

Vergaderjaar 2013–2014

31 066

Belastingdienst

Nr. 188

VERSLAG VAN EEN ALGEMEEN OVERLEG

Vastgesteld 16 januari 2014

De vaste commissie voor Financiën heeft op 20 november 2013 overleg gevoerd met Staatssecretaris Weekers van Financiën over:

- **de brief van de Staatssecretaris van Financiën d.d. 17 september 2013 met aanbieding van de 12de halfjaarsrapportage Belastingdienst (Kamerstuk 31 066, nr. 176);**
- **de brief van de Staatssecretaris van Financiën d.d. 11 oktober 2013 met antwoord op vragen van de commissie over de 12de halfjaarsrapportage Belastingdienst (Kamerstuk 31 066, nr. 179);**
- **de brief van de Staatssecretaris van Financiën d.d. 20 september 2013 inzake uitbetaling toeslagen (Kamerstuk 31 066, nr. 177);**
- **de brief van de Staatssecretaris van Financiën d.d. 11 oktober 2013 inzake stand van zaken van de opvolging van de aanbevelingen door de AR m.b.t. de aanpak van intracommunautaire btw-fraude (Kamerstuk 31 880, nr. 8);**
- **de brief van de Staatssecretaris van Financiën d.d. 8 oktober 2013 inzake tussenevaluatie initiatief wetsvoorstel Dezentjé Hamming-Bluemink en Groot inzake wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (Kamerstuk 33 772, nr. 1);**
- **de brief van de Staatssecretaris van Financiën d.d. 15 november 2013 inzake Fiscale monitor 2013 en evaluatie bodem-(voor)recht (Kamerstuk 31 066, nr. 181).**

Van dit overleg brengt de commissie bijgaand geredigeerd woordelijk verslag uit.

De voorzitter van de vaste commissie voor Financiën,
Van Nieuwenhuizen-Wijbenga

De griffier van de vaste commissie voor Financiën,
Berck

Voorzitter: Van Nieuwenhuizen-Wijbenga
Griffier: Maas

Aanwezig zijn zeven leden der Kamer, te weten: Bashir, Groot, Koolmees, Neppérus, Van Nieuwenhuizen-Wijbenga, Omtzigt, Van Vliet,

en Staatssecretaris Weekers van Financiën, die vergezeld is van enkele ambtenaren van zijn ministerie.

Aanvang 14.00 uur

De **voorzitter**: Ik heet iedereen van harte welkom bij dit algemeen overleg over de Belastingdienst. Ik heb net met de leden afgesproken dat de spreektijd in eerste termijn zes minuten per fractie bedraagt, met twee onderlinge interrupties.

De heer **Van Vliet** (PVV): Voorzitter. Ik denk dat zes minuten ruim is voor dit periodiek terugkerende algemeen overleg. Het is voor mij wel een heel bijzonder algemeen overleg, want het is voor de komende tien tot elf maanden mijn laatste met deze Staatssecretaris doordat ik mij ga bezighouden met de parlementaire enquête over de woningcorporaties. Hij moet mij dus een tijdje missen. Ik zal hem misschien soms ook een heel klein beetje missen. We zullen zien.

De **voorzitter**: Wij zullen u in ieder geval ook missen.

De heer **Van Vliet** (PVV): Dank u wel.

Wij hebben vandaag het repeterende algemeen overleg over de organisatie van de Belastingdienst. Laten wij vooral voor ogen houden hoe belangrijk de Belastingdienst is voor de Nederlandse samenleving. Het is dé dienst die de centen int die uiteindelijk nodig zijn om alle begrotingen in Nederland te kunnen betalen. Daarom is het wel belangrijk dat wij dit debat hebben. Daar blijf ik ook waarde aan hechten.

Ik heb al eerder en vaker gezegd in dit verband dat ik zelf als burger van Nederland en als fiscalist vind dat wij een zeer betrouwbare Belastingdienst hebben. Het is een dienst die goed is georganiseerd en waar toegewijde ambtenaren werken. Uit mijn ervaring weet ik dat er geen rare deals te sluiten zijn met de Belastingdienst. Dit onderwerp keert om de zoveel tijd terug in de pers. Het irriteert mij eigenlijk behoorlijk dat wel eens de indruk wordt gewerkt dat Nederland een soort bananenrepubliek is waar je deals kunt sluiten met de Belastingdienst. Dat is niet zo. Ik weet dat en daarom begin ik daar niet over. Ik heb er het volste vertrouwen in dat de Belastingdienst in Nederland geen deals sluit die buiten de wet vallen. Dat wil ik vooraf meegeven, ook aan de ambtenaren.

Ik vind als belastingplichtige burger van Nederland wel dat wij met een betrouwbare Belastingdienst te maken moeten hebben die ook bezwaarschriften binnen de wettelijke termijn afhandelt. Wij hebben daar al een paar jaar met elkaar over van gedachten gewisseld. Uiteindelijk komen wij op een score van 90 tot 94% wat betreft de afhandeling van bezwaarschriften binnen de wettelijke afhandelingstermijn. Dat betekent dat minimaal 6% van de Nederlandse belastingplichtigen langer moet wachten dan de wettelijk voorgeschreven termijn. Als je dat dat sec op tafel legt, is dat een onmogelijke situatie. Ik zei net dat de Belastingdienst in Nederland zich altijd netjes aan de wet houdt. Dat moet hij in de uitvoerings sfeer dus ook doen, waar het gaat om de afhandeling van bezwaarschriften. Ik hoor graag nog eens van de Staatssecretaris hoe de Belastingdienst gaat proberen om dat gat tussen ongeveer 94% en 100% te dichten. Worden er wel serieuze pogingen ondernomen om dat percentage verder omhoog te krijgen, zodat nog meer Nederlandse

belastingplichtigen kunnen vertrouwen op afhandeling van hun bezwaarschrift binnen de daarvoor voorgeschreven wettelijke termijn?

Mijn fractie juicht het toe dat er meer en meer online wordt gewerkt en dat het systeem van de vooringevulde aangifte een succes is. Het percentage zit nu op 51, meen ik. Ik heb er zelf als belastingplichtige burger ook mee gewerkt. Toen bleek dat er twee foutjes zaten in die vooringevulde aangifte. Ik hoop wel dat de Belastingdienst zich ook bewust blijft van het feit dat een vooringevulde aangifte niet altijd de ultieme waarheid behelst, maar dat ook de belastingplichtige serieus wordt genomen als hij zelf nog met aanvullingen of verbeteringen komt op die vooringevulde aangifte.

Om het nog even in de positieve sfeer te houden: de versterkte incasso via die twee landelijke incassobureaus spreekt mij zeer aan. Iedereen moet datgene lappen wat hij of zij volgens de wet verschuldigd is. Daar kan geen enkele millimeter ruimte tussen zitten. Dat vindt zeker ook mijn fractie. Dat is dus een goede zaak. Mijn vraag aan de Staatssecretaris is hoe het zit met de geruchten die van tijd tot tijd opploppen in de pers dat de Belastingdienst nog steeds plannen heeft om zaken te doen met externe deurwaarders. Kunnen wij nu een einde maken aan die geruchten of zijn er nog steeds plannen op dat vlak? Als dat laatste het geval is, hoe zien die er dan uit en waarom is dat nodig? Incasso van belastingschulden vind ik per definitie en bij uitstek een overheidstaak.

Ik kom nu op de organisatie van de Belastingdienst zelf. Wij hebben er inmiddels duidelijkheid over dat in een aantal plaatsen, zoals Venlo en Emmen, de vestiging van de Belastingdienst behouden blijft. Kan de Staatssecretaris een update geven over hoe het zit met het huisvestingsbeleid? Ik hoop zelf dat er met name voor een plaats als Heerlen, in Limburg toch extreem belangrijk voor de werkgelegenheid, ook snel duidelijkheid komt en dat men niet gaat tornen aan die vestigingsplaats. Kan er meer gezegd worden over de vestigingsplaatsen van de eenheden van de Belastingdienst?

Kan de Staatssecretaris bevestigen dat er bij de Belastingdienst geen grens meer wordt gehanteerd waaronder geen inning van belasting-schulden plaatsvindt? Met andere woorden: worden alle belasting-schulden van belastingplichtigen geïnd? Daar hoor ik graag een duidelijke reactie op van de Staatssecretaris.

Ik heb ook al een tijdje niets gehoord van het verhaal over de auto's met chauffeur van de ambtelijke top. Wij hebben indertijd beelden op televisie gezien van ambtenaren van de Belastingdienst die door het hele land werden gereden. Dat geschiedde met een auto met chauffeur op kosten van de belastingbetaler. Wij hebben toen met elkaar afgesproken dat er een inspanningsverplichting was voor de Staatssecretaris en zijn Belastingdienst om het aantal auto's af te bouwen. Ik hoor graag wat de stand van zaken is op dit punt.

Kan de Staatssecretaris nog een korte reactie geven op de geluiden die ik nog steeds her en der hoor, onder andere van de Vereniging van Hogere ambtenaren bij het Ministerie van Financiën (VHMF), over de geplande aanpassing van termijnen voor discutabele belastingplichtigen en correcte belastingplichtigen?

De heer **Groot** (PvdA): Voorzitter. Volgens mij stond in de antwoorden dat er nog vier managers zijn met een auto met chauffeur, maar dat zal de Staatssecretaris zo wel nader toelichten.

Er is al heel veel aan de orde gekomen in de beantwoording van de schriftelijke vragen. Ik kan het dus ook kort houden. Er is veel in gang gezet met de Wet aanpak fraude toeslagen en fiscaliteit 2014. Dank daarvoor. Het succes van de nieuwe aanpak valt en staat echter met de capaciteit van de Belastingdienst. Ik ben blij met de extra middelen die daarvoor zijn uitgetrokken in het regeerakkoord, maar de eerlijkheid gebiedt te zeggen dat het feitelijk een vermindering betreft van de

voorgenomen bezuinigingen. Het gaat dus om minder mensen minder, niet om meer mensen. Daar houdt de PvdA haar zorgen over. Ik heb een paar vragen over het beheersverslag. Allereerst een compliment voor de nieuwe procedure om fiscale dienstverleners die voortdurend onjuiste aangiften doen af te sluiten van het digitale kanaal. Het lijkt me ook belangrijk omdat in de berichtgeving over de Bulgaren-fraude bleek dat het heel vaak om louche financiële intermediairs ging. Mijn vraag is nog wel wat «voortdurend onjuiste aangiften indienen» betekent? Waar ligt de grens voor het opzeggen van het contract met zo'n financiële intermediair? Is dat bij herhaling vele jaren of is dat al als binnen een jaar een aantal onjuiste aangiften wordt ingediend? Hoe snel komt de Belastingdienst in actie? Wat de PvdA betreft kunnen die regels niet streng genoeg zijn. Financiële intermediairs moeten zorgvuldig handelen.

Wat betreft de toeslagen, is het toch schrikken als je de terug te vorderen bedragen ziet. Over 2009 gaat het in totaal om 1,2 miljard, over 2010 om 1,1 miljard en over 2012 om 850 miljoen. Dat klinkt al wat minder dramatisch als je ziet hoeveel er feitelijk is terugbetaald. Ik begrijp uit de antwoorden op de schriftelijke vragen dat dit over 2009 87% was en dat 3% oninbaar is. Als 87% is terugbetaald en 3% oninbaar is, staat dus 10% nog open. Als nog 10% over 2009 openstaat – dat is 120 miljoen – is de vraag hoe realistisch het is om dat nog als een terug te vorderen bedrag te beschouwen. Het is vier jaar geleden, dus wat haal je daar nog van binnen? Wat zijn de ervaringen van de Belastingdienst? Is het niet realistischer om die 10% maar gewoon af te boeken en dat aan de Kamer te melden?

De heer **Van Vliet** (PVV): Het verhaal van de heer Groot liep lekker vloeiend, tot hij begon over het afboeken van zaken. Volgens mij zitten wij in een tijd van crisis. De mensen staan voor de voedselbanken en her en der moeten mensen de broekriem aanhalen. Het is dan toch onlogisch als mensen plotseling hun belastingschuld niet meer hoeven terug te betalen in tijden van felle bezuinigingen?

De heer **Groot** (PvdA): Dank voor deze vraag. Misschien heb ik me onzorgvuldig uitgedrukt. Ik doelde uiteraard niet op kwijtschelden. Ik bedoel het meer in de zin van zorgvuldig boekhouden. Wat is een realistische schatting van wat er nog binnenkomt? Ik wil dus niet de belastingplichtige zijn schuld kwijtschelden. Het bedrag moet binnen de volledige wettelijke termijn nagevorderd kunnen worden. Als verstandig boekhouder moet je echter op een gegeven moment wel je verlies nemen. Wat je daarna nog binnenhaalt, is meegenomen. In die zin bedoelde ik het. De vraag is wat wij realistisch gezien nog kunnen terugverwachten en of die 3% oninbaar niet een te mooie voorstelling van zaken is.

De **voorzitter**: Vervolgt u uw betoog, mijnheer Groot.

De heer **Groot** (PvdA): De informatie over hoeveel er daadwerkelijk was teruggevorderd, kwam pas in antwoord op de schriftelijke vragen. Kan voortaan niet standaard in het beheersverslag worden opgenomen hoeveel er daadwerkelijk is teruggevorderd en hoeveel er oninbaar is gebleken? Nu moeten wij dat lezen in antwoord op vragen die over het beheersverslag zijn gesteld.

Ik heb een vraag over de Bbz-regeling (Besluit bijstandverlening zelfstandigen), op grond waarvan zelfstandigen aanvullende bijstand kunnen krijgen van de gemeente. Ik begrijp dat zich hierbij een soort kafkaësk probleem kan voordoen. Als je langdurig niets verdient, hoef je die aanvullende bijstand niet terug te betalen. De gemeente vraagt daarvoor een aangifte van de Belastingdienst, terwijl de Belastingdienst voor de aangifte een omnietverklaring nodig heeft. De Belastingdienst vraagt dus

iets wat je van de gemeente moet krijgen en de gemeente vraagt iets wat je van de Belastingdienst moet krijgen. Zo kunnen de betreffende zelfstandigen in de bijstand geen kant op. Kan de Staatssecretaris hier opheldering over geven en er het liefst een oplossing voor bieden? Wat betreft de vestigingen van de Belastingdienst en Venlo en Heerlen sluit ik mij geheel aan bij de vragen van de heer Van Vliet. Ik begrijp dat het totale aantal banen voor Limburg al bepaald is, maar de verdeling nog niet. Met name voor Parkstad Limburg is dit een heel belangrijke kwestie. Ik denk dat het in elk geval belangrijk is om duidelijkheid te geven. Dat zou al heel veel helpen. Ik hoor graag een update over de stand van zaken. Het voornemen was om te komen tot een centraal aandeelhoudersregister in verband met de btw-carrousel fraude. Wanneer komt dat er? Is de Staatssecretaris bereid om op dit punt Minister Opstelten flink achter te broek te zitten?

Gisteren was op Nieuwsuur een item over bestrijding van bijstandsfraude en andere socialezekerheidsfraude. Wij zagen het geval van een man die drie jaar een ziektebewijst kreeg en tegelijkertijd een baan bij een ander bedrijf had. Blijkbaar komt zo iets pas na drie jaar aan het licht. De vraag is hoe er wordt gecommuniceerd tussen de uitkeringsinstanties en de Belastingdienst. Dit had toch veel eerder opgemerkt moeten worden? Hoe kan het dat zo iets drie jaar lang kan doorlopen voordat ergens aan een bel wordt getrokken, bij de Belastingdienst of bij een uitkeringsinstantie?

De heer **Bashir** (SP): Voorzitter. De Staatssecretaris belooft in antwoorden op vragen van de SP dat het aantal boekenonderzoeken fors omhoog zal gaan, namelijk van 27.000 naar 42.000. Tegelijkertijd daalt echter wel het aantal fte's dat de Belastingdienst tot zijn beschikking heeft met maar liefst 1.000. Het is gek om aan de ene kant te zeggen dat je het aantal boekenonderzoeken fors gaat opvoeren, terwijl je aan de andere kant minder mensen hebt. Geloof de Staatssecretaris dat dit kan? En gelooft de Belastingdienst dit ook?

Als wij kijken naar de realisatiecijfers, zien wij in de productietabellen dat het aantal boekenonderzoeken in 2012 flink gedaald is ten opzichte van 2011, namelijk van 37.000 naar 27.000. Dat is een grote daling. De verklaring van de Staatssecretaris is dat er extra capaciteit nodig was voor de afhandeling van bezwaren. Dat kan ik begrijpen. De vraag is echter wel of in die 10.000 gevallen boekenonderzoek nodig was. Dat zou immers betekenen dat de criteria voor een boekenonderzoek zijn gewijzigd. Ik denk dat hier uitleg over nodig is: waren er minder boekenonderzoeken nodig of zijn er boekenonderzoeken die wel nodig waren niet uitgevoerd? De Staatssecretaris schrijft in antwoord op vragen van de SP dat het vrijmaken van meer geld meer belastinginkomsten zal genereren. Als dat het geval is, betekent dit dat het loslaten van die 1.000 fte's tot gevolg zal hebben dat er minder belastinginkomsten zullen zijn? Kan de Staatssecretaris dat uitleggen?

Ik heb vragen over de APA- en ATR-verzoeken. Dit zijn fiscale maatwerkafspraken over internationale ondernemingsverhoudingen, gemaakt door de Belastingdienst. Deze zijn de laatste tijd flink in aantal toegenomen. Ik ben benieuwd naar de afhandeling hiervan. Weet de Staatssecretaris welk percentage van de gedane verzoeken wordt gehonoreerd? Hoe wordt voorkomen dat de inspecteur willekeurig toepast ten opzichte van niet-internationale ondernemingen?

Belastingkantoren zijn niet alleen voor grote ondernemers, maar ook voor kleine ondernemers en burgers. Die betalen immers ook belasting. Het is dan wel zo handig als er een belastingkantoor is waar je met je vragen terecht kan. Daarnaast is de aanwezigheid van een belastingkantoor goed voor de regionale werkgelegenheid en de zichtbaarheid van de Belastingdienst, die natuurlijk ook van belang is voor de belastingmoraal. Ik vraag de Staatssecretaris daarom het belastingkantoor in Heerlen te sparen,

want dat zal in de voorstellen als enige in Limburg krimpen. Is de Staatssecretaris bereid behalve Venlo ook Heerlen te sparen?

De Belastingdienst heeft er een probleem bij gekregen in de vorm van een fiscale truc met oppasgrootouders. Deze grootouders passen op hun kleinkinderen en de tegemoetkoming die zij daarvoor krijgen, geven zij als gift terug aan hun kinderen, de ouders van de kleinkinderen. Dat kan volgens mij niet de bedoeling zijn. De opvang is dan namelijk niet alleen gratis, maar levert zelfs geld op. Kan de Staatssecretaris aangeven hoeveel gezinnen van deze constructie gebruikmaken en hoeveel geld op deze manier onterecht wordt uitgekeerd? Is hij bereid om dit gat in de wet te dichten?

De anbi's (algemeen nut beogende instellingen) moeten online gegevens publiceren over het bestuur, het beleidsplan, het beloningsbeleid enzovoorts. Deze transparantie is mede op verzoek van de SP tot stand gekomen. Hierdoor weten mensen die geld doneren hoe dat wordt besteed. Kleine stichtingen als bijvoorbeeld de protestante steunstichting die alleen de rente van het beheerd vermogen inzet om ondersteuning te bieden, hebben echter geen geld om een beleidsplan en een beloningsbeleid op te laten stellen. Hoe wordt in dit soort gevallen omgegaan met de verplichting om een beleidsplan en een beloningsbeleid te publiceren? Ik neem aan dat de Staatssecretaris zich kan voorstellen dat niet iedereen in de gelegenheid is om een beleidsplan te laten opstellen door bijvoorbeeld KPMG. Kan hij duidelijk maken wat precies wordt verwacht van anbi's?

Onlangs heeft de Ombudsman uitgesproken dat de Belastingdienst de beslagvrije voet niet heeft willen garanderen. De uitspraak betreft maar één geval, maar de vraag rijst of er meer gevallen zijn waarin de Belastingdienst de beslagvrije voet te laag heeft vastgesteld. Ik wijs erop dat mensen niet in armoede mogen belanden doordat de Belastingdienst, een uitvoeringsorgaan van de rijksoverheid, zich niet aan de wettelijke regels houdt. Is de Staatssecretaris dat met mij eens? Zijn er meer gevallen bekend waarin de Belastingdienst de beslagvrije voet niet heeft toegepast? Hoe gaat hij voorkomen dat dit gebeurt?

Ik heb onlangs de wijze waarop de Belastingdienst met privacy van mensen omgaat plenair aan de orde gesteld. De fiscus heeft bijvoorbeeld gegevens van huurders in de vrije sector verstrekt aan woningcorporaties, terwijl zij die niet hoefden te weten. Die mensen hebben bij de Belastingdienst geklaagd, maar kregen geen gehoor. Zij moesten zich tot de Nationale ombudsman wenden. De fiscus mag veel. Dat is logisch, want er moet belasting geïnd worden en fraude worden aangepakt. Toch leidt dit soort dingen tot veel maatschappelijke ophef. De Belastingdienst en de Staatssecretaris moeten zich realiseren dat als zulke gegevens worden verstrekt – ik doel ook op het opvragen van kentekengegevens bij parkeerbedrijven – dit tot maatschappelijke onrust leidt. Er moet dus zorgvuldig met dit soort gegevens worden omgegaan, zodat mensen zeker weten dat de gegevens die er bij de Belastingdienst zijn, alleen daar terechtkomen waar zij wettelijk terecht mogen komen. Als mensen klagen, moeten zij met open armen worden ontvangen. Zij moeten daar gehoor krijgen en zich niet eerst tot de Nationale ombudsman of de Tweede Kamer hoeven wenden. Is de Staatssecretaris bereid om nog zorgvuldiger met dit soort dingen om te gaan? Hoe gaat hij dit intern regelen bij de Belastingdienst?

De heer **Koolmees** (D66): Voorzitter. De afgelopen weken hebben wij als commissie vele uren over het Belastingplan gesproken, en over een wet over de aanpak van fraude. Vandaag spreken wij over een organisatie die deze zaken allemaal moet gaan uitvoeren: de Belastingdienst. Dank voor de halfjaarsrapportage en voor de uitgebreide beantwoording van de gestelde vragen. Ik heb over de halfjaarsrapportage niet zo heel veel vragen meer.

Ik sluit mij wat betreft de invorderingen aan bij de vragen van de heer Van Vliet en de heer Groot over wat nu als oninbaar wordt beschouwd en hoe de Belastingdienst daarmee omgaat. Daar is wat verwarring over geweest de laatste maanden. Naar aanleiding daarvan heeft de heer Omtzigt er aanvullende vragen over gesteld. Ik zag gisteren in een artikelje in De Telegraaf over de opening van het Landelijk Incasso Centrum in Amsterdam dat de Staatssecretaris heeft gezegd dat hij op jacht gaat naar wanbetalers. Ik ben daarom zeer benieuwd wat het antwoord is op deze vragen.

Ik heb nog drie punten die nog niet aan de orde zijn geweest, namelijk de inkeerregeling, privacy en een app. Vooral die laatste vraag moet ik stellen van mijn medewerkers. Het eerste punt is de inkeerregeling. De Staatssecretaris zet sinds de Bulgarenfraude stappen die mijn fractie toejuicht. Daarom hebben wij voor het wetsvoorstel gestemd dat gisteren in stemming is gebracht. Mensen die willens en wetens de wet overtreden, moeten kunnen worden aangepakt. Zij moeten hard worden aangepakt om te voorkomen dat fraude normaal wordt. Als dat niet gebeurt, zal het draagvlak voor het betalen van belasting eroderen. De belastingmoraal is voor ons allen een groot goed. Ik was er een beetje verbaasd over dat de inkeerregeling weer is versoepeld. In mijn beleving is er een aantal jaren geleden tijdelijk sprake geweest van een versoepeling. Welk signaal gaat daar nu van uit als je eens in de zoveel jaar de inkeerregeling voor zwartsparenders versoepelt? Dan kan het immers bijna iets worden waar mensen rekening mee gaan houden: over vier jaar komt er vast weer een versoepeling en dus dan wacht ik daarop. Ik zie de Staatssecretaris met zijn hoofd schudden. Ik wil er toch een reactie op. Het levert op korte termijn natuurlijk geld op, dus het is een aantrekkelijk perspectief voor de korte termijn. Op de langere termijn gaat het echter juist over die belastingmoraal. Kan die versoepeling leiden tot erosie daarvan? Vindt de Staatssecretaris de inkeerregeling rechtvaardig tegenover mensen die wel netjes hun belasting betalen? Hoe past deze regeling eigenlijk bij de bredere inzet om fraude en belastingontwijking hard aan te pakken? Mijn tweede punt is privacy. De gemeenten gaan slordig om persoonsgegevens, bleek vorige week uit een onderzoek. Slechts 4% van de gemeenten scoort 100% op de norm met betrekking tot de bescherming van privacy. Gemeentebambtenaren hebben veelvuldig gegevens van bekende Nederlanders opgezocht – dat gebeurde in maar liefst 18% van de gemeenten – terwijl zij die informatie eigenlijk niet nodig hadden voor het uitvoeren van hun taak. De Belastingdienst verzamelt natuurlijk ook ontzettend veel gegevens en heeft ontzettend veel databestanden beschikbaar. Vrijwel alles is bekend. Hoe gaat de Belastingdienst om met het beschermen van de privacy en de toegang tot al die systemen van zijn medewerkers? Gebeurt wat volgens dat onderzoek bij gemeenten gebeurt ook bij de Belastingdienst? Hoe wordt voorkomen dat mensen onnodig rondsnuffelen in privacygevoelige gegevens? Wat doet de Belastingdienst om het grasduinen in persoonsgegevens te voorkomen? Hoe wordt hier toezicht op gehouden? Is bij de Belastingdienst recent een vergelijkbaar onderzoek gedaan als bij de gemeenten is gedaan? Is er bijvoorbeeld wel eens een steekproef gedaan waarbij is gekeken welke personen in welke dossiers kunnen kijken? Ik hoor hier graag een reactie op. Mijn derde punt is de app, zoals ik al zei vooral ingebracht door mijn medewerkers. Leuker kunnen wij het niet maken, wel makkelijker. Ik krijg klachten dat er nog geen app is en dat het heel ingewikkeld is om met een tablet aangifte te doen. Ik zie een aantal mensen vertwijfeld kijken, dus misschien heb ik iets gemist. Is de Belastingdienst bezig met het ontwikkelen van een app om het nog makkelijker te maken om aangifte te doen? Dat moet natuurlijk altijd gebeuren via de randvoorwaarden van veiligheid en privacy. Signaleert de Staatssecretaris ook dat er behoefte is aan een app voor de belastingaangifte en, zo ja, ziet hij mogelijkheden om die te ontwikkelen?

Dit waren mijn openstaande punten. Ik kijk uit naar de antwoorden van de Staatssecretaris. Ik wil de heer Van Vliet veel succes wensen bij het uitvoeren van zijn belangrijke taak. Ik wens de twee andere leden van de enquêtecommissie die hier vandaag zijn, de heer Groot en de heer Bashir, natuurlijk ook succes. De heer Van Vliet is voorzitter, dus die gaan wij tien maanden missen. Ik wens hem veel succes bij het uitvoeren van zijn belangrijke taak als voorzitter van een de Parlementaire Enquêtecommissie Woningcorporaties.

De heer **Van Vliet** (PVV): Hartelijk dank hiervoor.

De **voorzitter**: Dan gaan wij nu verder met de inbreng van de VVD-fractie door mevrouw Neppérus.

Mevrouw **Neppérus** (VVD): Voorzitter. De enquêtecommissie waarvan ik lid ben geweest, heeft haar werk afgerond. Ik kan tegen mijn collega's zeggen dat het heel leuk is om lid te zijn van een enquêtecommissie en dat je belangrijk en goed werk kunt doen, maar dat het wel veel tijd kost. Niet alleen hier, maar ook thuis moet je werk doen. Laat ik dat er ook bij zeggen. Ik wens de leden van de enquêtecommissie alvast succes. Ik kom nu bij het onderwerp van dit algemeen overleg. Zoals gezegd, hebben wij al veel met elkaar gesproken. Er zijn al veel vragen gesteld en er zijn er veel beantwoord. Ik wil toch nog een aantal onderwerpen bespreken.

Uit de stukken wordt duidelijk dat de Staatssecretaris prioriteit wil geven aan de aanpak van fraude. Dat is belangrijk, dus dat ondersteunt mijn fractie heel duidelijk. Wij hebben al gesproken over toeslagen, maar ook over andere vormen van belastingfraude. De btw-carrouselfraude is al genoemd. Gezien de rapporten en het onderzoek van de Rekenkamer, doen wij het heel behoorlijk. Je moet echter wel altijd kijken of het nog beter kan. Er moet ook worden samengewerkt op Europees niveau, want fraude kent helaas geen grenzen. Ik zou graag van de Staatssecretaris horen hoe dat nog scherper kan, ook internationaal.

De ICT-systemen worden al jaren hervormd. Ik hoor hier nu al een verzoek om een app. Dat gaan wij dan doen. Die moet dan ook weer worden gemaakt. Dat zijn allemaal wensen die leven. Het punt is dat wij heel veel verschillende dingen willen. De vraag is dan hoe de druk op de ICT-afdeling is. Daar maak ik mij wel eens zorgen over. Wij zijn er zelf bij, als politici. Wij willen best veel en het kabinet wil ook veel. Is de druk op de ICT-afdeling niet te groot? Er gaat een heleboel goed en er gaat af en toe iets fout. Als het fout gaat, gaat het echter gelijk om grote aantallen. In hoeverre heeft de Staatssecretaris daar grip op? Hoe zit het met steekproeven erop?

Er is door eerdere sprekers al gesproken over de invordering. Wat betreft de definitie van «oninbaar» sluit ik mij aan bij vragen die eerder zijn gesteld. Invordering is voor de VVD een kerntaak van de Belastingdienst. Die moet heffen én innen. Innen hoort erbij, dus er moet deskundigheid zijn in de eigen organisatie. Bij het inhuren daarvan krijg ik geen goed gevoel, omdat het innen een kerntaak is van de Belastingdienst. Wij zeggen allemaal dat wij zo veel mogelijk binnen willen halen. De Staatssecretaris heeft gisteren gelukkig krachtige taal gesproken. Men is nu goed bezig, maar het moet wel waargemaakt kunnen worden. Wij hebben gelukkig veel meer informatie gekregen over terugvordering van toeslagen. Die is niet altijd om even vrolijk van te worden. Het zijn kleine stukjes, maar je moet kijken naar het totaal. Hoe zit het nu met de teruggave van aftrekposten bij de belastingheffing zelf, bij de inkomstenheffing? Daar zou ik ook wel eens gegevens over willen ontvangen. Op welke termijn is dat mogelijk?

Ik woon in Nederland. Dat geldt voor allen aan deze tafel. Ik weet niet hoe het met de mensen in de zaal zit. Je hoort wel eens van mensen die in het

buitenland wonen dat zij aangifte moeten doen via formulieren, omdat zij niet beschikken over een digitale handtekening. De Belastingdienst moet altijd controleren, of de aangifte nu op papier wordt gedaan of digitaal. De vraag is wanneer er stappen worden gezet zodat voor die mensen – er zijn erbij die graag aan de verplichting willen voldoen – ook een digitaliseringsslag wordt gemaakt. Is daar iets aan te doen? Ik begrijp dat dit niet alleen bij de Staatssecretaris ligt. Het schijnt in de digitale handtekening te zitten. Hoe gaan wij dat doen? Dat probleem moet toch vroeg of laat van tafel kunnen? Wellicht is de app van de heer Koolmees er eerder. Dit zijn terreinen waarop je toch slagen zou willen maken.

Ik kom nu op het vestigingsklimaat. Wij spreken hier vaak over de vraag wat bedrijven hier echt doen, wat zij hier gaan doen en of zij substance, inhoud, hebben. Ik begin mij wel een beetje zorgen te maken. Ik hoor het ook van bedrijven die echt wat willen gaan doen, van wie het kraakhelder is dat zij voor werkgelegenheid zouden kunnen zorgen. Wij hebben gelukkig zulke bedrijven, met al tienduizenden werknemers. Er zitten bedrijven te kijken hoe het gaat. Natuurlijk moet de Belastingdienst goede afspraken maken en zorgvuldig zijn. Ik wil hier toch aandacht voor vragen. Het Verenigd Koninkrijk heeft zelfs geadverteerd, met de Minister voorop in de advertentie. Ook Scandinavië maakt wat dat betreft een enorme tussensprint. Ik wil hier dus aandacht voor vragen, juist waar het gaat om bedrijven die werkgelegenheid bieden en die echt dingen willen doen. Hoe kunnen wij ervoor zorgen dat die weer naar Nederland willen komen en niet schrikken van dingen die moeten gebeuren? Het is op zich terecht om de vraag te stellen of de vestiging van een bedrijf echt iets voorstelt. Wij moeten er echter voor zorgen dat bedrijven die echt wat willen hier gewoon kansen krijgen. Zij moeten afspraken kunnen maken en daar moet wat tempo in zitten. Ik vraag de Staatssecretaris of hij dat duidelijk wil uitstralen.

De heer **Groot** (PvdA): Als die zorgen er zijn, dan deel ik die. Ik zou graag wat meer horen over welke knelpunten mevrouw Neppéus misschien signaleert.

Mevrouw **Neppéus** (VVD): Er stond gisteren iets over in de krant. Ik heb ook werkbezoeken afgelegd waarin ik dingen hoorde waardoor ik mij afvroeg of het tempo waarin vragen worden beantwoord hoog genoeg was. Wat kun je afspreken en wat kun je niet afspreken? Er dreigt een beeld te ontstaan dat Nederland aarzelend is geworden. Er moet tempo komen in het maken van afspraken over wat precies wel en niet kan. Er moet weer een elan komen dat Nederland werkgelegenheid wil hebben.

De heer **Van Vliet** (PVV): Voor alle duidelijkheid: mijn fractie maakt zich zeker grote zorgen over het fiscale vestigingsklimaat. Volgens mij zit er op dit punt amper ruimte tussen de mening van mevrouw Neppéus en die van mijzelf, maar ik weet ook dat we er met elkaar nog een debat over gaan voeren, naar ik hoop voor de kerst, en dat we bij die gelegenheid hierover nog uitgebreid zullen komen te spreken.

De **voorzitter**: Dat was niet echt een vraag, maar meer een opmerking.

Mevrouw **Neppéus** (VVD): Ik wacht de reactie van de Staatssecretaris af.

De heer **Omtzigt** (CDA): Voorzitter. Dank voor de uitgebreide rapportages die we hebben ontvangen. Mijn eerste vraag is welk ritme van rapportages de Staatssecretaris wil aanhouden. Het beheersverslag is vervallen. Bovendien is voor de halfjaarsrapportages een periode van driekwart jaar genomen. Ik neem aan dat dit een verschuiving betekent van 1 juli naar 1 januari. Tevens is mijn vraag welke zaken daarin dan worden verwerkt. Aangezien de tabellen die wel in het beheersverslag stonden, nu niet in de

halfjaarsrapportage zijn opgenomen, heb ik er wel behoefte aan om op enig moment te weten wanneer welke informatie in een cyclus naar de Kamer komt. Hetzelfde geldt voor de fiscale monitor. Voor mij zijn die kwantitatieve zaken wel degelijk van belang, omdat je aan de hand daarvan goed kunt controleren wat er gedaan wordt.

Ik sluit mij aan bij de vragen die zijn gesteld over de Ombudsman en de beslagvrije voet. Over de zorg- en de huurtoeslag hebben we het de afgelopen dagen tijdens de bespreking van het Belastingplan al gehad, maar van bijvoorbeeld de zorgverzekeraars krijgen we signalen dat tot en met 1 december alles kan maar dat vanaf halverwege volgend jaar de zorgtoeslag automatisch overgemaakt wordt aan de zorgverzekeraar. Dit kan voor een aantal mensen die er op dit moment gebruik van maken, heel vervelend overkomen. Dus loopt het automatisch beheer van de zorg-, de huur- en de kinderopvangtoeslag gewoon door en kan dit wat betreft de kinderopvangtoeslag ook nog een beetje vereenvoudigd worden, daar op dit moment slechts 5% van de instellingen meedoet? Wij denken dat dit tot zeer veel voordelen zal leiden, zowel voor de personen die het betreft als voor de kinderopvanginstellingen en de Belastingdienst. Ik sluit mij aan bij de vragen van de heer Koolmees over de inkeerregeling. Ik refereer in dit verband ook aan het amendement van het CDA en de PvdA dat ertoe strekt gedurende enige tijd de inkeerregeling te hanteren en daarna tot vrij hoge boetes over te gaan. Wij zouden dus graag zien dat naast de inkeerregeling – een eenmaal genomen beleidsbesluit is moeilijk terug te draaien – de boete vervolgens fors omhooggaat. Ik zou graag van de Staatssecretaris vernemen welke tipgeld- en toongeldregeling er op dit moment van kracht is en of die voldoet aan de aanbevelingen die de commissie-Van Traa destijds gedaan heeft. Zijn de besluiten van voor die tijd nog steeds van kracht of zijn ze daarna van kracht? Kan de Staatssecretaris in algemene zin aangeven hoeveel tipgeldzaken er op dit moment nog spelen? Onder de Wet openbaarheid van bestuur zijn een aantal overeenkomsten naar boven gekomen, maar daar is zelfs de datum van weggelakt. Bepaalde informatie was dus niet beschikbaar.

Verder sluit ik mij aan bij de vragen van voorgaande sprekers over de toeslagen en met name de vraag hoeveel de afgelopen jaren is afgeschreven en wat de oorzaken ervan zijn dát er afgeschreven wordt. Het maakt nogal een verschil of iemand overleden is en nog € 200 moest terugbetalen waarbij de erfenis negatief is. Ik snap dan ook heel goed dat in zo'n situatie niet overgegaan wordt tot invordering en dat het ook nooit zal lukken om in alle gevallen 100% terug te vorderen, maar ik zou wel enig inzicht willen hebben in het waarom, want dan weten we ook of er nog aanvullende beleidsmaatregelen in dezen genomen moeten worden. De Staatssecretaris heeft eerder toegezegd dat hij op de Bulgarenfraude nader terug zou komen in de halfjaarsrapportage. Kan hij aangeven hoeveel er uitbetaald is en hoeveel er teruggevorderd en geïnd is? Wat wordt er aan gedaan om alle bedragen die teruggevorderd zijn, ook daadwerkelijk te innen? Ik snap dat het wellicht wat langer duurt met de Bulgaarse autoriteiten – dan druk ik mij nog diplomatiek uit – maar de vraag is wel of er ook wat terugkomt. Dat is namelijk ook zeer belangrijk voor het draagvlak onder fraudebestrijding. Ook als mensen een kleine fout begaan hebben en ze moeten terugbetalen, zullen ze daarnaar verwijzen.

Dezelfde soort vraag heb ik over de botenlijst inzake Griekenland. Die is inmiddels twee keer met veel aplomb naar Griekenland gestuurd. Heeft Griekenland ooit teruggekoppeld of de mensen die hier een grote boot hebben, daarover ook belasting betaald hebben? Oftewel: doet Griekenland er wat mee? Het doet in ieder geval niets met de Lagarde-lijst. Ik zie de Staatssecretaris nu wat glimlachen. Als plaatsvervangend Minister van Financiën weet hij heel goed hoe het gaat in de Ecofin, maar als Nederland fiscale informatie naar Griekenland stuurt en het dat land tegelijkertijd helpt, wil ik wel weten of die informatie ook gebruikt wordt

en hoeveel mensen uiteindelijk een naheffing gehad hebben en hoeveel daarvan geïnd is.

Verder zou ik graag willen weten wanneer de Staatssecretaris iets kan melden over het VK-overleg over de offshore leaks.

Ten aanzien van de ICT zou ik graag vernemen of er gegevens van de Nederlandse Belastingdienst op buitenlandse computers dan wel in clouds opgeslagen worden en beschikbaar zijn voor buitenlandse grijpgrage vingers dan wel voor NSA-achtige constructies. Staan die gegevens echt op Nederlandse computers op Nederlands grondgebied? Hebben wij belastinggegevens in clouds?

Tot slot nog dit. Er is een voor Nederland wat ongelukkig onderzoek verschenen waarbij een internationale vergelijking is gemaakt tussen landen met betrekking tot de vraag hoe gemakkelijk het is om aangifte te doen voor de inkomstenbelasting en waaruit blijkt dat Nederland helemaal onderaan de lijst staat. Herkent de Staatssecretaris zich in dat beeld en wil hij op dat onderzoek reageren?

De vergadering wordt van 14.43 uur tot 14.55 uur geschorst.

Staatssecretaris **Weekers**: Voorzitter. Het doet me bijzonder veel verdriet dat de heer Van Vliet deze commissie de komende tien tot elf maanden gaat verlaten en dat dit voorlopig het laatste debat is dat ik met hem mag voeren, tenzij de Kamer het debat over het SEO-onderzoek nog voor het kerstreces wil afhandelen. De voorzitter voegt mij nu toe dat dit debat al gepland wordt. Ik ben blij dat te horen. Ik denk overigens dat het geen toeval is dat er zo veel leden uit deze commissie zijn gerekruteerd voor het uitermate belangrijke werk van de parlementaire enquêtecommissie inzake de corporatiesector.

Ik ben het zeer met de heer Van Vliet eens dat de Belastingdienst een buitengewoon belangrijke dienst is, zo niet de belangrijkste dienst van de overheid. Uiteindelijk zorgt deze dienst ervoor dat scholen worden gefinancierd, ziekenhuizen worden gebouwd, wegen worden aangelegd, uitkeringen worden verstrekt et cetera. Dus als de Belastingdienst zou haperen, zou eigenlijk de hele Nederlandse overheid en daarmee ook de hele Nederlandse samenleving haperen. Ik vind het dan ook een groot voorrecht om politiek leiding te mogen geven aan deze belangrijke dienst van goed gemotiveerde en loyale ambtenaren.

De heer Van Vliet heeft ingezoomd op de bezwaarschriften, waarbij hij heeft gezegd dat 94% ervan binnen de wettelijke termijn wordt afgehandeld en dus 6% niet. Hiervoor geldt dat we de afgelopen jaren al een behoorlijke verbetering hebben bewerkstelligd. De tijdige afdoening van bezwaarschriften is ten opzichte van 2010 gestegen van 87% naar 94% in 2012. Kijkend naar de eerste helft van 2013 bedraagt de score eveneens 94%. Ik kan er nog aan toevoegen dat dit percentage bij de toeslagen nog hoger ligt. Uiteraard willen we het percentage binnen de breedte van de doelstelling krijgen en worden er ook onorthodoxe acties ondernomen, zoals bellen bij bezwaar; mensen vinden het namelijk uitermate plezierig als ze zich gehoord weten en als ze merken dat er ingespeeld wordt op hun bezwaren. Op die manier proberen we zaken te dejuridiseren. Met het wetsvoorstel vereenvoudiging formeel verkeer Belastingdienst tracht ik het aantal bezwaren zeer fors te reduceren. Een groot deel van de bezwaren betreft verzoeken tot bijstelling van de aangifte en betreft dus niet zo zeer bezwaren zoals die in het normale spraakgebruik gelden. Met genoemd wetsvoorstel, waarover we met elkaar nog uitvoerig komen te spreken, proberen we te komen verdere dejuridisering. Datgene wat eenvoudig aangepast kan worden door de belastingplichtige en wat ook eenvoudiger door de Belastingdienst geaccordeerd kan worden, blijft dan buiten de hele bezwaarstroom. De afdeling Bezwaar en beroep kan zich daardoor meer richten op de daadwerkelijke bezwaren. Dan spreek je over slechts een fractie van het

aantal bezwaren dat de dienst nu te verwerken heeft. In samenhang met de concentratie van werkprocessen, zijn we verder bezig met het indikken van het aantal kantoren. In dat kader zijn we ook doende om het bezwaarproces te concentreren om daarmee ook een verdere professionalisering en vooral een versnelling in behandeling te realiseren.

Een deel van de oorzaak van het niet halen van de termijn bij bezwaren ligt bij de klantvriendelijkheid. Het klinkt misschien raar maar de Belastingdienst gaat mensen niet onnodig met een gang naar de rechter opzadelen als er een proefprocedure loopt of wordt gezocht. Mensen krijgen in dat geval bericht dat hun bezwaar even op de plank wordt gelegd in afwachting van het oordeel van de rechter, waarna het bezwaar kan worden afgedaan en het oordeel van de rechter kan worden meegenomen. Bezwaar zou ook kunnen worden afgewezen. Dan ben je wel tijdig maar dwing je mensen vervolgens beroep aan te tekenen bij de rechter, wat mij uiteindelijk niet erg klantvriendelijk lijkt en bovendien niet efficiënt is, niet voor de burger, niet voor het bedrijfsleven maar ook niet voor de overheid.

De heer Van Vliet heeft de VIA, de vooraf ingevulde aangifte, een succes genoemd. Daar heeft hij gelijk in. Uiteraard zijn we nog wel bezig met nadere aanvullingen en verbeteringen. Dat brengt mij meteen op de app van de heer Koolmees. We zijn inderdaad bezig met het ontwikkelen van een app. Of die het komend jaar al live kan gaan wat betreft het aangiftejaar 2013, durf ik nog niet 100% te beloven, want we willen eerst zeker weten dat die app goed werkt; er zal dus goed getest moeten worden. Bij twijfel hanteer ik de leus «niet oversteken», maar als de app wel op tijd goed bevonden wordt, dan zou die komend jaar weleens gelanceerd kunnen worden. Daarvoor geldt dan wel dat we dat niet voor alles en iedereen kunnen doen, maar dat we dan beginnen met de eenvoudiger zaken. Als de vooraf ingevulde gegevens kloppen, kan met één druk op de knop de aangifte worden gedaan. Als de gegevens niet kloppen of als er nog allerlei gegevens moeten worden ingevuld, verwijzen we de mensen naar de mogelijkheid om elektronisch aangifte te doen. Op die manier proberen we in ieder geval buitengewoon actueel te zijn, niet alleen ten aanzien van de fiscaliteit maar ook ten aanzien van de techniek die bepaalde mogelijkheden biedt.

Verder heeft de heer Van Vliet gezegd dat hij de creatie van landelijke incassobureaus een goede zaak vindt. Ik ben dat zeer met hem eens. Afgelopen maandag heb ik in Amsterdam het Landelijk Incasso Centrum geopend. Dat kantoor kent twee vestigingen, één in Amsterdam en één in Groningen. Bij de gelegenheid heb ik met heel veel mensen gesproken en heb ik bovendien een aantal nieuwe ontwikkelingen met ze besproken. Een van die nieuwe ontwikkelingen is dat de polisadministratie van Suwinet nu ook echt goed gebruikt kan worden. Waar we wat betreft loonbeslagen voordien in de helft van de gevallen raak schoten, halen we dankzij Suwinet wellicht wel bijna 98%. Dat heeft heel grote voordelen. Bij bedrijven heb je dan niet meer de frustratie dat er sprake is van allerlei loonbeslagen ten aanzien van mensen die er niet meer werken. Bij de Belastingdienst is er niet meer de frustratie van ongelofelijke aantallen die retour komen. Het werkt dus een stuk efficiënter. Waar de mensen van de incassoafdeling minimaal een kwartier bezig waren met zo'n loonbeslag kan het nu in vier minuten gepiept zijn. Daarmee wordt een enorme efficiëncyslag gemaakt.

Zoals de Kamer bekend is, waren er oorspronkelijk dertien regio's waarbij ook de incasso regionaal georganiseerd was. Dat alles gaat straks uiteindelijk allemaal op in het Landelijk Incasso Centrum. Inmiddels zijn er vier regionale kantoren in ondergebracht en het is de bedoeling om dit jaar of volgend jaar en misschien ook nog de kop van 2015 te gebruiken om de overige onderdelen er in onder te brengen. Dit leidt tot veel meer efficiency en effectiviteit en tot een hoger percentage dat daadwerkelijk ingevorderd zal worden. Sinds jaar en dag is ongeveer 1% oninbaar.

Overigens was dat percentage het afgelopen jaar 0,9, dus er is al sprake van een verbetering, maar wat mij betreft zouden we naar een situatie moeten dat wat oninbaar is zuiver en alleen betrekking heeft op faillissementen, op schuldhulpverlening of op toepassing van de Wet schuldsanering natuurlijke personen. Dat bereiken we niet van vandaag op morgen, maar met de bewegingen die in gang zijn gezet, gaan we ons wel in die richting begeven.

Mevrouw Neppéus en de heer Van Vliet hebben gezegd niets te voelen voor externe incassobureaus of externe deurwaarders. De incasso is een kerntaak van de overheid en in elk geval van de Belastingdienst. Toch loopt er op dit moment een pilot met een extern incassobureau om te kijken of we er verder van kunnen leren en of we bepaalde zaken kunnen laten incasseren door zo'n extern bureau waar we als dienst zelf niet aan toekomen, zodat de eigen expertise op de wat zwaardere en moeilijker gevallen kan worden ingezet. Een dergelijke pilot is dus niet «ter vervanging van», maar is altijd «in aanvulling op». Sterker nog, de incassoafdeling en de deurwaarderij vallen onder spoor 3, zijnde gerichte investeringen om uiteindelijk extra opbrengsten te genereren, wat in het regeerakkoord is geregeld. Afgelopen voorjaar zijn er heel wat nieuwe incassomedewerkers in dienst getreden.

De heer **Bashir** (SP): De ervaring leert ook dat in de meeste gevallen het aantrekken van externe medewerkers duurder is dan het werk intern zelf te doen. Is de Staatssecretaris bereid om uiteen te zetten wat de kosten zijn van externe inhuur? Is het niet beter en goedkoper om mensen zelf intern op te leiden voor deze permanente taak van de Belastingdienst?

Staatssecretaris **Weekers**: Zoals ik heb aangegeven, ben ik het zeer eens met de Kamerleden dat de incasso en de deurwaarderij kernonderdelen van de Belastingdienst zullen zijn in de toekomst. In aanvulling daarop is het interessant om ook ervaring op te doen met datgene wat door private partijen wordt aangeboden. Die kunnen bijvoorbeeld activiteiten plegen die wat moeilijker liggen in een ambtelijke organisatie, bijvoorbeeld het 's avonds en in het weekend werken. De vraag van de heer Bashir om de kosten van externe inhuur af te zetten tegen de kosten wanneer alles in eigen beheer wordt gedaan, zal ik meenemen in de evaluatie. Na afloop van de pilot zal ik de Kamer uiteraard ook informeren over de resultaten ervan. Daarnaast loopt er nog een pilot bij Domeinen Roerende zaken, zijnde een onderdeel van het Ministerie van Financiën. Deze dienst verzorgt de openbare verkoop van onder meer in beslag genomen goederen, behalve door de Belastingdienst in beslag genomen goederen. Genoemde pilot loopt nu om te bezien of het laten verzorgen van bepaalde taken door dit onderdeel van Financiën efficiënter is in plaats van die taken te laten verzorgen door de Belastingdienst en de deurwaarderij. Ook daarover zijn uiteraard nog geen beslissingen genomen. Aan de hand van de pilot kijken we op welke wijze we dit werk het meest efficiënt en het meest effectief kunnen doen. Uiteindelijk gaat het er om dat het allemaal gefinancierd moet worden met de euro's die de belastingbetaler moet ophoesten. Bij de incasso en de invordering willen we in ieder geval zo veel mogelijk recupereren waar de Staat recht op heeft.

De heer **Bashir** (SP): Ik vraag mij af wanneer we dan de resultaten van beide pilots kunnen verwachten.

Staatssecretaris **Weekers**: De pilots lopen nu. Die moeten dus eerst nog worden afgerond. In de tweede helft van het komende jaar krijgt u de resultaten van de evaluaties. Dus binnen een jaar kunnen we daarover met elkaar spreken.

De heer **Van Vliet** (PVV): Hoe geschiedt de selectie van de externen die meedoen aan de pilot en hoe verloopt het toezicht op deze externe clubs, aangezien het hierbij zuiver om een overheidstaak gaat?

Staatssecretaris **Weekers**: Er heeft een aanbesteding plaatsgevonden die onder de gebruikelijke waarborgen en voorwaarden in de markt is gezet.

De heer **Van Vliet** (PVV): Hoe worden de inspanningen van die clubs in de gaten gehouden?

Staatssecretaris **Weekers**: Dat wordt natuurlijk goed begeleid en gemonitord. Het is niet zo dat daar wildwesttaferelen zullen ontstaan, zoals die je in de Verenigde Staten weleens ziet. Dit wordt uitermate zorgvuldig begeleid door de dienst. We willen daar geen ongelukken mee. Een belastingschuld is niet zomaar een schuld, maar heeft ook een preferente status. Daar zal dus zorgvuldig mee moeten worden omgesprongen. Ik zou met de Kamer willen afspreken dat ik in elk geval heel goed rapporteer over de evaluatie. Mochten de Kamer tussentijds bepaalde signalen of zorgen bereiken, dan hoor ik dat graag zodat ik ze van een adequate reactie kan voorzien.

Dan kom ik te spreken over het huisvestingsbeleid. De Belastingdienst heeft zelf een inventarisatie gemaakt. Ongeveer twee jaar geleden is dit hele proces gestart: wat hebben we uiteindelijk nodig en waar willen we ongeveer zitten? De Belastingdienst heeft niet aangegeven per se in gemeente X of gemeente Y te willen zitten, maar heeft wel bepaalde voorkeuren uitgesproken. Dan gaat het met name om regio's. Als uitzondering gelden daarbij de plaatsen waar de douane moet zijn in het kader van de controle op Schiphol en in de Rotterdamse haven en de belangrijkste invalplaatsen vanuit het oosten van het land. Dat zijn plaatsen waar de douane altijd moet zijn. Daarnaast heeft de Belastingdienst nagegaan wat een logische plek is voor vestiging. Dat betreft dan sowieso de grote steden. De heer Bashir wees er overigens terecht op dat je belastingkantoren verspreid over het land moet hebben waar het gaat om mensen die met vragen zitten. In het kader van bijvoorbeeld de toeslagen laten we mensen al in toenemende mate langskomen met stukken om te verifiëren of ze in aanmerking komen voor een toeslag. Het is dan dus van belang dat zo'n kantoor binnen een bereisbare afstand is gesitueerd. Ook is nagegaan waar in de toekomst goed gekwalificeerd personeel kan worden geworven. Dat alles heeft geleid tot een soort vlekkenplan dat is ingebracht bij de Minister voor Wonen en Rijksdienst die de plannen voor alle rijksdiensten die gedeconcentreerd worden, beoordeelt om uiteindelijk een plan te maken voor heel Nederland. Collega Blok heeft dit alles ook al besproken met de diverse commissarissen van de Koning. Mij heeft hij aangegeven nog te zitten met een probleem in het noorden van het land, meer specifiek Emmen, met daarbij de vraag of de Belastingdienst niet wat meer medewerkers daar zou kunnen onderbrengen om de regionale werkgelegenheid aldaar goed in te vullen. Het huisvestingsplan dat we nu uitvoeren, is eerder door de Kamer en door de centrale ondernemingsraad van de Belastingdienst geaccordeerd. Uiteraard is het voor medewerkers niet plezierig dat kantoren worden gesloten en dat ze straks misschien wat langere afstanden moeten reizen naar hun werk. Bijvoorbeeld in het kader van het Landelijk Incasso Centrum kan het zijn dat op termijn mensen zich niet meer in Limburg of Gelderland bezig kunnen houden met incasso; ze kunnen dan kiezen; als ze ervoor kiezen om het werk te volgen, zullen ze naar de plek verhuizen waar het werk wordt gedaan. En anders hebben we ander werk voor ze op het niveau waarvoor ze in dienst zijn genomen. Over Limburg zijn een aantal concrete vragen gesteld. Limburg staat vast, evenals de verdeling over de drie steden Venlo, Heerlen en Maastricht. Daar kan en wil ik ook niet meer aan tornen. Als ik daar wel aan zou gaan

tornen, haal ik het hele bouwwerk onderuit dat nu juist ook samen met de medezeggenschap goed is neergezet. Ook Emmen staat vast. De medewerkers zijn geïnformeerd. Bij alle plannen is er zorg voor gedragen dat de krimp van de dienst evenredig over het land verspreid is. Ook ik hoor het signaal dat men in Heerlen vraagt om wat meer werkgelegenheid. Het is ook legitiem dat vanuit de lokale politiek zo'n geluid komt, maar het betekent wel dat als je daar gehoor aan zou geven, het dan bij Venlo weggehaald moet worden, waarop vervolgens de lokale politiek in Venlo zich zal laten horen, evenals de Roermondse lokale politiek. Kortom, de plannen staan wat mij betreft vast. Heerlen, Maastricht en Venlo worden goed bediend in Limburg en daar zullen we het verder mee moeten doen.

De heer **Bashir** (SP): Maar het is ook zo dat Heerlen een krimpregio is. Als er werkgelegenheid verplaatst gaat worden, lijkt het mij goed om ook te kijken naar een krimpregio als Heerlen waar men wat extra werkgelegenheid goed kan gebruiken. Ik wijs dan tevens op de aangenomen motie-Albert de Vries, die ertoe oproept krimpregio's voorrang te geven bij dit soort ontwikkelingen. Mijn vraag aan de Staatssecretaris is dan ook of hij hier alsnog rekening mee wil houden.

Staatssecretaris **Weekers**: Ik weet niet van welke datum die motie-De Vries is. Ik kan mij in ieder geval een andere motie herinneren op dit terrein, die was ingediend door mevrouw De Pater van het CDA. Oh, het gaat om de motie van Jan de Vries, hoor ik nu. Die motie kan ik mij zeer goed herinneren. Ik kan mij zelfs nog een motie van een vergelijkbare strekking herinneren die dezelfde naam draagt als die welke ik draag. Het kabinet heeft er met genoemde masterplannen ook invulling aan gegeven. Er zijn ook debatten over gevoerd met Minister Blok als gevolg waarvan er hier en daar nog wat verschuivingen hebben plaatsgevonden. De Belastingdienst is instrumenteel geweest aan de wensen van de Kamer in overleg met de heer Blok, dit alles binnen de mogelijkheden die de Belastingdienst heeft. In ieder geval zie ik geen mogelijkheden om nu nog te gaan tornen aan de gemaakte afspraken.

De heer **Bashir** (SP): Luisterend naar de eerste termijn van de Kamer, hoor ik daarin zeker geen gejuich. We willen wel degelijk dat er nog veranderingen worden aangebracht. Zo zouden we graag zien dat er meer nadruk wordt gelegd op de positie van Heerlen. Is de Staatssecretaris bereid gehoor te geven aan deze wens vanuit de Kamer?

Staatssecretaris **Weekers**: Als ik de Kamer op onderdelen ter wille kan zijn, zal ik dat zeker doen, maar op dit punt doe ik dat niet. Heel simpel. De Limburgse ondernemingsraad van de Belastingdienst is ermee akkoord gegaan, evenals de centrale ondernemingsraad. Collega Blok heeft ook uitvoerig overleg gehad met de Limburgse commissaris van de Koning. Als ik, nadat al die trajecten zijn doorlopen, er vervolgens weer aan ga rommelen, trek ik draadjes uit het bouwwerk dat collega Blok eerder met de Kamer is overeengekomen. Of ik trek draadjes uit het bouwwerk dat de Belastingdienst in elkaar heeft gezet om de serviceverlening aan de burger goed te laten zijn, om de werkprocessen goed, efficiënt en effectief te laten zijn en om overal in het land te doen wat nodig is.

De heer **Groot** (PvdA): Ik ben het er helemaal mee eens dat je gemaakte afspraken niet zomaar kunt openbreken. Ik heb echter mails ontvangen waaruit blijkt dat er voor de provincie Limburg duidelijkheid is over het aantal banen voor de Belastingdienst, maar dat de verdeling tussen Venlo en Heerlen nog niet helder was. Ik hoor de Staatssecretaris zeggen dat dat wel zo is. Kan hij daar wat getallen aan ophangen?

Staatssecretaris **Weekers**: De verdeling is opgenomen in de masterplannen. Noord-Limburg en Zuid-Limburg liggen nog wel een eind uit elkaar. Na masterplannen ga je niet grote schuiven aanbrengen. Hooguit zou het voor Heerlen en Maastricht anders zijn. De verdeling staat vast. Ik heb de getallen niet paraat, maar ik zal bezien of ik ze nog voor de tweede termijn kan krijgen. Zodra ik de concrete getallen heb, zal ik ze noemen. Anders zal ik de Kamer er bij gelegenheid over informeren.

De heer Van Vliet vraagt of ik kan bevestigen dat er geen grens is waaronder geen inning plaatsvindt. Zo'n grens is er niet. In antwoord op vragen van de heer Van Vliet heb ik dat al aangegeven. Er is geen landelijk beleid op grond waarvan onder bepaalde grenzen niet meer wordt ingevorderd. Zolang wij nog binnen regio's werken, waarvan er vier zijn opgegaan in het Landelijk Incasso Centrum, kan men in het geval dat men met heel werk zit, misschien meer prioriteit geven aan het ene dossier dan aan het andere dossier. Ik heb een- en andermaal aangegeven dat het niet zo kan zijn dat wij onder een bepaald bedrag niet incasseren of dat wij vorderingen zouden afschrijven. Dat zou er namelijk toe leiden dat burgers gaan calculeren en denken: dat heb ik lekker binnen. Zo wordt niet gewerkt. Ik denk dat ik hiermee de belangrijkste vragen rondom de incasso heb beantwoord.

De heer Van Vliet heeft gevraagd naar de auto met chauffeur bij het managementteam van de Belastingdienst. Ik heb de stand van zaken in de stukken aangegeven. Wij zijn teruggegaan van negen naar vier. Dat is ook hetgeen op dit moment nodig is. Dat hangt niet samen met status of iets dergelijks. Dit hangt louter samen met het feit dat er enkele leden van het managementteam zijn die echt over het hele land moeten werken. Zij moeten vele kantoren af en ook andere stakeholders bezoeken. Steeds hebben zij dan een aantal vertrouwelijke dossiers bij zich. Dan is dit de veiligste en meest efficiënte manier. Het signaal dat de Kamer eerder heeft afgegeven dat negen rijkelijk veel is, heb ik uitermate serieus genomen. Het heeft geresulteerd in vier.

De heer Van Vliet vraagt naar de VHMf, de vereniging van hogere en middelbare ambtenaren bij het Ministerie van Financiën. Het is een soort vakbond binnen de Belastingdienst. Er zijn op de 30.000 ambtenaren ongeveer 1.500 mensen lid van. Het is een heel oude club binnen de dienst. Ik probeer jaarlijks met ze om de tafel te zitten; nog niet zo lang geleden heb ik dat nog gedaan. Natuurlijk hebben ook deze mensen bepaalde ideeën over de fiscaliteit. Wat zouden wij kunnen verbeteren? In reactie op het wetsvoorstel tot vereenvoudiging van het formele verkeer heeft men aangegeven dat men liever een alternatief ziet: een aangiftebelasting. Men wil de aanslagbelasting vervangen door een aangiftebelasting. Daar voel ik op dit moment niet voor, want dan leg je wel heel veel druk op de eenvoudige particulier. Er wordt dan echt een plicht opgelegd. De belastinginspecteur hoeft zich dan niet meer te bekommeren om een aanslag, maar hij kan wel nog een heel lange tijd nadien iets doen met zo'n aangifte. Ik vind het in het belang van de bonafide burger dat hij binnen een bekwame tijd uitsluitel krijgt over zijn belastingaanslag. In het wetsvoorstel dat ik heb ingediend en dat wij nog nader met elkaar bespreken – de Kamer krijgt binnenkort de nota naar aanleiding van het verslag – heb ik een duidelijk onderscheid willen maken tussen de bonafide belastingplichtige, die snel duidelijkheid krijgt, en de malafide belastingplichtige, die in plaats van vijf straks twaalf jaar navordering kan krijgen. Wanneer er sprake is van (voorwaardelijke) opzet of grove schuld kun je met langere termijnen gaan werken. Die discussie wil ik graag met de Kamer aangaan, maar voor het onorthodoxe en rigoureuze alternatief van een aangiftebelasting voel ik op dit moment niets. Maar het staat de vereniging natuurlijk vrij om gedachten te lanceren.

De heer Groot heeft erop gewezen dat gesproken wordt van extra investeringen in de Belastingdienst, maar dat het eigenlijk gaat om

minder minder. Dat klopt. Ook de heer Bashir heeft er vragen over gesteld. Het is bekend dat ik bij mijn aantreden ruim drie jaar geleden werd geconfronteerd met een taakstelling van 400 miljoen. 270 miljoen daarvan stamde nog uit Balkenende IV. Uiteindelijk hebben wij daar via twee sporen plannen opgezet. Het ene spoor is dat van veel meer efficiency in de organisatie. Zo is het aantal kantoren gehalveerd en zijn werkprocessen gestroomlijnd. De incasso is geconcentreerd en gebeurt niet langer op dertien plekken. Datzelfde geldt voor bezwaarschriften. Zo hebben wij een heel groot deel van de taakstelling via die route kunnen inzetten. Een ander deel van de taakstelling wordt ingezet door vereenvoudiging van wet- en regelgeving. Daar heb ik de Kamer bij nodig. Voor een belangrijk deel is het gelukt, maar nog niet voor het geheel. Ik hoop dat wij met elkaar in het resterende deel van deze kabinetsperiode het commitment hebben om verdere vereenvoudigingen door te voeren. Dat staat overigens soms haaks op politieke wensen. Wij hadden een vereenvoudiging in de fiscaliteit te pakken met het schrappen van de zorgaftrek. Dat zou ertoe leiden dat dit via de vooraf ingevulde aangifte voor veel meer mensen geregeld zou kunnen worden. Dat zou het systeem een stuk fraudebestendiger maken. De Kamer heeft echter gevraagd om handhaving van de regeling. Wat de zorgkosten betreft wilde de Kamer vasthouden aan een landelijke regeling. Zij wilde dat het niet allemaal gemeentelijk maatwerk was/werd. Uiteindelijk worden dan compromissen gevonden die afbreuk doen aan de eenvoud.

De corebusiness van de Belastingdienst is dienstverlening aan de belastingplichtigen. Op de controle en invordering wil ik dus niet besparen. Wel als er efficiënter gewerkt kan worden, maar niet door het aantal boekenonderzoeken verder omlaag te brengen. Ik wil evenmin uiteindelijk minder deurwaarders hebben om het vlakscherm van de muur te halen als iemand niet wil betalen. Gezien de omstandigheden slagen wij daar redelijk goed in. Ik ben er erg blij mee dat wij bij het regeerakkoord die 157 miljoen extra hebben gekregen voor gerichte investeringen. Afgelopen zomer is er in het kader van de fraudewetsvoorstellen 25 miljoen extra gekomen voor de Belastingdienst/Toeslagen om uiteindelijk die handhaving ook echt handen en voeten te kunnen geven. Ik ben ervan overtuigd dat wij met de middelen die wij nu hebben, met nog wel een taakstelling in de vereenvoudiging, een heel eind moeten kunnen komen.

De heer Bashir heeft geconstateerd dat het aantal boekenonderzoeken is teruggelopen van 37.000 naar 27.000. Hij begrijpt dat er in 2012 even wat minder is gedaan omdat er een hausse aan bezwaarschriften moest worden weggewerkt, maar vroeg of er in 10.000 gevallen geen boekenonderzoek nodig was. Als dat laatste het geval was, zou ik zeggen: dan kunnen er wat meer belastingambtenaren uit. Ik ben van mening dat er meer boekenonderzoeken moeten plaatsvinden. Dat wil niet zeggen dat uit elk onderzoek een correctie moet volgen. Waar komen wij vandaan? Een kleine tien jaar geleden, misschien acht jaar geleden, is het horizontaal toezicht ingezet. Belastingplichtigen die compliant zijn, die aan de maat zijn, die vooraf goed getoetst en doorgelicht zijn, worden op een andere wijze behandeld dan belastingplichtigen die wij niet op voorhand hebben gescreend. Wij hebben de commissie-Stevens gehoord. Die commissie was ingesteld om het horizontaal toezicht te evalueren. Stevens bevestigde signalen die ik al van de Kamer had ontvangen en die ik ook zelf zo voelde: horizontaal toezicht is hartstikke goed, maar verticaal toezicht is de andere kant van dezelfde medaille. Verticaal toezicht moet aan de maat zijn. Je kunt niet iedereen onder horizontaal toezicht brengen. Dat betekent dat wij het aantal boekenonderzoeken de komende jaren verder gaan opvoeren en dat ik 2012 echt als een dip zie. De cijfers van het eerste halfjaar van 2013 geven aan dat het aantal boekenonderzoeken alweer fors is toegenomen. Dat zal zo verdergaan.

De heer Groot vraagt heel concreet of ik in het beheerverslag meer inzicht kan geven in de incasso. Wat blijft er uiteindelijk liggen? Waar is heel moeilijk aan te komen? Waar denk ik op een later moment nog achteraan te kunnen gaan? Ik was het eens met het interruptiedebatje. Wij moeten goed onderscheid maken tussen mensen die niet kunnen betalen en mensen die niet willen betalen. Met mensen die niet kunnen betalen, zullen wij goede betalingsregelingen moeten treffen. Als er bij hen totaal niks te halen valt, dan zijn er uiteindelijk twee smaken: je laat de vordering op de plank liggen en je gaat daarna kijken of er misschien niet toch iets te halen is, of betrokkene komt in de schuldsanering terecht en dan boek je daadwerkelijk af.

Degenen die niet willen betalen, zul je hinderlijk moeten volgen. Wij zijn net gestart met een zogenaamde watchlist dubieuze debiteuren. Hoe lang die lijst uiteindelijk moet worden, zullen wij de komende tijd bezien. Het signaal moet zijn dat mensen geen lange neus kunnen maken in de richting van de Belastingdienst. De heer Groot vroeg om meer inzicht in de invordering en incasso in de halfjaarsrapportage. Dat zeg ik graag toe.

De heer **Groot** (PvdA): Voor de duidelijkheid wil ik ook een soort taxatie van wat de Belastingdienst feitelijk nog aan inkomsten kan verwachten. Wat is het realiteitsgehalte van die nog openstaande invorderingen?

Staatssecretaris **Weekers**: Zo'n taxatie zeg ik graag toe. De heer Omtzigt heeft een tijdje geleden vragen gesteld over de toeslagvorderingen. Daar is nog een WOB-verzoek van RTL overheen gekomen dat nog een paar jaar verder terugging. Het bedrag van terugvordering wordt daarmee hoger. Toeslagen die in 2006 zijn gestart en die een paar jaar later definitief zijn toegekend, lopen nu zo zoetjesaan tegen de verjaringstermijn van vijf jaar aan. Als je niks zou doen, zouden oude vorderingen verjaren. Daar waar nodig wil ik verjaringstermijnen stuiten. Daar waar je totaal niks hebt aan het stuiten van verjaringstermijnen – de heer Omtzigt noemde enkele duidelijke voorbeelden – dan moet je je verlies maar nemen. Die acties worden uitgevoerd. Dan gaan wij uiteindelijk in de halfjaarsrapportages opnemen.

Mevrouw Neppéus voegde daar een vraag aan toe. Kan de Belastingdienst in het verlengde van de verstrekte gegevens over de toeslagvorderingen ook dergelijke informatie in het vooruitzicht stellen over voorlopige teruggave voor aftrekposten bij inkomstenheffingen? Ik wil natuurlijk de Kamer graag ter wille zijn. Als de Kamer informatie wil hebben en ik kan die produceren, dan leg ik die graag op tafel, maar dat kan niet vandaag. Bij de toeslagen hebben wij dit soort informatie met een paar drukken op de knop beschikbaar. Dat hangt ermee samen dat je pas een toeslag kunt krijgen als je eerst een voorlopige toeslag hebt aangevraagd. Bij de inkomstenbelasting kun je wel een voorlopige teruggave krijgen, maar het aangiftesysteem, het aanslagsysteem is de kern waar alles om draait. Bij het een heb je alles wat met bevoorschotting heeft te maken standaard in je database. Bij het ander is dat niet het geval. Ik ga mijn best doen om in elk geval aan de hand van query's enige informatie op tafel te krijgen. De Kamer zal mij daarvoor enige tijd moeten gunnen. Ik stel voor dat wij daarop in de komende halfjaarsrapportage terugkomen. Dan hebben wij met elkaar een beter beeld van wat er allemaal nog openstaat en wat wij nog kunnen terugkrijgen. Kunnen wij hier en daar nog extra beleid maken? Het lijkt mij goed om die discussie voort te zetten aan de hand van de volgende halfjaarsrapportage. Dan zijn wij ook wat verder met die watchlist dubieuze debiteuren. Binnen het Landelijk Incasso Centrum is men dan hopelijk ook wat verder.

Mevrouw **Neppéus** (VVD): Het is een belangrijk punt dat je echt meer informatie krijgt over het precieze verloop rond die aftrekposten. Ik heb eerder gezegd dat wij de ICT niet te veel onder druk moeten zetten. Het is

echt een punt van aandacht omdat wij willen zien waar wellicht te veel is betaald. Ik heb enig geduld, zo zeg ik erbij.

Staatssecretaris **Weekers**: Dank aan mevrouw Neppéus. Wij hebben elkaar hierin gevonden.

De heer Groot vraagt hoe een ziektebewaakingsdossier drie jaar kan doorlopen terwijl de desbetreffende burger een inkomen heeft. De overheid werkt beter samen om fraude te bestrijden. De algemeen directeur Belastingdienst is voorzitter van de zogenaamde Manifestgroep, waar ook grote uitkeringsinstaties als het UWV en de Sociale Verzekeringsbank in zitten. Wij hebben daarnaast een ministeriële commissie fraude ingesteld, zodat de meest betrokken bewindslieden, onder wie ikzelf, van tijd tot tijd samenkomen. Minister Opstelten van Veiligheid en Justitie zal namens het kabinet de Kamer een brief sturen over de verdere intensivering van de fraudeaanpak. Daarin zal met name worden ingegaan op de manier waarop je kruislings tussen diverse overheidsinstellingen en uitvoeringsorganisaties slagen kunt maken. In het kader van het Landelijk Incasso Centrum heb ik al aangegeven hoe Suwinet wordt gebruikt bij de invordering. Dat is een heel mooi voorbeeld van de manier waarop je met informatie uit de ene database, bedoeld voor de polisadministratie en voor het vaststellen van uitkeringsrechten, ook aan invordering en zo nodig fraudebestrijding kunt doen.

De heer **Omtzigt** (CDA): Dit is gewoon goed nieuws. Die database bestaat nu al een aantal jaren en omvat up-to-date informatie over alle inkomensgegevens van alle werknemers en gepensioneerden in Nederland. Dat zeg ik expliciet, want er zijn ook nog een miljoen zzp'ers. Goed dat die database nu ook ingezet wordt voor fraudebestrijding, maar je zou hem ook nog eerder kunnen inzetten, namelijk om te kijken of de voorschotten bij de toeslagen enigszins overeenkomen met het uiteindelijke recht op de toeslagen. Als je halverwege het jaar even kijkt of het een beetje strookt, zou je een hele hoop terugvorderende kunnen voorkomen. Zit dat ook in de pijplijn?

Staatssecretaris **Weekers**: Zeker. Inderdaad is, zoals de heer Omtzigt zegt, de polisadministratie heel erg mooi en up-to-date, maar tegelijkertijd zit niet iedereen erin. Zzp'ers zitten er niet in, maar er zitten ook mensen wél in die daarnaast nog inkomsten hebben. Dat gegeven kun je er dan ook niet uithalen. Er zitten dus wel wat beperkingen aan wat wij met deze informatie kunnen doen. Wij hadden een project om de polisadministratie te gebruiken voor slechte schatters bij de huurtoeslag. Dat is een buitengewoon goed geslaagd project geweest en het is uiteindelijk een standaardonderdeel van het proces geworden. Wij bekijken of wij dit ook voor andere onderdelen kunnen inzetten. Dat zullen wij met pilots en dergelijke moeten doen. Er zit natuurlijk die keerzijde aan van mensen die nog extra inkomsten hebben. Met name bij de kinderopvangtoeslag heb je vaak te maken met zzp'ers en mensen die misschien ook overige inkomsten hebben. Daar waar wij informatie waar de overheid al over beschikt kunnen gebruiken en het binnen de systemen te matchen is – die kanttekening moet ik ook plaatsen – wordt die informatie gebruikt. Het zou mij een lief ding waard zijn als wij die enorme berg terugvorderingen zeer fors zouden kunnen reduceren. Je ziet het nu ook wel teruglopen. Het was rond de 1,2 miljard, het is nu volgens mij onder het miljard beland, maar het is dus nog steeds een enorm bedrag. Wij hebben er ook andere acties op gezet. Tot voor kort kraaide er geen haan naar wanneer mensen een te hoge toeslag aanvroegen op basis van verkeerde gegevens. De gedachte was: dat corrigeren wij later wel. Ik heb doorgevoerd dat je rente moet betalen als je leent bij de overheid. Met andere woorden, als je te veel aanvraagt, dan moet je terugbetalen met rente. Dat vormt voor mensen een prikkel om zelf goed te schatten. Er zullen boetes uitgedeeld worden

wanneer mensen ook echt moedwillig slecht schatten. Als er sprake is van een vergissing, moeten wij mensen niet gaan pesten, maar wij zullen mensen wel bij de hand moeten nemen.

De heer **Omtzigt** (CDA): Er is dus veel mogelijk. Is het ook mogelijk om een pilot te starten waarin je voor een aantal mensen halverwege het jaar, bijvoorbeeld in augustus wanneer alle gegevens tot juli binnen zijn, checkt of het matcht? Als mensen zzp'er zijn, hebben zij een btw-nummer en kun je gewoon even in de btw-administratie kijken. Misschien biedt dat soelaas om die voorschotten heel flink naar beneden te krijgen. Er blijft altijd een kleine groep over die niet bereikt wordt, maar 90% van de Nederlanders is werknemer of gepensioneerde en 10% is ondernemer. Die zijn over het algemeen beter in staat om met onzekerheid om te gaan, want dat is wat meer inherent aan het ondernemer zijn.

Staatssecretaris **Weekers**: Als ik nu al iets toezeg, dan zou ik iets toezeggen wat ik niet kan waarmaken, en dat wil ik niet. Ik wil wel graag toezeggen dat ik dit voorstel constructief bekijk. Als wij met zo'n pilot zouden voorkomen dat wij veel moeten terugvorderen, dan hebben wij met elkaar veel gewonnen. Het past ook wel als vervolg op de eerdere stappen en pilots die wij hebben gedaan. Wij gaan bekijken wat mogelijk is. Ik zal de Kamer in de volgende rapportage verslag doen. Misschien hebben wij het dan al in gang gezet of gaan wij het starten, misschien moeten wij concluderen dat het niet kan. In dat laatste geval zullen wij aangeven waarom het niet kan.

De **voorzitter**: Ik kijk met één oog op de klok. De Staatssecretaris is nog bezig met de beantwoording van de vragen van de heer Groot. Ik vraag de Staatssecretaris om zijn enthousiasme om al te uitgebreid te antwoorden wat te beteugelen.

Staatssecretaris **Weekers**: Dat enthousiasme hangt samen met de honger naar informatie bij de Kamer, maar ik ben ook echt enthousiast over een aantal ontwikkelingen in de dienst, die ik graag met de Kamer deel. Maar ik geef graag gevolg aan uw oproep, voorzitter.

Het centraal aandeelhoudersregister komt er snel. Ik hoef collega Opstelten niet meer achter de broek te zitten. Een week of twee geleden hebben wij er nog met elkaar over gesproken. Het Handelsregister gaat dit uitvoeren. In de loop van het komende jaar zal het worden opgezet. Het zal geen openbaar register worden, maar het zal wel raadpleegbaar zijn voor betrokken diensten in het kader van de uitoefening van hun vak en de fraudeaanpak. Voor de Belastingdienst is dit heel belangrijk. Het was overigens een van de aanbevelingen van de Rekenkamer in het kader van de btw-fraudeaanpak.

De heer Groot heeft ook gevraagd naar het Besluit bijstandverlening zelfstandigen. Zo'n kafkaëske situatie willen wij natuurlijk niet. Eerder heb ik problemen gezien rondom dat Bbz en die leenbijstand. Die zijn inmiddels opgelost. Het probleem dat de heer Groot oppert zit vooral in wetgeving van Sociale Zaken. Ik zal dit punt aankaarten bij collega Asscher en hem vragen om de Kamer hierover te berichten. Ik ben al ingegaan op de vragen van de heer Bashir over meer controleren met minder mensen.

De heer **Bashir** (SP): Allereerst is de SP-fractie het er niet mee eens dat er straks 1.000 man minder bij de Belastingdienst werken. Dat zal namelijk grote gevolgen hebben voor de dienstbaarheid van de Belastingdienst. Ik wil daar een motie over indienen. Wat de boekenonderzoeken betreft vraag ik mij af hoe het mogelijk is om 15.000 meer onderzoeken te houden met 1.000 man minder. Welke criteria zijn er gebruikt om het aantal boekenonderzoeken in 2012 flink te reduceren?

Staatssecretaris **Weekers**: Met alle plezier wil ik herhalen wat ik hier eerder over heb gezegd. Ik heb gesproken over de drie sporen. Ik heb het gehad over de efficiency. Ik heb gesproken over de vereenvoudiging van wetgeving. Daarin realiseren wij de taakstelling. Daar zitten deze mensen in. Handhaving, invordering en dienstverlening ontzie ik zo veel mogelijk. Met het extra geld dat beschikbaar is gekomen zijn wij in staat om het aantal boekenonderzoeken fors op te voeren. Ik heb de getallen genoemd. De heer Bashir kan mij daar de komende jaren op aanspreken.

De heer **Bashir** (SP): Uiteraard moet er waar het mogelijk is altijd efficiënter worden gewerkt, maar in 2012 zijn er 10.000 minder boekenonderzoeken uitgevoerd. Blijkbaar worden er criteria gebruikt om mensen wel of niet aan een boekenonderzoek te onderwerpen. Hoe kan het dat er opeens 10.000 onderzoeken minder nodig zijn? Je doet om preventieve redenen boekenonderzoeken, maar je wilt ook bekijken of de aangeleverde gegevens kloppen. Blijkbaar zijn de criteria halverwege het jaar aangepast om tot minder boekenonderzoeken te komen.

Staatssecretaris **Weekers**: Je kunt niet meer doen dan de capaciteit inzetten die er op enig moment is. Ik heb al aangegeven waarom het aantal boekenonderzoeken in een bepaalde trend tot op een zeker moment omlaag is gegaan.

Dat is in verband met het horizontaal toezicht. Daarnaast heb ik aangegeven dat we in 2012 een stuk van de capaciteit hebben moeten inzetten om een stuwmeer aan bezwaarschriften weg te werken. Die mensen kun je dan niet inzetten voor boekenonderzoeken. Ik had dat graag anders gedaan, maar met de mensen die we hebben is dat niet gelukt. Ik meen dat de heer Bashir daar begrip voor had. Kijkend naar 2013, moet ik tot mijn vreugde constateren dat het aantal boekenonderzoeken fors toeneemt en dat er na de jarenlange personeelsstop bij de Belastingdienst weer veel mensen zijn aangenomen; ik meen in totaal 1.600. Dit is gebeurd in het kader van spoor 3. Wij zijn ervan overtuigd dat wij hiermee de belastingplichtige de behandeling kunnen geven die hij verdient. De ene «compliant» belastingplichtige heeft weinig aandacht nodig, de andere veel, tot aan inspanningen van de afdelingsteams in bijvoorbeeld Brabant, waaraan de FIOD en de Belastingdienst ook meedoen en waarbij zelfs het leger optreedt. Er is dus een heel scala aan mogelijkheden en maatregelen. We hoeven echt niet elke ondernemer elk jaar op een boekenonderzoek te trakteren.

Het aantal APA-/ATR-verzoeken is toegenomen. De heer Bashir vroeg welk percentage van de afgedane verzoeken wordt gehonoreerd. Het aantal in 2012 afgehandelde verzoeken was 878. Het aantal toegewezen verzoeken was 715. 81% is dus toegewezen. Wil het verschil tussen 81% en 100% zeggen dat dit precies het aantal is dat zich heeft gemeld en daarna is afgedropen? Nee, want er zijn natuurlijk bedrijven die komen praten met het steunpunt voor buitenlandse ondernemingen en het APA-/ATR-team. Zij bekijken of zij zich in Nederland willen vestigen of bijvoorbeeld in het VK, in Zwitserland of in Scandinavië. Er zullen dus verzoeken binnenkomen die uiteindelijk niet zullen leiden tot een formeel verzoek. Het percentage dat ik net noemde, zegt dus niet alles. De kern van het werk van het APA-/ATR-team is dat zekerheid vooraf wordt verschaft over de fiscale situatie van ondernemingen die zich in Nederland vestigen. Dat is een heel groot goed. Het is een van de belangrijkste onderdelen van ons internationale vestigingsklimaat, naast de deelnemingsvrijstelling, de bijna 100 belastingverdragen en alle andere, meer algemene, zaken die Nederland tot een mooi en interessant land maken.

Dit brengt mij bij de vraag van mevrouw Neppéus. Zij heeft er kennelijk signalen over ontvangen dat het voor buitenlandse bedrijven lastiger is om de Belastingdienst te bereiken. Die signalen herken ik niet. Als deze signalen heel concreet zijn, hoor ik ze graag na afloop van deze verga-

dering; dan kan ik ze ook concreet laten onderzoeken. Ik neem aan dat ik het wel had gehoord als het steunpunt of aanspreekpunt buitenland capaciteitsproblemen heeft. Ik zou dan zeggen dat we dat steunpunt moesten uitbreiden om de rode loper uit te leggen voor alles wat in Nederland wil investeren. Gisteren brachten PricewaterhouseCoopers (PwC) en de Wereldbank het rapport «Paying Taxes 2014» uit. De berichtgeving erover vond ik negatiever van toon dan de inhoud van het rapport rechtvaardigt. We stijgen namelijk een plek en dalen niet, dus we zijn erop vooruitgegaan. En wat de benchmarks betreft: we zullen vooral moeten kijken naar de Europese benchmarks. Ik geloof dat we nu op 27 staan, terwijl we eerst op 28 stonden. De eerste tien landen liggen buitengewoon ver weg en hebben een fiscaal regime waarvoor ik volgens mij geen enkel Kamerlid zou kunnen vinden om het in Nederland te introduceren. We zullen dus naar de Europese benchmarks moeten kijken. Mevrouw Neppéus zei terecht dat mijn collega uit het Verenigd Koninkrijk een glossy brochure heeft waarin hij het VK als het meest attractieve vestigingsland aanprijst. De vennootschapsbelasting gaat daar terug in de richting van 20%. Denemarken en Zweden doen hetzelfde. Als we niet oppassen, dreigen we dus de voorsprong, die we al jarenlang hebben, kwijt te raken. Zo ver is het nog niet, maar samen met de Kamer wil ik bekijken hoe we het fiscale vestigingsklimaat in de komende tijd verder kunnen verbeteren. Dat kost altijd geld, dus we zullen buitengewoon creatief moeten zijn om ervoor te zorgen dat Nederland echt in de voorhoede blijft.

Mevrouw **Neppéus** (VVD): Ik ben blij om dat te horen, want dit is iets tweeledigs. In de afgelopen maanden hebben wij hier terecht veel gesproken over wat er eigenlijk aan de hand was en of er wel sprake was van enige inhoud. Het gaat juist om de bedrijven die wél wat willen met de werkgelegenheid. Ik wil daar graag over meedenken met de Staatssecretaris en ik denk de collega's ook. Als Engeland en Scandinavië ons voorbij dreigen te gaan, is dat echt een punt van zorg. Ik ben blij met het antwoord van de Staatssecretaris.

Staatssecretaris **Weekers**: Zo is het maar net. Ik ben vooral geïnteresseerd in werkgelegenheid en in activiteiten in Nederland. Ik ben niet zo geïnteresseerd in zaken doorschuiven zonder dat er enige substantie is. Daarom ben ik ook niet zo onder de indruk van bijvoorbeeld een belastingadviseur in de berichtgeving van gisteren, die zei dat Nederland in de internationale context eenzijdig maatregelen heeft getroffen. Met de maatregelen in de sfeer van de vergroting van de transparantie die ik in de SEO-brief heb aangekondigd, evenals de substance-eisen die worden doorgetrokken naar bepaalde andere entiteiten, hebben we volgens mij geen enkele reële investering in Nederland ontmoedigd. Wij geven er wel een positief signaal mee af aan de internationale gemeenschap, namelijk dat wij met die internationale gemeenschap de strijd tegen belastingontwijking en -ontduiking willen aangaan. Misschien ten overvloede nog het volgende over het vestigingsklimaat. Ik ga zelf van tijd tot tijd op pad om investeringsseminars te geven, om uitleg te geven over ons vestigingsklimaat. Zo was ik in het voorjaar in Azië. Dit najaar had ik in de Verenigde Staten moeten zijn, maar de Kamer had mij ontboden en die gaat uiteraard altijd voor. Ik hoop dat werk na de jaarwisseling te kunnen voortzetten. De mensen van het NFIA (Netherlands Foreign Investment Agency) van Economische Zaken en de mensen van de fiscaliteit en de belastinginspecteur die met buitenlandse bedrijven om de tafel zit, zijn wél op pad gegaan naar het land waarnaar ik van plan was te gaan. Op de vraag van de heer Bashir over het belastingkantoor ben ik al ingegaan. Nu de vraag over de uitspraak van de Raad van State over de oppasgrootouder. Uiteraard moeten we altijd groot respect hebben voor de uitspraken van onze hoogste bestuursrechter, maar volgens mij is de

bedoeling van de wetgever geweest dat de overheid een bijdrage levert als de oppasgrootouder daadwerkelijk zelf een bijdrage levert. Er moeten dus geen constructies worden verzonnen waarin eerst een bijdrage wordt geleverd, om deze daarna per kerende post terug te ontvangen. De Belastingdienst voert de toeslagen uit, maar voor het beleid en de wetgeving zal de Kamer echt collega Asscher moeten aanspreken. Gisteren is hij hierover in het vragenuurtje al aan de tand gevoeld. Hij heeft een brief aangekondigd die begin volgend jaar naar de Kamer komt. Dit debat gaat dus verder met collega Asscher.

De heer Bashir had een vraag over de anbi's. Ik vind het aardig dat hij begon met de hand in eigen boezem te steken. Hij zei dat de Kamer bij mij had afgedwongen dat de anbi's over een aantal zaken transparant zijn. Zouden we een uitzondering kunnen maken voor de wat kleinere anbi's, die bijvoorbeeld niet een prestigieuze belastingadviseur kunnen inschakelen om een plan op te stellen? Dat hoeft volgens mij niet. Volgens mij zijn de transparantie-eisen vrij duidelijk. We hebben ze ook in de Kamer besproken. Ook een kleine stichting of een stichting die niet echt veel activiteiten onderneemt kan gewoon opschrijven wat haar beloningsbeleid is. Als zij niets doet, neem ik aan dat er niemand beloond hoeft te worden. Dat kan allemaal vrij simpel worden opgeschreven. Ik wil natuurlijk kijken naar evidente knelpunten, maar ik zou niet willen beginnen met tal van uitzonderingen toe te staan. Ik wil nu gewoon inzetten op die transparantie. Als die algemeen nut beogende instellingen die willen profiteren van fiscale faciliteiten, zelf uitleg geven over de zaken die de Kamer belangrijk vindt, is er geen centje pijn.

De heer **Omtzigt** (CDA): Dat is helder. Overigens hadden we bij de toelichting op dat wetsvoorstel gevraagd om een onderscheid te maken tussen de wat kleinere en de grotere anbi's. De heer Bashir is dus buitengewoon consequent in zijn vragen. Maar begrijp ik de Staatssecretaris goed dat één regel voldoende is als het beloningsbeleid is dat niemand een beloning ontvangt, en dat als het beleidsplan is om de rente uit te keren voor een bepaald doel, drie regels daarover voldoende zijn? Dat is wat de Staatssecretaris feitelijk zegt. En als het gaat om een uitgebreide anbi, waarin jaarlijks tienduizenden euro's omgaan, verwacht hij een beleidsplan dat wel een of twee kantjes omvat? Ik neem aan dat de Staatssecretaris dat aan het vertellen is.

Staatssecretaris **Weekers**: Heel kort door de bocht geformuleerd wel. Maar er worden beleidsplannen gevraagd omdat een anbi iets zou moeten kunnen opschrijven over het algemene nut dat zij beoogt na te streven. Ik neem aan dat zoiets al in de statuten van de anbi staat. Men hoeft geen boekwerk vol te schrijven, maar ik neem aan dat men wel in een aantal regels kan aangeven welke activiteiten er worden ondernomen. Als er geen activiteiten worden ondernomen, wordt dat ook gemeld. Als een anbi alleen maar rente-inkomsten heeft, wordt gemeld waaraan deze worden besteed et cetera. Als de activiteiten eenvoudig zijn, volstaat een eenvoudige verantwoording. Zijn de activiteiten complex, dan is wat meer werk vereist.

De heer **Bashir** (SP): Het gaat mij niet om een uitzondering. Bij ons komen brieven binnen van mensen die vraagtekens zetten bij de huidige regels. De heer Omtzigt zei net: als er geen beloningsbeleid is, kan men gewoon opschrijven dat mensen niet betaald krijgen. In een beleidsplan kan ook in gemakkelijke bewoordingen worden opgeschreven wat men van plan is. Klopt dit zo?

Staatssecretaris **Weekers**: Ja, dat klopt. Overigens moet de koepel van de filantropie hierbij een goede, faciliterende rol spelen. Deze komt met een databank. In het eerstvolgende bestuurlijk overleg zal ik dit aankaarten.

Wellicht kan men bepaalde formats aanbieden, omdat men natuurlijk beschikt over inzicht in het een en ander. Maar bij de uitvoering van de wet is het natuurlijk wel de Belastingdienst die controleert wat de Kamer heeft geaccordeerd en wat ikzelf heb geschreven in lagere regelgeving.

De heer **Omtzigt** (CDA): Ik heb nog een vraag over die koepel. De Staatssecretaris en de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie hebben inmiddels onze vragen over de Samenwerkende Brancheorganisaties Filantropie (SBF) beantwoord. Hoeveel subsidie hebben zij gehad om dit format te ontwikkelen, wanneer is het klaar en kan iedereen ervan gebruikmaken?

Staatssecretaris **Weekers**: Dat heb ik niet paraat. In ieder geval hebben zij geen subsidie van Financiën gehad. Er zal ongetwijfeld subsidie aan de orde zijn geweest, maar niet via mijn ministerie.

De heer **Omtzigt** (CDA): Wij krijgen signalen dat het niet voor 1 januari klaar is. Iedereen wordt verplicht om het dan klaar te hebben. Er zat een vrij forse subsidie aan vast. Ik zou hier dus graag op een of andere wijze opheldering over krijgen. Ik kan het ook via schriftelijke vragen doen, want ik snap dat ik de Staatssecretaris hiermee voor het blok zet.

Staatssecretaris **Weekers**: Ik ken de heer Omtzigt als een zeer precieze vragensteller en ik wil graag een precies antwoord geven. Collega Teeven van Veiligheid en Justitie is hiervoor verantwoordelijk. Ik denk dat het het ordentlijkst is als de heer Omtzigt hierover schriftelijke vragen stelt aan collega Teeven en aan mij. Hij zal dan binnen de gebruikelijke tijd een precies antwoord krijgen.

Dat brengt me bij de vraag van de heer Bashir over de Ombudsman. Deze heeft iets gezegd over de beslagvrije voet. Ik vond het wel aardig dat de heer Bashir de relativering maakte dat het maar om één geval ging, dus dat de Ombudsman geen grote trend is opgevallen. Juist om de beslagvrije voet nog beter te kunnen waarborgen, heb ik de Leidraad Invordering op 1 november jongstleden aangepast. Sinds 1 november wordt de beslagvrije voet ook achteraf toegepast bij de overheidsinvordering. Bij de verrekening van toeslagen gebeurde dit al. De vaststelling van de beslagvrije voet gaat volgens strikte richtlijnen, die zijn terug te vinden op de website van de Belastingdienst. Alleen voor notoire wanbetalers of mensen die niet willen maar wel kunnen betalen, wordt de beslagvrije voet verlaagd tot 81%. Gelet op de interruptiedebatjes neem ik aan dat de Kamer mij steunt bij een dergelijke stevige aanpak van notoire wanbetalers.

De heer Bashir heeft ook nog een vraag gesteld over privacy en parkeergegevens. Volgens mij betrof dit een kwestie in Amsterdam. De belastinginspecteur die de gegevens heeft opgevraagd, heeft uitermate zorgvuldig gehandeld, binnen de bestaande jurisprudentie. De rechter heeft zich in het verleden uitgelaten over vergelijkbare vraagstukken. De belastinginspecteur heeft deze bevoegdheid en ik ga hem daarbij niet voor de voeten lopen. Sterker nog, de Kamer zou mij zeggen dat ik dat niet behoort te doen. De inspecteur heeft gebruikgemaakt van zijn bevoegdheden. Meer in het algemeen vind ik het belangrijk dat de dienst gegevens die hij bij administratieplichtigen kan opvragen, ook opvraagt, teneinde fiscale verplichtingen van mensen te kunnen beoordelen en fraude te kunnen aanpakken. De Algemene wet inzake rijksbelastingen geeft in bepaalde artikelen precies aan wie wat moet bewaren en stelt dat de Belastingdienst deze gegevens kan opvragen. In dit geval ging het heel concreet over mogelijke fraude met bijtelling. Als mensen na afloop van het jaar onder de kerstboom hun kilometeradministratie maken en voorwenden dat zij minder dan 500 kilometer privé hebben gereden, zijn parkeergegevens of ANPR-gegevens (Automatic NumberPlate Recognition) heel

handig om daardoorheen te prikken. De dienst zorgt er met dit soort acties voor dat mensen worden aangepakt die frauderen, dus mensen die moeten betalen maar dat niet doen. Ik vind dat een goede zaak. Gegevens van mensen die geen enkele fiscale relevantie hebben, worden niet alleen niet gebruikt, maar door de dienst ook niet opgeslagen. Mensen die niets fouts doen, hebben hier ook geen probleem.

Met betrekking tot de vraag over de privacy van huurders wil ik volstaan met de opmerking dat collega Blok hierover al een toezegging heeft gedaan. Dit hangt echt samen met het huurbeleid van Minister Blok. De Belastingdienst zorgt alleen voor bepaalde gegevens. Wij staan altijd open voor suggesties van de Ombudsman die nuttig kunnen zijn om de processen te verbeteren. Collega Blok heeft hierover dus al een toezegging aan de Kamer gedaan.

De heer **Bashir** (SP): Ik ben het helemaal eens met de Staatssecretaris dat dit volgens het boekje is gegaan. Ik zeg dan ook niet dat het met die parkeergegevens niet volgens het boekje is gegaan, maar ik wijs er wel op dat er veel maatschappelijke onrust is ontstaan omdat de Belastingdienst die gegevens had opgevraagd. Het is goed om je te realiseren dat het misschien niet goed is om er nog een schepje bovenop te doen als het gaat om belastingen en er maatschappelijke weerstand ontstaat. Ik vraag de Staatssecretaris daarom om nog een keer naar de opgevraagde gegevens te kijken. Had het, achteraf gezien, enig nut om die gegevens op te vragen? We zouden daaruit voor de toekomst lering kunnen trekken. Het imago van de Belastingdienst en de belastingmoraal moeten natuurlijk bovenaan staan. Er mag geen enkele twijfel ontstaan over nut en noodzaak van het opvragen van gegevens.

Staatssecretaris **Weekers**: Ik ga dat niet doen, en ik zal vertellen waarom. Dit speelde ergens in het voorjaar. Ik ben hier zelf buitengewoon diep in gedoken en ik ben tot de conclusie gekomen dat in dit geval buitengewoon goed en zorgvuldig is gehandeld. Ware dit anders geweest, had ik het beleid moeten bijstellen of had ik de Kamer moeten vragen om meer mogelijkheden, dan had ik dat gedaan. Dit is echt goed bekeken en in deze zaak is prima gehandeld. Volgens mij heeft het geen toegevoegde waarde om dit nog een keer te bekijken. Meer in het algemeen zeg ik dat ik natuurlijk niet de Kamer kan informeren over elke actie van de Belastingdienst waarbij iets is gecontroleerd of waarbij bepaalde gegevens zijn opgevraagd. Ik kan de Kamer informeren over het beleid en ik kan haar ervan overtuigen dat er goed wordt bekeken of er binnen het kader van de wet- en regelgeving wordt gehandeld. Als dat laatste niet het geval is, hebben we inderdaad een andere discussie.

De **voorzitter**: De heer Bashir in tweede instantie. Ik roep iedereen op om vaart te maken en zo puntig mogelijk te formuleren.

De heer **Bashir** (SP): Volgens mij praten de Staatssecretaris en ik langs elkaar heen. Het gaat mij niet om de rechtmatigheid. Ik heb gezegd dat er goed is gehandeld, dat er niks fouts is gedaan. Mij gaat het erom dat er maatschappelijke weerstand ontstond na de berichtgeving hierover. Ik vraag de Staatssecretaris niet om te bekijken of het legitiem was, maar om te bekijken of het opvragen van deze gegevens enig nut had voor de dienst, en of dit in balans was met de fraude die moest worden aangepakt.

Staatssecretaris **Weekers**: Die vraag betekent dat ik moet gaan onderzoeken wat het in een concreet geval heeft opgeleverd. Ik denk dat de heer Bashir duidt op de commotie die even was ontstaan. Die was overigens niet zodanig dat er meteen Kamervragen over werden gesteld. Misschien kan ik deze vraag zo verstaan dat wij meteen reageren als zo'n bericht in

de krant komt te staan, en uitleggen waarom bepaalde acties worden ondernomen en waarop deze zijn gebaseerd. We zouden kunnen aangeven dat dit gewoon een van de controlemethoden van de Belastingdienst is en dat we daarmee effect sorteren.

De heer **Groot** (PvdA): Ik ben een beetje verbaasd over de opmerkingen van de heer Bashir. Als de Belastingdienst actief fraude moet bestrijden en daartoe in actie komt, kan maatschappelijke ophef daarover toch geen reden voor de Belastingdienst zijn om meteen de handdoek in de ring te gooien?

De heer **Bashir** (SP): Nee, maar het gaat mij niet zozeer om de aanpak van fraude; uiteraard moet fraude worden aangepakt. Er werden echter parkeergegevens opgevraagd van mensen die helemaal niets verkeerd hadden gedaan. Zoiets vraagt om zorgvuldigheid, want als we duizenden parkeergegevens ophalen om maar één persoon op fraude te kunnen betrappen, vind ik de zaak niet in balans. Ik vraag me in zo'n geval af of het opvragen van die gegevens wel nuttig is geweest.

De **voorzitter**: Ik stel voor dat de Staatssecretaris zijn beantwoording voortzet, want anders komen we in tijdnood.

Staatssecretaris **Weekers**: De Belastingdienst vraagt ook massaal de bankgegevens van mensen op.

De **voorzitter**: Ik wil voorstellen dat de Staatssecretaris nu echt ingaat op de volgende punten, want ik vrees dat we dit debat anders gaan heropenen. Ik zie al een smile bij de heren en dat moeten we niet hebben. Dus als de Staatssecretaris de volgende onderwerpen wil oppakken, graag.

Staatssecretaris **Weekers**: Dat doe ik heel graag. De heer Koolmees begon over de inkeerregeling. Dat ik die afgelopen zomer opnieuw heb ingesteld, wekte bij hem en enige andere sprekers verbazing. Ik heb er lang over nagedacht of ik dat überhaupt moest doen. Ik heb dit gedaan in samenhang met het wetsvoorstel vereenvoudiging formeel verkeer Belastingdienst, en ben er op exact hetzelfde moment mee naar de Kamer gekomen. In dat wetsvoorstel wordt de navorderingstermijn bij opzet en fraude verlengd van vijf naar twaalf jaar. Ik wil in deze wet geen overgangsregeling, bijvoorbeeld kleine stapjes van die vijf naar twaalf jaar; ik wil dit eigenlijk in één big bang doen. Dat vereist dat je mensen eenmalig in staat stelt om nog schoon schip te maken. Dat is met die inkeerregeling gebeurd. Ze is overigens behoorlijk effectief; mensen hebben zich in de afgelopen maanden massaal gemeld. Daarbij komt een interessante ontwikkeling in het buitenland: Luxemburg gaat zijn bankgeheim opgeven en in Zwitserland komt het bankgeheim onder druk te staan. Die inkeerregeling zou de trigger kunnen zijn om juist nu snel schoon schip te maken. Ik heb aangegeven dat per 1 juli volgend jaar deze inkeerregeling vervalt, dat de boetes die tot 1 juli golden dan opnieuw hun intrede zullen doen en dat een jaar later de boetes worden verdubbeld. Daarmee voldoe ik precies aan wat mij in het debat is gevraagd: ervoor zorgen dat die boetes uiteindelijk nog hoger zouden worden. Een en ander maakt inkeer voor mensen aantrekkelijk. Is dit rechtvaardig ten opzichte van de mensen die vóór 1 juli tot inkeer zijn gekomen en wel een boete hebben betaald? Tja, er zijn weleens wijzigingen van de wet- en regelgeving. Daarnaast hebben die mensen het voordeel gehad dat zij met een goed gemoed naar bed konden. Past dit in een breder verhaal over de aanpak van belastingfraude? Volgens mij zeer. Wat mij betreft is het de laatste inkeerregeling en zal die boete steeds verder omhooggaan. Dit past heel mooi in de internationale

ontwikkeling van de aanpak van belastingontwijking, met de uitwisseling van gegevens en het opgeven van het bankgeheim.

Ik ben ingegaan op de app waarover de heer Koolmees sprak. Hoe wordt de aanpak van de btw-fraude internationaal aangescherpt? Volgende week is er op Nyenrode een expertmeeting waar de FIOD, de Belastingdienst, de banken en de FIU (Financial Intelligence Unit) allerlei ervaringen met elkaar delen. Er wordt met name informatie gedeeld tussen de diverse publieke en private partijen. In de Ecofin-Raad van juni is afgesproken dat het quick reaction mechanism er komt, dat we veel sneller dan voorheen een verleggingsregeling kunnen introduceren en dus echt effectief te werk zullen kunnen gaan. De aanpak van de btw-fraude staat zeer scherp op het netvlies van de dienst. Ik zal binnenkort spreken met de collega's in de Benelux die fraudeaanpak in hun portefeuille hebben, over de mogelijkheden om in Beneluxverband nadere stappen te zetten. Het aandeelhoudersregister zal ons daarbij in de loop van het volgend jaar ook ten dienste kunnen zijn.

Mevrouw Neppérus vroeg naar de druk op de ICT-afdeling van de Belastingdienst. Die is heel groot. Dat leidt ertoe dat er voortdurend moet worden afgewogen wat voorrang krijgt. In ieder geval heeft continuïteit de hoogste prioriteit, dus er gewoon voor zorgen dat de belastingaanslagen worden opgelegd en de inningssystemen functioneren, zodat er uiteindelijk belasting binnenkomt. Daarna heeft prioriteit wat in het kader van het belastingplan wordt gewijzigd. In de afgelopen paar jaar is dat behoorlijk veel geweest. Vorig jaar hadden we met het Lenteakkoord twee belastingplannen. Dit jaar hadden we met het Herfstakkoord in feite ook twee belastingplannen en eigenlijk was er nog een derde met het regeerakkoord. Zoiets zorgt voor een enorme druk. Tegelijk zijn bepaalde onderdelen van bepaalde systemen en middelen al heel oud en daarom aan vervanging toe. Wij proberen daar ook ruimte voor te vinden. Een en ander leidt ertoe dat ik af en toe nee moet verkopen als de Kamer wensen heeft over verfijningen hier of daar. Het is te doen, maar ik hoop dat we een tijdje wat rust op het front zullen hebben om een aantal grote vervangingsoperaties beheerst te kunnen doorvoeren.

Ik ben ingegaan op de vragen over de invordering. Volgens mij heb ik nu alle vragen van mevrouw Neppérus beantwoord, op een na: die over de aangifte in het buitenland. Als ik het goed heb, gaat dit over het M-formulier. Voor de groep emigranten die elektronisch aangifte wil doen, is dit naar verwachting begin 2015 beschikbaar. Het gaat dan over het belastingjaar 2014. Voor het gebruik van deze voorziening moet men wel beschikken over een DigiD.

Het komt ook beschikbaar voor fiscale dienstverleners die via SBR/XBRL aangifte willen doen, zeg ik voor de fijnproevers. De specificaties daartoe worden medio 2014 aan de commerciële softwareleveranciers aangeboden. Natuurlijk geldt ook hiervoor dat ik dit het liefst al het komend jaar zou hebben gehad, maar gelet op het eerdere antwoord zal mevrouw Neppérus begrijpen dat niet alles tegelijkertijd kan. Wij denken er natuurlijk ook in dit soort situaties wel eens aan om een downloadbaar formulier op de te zetten, maar dat is fraudegevoelig. Daarom moeten formulieren op naam, adres en sofinummer worden uitgereikt. Dat kan overigens heel eenvoudig met een telefoontje naar de Belastingtelefoon. Dan kom ik bij de heer Omtzigt en de resterende vragen.

De heer Omtzigt heeft gevraagd in welk ritme ik de Kamer wil informeren, omdat ik het ritme ietwat heb aangepast. Ik wil niet dat de Kamer minder informatie krijgt dan waar zij behoefte aan heeft, dus naar aanleiding van vragen van de heer Omtzigt heb ik producties die in het verleden bij het beheersverslag zaten vanaf nu weer bij de halfjaarsrapportage gevoegd. Ik wil daarin dus niets weglaten. Wat ik wel heb gedaan, is logica aanbrengen door gewoon over een half kalenderjaar te rapporteren. Dus u ontvangt twee keer per jaar een halfjaarsrapportage, een over de eerste helft en een over de tweede helft van het jaar. Dat zal ik blijven

doen op de manier zoals u van mij gewend bent. Het beheersverslag hebt u niet meer gekregen omdat dat is geïntegreerd in de verantwoording van hoofdstuk IXB van de begroting van het Ministerie van Financiën, wat uiteindelijk in de hele verantwoording van het Rijk beter past.

Bij de wetgeving heeft de heer Omtzigt destijds de vraag gesteld of wij niet toch een uitzondering kunnen maken op het ene bankrekeningnummer voor kinderopvangorganisaties. Later is dit ook uitgebreid naar woningcorporaties en zorginstellingen. Daaraan heb ik de voorwaarde verbonden dat ik er zeker van moet zijn dat ik een ten onrechte uitgekeerde toeslag terugkrijg. Als de dienst toeslagen overmaakt aan een kinderopvanginstelling, dan is die instelling wat mij betreft aansprakelijk en zal zij mij ook de informatie moeten verschaffen. De aanvankelijke voorwaarden die ik had gesteld, stuitten op bezwaren. Daardoor heeft het zo lang geduurd voordat wij eruit waren. Uiteindelijk zijn hieraan voorwaarden verbonden waarmee de kinderopvangorganisaties instemmen, in het kader van een convenant met de Belastingdienst waarin zij zich ertoe verplichten om bepaalde informatie te leveren. Daarbij zijn ze niet hoofdelijk aansprakelijk daar waar zij volstrekt te goeder trouw handelen. Wanneer ze echter niet te goeder trouw zijn, zijn ze wat mij betreft ook aanspreekbaar. De afspraken die mensen in dit kader hebben gemaakt, zijn zowel voor hen goed als voor de dienst Toeslagen, die al in een veel vroeger stadium een aantal controles kan uitvoeren. Dat komt ook precies overeen met wat de heer Omtzigt mij al vaker heeft gevraagd.

Kun je dit uitbreiden naar de huur of de zorg? Dat kan, maar op grond van dezelfde uitgangspunten: het moet fraudebestendig en goed uitvoerbaar zijn. Uiteindelijk heeft Aedes, de koepel van de woningcorporaties, gezegd hier niet voor te voelen. Wij beginnen over een paar jaar met de huishoudentoeslag die uiteindelijk, na de eerste stap in 2015, in 2017 gereed moet zijn. Aedes heeft daarvan, net als de zorgverzekeraars, gezegd er weinig voor te voelen om de administratieve processen nu helemaal te veranderen om uiteindelijk in een handhavingsarrangement met de Belastingdienst dat geld rechtstreeks te krijgen, in plaats van via de toeslaggerechtigde, waarna dat over een paar jaar weer anders wordt met de huishoudentoeslag omdat er dan geen aparte huur- of zorgtoeslag meer is. Daarom hebben zij hiervan afgezien.

Ik sta er nog steeds voor open, niet onder slappe voorwaarden maar onder reële voorwaarden. Dat ene bankrekeningnummer heb ik geïntroduceerd om het systeem fraudebestendig te maken. Dit loopt al per 1 november. Wij hebben hiervoor een bepaalde overgangstijd in acht genomen. Dit moet op zijn laatst op 1 juli zijn afgerond, wat de komende maanden best nog met wat hickups gepaard zal gaan. Mensen zullen zeggen dat er iets verandert. Inderdaad, dan moeten zij in actie komen. Ik sta nog steeds open voor arrangementen. Men weet wat ik vraag en men is welkom.

Op de inkeerregeling ben ik ingegaan.

Over de tipgeldregelingen vraagt de heer Omtzigt of zij nog steeds gebaseerd zijn op de oude richtlijnen. Dat kan ik bevestigen. Volgens mij zijn zij nog onder mijn ambtsvoorganger Koning uitgebracht in 1985. Dat is juridisch getoetst en is nadien ook nog eens gebeurd. Mijn ambtsvoorganger De Jager heeft naar ik meen begin 2010 de Kamer ook nog heel specifiek geïnformeerd naar aanleiding van een bijzonder tipgeversgeval. Hij is daarbij ook nog wat uitvoeriger ingegaan op de regeling die al sinds jaar en dag bestaat. Het loopt daarmee niet storm, zo kan ik de heer Omtzigt melden. Er wordt slechts zeer incidenteel gebruik van gemaakt. Dan wordt er gehandeld binnen de kaders die eerder ook met de Kamer zijn gedeeld.

De heer **Omtzigt** (CDA): Kan de Staatssecretaris precies aangeven welke regelingen uit 1985 gelden en of die gepubliceerd zijn?

Staatssecretaris **Weekers**: Wat mij bijstaat is dat mijn ambtsvoorganger De Jager daarnaar in een brief heeft verwezen. Als ik de heer Omtzigt hiernaar vrij gemakkelijk kan verwijzen, zal ik dat onderhands doen. Kan ik dat niet, dan zal ik hierop in de volgende halfjaarsrapportage gewoon terugkomen. Laten wij dat afspreken.

De **voorzitter**: Prima. Dan kunt u nu verder met de beantwoording van de laatste vragen.

Staatssecretaris **Weekers**: Dat kan ik zeker.

De heer Omtzigt heeft nog gevraagd of er iets gedaan wordt met Griekse jachten. Het is aan de Griekse overheid om te bepalen wat zij met de lijst doet. Daarover heeft Nederland geen zeggenschap. Wij hebben ook geen terugkoppeling ontvangen, maar ik kan mijn Griekse collega Stournaras natuurlijk wel eens aanschieten om te vragen wat hiervan is geworden, want ik snap dat dit punt wordt opgebracht. Wisselen wij bepaalde gevoelige informatie met elkaar uit en wordt daar iets mee gedaan? Daar zal ik eens even achteraan gaan. In het algemeen vind ik dat het als je aan informatie-uitwisseling doet, goed is om terug te koppelen. Het kost degene die de informatie levert altijd een hoop moeite. Dan wil je toch ook graag resultaat zien.

Dan de stand van zaken met betrekking tot offshore leaks. Ik ga u niet met de hele geschiedenis vermoeien. Die kent u heel goed. Er zijn in in elk geval één miljoen records voor verdere analyse bij de landelijke toezichtsorganisatie van de Belastingdienst uitgezet, die een eerste oriënterende analyse heeft uitgevoerd. Dat was een heel tijdrovende aangelegenheid. Die analyse leverde 82 posten op die kwalificeerden voor nader onderzoek naar de aanwezigheid van een Nederlands heffingsbelang. Van deze 82 posten zijn er 21 ter beoordeling opgestuurd naar het bankenteam van de Belastingdienst. De eerste indruk is dat er geen hoge verwachtingen zijn ten aanzien van het fiscaal belang. Verder zijn er 41 posten binnen de Belastingdienst uitgezet voor intensieve behandeling. Vanwege de complexiteit en het vergaren van aanvullende informatie zal dat de nodige tijd vergen. Uiteraard is de FIOD aangesloten om ingeval van fraude onmiddellijk in te haken.

Dan kom ik bij de Bulgaren. Op het aantal concrete gevallen ben ik al schriftelijk ingegaan. Er zijn in elk geval 493 poststukken waarbij geen adres bekend is en 17 die onbestelbaar retour zijn gekomen. Zij zijn in handen gegeven van het Central Liaison Office CLO, onderdeel van de Belastingdienst bij de heer Omtzigt in de buurt, namelijk in Almelo. 367 brieven zijn in handen gegeven van de Bulgaarse autoriteiten, waar mijn directeur-generaal in de vroege zomer op bezoek is gegaan om daar over deze zaak te spreken. De overige post kon niet in handen worden gegeven van de Bulgaarse autoriteiten omdat een Europese rechtsgrond ontbreekt. Dat betreft dan de huurtoeslag, omdat het drempelbedrag op de terugvordering te laag is. De Europese verordening kent een doelmatigheidsdrempel. De Bulgaren willen doen wat kan op basis van de Europese verordening en wat daarin geregeld is, maar willen niet in de bagatels betrokken raken.

Overigens gaat het hier niet om de groep die betrokken is in de strafzaak rond de Bulgaarse fraude. Ik spreek met u af dat ik hierover sowieso rapporteer in de volgende halfjaarsrapportage. De zaken die nog onder de rechter zijn, zal ik dan ook melden. Ik zal de Kamer ook rapporteren over de stand van zaken ten aanzien van de terugvordering. Tegen een aantal facilitators is een civiele procedure gestart teneinde hen aan te spreken voor de door de Staat geleden schade. U weet dat ik op basis van het fiscaal recht nog niet kon optreden tegen facilitators. Dat hebben wij nu met het fraudewetsvoorstel wel aangepakt. Ik vond het onbevredigend om dit in een aantal bekende gevallen uit het afgelopen jaar niet te kunnen

doen, Dus hierbij worden gewoon civiele mogelijkheden benut. Uiteraard is Justitie in the lead, ook als het gaat om het strafrechtelijk afpakken.

De heer **Omtzigt** (CDA): De Staatssecretaris zei dat hij terugrapporteert, maar ik ben toch benieuwd of er al een terugvordering is binnengekomen. We zijn nu dik een halfjaar bezig. Ik snap dat echt niet alles binnen is, maar zijn er nu bedragen die niet alleen zijn ingevorderd maar ook geïnd? Of we zijn met een heel moeilijk traject bezig waardoor dit niet kan?

Staatssecretaris **Weekers**: Jammer genoeg gaat het niet heel erg snel. De Bulgaren hebben een klein apparaat. Ik heb u zojuist gezegd dat de directeur-generaal niet voor niets hoogstpersoonlijk naar Bulgarije en ook naar Roemenië is afgereisd. Tot mijn grote verdriet zijn daar nog geen harde euro's van binnengekomen.

De **voorzitter**: Dan kunt u de allerlaatste vraag nog beantwoorden.

Staatssecretaris **Weekers**: De Belastingdienst werkt niet in de cloud en is wat dat betreft als een burcht te beschouwen. Wij monitoren 24 uur per dag en zeven dagen per week inkomende en uitgaande stromen. Er zitten ook gespecialiseerde teams op als een bok op de haverkist. Volgens mij heb ik daarmee de vragen beantwoord.

De **voorzitter**: Dan gaan we heel snel over naar een korte tweede termijn. U hebt allemaal één minuut, want er is door de heer Bashir ook al een VAO aangevraagd. Wellicht kunt u daar ook nog iets in kwijt.

De heer **Van Vliet** (PVV): Voorzitter. Een burcht in de cloud is een luchtkasteel. Daar zullen wij ons maar niet aan wagen! Ik heb nog een vraag, namelijk over het horizontaal toezicht. Kan de Staatssecretaris kort aangeven wat de plannen zijn voor de verdere uitrol van het horizontaal toezicht? Tot welke ondernemingslagen, c.q. belastingplichtigen gaan wij uiteindelijk?

De heer **Groot** (PvdA): Voorzitter. Dank voor de antwoorden. Er was nog één vraagje blijven liggen over de fiscale dienstverleners die zich bij voortduring schuldig maken aan het inzenden van onjuiste aangiften en verzoeken. Zij worden dan uit het systeem gekukeld. Ik had gevraagd wat «voortdurend» betekent en hoe snel dit gebeurt. Want juist bij de louche financiële intermediairs gaat het vaak om heel grote fraudebedragen.

De heer **Bashir** (SP): Voorzitter. De SP-fractie maakt zich grote zorgen over het toezicht van de Belastingdienst en over de capaciteit om de zaken op te pakken en snel te behandelen. Daarom vinden wij het geen goede zaak dat er straks 1.000 man minder bij de Belastingdienst werkt. Wij willen juist dat het toezicht versterkt wordt en dat de Belastingdienst snel en daadkrachtig kan werken. Dus wij willen hierover graag een uitspraak van de Kamer.

De **voorzitter**: Dat had ik begrepen. Wij zullen zo een VAO aanmelden met u als eerste spreker.

De heer **Bashir** (SP): Misschien kan ik u nog vragen, voorzitter, om ervoor te zorgen dat dat VAO nog volgende week plaatsvindt zodat wij drieën de week daarop rustig met de enquête aan de slag kunnen.

De **voorzitter**: Dat kan ik natuurlijk niet beloven, maar we zullen vragen of dit met spoed kan. Wellicht kunt u zich nog een paar minuten uit de enquête losrukken, maar dat is uw inschatting.

Mevrouw **Neppérus** (VVD): Voorzitter. Het wordt pas veel moeilijker in de enquêtecommissie als je tussendoor moet stemmen. Ik waarschuw de heer Bashir maar!

Ik dank de Staatssecretaris voor de beantwoording en voor de toezegging om ook te kijken naar de teruggave van aftrekposten bij de inkomstheffing. Dat lijkt mij echt van belang.

Ook op het punt van het vestigingsklimaat, waarbij je het zegt wanneer het weinig of niets voorstelt, moet je heel hard zijn. En met het buitenland moet je meer inlichtingen uitwisselen. Maar zorg wel dat het vestigingsklimaat als het gaat om werkgelegenheid wel gewoon aantrekkelijk wordt. Collega's hebben gesproken over de anbi's. Ik heb zelf altijd gepleit voor transparantie, maar als zij heel weinig doen, moet de werking ook vrij beperkt kunnen zijn.

Voor ons is fraudebestrijding echt van groot belang. Als er eens iemand te veel wordt gecontroleerd of er ruim informatie wordt aangevraagd, moeten wij echt met elkaar zeggen dat wij dat dan ook accepteren, want anders belijden wij de fraudebestrijding alleen maar met de mond zonder dat in werkelijkheid te willen doen.

De heer **Omtzigt** (CDA): Voorzitter. Dank voor de heldere en uitvoerige beantwoording. Ik stel ook altijd vroege vragen, dus daar ben ik kennelijk mede schuldig aan.

Ik zou graag nog een kleine verheldering krijgen over de zorgtoeslag, de huurtoeslag en de kinderopvangtoeslag, namelijk of er niet een gat bestaat doordat een aantal mensen niet meer gesedeerd wordt en vanaf juli weer wel. Dat is wat in het bijzonder de zorgverzekeraars ons vertelden. Het zou fijn zijn als hierbij een manier wordt gevonden zodat dit kan doorlopen, want het gaat hier toch om een groep redelijk kwetsbare mensen.

Ik wacht met belangstelling de brief over de tipgeldregeling af. Ik hoop ook een terugkoppeling te krijgen van de botenlijst. Ik ben blij dat de Staatssecretaris, die daarbij overigens niet Staatssecretaris maar Minister van Financiën is, zijn collega-Minister van Financiën van Griekenland daarop kan aanspreken.

Dan hoop ik dat hij ook zijn collega uit Bulgarije eens aanspreekt. Als hier nu blijkt dat Bulgarije bij meer dan 100 van die toeslagen vindt dat voor het terugvorderen van de huurtoeslag in Nederland geen rechtsgrond bestaat, dan moet er maar gewoon een verzoek om ordinaire rechtsbijstand gedaan worden. Dan gaat het dus niet via de fiscale weg, maar via de strafrechtelijke weg. Dan is er ten onrechte subsidie uit Nederland ontvangen, namelijk huurtoeslag waarop geen recht bestond. Die kan naar Nederlands recht worden ingevorderd. Dan kan er desnoods een Europees arrestatiebevel uitgaan. Anders zitten wij hier voor gekke Henkie in Nederland. Dat wilde ik toch maar even niet doen. Wil de Staatssecretaris dit aan zijn Bulgaarse collega heel helder maken en ons terugkoppelen of hij de mensen die hij nu niet wil terugvorderen voor volstrekt ten onrechte ontvangen toeslagen wil vragen om daarmee wel te starten? Wij hebben hier per slot van rekening ook nog wat besluiten te nemen, bijvoorbeeld of Bulgarije mag toetreden tot het Schengenverdrag. Mijn partij zal dit soort medewerking wel degelijk meewegen bij volgende stappen in de samenwerking met de staat Bulgarije.

Staatssecretaris **Weekers**: Voorzitter. Laat ik beginnen met de vraag van de heer Van Vliet over de verdere uitrol van het horizontaal toezicht. Er wordt nu scherper dan in het verleden een onderscheid gemaakt tussen enerzijds de grote ondernemingen en anderzijds het mkb, waarbij voor de grote ondernemingen het horizontaal toezicht net als in het verleden bereikbaar is. Van het mkb zullen met name de middelgrote ondernemingen nu minder snel worden toegelaten tot een individueel

ht-convenant maar zij zullen in toenemende mate via de dienstverlener worden bediend.

Op een zeker moment is deze aanscherping gepleegd om niet uiteindelijk alles met individuele convenanten te regelen, maar met een aantal bedrijven was de Belastingdienst al heel ver. Dan zou het wel heel frustrerend zijn voor die bedrijven om de besprekingen verder af te breken. In merendeel van de gevallen worden zij hetzij via het individuele convenant nog afgerond, dan wel ordentelijk via een convenant met de fiscale dienstverlener geregeld.

Ik denk dat het goed is dat ik in een van de volgende halfjaarsrapportages – ik weet niet of dat de volgende is maar misschien de daaropvolgende – hier nog eens even de stand van zaken weergeef, zeker ook omdat wij dan alweer wat langer ervaring hebben opgedaan naar aanleiding van de aanbevelingen van Stevens.

De heer Bashir vindt dat de Belastingdienst meer mensen moet hebben. Je kunt zorgen dat je achter elke belastingplichtige een belastinginspecteur zet. Dat is in elk geval niet wat ik wil. Wat ik wel wil, is een dienst die goed geëquipeerd is om de belastingwetgeving uit te voeren, belasting te innen en fraude goed te bestrijden. Als ik kijk naar de pleidooien vanuit de hele Kamer om de ambtelijke organisaties kleiner te maken, om te snijden in eigen vlees, en als ik ook naar de verhalen van de SP luister, dan ben ik op zeker moment het spoor echt bijster. De overheid geeft relatief weinig geld uit aan beleidsambtenaren, en geeft veel geld uit aan belangrijke uitvoeringsdiensten zoals de Belastingdienst, het UWV en de politie. Verder zit het geld dat de overheid uitgeeft heel veel in overdrachten en in uitkeringen aan mensen. Dus ik zou wel willen weten waar de heer Bashir het geld vandaan zou willen halen. Ik ben in elk geval blij dat ik, ondanks de enorme taakstelling waarmee ik te maken heb gekregen, toch in dit regeerakkoord 157 miljoen extra voor de Belastingdienst erbij kreeg, en afgelopen zomer nog 25 miljoen voor de dienst Toeslagen. Als ik merk dat er hier of daar echt problemen dreigen te ontstaan, dan zal ik zorgen dat ik een goede business case opstel om de Belastingdienst toe te rusten voor datgene waarvoor zij moet worden toegerust.

De heer **Bashir** (SP): Als er bezuinigd moet worden bij de rijksoverheid, dan hebben wij nooit gezegd dat dat bij de Belastingdienst moet plaatsvinden. Sterker nog, ook wij hebben fors meer geld uitgetrokken voor de Belastingdienst boven de oude budgetten. De Staatssecretaris zegt nu wel dat er meer geld voor de Belastingdienst beschikbaar komt, maar per saldo wordt er nog steeds bezuinigd, waardoor straks 1.000 man overbodig wordt bij de Belastingdienst. Ik kan mij niet anders voorstellen dan dat dit ten koste gaat van de dienstverlening van de Belastingdienst en ook van het toezicht. Waar moet het geld vandaan worden gehaald? Dat is heel logisch. De Belastingdienst zorgt voor de inkomsten. Als er wat meer geld voor wordt uitgetrokken, kunnen er ook meer inkomsten worden binnengehaald. Dan kunnen wij ook proactief opereren. Zo had bijvoorbeeld het toeslagenverhaal wellicht niet hoeven plaatsvinden als wij tijd hadden om te kijken wat er nu allemaal bij de Belastingdienst gebeurt. Dan had er ook eerder kunnen worden ingegrepen.

De **voorzitter**: Met het oog op de tijd stel ik voor dat u deze discussie, waarover u al een VAO hebt aangekondigd, vooral daar voortzet en dat de Staatssecretaris nu nog even ingaat op de andere vragen.

Staatssecretaris **Weekers**: Ja, want ik vrees dat ik in herhaling vervel. De heer Groot had geen nadere vragen meer, maar wel dank ik hem voor zijn steun. Hij vindt het goed dat de financiële dienstverleners worden aangepakt en zo nodig uit het systeem worden geknikkerd als zij zich niet goed gedragen. Het kan dan zowel gaan om een intermediair die vele,

soms duizenden foutieve aangiften doet om uiteindelijk echt geld uit de schatkist te trekken, alsook om intermediairs die niet massaal foutieve aanvragen doen maar wel over een bepaalde periode niet helemaal juist handelen. Dat is afhankelijk van de situatie. Wij spreken dus in elk geval de fiscale adviseurs aan. Als wij bepaalde problemen zien, dan kaarten wij dat ook aan in het zogenaamde Beconoverleg, het periodieke overleg met de belastingadviesbureaus. Als de Eerste Kamer instemt met het fraudewetsvoorstel, zullen kantoren zich ook achter de oren moeten krabben wanneer zij te maken krijgen met het amendement van mevrouw Neppéus waarin staat dat helpers bij fraude, wat dus ook fiscale intermediairs kunnen zijn, ook met vergrijpboetes kunnen worden geraakt. Maar ik beklemtoon wel dat het overgrote deel van de fiscale dienstverleners gewoon bonafide is en dat de Belastingdienst daar ook buitengewoon goede ervaringen mee heeft.

Dan kom ik bij de heer Omtzigt die sprak over de Grieken en Bulgaren. Mijn Griekse collega zie ik aanstaande vrijdag in Brussel in het kader van de eurogroep. Mijn Bulgaarse collega zie ik niet zo vaak omdat hij niet in de eurozone zit. Ik woon wel elke eurogroepvergadering bij als plaatsvervangend Minister om de Nederlandse stoel te bezetten, maar de Ecofin bezoek ik alleen als er fiscale discussies plaatsvinden. Die vinden de laatste tijd hoogst zelden plaats. De laatste keer was afgelopen juni in verband met het quick reaction mechanism. Dus als er fiscale onderwerpen zijn, dan ben ik er. Ik zeg de Kamer toe, omdat ik denk dat dat het beste is, dat ik mijn Griekse collega persoonlijk aanspreek en dat ik zodra er een fiscaal onderwerp aan de orde is en mijn Bulgaarse collega ook aanwezig is, probeer een bilateraal met hem te houden om de wat bredere kwestie te bespreken.

De heer **Omtzigt** (CDA): Dank dat de Staatssecretaris zowel zijn Griekse als zijn Bulgaarse collega zo snel mogelijk zal spreken. Krijgen wij dan ook in beide gevallen een terugkoppeling van de uitkomsten, dus of de Bulgaren bereid zijn om gewoon iedereen te vervolgen en als dat niet zo is, of Nederland dan bereid is dat via het strafrechtelijk traject te doen? En bij de Grieken of er al wat boten belast zijn?

Staatssecretaris **Weekers**: Ja, ik zal daar zeker over rapporteren. Dat lijkt me heel goed. Maar ik wil dat wel in de volgende halfjaarsrapportage doen in het kader van de goede traditie die wij met elkaar hebben dat ik niet over alles aparte brieven schrijf, maar over diverse onderwerpen ordentelijk rapporteer. Als de heer Omtzigt daarmee kan leven, lijkt mij dat een goede afspraak, waarbij ik overigens ten aanzien van het punt huurtoeslag zijn suggestie van de Europese strafrechtelijke bijstand eens even meeneem en ook door mijn mensen zal laten uitzoeken of dat wellicht soelaas biedt.

De heer **Omtzigt** (CDA): In dit geval heeft de CDA-fractie een voorkeur om dat zo spoedig mogelijk te horen, in ieder geval in het kader van de Bulgarenfraude. Dat komt echt doordat de Bulgaren op dit moment een aantal zaken van ons land willen. Die willen zij dan wel altijd op stel en sprong. Dan weet de ambassadeur ons haarfijn te vinden. Het hoeft niet per ommekomst – er mag best een week overleg over worden gepleegd wat de regering wil met het antwoord – maar ik zou het buitengewoon op prijs stellen om dat antwoord hier te ontvangen.

Staatssecretaris **Weekers**: Ik snap dit punt. Ik zet het in elk geval ambtelijk uit. Als daarbij al de nodige informatie kan worden verkregen, dan wel bijvoorbeeld door tussenkomst van de Nederlandse ambassadeur in Bulgarije, die natuurlijk ook het nodige voorwerk zou kunnen doen, zal ik de Kamer daarover rapporteren. Verder zal ik de Kamer ook informeren

als ik de collega zelf weet te spreken. Ik neem niet aan dat de heer Omtzigt mij morgen op het vliegtuig naar Bulgarije wil zetten. Dan kom ik bij het allerlaatste punt. De heer Omtzigt heeft gesproken over kwetsbare mensen en heeft gevraagd hoe het nu zit met het ene rekeningnummer. Daarvoor geldt dat sederen gewoon niet meer kan. Nu, in de overgangstijd, wordt er nog wel uitbetaald maar na 1 juli is dat echt afgelopen. Dus tussen nu en dan moeten mensen ook echt in beweging komen. Ik leg maar vast de waarschuwing op tafel dat straks mensen gaan klagen bij u en in de media dat zij geen toeslag krijgen. Dat komt dan simpelweg doordat zij niet één bankrekeningnummer hebben doorgegeven aan de Belastingdienst dat ook op hun eigen naam staat. De zorgverzekeraars en de woningcorporaties kunnen alsnog met de Belastingdienst zo'n convenant maken. Voor de schuldhulpverlening heb ik ook een uitzondering gemaakt, want dat zou ook leiden tot kwetsbare gevallen. Dan heb je nog een heel beperkte groep van kwetsbare mensen die totaal niets kunnen regelen, bijvoorbeeld doordat zij in een verpleeghuis zitten. Daar waar er echt sprake is van evident kwetsbare situaties, kan er altijd een oplossing op maat worden gemaakt. Daar heb ik in de uitvoeringsregeling ook een uitzondering voor gemaakt. Ten aanzien van de wanbetalers bij de zorgtoeslag gaat de toeslag naar het CVZ.

De **voorzitter**: Dank u. Dan is met dank aan ieders inspanning dit algemeen overleg net binnen de tijd afgerond.

De heer Bashir heeft een VAO aangevraagd waarvoor wij een poging zullen wagen om dat zo snel mogelijk op de rol te krijgen. Ik dank u allen voor uw aanwezigheid en interesse. Graag tot een volgende keer, wellicht morgen bij de rondetafelbijeenkomst over de toekomst van de bankensector.

Sluiting 17.00 uur.