

Vergaderjaar 2011–2012

33 000 IV

Vaststelling van de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV) voor het jaar 2012

L

VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG

Vastgesteld 15 mei 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties¹ heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen², inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.³ Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid⁴, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

Naar aanleiding daarvan heeft de commissie op 21 maart 2012 een brief gestuurd aan de minister van Infrastructuur en Milieu.

De minister heeft op 14 mei 2012 gereageerd.

De commissie brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
Fred Bergman

¹ Samenstelling:

Holdijk (SGP), Linthorst (PvdA) (*voorzitter*), Terpstra (CDA), Slagter-Roukema (SP), Engels (D66), Nagel (50PLUS), Van Bijsterveld (CDA), Van Kappen (VVD), Koffeman (PvdD), Quik-Schuijt (SP), Th. de Graaf (D66) (*vice-voorzitter*), Ganzevoort (GL), De Lange (OSF), Koole (PvdA), Schrijver (PvdA), Sörensen (PVV), Reynaers (PVV), Van Dijk (PVV), Ester (CU), De Grave (VVD), Beckers (VVD) en Swagerman (VVD).

² *Kamerstukken I*, 2011–2012, 33 000 VII, C.

³ Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl.

⁴ *Kamerstukken I*, 2009–2010, 31 954, C, p. 3–4.

BRIEF AAN DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Den Haag, 21 maart 2012

De vaste commissie voor Koninkrijksrelaties heeft op 21 december 2011 een brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ontvangen¹, inzake de aan de Eerste Kamer toegezegde legislatieve terughoudendheid voor de BES-eilanden.² Deze legislatieve terughoudendheid is toegezegd tijdens de plenaire behandeling van de Wet openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (WolBES) op 11 mei 2010 (T01157). In haar brief gaat de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, vanuit haar regierol ten aanzien van de legislatieve terughoudendheid³, in op de wijze waarop deze terughoudendheid gedurende de eerste vijf jaren na het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen wordt gewaarborgd. Deze brief is bij diverse gelegenheden in commissieverband besproken, laatstelijk op 13 maart jl.

De legislatieve rust gedurende vijf jaar heeft als doel om een periode van gewenning en rust te creëren voor de burgers en bestuurders van de BES-eilanden, nadat zij met het ingaan van de nieuwe staatkundige verhoudingen zijn geconfronteerd met een grote hoeveelheid nieuwe regelgeving. Daarnaast biedt deze periode de mogelijkheid om eerst enige ervaring op te doen met nieuwe regelgeving alvorens over eventuele (nieuwe) wijzigingen na te denken.⁴

In bovengenoemde brief stelt de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onder andere: «*Verder moet in voorkomende gevallen de noodzaak om tot nieuwe of gewijzigde regelgeving te komen uitdrukkelijk worden gemotiveerd tegen de achtergrond van de legislatieve terughoudendheid. Dit is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid voor de bewindspersoon belast met het betreffende beleidsdossier.*»⁵

Ook schrijft zij (met een toespitsing op voorgenomen onderwijswetgeving): «*In het kader van de legislatieve terughoudendheid wordt daarbij steeds de vraag gesteld of het in verband met de uitvoerbaarheid van administratieve lasten mogelijk en/of nodig is om de nieuwe artikelen al in werking te laten treden of niet.*»⁵

Teneinde de toegezegde legislatieve terughoudend beter te kunnen monitoren, verzoekt de commissie u om een overzicht te doen toekomen van de (mede) op de BES-eilanden van toepassing zijnde wet- en regelgeving welke in voorbereiding is bij uw departement dan wel reeds aanhangig is bij de Staten-Generaal en een bijgewerkte versie van dit overzicht halfjaarlijks (begin september en begin januari) aan de Eerste Kamer te doen toekomen.

Naast de hoeveelheid nieuwe wet- en regelgeving, is het bestuurlijk en maatschappelijk effect van de wet- en regelgeving (waarvan wordt geoordeeld dat deze noodzakelijk is om tijdens de periode van legislatieve terughoudendheid in te voeren) mede bepalend voor de vraag of de voorgenomen periode van legislatieve rust en gewenning in acht wordt genomen. De commissie gaat ervan uit dat bij de voorgestelde wet- en regelgeving die (mede) van toepassing zal zijn op de BES-eilanden de noodzaak van regelgeving op dat moment door de verantwoordelijk bewindspersoon uitdrukkelijk wordt gemotiveerd en dat in dat kader ook zal worden ingegaan op de effecten van de maatregelen, zoals de uitvoerbaarheid van de maatregelen, de lasten die de maatregelen opleveren voor het bestuur van de eilanden en de impact van de maatregelen voor de burgers van de BES-eilanden. Alleen dan is voor de Eerste Kamerleden adequaat te beoordelen hoe de voorgestelde wet- en

¹ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C.

² Toezegging T01157, te vinden via www.eerstekamer.nl

³ Kamerstukken I, 2009–2010, 31 954, C, p. 3–4.

⁴ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 1.

⁵ Kamerstukken I, 2011–2012, 33 000 VII, C, p. 2.

regelgeving zich verhoudt tot de toegezegde legislatieve terughoudendheid.

De leden van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties zien het departementale overzicht van voorgenomen en aanhangige wet- en regelgeving graag uiterlijk **2 mei 2012** tegemoet en kijken met belangstelling uit naar de uitvoerige motivering terzake in de memories van toelichting bij de afzonderlijke voorstellen tot wet- en regelgeving die (mede) van kracht zullen zijn op de BES-eilanden.

Een gelijklopende brief is verzonden aan de collega-ministers.

Voorzitter van de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties,
M. Y. Linthorst

BRIEF VAN DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 mei 2012

U hebt mij per brief van 21 maart jl. verzocht om u een overzicht te doen toekomen van de (mede) op BES-eilanden van toepassing zijnde wet- en regelgeving welke in voorbereiding is bij mijn departement dan wel aanhangig is bij de Staten-Generaal. Hierbij treft u het door u verzochte overzicht aan.

Ik merk het volgende op. Voornemens tot het opstellen van nieuwe wet- en regelgeving voor de BES-eilanden of tot het wijzigen van wet- en regelgeving voor de BES-eilanden worden uiteraard besproken met de betrokkenen op de eilanden.

Op deze wijze wordt de wetgeving die van toepassing zal worden op de eilanden afgestemd op hetgeen voor de eilanden inhoudelijk belangrijk, haalbaar en uitvoerbaar is. De met de legislatieve terughoudendheid beoogde periode van gewenning en rust wordt daarbij mede ingevuld door de beslissingen over de termijn van inwerkingtreding.

De minister van Infrastructuur en Milieu,
M. H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus

Voorgenomen regelgeving voor Caribisch Nederland

Overzicht van voorgenomen regelgeving op het beleidsterrein van lenM, welke in voorbereiding is dan wel reeds aanhangig is bij de Staten-Generaal.

Wet

- Kadasterwet BES. Het voornemen bestaat om het Kadaster Nederland verantwoordelijk te laten worden voor de kadastrale werkzaamheden op de BES-eilanden. Dit voornemen vraagt om aanpassing van de bestaande Wet openbare registers BES, de bestaande Wet kadaster en registratie onroerende zaken en beperkte rechten BES, van enkele artikelen van het Nederlandse Burgerlijk Wetboek en van enkele artikelen van de Nederlandse Kadasterwet.

Algemene maatregel van bestuur

- Inrichtingen- en activiteitenbesluit BES. Dit besluit zal regels bevatten voor vergunningplichtige inrichtingen en algemene regels voor inrichtingen die niet vergunningplichtig zijn. Daarnaast worden activiteiten en plannen aangewezen die MER-plichtig zijn.
- Besluit risico's en zware ongevallen BES. Dit besluit zal regels bevatten voor inrichtingen met grote risico's voor het milieu, de externe veiligheid en de arbeidsveiligheid.
- Besluit stoffen BES. Dit besluit zal regels bevatten over de import en export van CFK's en asbesthoudende stoffen.
- Kadasterbesluit BES. Dit besluit zal nadere regels bevatten voor de uitvoering van de Kadasterwet BES.

Ministeriële regeling

- Regeling met betrekking tot het vaststellen van een kennisgevingsformulier, een transportformulier en gegevens voor het aanvragen van een vergunning. Deze regeling zal regels bevatten voor het grensoverschrijdend overbrengen van gevaarlijke afvalstoffen in het kader van het Verdrag van Basel.
- Regeling met betrekking tot financiële zekerheid in verband met gevaarlijke afvalstoffen.
- Regeling tarieven kadaster BES. Deze regeling zal, ter uitvoering van de Kadasterwet BES, regels bevatten over de tarieven voor kadastrale werkzaamheden.
- Regeling tot wijziging van de Regeling veiligheid zeeschepen in verband met de implementatie van de SCV-Code en de CCSS-Code voor Caribisch Nederland en tot wijziging van de Regeling voorkoming verontreiniging door schepen in verband met de implementatie van het MARPOL-verdrag voor Caribisch Nederland. De wijziging van de Regeling veiligheid zeeschepen behelst de implementatie van twee internationale codes en het stellen van veiligheidseisen aan zeeschepen in lokale vaart. De wijziging van de Regeling voorkoming verontreiniging door schepen behelst een nadere invulling van de in het MARPOL-verdrag opgenomen voorschriften voor Caribisch-Nederlandse schepen.
- Regeling tot wijziging van de Regeling vervoer gevaarlijke stoffen over land BES. Deze regeling zal regels bevatten ter implementatie van de voor de BES-eilanden relevante delen van het ADR.