5%	4,9%	3,5%	3,6%

Zeker in een aantal categorieën is het zeer waarschijnlijk dat de instroom van zaken de komende tijd sterk zal stijgen. Dat geldt in ieder geval voor het aantal arbeidszaken, faillissementszaken en handelszaken. De omvang en duur van deze stijging alsook de effecten van de economische recessie op andere sectoren zijn echter uiterst moeilijk te voorspellen. De moeilijke voorspelbaarheid en de beperkte financiële ruimte heeft ertoe geleid dat de ingediende begroting van de Raad maar beperkt gehonoreerd is.

Bijdrage Raad								x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Bijdrage begroting 2009	857 236	870 017	878 546	877 824	877 007	876 848	876 848	
Mutatie		37 255	34 672	31 712	28 305	27 501	26 602	
Bijdrage begroting 2010		907 575	913 218	909 536	905 312	904 349	903 450	

Deze bijdrage wijkt met ingang van 2011 iets af van het beschikbare budget op artikel 12. Dit is gelegen in het feit dat er, mede gezien de huidige instroomstijgingen, niet voor gekozen is de diverse meerjarig oplopende taakstellingen nu reeds te verwerken in de bijdrage aan de rechtspraak. In het licht van de financieringsafspraken zou dit leiden tot een lagere productieafpraak en dat is op dit moment niet wenselijk. In het kader van de begroting 2011 en de vaststelling van de nieuwe prijzen voor de periode 2011–2013 zal bezien worden op welke wijze deze reeks verwerkt kan worden. Het gaat daarbij om de volgende reeks:

Verschil artikel 12 en bijdrage Raad								x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Nog niet toebedeelde taakstelling				- 2 507	- 4 506	- 6 541	- 6 615	

Met deze bijdrage is de volgende productieafpraak met de Raad voor de rechtspraak gemaakt:

Productie (realisatie en productieafpraak)								(aantallen)
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Totaal	1 725 310	1 826 650	1 885 529	1 893 843	1 930 802	1 922 544	1 921 302	1 920 176
Toename t.o.v. 2008			3,2%	3,7%	5,7%	5,2%	5,2%	5,1%

Zoals hieruit valt af te lezen is het verschil met hierboven opgenomen instroomverwachting aanzienlijk. De potentiële gevolgen voor voorraden en doorlooptijden kunnen dan ook groot zijn. Het is dan ook van belang de ontwikkelingen nauwkeurig te volgen zodat indien nodig en mogelijk alsnog maatregelen getroffen kunnen worden. Aangezien de financiële mogelijkheden maar ook de expansiemogelijkheden van de rechtspraak zelf beperkingen kennen zal daarbij ook uitdrukkelijk gekeken moeten worden naar instroombeperkende maatregelen en zal een extra inspanning van de rechtspraak nodig zijn om het oplopen van voorraden en doorlooptijden zoveel mogelijk te voorkomen.

Ontwikkelingen Hoge Raad

Ontwikkeling Hoge Raad (aantallen)							
Prognose	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Straf							
– instroom	3 683	3 850	3 900	3 900	3 950	3 950	3 950
– uitstroom	3 370	3 850	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Civiel							
– instroom	585	620	635	655	655	655	655
– uitstroom	579	655	655	655	655	655	655
Belasting							
– instroom	749	750	750	750	750	750	700
– uitstroom	1 038	950	950	900	750	750	750
Totaal							
– instroom	5 017	5 220	5 285	5 305	5 355	5 355	5 305
– uitstroom	4 987	5 455	5 605	5 555	5 405	5 405	5 405

Toelichting

Op het gebied van civiele zaken en strafzaken beraden de Hoge Raad en zijn parket zich op maatregelen om de toenemende instroom op te vangen en zo de doorlooptijden en de voorraden (eind 2008 740 civiele en 3 604 strafzaken) binnen aanvaardbare grenzen te houden.

Gezien het huidige voorraadniveau van belastingzaken (eind 2008 1 238 zaken) zal de Hoge Raad de komende jaren nog voldoende capaciteit nodig hebben om een acceptabel voorraadpeil van 600 à 700 belastingzaken te bereiken en de doorlooptijden niet te laten oplopen.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging (12.1)	Afgerond in 2007	www.wodc.nl

13 Rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrijding**Algemene doelstelling**

Het bestrijden van criminaliteit en terrorisme door een doelmatige en effectieve preventie, rechtshandhaving en sanctietoepassing.

Meerjarenperspectief

De criminaliteit neemt al enige jaren af. In het kader van «Veiligheid begint bij voorkomen» blijft het beleid gericht op het verder terugdringen van criminaliteit en overlast. Voorkomen van herhalingscriminaliteit neemt een belangrijke plek in. Speerpunt hierbij is de persoonsgerichte aanpak, waarbij vergelding en het werken aan gedragsverandering zoveel mogelijk met elkaar worden gecombineerd. Daarnaast zijn belangrijke aandachtspunten in deze periode de aanpak van georganiseerde criminaliteit, de financieel-economische criminaliteit en cybercrime. Uitgangspunt van de hiertoe opgezette programma's is dat misdaad niet mag lonen. Dat betekent inzet op verdere versterking van zowel de strafrechtelijke als de (preventief-)bestuurlijke aanpak en op de internationale samenwerking.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen	2 722 045	2 942 754	2 895 925	2 914 452	2 925 518	2 914 427	2 922 097
Waarvan garanties *	134	335	388	440	493	546	598
Programma-uitgaven	2 694 104	2 928 530	2 895 925	2 914 452	2 925 518	2 914 427	2 922 097
13.1 Preventieve maatregelen	15 322	19 907	24 736	24 863	25 667	25 613	25 558
Waarvan juridisch verplicht	–	–	24 680	24 812	25 609	25 556	25 503
13.1.1 Dienst Justis	4 313	4 283	8 921	9 920	10 552	10 534	10 512
13.1.2 Overig	11 009	15 624	15 815	14 943	15 115	15 079	15 046
13.3 Handhaving en vervolging	716 149	778 326	789 418	799 522	813 753	802 861	798 429
Waarvan juridisch verplicht	–	–	629 482	637 299	648 317	639 158	635 549
13.3.1 Rechtshandhaving	82 941	114 052	133 501	134 268	135 482	134 825	130 400
13.3.2 Openbaar Ministerie	570 903	598 056	588 885	594 143	606 655	596 780	596 927
13.3.3 NFI	62 305	66 218	67 032	71 111	71 616	71 256	71 102
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 886 853	2 055 056	1 993 384	2 012 832	2 013 304	2 014 197	2 026 518
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 966 075	1 607 850	1 597 758	1 945 311	1 955 793
13.4.1 DJI-gevangeniswezen-regulier	1 043 547	1 144 122	1 017 232	991 448	999 647	1 004 625	1 013 085
13.4.2 DJI-Forensische zorg	532 803	583 458	668 136	699 419	704 120	706 299	705 566
13.4.3 Reclassering	211 715	257 032	268 155	284 771	294 993	295 034	294 465
13.4.5 CJIB	93 503	62 770	32 514	29 966	7 258	964	6 136
13.4.6 Overig	5 285	7 674	7 347	7 228	7 286	7 275	7 266
13.5 Slachtofferzorg	32 331	40 384	54 346	51 533	50 370	50 092	49 982
Waarvan juridisch verplicht	–	–	54 346	51 533	50 370	50 092	49 982
13.5.1 Slachtofferhulpbeleid	14 706	17 393	32 129	29 796	28 382	28 159	28 097
13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	17 625	22 991	22 217	21 737	21 988	21 933	21 885
13.6 Terrorismebestrijding	43 449	34 857	34 041	25 702	22 424	21 664	21 610
Waarvan juridisch verplicht	–	–	22 775	19 464	13 488	13 482	13 475
13.6.1 NCTb	40 352	31 684	30 870	23 472	20 220	19 466	19 419
13.6.2 IND	3 097	3 173	3 171	2 230	2 204	2 198	2 191
Ontvangsten	818 542	822 720	879 110	963 428	992 047	995 361	995 361
Waarvan Boeten & Transacties	731 143	774 385	830 991	916 705	945 324	943 638	943 638
Waarvan Pluk ze	23 401	23 820	27 820	30 820	30 820	35 820	35 820

Artikel 13: Het niet-juridisch verplichte deel op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder meer strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie, terrorismebestrijding en systeemvernieuwing van het CJIB. Daarnaast is een gedeelte complementair noodzakelijk of anderszins bestuurlijk gebonden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om projecten als Meld Misdaad Anoniem, Justitie in de Buurt, Regionale Arrondissementale Justitiële Beraden en bestrijding voetbalvandalisme. Indien de middelen niet besteedbaar zijn, heeft dit consequenties voor de capaciteit bij het OM en het CJIB. Voor wat betreft het programma Veiligheid begint bij Voorkomen (Vbbv) worden op dit moment plannen opgesteld waardoor in de loop van 2008/2009 steeds meer geld bestuurlijk gebonden zal zijn.

* De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (4,6%) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven garanties aan faillissementscuratoren

Omschrijving van de samenhang

De bijdragen van Justitie aan rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrijding liggen op de beleidsterreinen preventie (13.1), opsporing en handhaving van straf- en orderingswetgeving (13.3), ten uitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen (13.4) en slachtofferzorg (13.5). Met het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» wordt de samenhang in het beleid op het terrein van preventie, rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding geborgd. Voor de terrorismebestrijding (13.6) wordt een «brede benadering» toegepast. Deze gaat uit van een combinatie van repressieve maatregelen om de directe gevaren van terrorisme af te wenden en preventieve acties om terrorisme te voorkomen door het onderkennen en tegengaan van factoren die op termijn een terroristische dreiging kunnen genereren.

Verantwoordelijkheid

Op het terrein van preventie, opsporing, vervolging, de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen en slachtofferzorg, is de minister van Justitie beleidsverantwoordelijk én verantwoordelijk voor de uitvoering van beleid. Op het gebied van corruptiebestrijding en orderingswetgeving is deze verantwoordelijkheid beperkt tot de handavingsaspecten van deze wetgeving. Voor wat betreft de opsporing beperkt de uitvoering zich tot een aantal specifieke taken. De (overige) opsporing gebeurt door bijzondere opsporingsdiensten die bij wet zijn ingesteld. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de betreffende vakdepartementen (de ministers van Financiën, Economische Zaken, Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu en Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit). De minister van Justitie bepaalt op hoofdlijnen het landelijke opsporings- en vervolgingsbeleid en is samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk voor het beheer van de politie als het gaat om de opsporing in strafzaken.

Met de coördinerende verantwoordelijkheid van de minister van Justitie op de terreinen van fraudebestrijding, prostitutie, overlast en verloedering respectievelijk het project «Veiligheid begint bij Voorkomen» (VbbV) wordt de interdepartementale samenhang op deze terreinen geborgd. De verantwoordelijkheid voor de inhoud en uitvoering van het project VbbV ligt zowel bij Justitie als bij de overige betrokken vakdepartementen. Dit betreft in het bijzonder het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, tezamen met het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de ministeries voor Jeugd en Gezin en Wonen, Wijken en Integratie en Defensie (Kmar). Daarnaast bestaat er een coördinerende verantwoordelijkheid ten aanzien van de beleidsontwikkeling op het terrein van interceptie, decryptie en signaalanalyse.

De kwaliteitsborgende verantwoordelijkheid van de minister richt zich op het stimuleren van de professionaliteit van de rechtshandhaving door het ontwikkelen van instrumenten en het bevorderen van het gebruik daarvan door andere ministeries, overheden en bestuursorganen in de niet-strafrechtelijke handhaving.

De minister van Justitie en de minister van BZK zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding.

Externe factoren

Over de externe factoren die de mate van criminaliteit beïnvloeden bestaan diverse criminologische theorieën. Door het WODC is bezien op welke maatschappelijk problemen deze theorieën zich richten. Daarbij is een aantal omgevingsfactoren onderscheiden, die criminaliteit in positieve of negatieve zin kunnen beïnvloeden:

- demografische factoren;
- sociaal-economische factoren;
- maatschappelijke factoren;
- én natuurlijk ook internationale ontwikkelingen op dit terrein.

Het is moeilijk te voorspellen in welke mate deze factoren de uitvoering van de plannen voor 2010 zullen beïnvloeden, maar de in 2009 ingezette economische neergang kan een factor van betekenis zijn.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

De ontwikkelingen en samenhangen in de criminaliteit en de rechtshandhaving worden periodiek en systematisch in kaart gebracht en zo veel mogelijk «geduid» door beleidsdoorlichtingen/-evaluaties en door middel van de publicatiereeks «Criminaliteit en rechtshandhaving» (C&R). Door in de publicatiereeks C&R de informatie over de verschillende onderdelen met elkaar in verband te brengen, wordt de samenhang in de strafrechtssketen kwantitatief in beeld gebracht (outcome).

De justitiedoelstelling uit het coalitieakkoord is een reductie van de criminaliteit met 25 procent in 2010 ten opzichte van 2002 door:

1. Twintig procent minder geweldsdelicten;

Afname geweldsdelicten					
	Overall doelstelling 2010 t.o.v. 2002	Herijkte «doelstelling» 2010 t.o.v. 2006	Gerealiseerd t/m 2006	Resultaat monitor 2008 t.o.v. 2006	Nog te realiseren*
Geweld	25%	20%	6%	14,50%	5,50%

* Nog te realiseren = Herijkte doelstelling 2010 t.o.v. 2006 verminderd met resultaat monitor 2008 (ten opzichte van 2006).

Toelichting

Voor een uitgebreidere toelichting op deze doelstelling wordt verwezen naar de rapportage over het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» die periodiek wordt verzonden naar de Tweede Kamer.

2. Daling criminaliteit tegen ondernemingen met vijftwintig procent;

Daling criminaliteit tegen ondernemingen					
	Doelstelling 2010	2004	2007	2008	Nog te realiseren
Diefstal bij detailhandel	1 125 000	1 500 000	974 000	1 727 000	– 602 000
Geweld bij het bedrijfsleven (percentage bedrijven slachtoffer):					
– bouw	1,5%	2%	2%	2%	– 0,50%
– detailhandel	5,25%	7%	5%	6%	– 0,75%
– transport	5,25%	7%	5%	4%	1,25%
– zakelijke dienstverlening	3%	4%	5%	4%	– 1,00%
– horeca	7,5%	10%	9%	9%	– 1,50%

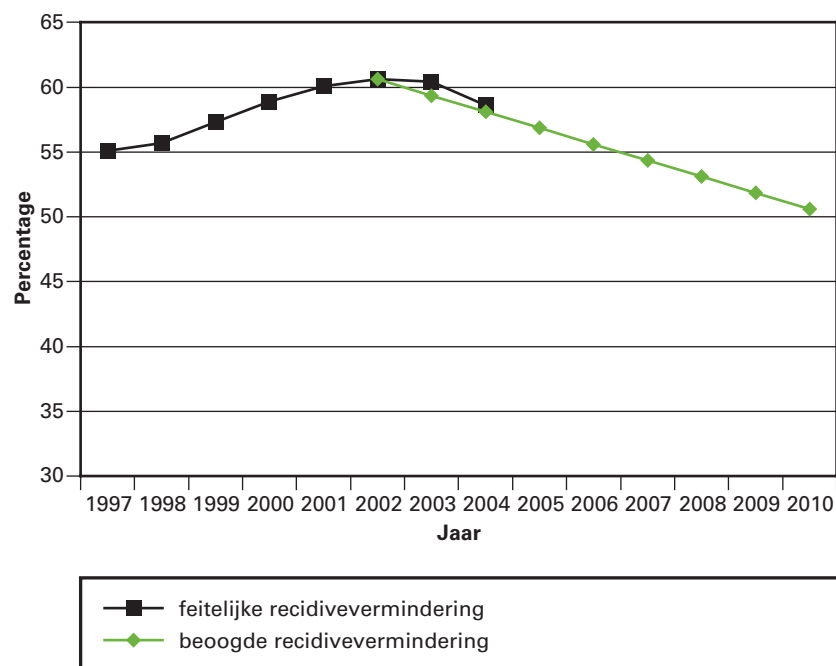
Bron: Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2008.

Toelichting

Voor een uitgebreidere toelichting op deze doelstelling wordt verwezen naar de rapportage over het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» die periodiek wordt verzonden naar de Tweede Kamer.

3. Daling recidive met tien procentpunt.

Recidiveontwikkeling Ex-gedetineerden (2-jaarsrecidive)



Toelichting

Maatschappelijk effect: ex-gedetineerden

In de periode van 2002–2010 dient de recidive onder ex-gedetineerden te dalen met 10%-punt. De recidivecijfers met betrekking tot de ex-gedetineerden worden gepubliceerd in de jaarlijkse Recidivemonitor van het WODC (www.wodc.nl). In deze rapportage wordt naast de 7-jaars recidive ook bericht over de 2-jaars recidive. In april 2008 is de laatste recidive-

meting aan de Tweede Kamer verstuurd TK 28 684, nr. 135. Belangrijkste bevinding inzake ex-gedetineerden is dat de gecorrigeerde 2-jarige recidive tussen 1997 en 2004 met 3,5% is toegenomen, van 55,1 naar 58,6%. In bovenstaande tabel is de tweejaars-recidive in beeld gebracht: de realisatie tot en met 2004 is afgezet tegen de doelstelling van dit kabinet (en het vorige kabinet, vanaf 2002).

Daarbij is voor de doelstelling een lineaire daling van de recidive geprognoseerd. Dit wil niet zeggen dat de daling van de recidive in werkelijkheid ook elk jaar met een gelijke omvang zal dalen. Voor een uitgebreidere toelichting op deze doelstelling wordt verwezen naar de rapportage over het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» die periodiek wordt verzonden naar de Tweede Kamer.

Operationele doelstelling 13.1

Het voorkomen en verder terugdringen van criminaliteit door inzet van een effectief instrumentarium van preventie en het effectief bestrijden van huiselijk geweld.

Motivering

Een effectieve en efficiënte rechtshandhaving is het meest gebaat bij een combinatie van preventie en repressie. Bij de preventie van criminaliteit heeft niet alleen de (rijks)overheid verantwoordelijkheden, maar de samenleving als geheel. Elke burger, elke ondernemer, maar ook elke organisatie en overheid kan bijdragen aan de preventie van criminaliteit.

Instrumenten

De aanpak van geweld

Om een daling van de geweldscriminaliteit conform de kabinetsdoelstelling te bewerkstelligen, wordt in het programma «Geweld in het (semi-)publieke domein» ingezet op een combinatie van preventieve en repressieve maatregelen. Uit recente cijfers op basis van de Integrale Veiligheids Monitor blijkt dat de geweldscriminaliteit al met 14,5% gedaald is; tot het eind van de kabinetsperiode moet nog 5,5% verwezenlijkt worden (totaal van 20%). In 2010 zal de uitbreiding van het aantal gedragscodes en bemiddelingsprojecten in buurten en op scholen worden voortgezet. Daarnaast zal de aandacht vooral uitgaan naar waarborgen van kwaliteit, de te verwachten effectiviteit en structurele inbedding van deze projecten. Ter ondersteuning hiervan wordt ingezet op methodiekontwikkeling, effectiviteittoetsen en evaluatieonderzoek.

Om het alcoholgerelateerde geweld terug te dringen, zullen in 2010:

- de registratie van alcohol bij geweld en de daarop aansluitende justitiële interventies hun beslag krijgen;
- de aanpak van wapenbezit een impuls krijgen door de beoogde invoering van het wettelijk verbod op alle stiletto's, vlinder- en valmessen en de publiekscampagne die voorafgaand aan dit verbod gevoerd zal worden;
- worden ingezet op betere signalering van risicogroepen voor geweldpleging zodat met het stimuleren van beschermende factoren en het terugdringen van risicofactoren ontwikkeling van agressief gedrag bij deze groepen tegengegaan wordt.

Voor de dadergerichte aanpak van geweldplegers is in 2009 met ketenpartners een modelaanpak ontwikkeld die toeziet op:

- verhoging van de pakkans;
- effectieve sanctionering;
- en een aanpak op maat.

Na een aantal pilots wordt deze modelaanpak in 2010 verder verbreed, waarbij de uitrolstrategie gebaseerd wordt op cijfers over geweldsconcentratie.

traties in Nederland, gecombineerd met gemeenten waar reeds een goede samenwerkingsstructuur (in het kader van de Veiligheidshuizen) bestaat omdat daar naar verwachting het meeste effect behaald zal worden.

Tegengaan van huiselijk geweld

In 2010 ligt de nadruk bij de uitvoering van het «plan van aanpak huiselijk geweld» op de volgende speerpunten: preventie en gezinsgerichte aanpak. In het voorjaar van 2010 wordt een derde inventarisatie van de stand van zaken rond de aanpak van huiselijk geweld bij gemeenten, politie, OM, hulpverlening en de ketensamenwerking aan de Tweede Kamer gestuurd. Afhankelijk van de uitkomsten van het landelijk onderzoek naar aard en omvang van huiselijk geweld (rapport is najaar 2009 aan de Kamer toegezegd) wordt in 2010 gezien in hoeverre aanpassing van de aanpak van huiselijk geweld aan de uitkomsten nodig is.

Om huiselijk geweld lokaal gericht en meer uniform aan te pakken is in 2009 een theoretische beschrijving van een landelijke modelaanpak huiselijk geweld voor gemeenten ontwikkeld; in 2010 wordt gestart met het inhoudelijk vullen van het model. Ten behoeve van de bevordering van vroegsignalering van huiselijk geweld en kindermishandeling wordt voor alle professionals die in hun beroepsuitoefening hiermee te maken kunnen krijgen een verplichte meldcode ingevoerd. In 2010 wordt het wetgevingstraject voortgezet. Voorts worden beroepsgroepen gestimuleerd om meldcodes huiselijk geweld en kindermishandeling te ontwikkelen en het gebruik daarvan door hun professionals te bevorderen.

Bij al deze onderwerpen wordt op een goede en intensieve wijze samengewerkt met de andere betrokken ministeries, met name met het ministerie van VWS.

Het aanpakken van criminaliteit in het bedrijfsleven

Ter bestrijding van criminaliteit in de detailhandel wordt onder andere de interne fraude aangepakt. Er komt een waarschuwingsregister voor de branches binnen het MKB. Dit register biedt toekomstige werkgevers de mogelijkheid na te gaan of een sollicitant zich schuldig heeft gemaakt aan criminaliteit. In 2010 wordt een evaluatie van het project overlastdonatie in Utrecht afgerond en een plan opgesteld voor de verdere verspreiding van het concept.

Voor de aanpak van criminaliteit in het bedrijfsleven worden de projecten uit de drie Actieplannen Veilig Ondernemen uitgevoerd. Speerpunt is de aanpak van overvallen en het terugdringen van winkelcriminaliteit.

Integriteit

In 2010 verdwijnt de Verklaring van geen bezwaar bij oprichting van vennootschappen (zie bijlage bij TK 24 036, nr. 23 rapport «Snel en secuur toetsen; het alternatief voor de Verklaring van geen bezwaar»). Hiervoor in de plaats komt een instrument waarmee is tijdens het bestaan van rechtspersonen controle mogelijk is ter voorkoming van misbruik van deze rechtspersonen. Naast een betere methodiek om de integriteit van de rechtspersoon te toetsen, beperkt dit nieuwe instrument de administratieve lasten voor ondernemers.

In 2010 zal een wetsvoorstel de Tweede Kamer bereiken waarin de elektronische VOG juridisch mogelijk wordt gemaakt. De elektronische VOG is sneller en goedkoper. Het verstrekken van een VOG is geen garantie dat de aanvrager niet na verstrekking een strafbaar feit pleegt. In 2010 krijgt de Tweede Kamer een brief over de vraag of het wenselijk is

belanghebbenden te informeren over relevante strafbare feiten die zijn gepleegd na het verstrekken van een VOG.

In samenwerking met Movisie (koepelorganisatie voor vrijwilligers), de ministeries van VWS en OCW en het NOC-NSF worden de maatregelen, die in 2009 zijn voorbereid ter voorkoming van seksueel misbruik van kinderen, verder ingevoerd (TK 31 200, nr. 43).

BIBOB

Bestuursorganen dienen te voorkomen dat zij ongewild criminaliteit faciliteren door het verlenen van vergunningen of subsidies en het verstrekken van opdrachten aan criminelen. De Wet BIBOB is hiervoor een instrument. In 2010 zullen de voorstellen voor de uitbreiding van de Wet BIBOB aan de Tweede Kamer worden gezonden (TK 31 109, nr. 4), alsmede voorstellen voor het verbeteren van de toepassing van de wet BIBOB en de verbetering van de rechtsbescherming van betrokkenen. Ook zal in 2010 de begeleidingscommissie «nieuwe stijl» operationeel zijn. Deze begeleidingscommissie zal zich voornamelijk richten op de inhoudelijke kwaliteit van de BIBOB-adviezen.

Kansspelbeleid

Het kansspelbeleid kenmerkt zich door doelstellingen op het gebied van sociaal beleid en consumentenbescherming, fraudebestrijding en bescherming van de openbare orde. Het beleid voorziet in een gereguleerd aanbod en is gericht op het bestrijden van excessen, zoals verslaving, witwassen en andere vormen van criminaliteit (TK 24 557, nr. 93). Om de effecten van het beleid te kunnen meten en dit waar nodig bij te stellen wordt regelmatig onderzoek uitgevoerd. Zo is recent nog onderzoek verricht naar kansspelproblematiek onder in Nederland wonende spelers van Marokkaanse, Turkse, Antilliaanse, Surinaamse en Chinese afkomst (TK 24 557, nr. 91) en naar aard en omvang van illegale kansspelen in Nederland (vrijwel afgerond). In 2010 zal een vervolgonderzoek worden gedaan naar de aard en omvang van kansspelverslaving in Nederland.

In 2010 is de invoering van de kansspelautoriteit voorzien. Dit vergt een wijziging van de Wet op de kansspelen. De (voortzetting van de) behandeling van deze wetswijziging door de Tweede Kamer is voorzien in de eerste helft van het jaar. Parallel daaraan worden voorbereidingen getroffen voor de inrichting van de autoriteit.

Meetbare gegevens

Meetbare doelen weerbaarheid op school en in de buurt

- Het aantal bemiddelings- en gedragscodeprojecten in buurten zal de 200 naderen.
- In ruim 150 gemeenten zullen de inwoners gebruik kunnen maken van (een vorm van) buurtbemiddeling (in 2008 waren dit er 110).
- Justitie zal de inzet van schoolprogramma's zoals leerlingbemiddeling en gedragscodes stimuleren met in totaal 100 projecten.

Meetbare doelen risicofactoren geweldpleging

1. Het terugdringen van alcoholgerelateerd geweld met 10% in 2011 ten opzichte van 2008. Dit wordt inzichtelijk gemaakt door het aantal geregistreerde alcoholgerelateerde geweldsdelicten;

Alcoholgeregistreerd geweld			
	2008	2010**	2011**
Aantallen	38 600*	36 670	34 740
Procentuele afname		– 5%	– 10%

* t.b.v. een landelijk cijfer is dit aantal geëxtrapoleerd uit 3 pilots

** streefcijfers

De volgende aspecten geven ontwikkelingen weer op het gebied van alcoholgerelateerde geweldsdelicten. In de verantwoording wordt over de voortgang gerapporteerd.

- het aantal gevolgde bijzondere voorwaarden die ingrijpen in alcoholgebruik bij geweld;
- het aantal gevolgde leerstraffen voor jongeren die ingrijpen in alcoholgebruik bij geweld;
- het aantal gevolgde Halt-afdoeningen Alcohol die ingrijpen in alcoholgebruik bij geweld.

2. Het terugdringen van wapengerelateerd geweld op de hot spots, scholen en horeca met 15% in 2011 ten opzichte van 2007. Dit wordt inzichtelijk gemaakt door het aantal incidenten in en rond de scholen en de horeca. Eind 2009 vindt een volgende meting plaats, aan de hand van de uitkomsten wordt bepaald of het beleid aangescherpt dient te worden.

Wapengerelateerd geweld		
	2007	2011
Incidenten in percentages op scholen	24,0%	20,4%
Rond scholen	18,0%	15,3%
In de horeca	7,0%	6,0%
Rond horeca	23,0%	19,6%

De volgende aspecten geven ontwikkelingen weer op het gebied van wapengerelateerde geweldsdelicten. In de verantwoording wordt over de voortgang gerapporteerd.

- het aantal samenwerkingsverbanden bij de preventieve aanpak van wapens op scholen;
- het aantal samenwerkingsverbanden bij de preventieve aanpak van wapens in de horeca;
- het aantal ingezamelde wapens in de horecapolitiekluizen.

3. Het verhogen van de naleving van de leeftijdsgrenzen van Kijkwijzer en PEGI aan het einde van de distributieketen tot ten minste 70% in 2011.

De volgende indicatoren worden gehanteerd om te bepalen of de doelstelling gehaald wordt:

- het percentage ouders dat daadwerkelijk de Kijkwijzer en PEGI gebruikt. Dit percentage wordt jaarlijks gemeten en betreft ruim 90%;

Beleidsartikelen

- het percentage ondernemers dat de leeftijdsgrenzen van Kijkwijzer en PEGI naleeft. In 2007 betrof dit percentage 14%. In 2009 vindt de volgende meting plaats.

4. Het aanpakken van criminaliteit in het bedrijfsleven

Daling criminaliteit in het bedrijfsleven		
	2008*	2010**
Aantal overvallen	2 395	1 900
Aantal diefstallen detailhandel	1 727 000	1 125 000
Geweld tegen bedrijfsleven (% slachtoffer)		
– bouw	2%	1,5%
– detailhandel	6%	5%
– horeca	9%	7,5%
– transport	4%	5%
– zakelijke dienstverlening	3%	3%

* realisatie

** doelstelling

Aantal overvallen: zoals gerapporteerd in het systeem LORS van de landelijke overvalcoördinator. Aan de Tweede Kamer is bij brief van 31 maart 2009 gerapporteerd over de stijging van het aantal overvallen in 2008. Daarbij is de instelling van een Taskforce toegezegd. Doelstelling is om in 2010 een reductie van 20% te bereiken t.o.v. 2008.

Aantal diefstallen detailhandel: zoals geschat wordt in de Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven. Doelstelling is om eind 2010 een reductie van 25% te hebben gerealiseerd ten opzichte van 2004.

Geweld tegen het bedrijfsleven: zoals gerapporteerd wordt in de Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven. Doelstelling is om voor eind 2010 een reductie van 25% te hebben gerealiseerd ten opzichte van 2004. Voor de sector transport is de doelstelling voor 2010 dat ten hoogste 5% van de ondernemingen slachtoffer is van geweld. In 2008 lag dit percentage al op 4%, waarmee deze doelstelling reeds is gerealiseerd. De doelstelling voor de sector zakelijke dienstverlening (3%) is ook reeds gerealiseerd in 2008.

Integriteit (Aantal BIBOB adviezen en BIBOB adviezen ernstig gevaar)					
	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal adviezen	197	261	420	400	450
Waarvan ernstige mate van gevaar	–	113	Nog niet bekend	Nog niet bekend	Nog niet bekend

Aantal aangevraagde en geweigerde VOG's					
	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal aangevraagde VOG's	384 724	474 751	480 000	500 000	500 000
Waarvan geweigerd in de beschikkingsfase op basis van anteceden-ten	3 195	2 951	3 000	3 000	3 000

Zowel bij BIBOB als bij VOG is er sprake van beschikkingen op basis van aanvragen; het aantal aanvragen dat ontvangen wordt, is niet stuurbaar door Justitie.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Preventieve maatregelen	Af te ronden in 2012	www.wodc.nl

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Landelijk invoering OK-punten	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Evaluatie van de pilots Stay in love Plus	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Proces- en effectevaluatie van een in het buitenland effectief gebleken preventieve aanpak van geweld	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Effect van «Behave» van gedragscodes binnen in het onderwijs	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Proces- en effectevaluatie Halt-afdoening Alcohol	Startfase	www.wodc.nl
● Proces- en effectevaluatie Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan	Startfase	www.wodc.nl
● Procesevaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod	Af te ronden in 2010/2011	www.wodc.nl

Toelichting

Landelijk invoering OK-punten

In dit onderzoek wordt de pilot OK-punten, veilige havens waar slachtoffers en getuigen terecht kunnen voor opvang en hulp, geëvalueerd. Het doel is om te zien in hoeverre de OK-punten in een behoefte voorzien en wat voor effecten ze hebben, en daarnaast tot een draaiboek te komen voor de landelijke invoering van deze voorzieningen.

Evaluatie van de pilots Stay in love

Uit het rapport «Geweld verslagen?» (onderzoek naar effectieve best practices ter preventie van geweld, 2006) is de aanpak «Safe Dates» geselecteerd om te toetsen en te evalueren in de Nederlandse praktijk. In dit kader wordt het Nederlandse project «Stay in Love» aangevuld met de sterke RiPP elementen uit de Verenigde Staten.

Proces- en effectevaluatie van een in het buitenland effectief gebleken preventieve aanpak van geweld

Tevens is uit het rapport «Geweld verslagen?» de aanpak «Responding in Peaceful and Positive ways» geselecteerd om te toetsen en te evalueren in de Nederlandse praktijk. In dit kader wordt het Nederlandse project C&SCO aangevuld met de sterke RiPP elementen uit de Verenigde Staten.

Effect van «Behave» van gedragscodes binnen in het Onderwijs

In oktober 2007 is een project van Codename Future naar gedragscodes in het onderwijs gestart. Door middel van een aanpak die jongeren aan-

spreekt (interactief, beeld- en film-materiaal) wordt op vijf scholen gedragscodes geïntroduceert. Het doel van het onderzoek is het meten van de effectiviteit van de pilots.

- *Proces- en effectevaluatie Halt-afdoening Alcohol*

In de Halt-afdoening Alcohol krijgen jongeren die onder invloed van alcohol een Halt-waardig feit gepleegd hebben, een leerstraf opgelegd die ingrijpt op hun alcoholmisbruik in relatie tot de delictpleging. Ook de ouders worden erbij betrokken. De evaluatie moet uitwijzen wat de effecten zijn op het alcoholmisbruik en delictgedrag en kan leiden tot eventuele bijstelling van de modelaanpak.

- *Proces- en effectevaluatie Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan*

In veel gemeenten zijn er samenwerkingsverbanden tussen de politie, het lokaal bestuur en de uitbaters van de horeca. Via convenanten Veilig Uitgaan en Kwaliteitsmeters Veilig Uitgaan (KVU) worden samenwerking en het treffen van preventieve maatregelen gestimuleerd. De evaluatie van de KVU's zal mede worden aangegrepen om te bepalen of er in de procesbegeleiding aanpassingen nodig zijn. Het effect op het daadwerkelijk terugdringen van uitgaansgeweld zal daarbij een belangrijk criterium zijn.

Procesevaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod

Dit onderzoek dient om inzicht te krijgen in de wijze waarop in de praktijk aan de Wet tijdelijk huisverbod uitvoering wordt gegeven, en antwoord te geven op de vraag of de Wet als gevolg van deze uitvoering kan uitwerken zoals bedoeld.

Operationele doelstelling 13.3

Het bestrijden van criminaliteit door een effectief en doelmatig instrumentarium van opsporing en vervolging.

Motivering

Opsporing en vervolging zijn het logische en noodzakelijk vervolg op preventie. Waar preventie faalt zal repressief optreden tegen criminaliteit volgen. Daarbij is niet alleen aandacht voor veel in het oog lopende criminaliteit, maar ook voor de minder zichtbare. Deze vormen van criminaliteit ondermijnen onze rechtstaat evenzeer (zoals georganiseerde hennepcultuur, of corruptie) en dienen daarom bestreden te worden. De kwaliteit en professionaliteit van de opsporing en de vervolging staan voorop, evenals internationale samenwerking. Daarbij zal steeds moeten worden afgewogen of er naast het strafrecht nog andere wijzen van aanpak nodig of mogelijk zijn. In 2010 worden deze lijnen voortgezet. Zowel voor wat betreft de bestrijding van de gewone criminaliteit, als voor de in de hieronder te beschrijven programma's voor de bestrijding van fraude, georganiseerde criminaliteit en cybercrime.

Instrumenten

Programma «Versterking aanpak georganiseerde misdaad»

In het kader van de steviger aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime wordt inzet geleverd van strafrechtelijke, fiscale en bestuursrechtelijke instrumenten. Daarnaast is een goede uitwisseling en analyse van alle daarbij benodigde informatie noodzakelijk. In 2010 wordt door het Openbaar Ministerie geïnvesteerd in het versterken van de informatiegestuurde opsporing, door specifieke expertise toe te voegen aan de parketten.

Om de toepassing van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (Wet BIBOB) te bevorderen, wordt (de toepassing van) dit instrument op een aantal punten verbeterd en vereenvoudigd (zie

operationele doelstelling 13.1). In 2009 zijn de Regionale Informatie- en Expertisecentra van start gegaan. Deze zullen in 2010 ingewerkt zijn. Deze centra zullen het gebruik van BIBOB stimuleren. Enerzijds omdat ze inzicht krijgen door de samenwerking tussen gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en belastingdienst. Anderzijds omdat zij gemeenten die nu nog geen gebruik maken van BIBOB zullen stimuleren en ondersteunen om daar wel gebruik van te gaan maken. Essentieel is voorts de verdere versterking van de financiële opsporing en het in beslag nemen van criminele vermogens. In 2010 worden naar verwachting de nieuwe wettelijke maatregelen van kracht op het gebied van de ontneming. Het betreft hier onder meer de omkering van de bewijslast en de vereenvoudiging die is doorgevoerd in het verband van het anderbeslag (94a Sv). De OM-organisatie wordt ingericht op de inwerkingtreding van de aanpassingen van de Ontnemingswetgeving en de versterking van internationale samenwerking op dit terrein.

Programma «Aanpak cybercrime»

De Kamer heeft in 2008 het beleidskader Rechtshandhaving bij cybercrime ontvangen (TK 28 684, nr. 133). Dit kader bepaalt voor 2010 het grootste deel van de activiteiten op dit terrein. Dat betekent dat in 2010:

- er veel aandacht is voor scholing van medewerkers van politie en openbaar ministerie op het gebied van digitale opsporing en vervolging;
- de politie zich aanpast aan de centrale plaats die het internet niet alleen in ons dagelijks leven, maar ook in de criminaliteit heeft verworven;
- onverminderd wordt doorgewerkt aan de aanpassing van het juridisch instrumentarium om criminaliteit op het internet en cybercrime te kunnen bestrijden.
- de resultaten van het eerste onderzoek naar de mate en vorm waarin cybercrime voorkomt voor Nederland beschikbaar komen.

Die resultaten, die inzicht geven in de omvang van het slachtofferschap, zijn van belang bij het bepalen waar capaciteit voor opsporing en vervolging het meest nodig is en het best kan worden ingezet.

In aansluiting op de in 2009 gestarte Postbus 51 campagne «Voorkoming slachtofferschap cybercrime» zal de overheidsvoorlichting over cybercrime verder worden uitgebouwd.

Prostitutie en mensenhandel

Opsporing van mensenhandel en het verbeteren van het toezicht op de prostitutiesector worden in 2010 versterkt om de misstanden en uitbuiting te voorkomen. Zo zal naar verwachting de nieuwe regelgeving met betrekking tot de prostitutiesector (Wet regulering prostitutie) in 2010 worden geïmplementeerd. Met die wet zijn prostituanten strafbaar bij misstanden in de prostitutie, of wanneer zij gebruik maken van illegale prostituees. Voor wat betreft de aanpak van mensenhandel worden in 2010 de maatregelen die zijn opgesteld door de Task Force Aanpak Mensenhandel uitgevoerd. Het ministerie van Justitie zal ook volgend jaar bijdragen aan het Bureau Nationaal Rapporteur Mensenhandel, om dit bureau dat de regering van onafhankelijk advies dient over de problematiek en aanpak van mensenhandel, in stand te houden. Tevens staan er middelen tot de beschikking voor een pilot categorale opvang voor slachtoffers van mensenhandel. Dat geldt ook voor de uitvoering van de regeling voor uitstapprogramma's van prostituees, waarmee aan deze groep perspectief wordt geboden.

Het programma «Versterking aanpak financieel-economische criminaliteit en fraude»

Het programma «Versterking aanpak financieel-economische («finec») criminaliteit» (TK 29 911, nr. 10) bevat maatregelen voor de versterking van de financiële opsporing en het langs verschillende wegen afnemen van crimineel vermogen. De uitvoering van dit programma (met als hoofdlijnen: preventie van fraude en corruptie; intensivering van de strafrechtelijke handhaving van fraude, witwassen en corruptie; bevorderen afnemen van onverklaarbaar vermogen) wordt in 2010 voortgezet. Dat betekent voor 2010, in aanvulling op de onderwerpen die ook in de beleidsagenda zijn opgenomen op dit punt, dat in 2010:

- de resultaten van de proeftuinen van politie en OM op het gebied van finec beschikbaar komen en deze worden gebruikt voor de doorontwikkeling;
- door het OM gestuurd wordt op het gebruik van Financial Intelligence Unit (FIU)-meldingen in opsporingsonderzoeken;
- het OM in beginsel vervolging instelt vanwege een verdenking van witwassen in alle zaken waarin voor deelname aan een criminele organisatie wordt vervolgd en in alle zaken waarin concreet vermogen is aangetroffen (Aanwijzing witwassen, Staatscourant 2008, 45);
- de versterking van de fraudemeldpunten en van de coördinerende rol van het Functioneel Parket uiterlijk in 2010 hun beslag hebben gekregen;
- de samenwerking tussen curatoren en het OM wordt versterkt;
- de uitbreiding van de Rijksrecherche is gerealiseerd.

Veiligheidshuizen

In 2010 is het landelijk dekkende netwerk van Veiligheidshuizen voltooid; er zijn er dan 43 van dergelijke huizen. In dat jaar zullen de Veiligheidshuizen dan ook kunnen werken aan consolidatie en kwaliteitsverbetering. Dit gebeurt door middel van de landelijke website en kenniskringen, die het delen van kennis tussen de huizen ondersteunen. In 2010 wordt ook begonnen met de evaluatie van de Veiligheidshuizen.

Drugs

Nu in 2009 het Nederlandse drugsbeleid tegen het licht is gehouden, zal 2010 in het teken staan van de toepassing van de daaruit voortkomende inzichten. Voorts wordt uitvoering gegeven aan de afspraken uit het Coalitieakkoord en het Beleidsprogramma op het gebied van de bestrijding van drugs. Het gaat hier bijvoorbeeld om de aanpak van de drugsproblematiek in de grensstreek en het weren van coffeeshops in de nabijheid van scholen.

Nederland draagt bij aan de bestrijding van drugs door de samenwerking in het Maritime Analysis and Operations Centre-Narcotics (MAOC-N) in Lissabon en door bij te dragen aan de uitvoering van het Europese Drugsactieplan dat loopt tot 2012.

Meetbare gegevens

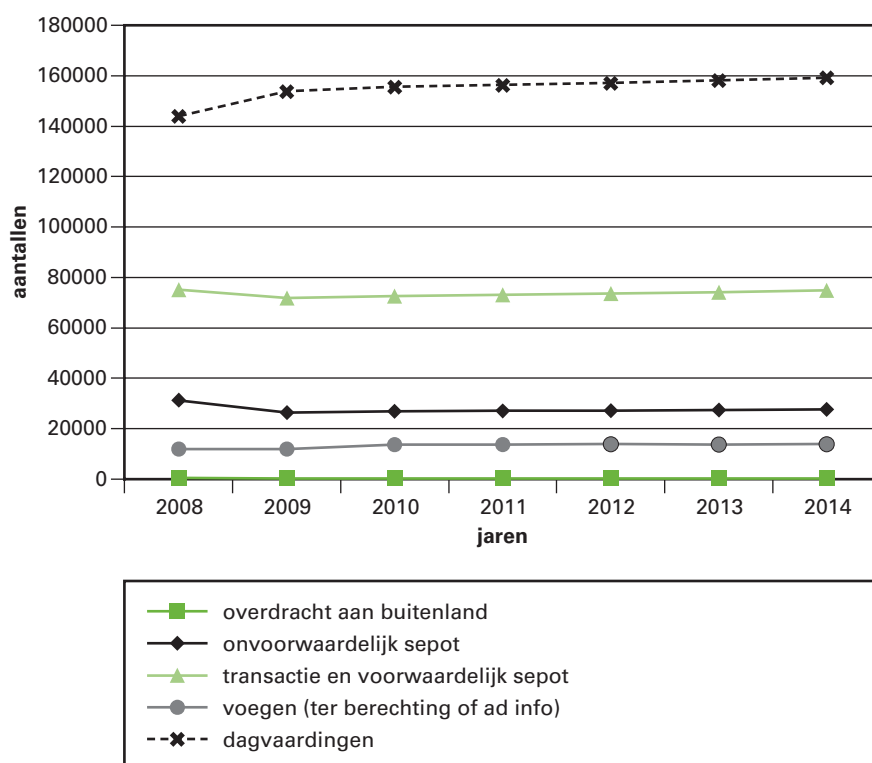
Per 2011 loopt het programma «Eergerelateerd geweld» af (zie hiervoor aanvullend de beleidsagenda). Hoewel er t.a.v. de doelstellingen van dit programma geen streefwaarden te noemen zijn, zijn in dit kader wel voortgangsrapportages aan de Kamer verzonden. Daarnaast zal in 2010 een beleidsnotitie verschijnen waarin behalve een terugblik ook aanbevelingen worden gedaan over de aanpak van eergerelateerd geweld na afloop van het programma.

Beleidsartikelen

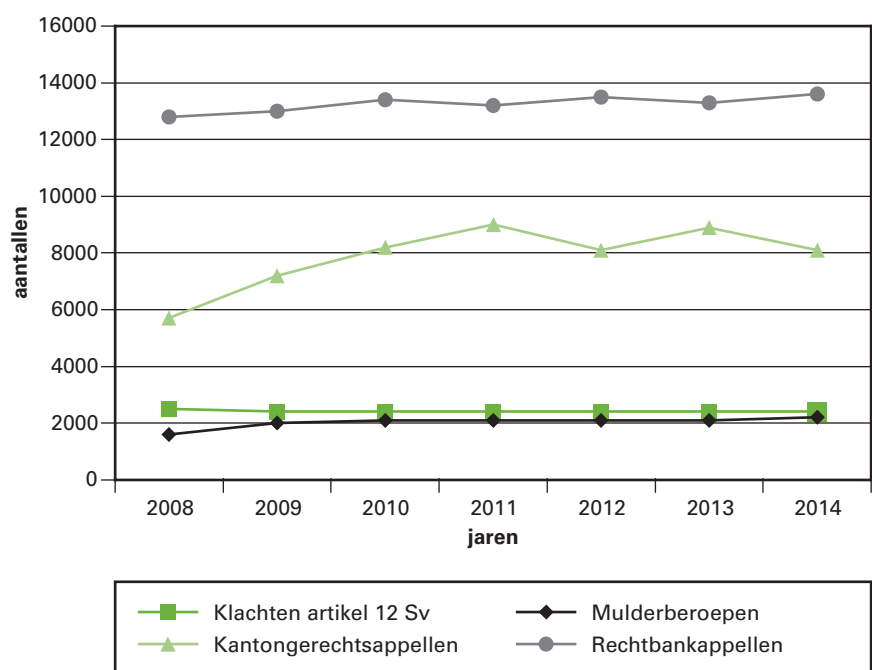
De hieronder opgenomen tabellen laten zien welke bijdrage de baten-lastendiensten Justis, het NFI, het OM, FIU NL en het CIOT leveren aan de opsporing en vervolging van criminaliteit.

Productie en prestaties Openbaar Ministerie							
	Realisatie	Begroting					
Arrondissementsparketten	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Rechtbankzaken							
Afdoeningen	264 900	264 200	269 000	270 400	272 000	273 800	275 800
– overdracht aan buitenland	450	300	300	300	300	300	300
– onvoorwaardelijk sepot	31 300	26 400	26 900	27 000	27 200	27 400	27 600
– transactie en voorwaardelijk sepot	75 100	71 800	72 600	73 100	73 600	74 200	74 800
– voegen (ter berechting of ad info)	11 900	11 900	13 600	13 700	13 800	13 700	13 800
– dagvaarding	144 000	153 800	155 600	156 300	157 100	158 200	159 300
waarvan meervoudige kamer	14 500	14 600	14 800	14 800	14 900	15 000	15 100
waarvan politierechter	115 500	125 400	126 800	127 400	128 000	128 900	129 800
waarvan kinderrechter	14 000	13 800	14 000	14 100	14 100	14 200	14 300
Interventiepercentage (%)	86%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd (in dagen)	150	130	130	130	130	130	130
Doorloopsnelheid jeugd binnen 3 maanden afgedaan OM (%)	79%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Kantonzaken							
Afdoeningen	261 900	267 500	329 800	328 000	327 000	326 300	324 500
waarvan Sepot, transacties, waarvan							
voegen en overdracht buitenland	98 100	104 700	118 600	101 300	101 700	101 900	101 800
Dagvaarding	163 800	162 600	211 200	226 700	225 300	224 400	222 700
WAHV (Mulder) zaken							
Uitstroom beroepen OM	329 500	350 600	361 100	371 200	380 900	390 200	399 300
Hoger beroep (ressortsparketten)							
Rechtbankappellen	12 800	13 000	13 400	13 200	13 500	13 300	13 600
Kantongerechtsappellen	5 700	7 200	8 200	9 000	8 100	8 900	8 100
Mulderberoepen	1 600	2 000	2 100	2 100	2 100	2 100	2 200
Klachten artikel 12 Sv	2 500	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400

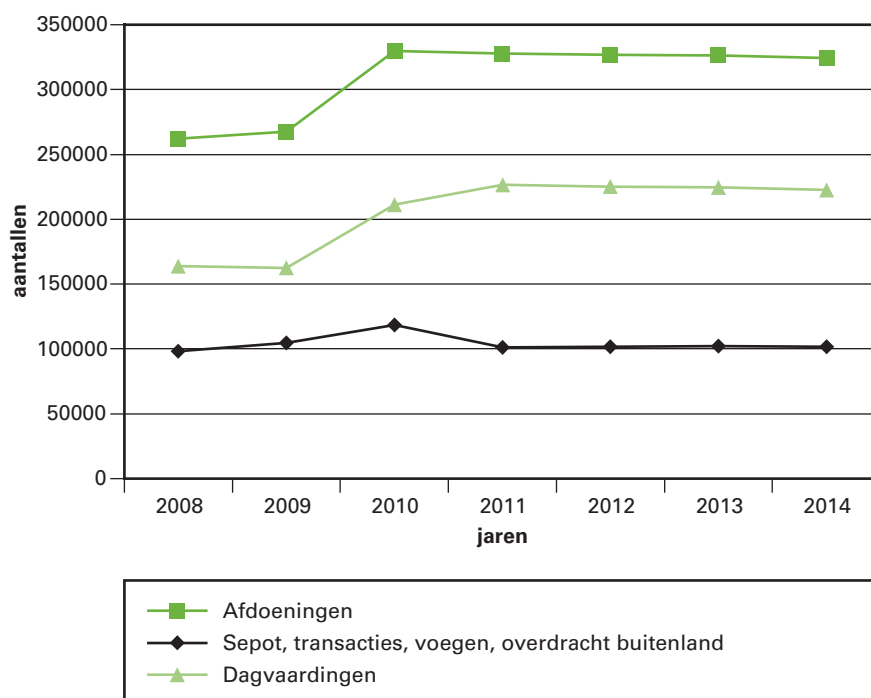
Ontwikkeling afdoeningen rechtbankzaken



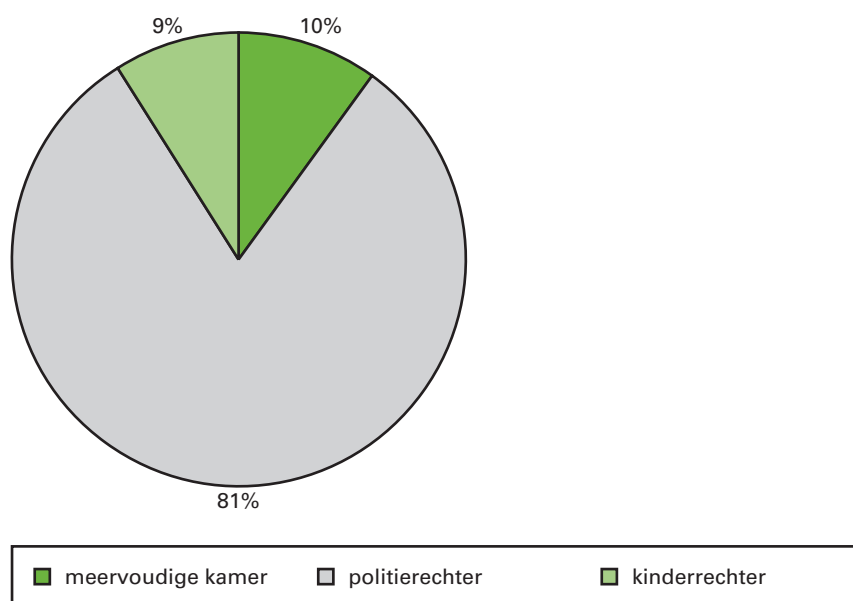
Ontwikkeling hoger beroep (ressortsparketten)



Ontwikkeling kantonzaken



Verdeling dagvaarding 2010



Toelichting

De omvang van de uitstroom van rechtbank- kantonzaken en mulderberoepen is een inschatting op basis van de meest recente instroomramingen volgens het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ).

Prestatiegegevens Financial Intelligence Unit Nederland (FIU NL)							
Realisatie	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal ongebruikelijke transacties	403 000	403 000	403 000	403 000	403 000	403 000	403 000
Aantal verdachte transacties	58 000	58 000	58 000	58 000	58 000	58 000	58 000
Percentage verdachte transacties	14%	14%	14%	14%	14%	14%	14%

Toelichting

Op grond van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme (Wwft) zijn instellingen verplicht ongebruikelijke transacties te melden bij FIU NL. Instellingen in de zin van de Wwft zijn onder meer kredietinstellingen, geldtransactiekantoren, beleggingsinstellingen, juridische beroepsgroepen, casino's en beroeps- of bedrijfsmatig handelende verkopers van goederen. Ongebruikelijke transacties kunnen door FIU verdacht worden verklaard op grond van politiegegevens of strafvorderlijke gegevens, eigen onderzoek of gegevens van buitenlandse FIU's. Meldingen van verdachte transacties worden door politie en OM gebruikt in het opsporingsproces. In verhouding tot het aantal ongebruikelijke transacties geeft het aantal verdachte transacties een indicatie voor de effectiviteit van dit opsporingsinstrument.

Prestatiegegevens CIOT							
Realisatie	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal Aanbieders	101	120	140	160	180	200	200
Aantal vragen	2 827 839	3 000 000	3 200 000	3 200 000	3 200 000	3 200 000	3 200 000
Hit-rate ¹	88%–94%	95%	96%	96%	96%	96%	96%

¹ Hit-rate is het aantal hits gedeeld door het aantal vragen maal 100%. De hit-rate wordt bepaald door het aantal aangesloten aanbieders, de kwaliteit van de vragen en de kwaliteit van de aangeleverde gegevens. Een hit op een vraag kan een of meerdere antwoorden bevatten.

Toelichting

De (Bijzondere) Opsporing- en Inlichtingendiensten vergaren op een snelle, efficiënte, veilige, gestructureerde en volume onafhankelijke wijze via het CIOT gegevens die noodzakelijk zijn voor het opsporingsproces. Deze ondersteuning van het opsporingsproces zal de komende jaren toenemen door meer aanbieders van telefoon en internet benaderbaar te maken. Het aantal vragen en de bijbehorende «hitrate» zijn hierbij graadmeters voor het belang en de doelmatigheid en effectiviteit van dit opsporingsinstrument. De CIOT aanpak heeft geleid tot een aanzienlijke verlaging van de administratieve lasten bij zowel de overheid als bij het bedrijfsleven ten aanzien van de ondersteuning van het opsporingsproces.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Opsporing en forensisch onderzoek Handhaving en vervolging	Afgerond in 2008 Afgerond in 2008	www.wodc.nl www.wodc.nl

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Toepassing van undercoverbevoegdheden door politiële infiltratieteams	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Recidivemeting bij DNA veroordeelden	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl

Effectenonderzoek ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Proces- en effectmeting programmatische aanpak mensenhandel OM proeftuinen	Af te ronden in 2009 Af te ronden in 2009	www.wodc.nl www.wodc.nl

Toelichting

Toepassing van undercoverbevoegdheden door politiële infiltratieteams
De aanleiding voor dit onderzoek is de wens tot het verkrijgen van inzicht omtrent de inzet van undercoverbevoegdheden met het oog op een zo effectief mogelijke inzet.

Recidivemeting bij DNA Veroordeelden

De aanleiding voor dit onderzoek is de inwerkingtreding van de Wet DNA Veroordeelden. Beoogd wordt hiermee het effect van de wet te kunnen beoordelen.

Proces- en effectmeting programmatische aanpak mensenhandel

Met het onderzoek wordt beoogd om de effectiviteit van de programmatische aanpak mensenhandel in beeld te brengen.

OM proeftuinen

Van 2008 tot en met 2012 moet de professionele standaard van OM, politie, gemeenten en andere actoren bij de aanpak van zware en georganiseerde criminaliteit verhoogd worden door te voorzien in OM-proeftuinen die vervolgens begeleid en gemonitord dienen te worden. Op basis van die rapportages kunnen door andere instanties barrières of hindernissen worden opgeworpen om te voorkomen dat criminele activiteiten kunnen worden gestart en daaruit voortkomende winsten worden aangewend.

Operationele doelstelling 13.4

Het bestrijden van criminaliteit met een effectieve en doelmatige tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.

Motivering

Eén van de doelstellingen van het kabinet in het kader van VbbV is het verminderen van de criminaliteit met 25% in 2010 ten opzichte van 2002. Onderdeel van deze inspanning is dat de recidive met 10%-punt moet verminderen in diezelfde periode. Een benadering die is afgestemd op de persoon van de dader, het delict en het risico voor de samenleving staat daarbij centraal.

Die benadering kan in verschillende fases van het strafrechtelijke traject worden toegepast; ook bij de strafoplegging. Voorwaardelijke straffen lenen zich beter dan korte vrijheidstraffen voor een persoonsgerichte aanpak. In de tweede plaats bij de uitvoering van de opgelegde sanctie, onder meer door een beter toezicht tijdens de voorwaardelijke straf. Bij vrijheidsstraffen is het van belang om continuïteit aan te brengen in de benodigde zorg voor, tijdens en na detentie. Ten slotte geldt dit bij de terugkeer naar de samenleving, bijvoorbeeld door het benutten van de nieuwe mogelijkheden van de voorwaardelijke invrijheidstelling en de «warme» overdracht vanuit het Gevangeniswezen naar de gemeenten van terugkeer.

Om deze doelstelling te behalen is een nauwe samenwerking tussen verschillende justitiepartners nodig, maar ook met niet-justitiële partners zoals gemeenten, zorginstellingen, woningcorporaties etc. Zo worden justitiële en maatschappelijke interventies goed op elkaar afgestemd.

Instrumenten

Ruimere toepassing justitiële voorwaarden

Voor het verminderen van recidive is gedragsverandering noodzakelijk. Veel veroordeelden zitten te kort in detentie om een gedragsverandering te bereiken. Een voorwaardelijke straf biedt daarvoor, door de proeftijd, meer ruimte. Daarom wordt ingezet op het stimuleren van het gebruik van straffen met bijzondere voorwaarden en op het intensiveren van het reclasseringstoezicht op de naleving van deze voorwaarden (TK 24 587, nr. 299). Juist de combinatie van verschillende voorwaarden maakt het mogelijk dat de strafrechtelijke reactie de kern van de individuele problematiek aanpakt. Gedragsbeïnvloeding als onderdeel van bijzondere voorwaarden is kansrijk door de combinatie met gevangenisstraf als stok achter de deur: het overtreden van de voorwaarden leidt tot tenuitvoerlegging van de gevangenisstraf.

De belangrijkste mijlpalen voor 2010 zijn:

- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel dat voorziet in de wijziging van de regeling van de voorwaardelijke veroordeling en in verband daarmee ook in wijziging van de regeling van voorwaardelijke invrijheidstelling (TK 30 300, nr. 164) (Voorziene inwerkingtreding 1 jan. 2011).
- Landelijke implementatie van het verbeterde reclasseringsadvies en -toezicht (TK 24 587, nr. 299). Het verbeteren van het ketenproces van advisering en toezicht is essentieel voor een geloofwaardig en effectief stelsel van voorwaardelijke sancties.
- Verdubbeling van het aantal verslaafden dat onder justitiële voorwaarden naar zorg wordt toegeleid van 3000 in 2006 naar 6000 in 2011 (TK 31 110, nr. 1). Voor 2010 betekent dit een groei naar 5000.

Tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen

Vrijheidsstraffen blijven onmisbaar zowel met het oog op de doelstelling van vergelding als van het ontnemen van de mogelijkheid om delicten te begaan. Een eerste vereiste daarvoor is de beschikbaarheid van voldoende sanctiecapaciteit (zie tabel overzicht intramurale sanctiecapaciteit in de baten- lastenparagraaf DJI). Om de samenwerking in de keten nader vorm te geven worden gedetineerden zoveel mogelijk regionaal geplaatst. Daardoor kunnen de activiteiten ten behoeve van het strafproces en in het kader van de reïntegratie beter op elkaar worden afgestemd.

In 2009 is het Masterplan Gevangeniswezen 2009–2014 tot stand gekomen. In het Masterplan is het uitgangspunt van regionale toedeling van detentiecapaciteit uitgewerkt en wordt inzicht gegeven in de maatregelen die worden genomen om het overschot aan capaciteit af te bouwen.

Tijdens de detentie wordt gewerkt aan vermindering van het recidive-risico. Daarbij staat een persoonsgerichte benadering centraal. De persoonsgerichte benadering wordt uitgewerkt in het kader van het Programma «Modernisering Gevangeniswezen» (MGW). De Kamer wordt periodiek aan de hand van voortgangsrapportages geïnformeerd over de voortgang. In 2010 is het Programma MGW grotendeels geïmplementeerd:

- Er is in 2010 sprake van een gestandaardiseerde screening en selectie van gedetineerden bij binnenkomst;
- Eind 2010 is het nieuwe dagprogramma ingevoerd. Dat betekent onder meer dat arbeid en onderwijs dan worden aangeboden conform de nieuwe maatstaven;
- Eind 2010 is de motiverende bejegening van gedetineerden door de piw'ers ingevoerd;
- Eind 2010 zijn de zorgplaatsen in de GGZ en bij het gevangeniswezen gerealiseerd.

Het beleid ten aanzien van veelplegers wordt voortgezet, met name in het kader van de uitvoering van de ISD-maatregel. In 2009 is een begin gemaakt met de implementatie van de verbetermaatregelen die aan de Kamer zijn toegezegd (TK, 31 110, nr. 4). In 2010 dienen alle verbetermaatregelen te zijn doorgevoerd. De voorbereidingen zijn gestart voor uitvoering van een effectevaluatie van de ISD-maatregel. De effectevaluatie vindt in 2013 plaats.

Nazorg

Hoofddoel van het Programma «Sluitende aanpak nazorg» is het leveren van een bijdrage aan het terugdringen van de recidive met 10%. Het streven is erop gericht dat ultimo 2010 80% van de (ex)gedetineerde burgers bij het verlaten van detentie beschikt over de noodzakelijke basisvoorzieningen (leefgebieden):

- een identiteitsbewijs;
- huisvesting (ten minste maatschappelijke opvang);
- inkomen (ten minste een voorschot);
- een plan voor schuldhulpverlening (ten minste inzicht in de schuldenproblematiek) en
- de noodzakelijke geestelijke gezondheidszorg of verslavingszorg.

De belangrijkste mijlpalen voor 2010 zijn:

- 80% van de gedetineerde burgers wordt gescreend op de leefgebieden en deze informatie wordt via het Digitaal Platform Nazorg overgedragen aan de gemeenten.
- 90% van de gemeenten beschikt over een (al dan niet i.s.m. andere gemeenten gerealiseerde) infrastructuur voor het ontvangen en verwerken van informatie van medewerkers maatschappelijke dienstverlening (MMD) over (ex)-gedetineerde burgers.
- Lokale uitwerking en implementatie van het Samenwerkingsmodel nazorg, zodat ultimo 2010 in grote lijnen volgens het Samenwerkingsmodel gewerkt wordt in alle PI's en gemeenten.
- PI's beschikken over pasfotovoorziening en er zijn afspraken over financiering of bevoorschotting van kosten ID-bewijs.
- Beproefde werkwijze voor het voorzien van (ex) gedetineerde burgers van een traject van arbeidstoeleiding (door middel van een pilot).
- Inzicht in de resultaten van de justitiële en gemeentelijke nazorginspanningen door middel van de monitor nazorg (halfjaarlijkse metingen).

Forensische zorg/terbeschikkingstelling

In 2010 wordt verder gewerkt aan de verbetering en veilige tenuitvoerlegging van de Tbs-maatregel. In 2009 is de testfase forensisch psychiatrisch toezicht geëvalueerd. Op basis van de uitkomsten van de testfase wordt het forensisch psychiatrisch toezicht in 2010 geïmplementeerd. Het aantal Tbs-gestelden met forensisch psychiatrisch toezicht wordt gemonitord. In 2010 wordt voortgegaan met het uitvoeren van de onderzoeksprogrammering gericht op het meer evidence based maken van de Tbs-behandeling. De verlenging van de maximale duur van de gevangenisstraf en de Tbs met voorwaarden, de wettelijke acceptatieplicht van fpc's (forensisch psychiatrische centra) en de time out-voorziening (tijdelijke crisisopname) worden geregeld in het wetsvoorstel Aanpassingen Tbs met voorwaarden. Dit wetsvoorstel treedt naar verwachting in 2009 in werking. In 2010 vindt de procesevaluatie adviescollege verloftoetsing Tbs plaats. Tevens wordt het opleidingsaanbod gericht op het werken in de forensische sector uitgebreid en wordt een plan van aanpak opgesteld voor het tegengaan van mogelijke personeelstekorten op dit gebied. Het beoogde resultaat is een toename van het aanbod forensisch psychiatrisch onderwijs.

Vanuit de maatschappelijke opgave en de probleemanalyse beoogt het programma «Vernieuwing Forensische Zorg» (VFZ) de komende jaren de volgende doelstellingen te realiseren:

- Voldoende forensische zorgcapaciteit. Hieraan wordt onder meer invulling gegeven door professionele, vraaggestuurde en transparante forensische zorginkoop op basis van de Diagnose behandel en beveiliging combinatie.
- De juiste patiënt op het juiste bed. Dit betreft onder meer verlening van alle forensische zorg op basis van een onafhankelijk indicatiebesluit.
- Kwalitatief goede zorg gericht op de veiligheid van de samenleving. Dit wordt onder meer gerealiseerd door inkoop op basis van kwaliteitscriteria.
- Goede aansluiting met de reguliere zorg. Concreet betreft dit onder meer sluitende afspraken met zorgverzekeraars opstellen.

De belangrijkste mijlpalen voor het Programma «Vernieuwing Forensische Zorg» van 2010 zijn:

- Alle klinische forensische zorg zal op basis van een indicatiebesluit worden verleend.

- Iedere justitiabele zal op basis van een onder verantwoordelijkheid van de minister van Justitie genomen plaatsingsbesluit bij een zorginstelling worden geplaatst.
- De zorginstellingen zullen de door hen verleende forensische zorg op basis van DBBC's registreren en factureren in aantallen.
- Binnen de forensische zorg zal een integrale informatievoorziening zijn gerealiseerd.
- De parlementaire behandeling van de Wet Forensische Zorg zal (volgens de huidige planning) zijn afgerond.

Meetbare gegevens

Vernieuwing forensische zorg

Het programma «Vernieuwing Forensische Zorg» draagt bij aan de kabinetsdoelstelling – Veiligheid, stabiliteit en respect – en de hieraan gekoppelde daling van de recidive met 10%. De daadwerkelijke omvang van de bijdrage van dit programma aan de reductie in recidive zal pas in een latere fase van de uitvoering van het programma kunnen worden bepaald.

In de onderstaande tabellen wordt op instrumentniveau echter wel inzicht geboden in de prestaties. Het betreft hier de toepassing van Justitiële voorwaarden en de samenwerking met gemeenten op het gebied van nazorg.

Justitiële voorwaarden				
	2008	2009	2010	2011
Aantal kandidaten voorwaardelijk invrijheidstelling	87	430	900	1 110
Aantal verslaafden dat onder justitiële voorwaarden naar zorg wordt toegeleid	3 736	4 000	5 000	6 000

Nazorg				
	2008	2009	2010	2011
Percentage screenings en informatie-overdracht aan gemeenten	60	80	100	100
Percentage dekking gemeentelijke contactpersonen	75	90	100	100

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	Afgerond in 2008	www.wodc.nl

Effectenonderzoek ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Onderzoek bereik geestelijke verzorging	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Monitor nazorg	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatie erkenningscommissie gedragsinterventies Justitie	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl

Toelichting

Onderzoek bereik geestelijke verzorging

Dit onderzoek dient inzicht te bieden in eventuele belemmeringen die gedetineerden ondervinden om daadwerkelijk gebruik te maken van het aanbod van diverse vormen van geestelijke verzorging.

Monitor nazorg

De doelen van het Programma «Sluitende Aanpak Nazorg» zijn een tijdige, volledige en sluitende overdracht. Een monitor kan voorzien in een antwoord op de vraag of de inspanningen van Justitie en ketenpartners gemeten kunnen worden, wat die inspanningen opleveren en of men op de goede weg is in het behalen van de gestelde doelen. Tevens kan de monitor een indicatie geven hoe het nazorgbeleid uitgevoerd wordt. De monitor zal zich richten op de periode voor, tijdens én na detentie.

Evaluatie erkenningscommissie gedragsinterventies Justitie

Het erkenningsproces moet leiden tot gedragsinterventies waarvan mag worden verondersteld dat de toepassing daarvan bijdraagt aan het terugdringen van recidive. Dit onderzoek betreft een procesevaluatie. Er wordt gekeken of de erkenningsprocedure verloopt volgens de in 2005 vastgestelde uitgangspunten en procedures.

Effectenonderzoek ex ante		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Planevaluatie forensisch psychiatrisch toezicht en procesevaluatie pilots forensisch psychiatrisch toezicht	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl

Toelichting

Het forensisch psychiatrisch toezicht heeft ten doel om de maatschappelijke veiligheid te vergroten gedurende het uitstroomtraject van Tbs-gestelden door het voorkomen dan wel verminderen van (de risico's op) recidive tijdens en na afloop van het toezicht. Daarnaast dient het forensisch psychiatrisch toezicht ter bevordering van de door- en uitstroom van Tbs-gestelden. Om de vormgeving van het traject inhoudelijk zo effectief mogelijk in te vullen vindt onderzoek naar de effectiviteit van het fpt plaats.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Optimalisering voorwaardelijke sancties	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Effectevaluatie ISD	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Onderzoek naar de effectiviteit van de gedragsinterventie CoVa	Startfase	
Inventarisatie bestaande kennis tbv forensisch zorgprogramma JVZ	Startfase	
Evaluatie kwaliteitsverbetering uitvoering PP's	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Onderzoek naar pre-therapie voor zedendelinquenten op de zeden-afdeling in PI Breda	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
De predictieve validiteit van de Recidive Inschattingsschalen (RISc)	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Planevaluatie redesign reclasseringstoezicht	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Meta-analyse Nederlandse effectstudies	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl

Toelichting

Optimalisering voorwaardelijke sancties

Uit onderzoek is gebleken dat het huidige stelsel van voorwaardelijke sancties niet optimaal benut wordt. In de praktijk blijken er belemmeringen te zijn voor een ruimere toepassing van bijzondere voorwaarden. Om de belemmeringen weg te nemen wordt gewerkt aan het verbeteren van het proces van toepassing van voorwaardelijke sancties. Vooruitlopend op de wetswijziging zijn in 2008 in vier arrondissementen lokale projecten gestart waarin de beoogde veranderingen in de praktijk worden getoetst. Het onderzoek is gericht op het evalueren van de invoering van de verbetermaatregelen en het effect daarvan.

Effectevaluatie ISD

Op 1 oktober 2004 is de wet ISD in werking getreden. De ISD-maatregel is een persoonsgerichte maatregel, bedoeld voor zeer actieve meerderjarige veelplegers. De effecten van ISD worden geëvalueerd.

Onderzoek naar de effectiviteit van de gedragsinterventie CoVa

CoVa is gebaseerd op het uitgangspunt dat veel antisociaal, crimineel gedrag voortkomt uit het feit dat daders verschillende cognitieve vaardigheden missen. De interventie moet worden geëvalueerd om te bepalen of deze bijdraagt aan het terugdringen van recidive.

Inventarisatie bestaande kennis tbv forensisch zorgprogramma JVZ

Het bestaande aanbod van forensische zorg is niet voldoende toegespitst op de vaak complexe problematiek van verslaafde justitiabelen. Met name het aantal behandelplaatsen bij een combinatie van verslavingsproblemen en psychische stoornissen is nog niet toereikend. De effectiviteit van de (verslavings)zorgprogramma's moet verder worden verbeterd. Om daadwerkelijk een bijdrage te leveren aan recidive-vermindering is het van belang dat het door Justitie gekochte zorgaanbod wetenschappelijk bewezen effectief is.

Evaluatie kwaliteitsverbetering uitvoering PP's

In dit onderzoek wordt nagegaan in hoeverre de kwaliteitsverbeteringen t.b.v. de penitentiaire programma's zijn ingevoerd en het beoogde resultaat opleveren. Daarmee richt dit onderzoek zich op de ongestoorde tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf tijdens een penitentiaal programma.

Onderzoek naar pre-therapie voor zedendelinquenten op de zedenafdeling in PI Breda

Er wordt onderzocht welke mechanismen aan de grondslag liggen van de pré-therapie. Daarnaast wordt onderzocht of zedendelinquenten die de pré-therapie hebben gevolgd, beter doorstromen naar de Tbs-kliniek dan patiënten die de pré-therapie niet hebben gekregen.

De predictieve validiteit van de Recidive Inschattingsschalen (RISc)

Om inzichten te krijgen in criminogene factoren van gedetineerden en reclassanten is het screeningsinstrument RISc ontwikkeld. De betrouwbaarheid en validiteit van dit instrument zijn al onderzocht en positief bevonden. Dit onderzoek gaat na of de RISc geschikt is als voorspellingsinstrument voor toekomstig recidive.

Planevaluatie redesign reclasseringstoezicht

Het onderzoek bestaat uit een beknopte planevaluatie die zicht moet bieden op de werkzame bestanddelen van nieuw ontwikkelde varianten van reclasseringstoezicht en de mate waarin er met het nieuwe reclasseringstoezicht een effectief toezicht kan worden bereikt. Aansluitend op de planevaluatie zal een proces- en effectevaluatie worden uitgevoerd.

Meta-analyse Nederlandse effectstudies

Sinds de jaren '70 van de vorige eeuw worden in Nederland recidivemetingen verricht om de effectiviteit van strafrechtelijke interventies te helpen bepalen. Daar het vaak gaat om kleinschalige studies gericht op specifieke dadergroepen, hebben de evaluaties te weinig kennis opgeleverd over de toepassing van straffen en maatregelen in Nederland. Een systematische samenvatting van de resultaten van de diverse studies kan hierin wellicht verandering brengen.

Operationele doelstelling 13.5

Het bijdragen aan de beperking van de schade van slachtoffers door een effectieve slachtofferzorg.

Motivering

Sommige slachtoffers hebben opvang en ondersteuning nodig om de gevolgen van een delict te boven te komen. Ondersteuning wordt geboden op juridisch, praktisch en sociaal-psychologisch gebied en is afhankelijk van de ernst en het type delict.

Met de invoering van de Wet versterking van de positie van het slachtoffer in het strafproces krijgt het slachtoffer een zelfstandige positie in het strafproces, naast de mogelijkheid zich te voegen als benadeelde partij. Uitgangspunt is dat slachtoffers zelf bepalen van welke diensten en rechten zij gebruik maken, daartoe gefaciliteerd door de organisaties in de strafrechtsketen.

Onafhankelijk van het strafproces wordt slachtoffers de mogelijkheid geboden te spreken met de dader. Slachtoffers van ernstige geweldsdelicten komen, onder bepaalde voorwaarden, in aanmerking voor een financiële tegemoetkoming in de schade.

Instrumenten

Vanaf 2010 wordt een aantal maatregelen uit de Wet versterking positie van het slachtoffer in het strafproces en het kwaliteitsproject «Slachtoffer Centraal» gefaseerd ingevoerd. Een belangrijk onderdeel hiervan is het verbeteren van de mogelijkheden voor slachtoffers om de geleden schade te verhalen op de dader. In de wet zijn hiervoor de civiele voeging ten aanzien van de ouders van een verdachte beneden de 14 jaar en bij ad

informandum zaken en de verruiming van het voegingscriterium opgenomen. Een ander belangrijk onderdeel van de wet is het verbeteren en uitbreiden van de informatieverstrekking aan slachtoffers en de mogelijkheid voor het slachtoffer kennis te nemen van processtukken of deze zelf aan het dossier toe te voegen. Daarnaast wordt ook in 2010 extra ingezet op het verbeteren van de informatieverstrekking aan slachtoffers over het strafverloop, vanuit Tbs- en jeugdsector, en vanuit het gevangeniswezen. In 2010 zal een pilot starten voor de verplichte verschijning van ouders van minderjarige verdachten. De overige maatregelen worden later gefaseerd ingevoerd. In 2010 wordt daarnaast een meerjarenvisie afgerond, inclusief de bijbehorende rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende partijen die zich inspannen voor slachtoffers.

In 2010 worden verdere verbeteringen aangebracht op het terrein van maatwerk voor slachtoffers. Hierbij worden de diensten (juridische, emotionele en praktische ondersteuning) meer afgestemd op de doelgroep. In 2009 zijn in alle regio's casemanagers voor nabestaanden aan het werk gegaan bij Slachtofferhulp Nederland. Daarnaast wordt beoogd dat alle regio's in 2010 over casemanagers voor slachtoffers van ernstige criminaliteit beschikken.

In 2008 is een pilot gestart met het vernieuwde slachtofferloket in vier arrondissementen. Dit is een samenwerkingsverband tussen Openbaar Ministerie, Slachtofferhulp Nederland en de politie waarbij verschillende diensten voor slachtoffers centraal worden aangeboden. De pilot loopt tot eind 2010 door. Op basis van het evaluatieonderzoek zal eind 2010 definitief besloten worden op welke wijze het slachtofferloket uitgerold wordt in de rest van het land. Gedurende de pilot vindt al wel informatie-uitwisseling plaats met de andere arrondissementen.

Meetbare gegevens

De hieronder opgenomen tabellen laten zien welke bijdrage het Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM) en Slachtofferhulp Nederland (SHN) leveren aan de beperking van de schade van slachtoffers.

Aantal uitkeringen uit SGM					
	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal positieve beslissingen SGM	3 325	4 689	4 459	4 700*	4 700

* gebaseerd op voorlopige cijfers

Aantal slachtoffer-dadergesprekken					
	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal slachtoffer-dadergesprekken	75	366	904	1 080*	1 100

* gebaseerd op voorlopige cijfers

Beleidsartikelen

Aantal slachtoffers dat juridische ondersteuning ontvangt van SHN			
	2008	2009	2010
Juridische ondersteuning	49 241	43 431*	48 200

Juridische ondersteuning bestaat uit de onderdelen «verhalen schade», «begeleiding in strafproces», «schriftelijke slachtofferverklaring/spreekrecht» en «kwaliteitscontrole voegen».

* gebaseerd op voorlopige cijfers

Aantal slachtoffers dat emotionele ondersteuning ontvangt van SHN			
	2008	2009	2010
Emotionele ondersteuning	43 544	44 933*	43 000

* gebaseerd op voorlopige cijfers

Aantal slachtoffers dat praktische ondersteuning ontvangt van SHN			
	2008	2009	2010
Praktische ondersteuning	28 910	23 457*	28 000

Praktische ondersteuning bestaat uit de onderdelen «doorverwijzingen» en «overige praktische ondersteuning».

* gebaseerd op voorlopige cijfers

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Slachtofferbeleid	Afgerond in 2007	www.wodc.nl

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Landelijke implementatie van Slachtoffer-dadergesprekken door Stichting Slachtoffer in Beeld (SIB)	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Evaluatie voorziening nabestaanden	Gestart in 2007, af te ronden in 2011	www.wodc.nl
Evaluatie nieuw slachtofferloket	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatie van de invoering van de wet over spreekrecht	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl

Toelichting

Landelijke implementatie van Slachtoffer-dadergesprekken door Stichting Slachtoffer in Beeld (SIB)

In 2008 is een onderzoek gestart naar de gesprekken tussen slachtoffers en daders. Dit onderzoek is gericht op de effecten van deze gesprekken voor zowel slachtoffer als dader.

Evaluatie voorziening nabestaanden

Eind 2006 is een pilot bij Slachtofferhulp Nederland met een voorziening voor nabestaanden gestart. De voorziening bestaat uit een casemanager die de nabestaanden bijstaat en fungeert als een spin in het web. Het eerste deel van het onderzoek is gericht op eventuele verdere uitbreiding van de pilot. Het tweede deel van het onderzoek richt zich op de ervaringen van nabestaanden met de voorziening. Nabestaanden zullen daarbij gedurende enkele jaren gevolgd worden.

Evaluatie nieuw slachtofferloket

In 2008 heeft een 0-meting plaats gevonden met betrekking tot de tot dan toe door slachtoffers ervaren kwaliteit van de dienstverlening. In 2010 wordt dit onderzoek herhaald om te bezien of een gewijzigd Slachtofferloket bijdraagt aan een verbetering van de kwaliteit van dienstverlening van de betrokken organisaties. Tevens zal een korte procesevaluatie plaats vinden met het oog op de ontwikkeling van een landelijk model voor het Slachtofferloket.

Evaluatie van de invoering van de wet over spreekrecht

Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat de invoering van het spreekrecht na 3 jaar geëvalueerd wordt. Het onderzoek bevat zowel aspecten van een procesevaluatie als van een tevredenheidsonderzoek.

Operationele doelstelling 13.6

Het risico op en de vrees voor terroristische aanslagen in Nederland zoveel mogelijk verkleinen, alsmede het op voorhand beperken van schade als gevolg van een mogelijke aanslag.

Motivering

In Nederland zijn ruim 20 instanties¹ betrokken bij de bestrijding van terrorisme. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) heeft tot taak een doeltreffende coördinatie, samenwerking en afstemming van beleid en uitvoering te ontwikkelen. Dit betreft niet uitsluitend een preventieve taak, maar is ook noodzakelijk op het moment van concrete dreiging.

Instrumenten

Het terrorismebeleid is driedelig. Het beleid is in de eerste plaats gericht op het signaleren en waar mogelijk wegnemen van voedingsbronnen voor terrorisme (het voorkomen van radicalisering). Daarnaast (tweede aspect) moet concrete dreiging worden gesignaleerd en moeten in het geval van concrete dreiging passende maatregelen worden genomen. Ten slotte moet Nederland goed voorbereid zijn om – in het geval zich onverhoopt toch een terroristische aanslag voordoet – de schade zo veel mogelijk te beperken. In onderstaande komende belangrijkste instrumenten en prioriteiten aan de orde voor 2010, op basis van deze driedeling.

Wegnemen voedingsbronnen terrorisme

Radicalisering

Het ministerie van BZK coördineert het Actieplan Polarisatie en Radicalisering. De NCTb coördineert op basis van de brede benadering de aanpak

¹ Waaronder genoemd kunnen worden de MIVD, AIVD, FIOD, Politie, KLPD, KMar, DJI, OM en de ministeries van Defensie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Buitenlandse Zaken.

van terrorisme en bewaakt de samenhang tussen terrorisme en radicalisering. Op grond van fenomeenstudies en beleidsanalyses worden contrastrategieën ontwikkeld. Het monitoren van radicalisering blijft van belang om te voorkomen dat nieuwe radicaliseringshaarden ontstaan en bij nieuwe ontwikkelingen een gerichte inzet mogelijk te maken.

Signaleren en wegnemen terroristmedreiging

Dreigingsbeeld Terrorisme, dreigingsanalyses

In 2010 zal vier keer een Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) worden opgesteld. Op basis van het DTN kunnen zo nodig beleidsmaatregelen worden genomen. Naast de DTN's worden dreigingsanalyses opgesteld, die meer gekoppeld zijn aan het object of de persoon tegen wie de (eventuele) dreiging zich richt.

(Zelfgemaakte) Explosieven

Het Nederlandse project «Zelfgemaakte explosieven» is erop gericht de fabricage en inzet van zelfgemaakte explosieven te bemoeilijken en loopt parallel aan het Europees Actieplan over veiligheid van explosieven. Het actieplan bestrijkt tal van beveiligingsmaatregelen voor commerciële en zelfgemaakte explosieven. In Europees verband heeft een expertgroep concrete beveiligingsmaatregelen voor zestien stoffen opgesteld. Vooruitlopend op een oplossing op EU-niveau zijn in 2009 vrijwillige concrete (beveiligings)afspraken gemaakt met relevante publieke en private actoren. De Europese maatregelen worden nu onderworpen aan de mogelijke impact op de markt, waarna de Commissie naar verwachting eind 2009 met EU-brede maatregelen komt. Deze worden naar verwachting vanaf 2010 definitief ingevoerd. In 2009 is een pilot uitgevoerd waarbij het Meldpunt misbruik chemicaliën is ingezet voor verdachte transacties inzake (precursoren voor) zelfgemaakte explosieven. Na evaluatie eind 2009 wordt begin 2010 besloten over continuering.

Cameratoezicht

Het programma «Cameratoezicht Openbaar Vervoer» zal in dit begrotingsjaar worden voortgezet, waarna in het eerste kwartaal van 2011 de voltooiing volgt. Op zeven belangrijke knooppunten van het openbaar vervoer rondom een treinstation zullen de toezichthoudende organisaties dan de beschikking hebben over een geïntegreerd camerasysteem, waarmee de effectiviteit van hun optreden wordt vergroot. Met deze impuls voor samenwerking tussen partijen en de daarvoor benodigde uitrusting is een belangrijke bijdrage geleverd aan een voor terroristische aanslagen kwetsbare sector.

In 2010 zal in nauwe samenwerking met de partners in de publieke sector een onderzoek worden gedaan naar een volgende fase van het project «Gemeenschappelijke Meldkamerinfrastructuur» op Schiphol. De eerste fase daarvan werd in 2009 afgerond.

Bewaken en beveiligen

De kennis over beveiliging en risicomanagement is momenteel versnipperd. De ontwikkeling ervan vindt incidentgestuurd en op te kleine schaal plaats. Om medewerkers van vitale bedrijven bewust te maken van beveiliging wordt een veiligheidsbewustzijntraining ontwikkeld. Door middel van een communicatietraject zal deze training onder de aandacht worden gebracht van de vitale bedrijven, zodat zij met deze training het veiligheidsbewustzijn van de eigen medewerkers kunnen vergroten.

Beveiliging Burgerluchtvaart

De NCTb is betrokken bij de onderhandelingen omtrent een voorstel van de Europese Commissie met betrekking tot het verzamelen van Passenger Name Records (PNR-gegevens) in de EU. Dit Europese systeem dient een bijdrage te leveren aan de bestrijding van terrorisme en georganiseerde/zware criminaliteit, doordat inlichtingen kunnen worden verkregen over terroristen en criminelen en over risicovolle passagiers, waarmee onder meer gedragspatronen kunnen worden onderkend.

Vooruitlopend op de staatkundige veranderingen op de Nederlandse Antillen (BES-eilanden) zal in 2010 verder uitvoering worden gegeven aan het plan van aanpak om de beveiliging op het niveau te brengen van de ICAO (International Civil Aviation Organisation).

Vorbereid zijn op een terroristische aanslag

Alertering

Het Alerteringssysteem waarschuwt operationele diensten en bedrijfssectoren in geval van een verhoogde dreiging of bij een concrete aanslag. Dat maakt het mogelijk snel maatregelen te nemen, die het risico van een aanslag kunnen verkleinen of de gevolgen ervan kunnen beperken. Het vereist een voortdurende inzet van de sectoren en betrokken departementen teneinde het systeem te laten functioneren. In 2010 worden daartoe diverse oefeningen gehouden.

Meetbare gegevens

De maatschappelijke effecten in het kader van de terrorismebestrijding laten zich nauwelijks in prestatieindicatoren uitdrukken (explain). Voor de kwalitatieve informatie wordt verwezen naar de periodieke voortgangsrapportage terrorismebestrijding waarin een beeld wordt geschetst van de stand van zaken van het terrorismebeleid in Nederland.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Terrorismebestrijding	Af te ronden in 2010	WODC

Toelichting

De in 2009 voorziene beleidsdoorlichting zal, gezien de inhoudelijke samenhang met de evaluatie die in de kabinetsreactie op het advies van de commissie Suyver (TK 29 754, nr. 164) is aangekondigd, daarbij betrokken worden. De afronding van deze beleidsdoorlichting zal echter in 2010 plaatsvinden.

14 Jeugd

Algemene doelstelling

Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie op het terrein van interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering en het bestrijden en voorkomen van jeugdcriminaliteit.

Meerjarenperspectief

Wat betreft interlandelijke adoptie wordt een nadere invulling gegeven aan de belangen van de te adopteren buitenlandse kinderen en de wensen van adoptiefouders. Daarbij wordt rekening gehouden met de druk op het adoptieproces door het afnemende aantal kinderen dat voor interlandelijke adoptie in aanmerking komt. Uit de trendanalyse van maart 2009 blijkt dat het aantal verzoeken om beginseltoestemming terug lijkt te lopen, waardoor een meer evenwichtige verhouding ontstaat tussen vraag en aanbod. Deze daling van adoptiefouders wordt veroorzaakt doordat de wachttijden langer worden.

Wat betreft de internationale kinderontvoering van en naar Nederland wordt beoogd de duur van de gerechtelijke procedure bij inkomende zaken te verkorten. Het hiertoe in 2009 opgestelde beleidsplan zal spoedig worden geïmplementeerd.

Het bestrijden van jeugdcriminaliteit is één van de speerpunten van het kabinetsbeleid. De inzet is om de recidive over 7 jaar onder jeugdigen te laten dalen met 10%-punt. Dit houdt een daling in van ongeveer 60% naar ongeveer 50% in de periode van 2002–2010. De afgelopen jaren is geïnvesteerd in de persoonsgerichte aanpak en het verhogen van de effectiviteit van sancties. De komende jaren worden de genoemde investeringen voortgezet en wordt extra aandacht besteed aan de samenhang tussen preventie, repressie en nazorg.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		272 360	588 442	490 316	503 510	514 162	526 342	531 168
Waarvan garanties*		0	0	0	0	0	0	0
Programma-uitgaven		517 921	544 483	490 316	503 510	514 162	526 342	531 168
14.1	Uitvoering jeugdbescherming	8 635	11 138	11 052	10 878	11 011	10 985	10 962
Waarvan juridisch verplicht		–	–	10 230	10 067	10 003	9 793	9 587
14.1.1	RvdK – civiele maatregelen	4 960	4 806	4 728	4 605	4 666	4 656	4 646
14.1.4	Overig	3 675	6 332	6 324	6 273	6 345	6 329	6 316
14.2	Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	509 286	533 345	479 264	492 632	503 151	515 357	520 206
Waarvan juridisch verplicht		–	–	469 104	479 331	483 226	488 404	489 410
14.2.1	DJI – jeugd	333 010	324 933	271 680	287 912	292 159	297 068	300 401
14.2.2	RvdK – strafzaken	97 564	89 843	89 446	87 626	90 866	92 544	94 309
14.2.3	HALT	12 909	12 964	12 572	12 516	12 778	13 096	13 067
14.2.4	Bureaus jeugdzorg – jeugd-reclassering	53 390	61 939	65 203	64 932	67 234	67 234	67 103
14.2.5	DJJ – overig	12 413	43 666	40 363	39 646	40 114	45 415	45 326
Ontvangsten		4 010	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487

Artikel 14: Het niet-juridische verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is gereserveerd voor onder andere het gebied van de aanpak van de jeugdcriminaliteit en de verbetering van de kwaliteit van de JJI's. Ook de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en Tbs-inrichtingen alsmede de inkoop van forensische zorg in het strafrechtelijk kader zijn onder het verplichte deel inbegrepen.

* De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (0%) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven hypothecaire garanties voor de particuliere jeugdinrichtingen

Omschrijving van de samenhang	Kinderen hebben recht op een gezonde en evenwichtige ontwikkeling en groei naar zelfstandigheid. Dit recht is opgenomen in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind dat door Nederland is ondertekend. Het Rijk is voorwaardenscheppend ten behoeve van dit recht van kinderen. Het justitieel jeugdbeleid bestaat uit het beleid inzake de aanpak van jeugdcriminaliteit, interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering. Ten aanzien van het jeugdbeleid dat onder de primaire verantwoordelijkheid van andere ministeries valt, heeft het ministerie van Justitie vooral een signalerende en ondersteunende rol.
Verantwoordelijkheid	De minister van Justitie is eerstverantwoordelijk voor de effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit en het zorgvuldig uitvoeren van de vastgestelde internationale verdragen inzake internationale kinderontvoering en interlandelijke adoptie, conform Haags adoptieverdrag en het IVRK. Verschillende departementen en organisaties zijn verantwoordelijk voor de preventie van jeugdcriminaliteit. Het kabinet stimuleert dat deze organisaties gezamenlijk in een zo vroeg mogelijk stadium bedreigende situaties voor jeugdigen signaleren en passende maatregelen treffen. Zo wordt de druk op de jeugdstrafrechtketen tot een minimum beperkt. Ook voor de bestrijding van jeugdcriminaliteit wordt door vele organisatie samengewerkt, zoals politie, Halt, het Openbaar Ministerie, de Bureaus Jeugdzorg (ten aanzien van de jeugdreclassering), de Raad voor de Kinderbescherming, de Dienst Justitiële Inrichtingen en de Zittende Magistratuur. De minister van Justitie stuurt door middel van regelgeving, kaderstelling en financiering. Naast de minister van Justitie zijn ook de ministers voor Jeugd en Gezin en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap verantwoordelijk voor vraagstukken rond jeugd. De minister voor Jeugd en Gezin is verantwoordelijk voor een samenhangend Jeugd- en Gezinsbeleid. In de taakafbakening met Justitie is hij eerstverantwoordelijk voor het beleid inzake jeugdbescherming, de voogdij van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's), kindermishandeling en gezinsbeleid waaronder scheiding en omgang. De minister van OCW is primair verantwoordelijk voor de organisatie van het onderwijs en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten.
Externe factoren	Justitie heeft geen invloed op het aantal kinderen dat voor interlandelijke adoptie in aanmerking komt. Als gevolg daarvan is de rol van het ministerie van Justitie beperkt tot de handhaving van de regelgeving en de controle en het toezicht op het adoptieproces. Dit geldt ook voor het aantal kinderontvoeringen. Justitie beperkt zich dan ook tot het maken van goede internationale afspraken, adequate gerechtelijke procedures en soepele geschillenbeslechting. De omvang van jeugdcriminaliteit is deels afhankelijk van ontwikkelingen in de samenleving die niet direct door Justitie zijn te beïnvloeden, zoals sociale problemen en demografische veranderingen.
Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling	De resultaten op het gebied van internationale kinderontvoering, interlandelijke adoptie en jeugdcriminaliteit worden door verschillende factoren beïnvloed. Deels ook buiten de directe beïnvloedingssfeer van de minister van Justitie. Hierdoor is het niet eenvoudig om precies te meten c.q. inzichtelijk te maken in hoeverre het beleid van Justitie bijdraagt aan de realisatie van de maatschappelijk effecten (outcome) die met dit artikel worden beoogd.

Voor de bestrijding van de jeugdcriminaliteit en vermindering van recidive (operationele doelstelling 14.2) zijn maatschappelijke effecten redelijk goed inzichtelijk te maken, op basis van een geheel aan input, output en outcome-indicatoren. Voor operationele doelstelling 14.1 wordt gebruik gemaakt van de explain-mogelijkheid, al worden wel enkele indicatoren gegeven.

In aanvulling op de (kwantitatieve) prestatiegegevens wordt daarnaast door middel van evaluatieonderzoek periodiek en indien nodig onderwerp-specifiek, op kwalitatieve wijze informatie verkregen over de beleids-effecten.

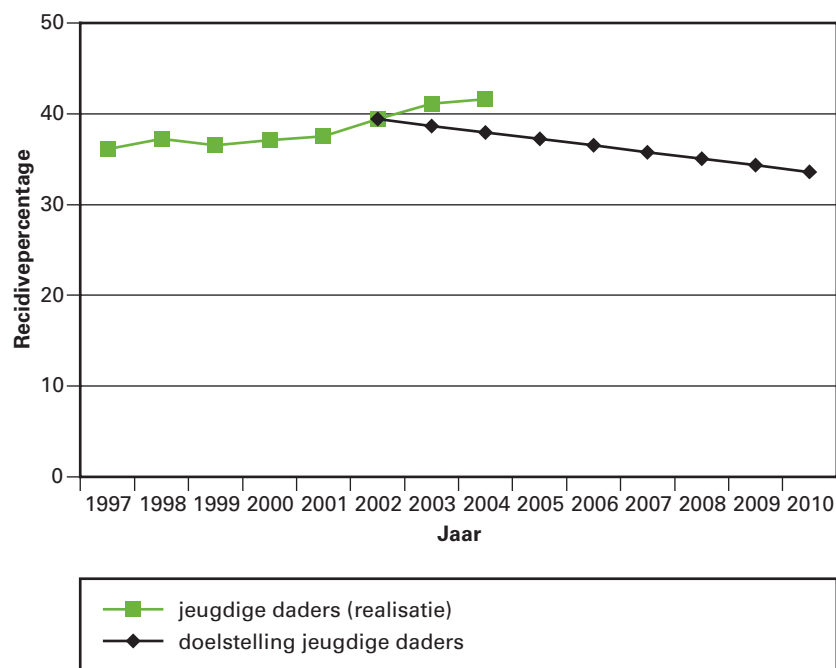
Maatschappelijk effect: jeugdrecidive

In de periode van 2002–2010 dient de recidive onder jeugdigen te dalen met 10%-punt. De recidive cijfers met betrekking tot de jeugd worden gepubliceerd in de jaarlijkse Recidivemonitor van het WODC (www.wodc.nl).

In deze rapportage wordt naast de 7-jaars recidive ook bericht over de 2-jaars recidive. In april 2008 is de laatste recidivemeting aan de Tweede Kamer verstuurd TK 28 684, nr. 135. Belangrijkste bevinding inzake jeugdigen met een strafzaak is dat de gecorrigeerde 2-jarige recidive tussen 1997 en 2004 met 5,5% is toegenomen, van 36,1% naar 41,6%. In de JJI-sector is de prevalentie van de 2-jarige algemene recidive gedaald: in 8 jaar tijd met 5,9%.

In onderstaande tabel is de tweejaars-recidive in beeld gebracht: de realisatie tot en met 2004 is afgezet tegen de doelstelling van dit kabinet (en het vorige kabinet, vanaf 2002). Daarbij is voor de doelstelling een lineaire daling van de recidive geprognosticeerd. Dit wil niet zeggen dat de daling van de recidive in werkelijkheid ook elk jaar met een gelijke omvang zal dalen.

Recidive-ontwikkeling jeugdige daders



Voor een uitgebreidere toelichting op deze doelstelling wordt verwezen naar de rapportage over het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» die periodiek wordt verzonden naar de Tweede Kamer.

Operationele doelstelling 14.1

Een zorgvuldige uitvoering van en toezicht op interlandelijke adoptie en zaken van internationale kinderontvoering in het licht van de relevante verdragen en Europese verordeningen op dit terrein.

Motivering

Om te voldoen aan het Haags Adoptieverdrag en het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind wordt gewaarborgd dat ouders adequate voorlichting krijgen, uitgevoerd door de Stichting Adoptie Voorziening, wordt toezicht gehouden op de vergunninghouders die verantwoordelijk zijn voor de adoptiebemiddeling en wordt gezinsonderzoek uitgevoerd door de Raad voor de Kinderbescherming. De Centrale autoriteit interlandelijke kinderontvoering richt zich op de bescherming van jeugdigen in het kader van internationale kinderontvoering. Onder meer door het geven van voorlichting.

Instrumenten

Interlandelijke Adoptie

Om de kwaliteit van het adoptieproces verder te verhogen wordt ingezet op:

- Professionalisering van de vergunninghouder (zie kwaliteitskader, TK 31 265, nr. 8). In 2010 is de implementatie van het in 2008 vastgestelde kwaliteitskader afgerond. In 2010 zal de Inspectie jeugdzorg toetsen of kwaliteit van de beoordeling van verzoeken tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning is verbeterd.
- Toezicht op en de controle van het voldoen aan de kwaliteitseisen door de vergunningshouders. Daarnaast wordt ingezet op de toekomst van deelbemiddeling en de verruiming van de leeftijdsgrenzen voor zowel adoptiefouders als adoptiefkinderen. Hiertoe wordt de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) gewijzigd, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de kabinetsreactie op het rapport van de Commissie Kalsbeek.
- Verlaging van de financiële drempels voor adoptiefouders. Hiervoor wordt de Regeling tegemoetkoming kosten van adoptie opgenomen in de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka). De regeling vervangt de mogelijkheid van aftrek wegens buitengewone uitgaven (Wet inkomstenbelasting 2001). De regeling komt tegemoet aan de motie Van der Vlies (TK 31 200, nr. 50) en een aanbeveling van de Commissie Kalsbeek om financiële drempels voor aspirant-adoptiefouders te verlagen.

Internationale kinderontvoering

De Centrale Autoriteit internationale kinderontvoering biedt ondersteuning bij teruggeleiding van het ontvoerde kind, zowel naar als uit Nederland. Daarnaast bemiddelt de Centrale autoriteit ook in internationale omgangszaken. In 2010 zullen de procesvertegenwoordigende taken van de Centrale autoriteit worden beëindigd.

Meetbare gegevens

De beleidseffecten op het terrein van interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering zijn niet meetbaar te maken met outcome-indicatoren.

Interlandelijke adoptie

Met betrekking tot interlandelijke adoptie is een indicator geformuleerd die inzicht biedt in de verhouding tussen vraag en aanbod. Er is geen norm geformuleerd, gezien het feit dat er geen invloed uit te oefenen is op

de balans tussen vraag en aanbod. Daarnaast is een indicator opgenomen die toeziet op een zorgvuldige uitvoering van de adoptieprocedures. In het belang van de adoptiefouders duurt de doorlooptijd vanaf het starten van de voorlichting tot aan het krijgen van de beginseltoestemming niet langer dan noodzakelijk. De doorlooptijd bestaat uit 12 tot 14 weken voorlichting, het adoptieonderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming dient binnen 90 dagen plaats te vinden en de Centrale Autoriteit neemt binnen twee weken een beslissing over het al dan niet toekennen van een beginseltoestemming. De kwaliteitseisen van het adoptieproces zijn vastgelegd in het in 2008 vastgestelde kwaliteitskader (TK 31 265, nr. 8).

Mogelijk zal in de begroting van 2011 een indicator worden opgenomen die de tevredenheid van kandidaat adoptiefouders over de te doorlopen procedure inzichtelijk maakt.

Vraag en aanbod		
	2008	2009
Verhouding beschikbare adoptiekinderen vs geschikte ouders	1:02	2:03

Doorlooptijden					
	2010	2011	2012	2013	2014
Percentage zaken binnen de norm voor doorlooptijden: adoptie-onderzoek (norm 90 dagen)	60	60	60	60	60

Internationale kinderontvoering

Momenteel zijn er voor internationale kinderontvoering geen indicatoren voorhanden. Verwezen wordt naar de periodieke rapportagemomenten aan de Tweede Kamer.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering	Starten in 2012	www.wodc.nl ¹

¹ Omdat onderdelen van beleidsartikel 14 Jeugd zijn «overgegaan» naar J&G, waardoor de opzet van dit beleidsartikel is gewijzigd, is de oorspronkelijke planning gewijzigd.

Toelichting

Door middel van de beleidsdoorlichting «interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering» wordt onderzocht in hoeverre het geheel aan beleidsmaatregelen bijdraagt aan de zorgvuldige behandeling van interlandelijke adoptiezaken en van internationale kinderontvoeringszaken.

Operationele doelstelling 14.2

Het voorkomen dat jeugdigen delicten plegen en wanneer zij dat wel doen, niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive).

Motivering

Jeugdcriminaliteit brengt zowel de samenleving als de ontwikkeling van de individuele jongere veel schade toe en moet daarom worden voorkomen. In het programma «Aanpak Jeugdcriminaliteit», een onderdeel van het project «Veiligheid begint bij voorkomen», is een samenhangend pakket van maatregelen ondergebracht. Speerpunten zijn vroegtijdig ingrijpen, een persoonsgerichte aanpak, een snelle en consequente jeugdketen en passende nazorg.

Vroegtijdig ingrijpen richt zich in het bijzonder op kinderen onder de 12 jaar die in aanraking komen met de politie. Dit is een belangrijke doelgroep, omdat de kans op gedragsverandering het grootst is wanneer de reactie zo vroeg mogelijk plaatsvindt. Het voorkomen van delicten betreft in veel gevallen het voorkomen van herhaling. Snelle tenuitvoerlegging van de sanctie en goede begeleiding dragen hier aan bij.

De verbeterplannen van de Justitiële Jeugdinrichtingen zijn gericht op het verhogen van de kwaliteit van de opvoeding en effectiviteit van de behandeling in justitiële jeugdinrichtingen.

Instrumenten

Programma «Aanpak Jeugdcriminaliteit»

Vroegtijdig ingrijpen

Jeugdigen die vroeg beginnen met het plegen van strafbare feiten, hebben een grote kans dit gedrag lange tijd voort te zetten. Het tijdig signaleren en beïnvloeden van dit gedrag, draagt bij aan het voorkomen van criminele carrières. Daarom wordt – in het kader van de verbeterde aanpak van 12-minners – ingezet op:

- Betere signalering van risico's bij kinderen en betere doorverwijzing naar de juiste hulpverlening. Op basis van pilot-projecten met de gevalideerde methodiek Pro-Kid, wordt in 2010 besloten of dit landelijk kan worden ingevoerd.
- De aanpak van overlastgevende en criminele 12-minners inclusief de ouders van deze jeugdigen. Ter vervanging van de STOP reactie wordt in 2010 gestart met een nieuwe methode.
- Het verhogen van de pakkans. Pilot-projecten die eerder zijn gestart worden geëvalueerd in 2010.

Persoonsgerichte aanpak

De effectiviteit van sancties neemt toe wanneer deze aansluit op de problematiek van de jongere. Inmiddels zijn verschillende interventies (voorlopig) erkend door de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie. De persoonsgerichte aanpak wordt bevorderd door:

- Erkenning van een volledig palet aan gedragsinterventies, zodat op alle criminogene factoren passende en kwalitatief goede sanctie-behandelcombinaties worden ingezet. In 2011 zal een volledig palet van erkende gedragsinterventies beschikbaar zijn. Daartoe worden ook in 2010 enkele gedragsinterventies voor jeugdigen voorgelegd aan de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie. De (voorlopig) erkende gedragsinterventies voor jeugdigen worden landelijk geïmplementeerd en er starten evaluatieonderzoeken ten aanzien van de (voorlopig) erkende gedragsinterventies. Vanaf 2011 worden alleen erkende gedragsinterventies door Justitie gefinancierd (zie prestatie-indicator).
- Het stimuleren van de inzet van de gedragsbeïnvloedende maatregel.

- De Wet gedragsbeïnvloeding jeugdigen, gericht op een verruiming van de mogelijkheden tot gedragsbeïnvloeding, is in 2008 in werking getreden. In 2010 wordt de implementatie afgerond en worden laatste knelpunten opgelost.
- Evaluatie van het nieuwe instrumentarium voor de jeugdstrafrecht-keten met betrekking tot signalering, screening en risicotaxatie. In 2010 wordt besloten of het instrumentarium landelijk kan worden toegepast.

Snelle en consequente jeugdketen

Een sanctie dient snel te volgen op een overtreding of misdrijf gepleegd door een jongere. Op deze manier ervaart de jongere de relatie tussen de misstap en de straf. Het is daarom van belang dat de verschillende partners in de keten hun aanpak snel, consequent uitvoeren en goed op elkaar (kunnen) afstemmen. De volgende instrumenten dragen hier aan bij:

- Sneller en effectiever ingrijpen door ketenpartners bij jeugdigen die een misdrijf hebben gepleegd. In 2009 is een pilot in Amsterdam-West gestart, die in 2010 wordt geëvalueerd. De pilot is gericht op een snelle risicotaxatie (na aanhouding), een betere combinatie van straf en zorg, en het substantieel versnellen van de doorlooptijden in de jeugdstrafrecht-keten.
- Het hanteren en naleven van realistische doorlooptijden in de jeugdstrafrecht-keten. In 2009 is een onderzoek naar de doorlooptijden in de jeugdstrafrecht-keten afgerond, in 2010 worden nieuwe realistische doorlooptijden geïmplementeerd en zal systematisch worden gemeten in hoeverre hier aan wordt voldaan.
- Beter toezicht op de naleving van de voorwaarden die worden opgelegd bij een vonnis.

Passende nazorg

Voor een geslaagde terugkeer in de samenleving na een verblijf in de Justitiële Jeugdinrichting krijgen alle jeugdigen met een strafrechtelijke titel, een passend nazorgtraject aangeboden. De volgende activiteiten dragen hier aan bij:

- In 2010 zal de wettelijke regeling tot verplichte nazorg in werking treden. De resultaten van de pilot nazorg 18+ Pij-ers zullen in de werkwijze worden verwerkt.
- In 2010 wordt het ICT-systeem voor nazorg in gebruik genomen. Dat systeem ondersteunt op casusniveau de digitale informatie-uitwisseling en het maken van afspraken over nazorg tussen de ketenpartners.

Verbeterplannen Justitiële Jeugdinrichtingen

De afgelopen jaren zijn belangrijke verbeteringen in gang gezet bij de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJl's) gericht op de kwaliteit en veiligheid. Onderstaande activiteiten zorgen voor een goede basis in de JJl's wat de effectiviteit van de opvang en behandeling zal vergroten en de aandacht voor de jeugdigen doet toenemen¹. Per 1 januari 2010 zal de derde, tevens laatste, tranche capaciteit van Justitiële Jeugdinrichtingen overgedragen worden aan de sector gesloten jeugdzorg, waarmee de scheiding tussen strafrechtelijk en civielrechtelijke jeugdigen wordt afgerond.²

Goede basis

De volgende activiteiten dragen bij aan een goede basis en zijn randvoorwaardelijk voor de verdere kwaliteitsverbetering. In 2010 wordt ingezet op:

- Hoger opgeleid personeel. In 2010 wordt de werving en bijscholing

¹ Deze kwaliteitsimpuls is toegelicht in de brieven inzake de verbetering van de uitvoering van de Pij-maatregel en de reactie op de rapporten van de gezamenlijke Inspecties en de Algemene Rekenkamer in 2007. (TK 2005–2006, 24 587 en 28 741, nr. 183; TK 2006–2007, 24 587 en 28 741, nr. 232 en TK 2007–2008, 31 215, nr. 3).

² Het betreft hier een overheveling van de particuliere JJl de Sprengen met 60 capaciteitsplaatsen en een overheveling voor het realiseren van 188 capaciteitsplaatsen.

van extra personeel voor de Justitiële Jeugdinrichtingen (groepsleiders en gedragsdeskundigen) voortgezet. Dit leidt tot een beter behandelklimaat.

- Certificering van alle justitiële jeugdinrichtingen. In 2009 is een kwaliteitsborgingsysteem ontwikkeld voor de JJI's. Doel hiervan is een scherper kader voor de kwaliteit van de primaire processen en een sluitend systeem van periodieke toetsing, evaluatie en bijstelling. Daarmee wordt een standaard basiskwaliteitsnorm gegarandeerd. In 2010 vinden voorbereidingen plaats opdat in 2011 alle Justitiële Jeugdinrichtingen gecertificeerd zijn;
- Een wettelijke regeling voor nachtdetentie, een wettelijke regeling van de pedagogische «time-out» maatregel en een regeling voor verplichte nazorg voor jeugdigen na het verblijf in een Justitiële Jeugdinrichting (TK 28 741, nr. 8). Daarvoor treedt in 2010 de aanpassing van de Beginselenwet Justitiële Jeugdinrichtingen in werking.

Vergroten effectiviteit van het verblijf

Om de effectiviteit van het verblijf te vergroten moeten het verblijf en de behandeling meer aansluiten op de doelgroep. Ten behoeve van verbeteringen in de oplegging en uitvoering van de PIJ-maatregel vindt hiertoe wetenschappelijk onderzoek plaats naar o.a. de achtergrondfactoren van de Pij-populatie, beleid en gedragsinterventies.

Meetbare gegevens

De belangrijkste (outcome) indicator voor beoogde beleidseffecten vormt het recidivepercentage, zoals ook in het Coalitieakkoord ten doel gesteld. Aanvullend worden indicatoren gehanteerd die inzicht geven in doorlooptijd in de jeugdstrafrechtketen, de kwaliteit van de gedragsinterventies voor jeugdigen en het bereik van de nazorg. Deze indicatoren bieden in gezamenlijkheid zicht op de effecten van verschillende in te zetten beleidsinstrumenten ter bestrijding van de jeugdcriminaliteit en het voorkomen van recidive.

a. Vroegtijdig ingrijpen

Voor een verbeterde registratie van 12-min verdachten wordt met ingang van 2011 systematisch gemeten welk percentage ook daadwerkelijk wordt geregistreerd als verdachten. Het registreren vergt een andere manier van werken van een groot aantal bevoegden. Het streven is dat dit in 2011 in 90% van de gevallen gebeurt.

b. Persoonsgerichte aanpak

Kwaliteit erkende gedragsinterventies

Ten behoeve van de kwaliteit van gedragsinterventies wordt gewerkt aan een palet van gedragsinterventies voor jeugd, dat alle criminogene factoren bestrijkt en waarvan de effectiviteit wetenschappelijk is vastgesteld. Het streven is dat vanaf 2011 alleen nog erkende gedragsinterventies voor jeugd gefinancierd worden.

In 2009 is gestart met een onderzoek dat het effect van individuele persoonsgerichte sancties op de recidiveontwikkeling meet. Mocht het mogelijk zijn om op basis van deze causale verbanden tussen behandel-sanctiecombinaties en de recidivevermindering indicatoren te formuleren voor de effectiviteit van het beleid, dan zullen die in de toekomst worden opgenomen in de begroting.

c. Snelle en consequente jeugdketen

In 2011 zal een indicator opgenomen worden die ziet op de uitval en inzage geeft in het percentage jongeren dat de straf niet afrondt.

Doorlooptijden Jeugdstrafrechtsketen							
Percentage binnen de norm voor doorlooptijden							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eerste verhoor							
Halt verwijzing (7 dgn)	74	80	80	80	80	80	80
Ontvangst PV (1 mnd)	74	80	80	80	80	80	80
Start Halt-afdoening (2 mnd)	72	80	80	80	80	80	80
Afdoening OM (3 mnd)	79	80	80	80	80	80	80
Vonnis ZM (6 mnd)	54	80	80	80	80	80	80
Melding Raad							
Afronding taakstraf (160 dgn)	81	80	80	80	80	80	80
Rapport Basisonderzoek (40 dgn)	63	80	80	80	80	80	80
Vervolgonderzoek (115 dgn)	80	80	80	80	80	80	80

Toelichting

Korte doorlooptijden dragen bij aan de vermindering van recidive daar de interventie snel volgt op het delict. In 2001 is de landelijke richtlijn voor doorlooptijden vastgesteld (Kalsbeeknorm). Het hanteren van deze 80%-norm laat ruimte voor complexe jeugdstrafrechtzaken die mogelijk een langere doorlooptijd vergen. In het kader van het verder verbeteren van de doorlooptijden is in 2008 een landelijk onderzoek gestart. Het onderzoek is in de zomer van 2009 afgerond. Bezien wordt in hoeverre de uitkomsten van het onderzoek aanleiding vormen de norm aan te passen.

d. Nazorg na verblijf in een JJI op strafrechtelijke titel

Bereik nazorgtraject							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Percentage jongeren dat nazorg krijgt aangeboden	80	85	100	100	100	100	100
Percentage jongeren waarvoor een trajectberaad is gehouden			90	95	100	100	100

Toelichting

Goede nazorg is het sluitstuk van een strafrechtelijke interventie. Een geslaagde terugkeer in de samenleving vermindert de kans op terugval in het criminele gedrag. Op dit moment wordt nog niet aan alle jeugdigen die een JJI verlaten een sluitend nazorgtraject geboden. Een ruwe schatting is dat in 2008 circa 80% van de jeugdigen enige vorm van nazorg aangeboden heeft gekregen. De diverse maatregelen zullen dit percentage doen oplopen naar 100% vanaf 2010.

Het aanbieden van passende nazorg is een kant van de medaille, maar weten hoeveel jongeren dat nazorgtraject afronden is een indicator om het «succes» van de nazorg te meten. In de begroting 2011 zullen daar gegevens over opgenomen worden.

e. Verbeteringen JJI's

Voor een gedetailleerd overzicht van de laatste stand van zaken van de hierboven genoemde verbeteringen binnen de JJI's zij verwezen naar de rapportage aan de Tweede Kamer die ieder najaar wordt verstuurd (TK 24 587). Hierbij komen onder meer de personele bezetting, de groeps-grootte en de deskundigheid aan bod.

Met ingang van de begroting van 2011 zal worden gerapporteerd over de mate waarin de JJI's gecertificeerd zijn en derhalve kwaliteitsstandaarden hanteren.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Doorlichting tenuitvoerlegging van jeugdsancties	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl

Toelichting

Doorlichting tenuitvoerlegging van jeugdsancties

Beleid gericht op de realisatie van de algemene en/of operationele beleidsdoelstellingen wordt, aansluitend op de beleidscyclus, periodiek geëvalueerd in een beleidsdoorlichting. De beleidsdoorlichting stelt de adequate tenuitvoerlegging van justitiële sancties bij minderjarigen in de periode 2004 tot en met 2009 centraal.

Effectenonderzoek ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Procesevaluatie van het Handboek Jeugdreclassering «De jongere aanspreken»	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Evaluatie pilots landelijk kader instrumentarium jeugdstrafrechtken	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl

Toelichting

Procesevaluatie van het Handboek Jeugdreclassering «De jongere aanspreken»

Het handboek jeugdreclassering is recent ingevoerd om de professionaliteit en de kwaliteit van het werk van de jeugdreclassering te verbeteren. De procesevaluatie (en latere effectevaluatie) moet inzicht bieden in de wijze waarop en de mate waarin de medewerkers werken volgens een professionele standaard (het handboek jeugdreclassering).

Evaluatie pilots landelijk kader instrumentarium jeugdstrafrechtken

In maart 2009 is een verbeterd landelijk (diagnose-) instrumentarium voor de jeugdstrafrechtken opgeleverd. Dit wordt in twee pilots getest. Het evaluatieonderzoek kan leiden tot bijstelling van het instrumentarium, met het oog op een landelijke invoering.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Evaluatie gedragsmaatregel jeugdstrafrecht	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Procesevaluatie Agressie Regulatie op Maat	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
De gedragsinterventie Tools4u	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatie landelijk kader forensische diagnostiek in de jeugdzorg	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Procesevaluatie van YOUTURN	Startfase, af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatie indicatie PIJ-maatregel	Af te ronden in 2009	www.wodc.nl
Bruikbaarheid van diagnostische instrumenten t.b.v. noodzaak gedragsinterventie	Startfase	www.wodc.nl
Doel van de PIJ- maatregel en rechtsvergelijkend onderzoek naar mogelijke alternatieve maatregelen voor PIJ-doelgroep	Startfase	www. wodc.nl
Beleving van de werkstraf in de buurt door jeugdigen	Voorgenomen	

Toelichting

Evaluatie gedragsmaatregel jeugdstrafrecht

Evalueren van de invoering van de gedragsmaatregel en enige andere wijzigingen in het jeugdstrafrecht. Het gaat om de evaluatie van de: «Wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering met het oog op verruiming van de mogelijkheden tot gedragsbeïnvloeding van jeugdigen onder meer door de invoering van de maatregel betreffende het gedrag van de jeugdige (gedragsbeïnvloeding jeugdigen)». Doel van het onderzoek is om na te gaan in hoeverre de in de wetswijziging beoogde mogelijkheden en wijzigingen in de praktijk worden gebruikt.

Procesevaluatie Agressie Regulatie op Maat/De gedragsinterventie Tools4u

De gedragsinterventies «Agressie Regulatie op Maat» en «Tools4u» zijn erkend door de Erkeningscommissie gedragsinterventies Justitie. Bekeken wordt of de gedragsinterventies worden uitgevoerd conform afspraken. Het effect van de interventie hangt namelijk sterk samen met de wijze van uitvoering.

Evaluatie landelijk kader forensische diagnostiek in de jeugdzorg

Het landelijk kader Forensische Diagnostiek in de Jeugdzorg is enige jaren geleden ingevoerd met als doel de kwaliteit te verbeteren. Bekeken wordt of dit daadwerkelijk gelukt is. De forensische diagnostiek staat aan de basis van ingrijpende rechterlijke beslissingen én een adequate behandeling van jeugdigen. Onderzocht wordt op welke wijze en in welke mate het landelijk kader wordt toegepast (door o.a. RvdK en NIFP) en of de kwaliteit van de forensische jeugddiagnostiek is verbeterd. Daarmee vormt het een belangrijke voorwaarde voor het verminderen van recidive.

Procesevaluatie van YOUTURN

De nieuwe basismethodiek YOUTURN t.b.v. de begeleiding van de jongeren wordt in alle Justitiële Jeugdinrichtingen geïmplementeerd. Het doel van het onderzoek is na te gaan of aan de randvoorwaarden is voldaan om de basismethodiek goed te kunnen uitrollen en het inventariseren en wegnemen van knelpunten in de implementatie.

Evaluatie indicatie PIJ-maatregel

De PIJ-maatregel wordt steeds vaker opgelegd en heeft een enorme impact op de onderzochte jeugdige en zijn omgeving maar ook op de maatschappij. Zowel over de kwaliteit van de pro Justitia rapportages en de indicatiestelling voor de PIJ-maatregel, als over de relatie tussen advies en uiteindelijk vonnis bestaat onduidelijkheid. Het onderzoek is erop gericht op deze punten helderheid te verschaffen, met als doel het optimaliseren van de indicatiestelling voor de PIJ-maatregel.

Bruikbaarheid van diagnostische instrumenten t.b.v. noodzaak gedragsinterventie

Instrumenten worden getoetst op de mate waarin ze in staat zijn bij de diagnose aan te geven of er noodzaak is voor een gedragsinterventie, en zo ja, welke gedragsinterventie.

Doel van de PIJ-maatregel en rechtsvergelijkend onderzoek naar mogelijke alternatieve maatregelen voor PIJ-doelgroep

Impliciete en expliciete doelen van de PIJ-maatregel en andere maatregelen worden vergeleken en afgezet tegen de mate waarin ze daadwerkelijk aansluiten bij de doelgroep (PIJ-jongeren).

Beleving van de werkstraf in de buurt door jeugdigen

Het onderzoek t.a.v. Beleving van de werkstraf in de buurt door jeugdigen, moet inzicht geven in de (stigmatiserende) effecten van de werkstraf die ten uitvoer wordt gelegd in de (eigen) buurt en hoe jongeren deze manier van tenuitvoerlegging beleven.

15 Vreemdelingen

Algemene doelstelling

Een gereglementeerde en beheerste toelating tot, verblijf in en vertrek uit Nederland of terugkeer, op een wijze die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord is.

Meerjarenperspectief

Het kabinet heeft met betrekking tot het vreemdelingenbeleid verschillende uitgangspunten geformuleerd:

- 1) Een betere en snellere asielprocedure ten behoeve van een rechtvaardig en humaan asielbeleid. Zoveel mogelijk wordt voorkomen dat (ex-)asielzoekers met rechtmatig verblijf op straat terecht komen. Het asielbeleid zal meer gericht zijn op kwetsbare groepen zoals gezinnen met kinderen, alleenstaande minderjarigen, asielzoekers met medische problemen, achtergebleven vrouwen en slachtoffers van mensenhandel.
- 2) Een effectief en efficiënt toegangs- en grenstoezicht, waardoor illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit wordt voorkomen.
- 3) De overgang naar een toelatingsbeleid dat selectief is waar het kan en restrictief is waar het moet. Gewenste vormen van migratie worden met een innovatief en eigentijds migratiebeleid gestimuleerd. Ingezet wordt op vereenvoudiging van het huidige vergunningstelsel, verbetering van toelatingsprocedures en versterking van toezicht en handhaving.
- 4) Terugkeer van vreemdelingen die niet voor toelating in aanmerking komen, met de nadruk op zelfstandig en vrijwillig vertrek en vermindering van herhaalde aanvragen.
- 5) Vertrek met voorrang van vreemdelingen die een veiligheidsrisico vormen, zoals criminele vreemdelingen, al dan niet illegaal.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		1 107 045	1 086 092	939 838	711 882	691 135	684 359	683 258
Waarvan garanties*		0	0	0	0	0	0	0
Programma-uitgaven		1 064 761	1 086 092	939 838	711 882	691 135	684 359	683 258
15.1	Verblijfsrechten vreemdelingen**	282 036	287 883	0	0	0	0	0
Waarvan juridisch verplicht		–	–	0	0	0	0	0
15.1.1	IND	281 940	287 701	0	0	0	0	0
15.1.2	Overig	96	182	0	0	0	0	0
15.2	Verblijfsrechten vreemdelingen	494 189	523 446	684 902	475 291	452 454	445 172	445 034
Waarvan juridisch verplicht		–	–	684 116	472 052	442 930	431 864	431 725
15.2.1	COA en overige opvanginstellingen	458 311	486 957	394 460	249 205	254 886	247 832	247 833
15.2.2	Overig	35 878	36 489	9 046	8 414	8 312	8 292	8 289
15.2.3	IND	0	0	281 396	217 672	189 256	189 048	188 912
15.3	Terugkeer vreemdelingen	288 536	274 763	254 936	236 591	238 681	239 187	238 224
Waarvan juridisch verplicht		–	–	247 058	227 530	227 893	226 103	225 241
15.3.1	DJI – vreemdelingenbewaring	160 693	145 052	134 886	123 855	128 004	128 540	127 823
15.3.2	DJI – uitzetcentra	42 595	43 339	40 488	35 822	37 103	37 230	37 030
15.3.3	IND	23 893	24 111	23 754	22 933	22 422	22 389	22 388
15.3.4	Overig	7 646	7 304	7 485	7 397	7 382	7 364	7 365
15.3.5	Dienst terugkeer en vertrek	53 709	54 957	48 323	46 584	43 770	43 664	43 618
Ontvangsten		190 226	239 475	253 893	115 383	118 262	118 858	118 858

Artikel 15: Het niet-juridisch verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is gereserveerd voor onder meer de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland, voor de begeleiding van asielzoekers. Daarnaast is een deel bestemd voor de Internationale Organisatie voor Migratie teneinde haar in staat te stellen om (gewezen) asielzoekers te faciliteren om Nederland vrijwillig te verlaten. Tevens worden de kosten voor tolken en vertalers hieruit betaald.

* De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (0%) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven garanties voor het COA

** Met ingang van de begroting 2010 zijn de artikelen 15.1 en 15.2 (voorheen: opvang) samengevoegd

Omschrijving van de samenhang Het vreemdelingenbeleid heeft betrekking op vreemdelingen die Nederland als veilig toevluchtsoord beschouwen en reguliere migranten die in Nederland willen verblijven voor een beter toekomstperspectief. De toelating, het verblijf, terugkeer en grensbeheer zijn onder de operationele doelstellingen 15.2 en 15.3 uitgewerkt.

Daarbij zijn wettelijke, internationaal overeengekomen uitgangspunten van belang:

- 1) Voor vluchtelingen en asielzoekers is het beleid mede gebaseerd op het Vluchtelingenverdrag en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM).
- 2) Reguliere migratie heeft onder meer betrekking op kennismigratie, au pairs en studenten, gezinsvorming of gezinshereniging en migratie op medische gronden. Van toepassing zijn Europese regelgeving, met name op grond van titel IV van het EG-verdrag (vrij verkeer van personen), en nationale regelgeving, zoals de Vreemdelingenwet 2000. Voor het behandelen van aanvragen tot naturalisatie is de Rijkswet op het Nederlanderschap van toepassing.
- 3) Het vreemdelingenbeleid is gebaseerd op de geldende internationale en Europese kaders en houdt rekening met nationale en maatschappelijke belangen, met name van economische, wetenschappelijke en culturele aard.

Verantwoordelijkheid

De minister en staatssecretaris van Justitie zijn verantwoordelijk voor het vreemdelingenbeleid, de coördinatie en afstemming binnen de vreemdelingenketen en voor de uitvoering van het beleid. Goede ketensamenwerking is daarbij van groot belang.

De uitvoering is in handen van onder meer de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de Koninklijke Marechaussee, de Vreemdelingenpolitie en de Zeehavenpolitie.

Naast de samenwerking met collega-ministers wordt ook intensief samengewerkt met lagere overheden en diverse maatschappelijke partners.

Externe factoren

Het vreemdelingenbeleid wordt mede beïnvloed door internationale factoren als medewerking derde landen, toestand in landen van herkomst, etc.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

Het is niet mogelijk om aan de hand van een of enkele indicatoren uitspraken te doen over de maatschappelijke effecten van het vreemdelingenbeleid. Bij de operationele doelstellingen wordt daarom inzicht gegeven in de instroom, de tijdigheid waarmee besluiten worden genomen, de kwaliteit van de procedure, de opvang en de voortgang van de invoering van het modern migratiebeleid en de asielbrief. Verder wordt ingegaan op de bestrijding van de illegaliteit, de terugkeer en de onderwerpen vreemdelingenbewaring en vrijheidsbeperking. Aan de hand van beleidsdoorlichtingen en evaluatieonderzoeken zal inzicht worden verkregen in de gerealiseerde beleidseffecten.

Operationele doelstelling 15.2

Zorgvuldige en tijdige afdoening van aanvragen van verlening van een verblijfsvergunning of van een naturalisatieverzoek.

Motivering

Voor *asielzoekers* die bescherming nodig hebben wil Nederland een veilig toevluchtsoord zijn. Verzoeken voor een asielaanvraag moeten dan ook zorgvuldig, efficiënt en tijdig worden afgedaan. Gedurende de asielprocedure krijgt de asielzoeker opvangvoorzieningen aangeboden. Daarbij wordt de asielzoeker begeleid om zich op de toekomst voor te bereiden. Vreemdelingen die tot Nederland zijn toegelaten worden spoedig aan reguliere huisvesting geholpen.

Voor *reguliere* vreemdelingen zal het toelatingsbeleid de komende jaren in het kader van Modern Migratiebeleid overgaan naar een beleid dat uitnodigend is waar het kan en restrictief is waar het moet. Doel is een bijdrage te leveren aan een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie.

Het *naturalisatiebeleid* is met name gericht op de zorgvuldige en tijdige afdoening van naturalisatieaanvragen in de Nederlandse Antillen en Aruba. Ook wordt toegezien op de zorgvuldige afwikkeling van procedures om met behulp van een optieverklaring via Nederlandse gemeenten en de partners van de Nederlandse Antillen en Aruba Nederlander te worden.

Instrumenten

De asielprocedure

Sneller en beter besluiten

De toelatingsprocedure wordt in 2010 versneld en verbeterd. Tijdens de rust- en voorbereidingstermijn zal reeds een identiteits- en nationaliteitsonderzoek plaatsvinden. De algemene asielprocedure in het aanmeldcentrum wordt verlengd van de huidige 48 uur naar maximaal acht dagen. In deze acht dagen zullen alle processtappen die nodig zijn om te komen tot een zorgvuldige beslissing op een asielverzoek reeds genomen zijn. Slechts in het geval dat nader onderzoek nodig is zal het asielverzoek verder worden behandeld in de verlengde asielprocedure.

Doordat er meer tijd voor de asielzoeker en rechtsbijstandverlener wordt gereserveerd in de procedure kunnen besluiten in eerste aanleg zorgvuldiger worden genomen. Dit alles heeft tot gevolg dat de procedure in het traject daarna met ongeveer acht weken kan worden bekort.

Het beleid is verder gericht op het beperken van vervolgaanvragen. De Tweede Kamer is met de asielbrief hierover geïnformeerd (Kamerstukken II, 2007–2008, 29 344, nr. 67). In de tweede helft van 2010 wordt de verbeterde asielprocedure ingevoerd, mits de behandeling van het wetsvoorstel voorspoedig verloopt.

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen

De zorgvuldigheid van de procedure voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's) wordt vergroot. Door adequate opvangplekken te realiseren en de begeleiding in het land van herkomst te bevorderen, wordt de terugkeer bespoedigd.

In 2010 wordt besloten of het experiment met besloten opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen wordt voortgezet.

Op 10 juli 2008 heeft de Kamer de regering bij motie verzocht om in samenspraak met de betrokken gemeenten een experiment voor de duur van twee jaar aan te gaan om ex-amv's te begeleiden. Dit om vertrek met onbekende bestemming te voorkomen en de daadwerkelijke terugkeer te

bespoedigen (zie de motie van het lid Spekman, aanpak Steunpunt Perspectief, Kamer II; 2007–2008; 19 637, nr. 1211).

De Kamer wordt geïnformeerd over de uitvoering van het experiment. Een en ander zal met zich meebrengen dat ook in 2010 betalingen van leefgeldten zullen plaatsvinden aan ex-amv's, dit tot het moment dat de ex-amv een begeleidingsaanbod heeft gehad. Van de oorspronkelijke groep uit 2005 ontvangen nog enkele tientallen, circa twee procent van de ex-amv's, leefgeldten.

Opvang van asielzoekers en andere opvanggerechtigden

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) is verantwoordelijk voor de uitvoering van de opvang. De volgende groepen komen in aanmerking voor opvang:

- asielzoekers in een asielprocedure;
- vergunninghouders in afwachting van huisvesting in een gemeente;
- uitgeprocedeerde asielzoekers van wie de vertrektermijn nog niet is verstreken of die onder een vrijheidsbeperkende maatregel vallen.

De bezetting in de opvang is na 2001 aanmerkelijk gedaald. Zowel door toename van de instroom als door een lagere uitstroom van de afgelopen jaren is aan deze daling een einde gekomen. De gemiddelde bezetting wordt geraamd op ongeveer 18 800.

Voor 2010 en 2011 zullen maatregelen worden genomen gericht op verlaging van de kostprijs.

Opvang zieke uitgeprocedeerde asielzoekers

Gemeenten worden geconfronteerd met zieke uitgeprocedeerde asielzoekers die tijdelijk recht hebben op verblijf in Nederland gedurende een aanvraagprocedure voor een verblijfsvergunning op medische gronden, maar geen recht hebben op opvangvoorzieningen. De Kamer heeft de regering bij motie (TK 30 846, nr. 4) verzocht om vóór eind 2009 opvang te verlenen aan uitgeprocedeerde asielzoekers die een aanvraag om medische redenen hebben ingediend. Op voorwaarde dat een systeem ter voorkoming van misbruik kan worden ingericht (goed werkend filter) zal in 2010 een structurele regeling in werking treden.

De reguliere procedure

Het modern migratiebeleid is selectief; uitnodigend waar het kan en restrictief waar het moet. Het beleid is gericht een nieuw en efficiënt stelsel van verblijfsvergunningen, vermindering van het aantal procedures, kortere behandeltermijnen en op een beter gebruik van (digitale) gegevens binnen de overheid. Bedrijven, onderwijs- en onderzoeksinstituten zullen als referent optreden bij het toelaten van migranten.

Uitnodigend waar het kan

Om dit doel te bereiken wordt in 2010 de behandeling van de Wet modern migratiebeleid in de Eerste en Tweede Kamer voortgezet. De komende jaren worden diverse experimenten uitgevoerd om de reguliere procedure verder te verbeteren. Het gaat daarbij onder meer om betere afspraken met universiteiten, bedrijven en au-pairbureaus, meer klantgerichte uitreiking van reguliere verblijfsvergunningen en een centrale mogelijkheid tot het verlengen van deze vergunning. Het UWV en de IND zullen één loket realiseren en de proef met zogeheten gemeentelijke Expatcenters – waar werknemers uit het buitenland met vragen naar toe kunnen –

wordt uitgebreid. Justitie denkt in Europees verband actief mee over verdere harmonisatie van het toelatingsbeleid voor reguliere vreemdelingen.

Restrictief waar het moet

Om het toezichts- en handhavingssysteem voor de reguliere procedure verder te versterken wordt in 2010 ingezet op informatie-uitwisseling en ketensamenwerking. Daarbij zal een handhavingssysteem en een handhaving-instrumentarium worden ontwikkeld, en zal de informatiebehoefte voor handhaving worden beschreven. De IND zal nauw samenwerken met, en gebruik maken van de expertise van, andere organisaties zoals Politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Arbeidsinspectie, Rijksdienst voor het Wegverkeer, IB-groep, Kamers van Koophandel en het Centraal Justitieel Incassobureau. De IND krijgt als toezichthouder op zowel referenten als migranten een centrale rol. Daarnaast is het voornemen om de leges te verhogen.

Naturalisatie.

Het voorstel tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap is bij de Tweede Kamer in behandeling (31 813, R1873). In dit voorstel wordt ingegaan op de uitbreiding van de plicht om afstand te doen van de vreemde nationaliteit naar onder meer optanten die al sinds hun vierde jaar hun hoofdverblijf hebben in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba. Ook wordt daarin het Nederlanderschap verplicht als onderdeel van de taaltoets bij naturalisatie op de Nederlandse Antillen of Aruba. Tevens regelt het de intrekking van het Nederlanderschap na een onherroepelijke veroordeling wegens misdrijven die de essentiële belangen van de staat ernstig schenden. Verder bevat het voorstel een regeling voor verkrijging van het Nederlanderschap door vreemdelingen die vóór 1985 zijn geboren uit een Nederlandse moeder, de zogenaamde «latente Nederlanders». Het streven is dat het voorstel in 2010 het Staatsblad zal bereiken. Het voornemen is tevens om de leges in 2010 te verhogen.

Meetbare gegevens

De meetbare gegevens hebben betrekking op de omvang van de instroom en geven tevens een aanduiding voor de mate van tijdigheid van de besluiten op aanvragen om verlening van een verblijfsvergunningen en op verzoeken tot naturalisatie weer. Verder wordt ingegaan op het kwaliteitsniveau van de afdoening van vreemdelingenprocedures en wordt ingegaan op de voortgang van invoering van het modern migratiebeleid en de asielbrief. Ten slotte worden kerngegevens betreffende de opvang weergegeven en wordt ingegaan op de kwaliteit van de opvang.

De onderstaande tabel geeft de verwachte instroom weer in de asielprocedure, de reguliere procedure en naturalisatieprocedure. De verwachte instroom vormt het uitgangspunt voor het beleid.

a. Prognose instroom (autonome ontwikkeling)

	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Asiel							
Asielinstroom	15 300	16 000	19 000	10 500	10 500	10 500	10 500
Overige instroom	3 800	3 039	5 339	8 250	8 250	8 250	8 250
Regulier (asielgerelateerd)	1 600	1 405	1 505	4 800	4 800	4 800	4 800
Totale instroom	20 700	20 444	25 844	23 550	23 550	23 550	23 550
2. Regulier							
Machtiging tot voorlopig verblijf							
– gezinsvorming en – hereniging	26 900	16 452	16 452	16 452	16 452	16 452	16 452
– overig	22 500	33 658	33 658	33 658	33 658	33 658	33 658
Verblijfsvergunning regulier							
– eerste aanleg gezinsvorming en – hereniging	22 000	10 549	10 549	10 549	10 549	10 549	10 549
– eerste aanleg overig	38 500	49 951	49 951	49 951	49 951	49 951	49 951
– vervolg	95 800	96 200	96 200	96 200	96 200	96 200	96 200
– overig	19 200	22 000	22 000	62 000	82 000	22 000	22 000
Visa	8 000	9 000	9 000	9 000	9 000	9 000	9 000
Totale instroom	232 900	237 810	237 810	277 810	297 810	237 810	237 810
3. Naturalisatie							
Verzoeken	24 500	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500
Fraudeonderzoek	150	200	200	200	200	200	200
Totale instroom	24 650	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700

Toelichting

De asielinstroom betreft de instroom bij de IND. Vreemdelingen die zich aanmelden als asielzoeker worden eerst opgevangen in een tijdelijke noodvoorziening voor vreemdelingen (TNV) in afwachting van het moment van instroom. De behandelcapaciteit van de IND wordt ingericht op een instroom van 19 000 asielzoekers.

Onder overige instroom zijn de herbeoordelingen, intrekkingen en de zij-instroom opgenomen. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND.

De instroom regulier heeft onder meer betrekking op aanvragen voor werk, studie, gezinsvorming en gezinshereniging.

In de begroting is rekening gehouden met een instroom van 26 500 naturalisatieverzoeken. Dit zijn 24 500 verzoeken in Nederland en 2000 verzoeken in het buitenland, Aruba of de Nederlandse Antillen. Fraudeonderzoek vindt plaats naar het verzwijgen van een voor de verkrijging van het Nederlanderschap relevant feit.

Ten aanzien van de doelmatigheid en kwaliteit van de dienstverlening van de Immigratie- en Naturalisatiedienst wordt verwezen naar de batenlastenparagraaf van de IND in deze begroting.

b. Streefwaarden doorlooptijden

Op het moment van verschijnen van deze begroting loopt er een onderzoek naar realistische doorlooptijden. Op basis van deze doorlooptijden worden met ingang van de begroting van 2011 meerjarige schattingen gemaakt en concrete streefwaarden opgenomen.

% vreemdelingenzaken waarop binnen de gestelde wettelijke termijn is besloten			
	Realisatie 2008	2009	2010
Asiel	65%	65%	65%
Regulier	88%	88%	88%
Naturalisatie	84%	84%	84%

c. Streefwaarden kwaliteit procedures

In onderstaande tabel zijn de streefwaarden opgenomen ten aanzien van de standhouding van de beslissingen. Dit percentage zegt voor een deel iets over de kwaliteit van de beslissingen die de IND neemt in vreemdelingenzaken (asiel, regulier en naturalisatie). Het standhouden van beslissingen heeft echter niet alleen betrekking op de kwaliteit van de beslissingen, evengoed kunnen zich bijvoorbeeld in de tijd tussen een beslissing en bijvoorbeeld een beroep nieuwe feiten voordoen. In de begroting van 2011 wordt mogelijk een streefwaarde opgenomen waarmee inzichtelijk gemaakt wordt in hoeverre het niet in stand blijven van beslissingen ook daadwerkelijk verband houdt met de kwaliteit.

Standhouding beslissingen						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Asiel	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Regulier	80%	80%	80%	80%	80%	80%

Teneinde de kwaliteit van de vreemdelingenprocedures vast te stellen wordt net als in voorgaande jaren het percentage klachten gemeten.

Kwaliteit vreemdelingenprocedures			
Doelstelling	Indicator	Streefwaarde 2010 en verder	
Kwaliteit asielpcedure	Percentage klachten	< 2%	
Kwaliteit reguliere procedure	Percentage klachten	<2%	
Kwaliteit procedure naturalisatie	Percentage klachten	<0,5%	

In 2010 zal verdere invulling worden gegeven aan de opstelling van een klanttevredenheidsonderzoek, dat aandacht zal geven aan de snelheid, het gemak, de duidelijkheid, de bereikbaarheid en de betrouwbaarheid van de IND in zijn handelen ten opzichte van vreemdelingen. Het voornemen is het onderwerp klanttevredenheid op te nemen in de begroting van 2011.

d. Voortgang modern migratiebeleid

In 2009 en 2010 wordt ter voorbereiding op de implementatie het aantal proeftuinen uitgebreid en geïntensiveerd. Tevens wordt aandacht gegeven aan de ontwikkeling en implementatie van het handavingsinstrumentarium en het aanpassen van de Vreemdelingencirculaire. Het streven is om in 2010 de behandeling van het wetsvoorstel af te ronden, waarna het kan

worden bekrachtigd en geïmplementeerd. Ook de aanpassing van het Vreemdelingenbesluit en het Voorschrift Vreemdelingen zal dan gereed zijn.

Voortgang implementatie modern migratiebeleid	
Mijlpaal	Planning
Behandeling in de Tweede Kamer Akkoord Eerste Kamer Gefaseerde implementatie	Eind 2009/begin 2010 Juni 2010 Oktober 2010–januari 2011

e. Voortgang implementatie asielbrief

Het streven is de behandeling van het wetsvoorstel af te ronden in het voorjaar van 2010, waarna publicatie in het Staatsblad en implementatie in de tweede helft van 2010 kan plaatsvinden.

Voortgang implementatie asielbrief	
Mijlpaal	Planning
Akkoord Tweede Kamer Akkoord Eerste Kamer Implementatie	Eind 2009 April 2010 1 juli 2010

f. Opvang

In onderstaande tabel worden enige kerngegevens voor de opvang weergegeven.

Kerngegevens opvang							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Instroom	13 336	14 400	17 100	9 853	9 853	9 853	9 853
Uitstroom	15 061	15 100	17 800	10 596	10 215	10 043	10 043
TNV-capaciteit	1 937	2 300	800	800	800	800	800
Gemiddelde bezetting	20 279	19 500	18 802	12 660	11 990	11 609	11 609
Gemiddelde kosten per opvang-gerechtigde (x € 1)	20 550	20 550	20 550	20 550	20 550	20 550	20 550

Toelichting

Wie te kennen geeft in aanmerking te willen komen voor asiel wordt in afwachting van de start van de procedure opgevangen in een tijdelijke noodvoorziening voor vreemdelingen (TNV). Voor 2010 zijn hiervoor gemiddeld 800 plaatsen beschikbaar. Na afhandeling van de aanvraag in het aanmeldcentrum stromen asielzoekers die geen afwijzende beschikking van de IND hebben ontvangen door in een opvanglocatie van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) en daarbij zal het in 2010 naar verwachting om 17 100 personen gaan. De bezetting wordt voor 2010 geraamd op 18 802 en de kosten per opvanggerechtigde op € 20 550.

Het is de verantwoordelijkheid van Justitie dat alle gerechtigden worden opgevangen. De zorg voor voldoende en kwalitatief goede capaciteitsplaatsen behoort primair tot de verantwoordelijkheid van het zelfstandig bestuursorgaan COA. Justitie schept vanuit de stelselverantwoordelijkheid voorwaarden voor voldoende capaciteit. Het COA heeft als zelfstandig bestuursorgaan een eigen verslaglegging.

g. Kwaliteit opvang

In samenwerking met het COA zal Justitie in 2010 aan de totstandkoming werken van een verbeterde omschrijving van de te leveren producten en diensten ten behoeve van de opvang van asielzoekers. Ook worden de kwaliteitseisen waaraan de opvang moet voldoen – onder meer in het licht van de herziening van de in Europees verband afgesproken minimumnormen voor de opvang van asielzoekers – en de eisen die worden gesteld op het gebied van veiligheid meegenomen, naast de aanpassingen gericht op de implementatie van de asielbrief. Deze beschrijvingen zullen voorzien worden van een set indicatoren die het mogelijk moeten maken de kwaliteit van de opvang beter te monitoren. De resultaten zullen in de begroting van 2011 worden opgenomen.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Zorgvuldige en tijdige afdoening aanvragen verblijfsvergunning/naturalisatieverzoek	Af te ronden in 2010	

Beleidsvaluatie ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Modern migratiebeleid	Af te ronden in 2016	www.wodc.nl

Toelichting

Modern migratiebeleid

In 2016 zal de effectiviteit van de Wet modern migratiebeleid worden beoordeeld op de effecten in de praktijk.

Operationele doelstelling 15.3

Een effectieve en zorgvuldige uitvoering van het vreemdelingentoezicht, grenstoezicht en terugkeerbeleid, opdat een vreemdeling die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, Nederland zelfstandig of gedwongen verlaat.

Motivering

Vreemdelingen die niet rechtmatig in Nederland verblijven zijn maatschappelijke en sociaal-economisch bijzonder kwetsbaar. Bovendien vormen zij een belasting voor (gemeentelijke) overheden.

Het terugkeerbeleid is gericht op het vertrek van vreemdelingen die niet rechtmatig in Nederland verblijven. Zij dienen terug te keren naar het land van herkomst of te vertrekken naar een ander geschikt land. Illegaal verblijf van vreemdelingen in Nederland moet zo veel mogelijk voorkomen worden, onder meer door een effectief en goed georganiseerd grenstoezicht. De uitvoering is onder meer in handen van Kmar (grenstoezicht) en van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V). Vreemdelingenbewaring wordt uitgevoerd door de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI).

Instrumenten

Effectievere terugkeer

Ketensamenwerking en gegevensverstrekking

In 2010 wordt de uitvoering van het terugkeerbeleid verbeterd dankzij de verruiming van de bevoegdheden van de Vreemdelingenpolitie en de Koninklijke Marechaussee. Ook zal Justitie in 2010 systematischer justitiële gegevens verstrekken aan landen van herkomst. Daarnaast worden een aantal bevoegdheden op het terrein van identiteitsonderzoek en inbewaringstelling belegd bij de Dienst Terugkeer en Vertrek.

Betere afspraken met landen van herkomst

De contacten met landen van herkomst worden geïntensiveerd en verbeterd, om zo de (gedwongen) terugkeer te bespoedigen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om samenwerking bij de opbouw van migratiediensten in landen van herkomst maar ook om de ondersteuning van terugkerende migranten in hun land van herkomst, zoals aangekondigd in de beleidsnotitie «internationale migratie en ontwikkeling» (Kamerstuk 2007–2008, 30 573, nr. 11) Justitie werkt hierbij nauw samen met het ministerie van Buitenlandse Zaken. Aan verzoeken tot samenwerking van deze landen zal de Nederlandse overheid vaker de voorwaarde verbinden dat er sprake moet zijn van een effectieve medewerking aan de terugkeer van de eigen onderdanen. Daarnaast worden waar mogelijk maatregelen genomen tegen landen die onvoldoende medewerking verlenen aan de terugkeer.

Beter grenstoezicht

Nederland voldoet aan de voorschriften die in de Schengen grenscode zijn opgenomen. Dit houdt in dat alle reizigers die zich voor de inreis melden worden onderworpen aan een grenscontrole, tenzij op basis van risico-analyse kan worden vastgesteld dat kan worden volstaan met een administratieve controle. Aanbevelingen uit de periodieke evaluatie van 2009 – betreffende grensbewaking, politiesamenwerking, gegevensbescherming en visa – kunnen leiden tot maatregelen die in 2010 moeten worden uitgevoerd.

Het programma «Vernieuwing Grensmanagement» heeft de verdere vergroting van de effectiviteit en de efficiëntie van het grenstoezicht tot doel. Het toezicht wordt waar mogelijk geautomatiseerd en er wordt meer risicogestuurd opgetreden op basis van passagiersinformatie. De IND, de Kmar, de NCTb, de Douane en de Zeehavenpolitie werken daarbij samen met private partijen zoals Schiphol en de KLM.

In 2010 komt er een automatische grenspassage voor EER-onderdanen (Europese Economische Ruimte) en in 2011 wordt ingezet op een betere passage voor transfer-passagiers. De grenspassage wordt versneld voor mensen die vaak vliegen, mits zij voldoen aan een aantal vooraf gecontroleerde (veiligheids) voorwaarden. In 2010 zal tevens worden geëxperimen-

teerd met het vorderen en verifiëren van passagiersgegevens voor een vertrekkend vliegtuig, waarna de interventiestrategie voor het moment van aankomst wordt vastgesteld.

Effectieve bestrijding illegaliteit

In vervolg op de Illegalennota uit 2008 (TK 29 537, nr. 2) zijn verschillende maatregelen getroffen om illegaal verblijf beter te kunnen bestrijden. Prioriteit heeft de aanpak van criminele illegalen, met name van hen die zich schuldig maken aan criminaliteit of overlast bezorgen. Het programma «Uitzetten/Vastzetten van criminele illegalen» zal tot 2010 doorlopen.

Meetbare gegevens

Hieronder wordt ingegaan op de bestrijding van de illegaliteit, de terugkeer, de vreemdelingenbewaring en de vrijheidsbeperkende locatie. Daarbij moet worden opgemerkt dat resultaten voor een groot deel buiten de beïnvloedingssfeer van Justitie tot stand komen.

Bestrijding illegaliteit

Het illegalenbeleid is erop gericht de overlast van illegaliteit voor de samenleving te verminderen en terugkeer van niet rechtmatig verblijvende vreemdelingen te stimuleren. In 2010 worden de resultaten van het programma «Aanpak Uitzetten/Vastzetten» gerapporteerd.

Terugkeer

Justitie bevordert dat vreemdelingen die zijn uitgeprocedeerd Nederland verlaten, liefst zelfstandig, maar zo nodig wordt tot gedwongen uitzetting overgegaan.

Kengetallen terugkeer							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Zelfstandig vertrek	6%	8%	10%	10%	10%	10%	10%
Gedwongen vertrek	39%	40%	40%	40%	40%	40%	40%
Zelfstandig vertrek zonder toezicht	55%	52%	50%	50%	50%	50%	50%
Totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Vreemdelingenbewaring en vrijheidsbeperking

De vreemdelingenbewaring heeft een capaciteit die het mogelijk maakt dat een ieder die daarvoor in aanmerking komt in bewaring kan worden gesteld. Ook de omvang van de vrijheidsbeperkende locatie is toereikend.

Voor een volledig overzicht van de capaciteitsbehoefte en beschikbare capaciteit van vreemdelingenbewaring wordt verwezen naar de batenlastenparagraaf van de DJI.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Effectiviteit van het vreemdelingentoezicht	Af te ronden in 2010	

Toelichting

Het onderzoek naar de effectiviteit van het vreemdelingentoezicht moet een beeld geven van het vreemdelingentoezicht door de politie en de resultaten hiervan sinds 2004. De beleidsdoorlichting moet ook de vraag beantwoorden welke verbeteringen mogelijk zijn in de toekomst. Eveneens wordt gezien in hoeverre de prioritering voor het vreemdelingentoezicht (criminele vreemdelingen, vreemdelingen die overlast veroorzaken en uitgeprocedeerde en/illegalen) effectief is gebleken.

17 Internationale rechtsorde

Algemene doelstelling

Bevorderen van de ontwikkeling van de Europese en de internationale rechtsorde.

Meerjarenperspectief

Justitie wil de effectiviteit van en het vertrouwen in de Europese en de internationale rechtsorde versterken. De inspanningen die Justitie daartoe verricht passen in de actieve Europese en internationale rol die het kabinet in Pijler I van het Beleidsprogramma heeft ingezet. Justitie werkt in het bijzonder mee aan een slagvaardig en democratisch Europa, meer veiligheid en stabiliteit in regio's waar dat nodig is en aan de versterking van de mensenrechten.

Effectiviteit en vertrouwen in de Europese en internationale rechtsorde zijn van belang om het economische tij te helpen keren en hernieuwde groei mogelijk te maken. Rechtszekerheid en veiligheid stimuleren het (Europese en internationale) economisch verkeer. Daarmee draagt Justitie ook bij aan het aanvullend beleidsakkoord.

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		2 123	1900	1 854	1 794	1 817	1 812	1 808
Apparaat-uitgaven		2 113	1900	1 854	1 794	1 817	1 812	1 808
17.1	Internationale regelgeving	2 113	1900	1 854	1 794	1 817	1 812	1 808
17.1.1	Directie Wetgeving	2 113	1900	1 854	1 794	1 817	1 812	1 808
Ontvangsten		4	0	0	0	0	0	0

Omschrijving van de samenhang

Onze rechtsstaat en onze veiligheid zijn nauw verbonden met de Europese en internationale rechtsorde. Op alle beleidsterreinen van Justitie zijn internationale raakvlakken, zoals zichtbaar in de andere beleidsartikelen van deze begroting. Justitie zet echter ook in op internationale samenwerking om het goed functioneren van Europese en de internationale instituties te bevorderen.

Daarnaast is er de morele verantwoordelijkheid om naar vermogen bij te dragen aan de opbouw van veiligheid en rechtstatelijkheid elders in de wereld. Ook als daarmee niet direct een Nederlands belang is gediend. Het aanzien van de Nederlandse rechtsorde in de rest van de wereld leidt er toe dat andere landen geregeld steun van Justitie vragen bij de opbouw van de rechtsorde.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is samen met de ministers van Buitenlandse Zaken en voor Ontwikkelingssamenwerking en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk voor het beleid ten aanzien van de Europese en internationale ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. De verantwoordelijkheid van onder andere de minister van Justitie stoelt op artikel 90 van de Grondwet. De minister van Buitenlandse Zaken heeft algemene verantwoordelijkheid voor de coördinatie van het Europese en internationale beleid.

Externe factoren

De ontwikkeling van de Europese en internationale rechtsorde krijgt gestalte in onderhandeling in de EU met de Europese lidstaten, in de interactie met internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en de Verenigde Naties en tussen staten onderling.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

De bijdrage van Nederland aan de ontwikkeling van de Europese en de internationale rechtsorde laat zich in algemene zin moeilijk in meetbare prestatie-indicatoren uitdrukken (explain). Wel kunnen ten behoeve van de Nederlandse Justitie-inzet bepaalde doelen en voorwaarden worden geformuleerd (het zo optimaal mogelijk inventariseren van de Nederlandse belangen en het in de internationale context voor het voetlicht brengen daarvan). Een belangrijke omgevingsfactor op dit terrein is dat binnen de Europese context resultaten veelal de uitkomst van een onderhandelingsproces zijn, waarbij het sluiten van compromissen vaak noodzakelijk is. Daarnaast is de inzet van Justitie, bijvoorbeeld op het terrein van de mensenrechten, veelal onderdeel van een groter pakket met andere contribuanten, waarvan de effecten – in het geval van mensenrechten door het ministerie van Buitenlandse Zaken – alleen als geheel zichtbaar kunnen worden gemaakt.

Mede vanwege de lastige effectmeting laat Justitie periodiek de internationale functie evalueren. Zo is in 2009 een evaluatie verricht door Instituut Clingendael in opdracht van het WODC. Op basis van dergelijk evaluatieonderzoek, tracht Justitie de effectiviteit van deze functie te waarborgen. Onder operationele doelstelling 17.1 is wel aangegeven op welke wijze Justitie in 2010 bijdraagt aan vrijheid, veiligheid en recht in Europa en internationaal. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van meetbare gegevens (output, input).

Operationele doelstelling 17.1

Bijdragen aan een Europese en internationale ruimte van vrijheid, veiligheid en recht

Motivering

Justitie staat voor een rechtvaardige en veilige samenleving, nationaal, maar ook internationaal. Naast feitelijke Europese en internationale samenwerking op het terrein van vrijheid, veiligheid en recht wordt ook actief bijgedragen aan:

- De ontwikkeling en instandhouding van de aan de Europese en de internationale rechtsorde verbonden instituties.
- Regelgeving en structuren voor justitiële en politieke samenwerking.
- Rechtstatelijkheid elders binnen het Koninkrijk en in andere landen waar Nederland – onder meer op justitieel gebied – een samenwerkingsrelatie mee heeft en in fragiele staten.

Instrumenten

Slagvaardige instituties voor de mensenrechten

Een pro-actief mensenrechtenbeleid in Europees en internationaal verband is een prioriteit van de regering. De Raad van Europa en in het bijzonder het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) zijn hiervoor van groot belang.

- Justitie draagt in bilaterale contacten, actief het belang van het EHRM uit en zal ook in deze contacten aandacht vragen voor het belang van de vermindering van de werklust.
- Justitie probeert de werking van het EHRM te versterken, bijvoorbeeld via detachering van experts en het beschikbaar stellen van middelen voor tijdelijke aanstellingen door het Hof zelf.
- Samen met BZ zal Justitie aandacht besteden aan het 60-jarige bestaan van het EHRM. Over de invulling van deze viering wordt nog overlegd.

- Justitie ondersteunt de versterking van de mensenrechtelijke toezichtsystemen en slagvaardige verdragen ter bescherming van kwetsbare groepen. Zo wordt bijgedragen aan de totstandkoming van een Raad van Europa verdrag ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld.

Veiligheid, vrijheid en recht binnen de Europese Unie

In 2010 wordt het Actieprogramma verwacht dat voortvloeit uit het eind 2009 aangenomen JBZ-meerjarenbeleidsprogramma 2010–2014 (Stockholm Programma).

- Justitie stuurt in de Europese Unie in 2010 actief aan op het concreet vormgeven van de Nederlandse prioriteiten in het Stockholm Programma en zal daarover de Kamer informeren.
Ten behoeve van de Nederlandse inbreng bij de toekomstige vormgeving van de EU-externe betrekkingen op JBZ-terrein werkt Justitie nauw samen met Buitenlandse Zaken.
- Justitie zet zich onder meer in voor de invoering het Nederlandse initiatief tot rechtsstaat monitoring (RSM) op het gebied van justitiële samenwerking in strafzaken binnen de EU. Hiermee wordt het onderling vertrouwen en de samenwerkingsbereidheid van de lidstaten versterkt.

Opbouw van de nationale rechtsorde in andere landen

Justitie biedt hulp bij de opbouw of versterking (capaciteitsopbouw) van de nationale rechtsorde in derde landen en draagt bij aan de regeringsbrede inzet bij de opbouw van fragiele staten. Daarbij wordt vooral deskundigheid ter beschikking gesteld.

- In 2010 gaat de aandacht bij de structurele capaciteitsopbouw onder meer uit naar steun aan Kroatië bij de opbouw van de justitiële organisatie en naar de ontwikkeling en uitvoering van projecten in een meerjarig programma ter versterking van de Indonesische rechtsstaat.
- In het kader van incidentele capaciteitsopbouw zullen projecten worden ontwikkeld in onder meer Zuid-Oost Azië (verbetering van de locale bestrijding van kindermisbruik en mensenhandel) en Bosnië en Herzegovina (tegengaan illegale immigratie).

Meetbare gegevens

Bevorderen internationale rechtsorde		
Maatschappelijk effect	Indicator/verwijzing	Streefwaarde 2010 en verder
Bevorderen van de mensenrechten	• Ontwikkeling in de totstandkoming van de verdragstekst in 2011 • Appèls tot implementatie van uitspraken van het EHRM in bilaterale ministeriële contacten met Raad van Europa-lidstaten	• Een door lidstaten geïmplementeerd, effectief Verdrag ter bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld in 2014. • Betere opvolging van uitspraken van het EHRM
Nederlandse prioriteiten in JBZ-meerjarenprogramma	• Voortgang op overname van (aspecten van) Nederlandse prioriteiten en voorstellen in JBZ verband	• Opname van (aspecten van) Nederlandse prioriteiten en voorstellen in het «Actieplan Stockholmprogramma» (vast te stellen door Spaans voorzitterschap)

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Internationale rechtsorde	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

Dit betreft een periodieke doorlichting van dit begrotingsartikel, waarmee een beeld wordt gegeven van de inspanningen die Justitie op deze beleidsdoelstelling verricht.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Evaluatie van de internationale functie van Justitie Functioning of EU Monitoring Mechanisms	Af te ronden in 2009 Af te ronden in 2009	www.wodc.nl www.wodc.nl

Het onderzoek naar de Internationale functie van Justitie betreft de evaluatie van een in oktober 2006 ingezet traject te verbetering van het internationale werk van het ministerie. Beoogd wordt aanknopingspunten te vinden voor de verdere versterking van de effectiviteit van het internationale werk van Justitie.

Het onderzoek naar het functioneren van EU-monitormechanismen maakt onderdeel uit van de inspanningen van Justitie om het onderlinge vertrouwen tussen de EU-lidstaten in hun rechtsorde en de effectieve samenwerking te bevorderen. Het onderzoek moet bouwstenen en leerpunten opleveren voor het Nederlandse RSM-initiatief (zie Instrumenten).

HOOFDSTUK 4 NIET-BELEIDSARTIKELN**Niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen**

Effectieve besturing van het Justitie-apparaat.

91 Algemeen

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		185 624	210 939	194 338	181 615	183 298	183 950	181 224
Apparaat-uitgaven		185 032	211 620	194 338	181 615	183 298	183 950	181 224
91.1	Algemeen	185 032	211 620	194 338	181 615	183 298	183 950	181 224
91.1.1	Effectieve besturing van het Justitie apparaat	185 032	211 620	194 338	181 615	183 298	183 950	181 224
Ontvangsten		5 386	2 073	2 073	2 073	2 073	2 073	2 073

Het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen» bestaat voor een groot gedeelte uit apparaatsuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen op de Justitiebegroting. Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten voor de Justitieorganisatie als geheel.

Naast de apparaatsuitgaven van de stafdiensten zijn ook de apparaatsuitgaven van de beleidsonderdelen onder dit niet-beleidsartikel opgenomen. De uitgaven voor het beleid (de programma-uitgaven) zijn opgenomen in de beleidsartikelen. Omdat de hier opgenomen apparaatsuitgaven niet direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van het beleid, zijn deze opgenomen onder het niet-beleidsartikel. De beleidsartikelen 11.1 «(Nationale) wetgeving» en 17.1. «Internationale regelgeving» zijn de enige beleidsartikelen waarop ook apparaatsuitgaven zijn ondergebracht.

Tevens zijn bij het niet-beleidsartikel 91.1 uitgaven opgenomen van de Directoraten-Generaal en hun staven en de uitgaven voor de politieke en ambtelijke leiding van het departement.

In incidentele gevallen komt het voor dat – ter voorkoming van veel administratieve werkzaamheden – ten laste van niet-beleidsartikel 91.1 (centraal) kosten worden geboekt die betrekking hebben op de gehele Justitieorganisatie. Het gaat in deze gevallen altijd om uitgaven van een relatief gering materieel belang.

Verzameluitering

De wettelijke grondslag van de verzameluitering is artikel 16a van de Financiële-verhoudingswet (Fvw) en is op grond van het 2e lid van genoemd artikel van de Fvw opgenomen in de departementale begroting onder «Algemeen».

De verzameluitering is één specifieke uitkering, waarin departementale beleidsthema's zijn opgenomen waarvoor jaarlijks per beleidsthema

gemiddeld maximaal 10 miljoen euro totaal wordt verstrekt aan provincies, gemeenten en/of gemeenschappelijke regelingen. Het betreft beleid dat ondanks expliciete afweging niet via eigen financiering door mede-overheden, via algemene uitkeringen of door bundeling met andere specifieke uitkeringen kan worden gefinancierd. Met de verzameluitkering geeft het kabinet mede invulling aan de doelstellingen uit het Coalitie-akkoord: decentralisatie van taken en bevoegdheden alsook vermindering van bestuurslasten.

De verzameluitkering bevat het thema «Nazorg». De nazorg betreft het begeleiden van ex-gedetineerden terug in de maatschappij. Het bedrag is bestemd voor de versterking van de gemeentelijke coördinatie. Een uitgangspunt is dat de uitkering wordt verdeeld via centrumgemeenten door middel van een nader uit te werken verdeelsleutel.

Niet-beleidsartikel 92.1 Nominaal en onvoorzien

Nominaal en onvoorzien

92 Nominaal en onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid		x € 1 000						
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		0	- 84 356	- 18 017	- 15 341	- 19 911	- 38 917	- 61 416
Apparaat-uitgaven		0	- 84 356	- 18 017	- 15 341	- 19 911	- 38 917	- 61 416
92.1	Nominaal en onvoorzien	0	- 84 356	- 18 017	- 15 341	- 19 911	- 38 917	- 61 416
92.1.1	Nominaal en onvoorzien	0	- 84 356	- 18 017	- 15 341	- 19 911	- 38 917	- 61 416
Ontvangsten		0	0	0	0	0	0	0

De grondslag voor het in de begroting opnemen van het niet-beleidsartikel «Nominaal en onvoorzien» staat in artikel 6, lid 1c van de Comptabiliteitswet 2001 (CW). Niet-beleidsartikel 92.1 wordt bij het ministerie van Justitie echter niet gebruikt voor het aanhouden van middelen ter dekking van onvoorziene uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen, het tijdelijk «parkeren» van andere nog te verdelen middelen en nog te verdelen taakstellingen. Vanwege nog te verdelen taakstellingen is de stand op dit artikel negatief. Dit zal in de komende begrotingswetten worden toegedeeld.

Niet-beleidsartikel 93.1 Geheim

| *Geheim* |

93 Geheim

Budgettaire gevolgen van beleid								x € 1 000
		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Verplichtingen		2 808	3 060	3 049	3 018	3 060	3 060	3 053
Programma-uitgaven		2 828	3 060	3 049	3 018	3 060	3 060	3 053
93.1	Geheim	2 828	3 060	3 049	3 018	3 060	3 060	3 053
93.1.1	Geheime uitgaven	2 828	3 060	3 049	3 018	3 060	3 060	3 053
Ontvangsten		627	0	0	0	0	0	0

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 6, lid 1b van de Comptabiliteitswet 2001 (CW).

HOOFDSTUK 5 BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

In 2010 zal, uitgaande van het normenkader bedrijfsvoering, op een gestructureerde wijze aandacht worden besteed aan de primaire- en ondersteunende processen en de hiermee samenhangende beheertaken bij het ministerie van Justitie. Op basis van een risicoanalyse wordt een systematische afweging gemaakt inzake de in te zetten instrumenten van sturing en beheersing. Dit omvat mede het vaststellen van de relevante aandachtspunten voor dit hoofdstuk bedrijfsvoering.

Eén en ander zal in 2010 moeten resulteren in beheerste bedrijfsprocessen. Daarbij zijn voor 2010 de volgende punten van belang:

- Totstandkoming beleidsinformatie
- Financieel en materieel beheer
- Overige aspecten van bedrijfsvoering

Totstandkoming beleidsinformatie

Van de uit decentrale systemen geaggregeerde centrale (management) informatie kan de betrouwbaarheid niet altijd voldoende worden gewaarborgd. Het verbeteren van de waarborging van deze betrouwbaarheid wordt daarom als een belangrijk verbeterpunt binnen de bedrijfsvoering van het ministerie gezien.

Informatievoorziening

Op basis van een analyse van de wijze waarop de (bestuurlijke) informatievoorziening binnen het ministerie van Justitie is georganiseerd, is onderzocht hoe de informatievoorziening (behoefte, totstandkoming, «ist» versus «soll» en randvoorwaarden) kan worden verbeterd. In 2010 worden de ontwikkelde verbetervoorstellen geïmplementeerd. Daarbij gaat het onder andere om de operationalisering van de behoefte aan bestuurlijke informatievoorziening in aansluiting op de planning- en controlcyclus en het ontwikkelen van keteninformatie.

ICT-systemen

Mede als gevolg van de veelheid aan nieuwe informatiesystemen is in de justitiebrede risicoanalyse gewezen op mogelijke stagneringen in de bedrijfsprocessen door informatiseringsperikelen rondom primaire ICT-systemen. Hoewel een en ander niet ten koste is gegaan van de betrouwbaarheid van de geaggregeerde beleidsinformatie, is besloten de ICT-projecten op deze aspecten strak te monitoren. Dit aan de hand van een overzicht waarin de belangrijkste systemen en projecten in onderlinge samenhang worden gepresenteerd.

Het ministerie van Justitie zal voor wat betreft de beheersing van grote ICT-projecten¹ aansluiten bij de eisen welke door het ministerie van BZK zijn gesteld. Mede in het kader hiervan is voor het ministerie van Justitie als geheel en voor de afzonderlijke uitvoeringsorganisaties de Chief Information Officer (CIO)-functie ingericht en worden (voortgangs)rapportages conform de nieuwe vereisten aangepast. Bij ICT-projecten sluit Justitie aan bij de Instructie rijksdienst inzake aanschaf ICT-diensten en ICT-producten (Staatscourant 2008, nr. 227 – 21 november 2008) waarmee gebruikmaking van open standaarden en open source software in de rijksdienst wordt bevorderd.

¹ Onder grote ICT-projecten wordt binnen het ministerie van Justitie verstaan: ICT-projecten van meer dan 15 mln. euro en projecten met een ICT-component van meer dan 15 mln. euro.

Personeelsdossiers

De afgelopen jaren is veel geïnvesteerd in digitalisering en in het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande personeelsdossiers. Tegelijkertijd is gewerkt aan het verbeteren van de werkprocessen waarmee de dossiers worden gevoed. Dit omvat ondermeer extra controles op de juistheid en rubricering van gescande documenten. Verwacht wordt dat de kwaliteit van de dossiers ook zal toenemen als gevolg van verwerking van gesignaleerde afwijkingen doordat meer medewerkers inzage krijgen in hun eigen personeelsdossier. Tevens wordt gewerkt aan de invoering van gecertificeerde werkprocessen, zodat substitutie van de papieren stukken door digitale documenten mogelijk wordt.

Vanaf eind 2009 wordt dossiervorming geïntegreerd in geautomatiseerde werkprocessen (Rijksbreed gecoördineerd door P-Direkt), zodat fouten in de opslag van documenten niet meer kunnen voorkomen. Met deze maatregelen ontstaan waarborgen voor de juiste opbouw van personeelsdossiers. Dit voorkomt vervuiling in de toekomst. Ook gesignaleerde tekortkomingen in de bestaande dossiers, zoals het ontbreken van verplichte documenten, worden aangepakt.

Financieel en materieel beheer

Het financieel en materieel beheer is een belangrijk aandachtspunt. Dit naar aanleiding van ontwikkelingen in de rechtmatigheid, maar ook zoals die zich op andere punten in het financieel beheer hebben voorgedaan.

Inkoopbeheer

Het inkoopproces, en meer in het bijzonder de naleving van de EU-aanbestedingsregels, blijft in 2010 een belangrijk punt van aandacht. Dit niet in het minst omdat ondanks de genomen maatregelen in de afgelopen jaren, zoals aangescherpte procedures en de instelling van een toetsingscommissie, het bedrag aan niet correct uitgevoerde aanbestedingen onverminderd hoog blijft. Naar aanleiding van de overschrijdingen in 2007 is er in 2008 een justitiebrede audit uitgevoerd. De audit heeft tot aanvullende maatregelen geleid waarmee het inkoopproces en contractmanagement in 2010 moet gaan verbeteren.

Tevens is voorzien in een expertisecentrum waarmee kennis over de EU-aanbestedingsprocedures binnen het ministerie van Justitie op uniforme wijze beschikbaar is. Ondersteunend daarbij wordt het nieuwe financiële systeem, waarin naast het betaalproces ook begrotingsaspecten en het inkoopproces integraal worden meegenomen. Ook zal het systeem informatie leveren over de inkoopstromen. Naar verwachting komt dit nieuwe systeem medio 2011 beschikbaar. De interne controle op het inkoopproces zal verder worden geïntensiveerd. Ondanks de genoemde inspanningen heeft de Algemene Rekenkamer met betrekking tot de naleving van de Europese aanbestedingen een bezwaaronderzoek aangekondigd.

Een verdere invoering van categoriemanagement binnen het ministerie van Justitie, in het verlengde van Rijksbreed categoriemanagement, zal zijn beslag krijgen. Voor de producten «Drukwerk» en «Papier» zal in 2010 categoriemanagement worden ingevoerd. Het contractmanagement voor hardware contracten was reeds belegd bij de contractmanagementorganisatie «Contract Management Justitie». Dit zal worden uitgebreid naar genoemde categorieën.

Duurzaam inkopen

In het kabinet is afgesproken dat in 2010 voor 100% duurzaam¹ zal worden ingekocht. Dat wil zeggen dat de kerndepartementen en de departementale diensten in 2010 bij hun inkoop in beginsel de vastgestelde duurzaamheidseisen toepassen. Indien er in uitzonderlijke situaties bij een specifieke inkoop goede redenen zijn om duurzaamheidseisen niet toe te passen, zal dat worden verantwoord. Dit mede in het kader van de motie Koopmans/De Krom (TK 29 800, nr. 130). Binnen het ministerie van Justitie worden de aangepaste criteria uitgedragen en wordt gestreefd naar het realiseren van de doelstelling van 100% duurzaam inkopen in 2010.

Betalingsgedrag

Het kabinet streeft naar het tijdig betalen van verschuldigde bedragen door ministeries in het kader van de recessie. Naar aanleiding hiervan zal het betalingsgedrag van het ministerie van Justitie in beeld worden gebracht en worden maatregelen getroffen om betalingstermijnen in overeenstemming te brengen met contractuele verplichtingen.

Dit samenstel van maatregelen zal bijdragen aan versterking van het financieel en materieel beheer in de volle breedte.

Overige aspecten van bedrijfsvoering

Taakstelling

Met het programma Een Kleiner en Beter Justitie geeft het ministerie van Justitie invulling aan de doelstelling van het kabinet om in 2012 een flexibele, effectieve en efficiënte rijksdienst te realiseren. Het programma sluit aan op het rijksbrede programma Vernieuwing Rijksdienst. Een onderdeel hiervan is een afslanking van de Justitie organisatie met 1 800 fte. De taakstellingsplannen zijn vastgelegd in het Justitieplan 2008–2011. Het programmabureau Een kleiner en Beter Justitie monitort de voortgang van de taakstellingsoperatie.

Externen

In samenhang met de rijksbrede taakstelling op personeel zal ook in 2010 de omvang van de inhuur van externen kritisch worden gevolgd om binnen de door het kabinet vastgestelde norm te blijven. Door middel van maandelijkse rapportages aan de departementsleiding zal monitoring plaatsvinden zodat, indien nodig, ingegrepen kan worden. Daarnaast zal met name worden gezien op welke wijze intensiver gebruikt kan worden gemaakt van alternatieven voor inhuur van externen, namelijk detachering en bijvoorbeeld expertisecentra. In elke nieuwe situatie waarbij tijdelijke capaciteit benodigd is, worden eerst deze alternatieven overwogen.

Conflictmanagement

De overheid stimuleert burgers en rechtspersonen om hun conflicten buitengerechtelijk af te wikkelen. In dat kader is het belangrijk dat de overheid zelf hierin ook het goede voorbeeld geeft. Bij Justitie is daarom onderzocht hoe de interne conflicten worden afgewikkeld. In aansluiting daarop is beleid ontwikkeld om te waarborgen dat de interne conflicten bij Justitie effectief worden opgepakt en opgelost. In 2009 en 2010 wordt het ontwikkelde conflictmanagementbeleid geïmplementeerd.

¹ Dit betreft de inkoop van groepen producten als kantoormeubelen, papier, catering, energie en wegen, waarbij rekening wordt gehouden met het milieu en sociale aspecten als kinderarbeid.

HOOFDSTUK 6 DE BATEN-LASTENDIENSTEN

01 Immigratie- en naturalisatiedienst (IND)

Algemeen

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is de toelatingsorganisatie van Nederland die als baten-lastendienst het beleid uitvoert zoals is vormgegeven binnen het beleidsartikel 15 «Vreemdelingen». Daarnaast verricht de IND ook activiteiten in het kader van operationele doelstelling 13.6 Terrorismebestrijding en de SHNA (Staatkundige Hervorming Nederlandse Antillen) als onderdeel van beleidsartikel 13 Rechtshandhaving en Criminaliteitsbestrijding. De kosten hiervan worden op die doelstelling verantwoord.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
opbrengst moederdepartement	283 423	285 826	304 321	239 835	213 882	213 635	213 491
opbrengst derden	44 642	46 777	55 977	61 560	61 560	60 560	60 560
rentebaten	436	200	200	200	200	200	200
Totaal baten	328 501	332 803	360 498	301 595	275 642	274 395	274 251
Lasten							
apparaatskosten							
* personele kosten	227 475	209 034	195 362	166 206	160 544	154 883	154 883
* materiële kosten	126 045	149 522	147 155	103 375	82 815	91 680	94 024
Rentelasten	533	750	1 272	1 046	777	461	328
afschrijvingskosten							
* materieel	6 438	9 297	16 508	17 768	18 306	15 071	12 717
* immaterieel	0	1 200	3 200	3 200	3 200	2 300	2 300
dotaties voorzieningen	9	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	360 500	369 803	363 498	291 595	265 642	264 395	264 252
Saldo van baten en lasten	- 31 999	- 37 000	- 3 000	10 000	10 000	10 000	9 999

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst moederdepartement is gebaseerd op de geldende kostprijzen, gerelateerd aan de bij de operationele doelstelling 15.1.1 opgenomen productieaantallen van de hoofdproducten. Verder maakt de bij operationele doelstelling 15.3.3 en 13.6.2 opgenomen inputfinanciering van ruim € 24 mln. respectievelijk € 3 mln. deel uit van de opbrengst moederdepartement.

Opbrengst derden

De opbrengst derden bestaat uit de leges die de aanvrager moet betalen voor een verblijfsvergunning regulier en bij een verzoek tot naturalisatie. De wettelijke basis voor de leges wordt gevonden in de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet op het Nederlanderschap, het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002 en de Vreemdelingen Circulaire.

De baten-lastendiensten

Voor regulier is besloten om een aantal leges te verhogen dan wel in te voeren. Dit levert voor 2010 extra inkomsten op van € 8 mln. en € 9 mln. voor de jaren daarna.

Voor naturalisatie worden de leges met ingang van 2011 verhoogd met € 3 mln. Dit is in de batenlastenbegroting verwerkt.

Operationele doelstelling 13.6.2							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Terrorismebestrijding							
opbrengst moederdepartement	3 097	3 173	3 171	2 230	2 204	2 198	2 191
Totaal baten	3 097	3 173	3 171	2 230	2 204	2 198	2 191
Totaal lasten	3 097	3 173	3 171	2 230	2 204	2 198	2 191

Kengetallen Terrorismebestrijding							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Volumegegevens							
– Dossieronderzoeken	525	500	500	500	500	500	500
2. Financieel							
Totale kosten	3 097	3 173	3 171	2 230	2 204	2 198	2 191

Operationele doelstelling 15.2.3							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Hoofdproduct Asiel							
opbrengst moederdepartement	112 113	161 895	154 185	99 218	86 680	86 521	86 469
opbrengst derden	0	1 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
rentebaten	113	52	52	52	52	52	52
Totaal baten	112 226	163 047	156 337	101 370	88 831	88 672	88 621
kostprijs (€)	8 400	7 244	5 708	4 461	3 909	3 902	3 900
afgehandelde aanvragen (stuks)	21 100	22 509	27 390	22 725	22 725	22 725	22 725
Totaal lasten	112 226	163 047	156 337	101 370	88 831	88 672	88 621
Hoofdproduct Regulier							
opbrengst moederdepartement	136 257	94 468	120 357	113 021	100 221	100 204	100 128
opbrengst derden	35 925	36 625	44 825	47 408	47 408	47 408	47 408
rentebaten	184	85	85	85	85	85	85
Totaal baten	172 366	131 178	165 267	160 514	147 713	147 697	147 621
kostprijs (€)	680	707	708	542	462	579	579
afgehandelde aanvragen (stuks)	228 700	237 810	237 810	277 810	297 810	237 810	237 810
Totaal lasten	172 366	168 178	168 267	150 514	137 713	137 697	137 621
Hoofdproduct Naturalisatie							
opbrengst moederdepartement	8 742	2 178	2 854	2 433	2 356	2 323	2 315
opbrengst derden	4 052	9 052	9 052	12 052	12 052	11 052	11 052
rentebaten	15	7	7	7	7	7	7
Totaal baten	12 810	11 237	11 913	14 492	14 415	13 382	13 374
kostprijs (€)	493	421	446	543	540	501	501
afgehandelde aanvragen (stuks)	26 500	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700	26 700
Totaal lasten	12 810	11 237	11 913	14 492	14 415	13 382	13 374

Operationele doelstelling 15.3.3	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Hoofdproduct Voorbereiding Terugkeer							
opbrengst moederdepartement	23 893	24 111	23 754	22 933	22 422	22 389	22 388
opbrengst derden	0	0	0	0	0	0	0
rentebaten	123	56	56	56	56	56	56
Totaal baten	24 016	24 167	23 810	22 989	22 478	22 445	22 444
Totaal lasten	24 016	24 167	23 810	22 989	22 478	22 445	22 444

Opbouw opbrengsten per hoofdproduct

De in bovenstaande tabel opgenomen baten sluiten aan bij het totaal van de baten zoals vermeld in de begroting van baten en lasten. Met uitzondering van het hoofdproduct Terugkeer en Terrorismebestrijding, zijn de baten en lasten gerelateerd aan de kostprijzen x de afgehandelde aanvragen ($P \times Q$).

Doelmatigheid

Naast de bovengenoemde indicatoren over doelmatigheid (kostprijs en afgehandelde aanvragen) wordt verwezen naar de doelmatigheidskentallen van de Operationele Doelstelling 15.2.1. De genoemde kostprijzen zijn gebaseerd op de lasten en de aantallen afgehandelde aanvragen.

Het aantal asielaanmeldingen wordt voor 2009 en 2010 geraamd op 17 000. De asielinstroom voor de IND bedraagt voor 2009 16 000 en 19 000 voor 2010. Daarnaast is er ook nog instroom van herbeoordelingen, intrekkingen zij-instroom. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND.

Bij Regulier ligt de verwachte afhandeling rond 237 000 in 2009 en 2010. In 2011 en 2012 wordt een stijging verwacht. Deze stijging is het gevolg van vernieuwingen VVR, waarin iedere 5 jaar een verhoging is van het aantal vernieuwingen. Deze vernieuwingen zijn relatief eenvoudige producten, die vooralsnog binnen de huidige financiering worden opgevangen. Hierdoor daalt tijdelijk de kostprijs per product.

Naturalisatie

In de begroting is rekening gehouden met een instroom van 26 500 verzoeken. Dit zijn 24 500 verzoeken die in Nederland zijn gedaan en 2 000 verzoeken uit het buitenland, Aruba of de Nederlandse Antillen. Daarnaast vindt er fraudeonderzoek plaats naar het verzwijgen van een voor de verkrijging van het Nederlanderschap relevant feit.

Doorlooptijd

Na een daling in 2007 is bij asiel en regulier een stijgende lijn zichtbaar. In 2008 is een project binnen de IND gestart voor het beter sturen op tijdigheid. Voor tijdigheid is veel aandacht, mede vanwege de verwachte invoering van Wet Dwangsom.

Standhouding van beslissing

De laatste jaren is een gestage groei van het percentage standhouding beslissing te zien. De realisatie van 2008 komt nagenoeg overeen met de

doelstelling uit de begroting. Ook voor komende jaren wordt verwacht dat het percentage overeenkomt met de doelstelling uit de begroting.

Lasten

Personele kosten							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Gemiddelde formatie (fte)	3 470	3 392	3 113	2 598	2 498	2 398	2 398
Middenloonsom (€)	5 533	51 000	55 000	55 000	55 000	55 000	55 000
Ambtelijk personeel (x € 1 000)	170 815	172 992	171 215	142 890	137 390	131 890	131 890
Post-actief personeel (x € 1 000)	1 193	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
Overige personele lasten (x € 1 000)	55 467	34 542	22 647	21 816	21 654	21 493	21 493
Personele lasten (x € 1 000)	227 475	209 034	195 362	166 206	160 544	154 883	154 883

De personele kosten worden bepaald door de benodigde formatie, die is gerelateerd aan de te leveren prestaties, en de gemiddelde loonsom. De kosten per formatieplaats worden verhoogd met de secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, worden bekostigd uit het totale personele kader.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit programma- en apparaatskosten. De programmakosten hebben een directe relatie met de uitvoering van de te leveren prestaties. De volgende categorieën maken deel uit van de programmakosten: tolkenkosten, kosten procesvertegenwoordiging, verwijderingskosten en opvangkosten aanmeldcentra. De apparaatskosten houden verband met de bedrijfsvoering van de IND en betreffen huisvestingskosten, bureaunkosten en kosten op het gebied van ICT.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2010 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in (im)materiële vaste activa.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Op de (im)materiële vaste activa wordt, op basis van de economische levensduur, lineair afgeschreven. Hierbij geldt als uitgangspunt dat als vaste activa worden aangemerkt:

- Het actief dat langer dan 1 jaar wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;
- De economische eigendom ligt bij de IND;
- De aanschafwaarde van de individuele activa is gelijk aan of groter is dan € 500,- (inclusief btw).
- De afschrijvingen geschieden overeenkomstig de geschatte economische levensduur en zijn berekend op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

De baten-lastendiensten

De IND maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa	
Grond	niet afschrijven
Gebouwen	30 jaar
Verbouwingen	5 jaar
Inventarissen/installaties	5 jaar
Hardware en software	4 jaar
Vervoermiddelen	4 jaar

Kasstroomoverzicht		x € 1000					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Rekening Courant RHB 1 januari	24 879	26 704	492	- 1 827	8 569	17 991	24 315
2. Totaal operationele kasstroom	- 18 333	- 49 845	16 421	30 799	31 574	27 526	24 171
3a. totaal investeringen	- 23 322	- 47 027	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	23	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 23 299	- 47 027	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederdepartement	25 428	31 999	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 4 456	- 8 367	- 18 739	- 20 403	- 22 153	- 21 201	- 10 660
4d. beroep op leenfaciliteit	22 485	47 027	10 200	10 200	10 200	10 200	10 200
4. Totaal financieringskasstroom	43 457	70 659	- 8 539	- 10 203	- 11 953	- 11 001	- 460
5. Rekening Courant RHB 31 december	26 704	492	- 1 827	8 569	17 991	24 315	38 827

Toelichting

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Het betreft de investeringen die worden gedaan in (im)materiële vaste activa. Het betreft zowel vervangings- als uitbreidingsinvesteringen. Voor 2010 worden onder andere investeringen voorzien in «inventaris en installaties» en «hardware en software». Daarnaast wordt vanaf 2008 geïnvesteerd in de vervanging van het IND informatiesysteem. Zie voor een verwachting bijgaand overzicht:

De baten-lastendiensten

Specificatie van bedragen, looptijden en categorieën van activa			
Looptijd (in jaren)	Omschrijving/activacategorie:	Vervanging/ Uitbreiding	Bedrag (in € 1000) 2010
4	Hardware en software	U	4 850
4	Hardware en software	V	2 500
5	Gebouwen	U	100
5	Gebouwen	V	150
5	Verbouwingen	U	300
5	Verbouwingen	V	300
5	Inv./installaties	U	1 000
5	Inv./installaties	V	1 000
Totaal			10 200

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op storting door moederdepartement, het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit en op de aflossing van leningen.

02 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

De sanctiecapaciteit van DJI is ondergebracht bij de beleidsartikelen «Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding», «Jeugd» en «Vreemdelingen». DJI levert een bijdrage aan de operationele doelstellingen 13.4, 14.2 en 15.3.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
– Opbrengst moederdepartement	2 113 263	2 252 925	2 132 422	2 138 456	2 161 034	2 173 763	2 183 905
– Opbrengsten derden	77 036	68 871	71 223	79 473	84 073	83 473	83 773
– Rente	167	500	500	500	500	500	500
– Bijzondere baten	1 128						
Totaal baten	2 191 594	2 322 296	2 204 145	2 218 429	2 245 607	2 257 736	2 268 178
Lasten							
– Apparaatskosten							
• personele kosten	1 064 654	1 104 237	1 025 137	971 568	980 843	981 109	993 268
• materiele kosten	1 103 388	1 129 193	1 102 185	1 159 300	1 191 596	1 189 790	1 187 604
– Rente	2 498	3 685	4 823	5 561	6 168	6 837	7 306
– Afschrijvingskosten							
• materieel	60 439	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000	60 000
– Dotaties voorzieningen	42 548	25 181	25 000	35 000	20 000	20 000	20 000
Totaal lasten	2 273 527	2 322 296	2 217 145	2 231 429	2 258 607	2 257 736	2 268 178
Saldo van baten en lasten	– 81 933	0	– 13 000	– 13 000	– 13 000	0	0

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

De ontwikkeling in de meerjarenraming van baten en lasten, ten opzichte van de realisatiecijfers 2008, wordt veroorzaakt door meerdere factoren. De voornaamste zijn:

- de capaciteitsmutaties volgend uit het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ);
- de overboeking 3e tranche jeugdplaatsen naar Jeugd & Gezin;
- de effecten als gevolg van loon- en prijsbijstelling alsmede brandpreventieve maatregelen.

Het saldo van baten en lasten laat in een aantal jaren tekorten zien. Die tekorten hebben voor de jaren 2010 t/m 2012 vooral betrekking op hogere kosten in verband met maatregelen in het kader van brandveiligheid. Uitgangspunt is, dat de desbetreffende bedragen worden opgevangen binnen de exploitatiereserve van DJI.

Aansluittabel opbrengst moederdepartement vanaf stand begroting 2009 naar stand ontwerpbegroting 2010

Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de ontwikkeling van de post «opbrengst moederdepartement» worden in het volgende overzicht de standen van de opeenvolgende begrotingen gepresenteerd. Mutaties met een (structureel) bedrag < € 1 mln. zijn begrepen onder de post «Overige mutaties/diversen».

Overzicht ontwikkeling post «opbrengst moederdepartement»

Opbrengst moederdepartement						x € 1000
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand begroting 2009	2 151 702	2 141 439	2 192 825	2 207 284	2 221 089	2 217 589
Beleidsintensiveringen:						
– Medische kosten justitiabelen	5 000	5 200	5 200	5 200	5 200	5 200
– Brandveiligheid	5 000	5 000	5 000	23 000	36 000	36 000
– PMJ 2009 autonome groei inkoop forensische zorg	15 000	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
– Staatsrechtelijke hervorming Ned. Antillen	9 430	7 533	7 334	8 795	9 345	9 345
– Verbeterplan ISD	3 000					
Beleidsintensiveringen:						
– Daling capaciteitsbehoefte GW PMJ 2009	13 000	– 35 400	– 52 200	– 84 500	– 90 000	– 75 500
– Daling capaciteitsbehoefte JJI PMJ 2009	– 14 600	– 25 700	– 21 000	– 25 200	– 29 900	– 25 900
– 1e tranche brandveiligheid naar Jeugd&Gezin	– 3 064	– 3 060	– 3 060	– 3 060	– 3 060	– 3 060
– 3e tranche jeugdplaatsen naar Jeugd&Gezin		– 31 359	– 30 815	– 31 406	– 31 264	– 31 186
– Ombuiging vreemdelingenbewaring			– 9 000	– 9 000	– 9 000	– 9 000
– Penitentiaire programma's door DEMO-org.	– 2 400	– 2 400	– 2 400	– 2 400	– 2 400	– 2 400
Kortingen en taakstellingen:						
– Bijdrage Justitie brede problematiek		– 6 834	– 30 422	– 173		– 4 719
– Taakstelling externen	– 2 187	– 2 895	– 3 617	– 3 617	– 3 617	– 3 617
– Afroming kasbijdrage	– 3 000					
– Arbeidsproductiviteitskorting				– 5 402	– 10 772	– 10 755
Loon- prijsbijstelling	68 369	65 972	65 758	66 271	66 716	66 663
Overige mutaties/diversen	– 1 346	– 3 074	– 3 147	– 2 758	– 2 574	– 2 755
Subtotaal	2 243 904	2 132 422	2 138 456	2 161 034	2 173 763	2 183 905
Projectbijdragen	9 021					
Stand ontwerpbegroting 2010	2 252 925	2 132 422	2 138 456	2 161 034	2 173 763	2 183 905

Baten

Opbrengst moederdepartement

Deze post betreft de bijdrage van het moederdepartement aan de DJI. In de reeks is rekening gehouden met projectgelden die tot en met de ontwerpbegroting 2008 werden verantwoord onder de post «buitengewone baten». Bij de navolgende operationele doelstellingen is deze post nader gespecificeerd en op basis van pxq onderbouwd.

Opbrengsten derden

De opbrengsten derden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Opbrengsten derden							x € 1000
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Opbrengsten arbeid	19 526	24 459	26 559	34 559	39 159	38 559	38 859
Diverse opbrengsten	57 510	44 412	44 664	44 914	44 914	44 914	44 914
Totaal opbrengsten	77 036	68 871	71 223	79 473	84 073	83 473	83 773

Opbrengsten arbeid

Het betreft hier de opbrengsten uit de (als regime-activiteit) verrichte arbeid, zoals die in de rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen.

Diverse opbrengsten

De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de opbrengsten van het vreemdelingenvervoer voor de IND, de externe dienstverlening (onder andere bijzondere bijstand en ondersteuning), de exploitatievergoeding voor de VN-bewaring en het Internationaal Strafhof, de opbrengst ESF-subsidies en de afrekeningen van verstrekte voorschotten aan particuliere inrichtingen.

Rentebaten

Het betreft hier rentebaten als gevolg van een positieve rekening-courant verhouding met het ministerie van Financiën.

Lasten**Personele kosten**

Met als doel inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd. DJI heeft als beleid om een deel van het personeel flexibel (d.w.z. inhuur via bijvoorbeeld een uitzendbureau) aan te trekken. De hiermee gemoeide kosten vormen een onderdeel van de totale personele kosten.

Personele kosten							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ambtelijk personeel							
Gemiddelde loonsom (x € 1,-)	49 425	53 087	53 100	53 100	53 100	53 100	53 100
Aantal fte's	18 175	18 513	17 949	17 268	17 329	17 326	17 558
P x Q ambtelijk personeel	898 299	983 237	953 137	916 568	920 843	920 109	932 268
Overig personeel	166 355	121 000	72 000	55 000	60 000	61 000	61 000
Totaal (x € 1000)	1 064 654	1 104 237	1 025 137	971 568	980 843	981 109	993 268

Toelichting

De opgenomen bedragen betreffen de uitkomsten van P x Q-berekeningen. In de raming is onder meer rekening gehouden met de inzet van «ingehuurd (extern) personeel» bij de sector Bijzondere Voorzieningen. Opgemerkt wordt, dat de raming per 2010 een voorlopig karakter kent. Dat komt omdat (een deel van) de kortingen en taakstellingen uit hoofde van onder meer het Coalitieakkoord alsmede de personele consequenties van onder andere de capaciteitsramingen van het Prognosemodel Justitiële ketens (PMJ), zich nog niet volledig hebben vertaald in een aanpassing van de personele meerjarenraming.

Materiële kosten

Onder deze post zijn de reguliere exploitatiekosten van DJI begrepen.

Materiële kosten							x € 1000
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Huisvesting	275 796	298 624	302 996	309 837	318 019	319 274	323 814
Financiering particuliere inrichtingen	368 876	412 737	417 934	436 133	442 782	445 110	445 189
Inkoopplaatsen forensische zorg	101 762	139 525	173 574	204 474	204 474	205 191	205 191
Overig	356 954	278 307	207 681	208 856	226 321	220 215	213 410
Totaal	1 103 388	1 129 193	1 102 185	1 159 300	1 191 596	1 189 790	1 187 604

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft onder meer betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten van huur- en serviceovereenkomsten. De reeks «Financiering particuliere inrichtingen» betreft in hoofdzaak de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en Tbs-inrichtingen alsmede de contractplaatsen in de GGZ en gehandicaptenzorg. Onder de post «Overig» zijn onder meer begrepen de kosten van de justitieel ingesloten in de rijksinrichtingen (onder andere voeding), huisvesting (onder andere energie en water), de kosten van de arbeid (onder andere materialen), de inhuur van deskundigen/adviseurs alsmede de overige exploitatiekosten betreffende DJI. Tenslotte is in bovenstaande tabel rekening gehouden met de kosten verbonden aan de inkoop van forensische zorg in het strafrechtelijke kader.

Rentelasten

Voor de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen wordt in beginsel een beroep gedaan op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar in de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de dagprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 4,4% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en volgens voorgeschreven termijnen per activagroep en voorts op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel uit van de volgende gemiddelde levensduur:

De baten-lastendiensten

Afschrijvingen	Levensduur
• inventaris/installaties	5–10 jaar
• computerhard- en software	3–5 jaar
• vervoermiddelen	4–5 jaar
• overige materiële vaste activa	2–5 jaar
• immateriële vaste activa	2–5 jaar

Dotaties aan voorzieningen

De jaarlijkse dotaties aan de voorzieningen hebben voornamelijk betrekking op dotaties voor Functioneel Leeftijdsontslag (FLO). In 2011 is tevens rekening gehouden met een bedrag van € 15 mln. in verband met de afkoop boekwaarde van RGD gehuurde panden.

Kasstroomoverzicht	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Rekening courant RHB 1 januari	191 140	84 467	124 206	103 031	103 681	98 507	123 757
2. Totaal operationele kasstroom	– 11 889	78 339	16 425	26 300	25 426	53 500	54 900
3a +/- totale investeringen	– 106 310	– 76 000	– 75 000	– 58 000	– 58 000	– 58 000	– 58 000
3b +/- totaal boekwaarde des-investeringen	14 287						
3. Totaal investeringskasstroom	– 92 023	– 76 000	– 75 000	– 58 000	– 58 000	– 58 000	– 58 000
4a +/- eenmalige uitkering aan departement							
4b +/- eenmalige uitkering door departement	– 10 120						
4c +/- aflossing op leningen	– 12 641	– 12 600	– 12 600	– 17 650	– 22 600	– 20 250	– 25 200
4b +/- beroep op leenfaciliteit	20 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
4. Totaal financieringskasstroom	– 2 761	37 400	37 400	32 350	27 400	29 750	24 800
5. Rekening courant RHB 31 december	84 467	124 206	103 031	103 681	98 507	123 757	145 457

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Het betreffen hier de voorgenomen investeringen die worden gepleegd in de materiële vaste activa. In hoofdzaak betreft het investeringen in gebouwelijke voorzieningen, installaties en inventaris alsmede computer hard- en software.

De baten-lastendiensten

In 2010 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen		x € 1000
Omschrijving	Aard	Bedrag
Verbouw en nieuwbouw	Uitbreiding	8 300
Verbouw en nieuwbouw	Vervanging	17 500
Inventaris/installaties	Uitbreiding	4 200
Inventaris/installaties	Vervanging	26 100
Automatisering	Uitbreiding	1 400
Automatisering	Vervanging	8 600
Vervoermiddelen	Uitbreiding	300
Vervoermiddelen	Vervanging	1 800
Overige materiële vaste activa	Uitbreiding	1 000
Overige materiële vaste activa	Vervanging	5 800
Totaal		75 000

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leen-faciliteit bij het ministerie van Financiën voor investeringen, en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

Garanties								x € 1000
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Garantieplafond								
Uitstaand risico per 1-1	80 632	77 179	73 576	69 813	65 885	61 783	57 544	
Vervallen of te vervallen garanties	- 3 453	- 3 603	- 3 763	- 3 928	- 4 102	- 4 239	- 4 427	
Verleende of te verlenen garanties								
Uitstaand risico per 31-12	77 179	73 576	69 813	65 885	61 783	57 544	53 117	
Aandeel Justitie/DJI	62 448	59 389	56 193	52 857	49 372	45 778	42 025	
Aandeel Jeugd en Gezin	14 731	14 187	13 620	13 028	12 411	11 766	11 092	

Het feitelijke risico van de verleende garanties aan particuliere jeugd-inrichtingen betreft borgstellingen ten behoeve van het restantbedrag van leningen die particuliere inrichtingen zijn aangegaan ter financiering van gebouwen. Zonder garantieverlening was het niet mogelijk tegen gunstige condities leningen bij externe financiers af te sluiten. Een deel van het feitelijke risico heeft betrekking op particuliere inrichtingen waarvan (een deel van) de capaciteit is overgedragen aan het programmaministerie van Jeugd en Gezin. Deze overdracht vindt plaats in het kader van de scheiding van straf- en civielrechtelijk geplaatste pupillen.

Kengetallen per operationele doelstelling

Capaciteiten en prijzen

Als belangrijkste indicator voor zowel de rijks- als particuliere inrichtingen alsmede de inkoopplaatsen geldt de capaciteitseenheid (plaats, bed) ten behoeve van gedetineerden, pupillen en Tbs-gestelden. Op basis hiervan en aan de hand van de overeengekomen prijs per capaciteitseenheid vindt bekostiging (in termen van $p \times q$) van DJI plaats. In de opgenomen

voorcalculatorische prijzen is – met uitzondering van de prijzen voor in bewaring gestelden op politiebureaus – rekening gehouden met zowel een opslag voor de toerekening van kosten voor de ondersteunende diensten (onder andere automatisering, vervoer en geestelijke verzorging) en het Hoofdkantoor DJI, als de toerekening van enkele centraal beheerde kostenposten.

Operationele doelstelling 13.4

Het bestrijden van criminaliteit met een effectieve en doelmatige tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.

Overzicht intramurale sanctiecapaciteit							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	13 912	13 487	13 416	13 619	13 791	13 995	13 995
Aan te houden (tijdelijke) capaciteit	814	579	408	340	159	–	–
In bewaring gestelden op politiebureaus	13	25	25	25	25	25	25
VN-cellen	84	84	84	84	84	84	84
Internationaal strafhof	12	30	30	30	30	30	30
Stand ontwerpbegroting 2009	14 835	14 205	13 963	14 098	14 089	14 134	14 134
– uitvoeringsverschillen	5	– 18					
– bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2009:							
– niet gerealiseerde capaciteit		– 256	– 91	– 147	– 144	– 320	– 320
– af te stoten capaciteit		– 152	– 712	– 791	– 1 206	– 893	– 679
– buiten gebruik stellen MPC-plaatsen		– 281	– 610	– 301			
– bijst. intramur. cap. o.g.v. verm.vraag for.zorgpl.		95	189	189	189	189	189
– herschikking for. zorgplaatsen			– 509	– 509	– 509	– 509	– 509
Stand ontwerpbegroting 2010	14 840	13 593	12 230	12 539	12 419	12 601	12 815
Verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– strafrechtelijke sanctiecapaciteit	14 730	12 112	11 525	11 820	12 100	11 857	12 061
– in bewaring gestelden op politiebureaus	14	25	25	25	25	25	25
– VN-cellen	84	84	84	84	84	84	84
– capaciteit t.b.v. Internationaal strafhof	12	12	30	30	30	30	30
Aan te houden (tijdelijke) capaciteit:							
– reservecapaciteit		561	566	580	593	605	615
– reservecapaciteit activeren					– 413		
– in stand te houden capaciteit		799					
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct							
Inzetbare capaciteit (x € 1,–)	208	226	222	217	217	217	217
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)							
– direct inzetbare capaciteit		1 009,1	945,1	947,2	969,4	950,1	966,3
– reservecapaciteit		26,6	26,9	27,5	8,5	28,7	29,2
– in stand te houden capaciteit		21,9					
Bezettingsgraad (in %)*	77,3	86,2	86,2	86,2	86,2**	86,2	86,2

* inclusief reservecapaciteit en exclusief in stand te houden capaciteit alsmede in bewaring gestelden op politiebureau's

** de facto lager indien de reserve capaciteit wordt geactiveerd

Toelichting

Bovenstaande tabel geeft de meerjarige ontwikkeling in de intramurale sanctiecapaciteit weer. Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2009 is de productietaakstelling neerwaarts bijgesteld als gevolg van de verwachte lagere behoefte aan sanctiecapaciteit binnen het gevangeniswezen. Naast

de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de aan te houden (tijdelijke) reserve capaciteit. Het gaat hier om (over)capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 130,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Ten aanzien van de in stand te houden capaciteit (2009) geldt een tarief van € 75,- per plaats/per dag. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn. Verder is rekening gehouden met een bijstelling van (structureel) 189 intramurale plaatsen op grond van de verminderde vraag naar forensische zorgplaatsen (PMJ 2009). Tenslotte worden de bestaande forensische zorgplaatsen (509) per 2010 apart zichtbaar gemaakt (zie overzicht intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in Gevangeniswezen). Het betreft hier een technische mutatie die geen consequenties heeft voor de (totale) productietaakstelling van DJI.

De ontwikkeling van de dagprijzen laat in 2009 ten opzichte van de realisatie in 2008 een stijging zien als gevolg van voornamelijk loon- en prijsbijstellingen, en het treffen van brandveiligheidsmaatregelen. Na 2009 neemt de dagprijs af als gevolg van het treffen van maatregelen ter compensatie van opgelegde taakstellingen en kortingen.

Overzicht extramurale sanctiecapaciteit							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	620	859	859	859	859	859	859
– uitvoeringsverschillen	– 36	– 48					
– overheveling naar demo-organisaties		– 51	– 51	– 51	– 51	– 51	– 51
– bijstelling o.g.v PMJ uitkomsten 2009		– 118	– 111	– 104	– 100	– 89	– 89
Stand ontwerpbegroting 2010	584	642	697	704	708	719	719
verdeeld naar:							
– (B)PP met of zonder ET*	442	475	524	530	533	541	541
– ED	142	167	173	174	175	178	178
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	60	49	49	49	49	49	49
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)		11,5	12,5	12,6	12,7	12,9	12,9

* Het betreft hier het aantal door DJI uitgevoerde penitentiaire programma's (PP), eventueel in combinatie met een aanvullende maatregel als elektronisch toezicht (ET). ET kan als een aanvullende maatregel bij een PP worden opgelegd of als bijzondere voorwaarde bij een voorwaardelijke veroordeling door de rechter. De maatregel ET leidt op zichzelf niet tot substitutie van celcapaciteit.

Toelichting

Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2009 is de productietaakstelling neerwaarts bijgesteld als gevolg van de verwachte lagere behoefte aan intramurale capaciteit alsmede een overheveling van pp's (Penitentiaire programma's) van DEMO-organisaties. Voorts is op grond van het achterblijvende totaalaanbod van gedetineerden de doorstroom naar extramurale faciliteiten lager dan geraamd. Het gaat hier in 2009 om 48 plaatsen.

Overzicht FPC's/forensische zorg							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	1 947	2 099	2 190	2 223	2 232	2 230	2 230
– uitvoeringsverschillen	– 3	– 15					
Stand ontwerpbegroting 2010	1944	2084	2 190	2 223	2 232	2 230	2 230
verdeeld naar:							
– Rijks Tbs-klinieken	411	427	427	427	427	427	427
– Particuliere Tbs-klinieken	1 271	1 383	1 459	1 484	1 493	1 491	1 491
– Inkoop GGZ en Gehandicaptenzorg	262	274	304	312	312	312	312
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	455	481	478	478	478	479	479
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)		365,9	382,1	387,8	389,4	389,9	389,9
Bezettingsgraad Justitiële Tbs-klinieken (in %)	96,8	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0

Toelichting

Als gevolg van vertraging in de uitbreidingsprogramma's wordt in 2009 een uitvoeringsverschil van gemiddeld 15 plaatsen verwacht. De ontwikkeling van de dagprijzen laat in 2009 ten opzichte van de realisatie in 2008 een stijging zien als gevolg van voornamelijk loon- en prijsbijstellingen, en het treffen van brandveiligheidsmaatregelen.

Overzicht intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in het Gevangeniswezen							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	23	274	350	350	350	350	350
– uitvoeringsverschillen	– 23						
– bijstelling o.g.v. verminderde vraag		– 80	– 159	– 159	– 159	– 159	– 159
– herschikking for. Zorgplaatsen			509	509	509	509	509
Stand ontwerpbegroting 2010	–	194	700	700	700	700	700
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)		371	358	356	355	355	354
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)		26,3	91,5	91,0	90,7	90,7	90,4

Toelichting

Van de intramurale forensische zorgplaatsen voor gedetineerden wordt een aantal plaatsen binnen het Gevangeniswezen gerealiseerd. Bovenstaande tabel geeft inzicht in de ontwikkeling van dit aantal. De neerwaartse bijstelling van (structureel) 159 plaatsen vloeit voort uit de verminderde vraag naar forensische zorgplaatsen (PMJ 2009). Tenslotte worden de bestaande forensische zorgplaatsen (509) met de nieuw gerealiseerde zorgplaatsen geconcentreerd op 5 penitentiair psychologische centra (PPC's). Hierom worden alle forensische zorgplaatsen in het Gevangeniswezen in bovenstaande tabel gepresenteerd. Het betreft hier een technische mutatie (509 plaatsen) die geen consequenties heeft voor de (totale) productietaakstelling van DJI (zie ook overzicht intramurale sanctiecapaciteit). Na 2009 neemt de dagprijs af als gevolg van het treffen

van maatregelen ter compensatie van opgelegde taakstellingen en kortingen.

Overzicht intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in GGZ-instellingen/Gehandicaptenzorg							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	829	1 033	1 303	1 557	1 557	1 557	1 557
– uitvoeringsverschillen	5						
– autonome groei in strafrechtelijk kader		20	58	55	55	58	58
– PMJ-bijstelling inkoop FZ voor gedetineerden		– 15	– 30	– 30	– 30	– 30	– 30
Stand ontwerpbegroting 2010	834	1 038	1 331	1 582	1 582	1 585	1 585
verdeeld naar:							
Inkoop forensische zorg in strafrechtelijk kader	770	922	1 011	1 262	1 262	1 265	1 265
Inkoop forensische zorg voor gedetineerden	64	116	320	320	320	320	320
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)		306	306	308	308	309	309
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)		115,9	148,7	177,8	177,8	178,8	178,8

Toelichting

Met ingang van 2007 zijn de middelen voor de inkoop van forensische zorg in het strafrechtelijk kader overgeheveld vanuit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten naar de Justitiebegroting. In verband met de autonome groei van de forensische zorg zijn sindsdien extra middelen beschikbaar gekomen. Naast de inkoop van de in bovenstaande tabel genoemde intramurale plaatsen, zal voor circa € 30 mln. ambulante zorg worden ingekocht ten behoeve van personen met een strafrechtelijke titel die niet in een justitiële inrichting zijn opgenomen. In verband met de verwachte lagere behoefte aan sanctiecapaciteit voor volwassenen is het aantal intramurale inkoopplaatsen forensische zorg voor gedetineerden met 30 plaatsen neerwaarts bijgesteld (PMJ 2009).

Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP)							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	32	32	32	32	32	32	32
– uitvoeringsverschillen							
Stand ontwerpbegroting 2010	32	32	32	32	32	32	32
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	1 565	1 520	1 444	1 444	1 444	1 444	1 444
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)		17,8	16,9	16,9	16,9	16,9	16,9

Toelichting

Het Pieter Baan Centrum (PBC) is onderdeel van het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP). Bovenstaande tabel geeft inzicht in het aantal plaatsen binnen het PBC. Na 2009 neemt de

dagprijs af als gevolg van het treffen van tekort beperkende maatregelen ter compensatie van opgelegde taakstellingen en kortingen.

Operationele doelstelling 14.2

Het voorkomen dat jeugdigen delicten plegen en wanneer zij dat wel doen, niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive).

Overzicht jeugd-plaatsen							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 210	2 018	1 905	1 946	1 993	2 042	2 042
– uitvoeringsverschillen	– 3						
– bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2009:							
– niet gerealiseerde capaciteit		– 155	– 175	– 72	– 119	– 168	– 168
– afdekken capaciteitstekort		2					
– 3e tranche capaciteit naar Jeugd en Gezin			– 248	– 248	– 248	– 248	– 248
Stand ontwerpbegroting 2010	2 207	1 865	1 482	1 626	1 626	1 626	1 626
verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– rijks jeugdinrichtingen	1 232	975	789	748	748	748	783
– particuliere jeugdinrichtingen	887	862	680	755	789	820	820
– inkoopplaatsen	88	28					
– in stand te houden capaciteit			13	123	89	58	23
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	398	427	502	510	511	513	513
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)							
– direct inzetbare capaciteit		290,7	269,2	279,8	286,7	293,6	300,2
– in stand te houden capaciteit			0,7	6,9	5,0	3,2	1,3
Bezettingsgraad (in %)*	81,5	92,5	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0

* Voor jeugdigen die op strafrechtelijke titel in een JJI zijn geplaatst geldt een normatieve bezettingsgraad van 90% (van de gerealiseerde capaciteit), voor civielrechtelijke geplaatsten is de norm 95%. Aangezien in 2009 nog civielrechtelijke geplaatsten in JJI's verblijven is de bezettingsgraad hiervoor aangepast. Vanaf 2010 verblijven alleen nog strafrechtelijk geplaatsten in de JJI's. Overigens is dit percentage exclusief reserve capaciteit alsmede in bewaring gestelden op politiebureau's.

Toelichting

Bovenstaande tabel geeft de meerjarige ontwikkeling van het aantal plaatsen in JJI's weer. Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2009 is de productietaakstelling neerwaarts bijgesteld als gevolg van de verwachte lagere behoefte aan strafrechtelijke capaciteit. Voorts is in de raming rekening gehouden met de overheveling (3e tranche) van civielrechtelijke plaatsen naar Jeugd en Gezin. Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de aan te houden in stand te houden capaciteit. Het gaat hier om (over)capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 153,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn.

Bij de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJJ's) is de komende jaren sprake van een oplopende gemiddelde dagprijs. De stijging is voornamelijk het gevolg van de kwaliteitsimpuls van de PIJ-maatregel, de kwaliteitsverbetering in het kader van het Visiedocument en de verbetermaatregelen in reactie op de door de gezamenlijke inspecties geconstateerde tekortko-

mingen in de JJI's. Voorts hebben de implementatie van zowel bouwkundige als personele investeringen in het kader van de brandveiligheid een opwaarts effect op de dagprijs.

Scholing- en trainingsprogramma's (STP's)							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	75	60	60	60	60	60	60
– uitvoeringsverschillen	9						
– bijst. i.v.m. overdracht cap. naar Jeugd en Gezin			– 19	– 19	– 19	– 19	– 19
Stand ontwerpbegroting 2010	84	60	41	41	41	41	41
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	32	32	32	32	32	32	32
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)	1,0						

Toelichting

In het aantal te realiseren equivalentenplaatsen STP is rekening gehouden met de capaciteitsoverheveling (3e tranche) naar de begroting van Jeugd en Gezin in verband met de scheiding van straf- en civielrechtelijk geplaatste pupillen.

Operationele doelstelling 15.3

Een effectieve en zorgvuldige uitvoering van het vreemdelingtoezicht, grenstoezicht en terugkeerbeleid, opdat een vreemdeling die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, Nederland zelfstandig of gedwongen verlaat.

Overzicht capaciteit vreemdelingenbewaring							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 174	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181
– uitvoeringsverschillen	– 6	4					
Stand ontwerpbegroting 2010	2 168	2 185	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181
verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	223	196	196	168	168	168	168
– vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	1 937	1 548	1 544	1 337	1 337	1 337	1 337
– in bewaring gestelden op politiebureau's	8	25	25	25	25	25	25
– Reservecapaciteit		102	102	102	102	102	102
– In stand te houden capaciteit		314	314	549	549	549	549
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	159	172	174	180	183	183	183
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)							
– direct inzetbare capaciteit		111,1	112,1	100,5	102,2	102,2	102,2
– reservecapaciteit		4,7	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
– in stand te houden capaciteit		8,3	8,3	14,4	14,4	14,4	14,4
Bezettingsgraad (in %)*	64,6	86,2	86,2	86,2	86,2	86,2	86,2

* Inclusief reservecapaciteit en exclusief in stand te houden capaciteit alsmede in bewaring gestelden op politiebureau's

Toelichting

Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de reservecapaciteit. Het gaat hier om capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 127,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Deze capaciteit bestaat uit snel in te zetten reserveplaatsen. Ten aanzien van de in stand te houden capaciteit geldt een tarief van € 72,- per plaats/per dag. Voor deze capaciteit geldt dat alleen het gebouw en de infrastructuur in stand blijven. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn.

De ontwikkeling van de dagprijzen laat in 2009 ten opzichte van de realisatie in 2008 een stijging zien als gevolg van voornamelijk loon- en prijsbijstellingen, en het treffen van brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast nemen de huisvestingslasten vanaf medio 2010 toe door het openen van detentiecentrum Rotterdam Airport ter vervanging van het huidige uitzetcentrum en de tijdelijke capaciteit van detentiecentrum Dordrecht.

Overzicht capaciteit uitzetcentra							
Omschrijving	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009 – uitvoeringsverschillen	600 – 1	600 – 4	600	600	600	600	600
Stand ontwerpbegroting 2010	599	596	600	600	600	600	600
verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– uitzetcentra	599	482	486	421	421	421	421
Reservecapaciteit		28	28	28	28	28	28
In stand te houden capaciteit		86	86	151	151	151	151
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	159	172	174	180	183	183	183
Totaal kader p x q (x € 1 mln.)							
– direct inzetbare capaciteit		30,3	30,9	27,7	28,1	28,1	28,1
– reservecapaciteit		1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
– in stand te houden capaciteit		2,3	2,3	4,0	4,0	4,0	4,0

Toelichting

Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de reservecapaciteit. Het gaat hier om capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 127,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Ten aanzien van de in stand te houden capaciteit geldt een tarief van € 72,- per plaats/per dag. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn.

De ontwikkeling van de dagprijzen laat in 2009 ten opzichte van de realisatie in 2008 een stijging zien als gevolg van voornamelijk loon- en prijsbijstellingen, en het treffen van brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast nemen de huisvestingslasten vanaf medio 2010 toe. De reden hiervoor is het openen van detentiecentrum Rotterdam Airport ter vervanging van het huidige uitzetcentrum en de tijdelijke capaciteit van detentiecentrum Dordrecht.

Publiek Private Samenwerking (PPS)	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Detentiecentrum Rotterdam	–	–	3 513	7 027	7 027	7 027	7 027
Justitieel Complex Schiphol	–	–	–	–	–	10 213	10 213
Penitentiaire inrichting Zaanstad	–	–	–	–	–	–	–
			3 513	7 027	7 027	17 240	17 240

Toelichting

Medio 2010 wordt bij DJI de eerste inrichting die via Publiek Private Samenwerking (PPS) is aanbesteed operationeel. Het gaat om het Detentiecentrum Rotterdam. Het is de verwachting dat begin 2013 de tweede inrichting die via PPS wordt aanbesteed operationeel wordt. Het gaat dan om het Justitieel Complex Schiphol.

De aanbesteding hiervan wordt naar alle verwachting begin 2010 afgerond. In deze tweede inrichting zal ook een rechtbank en een aanmeldcentrum voor asielzoekers worden gehuisvest. In de begroting van DJI wordt alleen het deel dat voor rekening van DJI komt weergegeven.

Detentiecentrum Rotterdam heeft 576 plaatsen. De overeenkomst heeft een looptijd tot medio 2035. Het Justitieel Complex Schiphol zal voor DJI ruimte bieden aan 544 plaatsen. De looptijd van die overeenkomst loopt tot ultimo 2037.

De in de tabel genoemde bedragen zijn exclusief de huur van de grond die aan de Rijksgebouwendienst wordt voldaan. Voor Detentiecentrum Rotterdam en het Justitieel Complex Schiphol bedragen de erfpacht-vergoedingen respectievelijk € 0,4 mln. en circa € 1,0 mln. Met betrekking tot Zaanstad kan nog geen indicatie van deze kosten worden gegeven.

De in bovenstaande tabel opgenomen bedragen betreffen de begrote vergoedingen aan het consortium dat met de uitvoering wordt belast.

Opbouw baten en lasten volgens P x Q-benadering

Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gedifferentieerd aanbod van detentie-, behandel- en opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen het moederdepartement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de hoeveelheid en kwaliteit van de te leveren producten en de kostprijzen. Bekostiging vindt plaats op basis van output (P x Q). Ook de uit te voeren projecten vormen een onderdeel van de jaarafspraken. De omvang van de bijdrage wordt hierop afgestemd.

Vermenigvuldiging van de kostprijs («P») en de gemiddelde capaciteit («Q») per product(categorie) zoals opgenomen in bovenstaande tabellen levert voor de DJI in vergelijking met de meerjarenraming baten en lasten, het volgende beeld op:

De baten-lastendiensten

Overzicht opbouw baten en lasten volgens P x Q-benadering						
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Operationele doelstelling 13.4:						
– Intramurale sanctiecapaciteit	1 057 592	971 991	974 734	977 931	978 850	995 483
– Extramurale sanctiecapaciteit	11 482	12 466	12 591	12 663	12 859	12 859
– FPC's/forensische zorg	365 877	382 089	387 847	389 417	389 882	389 882
– Tbs extramuraal inkoop ambulante zorg	27 905	29 508	30 671	30 671	30 779	30 779
– Intramurale inkoopplts. for. zorg in GW	26 271	91 469	90 958	90 703	90 703	90 447
– Intramurale inkoopplts. for. zorg in GGZ-inst.	115 934	148 659	177 848	177 848	178 764	178 764
– NIFP/PBC	17 754	16 866	16 866	16 866	16 866	16 866
Operationele doelstelling 14.2:						
– Jeugd plaatsen	290 670	269 886	286 652	291 644	296 839	301 438
– Scholing en trainingsprogramma's	701	479	479	479	479	479
Operationele doelstelling 15.3:						
– Vreemdelingenbewaring	124 038	125 075	119 677	121 352	121 352	121 352
– Uitzetcentra	33 818	34 424	32 926	33 387	33 387	33 387
Subtotaal volgens p x q	2 072 042	2 082 912	2 131 249	2 142 960	2 150 760	2 171 736
Opbrengst derden (inclusief proj.gelden/rente)	69 371	71 723	79 973	84 573	83 973	84 273
Overig niet in p x q begrepen	180 883	62 510	20 207	31 074	23 003	12 169
Totaal lasten	2 322 296	2 217 145	2 231 429	2 258 607	2 257 736	2 268 178

Toelichting

In bovenstaande tabel is per operationele doelstelling de uitkomst volgens de P x Q-systematiek gepresenteerd. De per operationele doelstelling gepresenteerde reeks loopt min of meer parallel met de ontwikkeling van de capaciteit. De toerekening van de DJI-brede overheadposten vindt plaats op basis van de omvang van de capaciteiten per onderscheiden sector, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke inzet voor de capaciteit van de rijks- en particuliere inrichtingen. De onder de post «niet in p x q begrepen» bedragen hebben onder meer betrekking op de kosten in het kader van flankerend beleid, afkoop boekwaarde alsmede de kosten verbonden aan de staatsrechtelijke hervorming Nederlandse Antillen.

03 Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)

Het CJIB levert een bijdrage aan de operationele doelstelling 13.4 «Het bestrijden van criminaliteit met een effectieve en doelmatige tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen». In dit kader is het CJIB verantwoordelijk voor het afhandelen, innen en coördineren van opgelegde financiële straffen, sancties, transacties, strafbeschikkingen en maatregelen. Naast zijn reguliere taken binnen het justitiedomein, worden ook voor andere organisaties binnen de Rijksoverheid innings- en incassoactiviteiten uitgevoerd. Daarnaast is het CJIB aangewezen als centrale autoriteit bij de executie van buitenlandse geldelijke sancties in Nederland.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
Opbrengst moederdepartement	93 801	70 770	32 514	29 966	7 258	964	6 136
Opbrengst derden	0	20 000	68 113	68 113	90 113	91 013	91 113
Opbrengst overige departementen	3 211	5 011	18 501	16 535	12 746	12 752	12 752
Rentebaten	849	250	250	250	250	250	250
Totaal baten	97 861	96 031	119 378	114 864	110 367	104 979	110 251
Lasten							
Personele kosten	47 405	45 248	44 393	43 015	42 398	42 160	41 923
Materiële kosten	26 997	29 980	32 976	28 744	20 685	15 699	20 839
Gerechtskosten	7 330	7 946	20 166	18 924	18 735	18 573	18 802
Rentelasten	701	1 364	1 264	1 230	1 115	1 038	1 108
Afschrijvingskosten materiële activa	3 717	5 024	5 696	6 066	5 534	5 493	5 820
Afschrijvingskosten immateriële activa	2 642	3 728	5 548	7 548	9 548	9 540	9 270
Dovergelden	1 500	0	0	0	0	0	0
Systeemvernieuwing	8 316	2 742	9 337	9 337	12 352	12 476	12 489
Dotaties voorzieningen	17	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	98 625	96 031	119 378	114 864	110 367	104 979	110 251
Saldo van baten en lasten	- 764	0	0	0	0	0	0

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten**Baten**

Opbrengst moederdepartement								x € 1000
	boete- vonnissen	transac- ties*	vrijheids- straffen	taak straffen	schade- vergoe- dingsmaat- regelen**	ontne- mings- maatre- gelen**	Diver- sen***	Totaal
P (x € 1,-)	€ 51,68	€ 16,16	€ 77,14	€ 35,91	€ 390,46	€ 1 734,89		
Q (stuks)	200 000	610 000	25 000	42 000	13 500	1 500		
P x Q (x € 1000)	10 337	9 858	1 928	1 508	5 271	2 602	1 009	32 514

* Begin 2008 is als gevolg van de wet OM-afdoening de strafbeschikking ingevoerd. De strafbeschikking vervangt op termijn de transactie. Vanaf 2010 zal het aantal feiten waarvoor een transactie wordt aangeboden naar verwachting dalen. Hiermee is in de aantallen nog geen rekening gehouden.

** De productie (Q) voor schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingmaatregelen wordt als volgt bepaald: productie = 50% instroom + 50% uitstroom.

*** Diversen betreft de volgende posten: – invoer bestuurlijke Strafbeschikking t.b.v. de G4-gemeenten € 660 000,-
– voorwaardelijke invrijheidstelling € 349 000,-

De baten-lastendiensten

Opbrengst overige departementen

Dit betreffen de kosten van andere overheidsorganisaties voor de inning van bestuurlijke boetes. Voorts int het CJIB voor het ministerie van VROM ten onrechte uitgekeerde huursubsidies. Met ingang van 2009 zal het CJIB voor het ministerie van VWS de inning en incasso van de zorgpremie bij wanbetalers verzorgen.

Opbrengst derden

Vanaf 2010 is de financiering van de WAHV-sancties volledig afkomstig van aan de burger in rekening gebrachte administratiekosten. Het tarief voor de administratiekosten bedraagt € 6,- per WAHV-sanctie. Deze opbrengsten worden hier verantwoord.

Rentebaten

Voor het jaar 2010 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst (ca 2%) van € 250 000,- over de stand van de rekening-courant en de op deposito uitgezette, tijdelijk overtollige middelen.

Lasten

Personele kosten

Onderstaand een opgave van het aantal fte's en de gemiddelde loonsom van het actief personeel. Het CJIB heeft als beleid om een deel van zijn personeel flexibel (inhuurconstructie via een uitzendbureau) aan te trekken.

Personele kosten						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<i>Actief personeel</i>						
Gemiddelde loonsom	€ 47 500	€ 47 500	€ 47 500	€ 47 500	€ 47 500	€ 47 500
Aantal fte's	951	933	904	891	886	881
<i>Post-actief personeel</i>						
Gemiddelde loonsom	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000	€ 15 000
Aantal fte's	5	5	5	5	5	5
Totale kosten (x € 1000)	45 248	44 393	43 015	42 398	42 160	41 923

In de opgave van het post-actief personeel zijn de 7 medewerkers die gebruik maken van de Remkes-regeling niet meegenomen. Voor de kosten hiervan is een voorziening getroffen.

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het CJIB opgenomen. Het betreffen de volgende kostensoorten:

De baten-lastendiensten

Materiële kosten		x € 1000
Kostensoort		
print- en mailservice		7 200
GBA/KvK-kosten		350
gebruikersvergoedingen huisvesting		5 500
exploitatiekosten huisvesting		3 250
werkplekgebonden kosten		2 000
kosten betalingsverkeer		1 500
ICT-onderhoud en -service		3 200
professionalisering bedrijfsvoering		3 250
diverse materiële kosten		6 726
Totaal		32 976

Gerechtskosten

Dit betreffen ondermeer de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject. Vanaf 2010 zullen ook voor de incasso voor het ministerie van VWS van de zorgpremie bij wanbetalers gerechtsdeurwaarders worden ingezet.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2010 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in (im)materiële vaste activa. De gemiddelde rente over de stand van de leningen bedraagt 4,7%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het CJIB maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

Afschrijvingskosten			x € 1000
Activa	Afschrijvingstermijn	Bedrag	
<i>Immateriële vaste activa</i>	5 jaar	5 548	
<i>Materiële vaste activa</i>			
hardware	3 resp. 5 jaar	2 463	
software	3 resp. 5 jaar	1 229	
inventarissen	7,5 resp. 10 jaar	645	
apparatuur	3 resp. 5 jaar	524	
verbouwingen	10 jaar	835	
	(subtotaal)	5 696	
		11 244	

De afschrijvingskosten immateriële activa zijn berekend door de totale afschrijvingskosten op immateriële vaste activa te verminderen met de verwachte vrijval in dat jaar van de balanspost «vooruitontvangen gelden».

De baten-lastendiensten

Systeemvernieuwing

Dit betreft de lasten die verband houden met de structurele verander-capaciteit die het CJIB nodig heeft om de automatiseringssystemen up-to-date te houden en daarmee de bedrijfscontinuïteit te waarborgen.

Dotaties aan voorzieningen

Dotaties aan voorzieningen worden niet voorzien. Wel zal jaarlijks worden beoordeeld of het saldo van de voorziening voor de FPU-regeling voldoende is voor de verplichtingen voor de komende jaren. Op basis hiervan zal een dotatie ten gunste dan wel vrijval ten laste van de voorziening worden geboekt.

Doelmatigheid

Een belangrijke indicator voor de doelmatigheid is de kostprijs per product in combinatie met kwaliteitsindicatoren. Belangrijke kwaliteitsindicatoren voor het CJIB zijn de innings- en afdoeningspercentages. De processen rond de inning en afdoening van zaken zijn in hoge mate gestandaardiseerd. Het CJIB heeft inmiddels ook veel ervaring met deze processen.

Doelmatigheidsgegevens					
	2010	2011	2012	2013	2014
WAHV-sancties					
Kostprijs	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00
% geïnde zaken binnen 1 jaar	95%	95%	95%	95%	95%
Boetevonnissen					
Kostprijs	€ 51,68	€ 50,36	€ 49,99	€ 47,20	€ 49,93
% afgedane OH-zaken binnen 1 jaar	70%	70%	70%	70%	70%
Transacties					
Kostprijs	€ 16,16	€ 15,75	€ 15,63	€ 14,76	€ 15,61
% geïnde zaken binnen 1 jaar	65%	65%	65%	65%	65%
Vrijheidsstraffen *					
Kostprijs	€ 77,14	€ 75,16	€ 74,62	€ 70,44	€ 74,52
Taakstraffen *					
Kostprijs	€ 35,91	€ 34,99	€ 34,73	€ 32,79	€ 34,69
Schadevergoedingsmaatregelen					
Kostprijs	€ 390,46	€ 380,48	€ 377,70	€ 356,56	€ 377,22
% afgedane zaken binnen 3 jaar	82%	82%	82%	82%	82%
Ontnemingsmaatregelen					
Kostprijs	€ 1 734,89	€ 1 690,51	€ 1 678,18	€ 1 584,24	€ 1 676,06
% afgedane A-zaken binnen 3 jaar	60%	60%	60%	60%	60%
% afgedane B-zaken binnen 5 jaar	60%	60%	60%	60%	60%

* Voor vrijheidsstraffen en taakstraffen zijn er geen kwaliteitsindicatoren die direct aan de activiteiten van het CJIB zijn te koppelen. De taak van het CJIB is de administratieve regie (coördinatie) op de betreffende ketenprocessen.

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht			x € 1000				
	Realisatie 2008	Begroting 2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Rekening-courant RHB 1 januari	29 542	30 821	19 363	20 297	21 683	22 377	21 812
2. Totaal operationele kasstroom	6 751	752	11 244	13 615	15 082	15 033	15 090
3a Totaal investeringen	- 7 626	- 16 561	- 15 775	- 16 550	- 14 075	- 14 075	- 8 575
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen	10	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 7 616	- 16 561	- 15 775	- 16 550	- 14 075	- 14 075	- 8 575
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 15 200	0	0	0	0	0	0
4b Eenmalige uitkering door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c Aflossingen op leningen	- 4 406	- 8 510	- 10 310	- 12 229	- 14 388	- 15 598	- 14 047
4d Beroep op leenfaciliteit	21 750	12 861	15 775	16 550	14 075	14 075	8 575
4. Totaal financieringskasstroom	2 144	4 351	5 465	4 321	- 313	- 1 523	- 5 472
5. Rekening-courant RHB 31 december	30 821	19 363	20 297	21 683	22 377	21 812	22 854

Toelichting op kasstroomoverzicht*Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringen betreffen de voorgenomen vervangings- en uitbreidingsinvesteringen in 2010, waaronder de ontwikkelkosten in het kader van het programma «NoorderWint». Deze investeringen zijn van essentieel belang voor de continuïteit van de bedrijfsvoering.

Voor 2010 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen		x € 1000
Inventaris/installaties	vervanging	75
Hardware	uitbreiding	2 400
Software	uitbreiding	1 600
Verbouwingen	uitbreiding	1 700
Immateriële vaste activa	uitbreiding	10 000
		15 775

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van de investeringen en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

De baten-lastendiensten

Rekening courant

De daling van de rekening-courant wordt veroorzaakt door een gedeeltelijke afroaming van de liquide middelen in 2009 door het moederdepartement in het kader van een efficiënter kasbeheer.

04 Nederlands Forensisch Instituut

Het NFI draagt bij aan de operationele doelstelling 13.3 «Handhaving en vervolging» door middel van het leveren van kwalitatief hoogstaand forensisch onderzoek ten behoeve van de partners in de strafrechtketen. De drie kernproducten daarbij zijn het uitvoeren van onderzoek op overwegend technisch, medisch-biologisch en natuurwetenschappelijk terrein, het doen van onderzoek naar nieuwe methoden en technieken en het overdragen van kennis op het gebied van forensisch- en wetenschappelijk onderzoek.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
Opbrengst moederdepartement*	62 305	68 218	67 032	71 111	71 616	71 256	71 102
Opbrengst derden	4 734	4 163	2 300	1 137	2 994	4 496	4 647
Rentebaten	624	400	172	169	170	184	197
Bijzondere baten	555	0	0	0	0	0	0
Totaal Baten	68 218	72 781	69 504	72 417	74 780	75 935	75 946
Lasten							
Apparaatskosten							
– <i>Personele kosten</i>	31 970	36 127	35 415	37 867	39 093	39 501	39 501
– <i>Materiële kosten</i>	30 834	30 847	28 016	27 935	28 835	29 135	29 135
Rentelasten	642	740	734	800	764	752	724
Afschrijvingskosten							
– <i>Materieel</i>	3 977	5 067	5 339	5 815	6 088	6 547	6 585
– <i>Immaterieel</i>							
Overige kosten							
– <i>Dotaties voorzieningen</i>	0	0	0	0	0	0	0
– <i>Bijzondere lasten</i>	0	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	67 423	72 781	69 504	72 417	74 780	75 935	75 946
Saldo van baten en lasten	795	0	0	0	0	0	0

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst van het moederdepartement in 2010 is inclusief toegekende Coalitieakkoordmiddelen voor onderzoekscapaciteit, terrorismebestrijding en forensisch assistenten en is als volgt opgebouwd:

	Aantal 2010	Prijs 2010	Aantal 2009	Prijs 2009
a. Forensisch onderzoek (aantal)	84 193	673	85 811	651
b. Research & Development (uren)	74 549	nvt	73 101	nvt
c. Kennis & Expertise	26 589	nvt	26 073	nvt

De baten-lastendiensten

Opbrengst moederdepartement			x € 1000
	Opbrengst 2010	Opbrengst 2009	
Productiebudget (a)	56 676	52 972	
Projecten (b+c)	10 356	15 246	
Totaal	67 032	68 218	

De prijs van de producten voor forensisch onderzoek betreffen voorcalculatorische gemiddelden. De prijs voor 2010 is in reële termen gelijk aan die in 2009, omdat die prijs alleen is bijgesteld voor loon- en prijsontwikkelingen. Rekeninghoudend met het deel van het NFI-budget dat betrekking heeft op projecten is er binnen het NFI-budget voor 2010 ruimte om ongeveer een gelijk aantal producten te leveren als gepland voor 2009.

Opbrengst derden

De post «opbrengst derden» bestaat voor een belangrijk deel uit declaraties voor specifieke taken (PIDS, FES-projecten). Het saldo van de declaraties verloopt grillig over de jaren. Dit heeft te maken met afzonderlijke ontwikkelingen die elkaar compenseren. Bijvoorbeeld het beëindigen van FES-projecten in 2009 en de verwachting dat het NFI in de komende jaren in toenemende mate bepaald werk voor derden zal gaan verrichten. Het eerste zorgt voor een substantiële verlaging van de opbrengst derden. Het tweede voor een verhoging.

Rentebaten

De rentebaten betreft de rente van deposito's bij het ministerie van Financiën. Het rentepercentage voor termijndeposito's (1 t/m 12 maanden) is circa 2,5%.

Lasten

Personele kosten							x € 1000
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom	72	68	68	68	68	68	
aantal fte's	505	520	556	574	580	580	
<i>Postactief personeel</i>							
gemiddelde loonsom							
aantal fte's	8	8	7	6	4	4	
Totaal	36 127	35 415	37 867	39 093	39 501	39 501	
kosten postactieven							
kosten ambtelijk personeel	36 127	35 415	37 867	39 093	39 501	39 501	
personele kosten	36 127	35 415	37 867	39 093	39 501	39 501	

Materiële kosten	x € 1000					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Huisvestingskosten	10 937	10 937	10 837	10 837	10 837	10 837
huur	7 294	7 294	7 194	7 194	7 194	7 194
beveiliging	936	936	936	936	936	936
overige huisvestingskosten	2 707	2 707	2 707	2 707	2 707	2 707
Bureaunkosten	2 716	2 716	2 716	2 716	2 716	2 716
Onderhoud en expl bedrijfsmiddelen	2 767	2 767	2 767	2 767	2 767	2 767
Laboratoriumkosten	7 617	5 311	5 505	6 480	6 856	6 932
Kosten deskundigen	3 254	3 254	3 254	3 254	3 254	3 254
Overige exploitatiekosten	3 557	3 032	2 857	2 782	2 706	2 630
Totaal	30 847	28 016	27 935	28 835	29 135	29 135

Personele kosten

De gemiddelde loonkosten in 2009 zijn hoger dan opvolgende jaren om technische redenen. In 2009 tellen de kosten van FES-projecten mee in de personeelskosten, zonder dat dit effect heeft op de formatie. Als gevolg hiervan stijgen de gemiddelde loonkosten per fte in 2009. De projecten in het kader van FES zijn in 2010 afgelopen en daarmee is ook dit effect weg.

De groei van het aantal fte's vanaf 2008 vloeit vooral voort uit het Coalitieakkoord. In de ontwikkeling van het aantal fte's is rekening gehouden met een volledige invulling van de ook in het Coalitieakkoord overeengekomen personele taakstelling.

Gezien de budgettaire ontwikkelingen zal het NFI bij beslissingen over de bezetting van de formatie steeds toetsen of daarvoor ook de financiële middelen beschikbaar zijn. De benodigde middelen kunnen ook afkomstig zijn uit opbrengsten die worden verworven door te werken voor betalende klanten.

Omdat in eerdere jaren een voorziening voor wachtgeld en een voorziening voor FPU is gevormd zijn er geen kosten voor postactief personeel opgenomen in bovenstaand overzicht.

Materiële kosten

Het niveau van de materiele kosten is geraamd op basis van de planning 2009, de afloop van projecten en de oploop in de formatie.

Rentelasten

De rentelasten vloeien voort uit de leningen die nodig zijn voor de aanschaf van de materiële vaste activa. Voor 2010 wordt voor de nieuwe leningen uitgegaan van een gemiddeld rentepercentage van circa 4%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. Alleen voor gebouwgebonden installaties (temperatuurbeheersingssysteem, wapenkluizen en dergelijke) is de afschrijvingstermijn per 1 januari 2006 met goedkeuring van het ministerie van Financiën gewijzigd van 5 naar 15 jaar.

De baten-lastendiensten

Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. Het NFI hanteert een grens van € 2000 bij het activeren van investeringen. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het NFI hanteert de onderstaande afschrijvingstermijnen.

Afschrijvingskosten		x € 1000	
Soort	Afschrijvingstermijn	Bedrag	
Installaties	15	502	
Meubilair	10	728	
Kantoormachines	5	3	
Audio-visuele middelen	5	117	
Laboratoriumapparatuur	7	2 600	
Overige inventaris	5	182	
Werkplek hardware	3	911	
Technische infrastructuur hardware	3	0	
Netwerk	3	99	
Motorvoertuigen	5	73	
Overige vervoermiddelen	5	124	
Totaal		5 339	

Doelmatigheid

Het NFI heeft in 2008 aan politie en OM inzicht gegeven in de beschikbare productiecapaciteit van de verschillende deskundigheidsgebieden. Op basis daarvan wordt in 2009 op diverse niveaus frequent afgestemd over de benutting van die capaciteit. Met deze ontwikkeling worden positieve resultaten geboekt: te hoge werkvoorraden bij het NFI worden sterk gereduceerd, bij gevolg gaan levertijden van het NFI omlaag en gaat de leveringsbetrouwbaarheid van het NFI omhoog. In 2009 wordt samen met de belangrijkste opdrachtgevers van het NFI, politie en OM, een service level agreement (SLA) voorbereid voor 2010. Belangrijke verbetering ten opzichte van het voorgaande jaar is dat al in een vroeg stadium van de SLA-ontwikkeling aan politie en OM is gevraagd naar hun voorkeuren ten aanzien van de door het NFI in 2010 te realiseren dienstverlening. Naast de typen producten die het NFI zou moeten aanbieden is voor de opdrachtgevers van het NFI ook van belang dat in 2010 voor sommige producten de levertijden verder worden verkort en dat de leveringsbetrouwbaarheid van het NFI verder wordt opgevoerd.

Naast het maken van betere afspraken tussen NFI en haar opdrachtgevers is het ook van belang dat het NFI in 2010 voortgaat op de weg van verbetering van productieprocessen.

Doelmatigheid NFI								
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
eind werkvoorraad	18 868	4 767	3 904	3 514	3 514	3 514	3 514	3 514
levertijd	61	60	50	40	40	40	40	40
% op tijd	62%	73%	85%	90%	90%	90%	90%	90%

Kasstroomoverzicht		x € 1000					
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Rekening-courant RHB 1 januari	16 182	11 572	6 769	6 862	6 512	6 977	7 594
2. Totaal operationele kasstroom	3 136	314	5 339	5 815	6 088	6 547	6 585
3a Totaal investeringen	- 3 469	- 6 167	- 6 209	- 5 228	- 5 210	- 5 219	- 5 191
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen	357						
3. Totaal investeringskasstroom	- 3 112	- 6 167	- 6 209	- 5 228	- 5 210	- 5 219	- 5 191
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 4 400	0	0	0	0	0	0
4b Eenmalige uitkering door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c Aflossingen op leningen	- 5 263	- 5 118	- 5 246	- 6 164	- 5 623	- 5 930	- 6 170
4d Beroep op leenfaciliteit	5 029	6 167	6 209	5 228	5 210	5 219	5 191
4. Totaal financieringskasstroom	- 4 634	1 049	963	- 936	- 413	- 711	- 979
5. Rekening-courant RHB 31 december	11 572	6 769	6 862	6 512	6 977	7 594	8 009

Toelichting

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorziening en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Van de € 6,2 mln. investeringen voor 2010 is ongeveer € 3,4 mln. vervangingsinvesteringen. De rest (€ 2,8 mln.) betreft uitbreidingsinvesteringen. De vervangingsinvesteringen zijn van essentieel belang voor de continuïteit van de bedrijfsvoering. De uitbreidingsinvesteringen zijn vooral bedoeld voor de realisatie van de doelstellingen van het coalitieakkoord. Daarbij gaat het om de CBRNE-responscapaciteit en de ontwikkeling van het Forensic Field Lab.

In 2010 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen		x € 1000	
Installaties		1 785	
Kantoormachines		2	
Audio-visuele middelen		97	
Laboratoriumapparatuur		1 956	
Overige inventaris		1 446	
Werkplek hardware		866	
Netwerk		54	
Overige vervoermiddelen		3	
Totaal		6 209	

De baten-lastendiensten

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën voor investeringen, de aflossingen op de leenfaciliteit en eventuele eenmalige uitkeringen aan het moederdepartement.

05 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Justis)

De Dienst Justis is de screeningsautoriteit op het gebied van integriteit. Integriteit is een maatstaf om betrouwbaarheid en kwaliteit van het functioneren van personen en organisaties te beoordelen. De Dienst Justis toetst of personen relevante antecedenten hebben die het uitoefenen van een bepaald beroep of werk in de weg staan. Daarnaast toetst Justis of partijen die bepaalde verklaringen, vergunningen en subsidies aanvragen, aan integriteitseisen voldoen. Deze screening van betrouwbaarheid vermindert veiligheidsrisico's en draagt zo bij aan een integere en veilige samenleving. Ook voert Justis de regelgeving op het gebied van naamswijziging en gratie uit.

De Dienst Justis levert een bijdrage aan de beleidsartikelen 13.1, 13.2 en 13.4.

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
Opbrengst moederdepartement	2 909	7 386	9 994	10 959	11 602	11 583	11 559
Opbrengst derden	20 172	31 016	18 339	16 570	16 595	16 595	16 595
Rentebaten	200	0	0	0	0	0	0
Bijzondere baten	661	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	23 942	38 402	28 333	27 529	28 197	28 178	28 154
Lasten							
Apparaatskosten							
• Personele kosten	11 967	27 093	16 040	15 888	16 150	16 150	16 150
• Materiële kosten	7 007	10 319	10 805	10 203	10 205	10 511	10 511
Rentelasten	20	109	151	101	102	139	91
Afschrijvingskosten							
• Materieel	190	881	1 337	1 337	1 740	1 378	1 402
Overige kosten							
• Dotaties voorzieningen	407	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	19 591	38 402	28 333	27 529	28 197	28 178	28 154
Saldo van baten en lasten	4 351	0	0	0	0	0	0

Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten

De Dienst Justis kent een tweetal financieringsbronnen:

- leges die worden geheven voor (een aantal van) de producten;
- bijdrage door het moederdepartement voor producten waarvoor geen, of geen kostendekkende leges (kan) worden geheven.

De meerjarenraming 2010 is aanmerkelijk lager dan die van 2009. Dit komt omdat bij het opstellen van de begroting 2009 uitgegaan is van een forse stijging van de vraag naar producten van de dienst Justis. Inmiddels is duidelijk dat deze groei niet wordt gerealiseerd en zullen de baten en lasten veel lager uitvallen.

Halverwege 2010 zal waarschijnlijk Herziening Toezicht Rechtspersonen (HTR) worden ingevoerd. In samenhang met de invoering van HTR zal het werkproces Verklaring van Geen Bezwaar (VvGB) vervallen en daarmee ook de (leges)opbrengsten. In de begroting is hier rekening mee gehouden.

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst moederdepartement betreft de geraamde bekostiging van de producten waarvoor geen of geen kostendekkende leges mogen worden geheven.

Opbrengst Moederdepartement	
Product	x € 1000
Gratie	1 073
GSR	1 021
HTR	3 000
BIBOB	3 800
WPBR, BOA en WWM	1 100
Totaal	9 994

Opbrengst derden

Deze geraamde opbrengsten betreffen de bij derden in rekening te brengen leges voor onderstaande producten.

Opbrengst derden				
Product	aantal	P x Q leges	x € 1000	Klantgroep
Verklaring van Geen Bezwaar (VvGB)	40 000	90,76	3 630	notarissen namens bedrijfsleven
Naamswijziging (NM)	1 980 ¹	487,50	965	particulieren
BIBOB	388 ²	500,00	194	decentrale overheden
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG NP)	550 000	22,55	12 403	particulieren, bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG RP)	3 350	147,50	494	particulieren, bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag Integriteitverklaring Beroeps- goederen Vervoer (IVB)	1 750	147,50	258	particulieren, bedrijfsleven
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR; vergunningen)	850	428,92	365	bedrijfsleven
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR; leidinggevend)	350	52,18	18	bedrijfsleven
Wet Wapens en Munitie (WWM)	240	50,00	12	bedrijfsleven
Totaal			18 339	

¹ Bij Naamswijziging wordt alleen leges geheven over het aantal toewijzingen, voor de buiten behandeling gestelde aanvragen wordt vooralsnog geen leges geheven.

² Bij BIBOB wordt alleen leges geheven over het aantal afgegeven adviezen.

De legesprijs voor Verklaring omtrent het Gedrag voor de Integriteit-verklaring Beroepsgoederen Vervoer (IVB) is (nog) niet (wettelijk) vastgesteld. Bij het opstellen van de meerjarenbegroting is voorlopig rekening gehouden met een legesprijs die gelijk aan de Verklaring Omtrent het Gedrag Rechtspersonen. Het is mogelijk dat bij het in werking treden van IVB een andere legesprijs wordt vastgesteld.

Lasten*Personele kosten*

Personele kosten		x € 1000					
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Ambtelijk personeel gemiddelde loonsom aantal fte's	51,4 233,0	53,4 361,4	59,8 247,9	60,2 253,0	60,2 257,1	60,2 257,1	60,2 257,1
Loonsom ambtelijk personeel	11 977	19 301	14 822	15 236	15 498	15 498	15 498
Overig personeelskosten		7 792	1 519	953	952	952	952
Totaal	11 967	27 093	16 040	15 888	16 150	16 150	16 150

In 2010 is ten opzichte van 2009 rekening gehouden met een lagere productie bij de werkprocessen BIBOB, VOG en BOA. Door onder andere de economische recessie zal het werkaanbod minder groeien dan werd verwacht.

De opgelegde taakstelling heeft de Dienst Justis vertaald naar een stijging van de productiviteit in 2011 met 10% ten opzichte van 2006. Op basis hiervan is uitgerekend welke productiviteit gerealiseerd moet worden, zodat de productie uit 2006 met minder fte gerealiseerd kan worden.

Materiele kosten		x € 1000					
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Facilitair (incl. huisvesting)	3 571	5 153	4 757	4 152	4 154	4 154	4 154
Automatisering	1 009	2 675	3 387	3 798	3 798	4 104	4 104
Overig materieel	2 427	2 292	2 661	2 253	2 253	2 253	2 253
Risico-opslag	0	199	0	0	0	0	0
Totaal	7007	10 319	10 805	10 203	10 205	10 511	10 511

De huurlasten zijn onderdeel van de facilitaire kosten.

Rentelasten

Dit is de rente die betaald wordt voor het beroep op de leenfaciliteit, er is uitgegaan van een geraamd rentepercentage van gemiddeld 4,2%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. De afschrijvingen vinden lineair en evenredig in de tijd plaats gedurende het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen in het handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid.

Doelmatigheid

Belangrijke indicatoren voor de doelmatigheid zijn de kostprijs per product en de doorlooptijd.

Doelmatigheidsgegevens							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Beleidsartikel 13.1							
VvGB							
Volume	86 073	85 000	40 000				
Kostprijs (€)	48,19	48,54	41,92				
Bedrag (x € 1 000)	4 147	4 126	1 616				
VIV							
Volume	17 811	–	10 215				
Kostprijs (€)	31,04	–	37,73				
Bedrag (x € 1 000)	553	–	371				
GSR							
Volume	354	–	390	390	390	390	390
Kostprijs (€)	390,12	–	568,75				
Bedrag (x € 1 000)	138	–	218				
BIBOB							
Volume	261	420	400	450	500	500	500
Kostprijs (€)	9 755,92	n.v.t.	11 557,13				
Bedrag (x € 1 000)	2 546	4 465	4 452				
VOG NP							
Volume	467 647	11 000 000	550 000	550 000	550 000	550 000	550 000
Kostprijs (€)	13,82	21,35	14,75				
Bedrag (x € 1 000)	6 464	23 485	8 137				
VOG RP							
Volume	3 653	3 000	3 350	3 350	3 350	3 350	3 350
Kostprijs (€)	69,11	106,75	216,20				
Bedrag (x € 1 000)	252	320	680				
IVB							
Volume	–	1 750	1 750	1 750	1 750	1 750	1 750
Kostprijs (€)	–	106,75	270,88				
Bedrag (x € 1 000)	–	187	445				
Naamswijziging							
Volume	1998	2 200	3 300 ¹	3 300	3 300	3 300	3 300
Kostprijs (€)	518,15	487,50	483,07				
Bedrag (x € 1 000)	1 035	1 072	1 530				
Beleidsartikel 13.2							
WWM beroepen							
Volume	186		120	120	120	120	120
Kostprijs (€)	1 847,58		2 965,16				
Bedrag (x € 1 000)	344		316				
WWM ontheffingen							
Volume	220	–	240	240	240	240	240
Kostprijs (€)	266,99	–	791,20				
Bedrag (x € 1 000)	59	–	185				
WWM beslissingen							
Volume	–	260	–	–	–	–	–
Kostprijs (€)	–	1 801,08	–	–	–	–	–
Bedrag (x € 1 000)	–	468	–	–	–	–	–
BOA							
Volume	6 583	8 000	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500
Kostprijs (€)	103,21	121,29	205,79				
Bedrag (x € 1 000)	679	970	1 669				
WPBR ondernemingen							
Volume	679	650	1 090	1 090	1 090	1 090	1 090
Kostprijs (€)	249,78	–	665,32				
Bedrag (x € 1 000)	170	–	704				
WPBR leidinggevend							
Volume	514	–	395	395	395	395	395
Kostprijs (€)	166,52	–	669,01				
Bedrag (x € 1 000)	86	–	256				
WPBR weigeringen en intrekkingen							
Volume	280	–	–	–	–	–	–
Kostprijs (€)	499,56	–	–	–	–	–	–
Bedrag (x € 1 000)	140	–	–	–	–	–	–

Doelmatigheidsgegevens							
WPBR beslissingen							
Volume	–	1 000	–	–	–	–	–
Kostprijs (€)	–	579,45	–	–	–	–	–
Bedrag (x € 1 000)	–	579	–	–	–	–	–
WBP							
Volume	113	–	150	150	150	150	150
Kostprijs (€)	970,82	–	255,82				
Bedrag (x € 1 000)	110	–	37				
EG-verklaringen							
Volume	10	–	30	30	30	30	30
Kostprijs (€)	1 250,57	–	2 829,13				
Bedrag (x € 1 000)	13	–	83				
Beleidsartikel 13.4							
Gratie							
Volume	2 755	3 500	2 250	2 200	2 200	2 200	2 200
Kostprijs (€)	374,77	262,56	542,80				
Bedrag (x € 1 000)	1 032	919	1 175				

De doorlooptijden zijn vastgesteld conform de wettelijke termijn.

¹ Naamswijziging: inclusief 1 320 buiten behandeling gestelde aanvragen

Bovengenoemde kostprijzen zijn berekend met behulp van een herijkt kostprijsmodel. Dit nieuwe kostprijsmodel zorgt ten opzichte van het oude kostprijsmodel voor een trendbreuk in de berekende kostprijzen van 2010 ten opzichte van 2009. Daarnaast is de productdefinitie gewijzigd. Het voornaamste verschil is dat in het nieuwe model het aantal behandelde aanvragen als uitgangspunt wordt genomen en niet – zoals in het vorige model – het aantal afgegeven beschikkingen, verklaringen en adviezen. De productieaantallen zijn nog onvoldoende uitgekristalliseerd waardoor voor 2011–2014 geen kostprijzen zijn opgenomen.

Kasstroomoverzicht							x € 1000
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Rekening Courant RHB 1 januari	6 697	9 880	785	785	785	785	785
2. Totaal operationele kasstroom	8 383	– 2 196	1 337	1 337	1 740	1 378	1 402
3a. totaal investeringen	– 116	– 6 080	0	0	0	0	0
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	– 116	– 6 080	0	0	0	0	0
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	– 5 004	– 6 018	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	– 153	– 881	– 1 337	– 1 337	– 1 740	– 1 378	– 1 402
4d. beroep op leenfaciliteit	73	6 080	0	0	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	– 5 084	– 819	– 1 337	– 1 337	– 1 740	– 1 378	– 1 402
5. Rekening Courant RHB 31 december	9 880	785	785	785	785	785	785

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd met afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Voor 2010 zijn vooralsnog geen investeringen gepland.

06 Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT (GDI)

Het Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT (GDI) is per 1 januari 2009 ontstaan uit de fusie van de Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (GBO) met de ICT-afdeling van het Bestuursdepartement. Het GDI wil voor Justitie het dienstencentrum ICT voor generieke ICT-beheerdiensten zijn en tot de top drie van ICT-beheerorganisaties binnen de rijksoverheid behoren. Daarom luidt de missie van het GDI: «Het GDI staat voor het leveren van excellente, generieke ICT beheerdiensten aan klanten bij Justitie en de rijksoverheid.»

Na realisatie van de gemeenschappelijke computervloer heeft Justitie met het GDI weer een stap verder gezet naar één Shared Service Center ICT voor Justitie. Streven is in 2010 de bundeling van het GDI met de ICT-beheerorganisaties van DJI én BZK vorm te geven. Dit kan geformaliseerd worden in 2011. De effecten daarvan zijn nog onvoldoende in beeld en dus niet verwerkt in de meerjarencijfers in deze begroting voor 2010. Wel zichtbaar is een trendbreuk tussen 2009 en 2010 aangezien de effecten van de fusie met de ICT-afdeling van het Bestuursdepartement later bekend zijn geworden en pas in de begroting 2010 zijn verwerkt.

Belangrijke ontwikkelingen voor het GDI de komende jaren zijn de vervanging van de op SAP gebaseerde financiële systemen en de ontwikkeling en invoering van de rijkswerkplek. Consequentie van de vervanging is de extra behoefte aan personeel doordat het beheer van het SAP-systeem doorloopt terwijl ook ondersteuning bij de vervanging nodig is. Voor de rijkswerkplek zal GDI moeten investeren in deskundigheid en infrastructuur.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
Opbrengst moederdepartement	23 269	25 780	30 762	28 647	28 260	28 260	28 260
Opbrengst overige departementen	2 364	800	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Rentebaten	0	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	25 633	26 580	32 762	30 647	30 260	30 260	30 260
Lasten							
Personele kosten	16 788	14 569	14 899	14 577	14 190	14 190	14 190
Materiële kosten	7 600	9 550	12 083	10 290	10 290	10 290	10 290
Afschrijvingen	1 490	2 236	5 252	5 252	5 252	5 252	5 252
Rentelasten	34	225	528	528	529	529	529
Totaal lasten	25 913	26 580	32 762	30 647	30 260	30 260	30 260
Saldo van baten en lasten	-280	0	0	0	0	0	0

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

Dit betreft inkomsten voor geleverde diensten en producten aan dienstonderdelen van het ministerie van Justitie. Het GDI werkt met afspraken

De baten-lastendiensten

met opdrachtgevers over de dienstverlening en de kosten daarvan op basis van verschillende kostencomponenten, tarieven en afname-aantallen.

Opbrengst overige departementen

Het GDI verleent al diensten aan andere departementen, zoals aan P-Direkt van het ministerie van BZK sinds 2007. Overeenkomstig haar missie gaat het GDI dit de komende jaren uitbreiden. Volgende stap is de bundeling met de ICT beheerorganisatie van ministerie van BZK. De baten en lasten worden pas verwerkt in de begroting wanneer hiervan een inschatting kan worden gemaakt.

Voor 2009 is de inschatting te laag gebleken, beheertaken zijn, ondanks signalen van afbouw, toch gecontinueerd en zelfs uitgebreid. Voor 2010 is dit gecorrigeerd.

Rentebaten

Gelet op de beperkte omvang van de rekening courant over de afgelopen jaren wordt voor alsnog geen rekening gehouden met rentebaten.

Baten per groep van producten en diensten

De producten-dienstenportfolio van het GDI bestaat uit:

- **Beheerdiensten:** ERP-diensten, Applicatiediensten, Webdiensten, Werkplekdiensten, Server- en Netwerkdiensten, Housing- en Hosting en Klantondersteuning (Servicedesk, Service management en Gebruikersopleidingen).
- **Consultancy en projecten:** advisering over de dienstverlening en projectuitvoering bij invoering of verdere ontwikkeling van de beheerdienst.

In de volgende tabel zijn de baten van deze diensten weergegeven, overigens zonder verdere uitsplitsing naar opdrachtgevers binnen het moederdepartement en andere departementen.

Baten per groep van producten en diensten							x € 1000
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Beheerdiensten (incl. opleidingen)	19 052	24 340	29 616	28 647	28 260	28 260	28 260
Consultancy en projecten	6 581	2 240	3 146	2 000	2 000	2 000	2 000
Rentebaten	0	0	0	0	0	0	0
Totale baten	25 633	26 580	32 762	30 647	30 260	30 260	30 260

De begroting 2010 is maar beperkt hoger dan 2009 ondanks de toevoeging van de diensten van DBOB-ICT. Dit is het gevolg van het vervallen van de dienstverlening én de bezuinigingstaakstellingen die aan opdrachtgevers van het GDI zijn opgelegd. Deze taakstellingen leiden tot het «bevrozen» en mogelijk inkrimpen van de beheeropdrachten en beheergerelateerde projecten.

Lasten

Personele kosten							x € 1000
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	GBO	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI
Normbezetting in fte (vast en tijdelijk)	112	141	143	138	132	132	132
Extra bezetting in fte	23	17	20	20	20	20	20
Gemiddelde loonsom	62,3	59,3	64,5	64,5	64,5	64,5	64,5
Loonkosten	6 167	9 369	10 514	10 191	9 804	9 804	9 804
Gemiddelde bezetting in fte extern	42,5	30	20	20	20	20	20
Inhuur externen	10 329	4 320	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Opleiding & vorming	176	700	700	700	700	700	700
Totale directe personele kosten	16 672	14 389	14 714	14 391	14 004	14 004	14 004
Overige personele kosten	116	180	186	186	186	186	186
Totale personele kosten	16 788	14 569	14 899	14 577	14 190	14 190	14 190

Het GDI heeft volgens het Organisatie- & Formatierapport een basisformatie van 141 fte met de mogelijkheid van 30% extra bezetting voor specifieke en tijdelijke dienstverlening, zoals projecten; totaal komt dit op 183 fte. Met de eigenaar is in het jaarplan 2009 een plafond afgesproken van 164 fte.

Afhankelijk van de overeengekomen dienstverlening zal extra bezetting nodig zijn, daarover zal met betrokken opdrachtgevers overleg plaatsvinden. Groei van de dienstverlening is alleen mogelijk met overdracht van de daarvoor benodigde fte in het kader van de formatieboekhouding. Waar mogelijk wordt de variabele bezetting ingevuld met tijdelijke contracten (geraamd 20 fte) en verder met inhuur (geraamd 20 fte in 2010).

Na bundeling van het GDI met de ICT beheerorganisaties van DJI en ministerie van BZK in 2011 zal de meerjarige prognose ten aanzien van het aandeel GDI in de fte taakstelling voor het bestuursdepartement van Justitie (volgens het programma «Vernieuwing Rijksdienst») er anders uit gaan zien. Dit is nog niet verwerkt in de begroting.

Materiële kosten							x € 1000
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	GBO	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI
Huisvesting	1 517	1 500	2 340	2 340	2 340	2 340	2 340
Facilitair	387	400	400	500	500	500	500
Overig materieel	385	350	2 393	650	650	650	650
Automatisering (excl. afschr./incl. SSC)	5 311	7 100	6 750	6 800	6 800	6 800	6 800
Risico-opslag	0	200	200	0	0	0	0
Totale materiële kosten	7600	9 550	12 083	10 290	10 290	10 290	10 290

Vanwege de omvang van het GDI en de groei van het aantal projectwerkplekken maakt het GDI gebruik van huisvesting op meer locaties.

De baten-lastendiensten

De overige materiële kosten zullen in 2010 hoger zijn in verband met de uitgaven voor de ontwikkeling van Rijkswerkplek (€ 1 mln. gereserveerd) en de voorbereiding van de bundeling van het GDI met de ICT beheer-organisaties van DJI en ministerie van BZK (€ 1,5 mln. gereserveerd). Het GDI verwacht hiervoor projectbudgetten te ontvangen.

De automatiseringskosten betreffen de interne automatisering van het GDI, de beheerde systemen en omgevingen en het aandeel van het GDI in de gemeenschappelijke computervloer van het Shared Service Centrum ICT van Justitie. De automatiseringskosten die verband houden met de computervloer in Zoetermeer zijn beperkt.

De post risico-opslag is in 2010 nog opgenomen als buffer voor niet voorzienbare kostenfluctuaties.

Rentelasten

De post Rentelasten is gebaseerd op de omvang van de leenfaciliteit en het gemiddelde rekening-courantsaldo bij het ministerie van Financiën. Het gehanteerde gemiddelde percentage bedraagt 3%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn een gemiddelde over de verschillende investeringsjaren, op basis van lineaire afschrijving en een tijdsevenredige verdeling over het jaar. Deze zijn in 2010 fors toegenomen door de overname van activa van de ICT organisatie van het bestuursdepartement. Daarvoor is een interne financiële verrekening met het moederdepartement overeengekomen. Als gevolg hiervan lopen de omvang van de afschrijvingen tijdelijk niet meer in de pas met de omvang van de aflossingen op de bij het ministerie van Financiën opgenomen leenfaciliteit. Nadat deze activa in het kader van vervangingsinvesteringen met de daarbij behorende opname van de leenfaciliteit zijn vernieuwd, komen de afschrijvingen en aflossingen weer in een betere verhouding.

Het GDI hanteert de volgende activaklassen en bijbehorende afschrijvingstermijnen:

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa	
Activaklasse	Termijn
Meubilair	10 jr
Installaties	5 jr
Kantoormachines	5 jr
Overige inventaris	5 jr
Werkplek Hardware	3 jr
Netwerk	3 jr
Techn. Infrastructuur SW	3 jr
Techn. Infrastructuur HW	4 jr
Werkpleksoftware	4 jr
Licenties	3 jr

Saldo baten en lasten

Vanaf 2009 zijn de verwachte baten gelijk aan de begrote lasten. Een eventueel overschot boven de 5% norm van het eigen vermogen krijgt in overleg met de eigenaar van het GDI een bestemming in het eerstvolgende begrotingsjaar.

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht		x € 1000					
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	GBO	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI
1. Rekening-courant RHB 1 januari	- 1 279	-29	201	1 269	2 946	4 025	5 091
2. Totaal operationele kasstroom	1 426	3 196	4 726	5 224	5 211	5 172	5 172
3a Totaal investeringen	- 1 379	- 5 764	- 2 873	- 4 728	- 3 728	- 4 911	- 2 759
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 1 379	- 5 764	- 2 873	- 4 728	- 3 728	- 4 911	- 2 759
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 300	- 1 500	- 1 000	0	0	0	0
4b Eenmalige uitkering door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c Aflossingen op leningen	- 1 109	- 1 566	- 2 558	- 3 547	- 4 132	- 4 106	- 4 104
4d Beroep op leenfaciliteit	2 612	5 764	2 873	4 728	3 728	4 911	2 759
4. Totaal financieringskasstroom	1 203	2 798	- 1 085	1 181	- 404	805	- 1 345
5. Rekening-courant RHB 31 december	- 29	101	1269	2 946	4 025	5 091	6 159

Toelichting op het kasstroomoverzicht*Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in (eventuele) voorzieningen en in het netto werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. Voor 2010 zijn conform de ingediende leenaanvragen de volgende vervangingsinvesteringen voorzien:

Investeringen		x 1000
	Initieel	Vervanging
Meubilair		200
Installaties		11
Werkplek Hardware		986
Netwerk		0
Techn. Infrastructuur SW		79
Licenties		101
Techn. Infrastructuur HW		1 487
Werkpleksoftware		9
Totaal		2 873

Financieringskasstroom

De financieringskasstroom bestaat uit het beroep op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën ten behoeve van de vervangingsinvesteringen van materiële activa.

Daarnaast is een bedrag van in totaal € 2,5 mln. in 2009 én 2010 begroot als vergoeding voor de overgenomen activa van DBOB-ICT.

Doelmatigheid

Doelmatigheid	x € 1000						
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	GBO	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI	GDI
Gemiddeld uurtarief in €	97,95	89,88	107	105	103	101	99
Doelmatigheidsverbetering op de kostprijs van bestaande diensten	109%	100%	92%	90%	90%	90%	90%
Benchmark ten opzichte van vergelijkbare ICT-organisaties	- 3,6%	5,5%	2%	2%	2%	2%	2%

Uurtarief

Het uurtarief 2010 wijkt af doordat hierin externe inhuur is meegenomen. Het daarop aangepaste gemiddelde uurtarief 2009 is € 109. Als gevolg van de verbetering van de arbeidspositie van het GDI ten opzichte van marktpartijen lukt het beter om nieuw personeel te werven. Hiermee kan de inhuur van externen worden afgebouwd. Dit zal een positieve invloed hebben op het gemiddelde uurtarief.

Doelmatigheidsverbetering

Het GDI streeft naar doelmatigheidsverbetering van de dienstverlening. Dit werkt door in de kostprijzen en tarieven voor opdrachtgevers. Voor 2009 is het kostprijsmodel verbeterd, wat leidt tot gedefinieerde (sub)producten met een eigen tarief. Hiermee is een verdere stap gemaakt om te komen tot een begroting op basis van PxQ. Voor 2010 streeft het GDI naar een efficiencyverbetering met 8%.

Benchmark

Doelmatigheid is meer dan lagere kosten. Daarom sluit GDI voor de prognose van de doelmatigheidsontwikkeling aan bij de benchmarkmethodiek die de GBO in 2006 overeen is gekomen met opdrachtgevers en eigenaar en jaarlijks wordt uitgevoerd door een onafhankelijke organisatie. Daarin wordt het GDI vergeleken met overeenkomstige ICT-organisaties en beoordeeld op vijf indicatoren die samen bepalend zijn voor de mate van doelmatigheid:

- kosten: lagere kostenniveau is efficiënter;
- volumes: grotere omzet betekent schaalvoordeel, dus meer efficiency;
- complexiteit: minder standaard en meer specifiek gaat ten koste van de efficiency;
- kwaliteit en processen: hogere stabiliteit en betrouwbaarheid gaat ten koste van de efficiency;
- productiviteit: meer productieve uren per medewerker is een hogere efficiency.

De afwijkingen op deze indicatoren ten opzichte van de markt worden uitgedrukt in een gewogen gemiddelde percentage prijsverschil. In 2009 treedt een trendbreuk op als gevolg van een verbeterd kostprijsmodel. De realisatie over 2009 zal de nieuwe basis zijn waar tegen efficiencyverbeteringen in 2010 en verder kunnen worden afgezet. Het GDI streeft naar een gemiddelde prijsafwijking van 2% voor 2009 en de jaren daarna ten opzichte van de referentiegroep. Voor de opdrachtgevers is dit een aanvaardbare afwijking ten opzichte van soortgelijke ICT-organisaties.

HOOFDSTUK 7 RAAD VOOR DE RECHTSPRAAK

Een kwalitatief goede en efficiënte rechtspraak is een belangrijk fundament voor het functioneren van rechtsstaat en samenleving. Voor het tijdig en op kwalitatief goede wijze verwerken van de verwachte instroom van zaken zonder dat de doorlooptijd oploopt is de beschikbaarheid van voldoende middelen voor de rechtspraak een belangrijke voorwaarde.

Voor goede rechtspraak is evenzeer vereist dat de rechtspraak in staat is te blijven beantwoorden aan de veranderende wensen uit de samenleving. Het leidende instrument hiervoor binnen de rechtspraak is de Agenda van de Rechtspraak 2008–2011. Langs verschillende lijnen wordt gewerkt aan de realisatie van vier centrale doelstellingen: deskundige rechtspraak, betrouwbare rechtspraak, effectieve rechtspraak en rechtspraak in de samenleving. Voor een deel zijn al resultaten bereikt. Zo is de invoering van de deskundigenindex binnen de gerechten voltooid en zijn de motivering van strafvonnissen via de ontwikkelde methode «PROMIS» en de rechtseenheid, onder meer door de invoering van uniforme procesreglementen, sterk verbeterd. Voor een deel zijn activiteiten in gang gezet, bijvoorbeeld de vergroting van de digitale toegankelijkheid van de rechtspraak, of zal op korte termijn besluitvorming over precieze vormgeving plaatsvinden, bijvoorbeeld besluitvorming over de verdeling van zaakspakketten tussen de gerechten met het oog op de bevordering van specialisatie.

Binnen dit geheel blijft de zorg voor de kwaliteit van de rechtspraak een centrale positie innemen. Met de vastgestelde prijsafspraken voor de periode 2008/2010 kan een zaak op een kwalitatief goede wijze worden afgedaan. Het is van belang om waar dat nodig is blijvend financiële ruimte te bieden voor kwaliteitsbepalende elementen, zoals de meervoudige behandeling van zaken, instructie en feitenonderzoek, goede bewijsmotivering, het meelezen van vonnissen en permanente educatie. Daarnaast zullen voor drie specialistische deelgebieden kenniscentra worden ingericht. Bij de gerechtshoven in Den Haag, Amsterdam en Den Bosch zullen dergelijke centra komen voor respectievelijk cybercrime, financieel economische fraude en milieufraude.

Gevolgen van de economische recessie

Voor de versterking van de kwaliteit van de rechtspraak en de realisatie van de overige hiervoor genoemde doelstellingen is het van groot belang dat de gevolgen van de huidige economische recessie zo goed mogelijk worden ingeschat en adequaat worden verwerkt in de begroting. Het inschatten van de gevolgen van de economische recessie is echter geen eenvoudige opgave. Het is dan ook van groot belang dat de ontwikkelingen op de voet worden gevolgd zodat indien nodig alsnog maatregelen getroffen kunnen worden. Op basis van de prognosemodellen, de recente ontwikkelingen en ervaringen uit het verleden is het aannemelijk dat als gevolg van de economische recessie het aantal rechtszaken in korte tijd aanzienlijk zal toenemen, zeker voor wat betreft een aantal specifieke categorieën.

Veel bedrijven en personen zullen in betalingsproblemen komen of in het geheel niet meer aan hun contractuele verplichtingen kunnen voldoen. Hierdoor zal het aantal incassovorderingen (gericht tegen betalingsachterstanden), het aantal mensen dat in de schuldsanering terecht komt en het aantal bedrijven dat in faillissement of surseance komt te verkeren,

snel oplopen. Het aantal rechtszaken op deze gebieden zal daarmee stijgen. De cijfers over het laatste deel van 2008 en het eerste kwartaal van 2009 wijzen hier al op.

Verder zal het aantal ontslagen (en het aantal ontslagzaken) toenemen en zullen meer mensen een beroep doen op de verschillende vormen van sociale zekerheid, waarmee het aantal beroepen bij de bestuursrechter tegen beslissingen van uitkeringsinstanties zal groeien. Door de snel verslechterende financiële situatie komen voorts de contractuele handelsrelaties van bedrijven op scherp te staan. Om de eigen positie zeker te stellen zal een bedrijf sneller nakoming willen afdwingen bij de rechter. Hierdoor zal het aantal handelszaken bij de civiele rechter eveneens sterk stijgen. Bij strafzaken wordt een hogere instroom verwacht van overtredingszaken (kanton en hoger beroep).

Om deze forse toename van de instroom van zaken te verwerken zou een substantiële verhoging van de bijdrage van het ministerie van Justitie nodig zijn. De uitkomst van de afweging van het kabinet op dit moment is echter dat voor de rechtspraak, afgezien van de reguliere technische bijstelling voor de loon- en prijsstijging, slechts in beperkte mate extra geld beschikbaar wordt gesteld voor de jaren 2009 en 2010. Voor de jaren daarna leiden intensiveringen, extensiveringen en taakstellingen per saldo tot een verlaging van de bijdrage. Als de huidige instroomverwachtingen worden bewaarheid en er, ook in latere jaren, geen aanvullende financiering beschikbaar komt zal dit onvermijdelijk leiden tot oplopende voorraden en doorlooptijden.

De rechtspraak wil al wat mogelijk is doen om te hoog oplopende voorraden tegen te gaan en is begin 2009 gestart met het werven van extra rechters. Voor de korte termijn kan de rechtspraak een capaciteitsuitbreiding van 82 rechters (inclusief ondersteuning) zelf financieren met de beschikbare middelen op de balans.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Hieronder wordt de meerjarige begroting van baten en lasten gepresenteerd.

Meerjarige begroting van baten en lasten							
	x € 1000						
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Baten							
Bijdrage ministerie van Justitie	857 201	907 272	913 218	909 536	905 312	904 349	903 450
Vooruitontvangen bijdrage	1 141	150					
Bijdrage derden	26 056	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
Rentebaten	3 410	2 500	2 000	1 200	1 000	1 000	1 000
bijdrage meer/minder werk	- 1 1928	0	23 213	24 657	0	0	0
Totaal baten	875 880	933 922	962 431	959 393	930 312	929 349	928 450
Lasten							
Personele kosten	620 748	668 882	690 899	684 100	655 174	654 472	653 816
Materiele kosten	222 580	247 395	255 538	253 023	242 325	242 065	241 822
Afschrijvingskosten	20 952	22 000	22 500	25 000	25 000	25 000	25 000
Rentekosten	2 669	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500	3 500
Gerechtskosten	4 987	3 941	4 343	4 336	4 313	4 312	4 312
Totale lasten	871 936	945 718	976 780	969 960	930 312	929 349	928 450
Resultaat	3 944	- 11 796	- 14 349	- 10 567	0	0	0

Baten*Bijdrage ministerie van Justitie*

De bijdrage van het ministerie van Justitie bestaat uit een productiegerelateerde bijdrage, een bijdrage voor gerechtskosten en een bijdrage voor overige taken. Daarnaast bevat de bijdrage middelen voor taken die niet voortvloeien uit de Wet op de rechterlijke organisatie zoals tuchtrecht en de commissies van toezicht voor het gevangeniswezen.

Bijdrage derden

De bijdrage derden bestaat met name uit de bijdragen aan de rechtspraak van andere departementen.

Rentebaten

Voor het jaar 2010 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst van € 2 mln.

Bijdrage meer- en minderwerk

De bijdrage meer- en minderwerk (egalisatierekening van de Rechtspraak) betreft het saldo van meer- en minderwerk ten opzichte van de productie zoals afgesproken met en gefinancierd door de minister van Justitie. Het meer- en minderwerk wordt afgerekend tegen 70% van de afgesproken productgroepprijzen. Het is de verwachting dat als gevolg van de economische teruggang de instroom in met name civiele en bestuursrechtelijke zaken de komende jaren zal toenemen. Het kabinet heeft hiervoor in beperkte mate aanvullende middelen aan de rechtspraak beschikbaar gesteld. Om de verwachte instroom toch zo goed mogelijk te

kunnen verwerken is de Raad voornemens om de komende jaren de capaciteit uit te breiden. De Raad houdt er rekening mee dat zodoende in de jaren 2010 en 2011 een hogere productie zal worden geleverd dan nu vooraf is gefinancierd. De hogere kosten zullen worden gedekt door het eigen vermogen en de afrekening achter uit de egalisatierekening.

Lasten

Personele kosten

Ten opzichte van 2008 zullen de personele kosten toenemen omdat de rechtspraak een fors hogere instroom zal verwerken. Financiering vindt voor het grootste deel plaats uit egalisatierekening en eigen vermogen. Met de huidige inzichten zullen met ingang van 2012 zowel de egalisatierekening als het eigen vermogen geen ruimte meer kunnen bieden om de hogere kosten te dekken en zal het personeelsbestand moeten worden afgebouwd. Indien de huidige instroomprognoses ook in de komende jaren de werkelijkheid benaderen of wellicht zelfs overtreffen zullen aanvullende middelen gevonden moeten worden om oplopende achterstanden en sterk stijgende doorlooptijden te voorkomen.

Materiële kosten

De materiële kosten nemen gelijk met de personele kosten in de jaren 2009–2011 toe maar zullen daarna ook weer worden teruggebracht.

Afschrijvingskosten

Afschrijvingskosten	
Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijn
Hard- en software	3 jaar
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoormachines	5 jaar
Audio- en visuele middelen en stoffering	8 jaar
Verbouwingen, installaties, bekabeling en meubilair lang	10 jaar

De afschrijvingskosten voor de Rechtspraak zijn berekend door de totale afschrijvingskosten op de activa in een jaar te verminderen met de verwachte vrijval in dat jaar van de balanspost «Vooruitontvangen bedragen OM». De post «Vooruitontvangen bedragen OM» betreft de eerder door het OM verstrekte bijdrage in de aanschaf van activa die gemeenschappelijk worden gebruikt door OM én ZM. Met deze bijdrage in de aanschaf heeft het OM destijds zijn deel van de afschrijvingskosten voldaan. In 2008 bedroeg de bijdrage van het OM € 2 196 000, in 2009 is dit naar verwachting € 3 618 000, in 2010 naar verwachting € 1 573 000 en in 2011–2015 zal deze gemiddeld € 484 000 per jaar bedragen.

Rentekosten

Voor de financiering van materiële vaste activa sluit de Raad leningen af bij het ministerie van Financiën. Voor de berekening van deze kosten wordt rekening gehouden met de door Financiën afgegeven rentepercentages. Gemiddeld betreft dit een rentepercentage van 3,7%.

Gerechtskosten

Het gaat hier om de kosten die het gerecht in civiele en bestuurlijke zaken maakt gedurende of als gevolg van de behandeling van een aan de rechter voorgelegde zaak zoals advertentiekosten bij faillissementen, tolken en vertalers en deskundigen.

Bijdrage ministerie van Justitie

In de tabel opbouw bijdrage ministerie van Justitie is de bijdrage van het ministerie van Justitie gespecificeerd.

Opbouw bijdrage ministerie van Justitie	(x € 1000)					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Productiegerelateerde bijdrage	864 853	873 003	869 657	865 405	864 444	863 545
Bijdrage voor gerechtskosten	3 941	4 343	4 336	4 313	4 312	4 312
<i>Bijdrage voor overige uitgaven</i>						
Bijzondere kamers rechtspraak	7 896	7 894	7 890	7 908	7 908	7 908
College van Beroep v/h bedrijfsleven	5 764	5 763	5 759	5 742	5 742	5 742
Megazaken	13 121	13 120	12 803	12 832	12 832	12 832
<i>Bijdrage Niet-BFR 2005 taken</i>						
Tuchtrecht	2 779	2 779	2 777	2 784	2 784	2 784
Cie's. van toezicht voor het gevangeniswezen	5 174	5 281	5 278	5 291	5 291	5 291
Overige taken	3 745	1 035	1 035	1 037	1 037	1 037
Bijdrage MvJ begroting 2010	907 272	913 218	909 536	905 312	904 349	903 450

De productiegerelateerde bijdrage is het meest omvangrijke onderdeel van de bijdrage van het ministerie van Justitie. Deze bijdrage komt tot stand door de productieafspraken tussen Raad en ministerie te vermenigvuldigen met de afgesproken prijzen. De productieafspraken zijn als volgt:

Productieafspraken	(absolute aantallen)						
	Realisatie 2008	2009*	2010	2011	2012	2013	2014
Totaal	1 826 690	1 885 529	1 893 843	1 930 802	1 922 544	1 921 302	1 920 176
<i>Gerechtshoven</i>							
Civil	14 910	15 929	14 964	14 908	14 908	14 908	14 908
Straf	36 370	40 092	41 820	41 465	41 466	41 465	41 465
Belasting	2 790	3 257	3 275	3 177	2 940	2 940	2 940
<i>Rechtbanken</i>							
Civil	262 500	282 396	282 384	279 870	280 357	280 355	280 355
Straf	219 390	227 049	211 786	207 205	203 308	202 108	200 982
Bestuur (excl. Vreemdelingenkamers)	45 460	46 511	49 513	49 074	49 074	49 074	49 074
Bestuur (Vreemdelingenkamers)	45 090	57 000	57 000	57 000	57 000	57 000	57 000
Kanton	1 167 620	1 180 714	1 193 532	1 239 154	1 234 544	1 234 506	1 234 506
Belasting	25 180	24 750	31 899	31 443	31 443	31 443	31 443
<i>Bijzondere colleges</i>							
Centrale Raad van Beroep	7 380	7 832	7 671	7 504	7 504	7 504	7 504

* Afspraak op basis van de 1e suppletore begroting

Zoals reeds aangegeven is blijft de financiering de komende jaren achter bij de instroomverwachtingen van de rechtspraak. Hiermee ontstaat het risico dat de voorraden en daarmee de doorlooptijden de komende jaren kunnen gaan oplopen. Gegeven de huidige instroomraming heeft de Raad in onderstaande tabel aangegeven welke omvang de voorraden zouden kunnen aannemen. Indien instroombeperkende maatregelen kunnen worden genomen zal de voorraadproblematiek beperkter van omvang zijn. De ontwikkelingen zullen in de reguliere begrotingscyclus op de voet worden gevolgd en indien nodig en mogelijk zullen later aanvullende maatregelen getroffen worden.

Deze indicatieve voorraadontwikkeling is hieronder weergegeven. In dit overzicht zijn de startvoorraden niet meegenomen.

Cumulatieve voorraad vanaf 2009	(absolute aantallen)					
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Totaal	90 698	360 957	692 601	1 143 489	1 677 675	2 301 046
<i>Gerechtshoven</i>						
Civiel	607	3 495	6 972	11 309	16 375	22 222
Straf	0	0	6 042	14 042	22 667	31 863
Belasting	0	675	1 557	2 795	4 147	5 647
<i>Rechtbanken</i>						
Civiel	0	19 772	47 044	89 173	141 273	203 475
Straf	0	0	0	6 038	14 780	26 167
Bestuur (excl. Vreemdelingenkamers)	347	5 667	20 706	38 875	60 833	87 000
Bestuur (Vreemdelingenkamers)	0	0	0	0	0	0
Kanton	89 629	328 506	603 773	966 345	1 392 496	1 887 368
Belasting	0	721	2 794	5 825	9 834	14 942
<i>Bijzondere colleges</i>						
Centrale Raad van Beroep	116	2 121	3 714	9 087	15 271	22 363

Met de voorgenomen capaciteitsuitbreiding kan het oplopen van de voorraden in 2010 vermoedelijk worden beperkt tot 4% en in 2011 tot 16%.

Productgroepprijzen 2008–2010

In 2007 zijn de productgroepprijzen voor de periode 2008–2010 vastgesteld. In de prijzen is een extra opslag opgenomen ter financiering van de beoogde kwaliteitsimpuls van de rechtspraak. Tevens is afgesproken dat de rechtspraak een doelmatigheidswinst realiseert van – stand Justitiebegroting 2007 – € 8 mln. in 2008, € 16 mln. in 2009 en € 24 mln. in 2010. Deze doelmatigheidswinst wordt door de Rechtspraak gericht heringezet voor de kwaliteitsimpuls. Ook de financiële middelen die vrijkomen (€ 23,4 mln.) ten gevolge van de daling van de gemiddelde zaakswaarte mogen jaarlijks worden ingezet voor de kwaliteitsimpuls.

Overzicht prijzen per productgroep			x € 1
Productgroep	2008	2009	2010
Rechtbanken			
Civil	807,17	820,16	825,38
Bestuur	1 689,32	1 683,16	1 670,94
Straf	738,82	765,16	799,25
Kanton	124,81	124,53	123,93
Vreemdelingen	771,37	763,14	761,14
Belasting	1 110,64	1 105,24	1 097,21
Gerechtshoven			
Civil	3 658,30	3 641,19	3 608,75
Straf	1 251,78	1 285,61	1 302,30
Belasting	3 318,40	3 420,64	3 401,90
Centrale Raad van Beroep	3 040,71	3 022,41	2 998,27

¹ De prijzen zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2008

Ontwikkeling eigen vermogen

Ontwikkeling eigen vermogen	x € 1000						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen per 1-1	34 223	39 491	27 695	13 346	2 779	2 779	2 779
Wettelijke reserve	1 324						
Resultaat	3 944	- 11 796	- 14 349	- 10 567	0	0	0
Eigen vermogen per 31-12	39 491	27 695	13 346	2 779	2 779	2 779	2 779

In de jaren 2009 tot en met 2011 is de rechtspraak voornemens om eigen vermogen in te zetten voor een capaciteitsuitbreiding in aanvulling op de door het kabinet beschikbaar gestelde bijdrage. Naar de huidige inzichten zal het eigen vermogen met ingang van 2012 geen ruimte meer kunnen bieden om de hogere kosten te dekken en zal het personeelsbestand moeten worden afgebouwd.

Doorlooptijden

In onderstaande tabel wordt de realisatie weergegeven ten opzichte van de norm voor 2010.

Lengte van de procedures in 2007 en 2008, afgezet tegen de norm voor 2010				
	realisatie		realisatie	
	2007	2008	norm 2010	
Rechtbank, sector kanton	%	%	%	binnen
Handelszaken met verweer	89%	95%	90%	1 jaar
	73%	81%	75%	6 maanden
Beschikking arbeidsontbinding op tegenspraak	96%	96%	90%	3 maanden
Handelszaken zonder verweer (verstek)	95%	92%	90%	15 dagen
Beschikking geregelde arbeidsontbinding	79%	80%	90%	15 dagen
Kort geding	98%	96%	90%	3 maanden
Overtreding	88%	90%	80%	1 maand
Mulderzaak	76%	75%	80%	3 maanden
Rechtbank, sector civiel	%	%	%	binnen
Handelszaken met verweer	81%	80%	80%	2 jaar
	61%	62%	70%	1 jaar
Handelszaken zonder verweer (verstek)	71%	70%	90%	1 maand
Verzoekschriftprocedure handel (vooral insolventie)	76%	84%	90%	3 maanden
Beëindigde faillissementen	77%	73%	90%	3 jaar
Scheidingszaak	91%	89%	95%	1 jaar
	60%	61%	50%	2 maanden
Alimentatie en bijstandsverhaal	91%	94%	90%	1 jaar
Omgangs- en gezagszaken	82%	83%	80%	1 jaar
Beschikking verzoekschriftprocedure kinderrechter	92%	90%	90%	3 maanden
Kort geding	91%	90%	90%	3 maanden
Rechtbank, sector straf	%	%	%	binnen
Strafzaak MK (=meervoudig behandeld)	–	86%	90%	6 maanden
Politierechterzaak (incl. economische)	–	85%	90%	5 weken
Strafzaak bij de kinderrechter (enkelvoudig)	–	85%	85%	5 weken
Raadkamerzaken m.b.t. voorlopige hechtenis	–	96%	95%	2 weken
Raadkamerzaken niet voorlopige hechtenis	–	79%	85%	4 maanden
Rechtbank, sector bestuur	%	%	%	binnen
Bodemzaak bestuur regulier	67%	72%	90%	1 jaar
	50%	46%	70%	9 maanden
Voorlopige voorziening bestuur regulier	94%	95%	90%	3 maanden
Bodemzaak belasting lokaal	27%	45%	90%	9 maanden
Bodemzaak rijksbelastingen	55%	46%	80%	1 jaar
Bodemzaak vreemdelingen	70%	72%	90%	9 maanden
Gerechtshof	%	%	%	binnen
Handelszaak dagvaarding	65%	71%	80%	2 jaar
Handelsrekest	61%	66%	90%	3 maanden
Familierekest	92%	88%	90%	1 jaar
Belastingzaak	50%	33%	85%	1 jaar
Strafzaak MK (=meervoudig behandeld)	–	72%	85%	9 maanden
Strafzaak EK	–	55%	90%	6 maanden
Raadkamerzaken m.b.t. voorlopige hechtenis	–	58%	95%	2 weken
Raadkamerzaken niet voorlopige hechtenis	–	40%	85%	4 maanden

Kasstroomoverzicht							x € 1000
Omschrijving	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1. Rekening-courant RHB 1 januari	119 091	134 761	139 665	102 103	66 879	66 879	66 879
2. Totaal operationele kasstroom	36 649	12 721	12 908-	12 538-	23 331	24 703	24 703
3a- Totaal investeringen (-/-)	26 969	30 000	29 000	28 000	26 000	26 000	26 000
3b+ Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)			-	-	-	-	-
3. Totaal investeringskasstroom	- 26 969	- 30 000	- 29 000	- 28 000	- 26 000	- 26 000	- 26 000
4a- Eenmalige uitkering aan bestuursdepartement (-/-)		-	-	-	-	-	-
4b+ Eenmalige storting door bestuursdepartement (+)		16 700	-	-	-	-	-
4c- Aflossingen op leningen (-/-)	20 979	24 517	24 653	22 686	23 331	24 703	24 703
4d+ Beroep op leenfaciliteit (+)	26 969	30 000	29 000	28 000	26 000	26 000	26 000
4. Totaal financieringskasstroom	5 990	22 183	4 347	5 314	2 669	1 297	1 297
5. Rekening-courant RHB 31 december*	134 761	139 665	102 103	66 879	66 879	66 879	66 879
* inclusief Rekening-Courant Egalisatierekening	50 137	66 838	66 838	66 838	66 838	66 838	66 838

Toelichting

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in eventuele voorzieningen en in mutaties in het netto werkkapitaal. De Raad heeft een vordering op Justitie van € 16,7 mln. voor een dotatie aan de egalisatierekening.

Investerings

Om de kapitaalgoederenvoorraad op peil te kunnen houden is in 2010 een vervangingsinvestering van € 25,3 mln. nodig. Daarnaast is rekening gehouden met de noodzakelijke uitbreidingsinvesteringen ten gevolge van de groei van de rechtspraak vanaf 2005.

Investerings						
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Hard- en software	7 828	7 565	6 544	10 277	11 813	11 813
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoormachines	3 071	3 354	2 026	2 600	2 140	2 140
Audio- en visuele middelen en stoffering	2 620	2 287	2 711	1 563	3 909	3 909
Verbouwingen, installaties en meubilair lang	16 481	15 794	16 719	11 560	8 138	8 138
Totaal	30 000	29 000	28 000	26 000	26 000	26 000
Investerings verdeeld naar vervanging en uitbreiding						
Vervanging	24 705	25 276	19 852	24 097	25 546	25 546
Uitbreiding	5 295	3 724	8 148	1 903	454	454

HOOFDSTUK 8 VERDIEPINGSHOOFDSTUK

Toelichtingen op mutaties

In de onderstaande tabellen wordt per beleidsartikel en niet-beleidsartikel de aansluiting toegelicht tussen de stand ontwerpbegroting 2009 en de stand ontwerpbegroting 2010. De nieuwe mutaties, die niet in een eerder begrotingsstuk zijn opgenomen, worden toegelicht indien de mutaties politiek relevant of groter dan € 5,0 mln. zijn.

Een aantal toelichtingen heeft op meerdere artikelen betrekking, dit zijn:

– *Loonbijstelling 2009*

De bij Voorjaarsnota 2009 vastgestelde loonbijstelling van € 159,3 mln. wordt over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

– *Prijsbijstelling 2009*

De bij Voorjaarsnota 2009 vastgestelde prijsbijstelling van € 28,5 mln. wordt over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

– *Arbeidsproductiviteitskorting*

Er wordt een arbeidsproductiviteitskorting van 1,25% per jaar opgelegd in de jaren 2012 tot en met 2015. Deze korting is analoog aan de taakstelling op het ambtelijk apparaat zoals technisch voorbereid door de SG's bij de start van dit kabinet.

– *Taakstelling inhuur externen*

Ter dekking van de financiële consequenties van de aanvaarde moties tijdens de Algemene Politiek Beschouwingen (APB) op de miljoenennota, is er een taakstelling opgelegd op de inhuur van externe krachten.

– *Herschikkingen uitgavenkader*

Binnen de Justitiebegroting hebben herschikkingen plaatsgevonden in het kader van de algehele justitieproblematiek en ter dekking van de Justitiebijdrage aan de generale problematiek.

– *Herschikking van middelen binnen DJI*

De bijdrage aan het agentschap DJI vindt plaats vanuit vijf operationele doelstellingen (13.4.1, 13.4.2, 14.2.1, 15.3.1 en 15.3.2). Op het grootste artikel (13.4.1) worden mutaties verwerkt die in latere instantie verdeeld behoren te worden over alle of meerdere artikelen. Zo zijn de taakstellingen uit het coalitieakkoord op 13.4.1 geplaatst, eveneens andere algemene bijstellingen en kortingen. Inmiddels zijn deze bijstellingen, inclusief de taakstellingen, van een concrete invulling voorzien. Dit leidt tot een technische herverdeling van het bestaande meerjarige budget over de vijf artikelen. Deze aanpassing is noodzakelijk om aldus een zuiver beeld te verkrijgen van de bijdrage van DJI aan de onderscheiden operationele doelstellingen.

Subsidies

Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht moet in het algemeen voor subsidieverlening een wettelijke grondslag bestaan. Uitzondering hierop vormen de subsidies waarbij in de begroting bij het onderhavige beleidsartikel expliciet melding wordt gemaakt van de subsidieontvanger en het maximale bedrag dat aan subsidie kan of zal worden verleend.

11 Nederlandse rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		11 480	10 528	10 378	10 376	10 374	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		4 092	4 136	– 14	– 14	– 14	
Nieuwe mutaties: – Diversen		617	1 945	1 079	1 207	1 184	
Stand ontwerpbegroting 2010	12 187	16 189	16 609	11 443	11 569	11 544	11 520
	12 289	16 189	16 609	11 443	11 569	11 544	11 520

Subsidies

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van beleidsartikel 11 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 1 450 000 aan de Academie voor Wetgeving met als doel het verhogen van de wetgevingskwaliteit door het bieden van een tweejarig duaal leer-/werktraject aan talentvolle, recent afgestudeerde juristen, die meer dan gemiddeld belangstelling hebben voor het vak van wetgevingsjurist bij één van de ministeries. Daarnaast wordt voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende wetgevingsjuristen bij alle ministeries en de Raad van State;
- € 52 000 aan de Universiteit van Maastricht ten behoeve van de leerstoelen «Wetgeving en wetgevingskwaliteit» en «Europees bestuursrecht». Doel is het bevorderen van wetenschappelijk onderzoek en kennis op de genoemde rechtsgebieden in Nederland;
- € 35 000 aan het Nederlands Juristencomité voor de Mensenrechten (NJCM) met als doel het ondersteunen van een organisatie die zich inzet voor de nakoming van de rechten van de mens;
- € 703 000 aan de Academie voor Overheidsjuristen;
- € 65 000 aan de Europese Academie voor Wetgeving.

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		1 342 926	1 339 996	1 342 924	1 342 112	1 341 871	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		45 989	50 670	34 270	25 770	23 370	
Nieuwe mutaties:							
– Loonbijstelling		41 789	40 871	40 193	40 070	40 064	
– Instroom asiel rechtsbijstand		0	10 600	0	0	0	
– Arbeidsproductiviteitskorting		0	0	0	– 3 286	– 6 511	
– Herschikking uitgavenkader		– 898	– 2 666	– 7 215	– 854	– 713	
– Prijsbijstelling		3 935	3 981	3 963	3 983	3 983	
– Ontvlechting gerechtskosten		1 565	1 565	1 565	1 565	1 565	
– Projectkosten doorberekenen kosten in boeten		– 1 550	0	0	0	0	
– Inktshade		– 850	– 1 050	– 850	– 850	– 850	
– meevaller instroom asiel rechtsbijstand		– 2 000	0	0	0	0	
– Diversen		401	468	– 170	– 170	– 170	
Stand ontwerpbegroting 2010	1 346 680	1 431 307	1 444 435	1 414 680	1 408 340	1 402 609	1 386 954
	<i>1 314 339</i>	<i>1 431 307</i>	<i>1 444 435</i>	<i>1 414 680</i>	<i>1 408 340</i>	<i>1 402 609</i>	<i>1 386 954</i>

Toelichtingen op mutaties

Instroom asiel rechtsbijstand

Voor een toelichting bij de mutatie «Instroom asiel rechtsbijstand» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van beleidsartikel 12 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 1 307 000 aan de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken (SGC) voor het bevorderen van geschillenbeslechting zonder tussenkomst van een rechter;
- € 534 000 aan Nationaal Platform Personenschade (NPP) voor het promoten en ontwikkelen van reeds verbeterde procedures ter afwikkeling van letselschadeclaims;
- € 157 000 aan het Juridisch Loket. Het Europees Consumenten Centrum (ECC) verzorgt, als onderdeel van het Juridisch Loket, de doorverwijzing van grensoverschrijdende conflicten naar alternatieve methoden voor geschiloplossing. De taak van het ECC is vastgelegd in een Europese richtlijn;
- € 832 000 aan de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR) voor het ondersteunen van de rol van de NVvR als beroepsvereniging voor rechtelijke ambtenaren en als tegemoetkoming aan functionele autoriteiten waarbij rechtelijke ambtenaren werkzaam zijn die werkzaamheden voor de NVvR verrichten.

Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		184 895	190 895	191 895	193 895	193 895	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		5 000	12000	15 000	15 000	15 000	
Nieuwe mutaties:							
– Overheveling budget verbeurd verklaarde gelden		– 4 240	– 4 240	– 4 240	– 4 240	– 4 240	
Stand ontwerpbegroting 2010	182 519	185 655	198 655	202 655	204 655	204 655	204 655

13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorisme-bestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	2 746 513	2 731 563	2 802 179	2 797 058	2 797 058	2 797 227	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009	65 122	29 576	8 961	– 8 740	– 1 476		
Nieuwe mutaties:							
– Herschikking van middelen binnen DJI		41 618	54 157	47 549	49 672	46 110	
– Loonbijstelling		79 373	76 157	75 981	76 184	76 281	
– Herschikking uitgavenkader		– 1 471	– 10 807	– 40 257	– 1 567	– 1 146	
– Doorberekenen administratieve kosten boetevonnissen en transacties		0	0	0	– 22 000	– 22 900	
– Efficiënter kasbeheer		– 15 000	0	0	0	0	
– Prijsbijstelling		13 309	13 269	13 713	13 715	13 703	
– Arbeidsproductiviteitskorting		0	0	0	– 6 020	– 11 938	
– Extensivering terrorismebestrijding		0	0	– 6 700	– 6 700	– 6 700	
– Gemeentelijke nazorg ex-gedetineerden		0	– 6 000	– 6 000	0	0	
– Nieuwbouw Eurojust		0	0	0	6 000	6 000	
– Justitiële verslavingszorg (pijler V)		0	5 500	5 500	5 500	5 500	
– Taakstelling inhuur externen		– 3 281	– 4 356	– 5 461	– 5 450	– 5 443	
– Programma nazorg (pijler V)		0	4 400	4 400	4 400	4 400	
– Programma justitiële voorwaarden (pijler V)		0	1 800	1 800	1 800	1 800	
– Ontvlechting gerechtskosten		– 1 565	– 1 565	– 1 565	– 1 565	– 1 565	
– Projectkosten doorberekenen kosten in boeten		1 550	0	0	0	0	
– Subsidietaakstelling		– 1 489	– 1 489	– 1 489	– 1 489	– 1 489	
– Gemeentelijke Basis Administratie (GBA)		– 1 142	– 1 143	– 933	– 825	– 757	
– Inktschade		850	1 050	850	850	850	
– Pilot opvang minderjarigen meisjes		537	1 209	269	0	0	
– Maatregelen optimalisering B&T		3 700	1 600	15 100	23 600	15 100	
– Diversen		– 94	1 004	555	1 095	870	
Stand ontwerpbegroting 2010	2 694 104	2 928 530	2 895 925	2 914 452	2 925 518	2 914 427	2 922 097
	2 722 045	2 942 754	2 895 925	2 914 452	2 925 518	2 914 427	2 922 097

Toelichtingen op mutaties

Doorberekenen administratieve kosten boetevonnissen en transacties

Voor een toelichting bij de mutatie «Doorberekenen administratieve kosten B&T» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Efficiënter kasbeheer

Voor een toelichting bij de mutatie «Efficiënter kasbeheer» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Gemeentelijke nazorg ex-gedetineerden

In 2010 en 2011 is per jaar € 6 miljoen beschikbaar gesteld aan gemeenten ter versterking van de gemeentelijke coördinatie nazorg. Uitgangspunt is dat het beschikbaar gestelde bedrag wordt verdeeld door de centrum gemeenten.

Nieuwbouw Eurojust

Ter financiering van de Nederlandse gastlandbijdrage aan de definitieve huisvesting van Eurojust in Den Haag komt vanaf 2012 uit de HGIS/non-ODA voor een periode van vijf jaar € 6 miljoen per jaar beschikbaar.

Justitiële verslavingszorg (pijler V)

Voor een toelichting bij de mutatie «Justitiële verslavingszorg» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Extensivering terrorismebestrijding

In de Voorjaarsnota 2005 (1ste suppletoire begroting 2005) zijn voor Justitie middelen beschikbaar gesteld in het kader van de intensivering terrorismebestrijding. Deze intensivering wordt vanaf het jaar 2011 met een bedrag van € 7 miljoen verlaagd. Deze verlaging is een gevolg van een rijksbrede extensivering op het gebied van de terrorismebestrijding.

Maatregelen optimalisering B&T

Voor een toelichting bij de mutatie «maatregelen optimalisering B&T» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van beleidsartikel 13 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 1 029 000 aan de vereniging «artikel 1». Dit is een nieuwe vereniging ter voorkoming en bestrijding van discriminatie en de rechtsopvolger van het Landelijk Bureau Racismebestrijding;
- € 74 000 aan Stichting Magenta, Meldpunt Discriminatie Internet voor preventie van discriminatie via het internet;
- € 70 000 aan de Stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit (AVc);
- € 352 000 aan de Stichting Meld Misdaad Anoniem;
- € 100 000 voor het project «Hektor»;
- € 122 000 aan het Meldpunt Kinderporno op Internet;
- € 454 000 aan de Stichting tegen Vrouwenhandel voor opvang en procesbegeleiding van slachtoffers van mensenhandel;
- € 91 000 voor het project «Prostitutie/mensenhandel». Dit wordt mogelijk aangewend voor een tweetal projecten namelijk de nieuwe «meld M» campagne op het gebied van mensenhandel en daarnaast een startsubsidie voor een landelijk escort vergunningen register;
- € 63 000 aan de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie (SMVP) voor het geven van voorlichting ten behoeve van politie en andere belanghebbenden;
- € 25 000 aan Bonded Labour in Nederland (BLinN), een programma van Humanitas en Oxfam Novib, voor het project «Signalering overige uitbuiting»;
- € 1 200 000 aan het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CVV);
- € 8 600 000 aan DOOR, Exodus Nederland, Moria en de Ontmoeting (DEMO) ten behoeve van extramurale reïntegratietrajecten (inclusief OVA 2008);
- € 1 750 000 aan vrijwilligerssubsidies ten behoeve van het geven van schoolvoorlichting, het bezoeken van gedetineerden in de Justitiële inrichtingen en de naadloze overdracht tussen de detentieperiode en de invrijheidstelling;
- € 180 000 aan Stichting Epafra ten behoeve van pastorale zorg aan Nederlandse gedetineerden in buitenlandse detentie.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		889 708	914 394	933 488	953 607	965 421	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		13 172	6 176	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– Overheveling budget verbeurd verklaarde gelden		4 240	4 240	4 240	4 240	4 240	
– Pluk-ze		0	4 000	0	0	0	
– Winstbestemming 2009		0	2 000	0	0	0	
– Boetetaakstelling high trust		0	400	1 000	1 000	1 000	
– Tegenvaller B&T		– 86 000	– 83 100	– 84 000	– 86 000	– 86 000	
– Optimalisering B&T		1 600	31 000	108 700	119 200	110 700	
Stand ontwerpbegroting 2010	818 542	822 720	879 110	963 428	992 047	995 361	995 361

Toelichtingen op mutaties

Tegenvaller B&T

Voor een toelichting bij de mutatie «*tegenvaller B&T*» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Optimalisering B&T

Voor een toelichting bij de mutatie «*optimalisering B&T*» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

14 Jeugd

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		571 219	565 727	565 949	580 597	592 058	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		- 22 480	- 32 838	- 25 348	- 30 848	- 37 248	
Nieuwe mutaties:							
- Herschikking van middelen binnen DJI		- 20 406	- 23 213	- 11 578	- 16 609	- 14 216	
- Overheveling derde tranche JJI's (naar J&G)			- 31 359	- 30 815	- 31 407	- 31 265	
- Loonbijstelling		14 987	14 083	13 420	13 811	14 122	
- Herschikking uitgavenkader		- 1 788	- 3 922	- 10 013	- 2 110	- 2 021	
- Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren (naar GF)		0	- 5 400	- 5 400	- 5 400	0	
- Programma jeugdcriminaliteit (pijler V)		0	4 500	4 500	4 500	4 500	
- Prijsbijstelling		2 736	2 738	2 795	2 872	2 933	
- Arbeidsproductiviteitskorting		0	0	0	- 1 244	- 2 521	
- Diversen		215	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2010	517 921	544 483	490 316	503 510	514 162	526 342	531 168
	<i>272 360</i>	<i>588 442</i>	<i>490 316</i>	<i>503 510</i>	<i>514 162</i>	<i>526 342</i>	<i>531 168</i>

Toelichtingen op mutaties

Overheveling derde tranche JJI's (naar J&G)

Voor een toelichting bij de mutatie «Overheveling derde tranche JJI's (naar J&G)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren (naar GF)

Voor de aanpak van de problematiek van Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren wordt dit budget vrijgemaakt. Het budget wordt via het Gemeentefonds (GF) naar gemeenten overgemaakt.

Programma Jeugdcriminaliteit (Pijler V)

Voor een toelichting bij de mutatie «Programma Jeugdcriminaliteit (pijler V)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van beleidsartikel 14 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 480 000 aan de Stichting Adoptievoorziening ten behoeve van voorlichting aan aspirant adoptiefouders voor het verrichten van taken op het terrein van de behandeling van aanvragen tot beginseltoestemming;
- € 371 000 aan de Stichting de Ombudsman voor het Expertisecentrum Internationale Kinderontvoering dat als internationaal kennis- en adviescentrum fungeert en informatie biedt aan betrokkenen en professionals;
- € 300 000 aan de Stichting Movisie voor diverse projecten in het kader van huiselijk geweld;
- € 300 000 aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) voor diverse projecten in het kader van huiselijk geweld.

Verdiepingshoofdstuk

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		1 487	1 487	1 487	1 487	1 487	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2010	4 010	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487

15 Vreemdelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		850 296	725 863	711 204	703 686	696 920	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		214 826	158 140	6 026	3 205	3 205	
Nieuwe mutaties:							
– Kasschuif dekking budgettaire problematiek		7 000	– 4 000	– 3 000	0	0	
– Ophogen bezetting AMV Campussen 200 plaatsen		5 800	0	0	0	0	
– Herschikking van middelen binnen DJI		– 21 212	– 30 944	– 35 971	– 33 063	– 31 894	
– Programma Vernieuwing Grensmanagement (VGM), project No-Q		3 000	4 000	3 000	0	0	
– Tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV)		0	38 600	0	0	0	
– Aanvulling tekort IND regulier		0	22 000	12 000	0	0	
– Loonbijstelling		18 129	15 661	15 064	14 807	14 687	
– Prijsbijstelling		6 528	5 627	5 487	5 505	5 457	
– Herschikking uitgavenkader		– 924	– 2 023	– 5 188	– 725	– 638	
– Voorzieningen tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV)		0	3 700	0	0	0	
– Dienst Terugkeer & Vertrek		0	3 000	3 000	0	0	
– Project vernieuwing grensmanagement		2 600	1 500	900	0	0	
– Arbeidsproductiviteitskorting		0	0	0	– 1 116	– 2 213	
– Taakstelling inhuur externen		– 1 175	– 1 552	– 1 931	– 1 927	– 1 925	
– Diversen		1 224	266	1 291	763	760	
Stand ontwerpbegroting 2010	1 064 761	1 086 092	939 838	711 882	691 135	684 359	683 258
	1 107 045	1 086 292	939 838	711 882	691 135	684 359	683 258

Toelichtingen op mutaties

Kasschuif dekking budgettaire problematiek

Middels een kasschuif over de jaren 2009–2011 wordt de resterende budgettaire problematiek bij de IND in 2009 gedekt.

Ophogen bezetting AMV campussen 200 plaatsen

Het aantal alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV's) dat naar Nederland komt, is hoger dan eerder geraamd. Er worden 200 extra plaatsen gecreëerd.

Tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV)

Voor een toelichting bij de mutatie «*Tijdelijke noodvoorzieningen vreemdelingen (TNV)*» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Aanvulling tekort IND regulier

Voor een toelichting bij de mutatie «*Aanvulling tekort IND regulier*» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van beleidsartikel 15 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 5 300 000 aan de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VVN) voor begeleiding asielprocedure en belangenbehartiging van vreemdelingen;
- € 6 600 000 aan de International Organisation for Migration (IOM) voor het faciliteren van vreemdelingen die zelfstandig verstrekken.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		175 175	117 061	115 383	118 262	118 858	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		15 441	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– ODA toerekening hogere instroom asiel		48 859	136 832	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2010	190 226	239 475	253 893	115 383	118 262	118 858	118 858

ODA toerekening hogere instroom asiel

Voor een toelichting bij de mutatie «ODA toerekening hogere instroom asiel » wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

17 Internationale rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1 000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		1 886	1 799	1 760	1 761	1 761	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– Diversen		14	55	34	56	51	
Stand ontwerpbegroting 2010	2 113	1 900	1 854	1 794	1 817	1 812	1 808
	2 123	1 900	1 854	1 794	1 817	1 812	1 808

91 Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		214 224	214 000	169 901	178 116	180 048	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		- 890	- 1 423	4 027	1 127	527	
Nieuwe mutaties:							
- Herschikking uitgavenkader		- 16 906	- 32 095	- 3 064	- 935	- 1 661	
- Gemeentelijke nazorg ex-gedetineerden (naar Gemeente-fonds)		0	6 000	6 000	0	0	
- DigiJust		4 500	0	0	0	0	
- Loonbijstelling		4 185	4 966	4 247	4 569	4 588	
- Bijdrage programma's ICBR		- 2 846	0	0	0	0	
- Extra middelen P-direct		2 800	0	0	0	0	
- Prijsbijstelling		1 890	1 956	1 438	1 519	1 543	
- Invoering rijksbrede huisstijl		1 397	50	50	50	50	
- Taakstelling inhuur externen		- 824	- 1 087	- 1 361	- 1 363	- 1 363	
- Begrotingsrapport: Programma Kleiner en Beter Justitie		1 275	723	0	0	0	
- Diversen		2 815	1 248	377	215	218	
Stand ontwerpbegroting 2010	185 032	211 620	194 338	181 615	183 298	183 950	181 224
	185 624	210 939	194 338	181 615	183 298	183 950	181 224

Toelichtingen op mutaties

Gemeentelijke nazorg ex-gedetineerden

Het betreft hier budget dat is gereserveerd voor gemeenten, zie artikel 13.
Het budget wordt overgeboekt naar het Gemeentefonds.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		2 073	2 073	2 073	2 073	2 073	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		0	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2010	5 386	2 073	2 073	2 073	2 073	2 073	2 073

92 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		- 2 455	- 6 795	- 10 121	- 9 953	- 9 827	
Mutaties Nota van Wijziging		- 8 221	- 10 143	- 12 108	- 12 108	- 12 108	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		169 324	139 558	123 308	183 102	183 781	
Nieuwe mutaties:							
- Onderuitputting uitgaven algemeen en selectieve stop inhuur externen		- 65 000	- 38 400				
- Specifieke kasschuif		- 23 100	23 100				
- Loonbijstelling		- 158 911	- 150 987	- 148 134	- 148 670	- 148 972	
- Taakstellende korting		4 300	42 900	59 500	400	0	
- Prijsbijstelling		- 28 500	- 27 668	- 27 492	- 27 690	- 27 715	
- Efficiënter kasbeheer		15 000	0	0	0	0	
- Taakstelling externen		5 940	7 862	9 827	9 827	9 827	
- Versoering bedrijfsvoering rijksdienst		0	- 1 207	- 12 841	- 19 911	- 38 917	
- Bijdrage programma's ICBR		2 846	0	0	0	0	
- Subsidietaakstelling		2 187	2 187	2 187	2 187	2 187	
- Gemeentelijke Basis Administratie (GBA)		2 288	2 288	1 861	1 648	1 520	
- Bijdrage wegwerken archief-achterstanden (naar BZK)		0	- 1 500	- 2 500	0	0	
- Basisregistratie		405	1 062	1 186	1 020	1 020	
- Begrotingsrapport: Huis voor Democratie en Rechtsstaat		400	600	800	1 000	1 000	
- Diversen		- 859	- 864	- 814	- 763	- 713	
Stand ontwerpbegroting 2010	0	- 84 356	- 18 017	- 15 341	- 19 911	- 38 917	- 61 416
	0	- 84 356	- 18 017	- 15 341	- 19 911	- 38 917	- 61 416

Toelichtingen op mutaties

Artikel 92 is een doorverdeelartikel en alle bovenstaande mutaties worden (indien nodig) bij de betreffende artikelen toegelicht. Het nog resterende saldo zal nog over de overige artikelen worden verdeeld.

93 Geheime uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2009							x € 1 000
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009		3 010	3 010	3 010	3 010	3 009	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2009		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
– Diversen		50	39	8	50	51	
Stand ontwerpbegroting 2010	2 828	3 060	3 049	3 018	3 060	3 060	3 053
	<i>2 808</i>	<i>3 060</i>	<i>3 049</i>	<i>3 018</i>	<i>3 060</i>	<i>3 060</i>	<i>3 053</i>

HOOFDSTUK 9 MOTIES EN TOEZEGGINGEN

1A. Afgehandelde moties

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Anker, E.W. (CU)	31 700 VI, nr. 57	motie over uitbreiding van het FF Kappe-project	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577195).
Teeven MPM, F.	31 200 VI, nr. 21	Motie over een landelijk officier van justitie voor strafzaken met betrekking tot misbruik van minderjarigen.	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
Staij, mr. C.G. van der (SGP)	31 200 VI, nr. 23	Motie over een voortgangsrapportage over samenwerking tussen overheden en betrokken organisaties.	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	31 200 VI, nr. 26	Motie over een onderzoek naar de strafrechtelijke aanpak van de vereniging Martijn.	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
Vroonhoven-Kok, mw. mr. drs. J.N. van (CDA)	31 200 VI, nr. 54	Motie over de te verwachten daling van rechtsbijstandspremies.	De Tweede Kamer is bij brief van 15 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5599570).
Pechtold, A.	31 200 VI, nr. 79	Motie over een onderzoek naar het Nederlandse antiterrorismebeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5537624/08). Tweede Kamer is bij brief van 11 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5571732).
Kamp, H.G.J. (VVD)	30 166 VI, nr. 29	Motie over een bindende internationale afspraak over het afstand doen van de oorspronkelijke nationaliteit.	De Tweede Kamer is bij brief van 3 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5552454).
Azough, mw N. (GL) Gent, mw. W. van (GL)	28 345 VI, nr. 58	Motie over het expliciet aandacht besteden aan de kwetsbare positie van kinderen als getuigen en slachtoffers van huiselijk geweld.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5563970/08/DJJ).
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 800 VI, nr. 8	Motie over nieuwe arbeidsprogramma's in detentie	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569885).
Joldersma, mw. dr. F. (CDA)	29 452 VI, nr. 73	Motie over communicatie over overlastgevoelige voorzieningen in woonbuurten.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561936).
Gerken, mw. A.M.V. (SP)	31 200 VI, nr. 17	Motie over het blokkeren van sites met seksueel geweld tegen kinderen.	De Tweede Kamer is bij brief van 15 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5554443).
Arib, mw. drs. K. (PvdA) Gerken, mw. A.M.V. (SP)	28 684 VI, nr. 143	Motie over het aantonen van de leeftijd van modellen door exploitanten van sites met commerciële porno.	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
Teeven MPM, F.	29 452 VI, nr. 71	Motie over het doen van aangifte bij seksuele relatie tussen behandelaars en patiënten.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561936).
Coruz C. (CDA)	28 684 VI, nr. 157	Motie over vordering van OTS bij een derde politiecontact door 12-miners.	De Tweede Kamer is bij brief van 12 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5557923/08/DJJ).
Coruz C. (CDA)	28 684 VI, nr. 158	Motie over de uitvoering van taakstraffen door jongeren in de buurt.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5567747/08/djj).
Staij, mr. C.G. van der (SGP)	31 200 VI, nr. 81	Motie over een internationale autoriteit die toeziet op de naleving van het Haags Adoptieverdrag.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5593586).
Anker, E.W. (CU) Spekman, J.L. (PvdA)	31 200 VI, nr. 65	Motie over aanpassing van de Regeling eigen bijdrage asielzoekers met inkomen en vermogen.	De Tweede Kamer is bij brief van 9 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5581233/08).
Anker, E.W. (CU)	31 200 VI, nr. 73	Motie over de opbrengst van zinvolle arbeid tijdens detentie.	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569885).
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	30 300 VI, nr. 159	Motie over onderzoek naar seksueel misbruik van kinderen van Marokkaanse afkomst.	De Tweede Kamer is bij brief van 9 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5599218).

Moties en toezeggingen

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Pechtold, A. Teeven MPM, F.	31 700 VI, nr. 63	motie over het voorkomen van concessies aan het opleidingsniveau bij het tegengaan van tekorten in de togaberoepen.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5578582).
Arib, mw. drs. K. (PvdA) Haersma Buma, mr. S. van (CDA)	31 700 VI, nr. 42	motie over een extra inspanning ten behoeve van terugkeer naar Irak.	De Tweede Kamer is bij brief van 3 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5576856).
Joldersma, mw. dr. F. (CDA) Teeven MPM, F.	31 700 VI, nr. 43	motie over het weren van drugs in penitentiaire inrichtingen.	De Tweede Kamer is bij brief van 18 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5591805).
Heerts, A.J.M.	31 700 VI, nr. 49	motie over arbeid en onderwijs in detentie.	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569885).
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	31 700 VI, nr. 50	motie over het vervolgen van Nederlanders die zich schuldig maken aan sektoerisme.	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	31 700 VI, nr. 51	motie over een onderzoek naar redenen voor een strafrechtelijk onderzoek tegen vier salafistische moskeeën.	Motie is afgedaan op 3 april 2009
Anker, E.W. (CU)	31 700 VI, nr. 56	motie over wijziging van de kinderalimentatiewetgeving.	Kamer is bij brief van 15 juni 2009 geïnformeerd.
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Jacobi, L.	30 573 VI, nr. 20	Het nader concretiseren van de aangekondigde gedragscode en de compensatieprojecten ten behoeve van herkomstlanden.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5585768).
Camp, mr. ing. W.G.J.M. van de (CDA)	30 579 VI, nr. 26	Het wegnemen van de belemmeringen die (kennis)migranten ondervinden bij het afsluiten van een zorgverzekering	De Tweede Kamer is bij brief van 22 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5582476).
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	31 700 VI, nr. 64	Motie over verwijderen van het verbod op godslastering uit het Wetboek van Strafrecht.	De Tweede Kamer is bij brief van 29 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5603350).
Joldersma, mw. dr. F. (CDA)	29 452 VI, nr. 60	Motie over informeren van burgemeesters over tbs'ers en tbs-voorzieningen in hun gemeente.	De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606697/09).
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Kuiken, A.H.	31 200 VI, nr. 177	motie over onderzoek naar ontheffingen van de uniformplicht	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569715).

1B. Openstaande moties

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 800 VI, nr. 9	Motie over het wegwerken van de achterstand bij de tenuitvoerlegging van hechtenis.	Inmiddels is de Stuurgroep Versterking executie strafvonnissen van start gegaan. Dit onderzoek, dat in september 2009 klaar zal zijn, is in de activiteiten van deze groep opgenomen. Die zijn gericht op het in 3 jaar terugdringen van het aantal veroordeelden met een niet-geexecuteerd strafvonnis tot een normale werkvoorraad in het OPS.
Visser, A.P. (VVD)	29 861 VI, nr. 11	Motie over doorwerking van het internationaal en het Europees Recht.	De Tweede Kamer zal na het zomerreces hierover geïnformeerd worden.
Gerkens, mw. A.M.V. (SP)	31 200 VI, nr. 19	Motie over een politiemonitor.	De motie loopt nog. De eerste politiemonitor wordt in de zomer van 2009 verwacht. De TK is hierover geïnformeerd in de voortgangsbrief van 4 juni 2009 over de aanpak van kinderpornografie.

Moties en toezeggingen

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	31 200 VI, nr. 24	Motie over het daadwerkelijk handhaven van de zedelijkheidswetgeving voor 16 en 17-jarigen.	De Kamer zal medio november 2009 worden geïnformeerd.
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	31 200 VI, nr. 48	Motie over hulp aan slachtoffers van financieel-economische misdaad.	Aan het NPC-overleg van november zal een concreet plan van aanpak voor een helpdesk worden voorgelegd. Bij een goedkeurende uitspraak van het NPC zal een implementatietraject starten. De stand van zaken zal worden gerapporteerd in het kader van de VbbV voortgangsrapportage.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA)	31 200 VI, nr. 52	Motie over een verbod op growshops.	Na het zomerreces zal een concept wetsvoorstel ter consultatie worden aangeboden.
Ulenbelt, P.	29 861 VI, nr. 27	Motie over controle op de naleving van de regeling voor kennismigranten.	De planning was dat de TK in december 2008 wordt geïnformeerd. De IND heeft aangegeven dat de evaluatie nog moet worden afgestemd met SZW/UWV en dat pas begin 2009 de evaluatie beschikbaar komt. De IND heeft in een brief aan SZW gevraagd of de gegevensuitwisseling structureel kan worden. Het antwoord van SZW is nog niet bekend. Na antwoord kan de TK worden ingelicht.
Rouwe, S. de (CDA)	30 324 VI, nr. 18	Motie over het met voorrang onder recidiveregeling doen vallen van rijden onder invloed van drugs.	De TK zal voor het zomerreces door V&W, mede namens Justitie over de resultaten van pilot worden geïnformeerd.
Rouwe, S. de (CDA)	30 324 VI, nr. 19	Motie over verkeersovertredingen die onder de recidiveregeling kunnen vallen.	Door de minister van Verkeer en Waterstaat is onlangs een brief naar de Kamer gestuurd waarin wordt aangegeven dat de resultaten van het onderzoek bij de bredere doorlichting van het rijbewijshuis worden betrokken.
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 164 VI, nr. 19	Motie over een conceptwetsvoorstel inzake een algemene en brede wettelijke schadevergoedingsregeling voor 1 oktober 2006.	In het kader van de inventarisatie van de financiële risico's voor de Justitiebegroting vindt een heroverweging plaats van de opzet van het conceptwetsvoorstel. Het streven blijft niettemin een behandeling in het ambtelijk voorportaal in oktober 2009.
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	29 200 VI, nr. 45	Verzoekt de regering de gedachte uit te werken dat een gezinsvoogd, omwille van de continuïteit van de hulp in een gezin, ook mogelijkheden krijgt om hulp te verlenen, indien met andere kinderen uit datzelfde gezin problemen ontstaan, c.q. dat een gezinsvoogd de hulp aan een gezin op vrijwillige basis kan voortzetten, bijvoorbeeld als gezinscoach, en de resultaten daarvan zo spoedig mogelijk aan de Kamer toe te zenden.	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2010 worden geïnformeerd.
Pechtold, A.	23 490 VI, nr. 499	motie over het EU PNR-voorstel	In beraad.
Heerts, A.J.M. Teeven	28 684 VI, nr. 144	motie over het opsporen van georganiseerde criminaliteit via internet.	De Kamer zal voor het zomerreces (3/7/2009) geïnformeerd worden.
MPM, F.			
Ham, B. van der (D66)	31 200 VI, nr. 164	Motie over zorgvuldiger bejegening van vermeende opiniedelicten.	Bij afdoening van de motie zal het verloop van de strafzaak tegen de cartoonist Gregorius Nekschot worden betrokken. De zittingsdatum is nog niet vastgesteld.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Teeven	31 200 VI, nr. 176	motie over het overnemen van het voorstel van de werkgroep Evaluatie wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	Na ontvangst advies van de Raad van State zal de TK worden geïnformeerd.
MPM, F.			

Moties en toezeggingen

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	31 200 VI, nr. 27	Motie over melding en aangifte door instellingen waar minderjarigen verblijven.	De Kamer zal medio 2009 worden geïnformeerd. Aansluiting wordt gezocht bij de trajecten rond het VOG en de verplichte meldcode.
Heerts, A.J.M. Teeven MPM, F.	31 700 VI, nr. 48	motie over een landelijk projectteam lading- en winkeldiefstal bij de politie	Hierover zal de TK binnenkort in een brief worden gerapporteerd.
Azough, mw N. (GL)	31 700 VI, nr. 60	motie over het uitbrengen van de drugsnota in de eerste helft van 2009.	Voor het einde van het zomerreces zal de nieuwe drugsnota naar de Kamer worden gestuurd.
Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Teeven MPM, F.	31 700 VI, nr. 65	motie over een redelijke termijn voor een beslissing op beklag.	De Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	30 573 VI, nr. 27	Het door laten gelden in het ouderenbeleid van de garantstelling door kinderen voor de volledige periode van verblijf van de ouder.	De Tweede Kamer is in brief d.d. 30 juni geïnformeerd over standpunt SvJ mbt motie Van de Camp inzake garantstelling en ouderenbeleid. Tijdens AO 2 juli is deze brief aan de orde gekomen. T.a.v. de motie is afgesproken dat deze mee wordt genomen in brief over gezinsmigratie aan de Kamer, die voor september 2009 gepland staat.
Spekman, J.L. (PvdA)	00.000 VI, nr. 0	motie over opvang voor uitgeprocedeerde asielzoekers die een aanvraag om medisch reden hebben ingediend.	Beleidskader is akkoord bevonden door SvJ. EAUT-opdracht zal één dezer dagen worden verstrekt. TK wordt na afronding EAUT geïnformeerd.
Ferrier, mw. K.G. (CDA) Gillard, Ch. D.M.	30 573 VI, nr. 41	Motie over uitwerking van het terugkeerbeleid voor tijdelijke arbeidsmigranten De TK zal in het najaar van 2009 worden geïnformeerd.	
Aasted-Madsen, mw. J.D.M.P. (CDA)	30 143 VI, nr. 34	Motie over een screeningsinstrument voor verhoorplannen.	Na het zomerreces zal de TK van deze brief op de hoogte worden gesteld.
Heerts, A.J.M.	30 517 VI, nr. 11	Motie over misbruik van geprivilegieerde communicatie.	
Toorenburg, mw. M.M. (CDA)			
Bouwmeester, L. Th. Joldersma, mw. dr. F. (CDA)	29 452 VI, nr. 113	Motie over vertrouwenspersonen in forensische zorgcentra.	De Tweede Kamer wordt in september geïnformeerd middels de beleidsreactie op de evaluatie van de Beginselenwet verpleging terbeschikkinggesteld.
Ormel, drs. H.J. (CDA)	31 826 VI, nr. 6	Motie over een expertisecentrum ter bestrijding van internationale criminaliteit in Bosnië en Herzegovina.	BZ zal de Kamer inlichten tijdens hun AO in september
Roefs, C.W.J.M. Rouwe, S. de (CDA)	29 398 VI, nr. 157	Motie over het registreren van strafpunten die in het verleden zijn uitgedeeld.	De minister van Justitie heeft op 1 juli een brief naar de Kamer gestuurd waarin wordt aangegeven langs welke lijnen uitvoering wordt gegeven aan deze motie.
Pechtold, A. Teeven MPM, F.	31 265 VI, nr. 15	motie over een brief met de aanvullende eisen aan adoptie uit de Verenigde Staten	De Tweede kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	31 265 VI, nr. 17	motie over aanwijzen van een tweede vergunninghouder voor bemiddeling met de Verenigde Staten	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)			
Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	31 265 VI, nr. 18	motie over niet opwerpen van beletsels door Nederlandse vergunninghouders bij adoptie uit de VS	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Teeven MPM, F.	31 265 VI, nr. 19	motie over uitdragen van het beleid door de Stichting Kind en Toekomst	De Tweede kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 20	motie over de mogelijkheden voor deelbemiddeling	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Pechtold, A. Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 21	motie over adoptiemogelijkheden voor homoparen in Zuid-Afrika, Brazilië en de VS	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 22	motie over problemen die meerderjarige geadopteerden ondervinden	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.

Moties en toezeggingen

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Langkamp, M.C. Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	31 265 VI, nr. 23	motie over verlengen van de bewaartermijn voor dossiers door vergunninghouders	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	31 265 VI, nr. 25	motie over ruimere leeftijdsgrenzen voor adoptiefouders bij tweedekindplaatsing	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	31 265 VI, nr. 24	motie over voor de pleegzorg interesseren van potentiële adoptiefouders	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
Teeven MPM, F.	29 911 VI, nr. 29	motie over een eensluidende landelijke afspraak over informatie-uitwisseling en samenwerking	In behandeling genomen en in samenwerking met Financiën.
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 575 VI, nr. 8	Motie over een evaluatie van de Wet LBIO. Drie jaar naar inwerkingtreding van dit wetsvoorstel deze wet in al zijn facetten te evalueren, waaronder ook het effect van deze wet op de WWB, en de resultaten van deze evaluatie daarvan naar de Kamer te sturen.	Wetsvoorstel is aanvaard door de EK en geplaatst in het Stb. Inwerkingtreding is voorzien op 1 augustus 2009. De evaluatie zal pas enige tijd na inwerkingtreding kunnen plaatsvinden.

2A. Afgehandelde toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10–3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe overleg te voeren met de minister van BZK en de driehoeken om te bespreken hoe kan worden geregeld dat mensen die nog wachten op het uitzitten van hun straf nu worden opgepakt.	AO op 4 oktober inz. Veiligheidsprogramma e.a.	De Tweede Kamer is bij brief van 18 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5588398).
De verouderde bepalingen in de Wet tarieven in Burgerlijke zaken zullen worden aangepast c.q. geschrapt.	PA [2-12-2003] 28 740 Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet tarieven in burgerlijke zaken en enkele andere wetten ter verhoging van de opbrengst van de griffierechten	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5566719/08).
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over het wetsvoorstel strekkende tot afschaffen van het bezwaar in de reguliere procedure.	PA [8-2-2006] IND	De Kamer is bij brief d.d. 28 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk 5555467/08).
SvJ zegt de TK toe een brief over vertrekmoratorium Sri Lanka en bezien of aangegeven kan worden wanneer er een leidende uitspraak van het EHRM kan worden verwacht	PA [1-11-2007] VAO inzake vreemdelingen- en asielbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 15 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5557922/08).
De MvJ zegt de TK toe het capaciteit en expertise van politie/OM mee te nemen bij de uitwerking van pijler V Coalitieakkoord (fraude/finec en georganiseerde misdaad).	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	De Tweede Kamer is bij brief van 24 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5568635).
De SvJ zegt de TK toe nader te berichten of het inkomensbegrip in de Wet op de rechtsbijstand, met het oog op het wetsvoorstel basisregistratie inkomen (Fin.), wijziging behoeft.	PA [13-9-2007] Wet op de Rechtsbijstand	De Tweede Kamer is bij brief van 10 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5567336).
De MvJ zegt de EK toe jaarlijks bij gelegenheid van de Justitiebegroting of het jaarverslag OM, over de werking van de wet te rapporteren.	PA [7-11-2006] 30 164 Wijziging van het Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven	De Tweede Kamer is bij brief van 18 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5589279/09).
De MvJ zegt de TK toe de AMVB en de ministeriële regeling ter informatie aan de Kamer te sturen, zodra deze gereed zijn.	PA [12-9-2007] Plenair debat 30 657 Wet tijdelijk huisverbod.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5571805/08/6).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De SvJ zegt de TK toe met de Orde en het Hof in overleg te treden en daarvan verslag te doen aan de Kamer.	PA [5-3-2008] Kabinetsstandpunt rapport beleidsuitgangspunten wettelijk geregeld tuchtrecht	De Tweede Kamer is bij brief van 5 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5568880).
Uiterlijk bij de evaluatie van de Overleveringswet zal de minister ingaan op de ervaringen met het ontbreken van een beroeps- en cassatiemogelijkheid in overleverings-zaken.	PA [27-11-2003] Plenair debat: Nota van wijziging Overlevering-wet.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5585301).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer informeren over de voortgang van de coffeeshops (23%) die nog niet voldoen aan het afstandscriterium tot scholen.	PA [6-3-2008] Plenair debat ministers VWS/ZK/J&G/Justitie: Drugsbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 12 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583559/09).
De MvJ zegt de TK toe nadere informatie in te winnen bij het OM en die te vergelijken met informatie die bij gemeenten wordt ingewonnen. De Kamer ontvangt bericht over de resultaten.	vragenuurtje op 10 maart 2008 over te late geboorteaangifte door ouders.	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5556422/08/6).
De MvJ zegt de TK toe de TK een brief te sturen met inhoudelijk standpunt over de uitspraak van het EHRM over de bijstand van een advocaat tijdens eerste politie-verhoren.	PA [9-12-2008] Versterking en opsporing	De Tweede Kamer is bij brief van 15 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5595481).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de strafrechtelijke mogelijkheden om op te treden tegen «gelooftswang» (GL); in deze brief zal tevens aandacht worden besteed aan de mogelijkheden om het bestaande strafrechtelijke instrumentarium te verbreden (PvdA).	PA [13-3-2008] Kabinetsreactie op het WODC-onderzoek naar godslastering, discriminerende uitingen wegens godsdienst en haatuitingen.	De Tweede Kamer is bij brief van 29 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5603350).
De MvJ zegt de TK toe in de volgende voortgangsrapportage te zullen ingaan op de hoofdlijnen van de nieuwe wet.	PA [31-1-2008] Voortzetting Algemeen Overleg Voortgangs-rapportage Kansspelen.	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5556294).
De MvJ zegt de TK toe het OM te vragen in de nieuwe Aanwijzing Huiselijk geweld op te nemen: a. belaging b. rol reclassering bij huisverbod c. bij recidive geen taakstraf maar dagvaarden d. opvolging melding door politie (informeren slachtoffer)	PA [19-12-2007] Huiselijk Geweld. Overleg met ministers Jeugd en Gezin, Justitie en staatssecretaris VWS.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5563970/08/DJJ).
De MvJ zegt de TK toe dat er een vervolg komt op het programma «Privé Geweld-Publieke Zaak»	PA [19-12-2007] Huiselijk Geweld. Overleg met ministers Jeugd en Gezin, Justitie en staatssecretaris VWS.	De Tweede Kamer is bij brief van 1 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5547455).
De SvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de procedure die is doorlopen met ondernemingsraad van Pl Overmaze.	PA [3-4-2008] Celcapaciteit	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5574402/08/DSP).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van het onderzoek naar anonieme of afgeschermdde aangifte.	PA [15-4-2008] Politie	De Tweede Kamer is bij brief van 1 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5552729/08).
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar medio 2006 te informeren over de uitkomsten van een pilot met een «ik doe normaal contract».	UB [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal»	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5554663/08).
De MvJ zegt de EK toe de EK te informeren over de manier waarop uitvoering wordt gegeven aan het advies van de Raad van State over de voorgestelde Ar 33a en 34. Daarin zal ook worden ingegaan op delegatiebevoegdheden die de wet buiten werking stellen of direct door kruisen.	PA [15-5-2007] Parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving; 30 800VI, C/Follow up van het debat gehouden op 14 maart 2006 inzake versnelde implementatie EU-richtlijnen; 21 109, 159	De Eerste Kamer is bij brief van 1 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561595/08).
De SvJ zegt de TK toe de TK een overzicht (matrix) van alle programma's die gezamenlijk moeten bijdragen aan de 10% recidivereductie te sturen. Hierin geeft zij de tussentijdse indicatoren en resultaten aan, wanneer kunnen we welke effecten verwachten en hoe gaan we dat meten.	PA [26-3-2008] 2e termijn AO VWS/staatssecretaris van Justitie: Justitieel Verslavings-beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 29 augustus 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5549574/08/DSP).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
SvJ zegt toe bij de reorganisatie van de IND te bezien of toetsing aan intrekingsgronden verbeterd kan worden.	PA [7-11-2007] Wijziging Vreemdelingenwet 2000; minimum-normen voor erkenning en de onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling	De Tweede Kamer is bij brief van 10 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5547788).
De MvJ zegt de TK toe de suggestie van de heer Ormel (CDA) onder de aandacht te brengen, om SMS-Alert door de politie ook in het buitengebied in te laten zetten.	vragenuurtje op 8 april 2008 over de vraag van de heer Graus (PVV) aan de ministers van LNV en Justitie over bloedige illegale dierenjacht met honden n.a.v. een reportage in NOVA op 7 april 2008.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 augustus 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5555662/08).
De MvJ zegt de TK het idee om Stichting Slachtofferhulp te vestigen op de politiebureaus te betrekken bij het voorstel voor het landelijk inrichten van een slachtoffer-informatiepunt.	PA [22-4-2008] AO Lik-op-stuk	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569368).
De SvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de betrokkenheid van deurwaarders bij een recent opgericht handelsinformatiebureau.	PA [20-5-2008] Wijziging gerechtsdeurwaarderswet (3e beslag)	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5542174).
De MvJ zegt de TK toe van de zomer nadere mededelingen te doen inzake de uitkomsten van de vragenronde bij landen met welke Nederland nu geen Wots-relatie heeft terwijl daar wel Nederlanders gedetineerd zijn.	PA [13-2-2008] Algemeen Overleg beleidskader inzake de overdracht de tenuitvoerlegging van buitenlandse strafvonnissen aan Nederland.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5562432).
De MvJ zegt de TK toe in de nota n.a.v. het verslag bij het wetsvoorstel flexibilisering BV-recht (31 058) zal worden aangegeven waarom niet wordt voorzien in de invoering van een LLP/LLC in Nederland.	PA [18-3-2008] Algemeen Overleg Modernisering van het ondernemingsrecht	De Tweede Kamer is bij brief van 22 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5568694).
MvJ zegt toe het rapport van de werkgroep over de passagierscontrole op Schiphol, voor of uiterlijk in het zomerreces aan de Kamer te zenden.	vragenuur op 1 april 2008	De Tweede Kamer is bij brief van 15 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5544686).
De MvJ zegt de TK toe een onderzoek te doen naar de taakstraffen binnen een bepaald toepassingsveld.	vragenuurtje op 3 juni 2008 inz. uitvoering taakstraffen door jongeren in de buurt.	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569368).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer per brief te informeren over de mogelijkheden van volwassen geadopteerden om hun huidige geslachtsnaam te wijzigen in hun oorspronkelijke geslachtsnaam (voor en na 23e levensjaar)	PA [27-6-2007] 30 551 Wijz. Boek 1 van het BW; verkorting adoptieprocedure en adoptie door echtgenoten van gelijk geslacht tezamen (Eerste termijn)	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5565270).
De MvJ zegt de TK toe als het wetsvoorstel tot wet is verheven en in werking is getreden, zullen de adoptie-mogelijkheden voor paren van hetzelfde geslacht (tezamen) uit de VS, nader worden bezien.	PA [27-6-2007] 30 551 Wijz. Boek 1 van het BW; verkorting adoptieprocedure en adoptie door echtgenoten van gelijk geslacht tezamen (Eerste termijn)	De Tweede Kamer is bij brief van 22 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5593586).
De MvJ zegt de TK toe de bevindingen uit de evaluatie van de pilot «Doe normaal» in Rotterdam te betrekken bij de realisatie van een pakket van maatregelen voor de aanpak van met name jeugdigen die overlast veroorzaken of crimineel gedrag vertonen.	Debat regeringsverklaring op 1 maart 2007.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5554663/08).
Interlandelijke adoptie uit China	UB [14-3-2008] Interlandelijke adoptie uit China	De Tweede Kamer is bij brief van 10 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561291).
MvJ heeft de TK toegezegd dat TK deze zomer wordt geïnformeerd over toekomstige ontwikkelingen die een betrouwbaardere grensbewaking tot doel hebben, gecombineerd met een vriendelijke behandeling van de passagiers.	PA [10-4-2008] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Europees Terrorismebeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 15 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5544686).

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De SvJ zegt de TK toe de Kamer tijdens het zomerreces schriftelijk te berichten over de effecten van de Leidraad, aan de hand van een door de Landelijke Werkgroep bewerkelijke zaken op te leveren rapportage. Eveneens wordt door de SvJ toegezegd de Kamer in dezelfde brief te informeren over het proces van samenvoeging van de vijf huidige raden voor rechtsbijstand tot 1 (bestuurlijke centralisatie raden). Het streven is er overigens op gericht om de Kamer deze rapportage nog voor het zomerreces te doen toekomen.	PA [16-4-2008] AO Beantwoording vragen Leidraad van de bewerkelijke zaken voor de raden van de rechtsbijstand	De Tweede Kamer is bij brief van 22 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5578183).
Tijdens het AO van 1 april 2008 Wetsvoorstel tot wijziging van de Vw2000 tot omzetting van richtlijn 2004/83/EG (kwalificatierichtlijn) 30 925 zegt SvJ toe dat de gevolgen van de nationaliteitseis van nareizende gezinsleden wordt betrokken bij discussie in de Tweede Kamer over de hardheidsclausule MvV-vereiste. De Eerste Kamer zal t.z.t. worden geïnformeerd.	PA [1-4-2008] Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 ter implementatie van richtlijn 2004/83/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft, en de inhoud van de verleende bescherming (pbEU L 304) (30 925)	De Eerste Kamer is bij brief van 29 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5558554).
De MvJ zegt de TK toe de Kwaliteitskader vergunninghouders aan de TK te sturen.	PA [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	De Tweede Kamer is bij brief van 15 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5553941/08).
De MvJ zegt de TK toe na te gaan de mogelijkheid om exploitanten van seks websites verplicht minimum leeftijd van 18 van modellen aan te tonen (vergewisplicht)	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
De MvJ zegt de TK toe bij al toegezegde inventarisatie wetgevingsbehoefte meenemen van aspecten zoals het opnemen van personele en financiële gegevens bij openen van een website, online doorzoeking; onderzoek in buitenland (territorialiteitsbeginsel doorbreken)	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)ls afgedaan bij brief over de voortgang van de inventarisatie van de knelpunten in wet- en regelgeving bij de bestrijding van cybercrime.	
De MvJ zegt de TK toe het standpunt over blokkeren en filteren van websites c.q. NTD 9art. 54 a Sr.) n.a.v. WODC onderzoek.	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	De Tweede Kamer is bij brief van 15 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5554443).
De MvJ zegt de TK toe dat er met zorg naar het rapport Groenendijk wordt gekeken. De Kamer kan op korte termijn een reactie hierop tegemoet zien.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5548786/08).
De MvJ zegt de TK toe dat binnen enkele weken het OM het rapport inzake de aanpak van oorlogsmisdadigers naar de Kamer zal sturen.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	De Tweede Kamer is bij brief van 9 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5563277).
De SvJ zegt de TK toe de opmerkingen van de heer Heerts inzake de vermeende problematiek bij de overdracht tussen de DVO en de KMar mee te nemen bij haar werkbezoek aan DVO.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	De Tweede Kamer is bij brief van 29 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561568).
De SvJ zegt de TK toe dat in het vervolg niet alleen recidive maar ook andere indicatoren mee zullen wegen om het succes van JJIs te beoordelen.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	De Tweede Kamer is bij brief van 31 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5565310/08).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de wijziging van het beleid ten aanzien van de bestrijding van discriminatie bijvoorbeeld wanneer de jurisprudentie een tournure neemt.	PA [20-5-2008] Spoeddebat Het vastzetten van een cartoonist (Min OCW en Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5603350).
De MvJ zegt de TK toe bij de korpsbeheerders – via het OM – onder de aandacht te brengen dat er zich geen beleidswijziging heeft voorgedaan ten aanzien van vervolging van cartoonisten.	PA [20-5-2008] Spoeddebat Het vastzetten van een cartoonist (Min OCW en Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5556944/08).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe na te gaan hoeveel keer er vanaf de datum van inwerkingtreding van de huidige bepaling van de Wet R.O. een aanwijzing is gegeven en daarbij vermeld om wat voor delicten het gaat.	PA [20-5-2008] Spoeddebat Het vastzetten van een cartoonist (Min OCW en Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5556848).
De SvJ zegt de TK toe in de 3e voortgangsrapportage tbs/Forensische zorg de TK te informeren over de uitkomst van de jaargesprekken met fpc's over actuele personeels-situatie.	PA [19-6-2008] Spoeddebat Oldenkotte	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561936).
De SvJ zegt de TK toe de Kamer een nadere specificatie van de extra GGz-plaatsen voor justitiabelen doen toekomen.	AO inz. terbeschikkingstelling op 5 maart 2008	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561936).
De MvJ zegt de TK toe een uitwerking van de maatregelen en bijbehorende bevoegdheden over aanpak overlast-gevende jongeren (incl. 12minners)	PA [22-4-2008] AO Lik-op-stuk	De Tweede Kamer is bij brief van 12 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5557923/08/DJJ).
Evaluatie stelsel DSI en kabinetsstandpunt	PA [10-10-2007] Terrorisme-bestrijding	De Tweede Kamer is bij brief van 14 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5554870).
De MvJ zegt de TK toe te bekijken of aanscherping van de Reclamecode nodig is bij herziening van de Wet op de kansspelen.	PA [14-2-2008] Verslag Algemeen Overleg Voortgangs-rapportage Kansspelen	De Tweede Kamer is 28 juli per brief geïnformeerd over de evaluatie van de gedrags- en reclamecode en de reactie van de minister daarop.
De SvJ zegt de TK toe de verlofverlening in longstay en longcare mee te nemen in het beleidskader.	PA [10-4-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 21 augustus 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5550841/08).
De SvJ zegt de TK toe in het onderzoek EFP naar de verslavingsproblematiek mee te nemen welke maatregelen klinieken nemen tegen middelengebruik. Onderzoek zal aan de TK worden aangeboden.	PA [10-4-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561936).
MvJ zegt toe de Kamer zo spoedig mogelijk cijfermateriaal toe zenden van ingetrokken vergunningen van wapen-winkel/dumpzaken, vanwege de overtreding van de wet in de afgelopen vijf jaar.	UB [11-2-2008] Antwoord Kamervragen over wapenbezit onder jongeren	De Tweede Kamer is bij brief van 9 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5551576/08).
De MvJ zegt de EK toe de nieuwe Wet op de kansspelen na het zomerreces bij de TK in te dienen.	PA [29-1-2008] Behandeling 30 362 Wet op de Kansspelen met betrekking tot kansspelen via internet	De Tweede Kamer is bij brief van 06 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569749).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer het onderzoeksrapport toe te sturen van het onderzoeksinstituut Bonger die een onderzoek heeft gedaan naar de Chinese gemeenschap in Nederland (het rapport Slangenkoppen en Tijgerjagers).	PA [15-5-2008] 31 145 Plenair debat minister van Justitie/ staatssecretaris EZ: Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens	De Tweede Kamer is bij brief van 18 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5591227).
De minister zegt ook alert te zullen blijven op de problematiek.	PA [14-5-2008] 31 145 Plenair debat minister van Justitie/ staatssecretaris EZ: Wet bewaarplicht telecommunicatie-gegevens	Bij brief van 6 november jl., kenmerk 5570951/08 is de toezegging afgedaan.
De MvJ zegt de TK toe het verzoek aan het College van PG's te bezien of aanwijzing toepassing dwangmiddelen bij journalisten aanpassing behoeft op het moment dat Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens in werking treedt.	PA [15-5-2008] Seksueel misbruik van kinderen op internet	De Tweede Kamer is bij brief van 15 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5554443).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een WODC-rapport te sturen over filteren/blokken en een standpunt daarover.	PA [26-3-2008] 2e termijn AO VWS/staatssecretaris van Justitie: Justitieel Verslavings-beleid	De Tweede Kamer is bij brief van 24 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5563932).
SvJ informeert de TK over de uitgangspunten en maatregelen van het nieuwe drugsontmoedigingsbeleid	PA [19-3-2008] Zevende voortgangsrapportage terrorismebestrijding	De Tweede Kamer is bij brief van 7 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5557283).
De MvJ zegt de TK toe te bezien of verzekeringsrecht van terrorismeslachtoffers moet leiden tot aanpassing in wetgeving of beleid.		

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10–3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De SvJ zegt de TK toe in de 3e voortgangsrapportage plan van aanpak tbs/VFZ in te gaan op: – systeem van benchmarking – personeelstekorten fpc's – situatie in FPC Veldzicht	PA [3-7-2008] Oldenkotte	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561936).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer in de volgende voortgangsrapportage te informeren over illegale kansspelen, het inmiddels daarna gestarte onderzoek en het preventiebeleid.	PA [18-10-2007] Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583398/09/DSP).
De MvJ zegt de TK toe in een volgende rapportage aan de Kamer de uitkomsten van het onderzoek naar kindsporen in het land beschrijven.	PA [19-12-2007] Huiselijk Geweld. Overleg met ministers Jeugd en Gezin, Justitie en staatssecretaris VWS.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5563970/08/DJJ).
In 2008 laat het ministerie van Justitie onderzoeken in hoeverre de bescherming van minderjarigen tegen schadelijk beeldmateriaal voldoet aan de voorwaarden voor een succesvolle zelfregulering in de distributieketen van de audiovisuele branche.	Deze toezegging is voortgekomen uit de afhandeling van motie 609.	De Tweede Kamer is bij brief van 2 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5564438/08/DSP).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over de experimenten in Gouda en Den Haag over de uitvoering van taakstraffen in de buurt door allochtone jongeren.	vragenuurtje op 3 juni 2008 inz. uitvoering taakstraffen door jongeren in de buurt.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5567747/08/djj).
De MvJ zegt de TK na het zomerreces inhoudelijk te zullen reageren op het rapport Commissie Kalsbeek over interlandelijke adoptie.	UB [29-5-2008] Rapport Commissie Kalsbeek over interlandelijke adoptie.	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5565270).
De minister gaat structureel informatie verzamelen met centrale autoriteiten in andere ontvangende landen en, in samenspel met die landen inzicht in de praktijk van zendende landen verkrijgen. Bij resultaat wordt de Kamer geïnformeerd.	PA [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	De Tweede Kamer is bij brief van 15 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5558410).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de prioritering van politie/OM bij het inzetten van DNA-onderzoek.	PA [9-9-2008] Nota verkenning DNA-onderzoek in strafzaken vanuit wetgevings- en juridisch perspectief	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569776).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer in de volgende voortgangsrapportage te informeren over de wijze waarop hij uitvoering geeft aan de uitspraak in de zaak Schindler en de uitkomst van de zaak Betfair.	PA [18-10-2007] Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583398/09/DSP).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de uitvoering van de in 2008 ingediende motie Arib/Teeven over de vestiging van zedendelinquenten en de motie Joldersma c.s. over de informatievoorziening door tbs-klinieken.	APB op 17 en 18 september 2008.	De Tweede Kamer is bij brief van 4 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5571895).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer nader te informeren over verschijningsplicht ouders, na contact hierover met de Raad voor de Rechtspraak.	PA [24-9-2008] Schoolverzuim	De Tweede Kamer is bij brief van 16 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5587748).
De MvJ zegt de TK toe een afschrift van de brief te sturen die hij zal schrijven aan de Raad voor de Rechtspraak over verschijningsplicht ouders, na contact hierover met de Raad voor de Rechtspraak.	PA [24-9-2008] Schoolverzuim	De Tweede Kamer is bij brief van 16 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5587748).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de aangescherpte Aanwijzing Taakstraffen.	PA [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5578635/08).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over snelrecht en daarbij aangeven hoe de reclassering een rol kan spelen bij een adequate strafoplegging.	PA [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5568557).
De SvJ zegt de TK toe de Kamer voor de begrotingsbehandeling schriftelijk te informeren over de taakstelling m.b.t. de gesubsidieerde rechtsbijstand.	AO/studiefinanciering tijdens detentie, eigenbijdrageregeling gedetineerden op 23 oktober 2008.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5570942).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10–3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe te informeren over de uitkomsten van het overleg Justitie-Financiën over de afschaffing van fiscale aftrek.	PA [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	De Tweede Kamer is bij brief van 24 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5572522/08/DJJ).
De MvJ zegt de TK toe dat er een tussenbericht komt over de hoofdlijnen van een de stand van zaken rond de herziene Wet op de kansspelen.	PA [23-10-2008] Voortgang goededoelenorganisaties, de code-Wijffels en kansspelen (27 789, nr. 14)	De Tweede Kamer is bij brief van 6 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569749).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de resultaten van het strafrechtelijk onderzoek ingelicht.	PA [30-10-2008] Activiteiten Marokkaanse Inlichtingendiensten	De Tweede Kamer is bij brief van 12 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5604458/09).
De SvJ zegt de TK toe voor het AO op 3 december inzake Zorg in Justitieel kader de Kamer de casusbeschrijvingen van het ISD-traject toe te sturen	PA [23-9-2008] Maatregelen ter verbetering van de aanpak inzake wettelijke maatregel tot plaatsing in een inrichting voor stelselmatige daders	De Tweede Kamer is bij brief van 2 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5571055/08/DSP).
De SvJ zegt de TK toe de rapportage Vreemdelingenketen over de periode januari-juni 2008 voor het debat van 9 oktober over de brief «naar een effectieve asiel-procedure en een effectiever terugkeerbeleid» aan de Kamer te zenden. Mocht dit niet kunnen omdat de MR van 3 okt. nog opmerkingen heeft t.a.v. de rapportage dan worden er in ieder geval de terugkeercijfers voor 9 oktober aan de kamer gezonden.	PA [1-10-2008] Algemeen Overleg inzake jaarverslag Commissie Integraal Toezicht Terugkeer	De Tweede Kamer is bij brief van 22 juli 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5550982/02/DVB).
De SvJ zegt de TK toe voor de behandeling van de Justitiebegroting de Kamer te informeren of het aantal verdwijningen uit de beschermde opvang locatie nog steeds beperkt is.	PA [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	De Tweede Kamer is bij brief van 4 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5566555).
(Teeven) Verhoging maximum straf van 8 naar 12 jaar indien sprake is van geschokte rechtsorde (in georganiseerd verband produceren en verhandelen van kinderporno). Minister zegt toe dat hij in het kader van het aanhangige wetsvoorstel zal bekijken of er aanleiding is voor een verbreding.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 25 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5575835).
Godslastering. In de memorie van toelichting wordt verduidelijking gegeven. Daarbij zal de minister letten «op alles wat vandaag is gezegd en wat mogelijk in een AO over de brief nog zal worden gezegd.»	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 29 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5603350).
De staatssecretaris zal voor het genoemde overleg op 17 december een overzicht geven van de organisaties die verantwoordelijk zijn voor de grootste aantallen procedures tegen de overheid.	PA [5-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 10 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577998).
De staatssecretaris zegt toe dat het niet de bedoeling is het aantal ouder-kindcontacten terug te schroeven omdat deze moeten meebetalen voor alle andere inrichtingen.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569885).
De MvJ zegt de TK toe schriftelijk te zullen reageren op het voorstel van de heer Teeven om de Registerwet aan te passen zodat jaarstukken van bedrijven eerder bij de KvK worden gedeponeerd. In deze brief zullen de volgende punten aan de orde komen:	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	De Tweede Kamer is bij brief van 31 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5570193/08/6).
– Het deponeren van de jaarstukken binnen een wettelijke termijn en de handhaving hierop;		
– Consistentie van uitspraken in de civiele sector m.b.t. de gestelde termijn;		
– De te nemen maatregelen.		

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10–3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De SvJ zegt de TK toe zich in te spannen om nog voor het debat van 9 oktober de Kamer te informeren over de aanpak van Zweden en Duitsland, die in voorkomende gevallen wanneer landen van herkomst geen LP's afgeven, vreemdelingen zonder dat zijn beschikken over vervangende reisdocumenten laten terugkeren. Op basis hiervan geeft zij aan of zij hierin voor NL aanleiding ziet «meer risico's» om de omgang met herkomstlanden te nemen ij de effectuering van terugkeer.	PA [1-10-2008] Algemeen Overleg inzake jaarverslag Commissie Integraal Toezicht Terugkeer	De Tweede Kamer is bij brief van 17 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577986/08).
De MvJ zegt de TK toe voor het kerstreces de Kamer schriftelijk te informeren over disciplinaire maatregelen ten rechtens.	PA [2-10-2008] Algemeen Overleg inzake Reactie op het Jaarverslag van de Toegangscommissie Evaluatie Afgedane Strafzaken 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 12 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5578524).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer de gedragscode Notice and Take Down toe te sturen.	PA [20-11-2008] 8ste voortgangsrapportage Terrorismebestrijding	De Tweede Kamer is bij brief van 31 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5594214).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over het mogelijke effect van de 2 nieuwe normen (art. 247 lid 3 en 377a lid 1) uit het wetsvoorstel op het vreemdelingenbeleid.	Wetsvoorstel van de vaststelling van de begrotingsstaat 18 januari 2007	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5568312).
De heer Heerts heeft gevraagd om een schriftelijke reactie op de opmerkingen van de Nationale ombudsman, uitgebreid in de media, over de wijze waarop de overheid reageert op brieven en verzoeken van burgers. De staatssecretaris zal hierover in overleg treden met de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en zegt toe dat zij schriftelijk zal reageren voor 17 december.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 10 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5578434).
Op verzoek van Teeven zegt de staatssecretaris toe voor 17 december een overzicht zal «geven van de totale aantallen gesubsidieerde rechtsbijstand, ook uitgesplitst naar vreemdelingenprocedures, dus alle gesubsidieerde rechtsbijstand inzake vreemdelingenprocedures en overige procedures.»	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 10 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577998).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de verbetering van het toezicht op stichtingen.	PA [23-10-2008] Voortgang goededoelenorganisaties, de code-Wijffels en kansspelen (27 789, nr. 14)	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577536/08).
De MvJ zegt de EK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de uitkomst van het overleg met de Raad voor de Rechtspraak over uitvoering nieuw art. 496 Sv in verband met wetsvoorstel versterking positie slachtoffers.	PA [23-9-2008] Wetsvoorstel 30 143 Wijziging van het wetboek van strafvordering, het wetboek van strafrecht en de wet schadefonds geweldsmisdrijven ter versterking van de positie van het slachtoffer in het strafproces	De Eerste Kamer is bij brief van 20 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5588616).
De SvJ zegt de TK toe dat het kunnen aanbieden van de bedenktijd op Schiphol geregeld zal worden voor de kerst.	PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5604970/09).
De MvJ zegt de TK toe de signalen over problemen met pooierboys rond LVG-instellingen onder de aandacht te brengen van zijn collega bij VWS.	PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5604970/09).
De MvJ zegt de TK toe de verschillende cijfers m.b.t. pooierboys (neemt de problematiek nu wel of niet toe?) laten nagaan door de Task Force en OM. Hij zal het advies m.b.t. de aanpak van pooierboys van de Task Force en het OM afwachten de Kamer daarover rapporteren (via de VbbV rapportages?)	PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5604970/09).
De MvJ zegt de TK toe bij zijn collega van SZW nagaan wat de inzet van de AI in de genoemde sectoren is en de Kamer hierover informeren.	PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	deze toezegging is afgedaan bij brief van 2 december 2008, kenmerk 5574411/08.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken. De SvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de voornemens rond onderwijs in detentie.	PA [10–3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe voor de Kerst te komen met een nieuwe (zesde) Voortgangsrapportage kansspelen, met gewijzigde inzichten over enkele onderdelen van het kansspelbeleid. De SvJ zegt de TK toe dit jaar nog de Kamer te informeren over de uitkomsten van de verkenning m.b.t. de gesubsidieerde rechtsbijstand bij vermogende gedetineerden.	PA [18-12-2008] Rapporten inspectie sanctietoepassing PA [23-10-2008] Voortgang goededoelenorganisaties, de code-Wijffels en kansspelen (27 789, nr. 14) AO/studiefinanciering tijdens detentie, eigenbijdrageregeling gedetineerden op 23 oktober 2008	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569885). De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583398/09/DSP). De Tweede Kamer is bij brief van 10 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577998).
Naar aanleiding van de vraag van lid Azough over het feit dat er een strafzaak bij de rechtbank onderuit is gegaan, doordat een advocaat werd afgeluisterd zegt de MvJ de TK toe de Kamer voor het eind van het jaar hierover te berichten De SvJ zegt de TK toe dat de Kamer voor het eind van 2008 een standpunt over de wensen van de Vreemdelingenpolitie t.a.v. verruiming van bevoegdheden t.b.v. het vreemdelingentoezicht zal ontvangen. De MvJ zegt de TK toe de wens om ten aanzien van art. 300 WvSr voorlopige hechtenis mogelijk te maken erbij te betrekken. Overigens berust de discussie rond art. 300 jo 304 en de (vermeende) onmogelijkheid van voorlopige hechtenis op een misverstand. Op grond van art. 67 lid 1 Sv is voorlopige hechtenis nu al mogelijk ten aanzien van art. 300 lid 1. Art. 304 Sr behoeft daarom geen aanvulling om te bereiken dat verdenking van kindermishandeling een geval van voorlopige hechtenis oplevert. De MvJ zegt de TK toe de TK te informeren over de Motie V.d. Staaij.	 PA [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW PA [18-10-2007] Actieplan Aanpak Kindermishandeling PA [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	De Tweede Kamer is bij brief van 15 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5579110). De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5586151). De Tweede Kamer is bij brief van 5 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5563970/08/DJJ).
De SvJ zegt de TK toe door de ISt een doorlichtings-onderzoek bij het PBC te laten doen.	PA [24-4-2008] Spoeddebat over Pieterbaancentrum	De Tweede Kamer is bij brief van 22 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5593586).
De SvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de exploitatielast van het PBC.	PA [24-4-2008] Spoeddebat over Pieterbaancentrum	De Tweede Kamer is bij brief van 20 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5581339/08/DSP).
De MvJ zegt de TK toe de TK schriftelijk te informeren over de wenselijkheid van verruiming van de gronden voor voorlopige hechtenis met het oog op een snelle afdoening na overleg met College en aan de hand van ervaringen uit de praktijk (m.n. jaarwisseling) De MvJ zegt de TK toe de TK schriftelijk te informeren over de evaluatie van de supersnelrechtvoorzieningen in het kader van de jaarwisseling (evt. in samenhang met voorgaande toezegging) De MvJ zegt de TK toe na het kerstreces met nadere mededelingen te komen over de vraag of de WOTS moet worden gewijzigd (op verzoek van PvdA)	PA [4-12-2008] Supersnelrecht PA [4-12-2008] Supersnelrecht PA [1-10-2008] Algemeen overleg ministers BuiZa/Justitie inzake consulaire bijstand aan Nederlandse gedetineerden in het buitenland.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5581339/08/DSP). De Tweede Kamer is bij brief van 17 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606617). De Tweede Kamer is bij brief van 17 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606617). De Tweede Kamer is bij brief van 16 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5587354).
De SvJ zegt de TK toe de TK te informeren over aansluiting pij – tbs voor het AO JJI's van 28 januari 2009	PA [3-12-2008] Forensische zorg en Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 19 december 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5577922).
De MvJ zegt de TK toe de TK schriftelijk te informeren over de betrokkenheid van deskundigen bij verhoren van verstandelijk gehandicapten. Begin 2009 drugsnota over grensregio's aan de Kamer. Daarin gaat de minister in op de punten die zijn aangevoerd tijdens het debat.	PA [9-12-2008] Versterking en opsporing PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede Kamer is bij brief van 9 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5588739). De Tweede Kamer is bij brief van 12 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583559/09).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer eind 2008/begin 2009 te berichten over de resultaten van IOOV onderzoek met daarbij het standpunt bezinning over de positie van bedrijfsrecherche, for.accountancy en organisatie-adviesbureaus en mogelijke rol keurmerk bij toezicht recherchebureaus. Zo mogelijk versnelling van het IOOV onderzoek. Aandacht OM voor mogelijke strafbaar gedrag van opdrachtgevers van particuliere recherchebureaus. De SvJ zegt de TK toe het programma van eisen aan de Kamer te sturen.	PA [19-6-2008] Particuliere recherchebureaus.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5598418/09).
SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd voorbeelden van tegengaan brain drain op te nemen in de nota migratie/OS. De MvJ zegt de TK toe dat Justitie en Financiën de Kamer schriftelijk zullen informeren over uitbreiding OM, ZM en FIOD-ECD.	PA [16-12-2008] Medische zorg asielzoekers	De Tweede Kamer is bij brief van 19 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5582518/09/DMB).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over het notariaat over het terugdraaien van transacties bij onregelmatigheden, in relatie tot het BW, DW in samenwerking met DRB. De SvJ zegt de TK toe met haar collega van BZK contact opnemen over de onbekendheid van gemeenten met de B9-regeling. De MvJ heeft gemeld dat tijdens de begrotingsbehandeling een brief is toegezegd waarin nadere uitleg zal worden gegeven over de maatregelen m.b.t. de voorraad nog te executeren vonnissen. Hij zegt de Kamer toe de gegevens over aantallen onttrokken pij-ers hierin te zullen meenemen.	PA [29-10-2008] De Blauwdruk modern migratiebeleid (30 573, nr. 10) PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief van 10 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5585768). De Tweede Kamer is bij brief van 17 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5585724).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief van BZK en Justitie te sturen over de RIEC's, wat daar precies gaat gebeuren en de rol van de nationale fraudecoördinator.	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit wetsvoorstel vergoeding affectieschade op 12 sept. 2006	De Tweede Kamer is bij brief van 3 november 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5569679/08). De Brief verzonden aan MBZK, toezegging is hiermee afgedaan.
De MvJ zegt de TK toe het WODC-onderzoek te verruimen met ook de vraag of er een maatschappelijke behoefte bestaat aan de vergoeding van affectieschade. Nadat de resultaten bekend zijn zal verder worden gegaan met de plenaire behandeling.	vragenuurtje van 11 november over het ten onrechte vrijkomen van een voortvluchtige pij-er.	De Tweede Kamer is bij brief van 29 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5594888/09/DJJ).
Onderzoek, omvattende een nulmeting en een eerste evaluatierapportage na 3 jaar. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan de motivering van de rechter om een (langere) straf of de maatregel op te leggen.	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit wetsvoorstel vergoeding affectieschade op 12 sept. 2006	De Tweede Kamer is bij brief van 21 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5597301).
De minister zal de Kamer in het kader van de rapportages over de ISD-maatregel of desgewenst separaat inlichten over de programma's die met succes ontwikkeld zijn. (29 980)	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit wetsvoorstel vergoeding affectieschade op 12 sept. 2006	De Eerste Kamer is bij brief van 9 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5582822/09).
De MvJ zegt de TK toe de kwaliteit van het toezicht van de politie op particuliere beveiligingsorganisatie en recherchebureaus te onderzoeken. De Kamer zal hierover geïnformeerd worden.	Wetsvoorstel stelselmatige daders (28 980)	De Tweede Kamer is bij brief van 6 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5584026).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over rechtsbijstand aan slachtoffers in het buitenland (o.g.v. toezegging minister van BZ).	Wetgevingsoverleg ISD 1 december 2003.	De Tweede Kamer is bij brief van 6 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5584026).
De MvJ zegt de TK toe bij de bestrijding van illegaal gokken op internet ook «gebruiker/burger» aanspreken; in hoofdlijn nennotitie kansspelbeleid meenemen.	PA [19-11-2007] Wetgevingsoverleg begrotingsonderdeel Politie PA [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	De Tweede Kamer is bij brief van 16 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5598418/09). De Tweede Kamer is bij brief van 10 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5590895). De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583398/09/DSP).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De minister van Justitie zal bij wijziging van de Wet op de kansspelen rekening houden met de inbreng van de Tweede Kamer over de positionering van het toezicht.	PA [3-6-2004] VAO: Kansspelbeleid 24 036/24 557 nrs. 287 en 288	De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583398/09/DSP).
De MvJ zegt de TK toe de mogelijkheden tot handhaving van de leeftijdsgrens, zoals de leeftijdsmunt te onderzoeken.	PA [14-2-2008] Verslag Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583398/09/DSP).
De MvJ zegt de TK toe de TK schriftelijk te informeren over financieringssysteem van het NFI en aanverwante (concurrerende) instellingen.	PA [9-12-2008] Versterking en opsporing	De Tweede Kamer is bij brief van 26 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607632/09).
SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd voorbeelden van tegengaan brain drain op te nemen in de nota migratie/OS.	AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	De Tweede Kamer is bij brief van 10 februari 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5585768).
De SvJ zegt de TK toe deze maand een reactie op RSJ-rapport Jeugdige delinquenten: minder opsluiten, gericht begeleiden naar de Kamer te sturen.	PA [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiële Jeugdinrichtingen.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5589014).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een nadere invulling van de indeling van de gerechtelijke kaart te sturen, ter bespreking in een AO over de toekomst van de rechtspraak.	PA [29-1-2009] Algemeen overleg inzake rapport van de Commissie verbreding kantonrechtspraak en differentiatie werkstromen (Commissie-Hofhuis).	De Tweede Kamer is bij brief van 9 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5594757).
De MvJ zegt de TK toe dat binnen enkele maanden de TK een brief ontvangt met daarin opgenomen de contouren voor een wettelijke regeling van de incassokosten.	PA [11-11-2008] Algemeen overleg minister van Justitie/Stas Financiën/Stas SZW: Armoede en schulden	De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5603648/09/6).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren ten aanzien van de conceptwet van de G4 over huiselijk geweld dat per onderdeel gezien zal worden of wetgeving nodig is.	PA [19-11-2008] Huiselijk geweld	De Tweede Kamer is bij brief van 28 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5590878/09).
De SvJ zegt de TK toe de Kamer in de brief over het Masterplan Detentiecapaciteit in te gaan op de relatie tussen locaties die een hoge werkdruk ervaren en de formele bezetting.	PA [18-12-2008] Rapporten inspectie sanctietoepassing	De Tweede Kamer is bij brief van 19 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601428).
De MvJ zegt de TK toe een overzicht van aanhoudingen en vervolging van dierenrechtenextremisten vanaf 2007. De Europese samenwerking aan de orde stellen in de eerstvolgende JBZ-raad, daarbij vragen om ook in verband van Europol en in bilaterale samenwerking het nodige gezamenlijk te doen.	vragenuurtje van 17 maart 2009 inzake dierenrechtenextremisme.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5597194/09).
De MvJ zegt de TK toe onder de aandacht van de Raad voor de Rechtspraak te brengen of draagkrachtberekening kan worden meegenomen bij uitspraak en motivering verbeterd kan worden.	PA [31-3-2009] 31 575 Wijziging Boek 1 BW; inning van partneralimentatie	De Tweede Kamer is bij brief van 15 april 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5597443).
De SvJ zegt de TK toe nader onderzoek te doen naar de ongeveer 150 personen die «verdwijnen uit de B9-regeling» (geen vast verblijf en geen terugkeer via de REAN).	PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	De Tweede Kamer is bij brief van 08 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5604970/09).
De MvJ zegt de TK toe ook de sociale en maatschappelijke aspecten van drugscriminaliteit en de grensregioproblematiek (afstand van coffeeshops tot de grens) te zullen betrekken bij de door hem en de minister van VWS toegezegde drugsnota.	PA [6-3-2008] Plenair debat ministers VWS/ZK/J&G(?)/Justitie: Drugsbeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 12 mei 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5583559/09).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer in het voorjaar van 2009 nader te informeren over het verstrekken van de aanpak van de zware (internationale) milieucriminaliteit. Deze toezegging is niet nieuw, want reeds gedaan in de kabinetsreactie van 6 november 2008 (TK, 2008-2009, 22 343, nr. 215).	PA [3-12-2008] Handhavingsstructuur	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607930).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer het plan van aanpak verbeterprogramma politie met daarin de mening van de minister toe te sturen.	PA [12-2-2009] Voortgang in kinderpornozaken	De Tweede Kamer is bij brief van 25 maart 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5592035).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe een uitgebreid voortgangsbericht in navolging van bericht in 2008 naar de Kamer te sturen.	PA [12-2-2009] Voortgang in kinderpornozenaken	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
De MvJ zegt de TK toe de Kamer periodiek te informeren over de werkvoorraad.	PA [12-2-2009] Voortgang in kinderpornozenaken	De Tweede Kamer is bij brief van 4 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5601454).
De MvJ zegt de EK toe de EK te informeren over de wijze waarop bij de herijking van bestaande «afwijkende delegatiebepalingen» te werk zal worden gegaan.	PA [15-5-2007] Parlementaire betrokkenheid bij gedelegeerde regelgeving; 30 800VI, C/Follow up van het debat gehouden op 14 maart 2006 inzake versnelde implementatie EU-richtlijnen; 21 109, 159	De Eerste Kamer is bij brief van 1 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5561595/08).
Door de SvJ is toegezegd te bezien of de tekst van de Vc op het punt van duurzame relatie overeenkomt met de interpretatie die de SvJ en De Wit hieraan wensen te geven. Mogelijkheid ook met andere middelen dan zes maanden samenwonen een duurzame relatie aan te tonen.	PA [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606673).
De Kamer informeren over vragen over mensenhandel . Het betreft de vraag welke voortgang in Roemenië en Bulgarije is geboekt op het terrein van mensenhandel en wat de inzet is van het geld voor uitstapbeleid voor prostituees, slachtoffers van mensenhandel en illegale vrouwen.	Algemeen overleg over de RAZEB (het gedeelte over Algemene Zaken) op 19 februari 2009	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5604970/09).
De SvJ heeft toegezegd met Vluchtelingenwerk te bespreken waaraan beroep op het Legesfonds is toe te schrijven en of informatie over nareistermijn moet worden verbeterd.	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeids-migratie naar Nederland	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606673).
De SvJ heeft toegezegd nader onderzoek te zullen verrichten naar vergoeding leges door COA.	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeids-migratie naar Nederland	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606673).
De SvJ heeft toegezegd met minister van der Laan te bespreken of (onverplichte) inburgering van gezinsleden van EU-onderdanen mogelijk is.	PA [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606673).
De SvJ zegde toe de wetsvoorstellen t.b.v. de nieuwe asielprocedure zullen uiterlijk in juni aan de Tweede Kamer worden gezonden.	PA [13-5-2009] Toename aantal asielverzoeken	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606673).
De SvJ heeft toegezegd schriftelijk te reageren op het migratiefactsheet van het lid De Krom.	PA [13-5-2009] Toename aantal asielverzoeken	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607916/09).
De SvJ heeft toegezegd tijdens haar bezoek aan Griekenland de kwaliteit van de Griekse asielprocedure ter sprake te brengen.	PA [20-5-2009] Algemeen Overleg Europese voorstellen op terrein van asiel	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606151/09/DEIA).
De SvJ heeft toegezegd de Tweede Kamer door middel van een verslag op de hoogte te brengen van het verloop van het bezoek Griekenland, Malta en Cyprus.	PA [20-5-2009] Algemeen Overleg Europese voorstellen op terrein van asiel	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606151/09/DEIA).
De Kamer wordt schriftelijk geïnformeerd over de (on)mogelijkheden om ten onrechte niet-geregistreerde punten in het Register Overtredingen Beginnende Bestuurder alsnog te registreren. De Kamer wordt daarbij tevens geïnformeerd over de wijze waarop de aangekondigde maatregelen om tot verbeteringen in het registratieproces te komen, worden uitgevoerd. Het onderzoeksrapport d.d. 1 juli 2008 inzake «uitvoering maatregel beginnende bestuurder» wordt als bijlage meegestuurd.	PA [9-6-2009] Beginnende automobilisten	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607926/09).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
Kamer informeren over uitslag hoger beroep in hangende telecom zaak; voor zover mogelijk inschatting doen van gevolgen voor rest van de hangende telecom-zaken. Geven van overz. gevolgen securitelarr. voor lopende strafzaken. De MvJ zal de TK schriftelijk informeren over alle genoemde specifieke aandachtspunten.	PA [10-3-1999] AO Securitel	De Kamer is geïnformeerd bij brief d.d. 15-9-1999.
De MvJ zegt de TK toe te bezien op welke wijze hij in artikel 284 Sr een verduidelijking op het punt van geloofs- of gewetensdwang kan verwezenlijken (GL, D66) Voor de zomer 2009 overleg met TK over pilot Zicht op Enschedese tbs-gestelden (Zoet) en bestuurlijke informatievoorziening. De SvJ heeft toegezegd inzicht te geven in de kosten van de IND door begroting/jaarrekening voor zover e.e.a. niet al blijkt uit de begroting van Justitie. De MvJ zegt de TK toe het kabinetsvoornemen uit te werken in een wetsvoorstel.	PA [16-6-2009] Plenair debat ministers BZK/Justitie: 31 734 Wijziging Wet bescherming persoonsgegevens; verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) door luchtvaartmaatschappijen + 31 735 Goedkeuring Overeenkomst inzake de verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens) door luchtvaartmaatschappijen PA [14-1-2009] Godslastering	De Tweede Kamer is bij brief van 25 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608150).
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken welke positie de strafbaarstelling van majesteitsschennis in onze huidige strafwetgeving toekomt; dit heeft evenwel voor hem geen prioriteit (D66).	PA [14-5-2009] Tbs onderwerpen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606697/09).
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken welke positie de strafbaarstelling van majesteitsschennis in onze huidige strafwetgeving toekomt; dit heeft evenwel voor hem geen prioriteit (D66).	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland PA [14-1-2009] Godslastering	De Tweede Kamer is bij brief van 30 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606673).
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken welke positie de strafbaarstelling van majesteitsschennis in onze huidige strafwetgeving toekomt; dit heeft evenwel voor hem geen prioriteit (D66).	PA [19-12-2006] Inspectierapport IGz Tbs-klinieken: toekomst in gezamenlijkheid PA [8-3-2007] Tbs	De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606697/09).
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken welke positie de strafbaarstelling van majesteitsschennis in onze huidige strafwetgeving toekomt; dit heeft evenwel voor hem geen prioriteit (D66).	PA [14-1-2009] Godslastering	De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606697/09).
De MvJ zegt de TK toe de tot standkoming van een WOTS verdrag met Brazilië binnen enkele maanden, inclusief een clausule voor de executie van buitenlandse vonnissen van in Nederland verblijvende Nederlanders.	PA [24-4-2008] Kinderpornozaak Brazilië	De Tweede Kamer is bij brief van 26 september 2008 geïnformeerd (kenmerk: 5565363).

2B. Openstaande toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de toe de TK een voorstel toe te sturen over de invoering van het bestuursverbod.	PA [14-2-2006] AO Fraude	Het wetsvoorstel bestuursverbod gaat naar verwachting in augustus 2009 in «consultatie.»
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe te bezien of een verblijfsstatus kan worden verleend indien een kind door diens ouders wordt mishandeld en er kans op bestaat dat mishandeling in het land van herkomst wordt voortgezet.	PA [24-6-2004] Kinderen in het Vreemdelingenrecht	De Tweede Kamer zal naar verwachting in de zomer van 2009 worden geïnformeerd over de herijking van kinderen in het vreemdelingenbeleid.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe de mogelijkheden te onderzoeken strafrechtelijk of anderszins tegen huwelijksdwang op te treden.	PA [8-3-2007] Eergerelateerd Geweld	In de 5e voortgangsrapportage EGG (brief 02-07-2009; kenmerk 565923/09/VbbV) is aangegeven dat eventuele wettelijke maatregelen nog nader worden gezien. Onderzoeken zijn als bijlage bij 5e voortgangsrapportage naar TK gestuurd. Medio 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd.
MvJ zegt toe, samen met de Raad voor rechtspraak, de Raad van State en de Hoge Raad, een nota voor de elektronische rechtspraak voor te bereiden.	UB [5-2-2007] Reactie fundamentele herbezinning burgerlijk procesrecht	
De MvJ zegt de EK toe in afstemming met MvBZK, Kb's en OM, nagaan in hoeverre er mogelijkheden zijn te komen tot regels omtrent betrouwbaarheid politiegegevens. De EK wordt hierover geïnformeerd.	PA [2-7-2007] 30 327 Wet politiegegevens(eerste termijn)	Er wordt met het OM overlegd om invulling te geven aan deze toezegging. In de tweede helft van 2009 zal hierover worden bericht.
De MvJ zegt de EK toe de themaverwerking in audits o.g.v. Wpolg te betrekken.	PA [2-7-2007] 30 327 Wet politiegegevens(eerste termijn)	Er wordt met het OM overlegd om invulling te geven aan deze toezegging. In de tweede helft van 2009 zal hierover worden bericht.
De MvJ zegt de TK toe dat de brief over weerbaarheid van de democratie consistent zal zijn met de kabinetsreactie.	PA [6-9-2007] WRR rapport Dynamiek in islamitisch activisme	In afwachting van de definitieve opdracht aan de Staatscommissie Grondwet is (nog) geen brief over weerbaarheid van de democratie geschreven.
MvJ zal de Kamer informeren in welke gevallen ouderbijdragen als generieke maatregel wordt geheven.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage PA [17-11-2004] (24 587) Toekomst het Nieuwe Lloyd	Dit voorstel wordt heroverwogen in samenhang met andere relevante projecten.
De MvJ zegt de EK toe de Kamer jaarlijks te informeren over toepassing verkennend onderzoek, aan de hand van verslag College van PG's, MvJ beziet termijn van de eerste rapportage.	PA [2-7-2007] 30 327 Wet politiegegevens (eerste termijn)	Er wordt met het OM overlegd om invulling te geven aan deze toezegging. In de tweede helft van 2009 zal hierover worden bericht.
De minister van Justitie zegt toe met de AIVD te zullen spreken over de te hanteren definitie van het begrip terrorisme.	PA [7-11-2006] Wetsvoorstel Goedkeuring van het op 24 april 1986 te Straatsburg totstandgekomen Europees Verdrag inzake de erkenning van de rechtspersoonlijkheid van internationale niet-gouvernementele organisaties, alsmede invoering van enige regels met betrekking tot in een terrorismelijst vermelde organisaties en andere organisaties waarvan het doel of de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde (28 764)	De definitie zal worden opgenomen in de 11e Voortgangsrapportage terrorismebestrijding.
De MvJ zegt de TK toe de stijgende lijn vast te houden en om de informatiewaarde volgend jaar opnieuw te verbeteren door zoveel mogelijk inzicht te bieden in de geleverde prestaties.	PA [28-6-2007] Wetgevingsoverleg Jaarverslag 2006.	Dit zal zijn weerslag moeten vinden in de begroting 2009 die op dit moment geschreven wordt. Hiervoor is een project in het leven geroepen en een uitgebreide notitie in de Bestuursraad besproken. Op de derde dinsdag van september zal moeten blijken dat we dit hebben waargemaakt.
MvJ zal de Kamer in het voorjaar 2005 het kabinetsstandpunt op het rapport «Evaluatie van het herziene fiscale procesrecht» aanbieden.	UB [13-1-2005] Evaluatie fiscaal procesrecht.	Dit wordt meegenomen in wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht. De Raad van State bracht in oktober 2008 advies uit.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De SvJ zegt de TK toe te bevorderen dat de raden voor rechtsbijstand een kort onderzoek doen naar de mogelijkheid van gesubsidieerde rechtsbijstand voor rechtzoekenden met zakelijke vorderingen.	PA [13-9-2007] Wet op de Rechtsbijstand	Planning is de Kamer in het najaar 2009 te informeren.
De MvJ zegt de EK toe de mogelijkheid van een «valse hit» bij de geautomatiseerde raadpleging van kentekens, DNA-profielen en vingerafdrukken (i.v.m. onjuistheid onderliggende gegevens) wordt onder de aandacht gebracht van het Nederlandse contactpunt. Aangegeven zal worden dat een dergelijke situatie als die zich zou voordoen, zo snel mogelijk onder de aandacht van de bevoegde autoriteiten moet worden gebracht ter voorkoming van nadelige consequenties voor de betrokken persoon.	PA [15-1-2008] Goedkeuring Verdrag van Prüm inzake intensivering van grensoverschrijdende samenwerking, inzake bestrijding terrorisme, grensoverschrijdende criminaliteit en illegale migratie.	Is meegenomen bij het opstellen van het business cases in het kader van de implementatie van Verdrag van Prüm in Nederland.
De MvJ zegt de TK toe in reactie op het WRR-rapport over identificatie met Nederland suggestie Sterk meenemen om 18-jarige Nederlanders de verklaring van verbondenheid voor te houden.	PA [30-1-2008] Rijkswet Nederlanderschap; invoering verklaring verbondenheid	Reactie wordt momenteel voorbereid.
De MvJ zegt de TK toe nationaliteitsrechtelijke consequenties van het duo-moederschap te bespreken bij de reactie op het rapport van de commissie Kalsbeek.	PA [30-1-2008] Rijkswet Nederlanderschap; invoering verklaring verbondenheid	EVRM-onderzoek naar TK gestuurd in mei 2009. Toezegging wordt meegenomen in het wetsvoorstel lesbisch ouderschap. Dit bevindt zich nog in voorbereidingsfase. In voorbereiding.
De MvJ zegt de TK toe publieksvoorlichting over de overgangstermijn van art. II lid 1 van het wetsvoorstel (twee jaar alsnog naamskeuze kunnen doen, indien dit eerder door ambtenaar burgerlijke stand is geweigerd).	PA [6-2-2008] Plenair debat 29 353 Wijziging Burgerlijk Wetboek; geregistreerd partnerschap, de geslachtsnamen het verkrijgen gezamenlijk gezag	
De SvJ zegt de TK toe bij de uitwerking van het kabinetsstandpunt geen onomkeerbare stappen te zetten ten aanzien van het advocatentuchtrecht en publicatie van uitspraken op tuchtrecht.nl voordat dit AO een vervolg heeft gehad.	PA [5-3-2008] Kabinetsstandpunt rapport beleidsuitgangspunten wettelijk geregeld tuchtrecht	Afhankelijk van de beslissing van de Kamer. AO Tuchtrecht moet nog worden gepland.
MvJ zal de toepassing van de 90 dagentermijn laten monitoren en de Kamer over de uitkomst informeren, waarbij tevens de evaluatie van de drie overige verbetervoorstellen in het kader van het strafproces en de effecten daarvan zullen worden meegenomen.	PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de rechterlijke organisatie ivm het horen van getuigen en enkele verwante onderwerpen (29 254) PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering ivm inbeslagname en doorzoeking door de rechter-commissaris (29 252) PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen i.d. regeling v.d. voorlopige hechtenis (29 253) Brief Slagvaardige rechtspraak van 2 en van 21 april 2006	Oplevering van het onderzoeksrapport wordt voorzien in het najaar van 2009.
MvJ zal in 2008 de TK informeren over de resultaten van een onafhankelijk evaluatieonderzoek naar de effecten van vier wetten die rechterlijke processen moeten stroomlijnen (verkorting bewijsvoering bij bekende verdachten, terugdringen aantal raadmeezittingen, gevangenhouding, wegnemen belemmeringen regiezittingen en toekennen beslissingsbevoegdheid aan rechters-commissarissen buiten gerechtelijk vooronderzoek).		Oplevering van het onderzoeksrapport wordt voorzien in het najaar van 2009

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs. De MvJ zegt de TK toe de striktere handhaving van het afficheringsverbod op internet te zullen betrekken bij de aanpak van internetcriminaliteit.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten PA [6-3-2008] Plenair debat ministers VWS/ZK/J&G/Justitie: Drugsbeleid	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond. De handhaving van het afficheringsverbod wordt verwerkt in de integrale drugsnota, die in voorjaar 2009 zal verschijnen De Kamer zal na het zomerreces hierover worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe bij het OM aan te dringen op snelle afhandeling van aangiften i.v.m. uitingsdelicten (VVD).	PA [13-3-2008] Kabinetsreactie op het WODC-onderzoek naar godslastering, discriminerende uitingen wegens godsdienst en haatuitingen.	
De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat twee en een half jaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel «bevoegdheden vorderen gegevens» een brief aan de Eerste Kamer zal worden gezonden met de criteria voor de evaluatie van de wet. De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de mogelijkheden om in Nederland een kansrijke vervolging in te stellen voor feiten die in Nederland niet al deel uitmaakten van de vervolging. Zodra de desbetreffende beslissingen zijn genomen en de strafzaken respectievelijk uitleveringszaken over de toepassing van het beoogde nieuwe WOTS-verdrag zijn afgedaan zal de Kamer worden geïnformeerd.	PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens PA [24-4-2008] Kinderpornozaak Brazilië	Het wetsvoorstel is op 1 januari 2006 in werking getreden. De Eerste Kamer ontvangt naar verwachting na het zomerreces een brief met criteria voor de onderzoeksopzet. De Tweede Kamer kan nog niet worden geïnformeerd omdat de Nederlandse strafzaak en het Hof nog niet heeft beslist over reikwijdte daarvan.
De MvJ zegt de TK toe in de komende JBZ-raad de wens van NL tot strengere Europese wapenregelgeving wederom te zullen bespreken.	PA [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdsman inzake landelijke wapeninleveractie	Deze wens zal in het najaar 2009 in de JBZ-Raad ter bespreking worden ingebracht. (indien de agenda zich hiervoor leent.)
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over het verloop van het proces.	PA [24-4-2008] Kinderpornozaak Brazilië	De Tweede Kamer kan nog niet worden geïnformeerd omdat de Nederlandse strafzaak nog loopt en het Hof nog niet heeft beslist over de reikwijdte daarvan
De MvJ zegt de TK toe binnen een maand zorg te dragen voor een concept wetsvoorstel.	PA [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdsman inzake landelijke wapeninleveractie	Het wetsvoorstel ligt thans bij de Raad van State; het advies is binnenkort te verwachten
De MvJ zegt de TK toe een onderzoek te doen naar de werkingssfeer van Hfst.13 van de Telecommunicatiewet i.v.m. bepaalde internetdiensten als Yahoo en Hotmail.	PA [14-5-2008] 31 145 Plenair debat minister van Justitie/staatssecretaris EZ: Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens	Bij gelegenheid van de mondelinge behandeling van het wetsvoorstel is bevestigd dit bij gelegenheid van de evaluatie van de Richtlijn in Brussel aan de orde te stellen. Bij gelegenheid van een expertbijeenkomst op 14 mei jl. is dit punt door Nederland ingebracht.
Minister Donner zegt toe dat hij dit jaar inzicht zal verschaffen in het aantal zaken dat eenvoudig is afgedaan en de straffen di daarbij zijn opgelegd. Hij is voornemens om de toegezegde evaluatie in de loop van het jaar 2007 te laten verrichten onder verantwoordelijkheid van het WODC.	5-7-2005 in Eerste Kamer, behandeling wetsvoorstel verruiming bevoegdheid enkelvoudige kamers.	Het onderzoek dat onder auspiciën van het WODC door de Radboud Universiteit wordt uitgevoerd, loopt. Resultaat wordt na de zomer van 2009 verwacht. Daarna volgt een kabinetsstandpunt dat aan de Tweede Kamer wordt aangeboden

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe (zoals ook toegezegd in de brief van 27 mei 2008 aan de TK) met het OM te spreken over een evaluatie in deze zaak. Toegezegd is dat dit niet alleen een zelfevaluatie betreft maar dat ook door externen moet worden meegekeken. Exacte vorm wordt nog mede gezien in relatie tot de discussie over de inrichting van de herzieningsprocedure.	vragenuurtje 27 mei 2008 van De Wit n.a.v. het bericht «Justitie blunderde in Putten»	Momenteel is een strafzaak tegen een verdachte aanhangig. Met het toegezegde onderzoek kan pas worden begonnen als in deze zaak een eindoordeel is geveld. Naar verwachting zal dit nog enige tijd duren.
De MvJ zegt de TK toe dat mede aan de hand van de evaluatie, die zal plaatshebben zodra de afronding van deze strafzaak dat toelaat, bekeken zal worden wat verder nog past t.o.v. de twee veroordeelde personen.	vragenuurtje 27 mei 2008 van De Wit n.a.v. het bericht «Justitie blunderde in Putten»	Momenteel is een strafzaak tegen een verdachte aanhangig. Met het toegezegde onderzoek kan pas worden begonnen als in deze zaak een eindoordeel is geveld. Naar verwachting zal dit nog enige tijd duren.
MvJ zegt de Kamer toe dat na afloop van het experiment gezinscoaching in Limburg een voortgangsrapportage over motie 29 200 VI, nr. 45 wordt toegezonden, waarin tevens wordt ingegaan op de vraag of een combinatie gezinsvoogd-gezinscoach mogelijk is.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer zal in de zomer van 2010 worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe versneld in procedure brengen van de benodigde aanpassingen van de betreffende V&W-regelgeving om de Segway voor algemeen gebruik toe te laten op het fietspad en de rijbaan.	PA [13-3-2008] Segway	De minister van V&W heeft het wetsvoorstel naar de Raad van State gestuurd.
De MvJ zegt de TK toe o.b.v. uitspraak in cassatieberoep Hofstad-zaak bezien of wetswijziging wenselijk is.	PA [19-3-2008] Zevende voortgangsrapportage terrorismebestrijding	De Hoge Raad heeft nog geen arrest gewezen.
De MvJ zegt de TK toe toelichten van verwerking van aanbevelingen NHTC en NPAC («oud») in het nieuwe beleid.	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	Zal in het VbbV rapportage van oktober 2009 worden meegenomen.
De MvJ zegt de TK toe op elkaar af te stemmen van lopende voorlichtingscampagnes (in samenhang met motie Cöruz) plus toewerken naar korte/heldere boodschappen; «10 regels voor ouders».	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	De Kamer zal voor het zomerreces 2009 worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de online surveillance op internet inventarisatie van mogelijkheden, wenselijkheid en uitvoerbaarheid van het verbieden van gewelddadige films op You Tube, etc.	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	Zal worden meegenomen inde VbbV-rapportage 2009 (november 2009).
De MvJ zegt de TK toe de online surveillance op internet kwantitatief en kwalitatief te vergroten.	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	Zal in de VbbV rapportage van oktober 2009 worden meegenomen.
De MvJ zegt de TK toe banken te stimuleren voor meer samenwerking bij aanpak cybercriminaliteit.	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	Maakt onderdeel uit van het programma NICC, wat door EZ samen met Justitie en BZK wordt uitgevoerd.
De MvJ zegt de TK toe te bevorderen aangifte bereidheid van cybercrime bij bedrijven.	PA [19-5-2008] Rechts-handhaving en Internet (Cybercrime)	De verdere uitvoering van de versterkingsprogramma's Cybercrime van politie en OM zullen deze bereidheid verder gaan vergroten.
De MvJ zegt de TK toe erop toe te zien dat verbetering van de kwaliteit van personeelsdossiers dit kalenderjaar de grootst mogelijke aandacht krijgt.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	Er worden controles uitgevoerd naar de kwaliteit van personeelsdossiers, waarbij wordt gekeken naar juistheid alsmede volledigheid. Er wordt naar gestreefd om aan het einde van dit jaar de dossiers op orde te hebben.
De MvJ zegt de TK toe tijdens een volgend AO verder in te gaan op de pakkans bij fraude.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	Dit punt is meegenomen in het Versterkingsprogramma Finec, waarbij extra geïnvesteerd wordt in fraude.
De MvJ zegt de TK toe nogmaals kritisch te kijken naar de externenproblematiek.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	Dit wordt nauwlettend gevolgd en hierover wordt elk jaar gerapporteerd aan de Tweede Kamer middels het jaarverslag.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe de ontwikkeling van mogelijke topinkomens nauwlettend te volgen en geeft aan dat zelfs indien het aantal ambtenaren met een topinkomen 0 betreft dit expliciet in het jaarverslag gemeld wordt.	PA [9-6-2008] Wetgevings-overleg behandeling Jaarverslag	Dit wordt nauwlettend gevolgd en hierover wordt elk jaar gerapporteerd aan de Tweede Kamer middels het jaarverslag.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen waarin in algemene zin een uitspraak wordt gedaan over het gebruik van dwangmiddelen in deze en vergelijkbare kwesties.	PA [20-5-2008] Spoeddebat Het vastzetten van een cartoonist (Min OCW en Justitie)	De Tweede Kamer kan nog niet worden geïnformeerd, omdat het onderzoek nog loopt.
De MvJ zegt de TK toe de Eindhovense aanpak (preventief tegenhouden loverboys) te bekijken voor eventuele uitrol in de rest van het land.	PA [19-6-2008] Prostitutie 2e evaluatie opheffing bordeelverbod	Middels de VbbV rapportage zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden over de Task Force aanpak mensenhandel.
De MvJ zegt de TK toe de ervaringen met strafbaarstelling van klanten in andere landen te bekijken.	PA [19-6-2008] Prostitutie 2e evaluatie opheffing bordeelverbod	De TK zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe na te gaan of er maatregelen dienen te worden genomen tegen extreme vormen van porno/misbruik op het internet. (Meenemen in eigen onderzoek extreem beeldmateriaal op internet DW)	PA [19-6-2008] Prostitutie 2e evaluatie opheffing bordeelverbod	Het streven is om de Tweede Kamer voor het einde van het zomerreces te informeren.
De MvJ zegt de TK toe de ervaringen die in Den Haag met een convenant tussen exploitanten en beheerders van Haagse raamprostitutiebedrijven zijn opgedaan met betrekking tot verhoging van de prostitutieleeftijd te bezien. [zie ook beantwoording KV, 2070829450]	PA [19-6-2008] Prostitutie 2e evaluatie opheffing bordeelverbod	De TK zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de neveneffecten van de strafbaarstelling van klanten betrekken bij het voorstel.	PA [19-6-2008] Prostitutie 2e evaluatie opheffing bordeelverbod	De TK zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe na te gaan hoe het met de uitvoeringswetgeving op de NA en Aruba staat.	PA [29-5-2008] Uitvoeringswet UNESCO-verdrag onrechtmatige invoer, uitvoer of eigendoms-overdracht van cultuurgoederen + 31 256 Goedkeuring Overeenkomst inzake de middelen om de onrechtmatige invoer, uitvoer en eigendomsoverdracht van culturele goederen te verbieden en te verhinderen.	De wetsvoorstellen 31 256/31 255 zijn afgedaan als hamerstuk op 9 juni 2009. Van de NA en Aruba is geen reactie ontvangen.
De MvJ zegt de TK toe met de MBZK te gaan spreken over het door de Stichting Slachtofferhulp Nederland gesignaleerde problemen van het omvangrijke aantal subsidierelaties met gemeenten. De minister zal de Kamer ook berichten wanneer er onoverkomelijke knelpunten blijken te zijn.	PA [23-4-2008] 31 257 Wijziging Wet justitiesubsidies	De Tweede Kamer zal alleen per brief geïnformeerd worden, als uit het gesprek met MBZK blijkt dat er onoverkomelijke knelpunten bestaan. De Tweede Kamer wordt eind 2009 geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe voorafgaand aan de wetswijziging aandacht te geven, in de zin van voorlichting, aan komend verbod en mbt plaats waar mensen hun toekomstige verboden messen zonder rechtsgevolgen in kunnen leveren tot aan ingangsdatum verbod.	PA [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdsman inzake landelijke wapeninleveractie	Op dit moment wordt een strategieplan ontwikkeld tbv de communicatie en wordt een plan van aanpak opgesteld tbv het handelingsperspectief.
De MvJ zegt de TK toe te bezien of bij de voorlichting over het aankomende verbod extra aandacht gegeven moet worden aan dumpzaken.	PA [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdsman inzake landelijke wapeninleveractie	De dumpzaken zullen uiterlijk eind 2009 per brief geïnformeerd worden over de komende wetswijziging zodat zij voldoende tijd hebben om hun voorraden daarop af te stemmen.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs. De MvJ zegt de TK toe de TK te informeren over de uitkomst van CBI (India) zodra deze beschikbaar is.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten PA [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond. Tot op heden is geen informatie beschikbaar over het onderzoek van het CBI (indai) waardoor de Kamer nog niet geïnformeerd is. Het onderwerp is geen punt van bespreking geweest tijdens het laatste AO van 11 juni 2009.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer op de hoogte stellen van bevindingen van de evaluatie in het kader van de samenwerking van het Meldpunt ongebruikelijke transacties (MOT) en het Bureau politieële ondersteuning Landelijk officier van justitie (BLOM) in de Financial Intelligence Unit-Nederland (FIU-Nederland) i.o. (Weekers, Blanksma).	PA [21-5-2008] 31 237 Wijziging Wet identificatie bij dienstverlening + 31 238 Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme	De begeleidingsgroep FIU heeft na besprekingen van de bevindingen van de evaluatie afgelopen voorjaar een advies geformuleerd, waarna de bijbehorende juridische uitwerking ter hand is genomen. Na afstemming met BZK en FIN zal de TK hierover verder worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe een evaluatie over toezicht (rapport Oosting) mede aan de hand van het kabinetsstandpunt rapportage Cie. Kalsbeek uit te voeren. De MvJ zegt de TK toe het jurisprudentie te bestuderen om behoefte tot uitbreiding 240b Sr te bepalen.	PA [14-2-2008] Adoptie (o.a. India) PA [15-5-2008] Seksueel misbruik van kinderen op internet	De TK zal in de tweede helft van 2009 worden geïnformeerd. Uitkomst van de werkzaamheden m.b.t. deze toezegging zullen worden gepresenteerd in de nieuwe aanwijzing kinderporno welk na de zomer 2009 wordt verwacht.
De MvJ zegt de TK toe bij de begrotingsbehandeling in te gaan op de voorstellen van Verdonk over het sanctioneren van de ouders van kinderen die crimineel gedrag vertonen (b.v. boetes of inhouden kinderbijslag).	APB op 17 en 18 september 2008.	De Tweede Kamer wordt tijdens de behandeling van het Wetsvoorstel herziening kinderschermingsmaatregelen (voor het kerstreces) over de stand van zaken geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer bij de begrotingsbehandeling te informeren over de inhoud van het wetsvoorstel optimalisering voorwaardelijke sancties.	PA [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	Deze toezegging wordt meegenomen in de bredere toezegging (nummer 3146) om de Tweede Kamer te informeren over de strafrechtelijke maatregelen om gedrag te beïnvloeden.
De MvJ zegt de TK toe de resultaten te volgen van de aanscherping van de Aanwijzing Taakstraffen.	PA [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	De Kamer zal naar verwachting aan het eind van dit jaar (2009) worden geïnformeerd.
De Wit vraagt naar de mate waarin nu rekening wordt gehouden met nieuwe ontwikkelingen in de samenleving waar deskundigen die in eerste instantie niet geraadpleegd zijn zich bemoeien met de uitspraak, wat bijvoorbeeld uiteindelijk leidt tot herziening, maar ook burgers die zich bemoeien met zaken, het OM brieven schrijven of vragen om nader onderzoek. Over «het aanboren van andere deskundigheid» zegt de minister toe dat hij zal proberen dit een plaats te geven in de opleiding tot rechter.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	Burgers en wetenschappers werpen zich soms ongevraagd en publiekelijk op als deskundigen in een rechtszaak. Dit roept vragen op als: hoe gaat de rechter hiermee om en welke rol speelt dit in zijn opleiding? Dit najaar zendt de minister een brief aan de Kamer waarin hij antwoord geeft op deze vragen.
Naar aanleiding van vraag van Van Haersma Buma zegt de minister toe dat bij het toesturen van het WODC rapport over strafmaatvergelijking ingaan op een aantal specifieke, aanvullende punten, zoals die bij een aantal Noord-Europese landen, Frankrijk.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De TK zal voor de behandeling van de Justitiebegroting 2010 in najaar 2009 hierover verder worden geïnformeerd.
Naar aanleiding van een vraag van Teeven zegt de minister toe dat hij over het opnemen financiering «Bovenregionale Recherche Zuid-Nederland» contact zal opnemen met BZK.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
Vraag van Van Haersma Buma, over verhoging leeftijd toegestaan prostitutie van 18 naar 21 jaar. Bij de voorbereiding van het wetsvoorstel zal de minister dit nader bekijken.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	Dit punt is meegenomen bij het conceptwetsvoorstel regulering prostitutie en tegengaan misstanden seksbranche, dat sinds mei 2009 om advies bij de Raad van State aanhangig is.
Naar aanleiding van vraag van Arib over een deel van de prostitutie waarvoor geen vergunningen worden verleend, zoals massagesalons. De minister zal ook deze vorm van dienstverlening betrekken bij zijn voorstel voor een Kaderwet.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	Opgenomen in het conceptwetsvoorstel regulering prostitutie en tegengaan misstanden seksbranche. Wetsvoorstel is sinds mei 2009 aanhangig voor advies bij de Raad van State.
Deelbemiddeling bij adoptieprocedures in de Verenigde Staten. De minister heeft het COC toegezegd dat hij bij de invoering van de nieuwe wetgeving goed zal letten op het behoud van de ervaringen die zijn opgedaan bij deelbemiddeling. Hij zal er ook aan meewerken dat die ervaringen volop worden benut.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De TK zal medio 2009 middels een wetsvoorstel worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe dat in het voorjaar 2009 de vijfde monitor Wsnp, inclusief meting 2008 effecten wetswijziging (29 942), naar TK wordt gezonden.	PA [11-11-2008] Algemeen overleg minister van Justitie/ Stas Financien/Stas SZW: Armoede en schulden	Naar verwachting zal het rapport augustus 2009 naar de Tweede Kamer gezonden worden.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over het eindrapport surveillance internet en evaluatie meldpunt cybercrime, indien niet vertrouwelijk. Anders de Kamer informeren over de beleidsmatige aspecten.	PA [20-11-2008] 8ste voortgangsrapportage Terrorismebestrijding	Het eindrapport en de rapportage zullen najaar 2009 aan de Kamer worden toegezonden.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te berichten hoeveel aanhoudingen/arrestaties i.v.m. rekrutering zijn gedaan (indien deze cijfers voorhanden zijn).	PA [20-11-2008] 8ste voortgangsrapportage Terrorismebestrijding	Deze cijfers zijn (nog) niet voorhanden
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken in hoeverre draagmoederschap a raison van 20 000 a 30 000 euro strafbaar is. Mede aan de hand van het resultaat wordt bezien of nadere maatregelen passend zijn. Commercieel draagmoederschap.	TK: MvVWS brief d.d. 10 juni 2008 nr. 31 200 XVI, nr. 154	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe het concept amvb o.g.v. wetsvoorstel medewerking bloedtest in strafzaken aan de Kamer toe te zenden.	PA [11-9-2008] 31 241 Plenaire debat Wet verplichte medewerking aan bloedtest in strafzaken	Memorie van antwoord met concept-amvb wordt in het zomerreces aan de EK aangeboden. Bij die gelegenheid zal ook de TK worden geïnformeerd.
De SvJ zegt de TK toe voor het eind van 2008 de Kamer een plan van aanpak te sturen over de uitvoering van de motie Spekman (Steunpunt Perspektief).	PA [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	De Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe met VWS dit jaar een onderzoek te doen naar de knelpunten bij aangifte, opsporing en vervolging in geval van VGV.	PA [27-3-2008] Genitale verminking	De staatssecretaris van VWS heeft de Kamer mede namens Justitie op 6 februari geïnformeerd over de afhandeling meldingen VGV.
De SvJ zegt de TK toe te inventariseren of de Gedeco's knelpunten ervaren in hun werk.	PA [18-12-2008] Rapporten inspectie sanctietoepassing	De TK wordt dit najaar geïnformeerd bij gelegenheid van de tweede voortgangsrapportage inzake de Modernisering van het Gevangeniswezen (MGW).
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken of een afzonderlijke strafbepaling voor de aanpak van id-fraude nodig is.	PA [25-11-2008] Plenaire debat 31 436 Wet identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen	Rapportage aan parlement vindt plaats in het kader van de VbbV-rapportage.
De MvJ zegt de TK toe overleg te voeren met het OM over de bepaling vna de strafmaat voor id-fraude.	PA [25-11-2008] Plenaire debat 31 436 Wet identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen	Rapportage aan parlement vindt plaats in het kader van de VbbV-rapportage.
De MvJ zegt de TK toe met het OM de uitzonderingen te bespreken waarbij aan illegale vreemdelingen een taakstraf is opgelegd.	PA [28-10-2008] Onderzoek taakstraffen	Wetsvoorstel beperking taakstraffen gaat eind 2009 naar de Tweede Kamer.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe in de Aanwijzing Kindermishandeling van de PG's die momenteel wordt opgesteld, zal Vrouwelijke Genitale Verminking een aparte plaats krijgen.	PA [27-3-2008] Genitale verminking	De Tweede Kamer wordt in de zomer 2009 geïnformeerd. Wel reeds gepubliceerd in Stc 2009, nr. 116 (26 juni 2009)
De MvJ zegt de TK toe in onderzoeken aandacht te besteden aan het verstrekken van gegevens over vrouwelijke slachtoffers van huiselijk geweld en eengerelateerd geweld.	PA [20-12-2007] Eengerelateerd Geweld	Na zomer 2009 wordt deelrapport 3 van het LEC opgeleverd, met daarin de achtergronden van de casuïstiek bij politie. Eind 2009 komt aanvullende managementinformatie van o.a. politie en opvang beschikbaar. (Zie 5e voortgangsrapportage EGG kenmerk 565923/09/VbbV.)
In 2008 onderzoekt het ministerie van Justitie de wenselijkheid, mogelijkheden in termen van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid en effectiviteit van een algeheel strafrechtelijk verbod op de verspreiding van extreem gewelddadig beeldmateriaal.	Deze toezegging is voortgekomen uit de afhandeling van motie 609.	De Tweede Kamer zal medio 2009 per brief geïnformeerd worden.
De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat drie jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel «bevoegdheden vorderen gegevens» een evaluatie zal plaatsvinden.	PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	Het wetsvoorstel is op 1 januari 2006 in werking getreden. De Eerste Kamer ontvangt in september 2009 de brief met criteria.
De SvJ zegt de TK toe het beveiligd verlof na 1 jaar te evalueren (dus vanaf 1 juli 2008). De TK zal over de resultaten worden geïnformeerd.	PA [10-4-2007] Tbs	De Tweede Kamer wordt voor het einde van het zomerreces over de uitkomsten van het onderzoek geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de motie Teeven over opnemings van twee kinderen op een beginseltoestemming te betrekken bij de tweede wetsvoorstel.	PA [27-6-2007] 30 551 Wijz. Boek 1 van het BW; verkorting adoptieprocedure en adoptie door echtgenoten van gelijk geslacht tezamen (Eerste termijn)	Wijziging van de Wobka is in voorbereiding.
De MvJ zegt de TK toe de TK te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de notificatie van tapgesprekken van advocaten.	PA [9-12-2008] Versterking en opsporing	Notificatie staat in nauwe relatie tot het project «Nummerherkenning aftappen». Daar vindt op dit moment onderzoek naar plaats. In November zal de Kamer hierover worden geïnformeerd. Bij die gelegenheid zal de Kamer tevens geïnformeerd worden over de stand van zaken m.b.t. notificatie van advocaten.
De MvJ zegt de TK toe aan de hand van uitkomsten van twee onderzoeken naar het functioneren van het Bureau Financieel toezicht (BFT), bezien welke maatregelen er nodig zijn om de mogelijkheden tot toezicht voor het BFT te verbeteren (Heerts).	PA [21-5-2008] 31 237 Wijziging Wet identificatie bij dienstverlening + 31 238 Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme	De Kamer wordt in oktober 2009 geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe in meer algemene zin de volgende aspecten bij de beleidsontwikkeling te betrekken. – In de drugsnota zal expliciet worden ingegaan op: a. export van cannabis en de kosten van de bestrijding daarvan b. criminaliteitsproblemen rond coffeeshops. c. misbruik van cannabis, m.n. onder jongeren. – Programmatische aanpak hennepsteelt zal ook omvatten het aanpakken van gelegenheidsstructuren in de bovenwereld.	vragenuurtje op 21 okt. 2008 inz. export van hennep levert 2 mlj.euro per jaar op. Interview NRC met Commissaris Daniel	In september 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe in het kader van de herziening van het Wetboek van Strafvordering, over de planning waarvan de TK bij brief van 27 februari 2008 (Kamerstukken II 290 217, nr. 7) is geïnformeerd zal bij de herstructurering van het vooronderzoek en de aansluiting daarvan op het eindonderzoek, het idee van de regiezitting, – als geopperd bij de nadien ingetrokken motie van de heer De Wit op stuk 13, (Kamerstukken II 31 116) – nader worden bezien. De TK zal over het resultaat daarvan bericht ontvangen.	PA [21-5-2008] 31 116 Wet deskundigen in strafzaken (re-en dupliek)	Het idee van de regiezitting komt aan de orde in het kader van wetsvoorstellen tot Herziening Sv 2011.
SvJ zegt toe tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 een technische briefing voor VKC Justitie te organiseren over Indigo	PA [29-10-2008] De Blauwdruk modern migratiebeleid (30 573, nr. 10)	In afwachting van agendering door TK.
De MvJ zegt de EK toe de Kamer de aanwijzing van het College van PG's over het technische onderzoek toe te zenden.	PA [20-1-2009] Plenair debat Wetsvoorstel 31 116 Wet deskundige strafzaken	In binnenkort uit te brengen voortgangsrapportage PVOV wordt datum van inwerkingtreding aan de TK meegedeeld.
De MvJ zegt de TK toe dat de werking en resultaten van NWWI t.a.v. taxateurs wordt gemonitord en indien nodig volgen er nadere maatregelen.	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	NWI is op 1 juli 2009 formeel van start gegaan en er is een directeur benoemd. Website NWWI is gelanceerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van de evaluatie definitieve plaatsing FIU NI bij KLPD.	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	De begeleidingsgroep FIU heeft na besprekingen van de bevindingen van de evaluatie afgelopen voorjaar een advies geformuleerd, waarna de bijbehorende juridische uitwerking ter hand is genomen. Na afstemming met BZK en FIN zal de TK hierover verder worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te berichten over de bevindingen van het platform criminaliteitsbestrijding tav hulplijn 113 (eest verantwoordelijke Financien).	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	De Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van de evaluaties rond het BFT en diens bevoegdheden.	PA [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	De Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe in het jaarlijkse VbbV-rapportages inzichtelijk te maken de onderlinge samenhang van de 6 thema's en maatregelen – waarbij per thema ook zal worden ingegaan op de 3W-vragen (wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten) en – samenhang met andere correspondentielijnen op terrein van VbbV.	PA [21-1-2009] Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Veiligheid begint bij Voorkomen.	Deze systematiek wordt behandeld in de Voortgangsrapportage Veiligheid begint bij Voorkomen.
De MvJ zegt de TK toe dat de aanbeveling van het toezichthoudend comite van het VN Vrouwenverdrag zal worden betrokken in het advies van de werkgroep naamrecht.	PA [7-10-2008] Wetsvoorstel 29 353 Wijziging van enige bepalingen van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek met betrekking tot het geregistreerd partnerschap, de geslachtsnaam en het verkrijgen van gezamenlijk gezag	De Tweede kamer wordt na de zomer 2009 geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de resultaten van de besprekingen binnen de Europese Unie over de «richtlijnen voor FRONTEX operatie op zee» zodra deze beschikbaar zijn.	PA [18-6-2008] Voorstellen Europese Commissie op het gebied van de buitengrenzen.	De TK zal zodra het nieuwe document van CIE is vastgesteld in 2009 worden geïnformeerd.
SvJ heeft aangegeven tijdens het AO Blauwdruk Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 bereid te zijn om bij gezinshereniging te kijken naar contrac-indicaties (bijv. huiselijk geweld).	PA [29-10-2008] De Blauwdruk modern migratiebeleid (30 573, nr. 0)	De Tweede Kamer zal na het zomerreces per brief worden geïnformeerd.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De SvJ zegt de TK toe naar aanleiding van het steeds terugkerende verzoek van de Kamer om cijfers en vergelijkingen terzake van uitzettingen van ongewensverklaarden en uitzettingen van criminele illegalen toegezegd dat er cijfers zullen komen.	PA [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	Naar verwachting zal het Ketenmanagement Informatiesysteem medio 2009 in gebruik worden genomen.
De MvJ zal de mogelijkheid tot bescherming van de term «casino» meenemen bij de wetswijziging.	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	Deze toezegging is verwerkt in de concept memorie van toelichting voor de algehele herziening van de wet. Als gevolg van enkele beleidsaanpassingen wordt de algehele herziening van de wet op de kansspelen vertraagd.
De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het Bureau Medische Advisering (BMA) van de IND expliciet wordt geïnstrueerd dat het BMA, als het van mening is dat het medisch dossier mee moet met de vreemdeling, dat duidelijk in het BMA-advies moet worden aangegeven. Duidelijk moet zijn welke informatie mee moet met de vreemdeling.	PA [15-6-2006] (19 637) Advies Inspectie voor de Gezondheidszorg over zaak Donorov	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces geïnformeerd.
Rapporteren over de voortgang van de pilot ongewenst-verklaren van EU-onderdanen op grond van actuele dreiging en over de voortgang van de pilot ongewenst-verklaren van illegalen die bij herhaling de Vw2000 overtreden.	brief aan TK d.d. 17 augustus 2007	De pilot is uitgebreid naar alle politieregio's. Vanaf 1 januari 2009 worden geen nieuwe zaken in de pilot opgenomen. In een aantal zaken moeten openstaande procedures nog worden behandeld. De pilot heeft nog geen jurisprudentie opgeleverd. Indien uit de pilot of anderszinds relevante jurisprudentie op dit terrein ontstaat, wordt hierover gerapporteerd.
SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd de regelgeving voor onbezoldigde gastdocenten aan te passen. Op verzoek van de HBO-Raad worden in de brief genoemde artikelen kritisch bezien.	AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	Deze wijziging wordt meegenomen in een grotere wijziging van de AMvB ter uitvoering van de Wav, die bij SZW later dit jaar op stapel staat.
SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd te zenden aan VKC Justitie over problematiek van terugkerende ontwikkelingssamenwerkers die met een buitenlandse partner terugkeren.	AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	TK wordt voor het eind van 2009 per brief geïnformeerd.
SvJ heeft tijdens het AO Naar een effectiever asielbeleid en een effectiever terugkeerbeleid 16 december 2008 toegezegd de TK te informeren over de uitwerking medische check en overige medische aspecten mbt vreemdelingenbeleid.	AO 16 december 2008 naar een effectiever asielbeleid en een effectiever terugkeerbeleid	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de voorlichting omtrent de invoering van het wetsvoorstel te verzorgen.	PA [11-9-2008] 31 241 Plenair debat Wet verplichte medewerking aan bloedtest in strafzaken	Voorlichting is voorzien voorafgaand aan inwerkingtreding van de wet. De Kamer zal hierover in het najaar worden geïnformeerd.
In gezamenlijkheid met BZK mogelijkheden onderzoeken om een autorisatie voor gegevensverstrekking uit de GBA te realiseren met het oog op het aantal vreemdelingen dat zich na naturalisatie in de NA of Aruba in Nederland vestigt en de TK hierover te informeren	Schriftelijke antwoorden op kamervragen in kader van wetgevingsoverleg Justitie jaarverslag 2007 (antwoord op vraag 119)	De nota zal naar verwachting in de zomer van 2009 in het VMT worden ingebracht.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over het naamrecht (BW en Besluit geslachtsnaamwijziging), voorbereid door een werkgroep die uiterlijk ultimo 2008 dient te rapporteren. Werkgroep dienst o.a. NVVB-advies daarbij mee te nemen. Toezegging houdt verband met intrekking van amendement Van der Laan op stuk nr. 18.	PA [6-2-2008] Plenair debat 29 353 Wijziging Burgelijk Wetboek; geregistreerd partnerschap, de geslachtsnamen het verkrijgen gezamenlijk gezag	De Tweede Kamer wordt na de zomer 2009 geïnformeerd.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe met zijn ambtgenoot van BZK de TK voor de VJN 2009 te informeren over de voornemens voor structurele financiering LEC/politie.	PA [28-10-2008] Vierde voortgangsrapportage Programma Eergerelateerd Geweld	In de 5e voortgangsrapportage EGG (brief 02-07-2009; kenmerk 565 923/09/VbbV) is aangegeven dat nader overleg met BZK plaatsvindt. Beide bewindslieden moeten ontwikkelen rond Politiebestel afwachten alvorens besluit te kunnen nemen over structurele financiering. Brief is aan de Kamer gezonden.
De MvJ zegt de TK toe in een «pokerbrief» in te zullen gaan op de problematiek rondom poker (inclusief aanbod en promotie via internet) en bezien of er mogelijkheden zijn het legale aanbod (van Holland Casino) beter af te stemmen op de behoefte.	PA [19-3-2009] Algemeen Overleg Kansspelen	
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over particulier cameratoezicht met daarin aandacht voor: – de mogelijkheid met camera's vanuit de winkel een deel van de publieke ruimte in beeld te hebben (als bijlage zal het integrale antwoord van het CBP worden gevoegd); – de verlenging van de bewaartermijn van particuliere camerabeelden;– de technische mogelijkheden van opslag van de beelden op een centraal punt bij de KLPD.	PA [1-4-2009] Winkelovervallen	De brief over «naar buiten kijken» is verzonden aan de Tweede Kamer bij brief van ministerie van BZK d.d. 12 juni 2009. De verlenging van de bewaartermijn is in consultatie. In het najaar 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over de evaluatie van het projectteam ladingdiefstal van de BR Zuid-Nederland, waarin ook aandacht is voor: – de verhouding in de opsporing tussen regionaal, bovenregionaal en landelijk niveau en de wijze van prioritering (het NDB 2008 spreekt van een mogelijke dreiging mbt transportcriminaliteit; hoe wordt hieraan gevolg gegeven); – de mogelijke organisatorische problemen; wordt de aanwezige kennis wel goed gedeeld; – de vraag of er sprake is van een waterbedeffect in de aanpak.	PA [1-4-2009] Winkelovervallen	Voor het aangevraagde AO d.d. 2 juli 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd.
Wijziging uitvoering Haags Kinderontvoeringsverdrag	UB [30-10-2008] Antwoord kamervragen over kinderonvoeringen AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	De Tweede Kamer wordt in september 2009 geïnformeerd.
SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd het antwoord op de vraag over de nareistermijn mee te nemen in de schriftelijke beantwoording MVV wet.		De nota n.a.v. verslag bij wetsvoorstel 31 549, waarin bedoelde vraag zal worden beantwoord, zal einde zomerreces 2009 aan de TK worden aangeboden.
De SvJ heeft toegezegd na te zullen gaan of het mogelijk is leges te heffen voor het verstrekken van een nieuw verblijfsdocument na verlies.	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	De Kamer zal, nadat definitieve besluitvorming door de bewindspersonen heeft plaatsgevonden, zo spoedig mogelijk na het zomerreces worden geïnformeerd.
De SvJ heeft toegezegd opnieuw contact te leggen met Kruyt en de werkgroep «leges omlaag».	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	Er wordt een overleg gepland op een moment dat de agenda's van de staatssecretaris en dhr. Kruijt dat toestaan.
De SvJ heeft toegezegd duidelijkheid te geven over de directe/indirecte kosten van de IND en toezending van de resultaten van het onderzoek E&Y.	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	Dit onderwerp wordt betrokken bij een brief waarin alle nog niet afgedane toezeggingen uit het AO leges voor arbeidsmigratie (18 mei) worden behandeld. Deze brief bereikt de Kamer voor het zomerreces.
De Vaste Kamercommissie voor Economische Zaken informeren over de termijn van 2 maanden ex art. 7:23 lid 1 en art. 28 lid 4 van de Richtlijn.	PA [2-4-2009] Richtlijnvoorstel consumentenrechten	Zal gebeuren t.g.v. de aanbidding van het SER-advies (in mei 2009 verwacht).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs. Minister Donner zal in zijn evaluatie ook het punt van een notificatieverplichting meenemen.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevensHet wetsvoorstel is op 1 januari 2006 in werking getreden. Startnotitie WODC is gereed. De Eerste Kamer ontvangt in september 2009 de brief met criteria. Plenair debat op 11 september 2008: re- en dupliek wetsvoorstel 28 867 (beperking wettelijke gemeenschap van goederen)	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen waarin de mogelijkheden worden verkend van een regeling terzake van koude uitsluiting in huwelijse voorwaarden, alsmede voor de gevolgen van verbreking van een ongehuwd samenlevingsverband. De MvJ zegt de TK toe de Kamer de resultaten van de werkgroep alimentatienormen toe te zenden.	PA [31-3-2009] 31 575 Wijziging Boek 1 BW; inning van partner-alimentatie PA [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	De behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer is nog niet afgerond. Er wordt gewerkt aan de nadere memorie van antwoord.
De SvJ heeft toegezegd de cijfers over de pilot schijnhuwelijken (nogmaals) aan de Kamer te zenden.		De werkgroep alimentatienormen is nog bezig. Eind 2009 worden de resultaten verwacht. Informatie betreffende dit onderwerp is opgenomen in de brief die op 30 juni aan de Kamer is gezonden en die op 2 juli jl. met de Kamer is besproken tijdens het verzamel-AO. De Kamer wordt naar verwachting na het zomerreces geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te zullen informeren over zijn actie met betrekking tot de (berichtgeving omtrent) overbelasting van kinderrechters. De MvJ zegt de TK toe om, zodra het EU PNR-voorstel verder is uitgewerkt, per brief aan te geven welke kosten met dit voorstel gemoeid zijn. De MvJ zegt de TK toe om de TK te informeren over een nieuwe opinie van de EDPS omtrent het EU PNR-voorstel.	PA [4-3-2009] Algemeen overleg ministers J&G/Justitie/BZK: Overlast 12-minner PA [11-3-2009] Algemeen Overleg Ontwerp-kaderbesluit PNR PA [11-3-2009] Algemeen Overleg Ontwerp-kaderbesluit PNR	Het voorstel is nog niet ver genoeg uitgewerkt om aan te kunnen geven welke kosten hiermee zijn gemoeid. De EDPS heeft nog geen nieuwe opinie geschreven. De EDPS beraadt zich of en wanneer hij dit zal doen
De SvJ heeft toegezegd de legesheffing te betrekken bij het WODC onderzoek naar de stand van zaken NL recht ten tijde van het sluiten Associatieovereenkomsten.	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	Het onderzoek van het WODC naar de stand van het recht ten tijde van het sluiten van de Associatieovereenkomsten met Turkije wordt in juni opgeleverd. In de zomer zal het stuk, voorzien van een beleidsreactie, aan de Kamer worden aangeboden.
De MvJ zegt de TK toe te bezien hoe tot ruimere mogelijkheden van telehoren voor anonieme getuigenverklaringen kan worden gekomen. Dit wordt meegenomen in het lopend traject telehoren. Nader bericht aan de TK volgt. De MvJ zegt de TK toe dat de gefaseerde benadering wordt uitgewerkt in de pilots (gaande het proces nemen mogelijkheden van anonimiteit af, over dit keuzemoment overleg met slachtoffer/aangever).	PA [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces PA [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	Medio 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd. De komende maand zal in overleg de pilots Slachtofferloketten bezien worden hoe we de gefaseerde benadering kunnen invoeren. De Tweede Kamer zal eind 2009 geïnformeerd worden.
De MvJ zegt de TK toe de wijziging van art. 51b Sv met het oog op afname aantal persoonsgegevens van de slachtoffer op het voegingsformulier te vermelden.	PA [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	In een nieuw verzamelwetsvoorstel zal een wijziging van dit artikel worden opgenomen. De Tweede Kamer zal eind 2009 geïnformeerd worden.
De MvJ zegt de TK toe: (Informatieverstrekking door politie reeds aanvangen voor afloop van de pilots vernieuwd slachtofferloket = BZK +) voorlichting aan opsporingsambtenaren mbt aspecten die meewegen bij anonimiteit, zoals opgenomen in de handleiding van het OM (opnemen anonieme verklaring)	PA [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	Na het zomerreces 2009
De MvJ zegt de TK toe de Kamer de handleiding OM toe te zenden.	PA [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	Na het zomerreces 2009.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De SvJ zegt toe de volgende voortgangsrapportages aan de Kamer voortaan schematisch vorm te geven, conform suggesties daartoe van het CDA.	PA [12-3-2009] Actiepunten (brand)veiligheid	De volgende voortgangsrapportage verschijnt in/rond november; daarmee zal deze toezegging gestand worden gedaan.
De SvJ zegt toe in de volgende voortgangsrapportages over brandveiligheid aan de Kamer terug te komen op de dekking voor DJI voor C2000 (bereikbaarheid, frequenties).	PA [12-3-2009] Actiepunten (brand)veiligheid	De volgende voortgangsrapportage verschijnt in/rond november; daarmee zal deze toezegging gestand worden gedaan.
De SvJ zegt toe de rijksinspectie te verzoeken om bevestiging dat deze in 2010 vervolgonderzoek doen.	PA [12-3-2009] Actiepunten (brand)veiligheid	De Ist heeft inmiddels informeel bevestigd dit onderzoek in de planning voor 2010 op te nemen. De TK wordt dit najaar geïnformeerd bij gelegenheid van de eerstvolgende voortgangsrapportage inzake (brand)veiligheid.
De SvJ heeft toegezegd een uitwerking medische check en overige medische aspecten mbt vreemdelingenbeleid.	PA [16-12-2008] Medische zorg asielzoekers	Vertraging is gemeld per algemeen uitstelbericht vanwege nadere beschouwing begroting 2010.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer nader te informeren met betrekking tot het aantal antisemitische incidenten en uitingen in 2008.	UB [11-3-2009] de recente golf van incidenten jegens synagogen, de beschieting van een Joodse instelling en een sterke toename van antisemitische incidenten.	De Kamer zal hierover in september worden geïnformeerd.
In samenwerking met het College van procureurs-generaal organiseren van expertmeeting m.b.t. het rond krijgen van bewijsvoering inzake VGV-zaken.	PA [7-4-2009] vrouwelijke genitale verminking	Expermeeting is gepland op 1 juli 2009.
De TK in de vijfde voortgangsrapportage tbs te informeren over de uniformering van het slachtofferbeleid (in relatie tot verlofverlening) van de fpc's.	PA [22-4-2009] SPOEDDEBAT-Tbs'er ontsnapt uit proefverlof (Enschede)	Bij de vijfde voortgangsrapportage Tbs zal gerapporteerd worden over de stand van zaken. De Tweede Kamer zal in september 2009 geïnformeerd worden.
De SvJ zegde toe met Defensie te spreken over de mogelijkheden om vreemdelingen uit te zetten met toestellen van de Koninklijke Luchtmacht, en de Tweede Kamer zal hierover schriftelijk worden geïnformeerd.	PA [13-5-2009] Toename aantal asielverzoeken	De Tweede Kamer zal naar verwachting gedurende het reces hierover kunnen worden geïnformeerd.
De SvJ zegde toe de TK concrete cijfers te verstrekken inzake de groep Chinezen op wie vrijheidsbeperking en –ontneming is toegepast. Aangegeven zal worden hoeveel mensen er in de vrijheidsbeperkende locatie zijn geweest en hoeveel mensen en op welk moment het verblijf beëindigd is vanwege rechterlijke uitspraken.	PA [13-5-2009] Toename aantal asielverzoeken	Wordt meegenomen in de brief met het schriftelijk overleg en het VKC-verzoek over Chinese asielzoekers.
De SvJ heeft toegezegd dat Somalische piraten direct na de veroordeling ongewenst zullen worden verklaard, zodat ze niet in de illegaliteit kunnen verdwijnen.	PA [20-5-2009] Algemeen Overleg Europese voorstellen op terrein van asiel	Is in voorbereiding.
De SvJ heeft toegezegd de Tweede Kamer door middel van een verslag op de hoogte te brengen van de berechting van de Somalische piraten.	PA [13-5-2009] Toename aantal asielverzoeken	Is in voorbereiding.
De MvJ zegt de TK toe dat het Wetsvoorstel inzake growshops medio 2009 aan de Kamer wordt aangeboden.	vragenuurtje op 21 okt. 2008 inz. export van hennep levert 2 milj. euro per jaar op. Interview NRC met Commissaris Daniel	Wetsvoorstel is in voorbereiding. Vooral nog is het streven erop gericht het na het zomerreces 2009 ter consultatie aan te bieden.
SvJ heeft tijdens het AO naar een effectievere asiel-procedure en een effectiever terugkeerbeleid 16 december 2008 toegezegd de TK nader te informeren omtrent overleg met advocatuur mbt continuïteit rechtsbijstand.	AO 16 december 2008 Naar een effectievere asielprocedure en effectiever terugkeerbeleid	TK is per algemeen uitstelbericht op de hoogte gesteld van uitstel in verband met financieel voorbehoud. Advies en concept-brief aan TK zijn op hoofdlijnen gereed. Gesprek met de advocatuur zal nog worden ingepland, alvorens brief aan TK wordt gezonden.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De SvJ zegt de TK toe de Kamer nader te berichten over de voortgang en de uitkomsten van de pilot opvang slachtoffers van mensenhandel.	PA [12-11-2008] Algemeen overleg inzake Mensenhandel	De TK zal in de periodieke rapportage mensenhandel over de voortgang van de pilot worden geïnformeerd
De SvJ zegt de TK toe te zullen kijken met welke maatschappelijke organisaties gesproken kan worden of zij kunnen signaleren welke kinderen illegaal verblijvend zijn (de kinderen geboren uit de zogenaamde kale illegaal), om te voorkomen dat zij pas na hun achttiende verjaardag het eerste signaal krijgen dat zij Nederland dienen te verlaten.	PA [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	Er is inmiddels met een zestal organisaties gesproken (Landelijk Ongedocumenteerden Steunpunt, Kerk in Actie, Stichting Dienstverlening Buitenlanders, Respons, Rotterdams Ongedocumenteerden Steunpunt en het Wereldhuis). Op basis van deze gesprekken zal een Kamerbrief worden opgesteld die najaar 2009 aan de TK zal worden gezonden.
In opdracht van het ministerie van Justitie ontwikkelt het Nicam een machinereadable versie van de Kijkwijzer, die in samenwerking met aanbieders van audiovisuele producten op internet en een aantal filterpartijen beproefd zal worden.	Deze toezegging is voortgekomen uit de afhandeling van motie 609.	De Tweede Kamer zal in medio 2009 schriftelijk geïnformeerd worden.
SvJ herhaalt de toezegging om het beleid ten aanzien van kinderen in het vreemdelingenrecht te herijken	PA [21-3-2007] Asielbeleid	De Tweede Kamer zal naar verwachting in de zomer van 2009 worden geïnformeerd over de herijking van kinderen in het vreemdelingenbeleid.
De MvJ zegt de TK toe dat de Inspectie Jeugdzorg zal worden verzocht onderzoek te doen naar de kwaliteit van vergunninghouders en in verband daarmee naar de kwantiteit-kwaliteit verhouding van vergunninghouders.	PA [27-6-2007] 30 551Wijz. Boek 1 van het BW; verkorting adoptieprocedure en adoptie door echtgenoten van gelijk geslacht tezamen (Eerste termijn)	De Tweede Kamer zal in september 2009 worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de voorlichting aan de gemeenten over pokerregelgeving mee te nemen bij de herziening van de Wet op de kansspelen.	PA [14-2-2008] Verslag Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	De voorlichting zal worden meegenomen in een campagne rondom de oprichting van de kansspelautoriteit (1 juli 2010).
De SvJ zegt de TK toe de TK schriftelijk te informeren over de werkwijze en de effectiviteit van de erkenningscommissie.	PA [3-12-2008] Forensische zorg en Tbs	Het evaluatieonderzoek wordt uitgevoerd door Significant. De planning is dat het evaluatierapport in september gereed is. De Tweede Kamer wordt in november 2009 geïnformeerd.
SvJ heeft tijdens het VAO Modern Migratiebeleid 11 november 2008 toegezegd na te gaan of de dalende CBS-cijfers over gezinsmigratie inclusief of exclusief de aantallen via de Europa-route zijn. Dit wordt betrokken bij het dossieronderzoek n.a.v. Metock.	VAO Modern Migratiebeleid 11 november 2008	Dit onderwerp wordt meegenomen in het onderzoek dat door IND/WODC wordt uitgevoerd naar het gebruik van gemeenschapsrecht door gezinsmigranten uit derde landen (Europa-route). Dit onderzoek wordt na de zomer opgeleverd, waarna een beleidsreactie volgt.
De bewindspersonen sturen de Kamer een evaluatie over de IKEAdreiging waarin ook wordt ingegaan op de aspecten communicatie, nazorg en de rol van de lokale driehoek, in plaats van het landelijk parket en de landelijke recherche.	AO terrorismebestrijding 2 april 2009	De evaluatie van de terrorismedreiging in Amsterdam op 12 maart 2009 is in volle gang. In maximale samenwerking met alle betrokken partijen wordt gestreefd naar een afronding van de evaluatie tijdens het zomerreces van de Tweede Kamer.
Brief Notice and Takedown (NTD) over juridische inbedding NTD en relatie met WODC-rapport Rapport van de Commissie Suyver wordt, voorzien van een kabinetsreactie naar de Kamer gestuurd.	AO terrorismebestrijding 2 april 2009 AO terrorismebestrijding 2 april 2009	De brief is 26 juni jl. aan de Tweede Kamer verstuurd. Het rapport is, voorzien van een kabinetsreactie, op 10 juli jl. naar de Kamer gestuurd.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over de vraag of ruimere mogelijkheden tot inzet van niet-geüniformeerde beveiligers thans ook benut worden en wat de eventuele knelpunten en effecten zijn.	PA [1-4-2009] Winkelovervallen De Kamer wordt na het zomerreces geïnformeerd.	
De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over het opnemen van een verbod op rooftassen en – jassen in de model – APV na ommekomst van overleg met VNG.	PA [1-4-2009] Winkelovervallen	Over de inhoud van de brief aan de Tweede Kamer wordt nog overleg gevoerd met de VNG en ministerie van BZK.
De SvJ heeft toegezegd met de minister voor WWI in gesprek te gaan over door hem te bieden faciliteiten bij de huisvesting in het kader van de reguliere taakstelling. Hierbij wordt gedacht aan het bieden van scholing en werk naast de huisvesting of huisvesting in de nabijheid van reeds gestarte studie of opgebouwd sociaal netwerk.	PA [2-4-2009] AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	Ambtelijk is door Justitie contact opgenomen met VROM om het onderwerp huisvesting c.s. op te pakken. Op 7 juli heeft SvJ met MvWWI en oriënterend gesprek gehad. Na het Bestuurlijk Overleg in september/oktober 2009 wordt de Tweede Kamer geïnformeerd.
De SvJ zal uit de eerstvolgende procedurevergadering volgende suggestie van de TK-leden voor verbeteringen van de RVK in overweging nemen.	PA [2-4-2009] AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	De VKC heeft haar suggesties per brief (6/7) kenbaar gemaakt. Zoals reeds eerder door de SvJ is aangegeven – gelet op het laatste moment van aanlevering – dat dit niet in de eerst volgende RVK wordt verwerkt. Bij de aanbidding van de RVK over de eerste helft van 2009 wordt wel inhoudelijk aangegeven of en hoe de suggesties in RVK over de 2de helft van 2009 worden opgenomen. Verwachting is dat eind 2009 amv-beleid is herijkt.
De SvJ zegt toe de ontwikkelingen rond de KWG (plaatsingen van kinenen, capaciteit etc.) uit te zoeken.	PA [2-4-2009] AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	
De MvJ zegt de TK toe voor de zomer de Kamer te berichten over het invoeringsplan van de informatievoorziening aan openbaar bestuur.	PA [18-3-2009] Slachtofferbeleid	De Tweede Kamer is per brief d.d. 30 juni 2009, kenmerk 5606697/09 geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe een algemene bepaling die inhoudt dat gegevens in het kader van structurele samenwerking kunnen worden uitgewisseld, mits die afspraken tot samenwerking op een wettelijk voor te schrijven wijze zijn bekendgemaakt (op terugkomen bij kabinetsstandpunt bij het rapport van de commissie Brouwer-Korf).	PA [25-3-2009] Verkorting betalingstermijnen, lastenverlichtingsbrief en herijking toezichtswetgeving.	Kabinetsstandpunt wordt zomer 2009 aan het parlement gezonden.
De MvJ zegt de TK toe bij kabinetsstandpunt op rapport commissie Brouwer-Korf in te gaan op de wijze waarop horizontaal toezicht verder gestimuleerd kan worden.	PA [25-3-2009] Verkorting betalingstermijnen, lastenverlichtingsbrief en herijking toezichtswetgeving.	Kabinetsstandpunt wordt in de zomer 2009 aan het parlement gezonden.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer voor de zomer te informeren over de uitkomsten van het overleg met de verslavingsinstellingen en VWS over het onderzoek «Kansspelen in andere aarde».	PA [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	De Kamer wordt medio september 2009 per brief geïnformeerd
De MvJ is geen voorstander van tussentijdse wijziging van de Wet op de kansspelen om daarmee het preventiebeleid aan te scherpen, maar zegt de TK toe na te zullen gaan of dat in de vergunningen afdoende is geregeld.	PA [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	In de wijziging van de Wet op de kansspelen i.v.m. de oprichting van de kansspelautoriteit is een bepaling opgenomen op grond waarvan de vergunninghouders verplicht zijn zorg te dragen voor een evenwichtig beleid ter voorkoming van kansspelverslaving. Het gewijzigde wetsvoorstel ligt thans bij de Raad van State. Naar verwachting begin juli 2009.
De SvJ zegt de TK toe voor de zomer een rapportage te overleggen van de werkgroep bewerkelijke (toevoegings-)zaken. In het bijzonder zal de rapportage zich richten op: ontwikkeling aanbod; vermindering administratieve lasten.	PA [28-1-2009] Voortzetting gesubsidieerde rechtsbijstand.	

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de TK toe de cijfers van aangifte en oplossingspercentages van transportcriminaliteit aan de Kamer toe te sturen.	PA [1-4-2009] Winkelovervallen	Voor het aangevraagde AO d.d. 2 juli 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd.
Landen identificeren waarin het probleem zich vaak voordoet van een dreiging van strafvervolgning waardoor ontvoerende ouders mogelijk feitelijk niet meer kunnen terugkeren naar het land van herkomst waardoor bijvoorbeeld een omgangsregeling illusoir wordt; bezien of met de desbetreffende landen daarover afspraken kunnen worden gemaakt.	PA [15-4-2009] Spoeddebat Internationale Kindontvoering (het niet uitvoeren van moties)	Een aanpak om te komen tot uitvoering van de toezegging is in ontwikkeling.
Ter voorbereiding van de vergadering van de Special Commission van de Haagse Conferentie voor Internationaal Privaatrecht in 2011 en in het kader van de evaluatie van Verordening Brussel IIbis die in 2012 zal zijn afgerond, de werking van het Haags Kinderontvoeringsverdrag aan de orde stellen in de daartoe geëigende internationale gremia, meer in het bijzonder bij de Raad van Europa.	PA [15-4-2009] Spoeddebat Internationale Kindontvoering (het niet uitvoeren van moties)	Een inventarisatie zal plaatsvinden van de geeigende gremia. De strategie op basis waarvan deze toezegging kan worden uitgevoerd is in ontwikkeling.
De MvJ zal via het OM nagaan wat de basis is voor de klachten van de politie Amsterdam over de beletselen om bij overtreding van de bijzondere voorwaarden bij schorsing van voorlopige hechtenis de verdacht opnieuw in bewaring te stellen.	PA [15-4-2009] Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren	De Kamer zal in de zomer 2009 worden geïnformeerd.
Naar aanleiding van vragen van lid Karabulut van de SP zal de TK schriftelijk worden geïnformeerd over de resultaten tot nu toe van de aanpak in de G4 met de zogenoemde Donnermiddelen met in het bijzonder aandachtspunt het betrekken van de Marokkaans-Nederlands gemeenschap in Den Haag.	PA [15-4-2009] Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren	De Kamer wordt voor de behandeling van de Justitiebegroting geïnformeerd.
De MvJ zegt toe in het Nat. Platform Criminaliteitsbestrijding te bespreken of gedragsregels (in winkels e.d.) kunnen worden vastgesteld m.b.t. gelaatsbedekkende kleding.	PA [15-4-2009] Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren	Uitkomst van de bespreking is verwerkt in een brief die door minister van WWI (o.a. mede namens Justitie) op 11 augustus jl. aan de TK is gezonden.
De MvJ zegt de TK toe bij de evaluatie van de Gedrags- en Reclamecode Kansspelen of het vermelden vna de winkans bij loterijen mogelijk is.	PA [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	Het onderwerp wordt meegenomen in de brief over de evaluatie van de gedrags- en reclamecode die eind juli naar de TK gaat.
Afhankelijk van datum gereedkoming plan van aanpak drugsbeleid GGz Nederland zal voor de zomer een overleg met de Kamer plaatsvinden over drugs en toegangscontrole, eventueel samenvoegen met AO ISD van 1 juli 2009.	PA [14-5-2009] Tbs onderwerpen	De Tweede Kamer zal in de vijfde voortgangsrapportage tbs/VFZ in september 2009 worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de evaluatie van de Gedrags- en Reclamecode Kansspelen.	PA [18-10-2007] Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	De Tweede Kamer zal eind mei per brief geïnformeerd worden.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de binnenkort te verwachten uitspraak van het Hof van Justitie van de EG in de Portugese zaak.	PA [19-3-2009] Algemeen Overleg Kansspelen	Het Hof van Justitie van de Europese gemeenschappen doet waarschijnlijk medio september 2009 uitspraak.
De MvJ heeft andermaal de procedurele afspraken over de inwerkingtreding van het wetsvoorstel bevestigd.	PA [9-6-2009] Kort plenair debat wv 31 386 Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, Wetboek van Strafvordering en enkele aanverwante wetten in verband met de strafbaarstelling van het deelnemen en meewerken aan training voor terrorisme, uitbreiding van de mogelijkheden tot ontzetting uit het beroep als bijkomende straf en enkele andere wijzigingen	Inwerkingtreding is voorlopig beperkt tot de doorberekening administratiekosten verkeersboetes.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De SvJ zegt de TK toe na te gaan of het voor de gedetineerde na afloop van de detentie lastig is zich opnieuw te verzekeren en of het niet voordeliger is de ziektekostenverzekering ook tijdens detentie te laten doorlopen. Hierbij dient betrokken te worden welke kosten voor rekening van de overheid i.c. de gezondheidszorg komen in die gevallen dat ex-gedetineerden zich niet of moeilijk weer kunnen verzekeren.	AO/studiefinanciering tijdens detentie, eigenbijdrageregeling gedetineerden op 23 oktober 2008	Toezegging zal meegenomen worden in de voortgangsrapportage VbbV die in oktober 2009 naar de TK gaat.
De staatssecretaris zegt toe te bezien of met de bestaande toezichtsmogelijkheden meer gedaan kan worden om bekende illegalen staande te houden en in vreemdelingenbewaring te nemen.	Algemeen Overleg d.d. 8 oktober 2008 (19 637, nr 1237)	Is in voorbereiding.
De staatssecretaris zegt toe de Kamer te informeren over het besluit over de subsidieaanvraag van Intkerk en Kerk in Actie.	Algemeen Overleg d.d. 12 februari 2009 (30 573, nr 35)	Is in voorbereiding.
De staatssecretaris zegt toe de Kamer een notitie over de bescherming van vluchtelingen toe te sturen.	Algemeen Overleg (30 573, nr 35)	Is in voorbereiding.
Bij een (eventueel) Inspectieonderzoek naar het incident de volgende aspecten te betrekken: – Rol Verlofunit DJI en de rol van het AVt – Had dit incident voorkomen kunnen worden als de burgemeester geïnformeerd was?	PA [22-4-2009] Spoeddebat-Tbs'er ontsnapt uit proefverlof (Enschede)	De Tweede Kamer wordt voor 1 januari 2010 over de uitkomsten geïnformeerd.
De MvJ zal de TK informeren over pilots van aanwezigheid reclassering op de zitting.	PA [13-5-2009] Algemeen Overleg Jaarplan Rechtspraak 2009.	De reclasseringsorganisaties worden op dit moment bij het ontwikkelen van de vrije ruimte begeleid door de Hogeschool van Utrecht en de Universiteit Utrecht. Het streven is erop gericht dat de vrije ruimte ontwikkeld is aan het einde van 2009. Vervolgens moet onderzocht worden in hoeverre dit daadwerkelijk heeft bijgedragen aan het bevorderen van de reïntegratie van de justitiabelen en het terugdringen van recidive. Deze evaluatie zal starten in 2010 en wordt uitgevoerd door het WODC. De resultaten van de evaluatie zullen derhalve uiterlijk medio 2011 naar de Tweede Kamer worden gezonden.
MvJ en SvJ betrekken reactie op voorstel prof. Dorelijers inzake verhoging leeftijdsgrens jeugdstrafrecht in eerder toegezegde brief over «werken met voorwaarden».	PA [13-5-2009] Algemeen Overleg Jaarplan Rechtspraak 2009.	De Tweede Kamer wordt na de zomer 2009 geïnformeerd.
De MvJ zal voor het Justitiebegrotingsoverleg een brief aan de TK zenden met daarin de inzet die in overleg met CPG wordt gekozen voor de gewenste hoogte van de strafeis voor werknemers met een publieke taak.	PA [21-4-2009] Bejegening publieke ambtsdragers.	Voor de Justitiebegroting.
De SvJ zegt toe de TK voor het einde van het zomerreces schriftelijk te informeren over de aanpassingen van de circulaire elektronische detentie, de contouren van het wetsvoorstel thuisdetentie en de uitkomsten van het onderzoek naar de resultaten van elektronische detentie (recidivecijfers van deelnemers aan elektronische detentie/cijfers over het behoud van baan e.d.)	PA [17-6-2009] Reserveren: Spoeddebat elektronische detentie; nog niet definitief bekend	De brief over elektronische detentie zal voor het einde van het zomerreces naar de Tweede Kamer worden toegezonden.
Op verzoek van dhr. de Wit zal de SvJ uitzoeken wat de mogelijkheden zijn om vreemdelingenrechtters specifiek voor de behandeling van zaken van kinderen aan te wijzen. Dit wordt meegenomen in de bespreking van de uitkomsten van de EAUT voor de herijking amv-beleid. Voor de zomer van 2009 zal hierover een brief aan de Kamer worden gezonden.	PA [2-4-2009] AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	De Kamer wordt eind 2009 geïnformeerd over de herijking van het amv-beleid.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs. SvJ heeft tijdens het AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008 toegezegd een brief te sturen over de stand van zaken over de eerste 6 maanden (waarin beantwoording op vragen van Arib en Zijlstra inzake de tarieven en een beschrijving van de verschillende functionarissen binnen het nieuwe zorgsysteem) aan de Tweede Kamer. SvJ heeft de TK toegezegd haar nadere afwegingen n.a.v. onderzoeksresultaten n.a.v. het onderzoek van de Rijksuniversiteit Groningen naar Asielkinderen toe te sturen.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008 UB [10-6-2008] Onderzoek Rijksuniversiteit Groningen naar asielkinderen	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond. In de zomer van 2009 zal de Tweede Kamer een brief ontvangen betreffende de uitvoering van de medische zorg over de eerste 6 maanden van 2009 Medio juni ontvangt de staatssecretaris van Justitie een rapport van Unicef met aanbevelingen over de positie van het kind in de asielopvang. Na bestudering van het rapport en afstemming van de aanbevelingen met diverse actoren zal de TK worden geïnformeerd. Dit wordt meegenomen in ofwel verzamelwetsvoorstel ofwel wijziging van de Politiewet 1993 naar aanleiding van kabinetsstandpunt, mede afhandelbaar van welk voorstel eerder wordt ingediend. Gestreefd wordt het voorstel in 2009 aan de Raad van State voor te leggen. De Tweede Kamer zal hierover in de vijfde voortgangsrapportage tbs worden geïnformeerd (september 2009).
De MvJ zegt de EK toe bij de eerstvolgende wijziging van de Politiewet te verduidelijken hoe de bepalingen inzake de opvolging van ontvangen aanwijzingen uitgelegd dienen te worden.	PA [24-4-2007] Wijziging Politiewet 1993 (29 704)	Wordt weer opgepakt na bespreking met de Kamer van het IND/WODC onderzoek naar de Europa route. Dit onderzoek wordt in september 2009 opgeleverd en in het najaar, voorzien van een beleidsreactie, aan de Kamer aangeboden.
De MvJ zegt de TK toe een uniform beleid bij Tbs-klinieken te bewerkstelligen hoe rekening te houden met slachtoffers bij verlofbewegingen (voorkomen van confrontatie). De SvK heeft toegezegd de mogelijkheid te bezien voor opname cijfers over gezinsleden EU-onderdanen in rapportage Vreemdelingenketen.	PA [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid PA [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	Deze toezegging wordt betrokken bij (de beleidsreactie op) het onderzoek door IND/WODC naar het gebruik van gemeenschapsrecht door gezinsmigranten uit derde landen (de Europaroute). Dit onderzoek wordt na de zomer opgeleverd, waarna een beleidsreactie volgt.
De SvJ heeft toegezegd de cijfers van november 2008 op te nemen in het resultaat onderzoek IND/WODC van zomer 2009.	PA [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	Middels de VbbV rapportage zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de Task Force aanpak mensenhandel.
Aanspreken van politie en OM op de houding bij en het omgaan met slachtoffers van pooierboys (die per definitie kwetsbaar zijn).	Mondeling vraag op 16-6-09 van lid De Pater-van der Meer over het bericht dat Nederlandse slachtoffers van loverboys geen aangifte durven te doen.	Er is een uitstelbericht nodig voor het VKC verzoek. Vragen kunnen voor 28 juli worden beantwoord.
Kijken naar de aanbevelingen die in het rapport «in het gesprek met slachtoffers van loverboys» genoemd worden.	Mondeling vraag op 16-6-09 van lid De Pater-van der Meer over het bericht dat Nederlandse slachtoffers van loverboys geen aangifte durven te doen.	De 7e rapportage NRM wordt bij verschijnen, waarschijnlijk in oktober 2009, naar de Tweede Kamer gestuurd.
In de 7e rapportage van de BNRM zal staan hoe loverboys over Nederland geografisch zijn verspreid.	mondeling vraag op 16-6-09 van lid De Pater-van der Meer over het bericht dat Nederlandse slachtoffers van loverboys geen aangifte durven te doen.	Is in voorbereiding.
De staatssecretaris zegt toe de Kamer te informeren over de voortgang van de pilot circulaire migratie na afloop van de aanbesteding.	Algemeen Overleg d.d. 12 februari 2009 (30 573, nr 35)	

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs. De SvJ zegde op vragen van lid Toorenburg aan de Kamer toe over twee weken informatie te komen over de mogelijke inzet van DJI-capaciteit ten behoeve van de opvang van asielzoekers. N.a.v. het verzoek van lid Roemer (SP) de toezegging om de TK te informeren over een aantal concrete gevallen – op vertrouwelijke basis indien dat met het oog op persoonsgegevens is vereist – die laten zien op welke manier het probleem wordt aangepakt, waar wij hebben geleerd van tekortkomingen in het verleden en hoe ons beleid ertoe leidt dat er nu wel wordt gekeken naar oorzaken en naar tekortkomingen in de opleiding en naar verslavingsproblemen en andere problemen. In volgende (vijfde) voortgangsrapportage plan van aanpak tbs/Forensische zorg informatie geven over aantal tbs-passanten die behoren tot de LGSVG-categorie. De Kamer schriftelijk informeren over de (strafrechtelijke) maatregelen om gedrag te beïnvloeden.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten Vragenuurtje Vragenuurtje van 12 mei 2009 over hangjongeren in de Diamantbuurt in Amsterdam die zwaar crimineel zijn en waarbij hulpverlening en politie machteloos staan. PA [14-5-2009] Tbs onderwerpen PA [18-3-2009] Voortzetting plenair debat over Voetbalwet	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond. Naar verwachting zal de TK in het 3e kwartaal van 2009 worden geïnformeerd. De TK wordt zomer 2009 geïnformeerd. De Tweede Kamer wordt in de vijfde voortgangsrapportage tbs begin september 2009 geïnformeerd. Na de zomer stuurt de minister van Justitie een brief die de uiteenlopende (strafrechtelijke) maatregelen om het gedrag te beïnvloeden in samenhang presenteert. Daarnaast zal de TK nader geïnformeerd worden: 1) over de invoering van het nieuwe reclasseringstoezicht per 1 november 2009 2) met het wetsvoorstel wijziging voorwaardelijke veroordeling Evaluatie is gaande en verschijnt na de zomer 2009.
De MvJ zegt de TK toe privaatrechtelijke mogelijkheden onderzoeken aanpak misbruik A-B-C constructies (tempo van transacties vertragen; ruimere bedenktijd; rechnermogelijkheden inbouwen; vermelding van «B» in kadaster). De MvJ zegt de TK toe de mogelijke aansprakelijkheid van eigenaren voor misbruik van onroerendgoed te onderzoeken. De MvJ zegt de TK toe de Amsterdamse praktijk (vervroegde inschakeling van notaris bij koop OG) te betrekken bij de evaluatie van titel Koop en ruil, boek 7 BW.	PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6) PA [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6) AO Kabinetstandpunt op het rapport v.d. commissie Hammerstein inzake de evaluatie van de Wet op het notarisambt d.d. 23 mei 2007 Plenair debat op 11 september 2008: re- en dupliek wetsvoorstel 28 867 (beperking wettelijke gemeenschap van goederen) PA [19-11-2008] Huiselijk geweld	Evaluatie is gaande en verschijnt na de zomer 2009. Evaluatie is gaande en verschijnt na de zomer 2009. In behandeling. Vergt ook ICT-ingrepen. Het conceptwetsvoorstel is sinds mei 2009 om advies aanhangig bij de Raad van State. Is in voorbereiding.
De MvJ zegt de TK toe bij ICTRO aan de orde te stellen of thans het centraal erfrechtelijk boedelregister kan worden gerealiseerd, tegelijk met het centrale huwelijksgoederenregister. De MvJ zegt de TK toe bij de wijziging van de Wet beperking taakstraffen te bezien of huiselijk geweld daarover valt. Opstellen plan van aanpak en nulmeting ISP's + coulant optreden tijdens opstartperiode. Bij de implementatie van het wetsvoorstel bij ee ggz-instellingen met GGZ Nederland overleggen over eventuele uitvoeringsproblemen.	PA [6-7-2009] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 31 145 Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens PA [6-7-2009] Plenaire behandeling 31 436 Wetsvoorstel Wijziging Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten i.v.m. het verbeteren en versterken van de vaststelling van de identiteit van verdachten, veroordeelden en getuigen in voorbereiding.	

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De SvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de nut en de noodzaak een vergelijkend kwaliteitsonderzoek te doen naar vrijgevestigde advocaten en advocaten/juristen van rechtsbijstandverzekeraars.	PA [28-1-2009] Voortzetting gesubsidieerde rechtsbijstand.	Kamer zal in januari 2010 geïnformeerd worden over de wijze waarop het onderzoek kan worden uitgevoerd.
De MvJ zegt de TK toe bij de evaluatie van de Gedragscode Promotionele Kansspelen en de Gedrags- en Reclamecode te bezien of het mogelijk en wenselijk is (onderdelen van) deze Gedragscode Promotionele Kansspelen en de Gedrags- en Reclamecode meer in elkaar te schuiven.	PA [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	Om het onderzoek van het Openbaar Ministerie naar de belspellen en een mogelijk strafrechtelijk vervolg niet te doorkruisen, is het niet wenselijk terwijl dit loopt de Gedragscode Promotionele Kansspelen op grond van de evaluatie aan te passen. De verwachting is dat de Kamer in de loop van dit jaar nader kan worden geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe naar aanleiding van de evaluatie van de Gedragscode Promotionele Kansspelen nagaan of de klachtenprocedure voor Promotionele Kansspelen moet worden aangescherpt.	PA [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	Om het onderzoek van het Openbaar Ministerie naar de belspellen en een mogelijk strafrechtelijk vervolg niet te doorkruisen, is het niet wenselijk terwijl dit loopt de Gedragscode Promotionele Kansspelen op grond van de evaluatie aan te passen. De verwachting is dat de Kamer in de loop van dit jaar nader kan worden geïnformeerd.
In de jaarlijkse rapportages over de verbetermaatregelen JJI wordt ingegaan op: privatisering gekoppeld aan inkoop van zorg. De SvJ zegt de TK toe het onderwerp te betrekken bij de evaluatie van de Wet op de jeugdzorg.	PA [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiele Jeugdinrichten.	Dit onderwerp wordt opgenomen in de najaarsbrief over verbetermaatregelen JJI's
De SvJ zegt de TK toe in het jaarlijkse rapportage over de verbetermaatregelen JJI in te gaan op de verleende nazorg door gemeenten.	PA [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiele Jeugdinrichten.	De rapportage aan de TK over de verbetermaatregelen JJI's is jaarlijks. De eerstvolgende rapportage is de Najaarsbrief 2009. Streefdatum verzending aan TK oktober 2009.
De SvJ zegt de TK toe in de jaarlijkse rapportages over de verbetermaatregelen JJI in te gaan op de cijfers van jeugdige gedetineerden in combinatie met gevolgd beroepsopleidingen. Tevens zal gerapporteerd worden als de jeugdigen niet 1000 uur onderwijs krijgen aangeboden.	PA [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiele Jeugdinrichtingen.	De Tweede Kamer wordt vóór de begrotingsbehandeling (begin november) met een 2e voortgangsrapportage geïnformeerd.
De SvJ zegt de TK toe in het jaarlijkse rapportages over de verbetermaatregelen JJI in te gaan op het tevredenheidsonderzoek van de jeugdigen.	PA [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiele Jeugdinrichtingen.	De Tweede Kamer wordt vóór de begrotingsbehandeling (begin november) met een 2e voortgangsrapportage geïnformeerd.
Met gezwinde spoed wetsvoorstel aanhangig tot aanpassing bewaartermijn internetgegevens (6 mnd.), rekening houdend met alle staatsorganen (incl. RvS)	PA [6-7-2009] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 31 145 Wet bewaarplicht telecomcommunicatiegegevens	Streven: indiening wetsvoorstel in het najaar van 2009.
Voor de behandeling van de JU-begroting 2010 zal de TK een brief ontvangen (voortouw bij minister van Justitie) waarin op de volgende punten worden ingegaan: 1. uitwerking van de mogelijkheden om te komen tot een versterking van de coördinatie van de bestrijding van de georganiseerde en financieel economische misdaad vanuit het OM 2. nadere beschrijving van de sturing op de multidisciplinaire aanpak van georganiseerde misdaad/financieel en van de mogelijkheden tot opschaling naar het politieke niveau in de praktijk in hun werk gaan (beschrijving aan de hand van een «business case»).	PA [2-7-2009] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Bestrijding georganiseerde misdaad, fraude en financieel-economische criminaliteit: samenwerking, geïntegreerde aanpak en regie.	Is in voorbereiding.
Vragen Westerveld (PvdA) over implementatie EU-regelgeving worden betrokken bij bredere discussie over verbetering implementatie, als Verdrag van Lissabon in werking treedt.	PA [6-7-2009] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 31 145 Wet bewaarplicht telecomcommunicatiegegevens	Notitie is in voorbereiding.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs. De MvJ heeft toegezegd de in het verleden niet openbaar zijnde Vreemdelingencirculaire vertrouwelijk aan de Kamer kenbaar maken.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten PA [10-3-2009] Spoeddebat Uitspraak Europese Hof inzake Turkse dienstverleners die zonder visum naar Nederland komen	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond. De TK wordt in het najaar van 2009 per brief geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de informatievertrekking aan het openbaar bestuur. De mogelijkheid van conservatoir beslag ten behoeve van slachtoffers betrekken bij wetsvoorstel tot uitbreiding van voordeelsontneming.	PA [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid UB [18-3-2005] Uitstelbericht over het gebruik van drugs-gelden voor het in stand houden van Air Holland. PA [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid	De Tweede Kamer is op 29 juni 2009 (kenmerk 5606697/09) geïnformeerd. Dit is opgenomen in het concept-wetsvoorstel dat sinds mei 2009 om advies aanhangig is bij de Raad van State. Dit onderwerp zal worden gezien in het kader van het project Strafvordering 2011. De Tweede Kamer wordt in november 2009 geïnformeerd.
Aparte schaderegeling in snelrechtzaken.		
De SvJ zegt de TK toe bij de eerstvolgende voortgangsrapportage VbbV de ervaringen/resultaten met de gedragmaatregel te vermelden. Brief aan TK over behandeling EK van wetsvoorstel affectieschade en mogelijke uitbreiding begrip shock-schade.	PA [30-10-2008] Campussen PA [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid	Op deze toezegging wordt teruggekomen nadat de Eerste Kamer het wetsvoorstel affectieschade heeft afgehandeld. De EK heeft de behandeling van het wetsvoorstel geschorst. De Tweede Kamer begin 2010 worden geïnformeerd.
Door middel van dossieronderzoek zal worden nagegaan hoe vaak ambtshalve wordt vervolgd bij huiselijk geweld; bij het e.v. overleg met de Kamer over huiselijk geweld zal hierover worden gerapporteerd. De MvJ stuurt in het najaar van 2009 de TK een voorstel voor de nieuwe gerechtelijke kaart. De SvJ zegt de EK toe binnen 2 jaar te evalueren. Het gaat hier om een evaluatie van de implementatie van de richtlijn passagiersgegevens die medio 2007 is geïmplementeerd.	PA [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld PA [16-4-2009] Gerechtelijke kaart PA [2-7-2007] (30 897) Aanpassing Vreemdelingenwet 2000 inzake de verplichting passagiersgegevens (eerste termijn)	Brief is voorzien voor najaar 2009. Binnen het programma Vernieuwing Grensmanagement zal in de zomer van 2009 worden gestart met een pilot inzake het verzamelen van API-gegevens. Aan het eind van het jaar zal een tussenevaluatie worden verricht. Een jaar na afronding van de pilot zal een eindevaluatie worden verricht. Evaluatie is gaande en verschijnt na de zomer 2009.
De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken naar de mogelijkheden om een vertragingstermijn in te bouwen bij de verkoop van onroerende goederen. De SvJ heeft toegezegd te zullen bezien of leges arbeidsmigratie/kennismigratie verhoogd kunnen worden ten bate van bv gezinsmigranten.	PA [30-5-2007] Algemeen overleg Commissie Hammerstein: Notariaat PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	Dit onderwerp wordt betrokken bij de legesbepaling Modern Migratiebeleid. Dit kan niet worden opgepakt voor behandeling wetsontwerp MoMi in de TK en vaststellen nieuwe kostprijzen IND. Wetsvoorstel zal in het najaar van 2009 in de TK worden behandeld. Na het zomerreces 2009 wordt de Kamer geïnformeerd.
De MvJ zegt de Kamer toe hen op de hoogte te stellen van de resultaten en van een eventuele vervolgings- of sepotbeslissing. De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over een eventuele rechtseenheidsvoorziening en andere «leftovers» van de derde fase herziening rechterlijke organisatie. De MvJ zegt de TK toe de verbetermogelijkheden getuigenbeschermingsprogramma te bezien (mbt feitelijke uitvoering, desgewenst ook wettelijk wijziging).	UB [21-4-2009] Geweldpleging tegen een traumahelikopter. PA [29-1-2009] Plenair debat 30 585 Wijziging Wet op de Raad i.v.m. de herstructurering PA [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	De brief aan de Tweede Kamer is in voorbereiding. Najaar 2009.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De Wit vraagt naar het project om iedereen een geldig bewijs te geven pas in 2010 gerealiseerd zal zijn. De staatssecretaris zegt toe dat als dat eerder gereed is, zij dat de Kamer zal berichten in de nadere uitwerking van de modernisering van het gevangeniswezen.	PA [4-11-2008] Begroting Justitie	De Tweede kamer zal bij voortgangsrapportage VbbV in oktober worden geïnformeerd over de laatste stand van zaken met betrekking tot identiteitsbewijs.
De beoordeling effectiviteit glijdende schaal OVR	Brief aan TK van 13 augustus 2007	Een eerste concept van het rapport zal in juni a.s. beschikbaar komen. Beoogd wordt voorlegging aan de Raad van State in het najaar 2009.
De MvJ heeft toegezegd – zoals reeds in de briefwisseling was aangekondigd – de Staten-Generaal een nota over het fenomeen verzamelwetgeving te zullen toezenden. De desbetreffende nota zal voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.	PA [12-5-2009] Mondeling Overleg Commissie Justitie Wetsvoorstel 31 386 Strafbare stelling deelname en meewerken aan training voor terrorisme	
De SvJ zegt de TK toe voor het einde van dit jaar het wetsvoorstel thuisdetentie toe te zenden.	PA [17-6-2009] Reserveren: Spoeddebat elektronische detentie; nog niet definitief bekend	Wetsvoorstel is in voorbereiding. Beoogd is een korte consultatieronde in de zomer van 2009 en aanbieden aan ministerraad en Raad van State in september/oktober 2009. Onderzoek is in voorbereiding bij het WODC.
Onderzoek doen naar ervaringen van Frankrijk m.b.t. het rond krijgen van bewijsvoering inzake VGV-zaken. VGV is specifiek aandachtspunt van officieren van justitie zedenzaken en huiselijk geweld.	PA [7-4-2009] vrouwelijke genitale verminking PA [7-4-2009] vrouwelijke genitale verminking	Proces wordt de komende tijd verder bevorderd in nauwe samenwerking met het PaG.
SvJ heeft tijdens het AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008 toegezegd binnen een jaar huisartsen naar een regulier tarief te laten overgaan.	AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008	De brief aan de Tweede Kamer hierover zal eind 2009, begin 2010 worden verstuurd.
SvJ zegt de Kamer toe het verzoek van mw. Azough om de onzekerheid (die je kinderen zou mogen aandoen) tot een jaar te beperken, te betrekken bij de herijking van het beleid van kinderen in het vreemdelingenrecht.	PA [21-3-2007] Asielbeleid	In de uitstelbrief wordt aangegeven dat Kamer voor het einde van 2009 geïnformeerd zal worden over de herijking van amv-beleid.
De minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij de algehele herziening van het Wetboek van Strafvordering wordt gezien of een definitiebepaling nodig is van «gegevens» en van «geautomatiseerd werk», zoals ook in het Wetboek van Strafrecht.	PA [30-5-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met nieuwe ontwikkelingen in de informatietechnologie (computercriminaliteit II)	Het project tot herziening van het Wetboek van Strafvordering zal zich uitstrekken over de periode 2007–2011. Nakoming van deze toezegging zal pas begin 2010 aan de orde komen.
De MvJ zegt de EK toe de Kamer, naar aanleiding van moties van de leden Dölle en Duthler binnen een jaar na inwerkingtreding van de wet te bekijken hoe de rechtsbescherming kan worden verhoogd.	PA [30-9-2008] Wet tijdelijk huisverbod 1e termijn 16.10 – 17.50 2e termijn 19.30 – 21.50, re- duplieken	In behandeling.
De MvJ zegt de TK toe een wetsvoorstel dat taakstraffen uitsluit bij ernstige delicten, uitzonderingen met motiveringsplicht. Bij het wetsvoorstel in beeld brengen hoe de praktijk verloopt van het omzetten van mislukte taakstraffen in celstraffen. Rol van de reclassering toelichten. Concept-amvb met gedifferentieerde bedragen zal na advies RvS aan de EK worden voorgelegd, in de begeleidende brief zullen nog openstaande vragen worden beantwoord.	PA [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen. PA [9-6-2009] Voortzetting plenaire behandeling Wetsvoorstel 28 781Affectieschade (Aanpassing Burgerlijk Wetboek, het Wetboek van Strafvordering en de Wet schadefonds geweldsmisdrijven ivm de vergoedbaarheid van schade als gevolg van het overlijden of ernstig en blijvend letsel van naasten)	Het conceptwetsvoorstel is sinds mei 2009 om advies aanhangig bij de Raad van State.
Belangen van slachtoffers meenemen in werkgroep tbs en slachtoffers.	PA [14-5-2009] Tbs onderwerpen	Amvb is in voorbereiding. Bij de vijfde voortgangsrapportage Tbs zal over de stand van zaken gerapporteerd worden. De Tweede Kamer zal in september 2009 geïnformeerd worden.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
Bijwerken overzicht wetten met bestuurlijke boete (EK 2007/08, 29 702 C), inclusief beoordeling aan de hand van de kabinetsnota sanctiestelsels.	PA [23-6-2009] Plenair debat 297 024e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en (EK 31 700 VI, J)	Inventarisatie is gaande. In het najaar zal de toetsing ervan plaatsvinden. De Kamer wordt eind van het jaar omtrent de uitkomst bericht.
Wetswijziging voorbereiden waardoor de uitspraak in teruggeleidingszaken niet zonder meer uitvoerbaar bij voorraad is, maar de rechter te dien aanzien beslissingsruimte laat.	PA [15-4-2009] Spoeddebat Internationale Kindontvoering (het niet uitvoeren van moties)	Dit wordt betrokken bij voorontwerp wijziging uitvoering wijziging uitvoeringswet internationale kinderontvoering. Voorstel gaat voor de begrotingsbehandeling in consultatie. Begin 2010 wordt TK geïnformeerd over resulteren audit eerste-tweede lijn OM.
De MvJ zegt de TK toe de Kamer begin 2010 te informeren over de resultaten van de interne audit eerste tweede lijn waarin de aanbevelingen van Steenhuis worden meegenomen.	PA [19-3-2009] Onderzoek naar een zoekgeraakt strafdossier.	
N.a.v. het onderzoek naar het verband tussen dierenmishandeling en huiselijk geweld/kindermishandeling is er door de betreffende onderzoekers zelf een taskforce opgericht. De inspanningen van deze taskforce zal gevolgd worden; de Kamer zal hierover bericht krijgen.	PA [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	De TK wordt begin 2010 geïnformeerd.
De SvJ zal bezien of kan worden voldaan aan het verzoek van het lid Spekman om een kengetal in de vreemdelingenrapportage op te nemen over wat er wordt gedaan om mensensmokkelaars en -handelaren op te pakken, dus hoeveel mensen in totaal zijn veroordeeld voor dit soort zaken.	PA [13-5-2009] Toename aantal asiolverzoeken	In behandeling en wordt meegenomen in de aanpassingen voor de nieuwe RVK van de tweede helft 2009. De nieuwe RVK verschijnt naar verwachting rond maart-april 2010.
Bij het Parket-Generaal zal worden nagevraagd in hoeverre in de praktijk sprake is van strafverzwaring bij huiselijk geweld waar kinderen getuige van zijn.	PA [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	De Tweede Kamer wordt voor de zomer van 2010 geïnformeerd.
Onderzoeken of er aanleiding is voor een wetswijziging die erop ziet aan een contraire beëindiging van de tbs altijd voorwaarden te verbinden.	PA [14-5-2009] Tbs onderwerpen	De Tweede Kamer wordt uiterlijk 1 juni 2010 geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe in BNC fiche inzake de Kaderrichtlijn betreffende consumentenovereenkomsten aandacht te besteden aan de gevolgen van het voorstel voor:	PA [4-9-2008] Groenboek Consumenten acquis	In afwachting van totstandkoming van de kaderrichtlijn.
– overeenkomst tussen een handelaar en een consument, die tot stand komt door bemiddeling van een professionele tussenpersoon;		
– het sluiten van een overeenkomst betreffende het huren van een product.		
De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over strafbaarstelling van het helen van gegevens.	PA [14-1-2009] 31 386 Wijziging Wetboek van Strafrecht; strafbaarstelling van het deelnemen en meewerken aan training voor terrorisme en uitbreiding van de mogelijkheden tot ontzetting uit het beroep als bijkomende straf	Dit onderwerp zal worden betrokken bij het in 2010 in voorbereiding te nemen wetsvoorstel Computercriminaliteit III.
Tweede Kamer informeren over resultaten onderzoek slachtoffer-dadergesprekken.	PA [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid	De Tweede Kamer wordt eind 2010 geïnformeerd.
MvJ zegt toe dat bij de toetsing van de regeling inzake het verhoor van afgeschermdde getuigen al gekeken wat de meerwaarde van deze regeling ten opzichte van andere methodes is.	PA [12-9-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafvordering ivm het treffen van een regeling inzake het verhoor van afgeschermdde getuigen en enkele andere onderwerpen.	In de brief d.d. 10/10/2008 is al aandacht besteed aan deze regeling. Na de evaluatie van deze regeling zal de Kamer nader worden geïnformeerd.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de EK toe een onderzoeken te doen naar de ontwikkeling in de rechtspraak of de veronderstelling juist is dat een overeenkomst vernietigbaar is op grond van de wilsgebreken indien een oneerlijke handelspraktijk is vastgesteld. Een jaar na inwerkingtreding van de wet zal beoordeeld worden of zoveel ervaring is opgedaan dat onderzoek zinvol is. De Belgische ervaringen met hun implementatiewetgeving zullen hierbij worden meegenomen. Indien blijkt dat in België eerder voldoende ervaring is opgedaan, zal dit deel van het onderzoek eerder worden gestart.	PA [23-9-2008] Plenair debat Wetsvoorstel 30 928 met staatssecretaris Economische Zaken: Aanpassing van de Boeken 3 en 6 van het Burgerlijk Wetboek en andere wetten aan de richtlijn betreffende oneerlijk handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten.	Het onderzoek zal in 2010 worden opgestart.
De MvJ zegt de TK toe over enkele jaren een vervolgonderzoek te houden naar de kanspelsverlating.	PA [31-1-2008] Voortzetting Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen.	De Tweede Kamer zal in december 2010 per brief geïnformeerd worden.
De SvJ zegt de TK toe de TK te informeren als er sprake is van een wijziging van het verloffbeleid ten aanzien van longcare patiënten (op basis van evaluatie beleidskader longstay forensische zorg).	PA [3-12-2008] Forensische zorg en Tbs	De Tweede Kamer wordt hierover in 2011 bericht.
De minister van Justitie zegt toe bij toekomstige wetgeving over beroepszaken tevens te zullen kijken naar de samenhang tussen de strafvordering in de verschillende rechtsgebieden.	PA [3-10-2006] 30 320Behandeling van het Wetsvoorstel Wijziging van het Wetboek van strafvordering met betrekking tot het hoger beroep in strafzaken, het aanwenden van gewone rechtsmiddelen en het wijzigen van de telastlegging (stroomlijnen hoger beroep)	Deze aangelegenheid wordt betrokken bij het project Strafvordering 2011 en de in dat kader in te dienen wetsvoorstellen.
Mede naar aanleiding van ervaringen met vierde tranche Awb en OM-afdoening de toepassing van de criteria uit de nota sanctiestelsels en de vertaling daarvan naar de aanwijzingen voor de regelgeving beoordelen.	PA [23-6-2009] Plenair debat 297 024e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en (EK 31 700 VI, J)	Is in voorbereiding.
Onderzoek burger en Awb betrekken bij volgende evaluatie Awb.	PA [23-6-2009] Plenair debat 297 024e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en (EK 31 700 VI, J)	Het onderzoek zal plaatsvinden in 2010.
Kabinetsreactie Commissie IJssink.	PA [23-6-2009] Plenair debat 297 024e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en (EK 31 700 VI, J)	Is in voorbereiding.
Ten aanzien van de werkdruk bij het huisverbod zal het verschil tussen grote en kleinere gemeenten worden aangegeven.	PA [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	De Tweede Kamer wordt begin 2011 geïnformeerd.
De wet zal worden geëvalueerd over ongeveer 4 jaar. Bij deze evaluatie komen o.m. aan de orde de verdere liberalisatie van losse bedrijfsgebouwen (art. 397) en vervallen leeftijdsgrens van 65 jaar (amendement Slob)	PA [27-3-2007] Wetsvoorstel 30 448 Vaststelling en invoering van titel 7.5 (Pacht) van het Burgerlijk Wetboek	Evaluatie is gestart.
In de komende 2 jaar in overleg met fpc's imago tbs verbeteren.	PA [14-5-2009] Tbs onderwerpen	De Tweede Kamer wordt halfjaarlijks geïnformeerd.
De MvJ zegt de TK toe 2,5 jaar na inwerkingtreding van de wet tijdelijk huisverbod een tussenrapportage over de toepassing van het huisverbod en de mate waarin daarover geschillen ontstaan.	PA [12-9-2007] Plenair debat 30 657Wet tijdelijk huisverbod.	De Tweede Kamer wordt eind 2011 geïnformeerd.

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	PA [26-10-2006] Plan van aanpak Tbs/Motie Van de Beeten	Het onderzoek is lopende en zal op zijn vroegst in oktober 2008 zijn afgerond.
De MvJ zegt de EK toe op grond van bestaande jaarlijkse Monitor over drie jaar de werking van het wetsvoorstel te beoordelen.	PA [22-5-2007] 29 942 Wijziging van de Faillissementswet i.v.m. herziening van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen	Evaluatie vindt in 2010 plaats.
De MvJ zegt de EK toe dat het wetsvoorstel bij de volgende periodieke evaluatie Awb (2011) geevalueerd zal worden.	PA [20-11-2007] (29 934) Voorstel van wet van het lid Wolfsen tot aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht met de mogelijkheid van een dwangsom bij niet tijdig beslissen door een bestuursorgaan	Volgende evaluatie vindt plaats in 2011.
De MvJ zegt de EK toe de EK schriftelijk te informeren over de evaluatie van het ouderschapsplan die drie jaar na inwerkingtreding van de wet plaatsvindt.	Plenair debat van 18 november 2008 inz. Wet bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige scheiding (30 145).	Na het eerste kwartaal van 2012 wordt de evaluatie gestart.
Bij de toetsing van de wet zal worden nagegaan hoe wordt omgegaan met de kwestie van de ontlastende informatie als er geen corrigerend ambtsbericht is uitgebracht.	PA [12-9-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafvordering ivm het treffen van een regeling inzake het verhoor van afgeschermde getuigen en enkele andere onderwerpen.	Indien zich dit zal voordoen, zal hier aandacht voor zijn. De evaluatie van de wet zal echter pas op zijn vroegst over 5 jaar plaatsvinden (2011).
Evaluatie geldschuldentitel.	PA [23-6-2009] Plenair debat 297 024e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en (EK 31 700 VI, J)	Is in voorbereiding.
De MvJ zegt de TK toe over enkele jaren met een evaluatie te komen van de effecten van de wet bestuurlijke lus, met aandacht voor internationale rechtsvergelijking.	PA [12-2-2009] 31 352 initiatief-Vermeij/Koomans/Nepperus; Wet bestuurlijke lus Awb	In juni 2009 is eindverslag uitgebracht bij het initiatief-wetsvoorstel 31 352. Plenaire behandeling door de eerste Kamer staat geagendeerd voor 27-10-2009. Daarna kan de evaluatie worden voorbereid.
De MvJ zegt de TK toe bij de evaluatie van het register in 2014 bezien of de beëdigingscriteria voldoen.	PA [20-1-2009] Plenair debat Wetsvoorstel 31 116 Wet deskundige strafzaken	Na de zomer start hiertoe een plan-evaluatie die door het WODC wordt begeleid.

HOOFDSTUK 10 OVERZICHT ZBO'S EN RWT'S**Toezichtbeleid**

Het financiële toezichtbeleid bij Justitie is vormgegeven in het financieel-economisch toezichtstatuut. In toezichtarrangementen zijn maatregelen opgenomen die de belangrijkste risico's in de sturing- en toezichtrelatie afdekken. Langs deze weg is het toezicht verder uitgewerkt en hebben de toezichthouders duidelijke voorschriften, instrumenten en voorbeelden hoe zij het toezicht kunnen vormgeven en waarmaken.

Artikel 42 van de Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen is op onderstaande ZBO's van toepassing:

ZBO/RWT	x € 1000			
	ZBO	RWT	Actor	Begroting
Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	11 770
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	22 217
College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	7 168
Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	5 489
Raden voor de rechtsbijstand (RRB)	X	X	12.2.1	453 437
Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X		12.2.2	5 680
Particuliere Jeugdinrichtingen		X	14.2.1	131 352
Particuliere Tbs-inrichtingen		X	13.4.2	236 603
HALT-bureau's		X	14.2.3	12 572
Reclasseringsorganisaties		X	13.4.3	191 300
Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	425 860
College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	X		13.1.2	506
College van Toezicht Auteursrechten en naburige rechten*	X			0
Stichting Donorgegevens Kunstmatige Bevruchting (SDKB)**	X			

* Het College van Toezicht Auteursrechten en naburige rechten is op 15 juli 2003 opgericht. Het College wordt bekostigd door de organisaties waarop het toezicht wordt gehouden. De begroting behoeft goedkeuring van de minister van Justitie.

** De stichting is gebaseerd op de Wet Donorgegevens kunstmatige bevruchting, Stb. 2002, nr. 240 en is aangemerkt als een zelfstandig bestuursorgaan. Er zijn voor Justitie geen budgettaire consequenties aan verbonden.

HOOFDSTUK 11 BIJLAGE PROGNOSEMODEL JUSTITIELE KETENS

Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ): ramingen capaciteitsbehoefte 2009–2014

Om het justitiebeleid goed uit te kunnen voeren is zicht op de beschikbaarheid van voldoende capaciteit essentieel. Of het nu gaat om gevangencellen of om de instroom in de rechtsbijstand. De beschikbare capaciteit in de strafrechtketen en in de civiele- en bestuursrechtspraak dienen steeds zo goed mogelijk te zijn afgestemd op de capaciteitsbehoefte.

De capaciteitsbehoefte wordt bepaald door diverse maatschappelijke ontwikkelingen. Daarnaast leiden nieuwe beleidsvoorstellen doorgaans ook tot nieuwe en/ of gewijzigde capaciteitsbehoeften. Om de jaarlijkse capaciteitsbehoefte in de verschillende onderdelen van de justitieketen te voorspellen wordt gebruik gemaakt van het wetenschappelijk gevalideerde Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ). Dit model is gebaseerd op de meest recente wetenschappelijke inzichten in de criminaliteitsontwikkeling.

De raming van de capaciteitsbehoefte (het product van de jaarlijkse PMJ-ramingen) is opgebouwd uit twee componenten:

- het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) van het ministerie van Justitie raamt op basis van het zogenoemde beleidsneutrale PMJ (op basis van demografische, economische, sociale en institutionele factoren), hoe de capaciteitsbehoefte zich ceteris paribus (zonder nieuwe beleidsinterventies) ontwikkelt. Dit vanuit de veronderstelling dat deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor het ontstaan van criminaliteit en rechtsproblemen en daarmee voor het beroep op de justitiële ketens. Voor de economische effecten op de justitieketen is uitgegaan van de ramingen van het Centraal Planbureau van medio februari 2009.
- De neutrale ramingen worden aangevuld met een inschatting van de effecten van recentelijk ingezet beleid en wetgeving die nog niet in de WODC-ramingen tot uitdrukking komen en daar er nog geen ervaringscijfers zijn. Deze effecten zijn door de justitieketenpartners zelf ingeschat.

In de onderstaande overzichten zijn de neutrale raming en de inschattingen van de beleidseffecten voor de justitieketen bij elkaar opgeteld.

A. Prognoses strafrechtketen

12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

12.2.1 Raden voor rechtsbijstand						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Reguliere straftoevoegingen	49 038	50 331	51 621	52 215	52 763	53 170
Ambtshalve straftoevoegingen (excl. vreemdelingenbewaring)	83 548	87 586	91 050	94 549	98 038	101 677
Piketdiensten	81 259	82 778	84 488	86 311	87 916	89 510
Toevoegingen in vreemdelingenbewaring	24 590	25 202	25 807	26 407	27 000	27 589

12.3 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging

12.3.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Afdoening kanton straf	279 169	293 156	330 033	347 806	348 104	347 757
Afdoening rechtbank straf	227 047	211 787	207 205	209 346	210 940	212 369
Afdoening gerechtshof straf	40 091	41 821	47 507	49 466	50 090	50 661

12.3.2 Hoge Raad						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Cassaties strafzaken	3 681	3 682	3 715	3 761	3 788	3 797

13.3 Handhaving en vervolging

13.3.2 Openbaar Ministerie						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Instroom kantonzaken	267 347	329 851	327 964	327 049	326 311	324 446
Instroom rechtbankzaken	264 216	268 976	270 389	271 999	273 781	275 750
WAHV-zaken: beroep Officier van Justitie	350 590	361 069	371 151	380 863	390 230	399 274

13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

13.4.1 DJI – Gevangeniswezen – regulier						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Gevangeniswezen-strafrechtelijk	11 825	11 973	12 313	12 688	13 017	13 228

13.4.2 DJI -Tbs						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Tbs-behandelcapaciteit	1 866	1 897	1 914	1 929	1 909	1 897
Tbs-verblijf	268	273	277	280	278	278

13.4.3 Reclassering

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Vroeghulpbezoeken	14 781	14 778	14 794	14 814	14 838	14 858
Voorlichtingsrapporten	16 418	16 649	16 774	16 881	16 950	17 021
Adviesrapporten	15 540	17 430	17 981	18 420	18 850	19 293
Maatregelrapporten	449	467	480	490	500	511
Te starten taakstraffen	37 729	39 628	41 056	42 143	43 225	44 322
ITB-criem	805	829	877	956	1 056	1 154
ITB-harde kern	315	317	320	323	327	332
Gedraginterventies	4 537	4 541	4 557	4 578	4 607	4 634
Toegeleidingen zorg	9 440	10 595	11 643	12 736	13 839	14 956
Toeziichten	37 186	41 877	46 242	50 385	54 574	58 853
Diagnoses	8 198	6 115	4 531	3 362	2 499	1 859

13.4.5 CJIB

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
					13 563	
Instroom WAHV-zaken	12 139 840	12 516 420	12 878 530	13 227 130	140	13 887 410
Lopende vonnissen en vervangende hechtenissen	22 725	24 286	26 024	27 197	27 527	27 585
Ontnemingsmaatregelen	1 421	1 413	1 371	1 385	1 394	1 400
Schadevergoedingsmaatregelen	12 877	17 691	19 598	19 720	19 800	19 857
Geldboetevonnissen (STRABIS)	184 010	185 456	200 982	220 008	229 721	229 685
Transacties (TRIAS)	608 371	692 242	725 907	708 556	699 960	691 239
Taakstraffen meerderjarig	38 621	41 558	43 365	43 872	44 976	46 093

13.4.6 Raad voor de strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Instroom beroepszaken	2 778	2 806	2 846	2 899	2 950	2 987
Instroom doorzendingen	417	405	404	406	405	402
Instroom overige zaken	363	360	351	341	334	329

13.5 Slachtofferzorg

13.5.1 Slachtofferhulp Nederland

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal geholpen slachtoffers	114 335	116 160	117 613	119 151	120 842	122 339

13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal binnengekomen verzoeken	7 695	7 848	8 013	8 208	8 427	8 638

14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd

14.2.1 DJI-jeugd

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
DJI capaciteit minderjarigen	2 913	1 387	1 427	1 465	1 502	1 538
Minderjarige vreemdelingenbewaring	25	25	25	25	25	25

14.2.2 Raad voor de Kinderbescherming – strafzaken

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal te starten taakstraffen (ZM+OM)	25 501	26 848	27 976	28 707	29 382	30 036
Aantal basisonderzoeken	34 955	36 329	37 391	38 380	39 317	39 196
Aantal vervolgonderzoeken	3 204	3 316	3 412	3 495	3 571	3 642

14.2.3 HALT

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Te starten HALT-afdoeningen	23 145	23 806	24 531	25 273	26 030	26 745
Te starten STOP-afdoeningen	1 842	1 849	1 855	1 860	1 863	1 867

14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Reguliere jeugdreclassering	10 661	11 280	11 738	12 177	12 611	13 038
Samenloop	1 169	1 290	1 379	1 461	1 552	1 655

15.3 Terugkeer Vreemdelingen

15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring

Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Vreemdelingenbewaring	2 759	2 781	2 773	2 775	2 777	2 779

B. Prognoses Civielrechtelijke keten

12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

12.2.1 Raden voor rechtsbijstand						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Toevoegingen civiel (excl. Vreemdelingenzaken)	254 028	294 332	332 884	354 995	380 611	406 155

12.3 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging

12.3.1 Raad voor de rechtspraak						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Rechtbank civiel	282 395	302 156	307 142	322 486	332 454	342 557
Rechtbank kanton	991 174	1 139 254	1 184 388	1 249 951	1 312 553	1 381 621
Gerechtshof civiel	16 536	17 851	18 386	19 245	19 974	20 755
Hoge Raad civiel	610	653	663	675	681	688

C. Prognoses Bestuursrechtelijke keten

12.3.1 Raad voor de rechtspraak						
Capaciteitsbehoefte	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Rechtbank bestuur	46 858	54 834	64 113	67 243	71 032	75 241
Rechtbank belasting	24 750	32 620	33 516	34 475	35 452	36 551
Gerechtshof belastingzaken	3 257	3 950	4 059	4 178	4 292	4 440
Cassaties in beroepszaken	712	793	821	850	882	916
Centrale Raad van Beroep	7 948	9 676	12 241	12 878	13 688	14 596

HOOFDSTUK 12 WETGEVINGSPROGRAMMA

Bij de Staten-Generaal aanhangige wetsvoorstellen

Wetsvoorstel	Kamerstuk	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht				
Goedkeuring strafbaarstelling handelingen van racistische of xenofobische aard via computersystemen	31 838	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2010
Goedkeuring en uitvoering Verdrag inzake samenwerking Caribisch gebied	31 355	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Goedkeuring van het Facultatief Protocol bij het Verdrag tegen foltering	31 797	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wijziging Sr en Sv i.v.m. verbetering Tbs met voorwaarden	31 823	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wijziging van o.a de BJJ, Sr en Sv in verband aanpassing van tenuitvoerlegging jeugdsancties	31 915	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2010
Wijziging Wetboek van Militair Strafrecht in verband met het opnemen van een strafuitsluitingsgrond voor rechtmatig geweldgebruik door militairen	31 487	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2010
Wijziging Sr en Sv ivm bevoegdheid minister om Tbs te beëindigen bij illegale vreemdelingen	31 552	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2010
Partiële wijziging Sr, Sv en enkele aanverwante wetten ivm rechtsonthoudingen enz	31 391	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-09-2009
Goedkeuring van het Verdrag Raad van Europa inzake mensenhandel	31 429	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-10-2009
Goedkeuring van Verdrag Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik	31 808	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2010
Uitvoering RvE-Verdrag inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik	31 810	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2010
Wetsvoorstel tot goedkeuring van Raad van Europa-Verdrag inzake voorkomen van terrorisme	31 422	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-10-2009
Wijziging van de Gemeentewet en Wsv i.v.m. maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast	31 467	voorlopig	memorie van antwoord EK	01-01-2010
Wetsvoorstel verplichte medewerking bloedtest in strafzaken	31 241	memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-01-2010
Wetsvoorstel positie slachtoffer in het strafproces algemeen	30 143	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-01-2010
Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens	31 145	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-09-2009
Wetsvoorstel identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen	31 436	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-01-2010
Staats- en bestuursrecht				
Wijziging Vw 2000 tot aanpassing van de asielprocedure en behandeling van herhaalde aanvragen		indiening bij TK	verslag TK	01-07-2010
Aanpassingswet BES in het kader van de nieuwe staatsrechtelijke positie van de BES-eilanden (BZK)	31 959	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2011
Goedkeuring Overeenkomst tussen de EU en Australië 2008 inzake verwerking en overdracht persoonsgegevens (PNR)	31 584	indiening bij TK	verslag TK	01-07-2010
Wetsvoorstel beroep bij niet tijdig beslissen	30 435	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 ivm de verlening van visa	31 549	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wetsvoorstel elektronisch verkeer met de bestuursrechter	31 867	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2010
Wet verbetering toezicht rechtspersonen	31 948	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2010
Wijziging Wbp i.v.m. Overeenkomst tussen EU en VS inzake PNR	31 734	nota n.a.v. verslag TK	gereed voor plenair TK	01-01-2010

Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Kamerstuk	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Goedkeuringswetsvoorstel van Overeenkomst tussen de EU en de VS inzake de verwerking en overdracht van persoonsgegevens van passagiers (PNR)	31 735	nota n.a.v. verslag TK	gereed voor plenair TK	01-01-2010
Wijziging Wrra i.v.m. herziening loon- en functiegebouw rechterlijke macht	31 822	nota n.a.v. verslag TK	nader verslag TK	01-01-2010
Wijziging Wet op de rechtsbijstand (omvorming raden voor rechtsbijstand)	31 835	nota n.a.v. verslag TK	Nota van Wijziging	01-07-2010
Wijziging Wet bescherming persoonsgegevens i.v.m. administratieve lasten	31 841	nota n.a.v. verslag TK	gereed voor plenair TK	01-01-2010
Verzamelvoorstel aanpassing bijzondere wetten i.v.m. met de inwerkingtreding van de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen Politiewet (200*) na evaluatie politieorganisatie	31 844	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2010
	30 880	wetgevings-overleg	01-01-2010	
Wet op de veiligheidsregio's	31 117	aanvaard door TK/naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2010
Wetsvoorstel wijziging WRRRA i.v.m. nevenbetrekkingen rechterlijke ambtenaren	29 937	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2012
Wijziging WIV in verband met post-Madrid maatregelen	30 553	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2010
Wijziging Wet op de Raad van State vanwege herstructurering	30 585	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-07-2010
Dienstenwet	31 579	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	28-12-2009
Wetsvoorstel vervallen nationaliteitseis in Wet op het notarisambt	31 040	memorie van antwoord EK	nader voorlopig verslag EK	01-01-2010
Wetsvoorstel bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid	30 566	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-01-2010
Wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (notaris in dienstbetrekking)	30 350	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-07-2011
Privaatrecht				
Wetsvoorstel machtigingsmodel i.v.m. onderhoud door verenigingen van eigenaars		indiening bij TK	verslag TK	01-01-2011
Wetsvoorstel goedkeuring Protocol van 1996 bij het Londens Limitatieverdrag (beperking aansprakelijkheid maritieme vorderingen)	31 872	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2009
Wetsvoorstel ratificatie ICBS verdrag attestatie de Vita	31 962	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2011
Wetsvoorstel overgangsregeling inschrijving netwerken	31 974	indiening bij TK	verslag TK	01-07-2010
Wetsvoorstel limitering ontbindingsvergoeding (SZW)	31 862	hoofdpijnen-debat	verslag TK	01-01-2010
Wijziging Burgerlijk Wetboek in verband met de ongedaanmaking van steunmaatregelen	31 418	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2010
Wetsvoorstel bevoegdheid notaris terzake van verzoeken tot echtscheiding	31 714	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2010
Wetsvoorstel griffierechten burgerlijke zaken	31 758	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wetsvoorstel uitvoering Bunkers Verdrag	31 875	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wetsvoorstel spreekrecht OR (o.a. bezoldigingsbeleid)	31 877	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-07-2010
Rijkswetsvoorstel goedkeuring Bunkers Verdrag	31 879	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2010
Wetsvoorstel meervoudige nationaliteit en andere nationaliteitsrechtelijke kwesties	31 813	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-01-2010
Wetsvoorstel verhuiskostenvergoeding bij renovatie	31 528	nota n.a.v. verslag TK	gereed voor plenair TK	01-07-2010
Wetsvoorstel versterking en verbreding van het toezicht op collectieve beheersorganisaties	31 766	nota n.a.v. verslag TK	gereed voor plenair TK	01-01-2010
Wijziging titel 7.10 BW (arbeidsovereenkomst) in verband met inlenersaansprakelijkheid	31 833	nota n.a.v. verslag TK	gereed voor plenair TK	01-01-2010
Wijziging BW, Fw e.a. i.v.m. bevoorrechtiging van vorderingen	22 942	Nota van Wijziging	gereed voor plenair TK	01-01-2012
Wetsvoorstel vereenvoudiging en flexibilisering bv-recht	31 058	gereed voor plenair TK	wetgevingsoverleg	01-01-2010

Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Kamerstuk	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Wetsvoorstel Invoeringswet personenvennootschap	31 065	gereed voor plenair TK	wetgevingsoverleg	01-01-2010
Wetsvoorstel deelgeschilprocedure voor letselschadezaken	31 518	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-07-2010
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn aandeelhouders-rechten	31 746	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2010
Wetsvoorstel bestuur en toezicht (monistisch bestuursstelsel)	31 763	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2010
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn 2007/64/EG betalingsdiensten	31 892	aanvaard TK	voorlopig verslag EK	01-11-2009
Wetsvoorstel elektronisch verkeer (onderhandse akten en algemene voorwaarden)	31 358	memorie van antwoord EK	nader voorlopig verslag EK	01-01-2010
Wetsvoorstel aanpassing wettelijke gemeenschap van goederen	28 867	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-01-2010
Wetsvoorstel titel 7.13 (personenvennootschap)	28 746	nadere memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-01-2010
Wetsvoorstel vergoeding van affectieschade	28 781	eindverslag EK	plenaire behandeling	01-01-2010
Wetsvoorstel wijziging Boek 1 BW en Wet LBIO i.v.m. partneralimentatie	31 575	aanvaard EK	publicatie in Stb.	01-07-2009

In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen

Wetsvoorstel	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht			
Wijziging Wetboek van Strafrecht en Wetboek van Strafvordering i.v.m. het verwijderen van strafbare inhoud van het internet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Raadsman bij politieverhoor	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Herziening dwangmiddelen en opsporingsbevoegdheden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging Sv in verband met het verlengen van de piketfase	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wetsvoorstel implementatie kaderbesluit Europees bewijsverkrachtigingsbevel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-03-2011
Wetsvoorstel implementatie van de richtlijn inzake milieubescherming door middel van strafrecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wijziging Wetboek van Strafrecht i.v.m. aanpassing in Boek II, titel V	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wijziging Sr en Sv in verband met de invoering van het locatie- of wijkverbod als zelfstandige maatregel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel elektronisch strafdossier	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel implementatie kaderbesluit surveillancebevel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Strafrechtelijke handhaving van de Mededingingswet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Vermulderen art. 30 lid 2 WAM	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wet herziening regels betreffende de processtukken in strafzaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Goedkeurings- en uitvoeringswet Overeenkomst RvE ter implementatie van art. 17 VN-verdrag tegen drugsmokkel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Goedkeuring van het tweede protocol bij het rechtshulpverdrag van de Raad van Europa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Wetsvoorstel positie slachtoffer in het vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel implementatie van het EU-kaderbesluit bescherming persoonsgegevens (dataprotectie)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2010
Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafvonnissen (implementatie Kaderbesluiten 2008/909/JBZ en 2008/947/JBZ)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel thuisdetentie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel implementatie kaderbesluit recidive	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wetsvoorstel herziening voorwaardelijke veroordeling	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011

Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Wetsvoorstel schadevergoeding strafvorderlijk overheids-optreden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel verschoningsrecht journalisten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wijziging van de Beginselenwet verpleging Tbs-gestelden, de Pbw en Bij i.v.m. dwangbehandeling	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wetsvoorstel implementatie kaderbesluit verstekvonnissen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-03-2011
Integrale herziening van de Wet BOPZ (Wetsvoorstel verplichte ggz)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging van de Wet schadefonds geweldsmisdrijven	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Uitvoering van VN-Verdrag gedwongen verdwijning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Goedkeuring van de SUA-protocollen 2005	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-04-2010
Uitvoering van de SUA-protocollen 2005	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-03-2010
Goedkeuring van VN-Verdrag gedwongen verdwijning	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-01-2010
Beperking taakstraf bij ernstige misdrijven	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wijziging van de DNA-wetgeving	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2010
Wet regulering prostitutie en tegengaan misstanden seksbranche	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel positie rechter-commissaris en gerechtelijk vooronderzoek	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wet verruiming mogelijkheden voordeelsontneming c.a	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Goedkeuringswet bilateraal verdrag met Brazilië inzake de overbrenging van gevonnenen personen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-03-2010
Wetsvoorstel forensische zorg	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wijziging van Sv in verband met hervorming van de herzieningsregeling (Wet hervorming herzieningsregeling)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2010
Wetsvoorstel tot goedkeuring van het VN-Verdrag inzake de bestrijding van nucleair terrorisme	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2010
Staats- en bestuursrecht			
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 in verband met uitbreiding werkingssfeer richtlijn 2003/109/EG tot houders van een asielvergunning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel wijziging Politiewet in verband met de implementatie van het Prümbsluit	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wijziging van de Vw 2000 in verband met toezicht en toegang vreemdelingen met minderjarige kinderen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Kaderwet tuchtrecht (harmonisatie tuchtprocesrecht)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel opheffing nevenvestigingsplaats Schiedam	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-02-2010
Crisis- en herstelwet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 in verband met uitbreiding werkingssfeer richtlijn 2003/109/EG tot houders van een asielvergunning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Aanpassingswet zelfstandige bestuursorganen Justitie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wet adviescommissie algemeen bestuursrecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging Politiewet 1993 nav kabinetsstandpunt	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wijziging Wet RO i.v.m. versterking cassatierechtspraak	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging Advocatenwet in verband met kwaliteitseisen cassatiebalie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging WWM ter implementatie van richtlijn 2008/51/EG en het besluit tot wijziging van richtlijn 91/477/EEG inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Rijkswet personenverkeer	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Rijkswisumwet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wet rechtsbescherming bij rechterlijke overschrijding redelijke termijn	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel algehele herziening Wet op de kansspelen (WOK)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 in verband met de uitbreiding van het gebruik biometrische kenmerken in de vreemdelingenketen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel inzage in derdengeldenrekeningen notariaat	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging van de Wet op het notarisambt (n.a.v. cie. Hammerstein)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging Politiewet 1993 (verzamelwet)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2010

Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Wijziging van de Wet toelating en uitzetting BES	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-01-2012
Wetsvoorstel tot instelling van de kansspelautoriteit ministerraad	akkoord	advies Raad van State	01-04-2010
Algeheel verbod stiletto's, valmessen en vlindermessen	akkoord MR	advies Raad van State	01-01-2011
Wijziging Statuut	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wijziging van de Vw 2000 in verband met modern migratie-beleid	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2010
Wet bescherming persoonsgegevens BES	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel regierol gemeenten	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Consensusrijkswet openbaar ministerie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht (incl. bevordering definitieve geschilbeslechting en overheveling hoger beroep)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2012
Reglement Gouverneur Curaçao	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Consensusrijkswet politie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Reglement Gouverneur Sint Maarten	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Rijkswet aanpassing rijkswetten oprichting van de nieuwe landen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wijziging van de Wet COA in verband met de omvorming van het bestuur tot een raad van toezicht	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Evaluatiewet modernisering rechterlijke organisatie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel doorzettingsmacht	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Consensusrijkswet Gemeenschappelijk Hof	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Privaatrecht			
Implementatie Herziene Timesharerichtlijn (2008/122/EG)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	23-02-2011
Wetsvoorstel krediettransacties	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Goedkeuringswet betreffende Haags Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die via een tussenpersoon worden gehouden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoeringswet Haags Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die via een tussenpersoon worden gehouden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Goedkeuringswet Haags Verdrag inzake de bescherming van meerderjarigen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel goedkeuring Wrakopruimingsverdrag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	31-12-2011
Herziening arbitragerecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel auteurscontractenrecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoeringswet Haags Verdrag inzake de bescherming van meerderjarigen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel wettelijke regeling beheer van bedrijfs- en winkelterreinen (parkmanagement)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Oprichting BPR-raad en vastlegging enkele beginselen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Aanpassingswet Wrakopruimingsverdrag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	21-01-2011
Herziening Pandhuiswet 1910	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging van de Uitvoeringswet verdragen inzake internationale kinderonvoering in verband met het afstoten van de procesvertegenwoordigende bevoegdheid van de Centrale autoriteit	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel grensoverschrijdende omzetting van rechtspersonen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel tegemoetkoming kosten internationale adoptie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-04-2010
Wetsvoorstel veilen via internet van onroerende zaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Initiatief Wolfsen-Timmer Wet onderhoudsverplichting samenwonende ouders	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Invoeringswet herziening kinderschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Uitvoeringswet Maritiem Arbeidsverdrag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel implementatie richtlijn mediation	in voorbereiding	akkoord ministerraad	21-05-2011
Stilzwijgende goedkeuring adoptieverdrag van de Raad van Europa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2010
Wetsvoorstel wijziging Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (wobka)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011

Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Gevorderd tot en met	Verwachting omtrent de eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 2002 bij Athene Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging van de Wet op de jeugdzorg i.v.m. het geleiden van minderjarigen die zich in de openbare ruimte in een risicovolle situatie bevinden naar hun ouders of een andere veilige plaats	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging regeling concurrentiebeding (art. 7:653BW)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel erkenning door de vrouwelijke partner van de moeder	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel herziening enquêterecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Invoeringswet vereenvoudiging en flexibilisering bv-recht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel herziening collectieve afwikkeling massaschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel digitaal aanbrengen dagvaarding	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel tarieven buitengerechtelijke incassokosten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel in verband met uitwisseling BS/GBA gegevens, elektronische gegevensverwerking en burgerlijke staat	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel uitvoering richtlijn 2008/48/EG consumenten-krediet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	12-05-2010
Wetsvoorstel versterking rechtspositie pleegouders	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel introductie prejudiciële procedure bij de Hoge Raad in massaschadezaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging van Boek 1 BW-bepalingen inzake curatele, beschermingsbewind en mentorschap	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel verhaal van door naasten geleden inkomensschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel nieuwe Insolventiewet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel goedkeuring HNS Verdrag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoeringswetgeving HNS Verdrag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Initiatiefwetsvoorstel Crone en Van Dam Stilzwijgende verlenging en opzegtermijn bij abonnementen en overige overeenkomsten	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-07-2010
Wetsvoorstel codificatie IPR-wetgeving (Boek 10)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2012
Initiatiefvoorstel Gerken-van Vroonhoven doorverkoop toegangskaarten	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2010
Wetsvoorstel initiatiefrecht huurders	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel uitvoering adviezen Monitoring Commissie Corporate Governance (mei 2008)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel verbetering kindbeschermingsmaatregelen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel invoering rechtsvorm voor de maatschappelijke onderneming	akkoord ministerraad	indiening bij TK	01-01-2011
Verzamelwet van rechtswege verleende vergunning (lex silencio)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek en enkele andere wetten in verband met lastenverlichting voor burgers en bedrijfsleven	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2010

HOOFDSTUK 13 LIJST MET AFKORTINGEN

A	
AIVD	Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
Amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
AZ	Algemene Zaken
B	
BES-eilanden	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BFT	Bureau Financieel Toezicht
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BUZA	Buitenlandse Zaken
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
C	
CAO	Collectieve arbeidsovereenkomst
CBP	College bescherming persoonsgegevens
CBRN	Chemisch Biologisch Radiologisch en Nucleair
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CGB	Commissie gelijke behandeling
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
Comensha	Coördinatiecentrum Mensenhandel
CRvB	Centrale Raad van Beroep
CvTK	College van Toezicht op de Kansspelen
D	
DEMO	Stichting Door, Vereniging Exodus Nederland, Stichting Moria en Stichting de Ontmoeting
DG	Directoraat-Generaal
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DTN	Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
E	
ED	Elektronische detentie
EG	Europese Gemeenschap
EHRM	Europese Hof voor de Rechten van de Mens
EK	Eerste Kamer der Staten-Generaal
ET	Elektronisch toezicht
EU	Europese Unie
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden
EZ	Economische Zaken
F	
FES	Fonds Economische Structuurversterking
FIOD-ECD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst – Economische Controle Dienst
Finec	Financieel- Economische Criminaliteit
FIU	Financial Intelligence Units
FMP	Fraudemeldpunt
FPC	Forensisch Psychiatrisch Centrum
FPU	Flexibele Pensioen Uitkering
G	
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GDI	Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT
GGD	Gemeentelijke Geneeskundige Diensten

Lijst van afkortingen

GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GOA	Gemeentelijke Onderwijsachterstanden
GPS	Geïntegreerd Proces Systeem
GSB	Grote Stedenbeleid
GSR	Garantstellingregeling
GW	Gevangeniswezen
H	
HALT	Het Alternatief
HGIS	Homogene Groep Internationale Samenwerking
I	
IBG	In Beslaggenomen Gelden
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
IBS	Inbewaringstelling
ICAO	International Civil Aviation Organization
ICCW	Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IGC	Inter-governmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies
IMO	International Maritime Organization
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
IOM	International Organization for Migration
IPR	Internationaal Privaatrecht
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
J	
JBZ	Justitie en Binnenlandse Zaken
JJI	Justitiële Jeugdinrichtingen
Just-ID	Justitiële informatiedienst
JUSTIS	Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening
J&G	Jeugd en Gezin
K	
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
Kmar	Koninklijke Marechaussee
KNB	Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie
KTV	Kwaliteitsregister Tolken & Vertalers
L	
LVN	Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit
M	
MAOC-N	Maritieme Analyse en Operatie Centrum Narcotica
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MR	Ministerraad
N	
NCTb	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
NIFP	Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
O	
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
ODA	Official Development Assistance
OM	Openbaar Ministerie
P	
PBC	Pieter Baan Centrum
PI	Penitentiare Inrichting
PIDS	Platform Interceptie Decryptie en Signaalanalyse
PIJ	Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen

Lijst van afkortingen

PM	Pro Memorie
PMJ	Prognosemodel Justitiële Ketens
PNR	Passenger Name Record
PP	Penitentiair Programma
PROMIS	Project Motiveringsverbetering in Strafvonnissen
PVAGM	Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdaad
PVJFR	Programma Versterking Juridische Functie Rijk
R	
RC	Rekening-courant
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RM	Rechterlijke macht
RSJ	Raad voor de Strafrechttoepassing en Jeugd- bescherming
RSM	Rechtsstaatmonitoring
RVA	Regeling Verstrekkingen aan Asielzoekers
Rvb	Regeling Verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State
RWI	Raad voor Werk en Inkomen
RWT	Rechtspersoon met een Wettelijke Taak
S	
SCC-ICT	Samenwerking Service Centrum-ICT
SER	Sociaal-Economische Raad
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Slachtofferhulp Nederland
SHNA	Staatkundig Hervorming Nederlandse Antillen
SIB	Stichting Slachtoffer In Beeld
Stb	Staatsblad
Stcrt	Staatscourant
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
T	
Tbs	Terbeschikkingstelling
TK	Tweede Kamer der Staten-Generaal
TNV	Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen
U	
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
V	
VbbV	Veiligheid begint bij Voorkomen
VK	Vreemdelingenkamer
VN	Verenigde Naties
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VOG	Verklaring omtrent het gedrag
VON	Vluchtelingen organisaties Nederland
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VVA	Verblijfsvergunning Asiel
VW	Vreemdelingenwet
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland
VWS	Volksgezondheid, Welzijn en Sport
W	
WAhV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoor- schriften
Wobka	Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie

Lijst van afkortingen

WODC	Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WWI	Wonen, Wijken en Integratie
WWFT	Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme
WWM	Wet wapens en munitie
Z	
ZBO	Zelfstandig Bestuursorgaan
ZM	Zittende Magistratuur

HOOFDSTUK 14 TREFWOORDENLIJST

Aanbestedingsprocedure 115
Aanmeldcentrum 17, 18, 96, 101, 136
Academie voor wetgeving 35
Adoptie 82, 83, 85, 86, 178, 186, 189, 192, 193, 195, 196, 198, 208, 209, 210, 216, 238, 242
Afdoeningen 59, 65, 232
Afschrijvingskosten 117, 120, 123, 138, 140, 144, 146, 150, 152, 159, 164, 165
Algemene wet bestuursrecht 4, 28, 190, 227
Alleenstaande minderjarige vreemdeling 83, 96, 240
Benchmark 161, 195
BES-eilanden 21, 27, 33, 34, 81, 234, 240
BIBOB 58, 60, 61, 62, 63, 151, 152, 153, 240
Buitengewone Opsporingsambtenaar 240
Bureau Financieel Toezicht 38, 39, 42, 228, 240
Categoriemanagement 115
Celcapaciteit 7, 24, 130, 191
Coördinatiecentrum Mensenhandel 240
Comensha 240
Commissie Gelijke Behandeling 39, 228
Criminaliteitspreventie 176
Cybercrime 11, 16, 19, 52, 62, 63, 162, 193, 199, 206, 209
Discriminatie 176, 193
DNA 69, 195, 204, 237
Eergerelateerd geweld 11, 64, 210
Elektronisch toezicht 130, 240
Financieringskasstroom 121, 122, 127, 128, 142, 148, 149, 154, 160, 170
Fraudemeldpunt 64, 240
Georganiseerde misdaad 11, 16, 19, 62, 190, 199, 211, 222
Gerechtskosten 138, 140, 164, 166, 173, 175
Geschildbeslechting 10, 40, 41, 43, 238
Griffieontvangsten 22, 24
Griffierechten 24, 190, 235
Grote Stedenbeleid 4, 241
Halt 59, 61, 62, 83, 90
Hoge Raad 38, 39, 49, 51, 203, 206, 230, 233, 239
Homogene Groep Internationale Samenwerking 4, 241
Huiselijk geweld 11, 56, 57, 108, 178, 186, 191, 200, 210, 211, 221, 223, 224, 225
Inkoopbeheer 115
Integriteit 1, 38, 42, 57, 60, 62, 150, 151, 241
Interlandelijke adoptie 5, 82, 83, 85, 86, 192, 195
Internationale Organisatie voor Migratie 94
Jeugdbescherming 82, 83, 231, 242
Jeugdcriminaliteit 14, 22, 24, 82, 83, 84, 87, 89, 178
Jeugdinrichtingen 14, 22, 25, 82, 87, 88, 89, 92, 128, 133, 200, 222, 228, 241
Jeugd 1, 9, 10, 14, 22, 25, 53, 65, 77, 82, 83, 84, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 123, 124, 126, 128, 133, 134, 137, 178, 191, 195, 200, 219, 222, 232, 234, 241
Jeugdreclassering 82, 83, 91, 232
Jeugdzorg 23, 82, 83, 85, 88, 92, 203, 206, 216, 222, 232, 239
Justitie in de buurt 17
Kansspelen 58, 191, 194, 195, 196, 197, 198, 200, 212, 213, 216, 217, 218, 222, 226, 228, 237, 240

Trefwoordenlijst

Kasstroomoverzicht 127, 142, 155, 160
Kinderbescherming 208, 238, 239
Mediation 40, 41, 42, 43, 44, 238
MOT 186, 208, 241
Naamswijziging 150, 151, 153, 154
Naturalisatie 1, 2, 3, 4, 95, 96, 98, 99, 100, 102, 117, 118, 119, 212, 241
ODA 22, 26, 176, 181, 241
Official Development Assistance 241
Penitentiair programma 75
Preventie 8, 9, 11, 12, 14, 52, 53, 56, 57, 59, 61, 62, 64, 79, 82, 83, 123, 176, 195, 217
Raad van State 15, 29, 172, 188, 191, 203, 205, 206, 209, 217, 220, 221, 223, 224, 235, 237, 238, 239, 242
Raad voor de Kinderbescherming 22, 26, 83, 85, 86, 232, 242
Radicalisering 16, 19, 79, 80
Rechtsbijstand 1, 3, 6, 18, 22, 24, 38, 39, 41, 42, 43, 45, 46, 96, 173, 186, 190, 193, 195, 197, 198, 199, 204, 215, 217, 222, 228, 229, 233, 235, 243
Rechtshandhaving 1, 9, 10, 27, 38, 52, 53, 54, 56, 63, 117, 123, 175, 193, 199, 206
Rechtsorde 1, 20, 28, 29, 31, 33, 34, 35, 106, 107, 108, 109, 172, 182, 196
Rechtspleging 1, 2, 6, 27, 38, 39, 41, 47, 51, 173, 230, 233
Rechtsstaatmonitoring 242
Recidive 5, 8, 12, 14, 22, 23, 24, 25, 55, 56, 69, 70, 71, 73, 74, 75, 76, 82, 84, 87, 89, 90, 92, 133, 188, 191, 193, 219, 236
Reclassering 3, 13, 22, 23, 25, 52, 70, 75, 76, 191, 195, 219, 221, 224, 228, 231
RvdK 82, 92, 242
Sanctiecapaciteit 71, 123, 129, 130, 131, 132, 137
Schadefonds Geweldsmisdrijven 52, 77, 197, 224, 228, 232, 237, 242
Schuldsanering 38, 39, 41, 43, 47, 162, 227, 243
Slachtofferhulp 52, 77, 79, 192, 207, 228, 231, 242
Slachtofferzorg 52, 53, 76, 231
Strafrechtsketen 39, 48, 54, 76, 90
Strafvonnissen 162, 187, 192, 236, 242
Subsidies 4, 58, 125, 139, 150, 171, 172, 173, 176, 178, 181, 207
Taakstraffen 26, 141, 186, 192, 195, 208, 209, 221, 224, 231, 232
Tbs 24, 25, 72, 74, 76, 77, 82, 126, 128, 131, 137, 194, 198, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 230, 234, 237, 242
Terrorisme 1, 16, 17, 19, 29, 42, 52, 53, 68, 79, 80, 81, 117, 118, 119, 123, 144, 175, 176, 186, 192, 194, 197, 203, 204, 206, 208, 209, 210, 216, 218, 224, 225, 234, 237, 240, 241, 243
Terugkeerbeleid 18, 102, 103, 134, 189, 196, 212, 215
VbbV 10, 11, 52, 53, 70, 188, 197, 203, 206, 207, 209, 210, 211, 213, 219, 220, 223, 224, 242
Veelplegers 71, 75
Veiligheid begint bij Voorkomen 7, 10, 19, 24, 52, 53, 54, 55, 56, 85, 211, 242
Veiligheid 9, 11, 14, 16, 17, 19, 22, 23, 25, 35, 52, 56, 57, 64, 72, 73, 74, 80, 87, 88, 94, 102, 103, 106, 107, 108, 123, 124, 130, 131, 134, 135, 150, 176, 215, 235, 240
Veiligheidsprogramma 190
Verblijfsvergunning 3, 4, 15, 96, 97, 98, 99, 102, 117, 242
Verkeersvoorschriften 242
Verklaring omtrent het Gedrag 151
Verklaring van Geen Bezwaar 150, 151
Visum 223, 237

Trefwoordenlijst

Vluchtelingenwerk Nederland 94, 181, 242
Voogdij 83
Vreemdelingenbeleid 94, 95, 197, 202, 212, 215, 216
Vreemdelingenbewaring 94, 95, 103, 104, 124, 134, 137, 219, 229, 232
Wobka 85, 210, 238, 242
Zelfstandig bestuursorgaan 102, 243