

Vergaderjaar 2015–2016

**33 694**

## **Internationale Veiligheidsstrategie**

**F**

### **BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 november 2015

Op 24 maart jl. heeft uw Kamer een motie aangenomen waarin zij de regering verzoekt om informatie over initiatieven teneinde te komen tot erkenning van de internationale rechtspersoonlijkheid, privileges en immuniteiten van de OVSE en tot verkenning van het draagvlak voor het op verdragsmatige leest schoeien van de doelstellingen taken en structuur van de OVSE (kenmerk 33694). Hierbij voldoe ik aan dit verzoek.

Vooruitgang met betrekking tot de vastlegging van de status van de OVSE en haar organen in een internationaal juridisch instrument wordt reeds lange tijd in hoge mate beperkt door de onenigheid tussen de Verenigde Staten en de Russische Federatie over de manier waarop dit het best bereikt kan worden. Alhoewel beide staten de noodzaak van een juridisch bindend instrument erkennen, verschillen zij van mening over de vorm en inhoud van het instrument. Hoewel er toenemende aandacht is voor het onderwerp binnen de OVSE, maken de huidige geopolitieke spanningen het er niet eenvoudiger op tot overeenstemming te komen.

Het kabinet hecht belang aan het realiseren van rechtspersoonlijkheid, privileges en immuniteiten van de OVSE en zet zich daarvoor dan ook actief in. Zo wordt er op verschillende momenten aandacht voor deze kwestie gevraagd. Onlangs heb ik het onderwerp nog ter sprake gebracht tijdens het OVSE-«side event» en marge van de AVVN (2 oktober jl.) en ook in mijn gesprek met de SG OVSE Zannier op 2 november jl. en marge van de conferentie «Planetary Security». SG OVSE beaamde de noodzaak van rechtspersoonlijkheid, maar gaf ook aan dat zulks moeilijk te realiseren is. De SG roemde het juridisch kader van Nederland voor de Hoge Commissaris voor Nationale Minderheden, dat als voorbeeld kan dienen voor andere landen met een OVSE-aanwezigheid.

Ook de Nederlandse vertegenwoordiging bij de OVSE blijft actief betrokken bij het zoeken naar mogelijkheden dit – in de ogen van Nederland belangrijke – punt op de agenda te houden. Zo heeft Nederland tijdens de bijeenkomst van de *Open-Ended Informal Working Group on*

*Strengthening the Legal Framework of the OSCE* op 15 juli 2015 een presentatie gegeven over de manier waarop het juridisch kader is gegeven voor de vestiging van de Hoge Commissaris voor Nationale Minderheden (HCNM). De presentatie van onze *best practices* zijn onderdeel van de Nederlandse inzet voor betere regulering van de juridische status van de OVSE.

De presentatie bevatte een uitleg van de Wet HCNM van 31 oktober 2002 (Stb. 2002, 580) en de overwegingen die ten grondslag lagen aan de keuze van Nederland om de privileges en immuniteiten van de HCNM per nationale wet (in plaats van een zetelverdrag) te regelen. De reactie op de presentatie was positief, waarbij de OVSE aangaf het juridische kader dat Nederland voor de HCNM gecreëerd heeft zeer te waarderen.

De Nederlandse inzet, waaronder ook voorgenoemde presentatie, blijft gericht op het op de agenda houden van het onderwerp. In dit verband wordt ook gekeken naar het ondersteunen van het Duitse voorzitterschap van de OVSE in 2016 bij activiteiten die beogen de aandacht voor dit dossier, ook buiten de organisatie, levend te houden.

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
A.G. Koenders