

Vergaderjaar 2011–2012

33 000 IV

Vaststelling van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2012

I

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 2 mei 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties¹ heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen², inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.³ Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid⁴, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

Naar aanleiding daarvan heeft de commissie op 21 maart 2012 een brief gestuurd aan de minister van Veiligheid en Justitie.

De minister heeft op 1 mei 2012 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
Fred Bergman

¹ Samenstelling:

Holdijk (SGP), Linthorst (PvdA) (*voorzitter*), Terpstra (CDA), Slagter-Roukema (SP), Engels (D66), Nagel (50PLUS), Van Bijsterveld (CDA), Van Kappen (VVD), Koffeman (PvdD), Quik-Schuijt (SP), Th. de Graaf (D66) (*vice-voorzitter*), Ganzevoort (GL), De Lange (OSF), Koole (PvdA), Schrijver (PvdA), Sörensen (PVV), Reynaers (PVV), Van Dijk (PVV), Ester (CU), De Grave (VVD), Beckers (VVD) en Swagerman (VVD).

² Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C.

³ Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl.

⁴ Kamerstukken I, 2009–2010, 31 954, C, p. 3–4.

BRIEF AAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Den Haag, 21 maart 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen¹, inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.¹ Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid², in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

De legislatieve rust gedurende vijf jaar heeft als doel om een periode van gewenning en rust te creëren voor de burgers en bestuurders van de BES-eilanden, nadat zij met het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen zijn geconfronteerd met een grote hoeveelheid nieuwe regelgeving. Daarnaast biedt deze periode de mogelijkheid om eerst enige ervaring op te doen met nieuwe regelgeving alvorens over eventuele (nieuwe) wijzigingen na te denken.²

In bovengenoemde brief stelt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onder andere: «Verder moet in voorkomende gevallen de noodzaak om tot nieuwe of gewijzigde regelgeving te komen uitdrukkelijk worden gemotiveerd tegen de achtergrond van de legislatieve terughoudendheid. Dit is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid voor de bewindspersoon belast met het betreffende beleidsdossier.»³

Ook schrijft zij (met een toespitsing op voorgenomen onderwijswetgeving): «In het kader van de legislatieve terughoudendheid wordt daarbij steeds de vraag gesteld of het in verband met de uitvoerbaarheid van administratieve lasten mogelijk en/of nodig is om de nieuwe artikelen al in werking te laten treden of niet.»³

Teneinde de toegezegde legislatieve terughoudendheid beter te kunnen monitoren, verzoekt de commissie u om een overzicht te doen toekomen van de (mede) op de BES-eilanden van toepassing zijnde wet- en regelgeving welke in voorbereiding is bij uw departement dan wel reeds aanhangig is bij de Staten-Generaal en een bijgewerkte versie van dit overzicht halfjaarlijks (begin september en begin januari) aan de Eerste Kamer te doen toekomen.

Naast de hoeveelheid nieuwe wet- en regelgeving, is het bestuurlijk en maatschappelijk effect van de wet- en regelgeving (waarvan wordt geoordeeld dat deze noodzakelijk is om tijdens de periode van legislatieve terughoudendheid in te voeren) mede bepalend voor de vraag of de voorgenomen periode van legislatieve rust en gewenning in acht wordt genomen. De commissie gaat ervan uit dat bij de voorgestelde wet- en regelgeving die (mede) van toepassing zal zijn op de BES-eilanden de noodzaak van regelgeving op dat moment door de verantwoordelijk bewindspersoon uitdrukkelijk wordt gemotiveerd en dat in dat kader ook zal worden ingegaan op de effecten van de maatregelen, zoals de uitvoerbaarheid van de maatregelen, de lasten die de maatregelen opleveren voor het bestuur van de eilanden en de impact van de maatregelen voor de burgers van de BES-eilanden. Alleen dan is voor de Eerste Kamerleden adequaat te beoordelen hoe de voorgestelde wet- en

¹ Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl.

² Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p.

1.

³ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p.

2.

regelgeving zich verhoudt tot de toegezegde legislatieve terughoudendheid.

De leden van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties zien het departementale overzicht van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving graag uiterlijk **2 mei 2012** tegemoet en kijken met belangstelling uit naar de uitvoerige motivering terzake in de memories van toelichting bij de afzonderlijke voorstellen tot wet- en regelgeving die (mede) van kracht zullen zijn op de BES-eilanden.

Een gelijklopende brief is verzonden aan de collega-ministers.

De Voorzitter van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
M. Y. Linthorst

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 1 mei 2012

Bij brief van 21 maart jl. verzocht de Voorzitter van de vaste Kamercommissie voor Koninkrijksrelaties mij om een overzicht van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving die (mede) van toepassing zal zijn op de BES-eilanden.

In de bijlage bij deze brief treft u het overzicht aan.

De minister van Veiligheid en Justitie,
I. W. Opstelten

Bijlage: overzicht van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving die (mede) van toepassing zal zijn op de BES-eilanden

- Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en het Wetboek van Strafrecht BES met het oog op de verruiming van de mogelijkheden tot strafrechtelijke aanpak van huwelijksdwang, polygamie en vrouwelijke genitale verminking (32 840);
- Partiële wijziging van het Wetboek van Strafrecht en enkele andere wetten in verband met de aanpassing van het materieel strafrecht aan recente ontwikkelingen (33 185);
- Uitvoering van het op 31 januari 1995 te Straatsburg tot stand gekomen Verdrag inzake de sluikehandel over zee, ter uitvoering van artikel 17 van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen de sluikehandel in verdovende en psychotrope stoffen (Trb. 2010, 165 en 239) (33 213);
- Invoerings- en aanpassingswet Politiewet 201X (32 822);
- Wijziging Wetboek van Strafrecht in verband met de implementatie van de richtlijn bestrijding mensenhandel (in voorbereiding);
- Wijziging Wetboek van Strafrecht in verband met strafbaarstelling financieren terrorisme (in voorbereiding);
- Aanpassing van de Wet militaire strafrechtspraak, het Wetboek van Militair Strafrecht en de Wet militair tuchtrecht in verband met gewijzigde regelgeving en herstel van technische onvolkomenheden (in voorbereiding);
- Besluit Voogdijraad BES (Stb. 2012, 151);
- Besluit bedrijfsbrandweren BES (in voorbereiding);
- Besluit rampbestrijdingsplannen BES (in voorbereiding);
- Besluit rampenbestrijding en crisisbeheersing BES (in voorbereiding);
- Besluit toetsing planvorming rampenbestrijding BES (in voorbereiding);
- Besluit zware ongevallen BES (in voorbereiding);
- Wijziging van het Besluit brandweer BES (in voorbereiding);
- Regeling vergoeding schade door olieverontreiniging BES (in voorbereiding);
- Geweldsinstructie BES (in voorbereiding);
- Verlofregeling BES (in voorbereiding).