



BENELUX

Jaarplan | 2010



Gemeenschappelijk
werkprogramma | 2009-2012



JAARPLAN | 2010

1. Inleiding	4
2. Interne markt en Economische Unie	4
2.1. Energiebeleid	4
2.2. Veterinaire aangelegenheden, voedselveiligheid en dierenwelzijn	4
2.3. Samenwerking in de grensgebieden	4
2.4. Verkeer en vervoer	5
2.5. Economische samenwerking	5
2.6. Intellectuele Eigendom	5
2.7. Consumentenbescherming	5
2.8. Overleg Adviserende Partijen (OAP) Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium	6
2.9. Stakeholders Advies Forum (SAF) Kanaal Gent-Terneuzen	6
3. Duurzame Ontwikkeling	6
3.1. Ruimtelijke ordening	6
3.2. Milieu en klimaat	6
3.3. Natuur- en landschapbescherming	7
3.4. Jeugdbeleid	7
3.5. Maatschappelijke samenhang en grensarbeiderproblematiek	7
4. Justitie en Binnenlandse Zaken	8
4.1. Senningen-Overleg	8
4.2. Illegaal druggebruik – luik volksgezondheid	9
4.3. Immigratie en visumaangelegenheden	9
4.4. Verkeer en Vervoer (Euro Contrôle Route)	9
4.5. Strijd tegen grootschalige fiscale fraude	10
5. Samenwerking met andere (deel)staten	10
6. Nieuwe initiatieven	11

GEMEENSCHAPPELIJK WERKPROGRAMMA | 2009-2012

1. Interne markt en Economische Unie	13
1.1. Energiebeleid	13
1.2. Veterinaire aangelegenheden, voedselveiligheid en dierenwelzijn	13
1.3. Samenwerking in de grensgebieden	13
1.4. Verkeer en vervoer	13
1.5. Economische samenwerking	13
2. Duurzame Ontwikkeling	14
2.1. Ruimtelijke ordening	14
2.2. Milieu en klimaat	14
2.3. Natuur- en landschapbescherming	14
2.4. Jeugdbeleid	14
2.5. Maatschappelijke samenhang	14
3. Justitie en Binnenlandse Zaken	14
3.1. Senningen-Overleg	14
3.2. Drugbestrijding	15
3.3. Immigratie en visumaangelegenheden	15
3.4. Verkeer en Vervoer	15
3.5. Bestrijding van fiscale fraude	15



Jaarplan | 2010



Jaarplan | 2010

1. Inleiding

In 2010 treedt het nieuwe Benelux-Verdrag in werking. Voortaan richt de Benelux-samenwerking zich op drie hoofdthema's: interne markt en economische unie, duurzame ontwikkeling en justitie/binnenlandse zaken. Deze drie thema's worden uitgewerkt in een vierjarig gemeenschappelijk werkprogramma dat nadere invulling krijgt in jaarlijkse werkplannen.

Het jaarplan, opgesteld door het Secretariaat-Generaal van de Benelux, laat de operationele samenwerking tussen de regeringen en de vakdepartementen van de drie landen doel- en resultaatgericht verlopen.

Communicatie staat centraal in 2010. Met een Benelux-samenwerking waar alles draait om efficiënt communiceren is een vlotte interactie met de doelgroepen en de stakeholders van essentieel belang. Waar nodig dient ze verhoogd te worden om de stakeholders nog meer en actiever te betrekken bij alle vormen van communicatie en dit op alle niveaus. Ook tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2010 zorgt een performante informatie-uitwisseling in Benelux-kader voor een toegevoegde meerwaarde.

U treft in dit document per hoofdthema de actuele beleidsuitdagingen aan die de drie partnerlanden in 2010 samen aangaan.

2. Interne markt en Economische Unie

2.1. Energiebeleid

2010 is voor het Pentalateral Energy Forum een sleuteljaar. Enerzijds legt het energieforum de laatste hand aan de uitvoering van het Memorandum of Understanding met één gekoppelde groothandelsmarkt voor elektriciteit en één netwerkanalyse voor Benelux-Frankrijk-Duitsland. Anderzijds start het forum nieuwe samenwerkingsdomeinen op. Dit leidt tot het afsluiten van een politiek akkoord over een gestructureerde samenwerking rond netwerkinfrastructuur offshore. Zo worden alle politieke, economische en technologische obstakels voor de ontwikkeling van een Noordzee-netwerk in kaart gebracht. Er wordt ook nagegaan welke overlegstructuren het best deze hindernissen kunnen wegwerken.

Het Gas Platform maakt in 2010 werk van concrete pilotprojecten: het uitwisselen van de draaiboeken ingeval van crisissituaties en een gecoördineerde aanpak van prioritaire investeringen in infrastructuur.

2.2. Veterinaire aangelegenheden, voedselveiligheid en dierenwelzijn

Het overleg tussen de secretarissen-generaal binnen Benelux en de afstemming tussen CVO's (hoofden van de veterinaire diensten) zal in 2010 haar beslag krijgen. Verschillende taakgroepen worden afgebakend waarbinnen informatie-uitwisseling plaatsgrijpt over o.a. de sanitaire toestand in de 3 landen. Ook wordt er overlegd over ontwikkelingen in EU-verband en andere internationale gremia zoals het OIE (Office International des Epizooties) te Parijs.

2.3. Samenwerking in de grensgebieden

In 2010 worden 4 doelstellingen bereikt:

- Actualiseren van de 'Benelux-Overeenkomst grensoverschrijdende samenwerking' om rekening te houden met veranderingen in het interne recht van de landen en nieuwe ontwikkelingen op Europees niveau. Een studiedag belicht de nieuwigheden.
- Adviseren (door Benelux-secretariaat) van territoriale overheden die reeds (of in de toekomst willen) grensoverschrijdend samenwerken. Doel: nieuwe overeenkomsten in dit domein afsluiten.
- Publiceren van een nieuwe 'Benelux-almanak grensoverschrijdende samenwerking'. Een studiedag maakt dit bekend.
- Samenwerken met en ondersteunen van de Nederlandse grensmakelaars bij het opvolgen van het bestaande knelpuntenoverzicht in de grensstreek.

2.4. Verkeer en vervoer

Op het gebied van verkeer en vervoer staan volgende resultaatsverplichtingen centraal:

- Uitvoeren van de acties vastgelegd in het Benelux-Memorandum van Overeenstemming over wegbeprijzing. Een ministeriële bijeenkomst is de aanzet voor de opstart van verdere besprekingen.
- Ondertekenen van een bilateraal akkoord tussen Nederland en België om gegevens bij verkeerboetes uit te wisselen.
- Starten met samenwerking tussen Nederland en België over gegevensuitwisseling bij kilometerfraude.
- Bezien of het mogelijk is om te komen tot afstemming binnen Benelux m.b.t. het Europees voorstel tot wijziging van de Trans Europese Netwerken.
- Uitwisselen van informatie over hoe de lidstaten de risico's vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen beheersen en dan met name het grensoverschrijdend vervoer van deze stoffen.
- Uitvoeren van de 'ILO-conventie zeevarenden' in nationaal recht om verstoring van concurrentieverhoudingen te voorkomen.
- Afspraken maken gericht op het vermijden van o.a. hinder voor de scheepvaart bij werken, door het tripartiete maasoverleg.
- Afronden van het vergunningstraject aan de Nederlandse kant voor de bouw van de 4de sluis in Ternaaien.
- Organiseren van een rondetafel over fijn stof samen met Noordrijn-Westfalen (zie deel 5).
- Haalbaarheid toetsen van pilot-projecten met de inzet van langere en zwaardere vrachtwagencombinaties (LZV's).
- Samenbrengen van vervoerseconomen en beleidsverantwoordelijken tijdens een Benelux-Bivec-studiedag.

2.5. Economische samenwerking

Onderstaande acties worden dit jaar ontwikkeld:

1. Gemeenschappelijke visie EU-beleid t.b.v. structurele fondsen

Het Europese beleid ten aanzien van de inzet van fondsen zoals Structuurfondsen en Technologiefondsen is gericht op een meer samenhangende inzet ervan t.b.v. KMO/MKB en de grotere bedrijven. Deze middelen dienen vooral een duurzame economische ontwikkeling te stimuleren waarin de term "excellence" op wereldschaal een centraal element vormt. De Benelux-landen stemmen hun beleid ter zake af.

Een reeks afstemmingsbesprekingen t.b.v. de Europese besluitvorming vormen de basis voor uit te voeren concrete gezamenlijke acties.

2. Gezamenlijke evaluatie van de benutting van beschikbare technologiefondsen ter ondersteuning van de grotere ondernemingen in de Benelux-landen

Een meer samenhangende inzet van Structuurfondsen en Technologiefondsen creëert nieuwe kansen voor het bedrijfsleven en hun toeleveranciers in de Benelux-landen. Een gezamenlijke kijk op de benutting van deze fondsen maakt een efficiënte benutting ervan mogelijk uitgaande van de sterkten van de verschillende regio's.

Er vindt een evaluatie plaats inzake de benutting van technologiefondsen als basis voor gezamenlijke uitgangspunten voor het creëren van "excellence" in kansrijke sectoren.

3. Matchmaking als instrument voor MKB/KMO

Er blijkt een toenemende behoefte tot het bijeen brengen van de juiste bedrijven in Europa. Partners uit het Enterprise Europe Network, onder leiding van de Waalse partners samen met AWEX (het Agence Wallone à l'exportation), werken daarom in 2010 een voorstel uit van een concrete matchmaking-event van MKB/KMO-bedrijven in de Benelux-landen.

2.6. Intellectuele Eigendom

Het Benelux Intellectuele Eigendomsrecht wordt voortdurend gemoderniseerd en vereenvoudigd. Het Benelux-secretariaat zorgt mee voor de nodige aanpassingen aan het verdrag.

Een mogelijke overdracht van bevoegdheden inzake intellectuele eigendom aan het Benelux-Gerechtshof wordt voorbereid.

2.7. Consumentenbescherming

Een nieuw gemeenschappelijk onderzoek inzake consumentenbescherming wordt opgezet. Er vindt afstemming plaats over de positiebepaling t.a.v. de EU-regelgeving m.b.t. de consumentenbescherming.

2.8. Overleg Adviserende Partijen (OAP) Ontwikkelingsschets 2010 Schelde-estuarium

Het politiek college van de Vlaams-Nederlandse Schelde Commissie (VNSC) creëert een nieuw adviesorgaan samengesteld uit een vertegenwoordiging van Vlaamse en Nederlandse lokale publieke en private instanties. Het Secretariaat-Generaal Benelux zal (dit is al eind 2007 gevraagd en toendertijd toegezegd) het voorzitterschap van het adviesorgaan verzorgen en secretariaatssteun verlenen.

2.9. Stakeholders Advies Forum (SAF) Kanaal Gent-Terneuzen

Om de maritieme toegankelijkheid van de kanaalzone Gent-Terneuzen te verbeteren, stelt de Vlaams-Nederlandse adviesgroep SAF een nieuw plan van aanpak op. Volgende activiteiten worden voorzien: monitoring van de onderhandelingen, de begeleiding van het onderzoek, planning, bespreking en evaluatie van het adviesproces.

3. Duurzame Ontwikkeling

3.1. Ruimtelijke ordening

- Afwerken, goedkeuren en implementeren van het geactualiseerde systeem van grensoverschrijdende planconsultatie tussen Vlaanderen en Nederland.
- Het monitoren en aanjagen van de uitvoering van grensoverschrijdende projecten tussen Vlaanderen en Nederland, en het inventariseren van nieuwe en kansrijke grensoverschrijdende projecten en plannen met mogelijke grensoverschrijdende effecten (voor planconsultatie).
- Het organiseren van een bestuurlijk overleg (Open Minds) om relevante VLANED-onderdelen uit jaarplan 2010 af te tikken en om in te stemmen met de resultaten uit de monitoring van de uitvoering van grensoverschrijdende plannen en met een tijdsplan voor besluitvorming ten aanzien van nieuw op te pakken grensoverschrijdende plannen.
- Afronden van een informatieve, ruimtelijke grensoverschrijdende actiekaart die op gebied van ruimtelijke ordening/ inpassing traceert die grensoverschrijdende samenwerking en afstemming vraagt.
- Het bespreken en uitwerken van een gezamenlijke reactie op de in 2010 te verwachten eindconclusies van het Benelux-parlement over de toekomstige ruimtelijke ordening samenwerking.
- Afstemmen van het Landesentwicklungsplan via overleg tussen Noordrijn-Westfalen en Benelux (zie deel 5).
- Het facilitair en inhoudelijk secretariael ondersteunen van het Belgisch-Duits-Nederlands Interreg-project Drielandenpark tot optimale inrichting van dit drielandengebied.
- Via participatie in de stuurgroep ondersteunen van de interprovinciale Rijn-Schelde-Delta samenwerking. Belangrijke actie in 2010 betreft de versterking van de vervoer-logistieke hoofdinfrastructuur in dit economisch kerngebied en dit in relatie tot het nieuwe Europese TEN-T programma voor infrastructuursteun.
- Onderzoek naar nauwere mogelijkheden van projectgerichte samenwerking op het gebied van ruimtelijke ordening tussen Wallonië en Luxemburg (o.a. verbetering van het treinvervoer op de as Brussel-Namen-Luxemburg).
- Informatie-uitwisseling en afstemming van standpunten in het kader van het EU-voorzitterschap met bijzondere aandacht voor de Europese territoriale cohesie.
- Een debat starten over een macroregionale aanpak naar het voorbeeld van de Baltische Zee-Strategie in een Benelux+ verband (waarin ook Duitse deelstaten in het grensgebied met de Benelux kunnen participeren).

3.2. Milieu en klimaat

- Uitwisselen van informatie over milieumaatregelen (beperken CO₂-emissies).
- Informatie-uitwisseling en afstemming van standpunten rond de agenda milieu en klimaat van het Belgische EU-voorzitterschap.
- Informatie-uitwisseling rond klimaat en werkgelegenheid: studies en initiatieven rond groene jobs, kwantitatieve en kwalitatieve (bijvoorbeeld rond competenties, loopbaanbeleid/opleiding) impact van een groene economie op de arbeidsmarkt,...

3.3. Natuur- en landschapbescherming

- Informatie-uitwisseling en afstemming van standpunten rond de agenda natuur en landschapbescherming van het (Belgische) EU-voorzitterschap.
- Afstemming met het oog op eventuele agendering van mariene biodiversiteit.
- Afstemming met het oog op eventuele agendering van mitigerende rol van bossen ten aanzien van klimaat.
- Uitbreiden grenspark De Zoom-Kalmthoutse Heide. Een nieuw mandaat van de overlegcommissie wordt voorgelegd aan de ministers. Een nieuw, aan het verruimd grenspark aangepast, beheers- en inrichtingsplan wordt voorbereid.
- Uitvoeren grensoverschrijdend basisplan in het Vlaams-Nederlandse grensgebied en daarbij de modaliteiten van uitvoering van het Natura 2000-programma aan weerszijden van de grens afstemmen.
- Het Secretariaat-Generaal organiseert een conferentie over de grensoverschrijdende aspecten van natuurparken in de Benelux.
- Het bespreken en uitwerken van een gezamenlijke reactie op de in 2010 te verwachten eindconclusies van het Benelux-Parlement over de samenwerking in de Benelux natuurparken.
- Samenwerking versterken tussen de parken aan weerszijden van de Luxemburgs-Belgische grens.
- Opstellen van een gezamenlijke strategische prioriteitenkaart voor de vrije migratie van trekvisser.
- De in de drie landen kaderstellende Benelux-regelgeving over jacht en vogels aangepast houden aan de beleidsontwikkelingen.
- Publiceren van gemeenschappelijke voorlichtingsbrochure om gebruik van hout als duurzame energiebron te stimuleren.
- Ontwikkelen van een nieuw concept voor de jaarlijkse Benelux-conferenties over natuureducatie. Luxemburg organiseert dit jaar de conferentie.

3.4. Jeugdbeleid

- Uitvoeren van de activiteiten uit het Benelux-actieprogramma Jeugd en het tenuitvoerleggen van het Memorandum van Overeenstemming inzake Jeugdbeleid zoals dat is overeengekomen tussen de Ministers verantwoordelijk voor jeugdbeleid van de landen en gemeenschappen van de Benelux.
- Verdere afstemming van het beleid inzake kinderen en jeugdigen tussen de landen en gemeenschappen van de Benelux, met name in het kader van de strategieën die in dit verband in de verschillende internationale kaders worden ontwikkeld voor kinder- en jeugdbeleid (o.a. het VN-Kinderrechtenverdrag, de EU-Strategie Kinderrechten en de nieuwe EU-Strategie voor Jeugdbeleid en het Raad van Europa Programma "Building a Europe for and with Children").
- Nadere verkenning van het thema Betere Kennis van en over Jeugd, in samenwerking met de landen van de Nordic Council.
- Informatie-uitwisseling en afstemming van standpunten rond de agenda van het Belgische EU-voorzitterschap in de 2e helft van 2010

3.5. Maatschappelijke samenhang en grensarbeiderproblematiek

- Een evaluatie wordt gedaan van de in 2009 in werking getreden Belgisch-Nederlandse Ambulance overeenkomst. De noodzaak voor een ambulance overeenkomst tussen België en Luxemburg wordt onderzocht.
- De drie landen stemmen de implementatie van de sociale Verordening 883/2004 af teneinde zo grensarbeid te vereenvoudigen. Zij organiseren een conferentie om de uitvoeringsaspecten te bespreken met de arbeidsconsulenten van grensarbeiders en andere professionals.
- Ter voorbereiding van de in 2010 uit te brengen grensarbeiderbrochures wisselen de drie landen informatie uit over nieuwe beleidsontwikkelingen. Zij gaan na of er voor deze ontwikkelingen praktische oplossingen bestaan die nieuwe grensarbeiderproblemen vermijden of bestaande wegwerken.
- De website grensarbeid van het Benelux-kenniscentrum is operationeel. Er wordt publiciteit rond gevoerd en de informatienoden van grensarbeiders opgevolgd.
- De activiteiten rond het kenniscentrum worden afgestemd met die van het op te richten Duits-Nederlandse kenniscentrum, dit mede met het oog op een mogelijke toekomstige integratie van deze initiatieven.
- Het Secretariaat-Generaal ondersteunt inhoudelijk de te Den Haag te organiseren ministersconferentie rond veiligheid op de arbeidsplaats.
- Ervaringsuitwisseling rond het bevorderen van sociale cohesie en sociale inclusie en de rol van een werkgelegenheidsbeleid.

4. Justitie en Binnenlandse Zaken

4.1. Senningen-Overleg

Het Actieplan Senningen heeft de voorbije jaren als leidraad gediend voor de samenwerking op vlak van de binnenlandse veiligheid in Benelux-verband. Dit plan is er gekomen na de Ministeriële bijeenkomst van 1 juni 2006 in Luxemburg, waar de balans werd opgemaakt van 10 jaar Senningen-samenwerking en besloten werd dat er een omvattend werkprogramma moest komen met concrete doelstellingen, acties en een tijdspad.

2009 was een overgangsjaar waarin het Actieplan Senningen 2007-2008 aan een grondige evaluatie onderworpen werd.

De drie landen hebben zich voorgenomen om een nieuw actieplan uit te werken. De voorkeur gaat uit naar een programma dat zich uitstrekt over een periode van vier jaar. Zo wordt beter aangesloten bij het nieuwe gemeenschappelijke werkkader van de Benelux.

Het nieuwe actieplan zal, net als het vorige, de grote strategische doelstellingen en noodzakelijke acties bevatten en een tijdspad vastleggen. Het zal een onderdeel politie en veiligheid en een onderdeel crisisbeheer en rampenbestrijding bevatten, alsook een aanzet geven voor een onderdeel justitiële samenwerking.

De aandacht zal de komende jaren onder meer uitgaan naar:

Op het gebied van politiesamenwerking

- Op basis van de evaluatie van het Benelux-Verdrag van 8 juni 2004 inzake grensoverschrijdend politieel optreden, benutten van alle geboden kansen en verbeterpunten voorstellen en uitwerken;
- Ontwikkelen van een gezamenlijke strategische aanpak van criminaliteit en onveiligheid in de grensgebieden, onder meer op basis van de wetenschappelijke studies van de professoren Fijnaut en De Ruyver;
- Optimaliseren van de middelen en instrumenten die ter beschikking staan van de politiesamenwerking, zoals gemengde patrouilles en gemeenschappelijke commissariaten;
- Uitwerken van een actieplan voor gemeenschappelijke opleidingen, waarin ook financiële afspraken worden opgenomen;
- Organiseren van gemeenschappelijke oefeningen (mobiele eenheden, productafpersing, ontvoeringen enz.) teneinde de samenwerking op het terrein effectief te verbeteren;
- Versterken van het samenwerkingsnetwerk tussen de verbindingsofficieren van de Benelux-landen in het buitenland en voortzetten van de gezamenlijke opleidingsinitiatieven voor nieuwe verbindingsofficieren en organiseren van een regionale conferentie over de Balkan;
- In praktijk brengen van de bruikleenovereenkomst, voortzetten van de informatie-uitwisseling over het bruikleenmateriaal in de drie landen, testen van de uitvoering van een gemeenschappelijke aankoop van materiaal en uitwisselen van een inventaris van de door de partners geplande aankopen;
- Afronden en verspreiden van een praktische handleiding over de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van persoonsbeveiliging;
- Concretiseren van het concept "informatiegestuurde politiezorg" teneinde politie-organisaties te kunnen aansturen op basis van informatie over criminaliteit, onveiligheid en opgedane ervaring;
- Opzetten van een Benelux-platform voor technologische monitoring en sensibilisering voor het digitale gegeven;
- Opstarten van een structurele strategische aanpak van de communicatie op het gebied van Benelux-politiesamenwerking;
- Bestuderen van mogelijkheden voor gemeenschappelijke acties met Noordrijn-Westfalen;
- De samenwerkingsmogelijkheden grijpen in het kader van grootschalige events zoals de Olympische Spelen van Londen in 2012 of de gezamenlijke kandidatuur voor de organisatie van de wereldbeker voetbal in 2018;
- Op zoek gaan naar nieuwe opportuniteiten om concrete operationele samenwerking mogelijk te maken of te verbeteren.

Op het gebied van het crisisbeheer

- Versterken van het netwerk van crisiscommunicatiespecialisten van de drie landen, o.a. door het organiseren van wederzijdse stages in de crisiscentra teneinde de contacten te intensiveren en elkaar beter te leren begrijpen;
- Intensiveren van de voorlichtingsstrategie van de bevolking in noodsituaties en verfijnen van de contouren van de waarschuwingsprocedures van burgers ingeval van crisis (Internet-boodschappen, SMS, enz.);
- Overgaan tot de ondertekening van de ontwerp technische afspraak over de aanwijzing van een contactpunt;
- Analyseren van de grensoverschrijdende risico's en het ondersteunen van de initiatieven op het gebied van de gemeenschappelijke risicokartering;

- Gemeenschappelijk analyseren van de lessen die kunnen worden getrokken uit het organiseren van gemeenschappelijke administratieve en operationele oefeningen op het gebied van crisisbeheer (nucleaire oefening van Doel, enz.);
- Onderzoeken van concrete samenwerkingsprojecten met Noordrijn-Westfalen en voortgang maken met de contacten met de overige grensgebieden;

Op het gebied van de justitiële samenwerking

- Uitbreiden van de uitwisseling van goede praktijken op het gebied van drugsverslaving in gevangnissen;
- Organiseren van verkennende vergaderingen over huiselijk geweld en mensenhandel;

4.2. Illegaal druggebruik – luik volksgezondheid

Een eerste verkennende vergadering met deskundigen en ambtenaren van de betrokken ministeries uit de drie landen heeft geleid tot het voornemen deze samenwerking voort te zetten en waar mogelijk uit te bouwen. Concrete stappen die het komende jaar moeten worden gezet zijn:

- Het vergroten van het wederzijdse begrip van het beleid en het vergemakkelijken van de uitwisseling van “good practices”;
- Het organiseren van werkbezoeken.

4.3. Immigratie en visumaangelegenheden

In 2010 staan in het kader van de Benelux-samenwerking inzake visumaangelegenheden onder meer op het programma:

- De jaarlijkse volledige herziening van de Benelux-visuminstructies (met inbegrip van de vertegenwoordigingstabel) die door de diplomatieke en consulaire posten van de drie Benelux-landen worden gebruikt voor afgifte van visa. Tevens worden in de loop van het jaar deze instructies regelmatig geactualiseerd en wordt de toepassing van de Benelux-regelgeving terzake opgevolgd;
- De jaarlijkse volledige herziening van het Benelux-overzicht van reisdocumenten welke recht geven op overschrijding van de buitengrenzen en waarin een visum kan worden aangebracht. Tevens wordt in de loop van het jaar dit overzicht regelmatig geactualiseerd en wordt de toepassing van de Benelux-regelgeving terzake opgevolgd;
- Onderhandelen met een aantal derde Staten over de afschaffing van de visumplicht voor houders van diplomatieke paspoorten.

Met betrekking tot de intensivering van de Benelux-samenwerking inzake immigratie-aangelegenheden zal in 2010 in het bijzonder aandacht uitgaan naar:

- Het samenwerken om door derde Staten hun eigen onderdanen of de niet-onderdanen die via deze Staten hebben getransiteerd, te doen terug- of overnemen;
- Het samenwerken om onderhandelingen op te starten met het oog op de totstandbrenging van:
 - een terug- en overnameovereenkomst met derde Staten;
 - het bij betrokken EU-overnameovereenkomst te voegen uitvoeringsprotocol met de betrokken derde Staten;
- De concretisering van de Benelux-samenwerking door onder meer:
 - de evaluatie van het formulier betreffende de terugzending/overdracht/overname tussen de Benelux-Staten onderling;
 - de uitwerking van een protocol met het oog op de feitelijke uitvoering van de doorgeleiding over elkaars grondgebied;
 - de uitwisseling van gegevens inzake de migratiestromen alsmede inzake de in het kader van de terugkeer ondervonden problemen en de afspraken ter oplossing ervan.

4.4. Verkeer en Vervoer (Euro Contrôle Route)

De strategische richting van Euro Contrôle Route, vandaag bestaande uit 14 leden en 6 waarnemers wordt bepaald door de stuurgroep die wordt voorgezeten door het land dat op dat moment het voorzitterschap op zich neemt. Tot 1 juli 2010 is dat Spanje, daarna neemt Hongarije de hamer over. In 2010 evalueert de stuurgroep het businessplan met daarbij aandacht voor het behalen van de gestelde prioriteiten en het vastleggen van accenten voor 2011. Het Benelux Secretariaat zal het secretariaat van ECR blijven verzorgen.

- Eén van de hoofddoelen van het businessplan is de ontwikkeling van een communicatiestrategie die erop gericht is de werkzaamheden en standpunten van Euro Contrôle Route duidelijk en bondig uit te dragen.

- In 2010 worden het aantal werkgroepen van ECR teruggebracht naar 2 waarbij zowel de operationele aspecten van ECR evenals de harmonisatie van controleprocedures en interpretatie van wetgeving worden samengebracht binnen één werkgroep.
- Prioriteiten voor 2010 zijn het toezien en organiseren van gezamenlijke controles, uitwisseling van gegevens over zware inbreuken en digitale tachograaf fraude.
- Daarnaast wordt er ook aandacht besteed aan de problematiek van het frauduleus gebruik van verlofbrieven.
- Verder worden de repercussies en mogelijke problemen ten gevolge van de nieuwe Europese wetgeving voor de creatie van een Europees register van transportbedrijven (ERRU – European Register of Road Transport Undertakings) in kaart gebracht.
- Om verdere harmonisatie van de sancties te bepleiten zal ECR de resultaten die werden verzameld met het meldpunt voor disproportionele boetes opvolgen en analyseren.
- Een gebruiksvriendelijk handboek over gevaarlijke goederen wordt ontwikkeld voor de inspecteurs.
- De gebruikelijke permanente vormingen van controle-inspecteurs en het middenmanagement worden begin 2010 vastgelegd.
- Daarnaast tekent ECR in op een EU-project tot opstellen van een gezamenlijk curriculum (geharmoniseerde opleiding) voor inspecteurs.
- Samenwerking met TISPOL (European Traffic Police Network) concentreert zich ook dit jaar weer op twee pijlers:
 - organiseren van een aantal gezamenlijke wegcontroles en
 - de samenwerking om de nieuwe gevallen van digitale tachograaf fraude en manipulatie van snelheidsbegrenzers te bespreken en voor te bereiden als content voor de website en handboek.
- Verder zijn er in 2010 twee nieuwe master classes (over fraude) gepland.

4.5. Strijd tegen grootschalige fiscale fraude

- De werkzaamheden met het oog op de uitbreiding tot 20 andere lidstaten van het Autocanet-systeem (Auto Carrousel Network) dat in 2008 is ingevoerd door de drie landen van de Benelux om de grootschalige fraude in de automobielsector aan te pakken, zullen worden voortgezet in 2010. Het gaat erom het gebruik van dit informatie-uitwisselingssysteem tussen de aangesloten landen te bevorderen en te ondersteunen.
De Benelux sub-groep Autocanet zal het Autocanet-systeem evalueren, zal bijdragen tot de goede werking ervan en zal alle initiatieven die hij zinvol acht voor een doeltreffende bestrijding van de in de automobielsector georganiseerde fraude aandragen. Ook in 2010 zal wellicht – zoals de afgelopen twee jaar – een Autocanet-workshop worden georganiseerd teneinde de deelnemende landen in staat te stellen zich uit te spreken over de werking van dit netwerk en, wanneer daaraan behoefte is, verbeterpunten aan te brengen.
- De werkzaamheden met het oog op een nauwe samenwerking in de strijd tegen fraude in vastgoed en de bouw worden voortgezet.
- De betrokken departementen zullen overleg plegen over de oprichting van een specifiek communicatiekanaal om tussen Nederland en België frauduleuze leveringen van dranken in de horecasector aan te pakken.
- Het fiscale handhavingsbeleid en risicoanalyse en -beheer in elk land zal centraal blijven staan in de besprekingen gelet op het toenemende grensverkeer en de beperkte menskracht die ter beschikking staat van de handhavingdiensten in elk van de drie landen.

5. Samenwerking met andere (deel)staten

Het partnerschap met de Duitse deelstaat Noordrijn-Westfalen (NRW) werd in 2009 opgestart.

Activiteiten die in 2010 geprogrammeerd staan:

- Het Landesentwicklungsplan (ruimtelijk ontwikkelingsplan) dat met de Benelux wordt afgestemd.
- Benelux organiseert met Noordrijn-Westfalen een rondetafel over fijn stof waarbij de kosteneffectiviteit van verschillende beleidsmaatregelen centraal staan.
- Bestuderen van mogelijkheden voor samenwerking met Noordrijn-Westfalen op vlak van politiesamenwerking en crisisbeheer.
- In 2010 is er een gemeenschappelijke oefening van crisisbestrijding met Noordrijn-Westfalen als waarnemer.
- Aanstelling van NRW liaison officier door Noordrijn-Westfalen binnen het Secretariaat-Generaal Benelux.

6. Nieuwe initiatieven

Met de aanstelling van een innovator wil het Secretariaat-Generaal zijn rol als initiatiefnemer versterken. Volgende initiatieven worden in 2010 geëxploreerd. Zij worden in overleg met de lidstaten al dan niet opgestart.

- Veiligheidsonderwijs: eind 2009 dient het projectvoorstel “Verbonden in Veiligheid” goedgekeurd te worden in de Interreg Stuurgroep. Doel van het project is het creëren van een grensoverschrijdende masteropleiding inzake “Veiligheid.”
- Samenwerking digitale geo-informatie: aan Belgisch-Nederlandse grens, maar ook voor de Belgisch-Luxemburgse grens wenst men de beschikbare digitale geo-informatie van de twee zijden van de grens op elkaar aan te laten sluiten. Nagekeken wordt of aan dit verzoek gevolg kan worden gegeven via de opstart van een project.
- Nagekeken wordt of een “Benelux Grote Steden conferentie” kan worden opgestart in 2010 om enerzijds het grote steden beleid in de Benelux uit te wisselen en op elkaar af te stemmen en anderzijds de good practices uit te wisselen en concrete samenwerkingsmogelijkheden te detecteren.
- Grensoverschrijdend waterbeleid.
- Ruimtelijke ordening van de Noordzee.
- ELAT-plus: uitbreiding kennisdriehoek Eindhoven-Leuven-Aken.
- Samenwerking tussen de luchthavens inzake drugssmokkel.
- Met betrekking tot het personenvervoer per spoor wordt een commissie opgestart om het spoorwegvervoer tussen de hoofdsteden van België, Luxemburg en Nederland te verbeteren.
- ...



Gemeenschappelijk Werkprogramma 2009 - 2012



GEMEENSCHAPPELIJK WERKPROGRAMMA

2009-2012

De prioriteiten van dit programma vormen de uitwerking van de doelstellingen vermeld in artikel 3 van het Verdrag tot herziening van het op 3 februari 1958 gesloten verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie voor de bovengenoemde periode.

1 Interne markt en Economische Unie

De Benelux Unie verdiept haar economische unie, die het vrije verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten omvat, op de volgende gebieden:

1.1 Energiebeleid

Het Pentalateraal energieforum versterkt de samenwerking op het gebied van de elektriciteitsmarkten met het oog op de verhoging van de bevoorradingszekerheid en volledige integratie van deze markten. Er wordt een soortgelijk overleg opgestart met betrekking tot de gasmarkten. Meer in het algemeen wordt het overleg op deze gebieden verder gestructureerd.

Het informele overleg over diverse aspecten van het energiebeleid wordt versterkt onder meer met het oog op de standpuntbepaling binnen diverse internationale energiefora.

1.2 Veterinaire aangelegenheden, voedselveiligheid en dierenwelzijn

De samenwerking op het gebied van veterinaire aangelegenheden en voedselveiligheid wordt verder versterkt. Een gecoördineerde aanpak bij dierenziektebestrijding en in geval van voedselveiligheids crisis vormt een prioriteit. Daarnaast wordt gestreefd naar samenwerking op het terrein van controles van veetransporten, in het kader van dierenwelzijn.

1.3 Samenwerking in de grensgebieden

De samenwerking op het gebied van volksgezondheid, sociale zekerheid en vervoersinfrastructuur wordt versterkt met als doel praktische oplossingen aan te reiken voor het wegnemen van belemmeringen in het vrije verkeer van personen die werken en wonen in de grensgebieden. De bestaande Benelux overeenkomst Grensoverschrijdende samenwerking wordt gemoderniseerd en de Benelux-almanak Grensoverschrijdende Samenwerking wordt geactualiseerd.

Er wordt overleg gepleegd om de ruimtelijke planning in de grensgebieden binnen de Benelux en met de buurlanden van de Benelux te structureren.

1.4 Verkeer en vervoer

De samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer is gericht op de bevordering van een duurzaam en efficiënt vervoerssysteem en op de ontwikkeling van een geïntegreerde logistiek. Verder kan de Benelux worden betrokken bij het overleg over grote infrastructuurprojecten. In zulk overleg worden onder andere duurzaamheid en ruimtelijke inpassing meegewogen. Overleg vindt ook plaats over de dossiers die op Europees niveau worden behandeld, onder meer diegene die betrekking hebben op de internalisering van de externe kosten inzake vervoer en op de tarifiering van het gebruik van de vervoersinfrastructuren. In dit verband trachten de Benelux-Staten tot een gezamenlijke aanpak op het gebied van wegbeprijzing te komen.

1.5 Economische samenwerking

Het overleg met betrekking tot het economisch beleid, het middenstandsbeleid en het innovatiebeleid wordt voortgezet. De samenwerking op het gebied van het consumentenbeleid evenals tussen de agentschappen voor consumentenbescherming wordt verder uitgebouwd, onder meer in het kader van de omzetting van de Europese richtlijnen.

De Benelux zal binnen Europa een voortrekkersrol spelen bij de realisatie van de Europese Lissabon-doelstellingen voor groei en banen. De Benelux zal samenwerken bij de implementatie van belangrijke Europese richtlijnen zoals de kaderrichtlijn diensten. Bijkomende inspanningen zullen worden geleverd op gebied van risicoanalyse met betrekking tot productveiligheid.

De Benelux zal overleg plegen over de manier waarop via een moderne regelgeving en een eenvoudig administratief kader een efficiënte marktwerking kan worden gerealiseerd met respect voor eerlijke mededinging en ter bevordering van ondernemerschap.

2 Duurzame ontwikkeling

De Benelux Unie onderschrijft de principes van duurzame ontwikkeling, waarin een evenwichtige economische groei, maatschappelijke samenhang en de bescherming van het milieu worden verenigd door de samenwerking op de volgende gebieden te versterken:

2.1 Ruimtelijke ordening

Naast het bestuderen van grensoverschrijdende gezamenlijke thema's is de samenwerking erop gericht de uitvoering van grensoverschrijdende projecten op het gebied van ruimtelijke ordening te bevorderen. Er worden verdere afspraken gemaakt over de duurzame ruimtelijke inrichting van de Benelux, onder meer op het terrein van infrastructuur, water en landschap (planconsultatie). Daarnaast vindt overleg plaats over de territoriale effecten van het Europese beleid in de Benelux.

2.2 Milieu en klimaat

De samenwerking heeft tot doel duurzaamheidscriteria te ontwikkelen en het uitwisselen van 'best practices' met betrekking tot milieubeleid te bevorderen, onder meer in verband met de uitvoering van Europese regelgeving. Deze is meer specifiek gericht op de luchtkwaliteit, fijnstof en de waterkwaliteit evenals op de ontwikkeling van nieuwe technologieën die de terugdringing van CO₂-uitstoot mogelijk maken.

Verder verbinden de partijen zich ertoe met name hun samenwerking op het gebied van hernieuwbare energiebronnen te verdiepen.

2.3 Natuur en landschapsbescherming

De Benelux-samenwerking met betrekking tot water, natuur en landschap wordt voortgezet in het kader van de ecologische netwerken waaronder NATURA-2000. Deze samenwerking bevordert de continuïteit van de ecologische netwerken in de grensgebieden en in de grensparken evenals de duurzame en geïntegreerde inrichting van grensoverschrijdende landschappen en parken.

2.4 Jeugdbeleid

De afstemming van standpunten in het jeugdbeleid in de internationale fora wordt voortgezet. Binnen de prioriteiten van het Europese jeugdbeleid zal gewerkt worden aan betere kennis van en over jeugd en de participatie van jongeren. Ervaringen en 'best practices' worden verder uitgewisseld.

2.5 Maatschappelijke samenhang

Doel van de samenwerking is te komen tot de ondertekening en uitvoering van het ambulanceverdrag in de grensgebieden. Er wordt kennis en informatie uitgewisseld met als doel de toegang van grensarbeiders tot de arbeidsmarkt te bevorderen maar ook hun inburgering in het gastland te vergemakkelijken.

3 Justitie en Binnenlandse Zaken

De Benelux werkt op de volgende gebieden samen om een ruimte van vrijheid en veiligheid aan zijn burgers te bieden:

3.1 Het Senningen-overleg

De politiesamenwerking voortvloeiend uit het Verdrag van Senningen legt de nadruk op de praktische toepassing van bestaande akkoorden en de optimale inzet van beschikbare instrumenten. Bovendien worden nieuwe samenwerkingsmogelijkheden vastgesteld op basis van een gemeenschappelijke analyse van de grensoverschrijdende criminaliteit.

De samenwerking op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding wordt versterkt, onder meer via het opzetten van een communicatienetwerk tussen de nationale crisiscentra en de organisatie van gemeenschappelijke oefeningen. Een betere beleidsafstemming, onder meer op het gebied van risico-identificatie en de voorlichting van de bevolking evenals de uitwisseling van 'best practices' dragen bij tot het versterken van de efficiëntie van de Benelux op dit gebied.

De beleidsmatige en operationele samenwerking met betrekking tot de bestrijding van illegale immigratie wordt geïntensiveerd.

De samenwerking in het kader van het Senningen-overleg wordt geëvalueerd en, zo nodig, wordt er een nieuw actieplan voor deze samenwerking opgesteld.

3.2 Drugsbestrijding

Naast de uitwisseling van 'best practices' over de preventieve maatregelen tegen drugsverslaving wordt de samenwerking en de nodige informatie-uitwisseling in deze context tot stand gebracht.

3.3 Immigratie en visumaangelegenheden

De operationele Benelux-samenwerking wordt voortgezet, met name in de relaties met derde landen.

3.4 Verkeer en Vervoer

De samenwerking in het kader van Euro Contrôle Route (ECR) wordt versterkt. De voornamelijk operationeel gerichte samenwerking wordt op een strategisch/tactisch niveau gebracht en verzelfstandigd.

Het overleg over de grensoverschrijdende handhaving van de verkeersveiligheid evenals over het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt voortgezet om tot gezamenlijke standpunten te komen.

3.5 Bestrijding van fiscale fraude

De strijd tegen fiscale fraude wordt voortgezet en uitgebreid naar onder andere de vastgoed- en bouwsector. Tevens worden antifraudesystemen opgezet in de probleemsectoren.