

L en nr. 24

VERSLAG VAN DE NAJAARSVERGADERING 2010

Vastgesteld 4 november 2010

Inleiding

Van 8 tot en met 11 oktober 2010 vond in Palermo de jaarlijkse Najaarsvergadering plaats van de Parlementaire Assemblée van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE)¹. Ruim 200 parlementariërs uit 49 deelnemende landen en vier partnerlanden waren naar de bijeenkomst in het regionale parlement van Sicilië afgevaardigd om daar te debatteren over de strijd tegen transnationale georganiseerde misdaad en corruptie. Namens de Staten-Generaal namen de leden **Çörüz** (CDA, Tweede Kamer, delegatieleider), **Van Bommel** (SP, Tweede Kamer), **Blom** (PvdA, oud-lid Tweede Kamer) en **Meurs** (PvdA, Eerste Kamer) deel aan de vergadering. Ook waren waarnemers van de parlementaire assemblies van de NAVO, de WEU en de PABSEC (Parliamentary Assembly for Black Sea Economic Cooperation) aanwezig.

De Najaarszitting stond deze keer in het teken van het tienjarig jubileum van de VN Conventie tegen Transnationale Georganiseerde Criminaliteit en de twee bijbehorende protocollen, respectievelijk ter voorkoming van mensenhandel (in het bijzonder van vrouwen en kinderen) en tegen de smokkel van migranten². Dit verdrag staat beter bekend als de Palermo Conventie, naar de stad waar het destijds is opgesteld, mede in de geest van de Italiaanse onderzoeksrechter Giovanni Falcone. Deze maffiastrijder werd in 1992 nabij Palermo door de Siciliaanse Cosa Nostra met een bomaanslag om het leven gebracht. De heer Çörüz heeft namens de Nederlandse delegatie op zondag 10 oktober in het lokale hoofdkwartier van de «carabinieri» een kranslegging bijgewoond ter nagedachtenis aan alle slachtoffers van de mafia.

Zoals gebruikelijk vond tijdens de Najaarszitting ook een gedachtewisseling plaats met parlementariërs uit een aantal partnerlanden van de OVSE in het Mediterrane Forum. In deze bijeenkomst werden de mogelijkheden voor samenwerking in de Mediterrane dimensie op het gebied van economie, infrastructuur, onderwijs en milieu besproken. De Nederlandse delegatie heeft voorafgaand aan de reis naar Palermo een briefing gekregen van de heer Van Leeuwen en de heer Dekkers van het ministerie van Buitenlandse Zaken. Ter plaatse heeft mevrouw De Vos van de Nederlandse ambassade in Italië de leden geïnformeerd over de actuele

¹ De videoregistratie van de Najaarsvergadering kan integraal worden bekeken op: <http://www.ars.sicilia.it/informazione/eventi/default.jsp?eventiAction=gotoDate&date=20101008#Inglese>

² De verdragstekst is te vinden op: http://www.uncjin.org/Documents/Conventions/dcatoc/final_documents/383e.pdf

politieke en maatschappelijke ontwikkelingen in het gastland. De delegatie spreekt hier haar dank uit voor deze deskundige briefings.

Plenaire vergadering

De Italiaanse parlamentsvoorzitter, Gianfranco Fini, was een van de sprekers die de vergadering opende op 8 oktober. Hij blikte daarbij kort vooruit op de voor begin december geplande OVSE-top in Astana, die, zo stelde hij, bedoeld is om nieuw momentum te geven aan de organisatie. De reflectie naar aanleiding van het vijfendertig jarig jubileum van de Slotakte van Helsinki en het vorig jaar gestarte Corfu-proces moeten de OVSE klaar maken voor de uitdagingen van de eenentwintigste eeuw. De bijdrage van de Assemblee aan dit proces van reflectie en «herlancering» noemde de heer Fini zeer belangrijk, zeker als het mogelijk zou blijken om tot een gecoördineerd standpunt van de nationale parlementen te komen. De strijd tegen de georganiseerde misdaad noemde hij bij uitstek een thema voor de OVSE. Het raakt immers alle drie de dimensies en wordt door alle 56 lidstaten van strategisch belang geacht, zonder onderscheid tussen oost en west, of tussen de «oude» en de «nieuwe» democratieën. Criminaliteit bedreigt de veiligheid van burgers en kan leiden tot apathie en het blokkeren van maatschappelijke vooruitgang. De burgers van Sicilië hebben laten zien dat de civiele samenleving met kracht en vastberadenheid de maffia het hoofd kan bieden. Maar er is ook een mondiaal antwoord nodig op de mondiale uitdaging van de georganiseerde criminaliteit, zo stelde de heer Fini onder verwijzing naar een uitspraak van de vroegere secretaris-generaal van de VN, de heer Kofi Annan. Enkele deelnemende staten van de OVSE moeten de Palermo Conventie nog ratificeren en de heer Fini riep hen op om dit zo spoedig mogelijk te doen. Zo had het Italiaanse parlement inmiddels niet alleen het VN-verdrag ter bestrijding van corruptie geratificeerd, maar ook het verdrag van de Raad van Europa inzake de bestrijding van mensenhandel. Maar er is meer dat parlementariërs kunnen doen in de strijd tegen de georganiseerde misdaad, aldus de parlamentsvoorzitter. Zo moeten politici alle mogelijke banden met de maffia verbreken en heldhaftigheid en onbaatzuchtigheid tot richtwaarden van de publieke ethiek maken. Parlementariërs moeten ervoor zorgen dat justitiemedewerkers die belast zijn met rechtshandhaving en de rechterlijke macht, over adequate technische middelen beschikken om de strijd aan te gaan met de geavanceerde technologie waarover de onderwereld beschikt. Daarnaast is het meer dan ooit van belang dat met behulp van wettelijke maatregelen op het terrein van onderwijs en cultuur, de vraag naar illegale producten en de mogelijkheden voor criminelen om jongeren te rekruteren, worden beperkt. Politici hebben, ten slotte, ook een taak om de media te mobiliseren in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit om aldus de publieke opinie te mobiliseren en aan te zetten tot concrete burgermoed. Versterking van de vrijheid en pluriformiteit van informatie-uitwisseling is hierbij essentieel, meende de heer Fini. Parlementariërs moeten internationaal samenwerken om hun democratieën te beschermen tegen de maffia, die zelf immers ook op internationale schaal opereert.

In drie sessies werd vervolgens dieper ingegaan op de resultaten die geboekt waren in het tienjarig bestaan van de Palermo Conventie, in de strijd tegen corruptie en in de aanpak van mensenhandel. De opvolger van onderzoeksrechter Giovanni Falcone, de heer Piero Grasso van het Nationale Anti-Maffia Bureau, sprak over de huidige werkwijze van criminele organisaties. De maffia is weliswaar hiërarchisch georganiseerd, maar hij benadrukte dat zij in staat is om zich uiterst flexibel en snel aan te passen aan nieuwe omstandigheden met gebruik van geweld en corruptie. Hoewel de maffia in Italië van oudsher sterk territoriaal gebonden is, is zij met behulp van moderne technologie goed in staat om

met criminele organisaties in andere landen samen te werken en niet-aanvalsverdragen te sluiten. Daardoor kunnen zij geopolitieke processen beïnvloeden, stelde de heer Grasso. Criminele organisaties krijgen door hun grensoverschrijdende handel steeds meer het karakter van multinationals, terwijl hun operationele flexibiliteit en gebruik van kleine netwerken ook sterk aan de werkwijze van terroristische organisaties doen denken. Voorop staat het garanderen van de continuïteit van de handel, wat betekent dat een cel of klein netwerk na arrestatie snel moet kunnen worden vervangen. Daarbij maakt de maffia, net als terroristen, gebruik van sterk gemotiveerde personen, die bereid zijn om grote persoonlijke risico's te lopen of verliezen te lijden. De maffiastrijding heeft dan ook veel geleerd van de lessen die zijn getrokken na de aanslagen van 11 september 2001. De manier om de maffia te raken is door haar geld af te pakken. Het probleem is vaak om dit geld te vinden, aldus de heer Grasso, omdat criminele netwerken gediversificeerd en geglobaliseerd zijn en nog steeds «safe havens» kunnen vinden. De Palermo Conventie biedt de internationale gemeenschap een structuur om hier iets aan te doen.

Ook de heer Vizzini, die voor de Assemblee de Speciaal Vertegenwoordiger is inzake de strijd tegen Transnationale Georganiseerde Criminaliteit, sprak over het probleem van de «safe havens», die bijvoorbeeld kunnen ontstaan als gevolg van het bankgeheim. Witwasoperaties van crimineel geld zouden volgens hem complete economische systemen kunnen verstoren.

De heer **Çörüz** betuigde in het debat in de eerste sessie zijn instemming met de uitspraak van de heer Vizzini dat de maffia in feite een «tumor» in de samenleving is, die vernietigd moet worden. Het leek de heer Çörüz vooral van belang dat de jeugd niet ten prooi zou vallen aan de georganiseerde misdaad, zoals bijvoorbeeld te zien is in de film «Gomorra», gebaseerd op het boek van de schrijver Roberto Saviano, waarin jongens van 10 en 11 jaar al door de maffia gerekruteerd worden. Voorkoming is net zo belangrijk als rechtshandhaving. Hij vestigde in dit verband de aandacht op de in Nederland bestaande regionale informatie- en expertisecentra, die burgemeesters kunnen adviseren inzake de BIBOB-procedure. Ook wees hij op de mogelijkheid in Nederland om jongeren, die in een dure BMW rijden, aan een nader onderzoek te onderwerpen om te bepalen of zij deze met criminele activiteiten hebben kunnen financieren. Bij deze zogenaamde «patseraanpak» geldt de omgekeerde bewijslast, waarbij niet Justitie bewijzen moet overleggen, maar de verdachte zelf moet aantonen dat hij de wet niet heeft overtreden. Tot slot sprak de heer Çörüz zijn zorg uit over de betrokkenheid van criminele organisaties bij de smokkel en handel in nucleair materiaal. Dit leek hem bij uitstek een probleem dat door internationale samenwerking dient te worden bestreden.

In de tweede sessie sprak onder andere de plaatsvervangend secretaris-generaal van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), de heer Richard Boucher, over de strijd tegen corruptie en omkoping. Corruptie kan een vernietigend effect hebben op economieën en overheden en treft vooral de allerarmsten. Daarom ziet de OESO hier een taak voor zichzelf weggelegd. Sinds 1999 bestaat de OESO Anti-Omkoop Conventie, waarmee een specifieke vorm van corruptie, namelijk buitenlandse omkoping, wordt bestreden. Het betreft omkoping die vaak voorkomt bij grote internationale zakentransacties, bijvoorbeeld om een bouwcontract, een olieconcessie of een vergunning binnen te halen. Dit soort corruptie verstoort de werking van de wereldmarkten en brengt de betreffende landen enorme schade toe. De 34 OESO-landen en Argentinië, Brazilië, Bulgarije en Zuid-Afrika hebben zich bij de Anti-Omkoop Conventie aangesloten. Het gevolg is bijvoorbeeld dat deze landen niet langer belastingvoordelen bieden voor omkoopbetalingen. Ook wordt er samengewerkt met de G-20, het VN-kantoor voor Drugs en

Criminaliteit en de Wereldbank en worden bedrijven en non-gouvernementele organisaties ondersteund. De aanpak is erop gericht om systemen te immuniseren voor de dreiging van corruptie, vervolgens om corruptie op te sporen en, ten slotte, om omkoping te vervolgen en te bestraffen. Doel van deze internationale samenwerking is om een alomvattende aanpak mogelijk te maken.

In de derde sessie vertelde de heer Jonathan Evers, assistent-directeur van Interpol, dat jaarlijkse 27 miljoen mensen het slachtoffer zijn van mensenhandel en dat deze vorm van criminaliteit een jaarlijkse omzet van 32 miljard dollar kent. Het is de snelst groeiende vorm van criminaliteit en de derde grootste activiteit van de maffia, na drugssmokkel en wapenhandel. Mensenhandel is voor criminele organisaties een «bedrijfstuk» met lage risico's en hoge winsten, aldus de heer Evers, die vaak als financieringsbron dient voor andere activiteiten. Mensenhandelaars zijn sterk afhankelijk van nationale grenzen om ontdekking te ontlopen. Interpol meent dat daarom in 2009 slechts 0,4% van de slachtoffers ontdekt is. De criminelen maken veel gebruik van gestolen en verloren reisdocumenten. Volgens de heer Evers was het dan ook cruciaal dat er internationaal wordt samengewerkt en dat er informatie tussen landen wordt uitgewisseld om mensenhandelaars in het vizier te krijgen. Het aanwijzen van nationale contactpersonen en eenduidigheid in procedures voor informatie-uitwisseling en vervolging noemde hij als concrete verbeterpunten.

De Speciaal Vertegenwoordiger van de OVSE voor de strijd tegen mensenhandel, mevrouw Maria Grazia Giammarinaro, riep de verzamelde parlementariërs op om in hun eigen land een nationale «anti-mensenhandelstrategie» te ontwikkelen. Zij wees erop dat geen land immuun is voor het probleem van mensenhandel en dat het hier niet alleen een criminele, maar ook een maatschappelijke kwestie betreft. Kwetsbare, afhankelijke slachtoffers worden in vernederende, uitzichtloze omstandigheden gebracht, waarin zij geen andere oplossing zien dan zich aan de mensenhandelaars te onderwerpen. De OVSE streeft naar onvoorwaardelijke steun voor de slachtoffers, zei mevrouw Giammarinaro. Omdat deze vorm van criminaliteit vaak verbonden is met witwaspraktijken en corruptie, beschouwde zij aanpak van de winsten van mensenhandelaars als de meeste effectieve vorm van bestrijding.

In zijn bijdrage aan het debat sprak de heer **Çörüz** positief over de suggestie die de Amerikaanse afgevaardigde Smith had gedaan om meer aandacht te besteden aan informatie-uitwisseling met stewardessen om praktijken van mensenhandel op te sporen. Stewardessen zouden volgens de heer Smith vaak in een goede positie verkeren om verdachte praktijken tijdens een vlucht te signaleren en justitiemedewerkers daarover te informeren. Op voorstel van American Airlines is inmiddels al het «Airline Ambassadors International Child Trafficking Initiative» in het leven geroepen om de inzet van luchtvaartpersoneel hiertoe beter te coördineren. Volgens de heer Çörüz zou het een misverstand zijn om te denken dat mensenhandel altijd in andere landen plaatsvindt. Zo vertelde hij dat in Nederland praktijken zijn ontdekt waarbij jonge asielzoekers de seksindustrie in zijn gesmokkeld. Het fenomeen krijgt veel aandacht in Nederland, onder andere doordat het parlement jaarlijks met de Nationaal Rapporteur Mensenhandel spreekt. Hij vroeg de heer Evers hoe deze aankeek tegen het feit dat sommige landen weigeren informatie uit te wisselen, omdat zij niet weten hoe andere landen met privacygevoelige informatie omgaan. De heer Evers erkende dat het hier om een complex probleem gaat en dat privacybescherming een groot probleem is bij de bestrijding van mensenhandel. Er zou volgens hem geen echte oplossing zijn, maar hij vermoedde dat er in een langzaam proces van fora en conventies tot een werkbare situatie zou moeten worden gekomen. Tegelijkertijd tekende hij daarbij aan dat, als men voorbeelden zou zien van het kinderpornomateriaal dat op internet te vinden is, de bezwaren

tegen schending van de privacy van daders waarschijnlijk snel zouden verminderen. De heer Çörüz vroeg aan mevrouw Giammarinaro of mensenhandel als moderne vorm van slavernij niet voor het Internationaal Strafhof gebracht zou moeten worden. Het betreft hier immers toch een misdaad tegen de mensheid en het Internationaal Strafhof is nu juist in het leven geroepen om de plegers van dergelijke misdaden te kunnen vervolgen. De Speciaal Vertegenwoordiger van de OVSE was het daarmee eens. Volgens haar zou het Internationaal Strafhof zich zeker over mensenhandel moeten buigen. De bepalingen van het Verdrag van Rome zouden dit ook mogelijk maken. Zij tekende daarbij wel aan dat de jurisprudentie van het Strafhof subsidiair is aan die van de lidstaten, dus het blijft zeker nodig dat de lidstaten hier in hun nationale rechtspraak aandacht aan blijven besteden. Volgens mevrouw Giammarinaro zijn er tot nu toe geen mensenhandelzaken voor het Internationaal Strafhof gekomen, maar speelt er een zaak in het voormalige Joegoslavië, die daar mogelijk wel geschikt voor is.

Mediterrane Forum

In aanwezigheid van delegaties uit de OVSE-partnerlanden Algerije, Israël en Marokko, evenals van de Nationale Palestijnse Raad, werd op vrijdag 8 oktober gesproken over samenwerking tussen de OVSE en haar partners in Noord-Afrika en het Midden-Oosten. De betrokkenheid van de OVSE bij dit gebied is logisch, zo meende de president van de Assemblee, Petros Efthymiou, omdat het nog steeds van kritiek geostrategisch belang is. Een derde van de wereldhandel passeert de Middellandse Zee, evenals een kwart van de olie die wereldwijd vervoerd wordt. De regio kent de grootste concentratie van historische monumenten ter wereld en is daarom een belangrijke toeristenbestemming. De voorwaarden voor verdere economische ontwikkeling zijn dus gunstig, meende hij. Daarbij zag hij drie uitdagingen voor het Mediterrane gebied: economische groei in het zuiden als een middel om de migratiedruk op het noorden te verminderen, de bescherming van het ecologische systeem en de bevordering van intercultureel begrip.

Altero Matteoli, de Italiaanse minister van Infrastructuur en Transport, vertelde dat zijn land zich in de Mediterrane samenwerking probeert toe te leggen op de ontwikkeling van een goede infrastructuur, vooral van de maritieme routes. Italië zet zich in dit verband in voor een «Euro-Mediterraan Masterplan», aldus de minister, om ook het achterland, zowel in Europa als in Afrika en het Midden-Oosten, te verbinden met de zeevaartroutes. Dit vereist een financieel commitment van de Europese Unie en er wordt in het bijzonder gekeken naar mogelijkheden voor publiek-private samenwerking. Het Italiaanse departement voor Civiele Protectie richt zich in dit verband op de bescherming van de hoofdroutes voor olietankers en de belangrijkste havens in het Middellandse Zeegebied, zo hield Pierluigi Soddu, directeur van dit instituut, de parlementariërs voor. Dit is nodig, want de Mediterrane regio is een gebied vol risico's, vooral van seismische aard. In principe kan een aardbeving de hele Middellandse Zee in drie uur treffen. Samenwerking in de regio krijgt dus ook gestalte in de vorm van «early warning», preventie en crisisrespons in reactie op mogelijke rampen.

De Litouwse permanent vertegenwoordiger bij de OVSE, de heer Renatas Norkus, is door de OVSE benoemd tot voorzitter van de Mediterrane Contactgroep, waarin de organisatie samenwerkt met haar partners in het Middellandse Zeegebied. Hij presenteerde de Assemblee een overzicht van de activiteiten van deze werkgroep, die, zo zei hij, uiteindelijk moeten leiden tot een bredere veiligheidsgemeenschap, gebaseerd op een systeem van gedeelde waarden en overtuigingen, zowel binnen als buiten het OVSE-gebied. De Mediterrane partners stelden zich actief op in de verschillende OVSE-gremia, aldus de heer Norkus, en hadden ook

concrete voorstellen aangeleverd voor het Korfoe-proces. Ook bij de voorbereiding van de geplande OVSE-top in Kazachstan zijn de partnerlanden nauw betrokken. De Contactgroep heeft in 2009 drie prioriteiten voor de Mediterrane regio bepaald: de ontwikkeling van «confidence and security building measures», migratiemanagement en tolerantie en non-discriminatie. Om concrete uitwerking te geven aan deze prioriteiten is een partnerfonds ingesteld, waaruit projecten op drie gebieden worden gefinancierd: watermanagement, grensbewaking en «human resources». Zo zijn er in het kader van watermanagement projecten gestart om de samenwerking in de bestrijding van bodemerosie te bevorderen, woestijnvorming tegen te gaan en om waterbronnen gezamenlijk te beheren. Ook wordt in kaart gebracht hoe dergelijke thema's de veiligheidssituatie in het zuidelijke Mediterrane gebied beïnvloeden. Op het gebied van grensbewaking is een project gestart om de beveiliging van reisdocumenten te verhogen en vervalsing tegen te gaan. Inzake «human resources» is voorzien in een programma dat jonge professionals uit de partnerlanden in staat stelt om tijdelijk in de OVSE-structuur te werken, zodat zij beter bekend raken met deze organisatie, haar mandaat en haar activiteiten. Dit kan bijdragen aan verspreiding van de OVSE-waarden en principes in de partnerlanden. De heer Norkus stipte de discussie aan die er is geweest over uitbreiding van de Contactgroep met een delegatie van de Palestijnse Nationale Autoriteit, maar concludeerde dat hierover geen consensus kon worden bereikt in de OVSE. De samenwerking met de PNA zal daarom op ad-hoc basis blijven bestaan.

Vergadering Standing Committee

Tijdens de vergadering van de delegatieleiders in het Standing Committee presenteerde president Efthymiou een document met aanbevelingen van de Assemblee ten behoeve van het Korfoe-proces¹. Doel van de aanbevelingen is om de OVSE, in alle drie dimensies, transparanter en effectiever te maken, onder andere door een beter gebruik van de haar ter beschikking staande instrumenten en door versterkte samenwerking met de Parlementaire Assemblee. Zo wordt de OVSE opgeroepen om een civiele «rapid reaction capability» in te stellen om in tijden van crises de OVSE-veldkantoren in hun werk te kunnen bijstaan. Daarnaast wordt in het document gepleit voor het loslaten van de vereiste van consensus voor besluitvorming in de OVSE en roept de Assemblee de organisatie op om haar financiën door een onafhankelijke auditor te laten beoordelen. President Efthymiou vroeg de delegaties om dit document in hun eigen parlementen te bespreken met de betrokken minister ter voorbereiding op de OVSE-top, die begin december in Kazachstan wordt gehouden. Hijzelf zou de aanbevelingen namens de Assemblee tijdens de top inbrengen. In de Wintervergadering van de Assemblee in februari 2011 zal hij hiervan verslag uitbrengen en wordt verder gesproken over de wijze waarop de Assemblee een bijdrage kan leveren aan de hervormingen van de OVSE. De secretaris-generaal van de OVSE, de heer Perrin de Brichambaut, gaf de parlementariërs een toelichting op de voorgestelde begroting voor 2011. Met een beoogd bedrag van 156 mln euro zou deze begroting 3.2 mln euro hoger zijn dan in 2010. Zoals bijna gebruikelijk is geworden bij de OVSE, verwachtte de secretaris-generaal echter dat de deelnemende staten pas in maart of april hun goedkeuring zouden verlenen aan het begrotingsvoorstel. Hij verwachtte een lastig debat, waarbij pas na de OVSE-top van begin december duidelijkheid zal bestaan over de prioriteiten voor de organisatie. De OVSE merkt de gevolgen van de wereldwijde financiële crisis, zo stelde hij. Een groot deel van haar inkomsten bestaat uit zogenaamde «extra-budgettaire contributies» van de deelnemende staten. Deze bijdragen zijn niet in de begroting verwerkt, maar houden wel een groot aantal projecten en werkzaamheden van de OVSE draaiende. Volgens de heer Perrin de Brichambaut zijn de extra-

¹ «Recommendations of the OSCE Parliamentary Assembly committee on transparency and accountability. The OSCE Parliamentary Assembly response to the list of proposals by participating states as contained in the chairmanship's interim report on the Corfu process, annex 4». Dit document is als bijlage bij het verslag gevoegd en is ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

budgettaire contributies als gevolg van de crisis echter gedaald van 30 mln euro in 2008 tot 14 mln euro in 2010.

Deze presentatie gaf de heer **Çörüz** aanleiding tot het stellen van de vraag waarom in deze tijden van financiële krapte de OVSE nog een groei van haar budget voorzien had van meer dan 2%. Veel lidstaten van de OVSE zijn immers genoodzaakt om fors op hun eigen uitgaven te bezuinigen. In Nederland hebben bijvoorbeeld tal van organisaties te maken gekregen met een korting van 20% op de overheidsbijdrage. De Parlementaire Assemblee van de OVSE heeft ook besloten haar begroting voor het komende jaar te bevriezen. Daar de contributies van de lidstaten aan de OVSE bestaan uit belastinggeld, vond de heer **Çörüz** het lastig te begrijpen waarom deze organisatie het verantwoord vond om haar uitgaven in het komende jaar te verhogen. De heer Perrin de Brichambaut antwoordde hierop dat hij slechts een voorstel voor een begroting had gedaan en dat de lidstaten hier nog niet mee hadden ingestemd. Hij was van mening dat zijn begrotingsvoorstel paste binnen de doelstellingen en de beperkingen die de OVSE opgelegd heeft gekregen. Hij realiseerde zich dat hij een risico had genomen met een voorstel tot verhoging van het budget, maar meende toch dat deze nodig was om de lopende taken van de OVSE te kunnen blijven uitvoeren. Hij wilde echter niet verhullen dat de discussie met de lidstaten over de begroting moeizaam verloopt en dat de landen hierover onderling verdeeld zijn.

De voorzitter van de delegatie,
Çörüz

De griffier van de delegatie,
Westerhoff