

Vergaderjaar 2013–2014

**21 109**

## **Uitvoering EG-Richtlijnen**

**Nr. 213**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 18 oktober 2013

Hierbij bied ik u het periodieke overzicht aan van de stand van zaken bij de implementatie van EU-richtlijnen en -kaderbesluiten in de Nederlandse wet- en regelgeving aan het einde van het derde kwartaal van 2013<sup>1</sup>. In deze brief wordt eerst ingegaan op de implementatieachterstand zoals die op 30 september 2013 gold. Daarna worden de oorzaken van deze implementatie-achterstand behandeld en worden, indien van toepassing, tevens dreigende implementatieachterstanden genoemd. Vervolgens volgt een opsomming van de ingebrekestellingprocedures die de Europese Commissie tegen Nederland is gestart als gevolg van niet-tijdige implementatie. Mede op verzoek van uw Kamer zijn ook de lopende infracties wegens (vermeende) onjuiste implementatie in het overzicht «ingebrekestellingen» per departement opgenomen<sup>2</sup>.

#### **Huidige achterstand**

De achterstand per 1 oktober 2013 bedraagt 13 richtlijnen tegenover 7 in het vorige kwartaal. In het derde kwartaal van 2013 is 1 achterstallig kaderbesluit geïmplementeerd. Tegelijkertijd zijn er dit kwartaal 7 nieuwe richtlijnen in overschrijding bijgekomen.

Zoals als verwachting werd uitgesproken in de vorige appreciatiebrief hebben enkele overschrijdingen plaatsgevonden bij de implementatie van richtlijnen die betrekking hebben op de toetreding van Kroatië. Deze richtlijnen zijn in juni 2013 gepubliceerd en dienden per 1 juli jl. geïmplementeerd te zijn. De extreem korte implementatietermijn heeft geleid tot overschrijding van de uiterste implementatiedatum. Het betreft de volgende 6 richtlijnen 2013/16, 2013/17, 2013/20, 2013/24, 2013/25 en 2013/26.

<sup>1</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

<sup>2</sup> Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer

De 13 achterstallige richtlijnen zijn aan de volgende ministeries toege-  
deeld: BZK (1), EZ (4), FIN (3), VenJ (2) en VWS (3).

De overschrijding van de implementatiedatum varieert sterk, van 70 tot  
448 dagen. Een exacte aanduiding van de overschrijding per richtlijn is te  
vinden op de laatste pagina van bijgevoegd kwartaaloverzicht.

### **Achterstanden en hun oorzaken**

Wat betreft de oorzaken voor de implementatieachterstand ultimo derde  
kwartaal van 2013 speelt een aantal factoren een rol. Deze factoren  
worden hieronder per ministerie toegelicht.

#### **BZK**

*Richtlijn 2010/31 (Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de  
Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen;  
uiterste implementatiedatum 9 juli 2012)*

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Woningwet in verband met de  
(gedeeltelijke) implementatie van de herziene EPBD (Wet kenbaarheid  
energieprestatie gebouwen; Kamerstuk 33 124, nr. 2) is op 20 november  
2012 door de Tweede Kamer verworpen. De implementatie van de  
voorschriften betreffende de energieprestatie na ingrijpende renovaties en  
systeemeisen voor technische bouwsystemen ten behoeve van een  
optimaal energiegebruik van de herziene EPBD heeft plaatsgevonden door  
middel van een wijziging van het Bouwbesluit 2012 en van de Regeling  
Bouwbesluit 2012. Deze wijzigingen zijn op 1 juli 2013 in werking  
getreden. Verder is per 1 december 2013 een wijziging van het Besluit  
energieprestaties gebouwen (Beg) en de Regeling energieprestatie  
gebouwen (Reg) voorzien waarmee de bepalingen omtrent keuringen van  
airconditioningsystemen worden geactualiseerd conform de artikelen 15  
tot en met 17 van de herziene EPBD. Tevens zijn er inmiddels concrete  
afspraken met de branches voor installateurs en ketelfabrikanten dat  
begin 2014 een vrijwillig systeem voor keuring van verwarmingsinstal-  
laties wordt opgestart, conform de eisen die de herziene EPBD daaraan  
stelt. In juli 2014 zullen naar verwachting de voorschriften omtrent het  
afficheren en het vaststellen van energielabels voor zogeheten utiliteitsge-  
bouwen in werking treden. Een wetsvoorstel betreffende de introductie  
van een sanctie voor het niet overhandigen van een energielabel bij  
verkoop en verhuur is eveneens in voorbereiding. Ten slotte volgt in 2014  
nog een aanpassing van het Besluit energieprestaties gebouwen en de  
Regeling energieprestaties gebouwen met betrekking tot de voorschriften  
omtrent energieprestatiecertificaten voor woningen nadat de Tweede  
Kamer akkoord is gegaan met de vereenvoudiging van dat energiepresta-  
tiecertificaat voor woningen. Daarnaast zijn de voorschriften die reeds  
voortvloeiden uit Richtlijn 2002/91/EG betreffende energieprestatie van  
gebouwen, omtrent onder meer de afgifte van energieprestatiecertificaten  
en eisen voor nieuwbouw, al geruime tijd geïmplementeerd en deze  
blijven van toepassing.

#### **EZ**

*Richtlijn 2010/63 (Richtlijn 2010/63/EU van het Europees Parlement en de  
Raad van 22 september 2010 betreffende de bescherming van dieren die  
voor wetenschappelijke doeleinden worden gebruikt; uiterste implementa-  
tiedatum 10 november 2012)*

De Wet op de dierproeven wordt aangepast ter implementatie van richtlijn  
2010/63/EU. Voorbereiding van het desbetreffende wetsontwerp heeft

langer geduurd dan voorzien vanwege de complexiteit van de richtlijn en het feit dat de implementatie een zorgvuldige afstemming met het veld vergt. **Op 1 oktober jl. is de nota naar aanleiding van het verslag inzake het wetsvoorstel tot implementatie van de richtlijn (Kamerstukken 33 692) naar de Tweede Kamer gezonden.** De parlementaire behandeling van de wetswijziging en de noodzakelijke aanpassing van de onderliggende regelgeving zullen naar verwachting dit najaar afgerond kunnen zijn. In afwachting van de implementatie van de richtlijn wordt de huidige Wet op de dierproeven en de daarop gebaseerde regelgeving zoveel mogelijk richtlijnconform toegepast. Hiermee wordt grotendeels invulling gegeven aan de bepalingen van de richtlijn en wordt het met de richtlijn beoogde beschermingsniveau op het gebied van dierenwelzijn reeds grotendeels bereikt.

*Richtlijn 2013/16/EU van de Raad van 13 mei 2013 tot aanpassing van een aantal richtlijnen op het gebied van overheidsopdrachten, in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië; uiterste implementatiedatum 1 juli 2013)*

Dit betreft een zogenaamde Kroatië-richtlijn; zie hiervoor de opmerking in het algemene inleiding van deze brief.

*Richtlijn 2013/17/EU van de Raad van 13 mei 2013 tot aanpassing van een aantal richtlijnen op het gebied van het milieu, in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië; uiterste implementatiedatum 1 juli 2013)*

Dit betreft een zogenaamde Kroatië-richtlijn; zie hiervoor de opmerking in het algemene inleiding van deze brief.

*Richtlijn 2013/20/EU van de Raad van 13 mei 2013 tot aanpassing van een aantal richtlijnen op het gebied van voedselveiligheid en veterinaire en fytosanitair beleid, in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië; uiterste implementatiedatum 1 juli 2013)*

Dit betreft een zogenaamde Kroatië-richtlijn; zie hiervoor de opmerking in het algemene inleiding van deze brief.

## **FIN**

*Richtlijn 2011/89 (Richtlijn 2011/89/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 november 2011 houdende wijziging van de Richtlijnen 98/78/EG, 2002/87/EG, 2006/48/EG en 2009/138/EG betreffende het aanvullende toezicht op financiële entiteiten in een financieel conglomeraat; uiterste implementatiedatum [A] 10 juni 2013 en [B] 22 juli 2013) (tweemaal in brief vanwege tweeledige implementatiedatum)*

Het wetsvoorstel ter implementatie van de richtlijn financiële conglomeraten I is op 13 maart jl. ingediend bij de Tweede Kamer (Kamerstukken 33 575). Bij het opstellen van het wetsvoorstel werd er in eerste instantie van uitgegaan dat de richtlijn Solvency II en de richtlijn kapitaalvereisten (CRD IV) op 1 januari 2013 in werking zouden treden. Gedurende het implementatietraject werd echter duidelijk dat dit niet het geval zou zijn, waardoor het toch al complexe wetsvoorstel ingrijpend moest worden aangepast. Inmiddels is het wetsvoorstel door de Tweede en Eerste Kamer aanvaard. De inwerkingtreding van de wet en het bijbehorende implementatiebesluit, dat binnenkort voor advies aan de Raad van State wordt voorgelegd, wordt voorzien per 1 januari 2014.

*Richtlijn 2009/138 (Richtlijn 2009/138/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 betreffende de toegang tot en uitoefening van het verzekerings- en het herverzekeringsbedrijf; uiterste implementatiedatum 30 juni 2013, de toepassingsdatum is inmiddels voorlopig bijgesteld naar 1 januari 2014)*

De richtlijn Solvency II wordt gewijzigd door de nog vast te stellen richtlijn Omnibus II. Deze laatste richtlijn is nog in onderhandeling (fase van de triloog).

De Europese Commissie heeft desgevraagd aangegeven dat geen infractieprocedure gestart zal worden voor het niet tijdig implementeren van de richtlijn Solvency II. De Europese Commissie heeft recent een voorstel tot wijziging van de richtlijn Solvency II gedaan. Het voorstel behelst nieuwe termijnen voor de omzetting en toepassing van de richtlijn: de voorgestelde uiterste data zijn respectievelijk 31 januari 2015 en 1 januari 2016.

## **VenJ**

*Richtlijn 2011/36 (Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad; uiterste implementatiedatum 6 april 2013)*

Het wetsvoorstel tot implementatie van deze richtlijn (Kamerstukken 33 309) is inmiddels gereed voor plenaire behandeling door de Eerste Kamer. Deze is voorzien op 5 november a.s. De wet zal naar verwachting op 1 december 2013 in werking kunnen treden, waarmee de richtlijn zal zijn geïmplementeerd.

*Richtlijn 2013/24 (Richtlijn 2013/24/EU van de Raad van 13 mei 2013 tot aanpassing van een aantal richtlijnen op het gebied van het vennootschapsrecht, in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië; uiterste implementatiedatum 1 juli 2013)*

Dit betreft een zogenaamde Kroatië-richtlijn; zie hiervoor de opmerking in het algemene inleiding van deze brief.

## **VWS**

*Richtlijn 2011/62 (Richtlijn 2011/62/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG tot vaststelling van een communautair wetboek betreffende geneesmiddelen voor menselijk gebruik, om te verhinderen dat vervalste geneesmiddelen in de legale distributieketen belanden; uiterste implementatiedatum 2 januari 2013)*

Implementatie van deze richtlijn vindt plaats door wijziging van de Geneesmiddelenwet en de Regeling Geneesmiddelenwet. Na vertraging vanwege de complexiteit van het onderwerp en noodzakelijk overleg op Europees niveau met betrokken geneesmiddelenketenpartners is het wetsvoorstel (Kamerstuk 33 599) op 24 september 2013 door de Tweede Kamer aanvaard en aanhangig gemaakt bij de Eerste Kamer. In de procedurevergadering van 1 oktober jl. heeft de Eerste Kamer besloten het wetsvoorstel op 8 oktober als hamerstuk af te doen. Daarop zal inwerkingtreding van beide regelingen spoedig volgen. Daarmee zal de implementatie van deze richtlijn voltooid zijn.

*Richtlijn 2013/25 (Richtlijn 2013/25/EU van de Raad van 13 mei 2013 tot aanpassing van een aantal richtlijnen op het gebied van het recht van vestiging en het vrij verrichten van diensten, in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië; uiterste implementatiedatum 1 juli 2013)*

Dit betreft een zogenaamde Kroatië-richtlijn; zie hiervoor de opmerking in het algemene inleiding van deze brief.

*Richtlijn 2013/26 (Richtlijn 2013/26/EU van de Commissie van 8 februari 2013*

*tot aanpassing van bepaalde richtlijnen op het gebied van voedselveiligheid en het veterinaire en fytosanitaire beleid in verband met de toetreding van Kroatië; uiterste implementatiedatum 1 juli 2013)*

Dit betreft een zogenaamde Kroatië-richtlijn; zie hiervoor de opmerking in het algemene inleiding van deze brief.

### **Dreigende overschrijdingen**

#### **FIN**

*Richtlijn 2013/36 (Richtlijn 2013/36/EU van het Europees Parlement en de Raad*

*van 26 juni 2013 betreffende toegang tot het bedrijf van kredietinstellingen en het prudentieel toezicht op kredietinstellingen en beleggingsondernemingen, tot wijziging van Richtlijn 2002/87/EG en tot intrekking van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG; uiterste implementatiedatum 31 december 2013)*

Dit betreft een integrale herziening van de betreffende geconsolideerde richtlijnen (2006/48/EC en 2006/49/EC). Tevens wordt een groot gedeelte van de betreffende regelgeving in het kader van deze herziening overgeheveld naar een verordening (Verordening 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen). Zowel de richtlijn als de verordening zijn op 27 juni jl. gepubliceerd. De implementatetermin voor de richtlijn en aanpassing van Nederlandse wetgeving om de verordening te accommoderen is dus zeer kort. Het streven is de Tweede Kamer in november een wetsvoorstel daartoe voor te leggen. Gelet op de behandeling in de Tweede Kamer en de Eerste Kamer is aannemelijk dat de termijn wordt overschreden. Overigens betreft dit een overschrijding die in vrijwel alle lidstaten aan de orde is.

#### **SZW**

*Richtlijn 2011/98 (Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven; uiterste implementatiedatum 25 december 2013)*

Op 30 september 2013 is het wetsvoorstel ter implementatie van de richtlijn – aan de Tweede Kamer aangeboden (Kamerstukken 33 749). Dit wetsvoorstel regelt de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (GVVA).

De GVVA is een vergunning die vreemdelingen van buiten de EU, EER en Zwitserland recht geeft om in Nederland te verblijven en te werken voor een periode langer dan drie maanden. De GVVA combineert de verblijfsvergunning en de huidige tewerkstellingsvergunning (twv) in één vergunning. Een vreemdeling die naar Nederland wil komen om langer dan drie maanden te werken (of zijn werkgever) hoeft maar één procedure te starten. De voorwaarden waaronder een vreemdeling naar Nederland mag komen om te werken en verblijven veranderen niet. De verwachting is dat de GVVA begin 2014 in werking treedt.

## **VWS**

*Richtlijn 2012/26 (Richtlijn 2012/26/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot wijziging van Richtlijn 2001/83/EG, wat de geneesmiddelenbewaking betreft; uiterste implementatiedatum 28 oktober 2013)*

De implementatie van deze richtlijn vergt wijziging van de Geneesmiddelenwet en de Regeling Geneesmiddelenwet. Door de vele andere implementatiewerkzaamheden op het gebied van deze regelingen en de doorlopende discussie op Europees niveau over onder meer de werking van de Unie-Spoedprocedure in het kader van de geneesmiddelenbewaking is de voorbereiding van de implementatie vertraagd. Naar verwachting zal het wetsvoorstel begin 2014 bij de Tweede Kamer worden ingediend.

## **Ingebrekestellingen wegen te late implementatie**

Ook in het derde kwartaal 2013 is het rustig gebleven wat betreft ingebrekestellingen wegens te late implementatie. NL heeft er geen zaken bijgekregen. Voor lenM is één zaak geseponeerd, 2013/0058 over RL 2011/88: voorschriften voor motoren.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
F.C.G.M. Timmermans