

Vergaderjaar 2011–2012

33 000 IV

Vaststelling van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2012

K

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 11 mei 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties¹ heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen², inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.³ Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid⁴, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

Naar aanleiding daarvan heeft de commissie op 21 maart 2012 een brief gestuurd aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De minister heeft op 10 mei 2012 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
Fred Bergman

¹ Samenstelling:

Holdijk (SGP), Linthorst (PvdA) (*voorzitter*), Terpstra (CDA), Slagter-Roukema (SP), Engels (D66), Nagel (50PLUS), Van Bijsterveld (CDA), Van Kappen (VVD), Koffeman (PvdD), Quik-Schuijt (SP), Th. de Graaf (D66) (*vice-voorzitter*), Ganzevoort (GL), De Lange (OSF), Koole (PvdA), Schrijver (PvdA), Sörensen (PVV), Reynaers (PVV), Van Dijk (PVV), Ester (CU), De Grave (VVD), Beckers (VVD) en Swagerman (VVD).

² *Kamerstukken I*, 2011–2012, 33 000 VII, C.

³ Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl

⁴ *Kamerstukken I*, 2009–2010, 31 954, C, p. 3–4.

BRIEF AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Den Haag, 21 maart 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties heeft met belangstelling kennisgenomen van uw brief van 21 december 2011¹, inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.² Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (Wol BES) op 11 mei 2010. In deze brief gaat u, vanuit uw regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid³, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

De legislatieve rust gedurende vijf jaar heeft als doel om een periode van gewenning en rust te creëren voor de burgers en bestuurders van de BES-eilanden, nadat zij met het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen zijn geconfronteerd met een grote hoeveelheid nieuwe regelgeving. Daarnaast biedt deze periode de mogelijkheid om eerst enige ervaring op te doen met nieuwe regelgeving alvorens over eventuele (nieuwe) wijzigingen na te denken.⁴

In bovengenoemde brief stelt u onder andere: *«Verder moet in voorkomende gevallen de noodzaak om tot nieuwe of gewijzigde regelgeving te komen uitdrukkelijk worden gemotiveerd tegen de achtergrond van de legislatieve terughoudendheid. Dit is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid voor de bewindspersoon belast met het betreffende beleidsdossier.»*⁵

Ook schrijft u (met een toespitsing op voorgenomen onderwijswetgeving): *«In het kader van de legislatieve terughoudendheid wordt daarbij steeds de vraag gesteld of het in verband met de uitvoerbaarheid van administratieve lasten mogelijk en/of nodig is om de nieuwe artikelen al in werking te laten treden of niet.»*⁶

Teneinde de toegezegde legislatieve terughoudend beter te kunnen monitoren, verzoekt de commissie u om een overzicht te doen toekomen van de (mede) op de BES-eilanden van toepassing zijnde wet- en regelgeving welke in voorbereiding is bij uw departement dan wel reeds aanhangig is bij de Staten-Generaal en een bijgewerkte versie van dit overzicht halfjaarlijks (begin september en begin januari) aan de Eerste Kamer te doen toekomen.

Naast de hoeveelheid nieuwe wet- en regelgeving, is het bestuurlijk en maatschappelijk effect van de wet- en regelgeving (waarvan wordt geoordeeld dat deze noodzakelijk is om tijdens de periode van legislatieve terughoudendheid in te voeren) mede bepalend voor de vraag of de voorgenomen periode van legislatieve rust en gewenning in acht wordt genomen. De commissie gaat ervan uit dat bij de voorgestelde wet- en regelgeving die (mede) van toepassing zal zijn op de BES-eilanden de noodzaak van regelgeving op dat moment door de verantwoordelijk bewindspersoon uitdrukkelijk wordt gemotiveerd en dat in dat kader ook zal worden ingegaan op de effecten van de maatregelen, zoals de uitvoerbaarheid van de maatregelen, de lasten die de maatregelen opleveren voor het bestuur van de eilanden en de impact van de maatregelen voor de burgers van de BES-eilanden. Alleen dan is voor de Eerste Kamerleden adequaat te beoordelen hoe de voorgestelde wet- en

¹ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C.

² Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl

³ Kamerstukken I, 2009–2010, 31 954, C, p. 3–4.

⁴ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 1.

⁵ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 2.

⁶ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 2.

regelgeving zich verhoudt tot de toegezegde legislatieve terughoudendheid.

De leden van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties zien het departementale overzicht van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving graag uiterlijk **2 mei 2012** tegemoet en kijken met belangstelling uit naar de uitvoerige motivering terzake in de memories van toelichting bij de afzonderlijke voorstellen tot wet- en regelgeving die (mede) van kracht zullen zijn op de BES-eilanden.

Tot slot laat ik u graag weten dat gelijklopende brieven met bovenstaande verzoeken aan uw collega-ministers zijn verzonden.

Voorzitter van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
M. Y. Linthorst

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 10 mei 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties heeft mij bij brief van 21 maart jl. van de voorzitter, mevrouw Linthorst, verzocht om een overzicht van de (mede) op de BES-eilanden van toepassing zijnde wet- en regelgeving welke in voorbereiding is bij mijn departement dan wel aanhangig is bij de Staten-Generaal. Een zodanig overzicht gaat hierbij.

Zoals uit het overzicht blijkt betreft het onder andere wijzingen van de Kieswet, rechtspositionele regelingen, wijzigingen van de WolBES en het BES-bouwbesluit. De wijzigingen van de Kieswet vereenvoudigen het uitbrengen van hun stem van Nederlanders in het buitenland. De rechtspositionele regelingen betreffen de formele vastlegging van arbeidsvoorwaarden voor overheidspersoneel die in het overleg met de bonden in Caribisch Nederland zijn overeengekomen. De aanpassing in verband met de invoering van het systeem van «opklassificatie» is op verzoek van de bestuurscolleges zelf in voorbereiding genomen. De wijziging van de WolBES heeft betrekking op het functioneren van het eilandsbestuur voortvloeiend uit wijzigingen van de Gemeentewet.

Het BES-bouwbesluit zal worden opgesteld binnen de randvoorwaarden van hoofdstuk 2 van de Wet VROM BES. De technische voorschriften zullen naar verwachting alleen betrekking hebben op veiligheids- en gezondheidsaspecten. Verder zullen in ieder geval procedurele voorschriften met betrekking tot vergunningsaanvragen worden opgenomen. Hierbij zal zoveel mogelijk rekening worden gehouden met bestaande procedures en regelgeving. Het besluit zal in goed overleg met de eilandsbesturen worden opgesteld.

De Grondwetswijziging en de wijzigingen van de Rijkswet op het Nederlandschap zullen niet direct tot voelbare regelgeving in Caribisch Nederland leiden.

De regelgeving is derhalve deels normaal onderhoud (de rechtspositionele regelingen) en deels voorwaardenscheppend. Het BES-bouwbesluit en sommige rechtspositionele aanpassingen zullen wellicht tot beperkte extra regels leiden.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
J. W. E. Spies

Voorgenomen en aanhangige regelgeving Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (overzicht 3 mei 2012)

Concept regelgeving	Achtergrond	Planning	
		Fase	Inwerkingtreding
Grondwetwijziging	Constitutionele grondslag voor openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba en toekenning kiesrecht Eerste kamer aan eilandsraden.	Nota n.a.v. verslag naar Tweede Kamer	Eind 2016
Wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap m.b.t. de aanscherping van eisen bij verlening en verkrijging van het Nederlandschap	Regeerakkoord. Beperking meervoudige nationaliteit, verlening verblijfstermijnen, invoeren van middelen- en kwalificatie-eisen.	Ingediend bij Tweede Kamer	Medio 2013
Wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap m.b.t. de invoering van een voorwaardelijk Nederlandschap	Regeerakkoord.	Departementale voorbereiding	Eind 2013
Wijziging van de Kieswet houdende maatregelen om het eenvoudiger te maken voor Nederlanders in het buitenland om hun stem uit te brengen, wijziging van de wijze van inlevering van de kandidatenlijsten, aanpassing van de datum van kandidaatstelling en stemming, alsmede regeling van andere onderwerpen	De Kieswet is ook van toepassing op de BES. Deze wijziging heeft daarom ook gevolgen voor Caribisch Nederland.	Afd. advisering Raad van State	Eind 2013
Wijziging van de WolBES, als onderdeel van een bredere verzamelwet Gemeentewet / Provinciewet / WolBES / Waterschapswet	Het betreft hier hoofdzakelijk bepalingen betreffende de inrichting en het functioneren van het eilandsbestuur, die voortvloeien uit de wijziging van de Gemeentewet.	Consultatie eilanden, VNG, IPO	1-1-2014
Regeling houdende nadere voorschriften met betrekking tot de functionele indeling van zorggebieden	O.g.v. art. 16, tweede lid, van het BBV BES dient er een ministeriële regeling te komen die de lijst van functies voorschrijft op basis waarvan o.a. de begroting en de jaarrekening worden vastgesteld.	Departementale voorbereiding	
Rechtspositiebesluit politieke gezagdragers BES	Samenvoeging van de verschillende rechtspositiebesluiten m.b.t. politieke ambtsdragers en invoering van een systeem van opklassificatie (is een wijziging op verzoek van bestuurscolleges zelf).	Departementale voorbereiding	1-1-2013
Besluit, houdende wijziging van het Rechtspositiebesluit gezaghebbers BES, het Rechtspositiebesluit eilandgedeputeerden en eilandsraadsleden BES het Aanvullend rechtspositiebesluit eilandgedeputeerden BES het Pensioenbesluit politieke gezagdragers BES (correctie bedragen bezoldiging)	Correctie van de salarisbedragen van de gezaghebbers en eilandgedeputeerden en verhoging van het aantal vakantiedagen van eilandgedeputeerden conform de vakantie-aanspraken van ambtenaren.	Departementale voorbereiding	1-8-2012
Besluit, houdende wijziging van het Rechtspositiebesluit ambtenaren BES i.v.m. de invoering van een nieuwe studiefaciliteitenregeling	Rechtspositie ambtenaren; vloeit voort uit de arbeidsvoorwaardenovereenkomst CN 2011.	Afd. advisering Raad van State	1-7-2012
Ontwerpbesluit tot wijziging van het Rechtspositiebesluit ambtenaren BES, het Besluit vakantie en vrijstelling van dienst ambtenaren BES, het Besluit rechtspositie korps politie BES, het Bezoldigingsbesluit 1998 BES en van het Dienst- en werktijdenbesluit brandweerkorps BES i.v.m. de formalisering arbeidsvoorwaardenovereenkomst CN 2012	Rechtspositie ambtenaren; vloeit voort uit de arbeidsvoorwaardenovereenkomst CN 2012.	Afd. advisering Raad van State	1-7-2012
Regeling consignatie en TOD Rijksambtenaren BES	Rechtspositie ambtenaren; vloeit voort uit de arbeidsvoorwaardenovereenkomst CN 2012	Concept geaccordeerd door bonden CN	1-7-2012
BES- bouwbesluit	Regels inzake bouwkundige veiligheid en kwaliteit.	Departementale voorbereiding	Nader te bepalen in overleg met Caribisch Nederland