

Vergaderjaar 2015–2016

## 34 485 IV

### **Wijziging van de begrotingsstaten van Koninkrijksrelaties (IV) en het BES-fonds (H) voor het jaar 2016 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

Nr. 2

#### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **INHOUDSOPGAVE**

|           |                                                              |          |
|-----------|--------------------------------------------------------------|----------|
| <b>A.</b> | <b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOR-<br/>STEL</b> | <b>1</b> |
| <b>B.</b> | <b>BEGROTINGSTOELICHTING</b>                                 | <b>3</b> |
| 1.        | De begroting van Koninkrijksrelaties                         | 3        |
| a.        | Leeswijzer                                                   | 3        |
| b.        | Het beleid                                                   | 3        |
|           | a. De beleidsartikelen                                       | 3        |
|           | b. De niet-beleidsartikelen                                  | 5        |
| 2.        | De begroting van het BES-fonds                               | 6        |
| a.        | Leeswijzer                                                   | 6        |
| b.        | Het beleid                                                   | 6        |
|           | a. Het beleidsartikel                                        | 6        |

#### **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL**

##### **Wetsartikelen 1 en 2**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2016 wijzigingen aan te brengen in:

1. de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties;
2. de begrotingsstaat van het BES-fonds.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
R.H.A. Plasterk

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1. De begroting van Koninkrijksrelaties

#### a. Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2016. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt vanaf de stand van de ontwerp begroting 2016 opgebouwd.

Dit begrotingshoofdstuk valt onder het regime voor «kleine begrotingen».

Bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid worden per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht groter dan of gelijk aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen (de zgn. staffel).

De gepresenteerde budgetflexibiliteit (juridisch verplicht) is de stand per 29 april 2016.

#### b. Het beleid

##### a. De beleidsartikelen

##### Beleidsartikel 1 Waarborgfunctie

###### Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)

|                                                           | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verplichtingen:</b>                                    | <b>70.252</b>                                   | <b>1.500</b>                                    | <b>71.752</b>                             | <b>4.500</b>     | <b>5.700</b>     | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Uitgaven:</b>                                          | <b>70.252</b>                                   | <b>1.500</b>                                    | <b>71.752</b>                             | <b>4.500</b>     | <b>5.700</b>     | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Waarvan juridisch verplicht                               | 66%                                             |                                                 | 66%                                       |                  |                  |                  |                  |
| <b>1.1 Rechtshandhaving en deugdelijkheid van bestuur</b> | <b>70.252</b>                                   | <b>1.500</b>                                    | <b>71.752</b>                             | <b>4.500</b>     | <b>5.700</b>     | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken               | 70.252                                          | 1.500                                           | 71.752                                    | 4.500            | 5.700            | 0                | 0                |
| Duradero                                                  | 769                                             | 0                                               | 769                                       | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Grensbewaking                                             | 6.100                                           | 0                                               | 6.100                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Kustwacht                                                 | 39.502                                          | - 1.700                                         | 37.802                                    | 0                | 2.700            | 0                | 0                |
| Recherchecapaciteit                                       | 20.568                                          | 3.200                                           | 23.768                                    | 4.500            | 3.000            | 0                | 0                |
| Rechterlijke macht                                        | 3.313                                           | 0                                               | 3.313                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Ontvangsten:</b>                                       | <b>4.857</b>                                    | <b>500</b>                                      | <b>5.357</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |

#### Toelichting

##### 1.1 Rechtshandhaving en deugdelijkheid van bestuur

##### Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken

###### *Kustwacht*

De vervangingsinvesteringen in het materieel van de Kustwacht in het Caribisch gebied komen pas in 2018 tot betaling. Voorts wordt vanwege de huidige wisselkoers van de dollar ten opzichte van de euro € 1 mln. toegevoegd aan het budget in 2016.

## Recherchecapaciteit

Er wordt extra ingezet op de rechtshandhaving in Sint Maarten. Dit wordt deels gedekt vanuit het bestaande budget voor researchcapaciteit en deels vanuit het budget voor de integriteitkamer, die later van start gaat, en door herprioritering binnen bestaande middelen voor samenwerkingsprogramma's.

Eind 2015 is een bijdrage aan de politie niet tot betaling gekomen. De betaling vindt in 2016 alsnog plaats.

## Beleidsartikel 4 Bevorderen sociaaleconomische structuur

### Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)

|                                                      | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verplichtingen:</b>                               | <b>14.559</b>                                   | <b>2.407</b>                                    | <b>16.966</b>                             | <b>- 194</b>     | <b>- 60</b>      | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Uitgaven:</b>                                     | <b>14.559</b>                                   | <b>2.407</b>                                    | <b>16.966</b>                             | <b>- 194</b>     | <b>- 60</b>      | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Waarvan juridisch verplicht</b>                   | <b>47%</b>                                      |                                                 | <b>47%</b>                                |                  |                  |                  |                  |
| <b>4.1 Curacao, Sint Maarten en Aruba</b>            | <b>9.460</b>                                    | <b>- 93</b>                                     | <b>9.367</b>                              | <b>- 194</b>     | <b>- 60</b>      | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Opdrachten</b>                                    | <b>1.496</b>                                    | <b>0</b>                                        | <b>1.496</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Onderzoek, Kennisoverdracht en Comm.                 | 1.496                                           | 0                                               | 1.496                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Inkomensoverdracht</b>                            | <b>5.009</b>                                    | <b>0</b>                                        | <b>5.009</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Toeslagen op pensioenen NA                           | 5.009                                           | 0                                               | 5.009                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Bijdragen aan (inter)nationale organisaties</b>   | <b>2.955</b>                                    | <b>- 93</b>                                     | <b>2.862</b>                              | <b>- 194</b>     | <b>- 60</b>      | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Onderzoek, Kennisoverdracht en Comm.                 | 2.955                                           | - 93                                            | 2.862                                     | - 194            | - 60             | 0                | 0                |
| <b>4.2 Caribisch Nederland</b>                       | <b>5.099</b>                                    | <b>2.500</b>                                    | <b>7.599</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Subsidies</b>                                     | <b>60</b>                                       | <b>0</b>                                        | <b>60</b>                                 | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Subsidies Caribisch Nederland                        | 60                                              | 0                                               | 60                                        | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Opdrachten</b>                                    | <b>1.693</b>                                    | <b>0</b>                                        | <b>1.693</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Onderzoek, Kennisoverdracht en Comm.                 | 1.693                                           | 0                                               | 1.693                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Bijdragen aan medeoverheden</b>                   | <b>3.346</b>                                    | <b>2.500</b>                                    | <b>5.846</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Bijzondere uitkering sociaaleconomische initiatieven | 1.846                                           | 2.500                                           | 4.346                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Onderzoek, Kennisoverdracht en Comm.                 | 1.500                                           | 0                                               | 1.500                                     | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Ontvangsten:</b>                                  | <b>3.213</b>                                    | <b>5.800</b>                                    | <b>9.013</b>                              | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |

## Toelichting

### 4.2 Caribisch Nederland

#### Bijdragen aan andere overheden

##### *Bijzondere uitkering sociaaleconomische initiatieven*

Eind 2015 is een bijdrage aan Sint Maarten en Sint Eustatius niet tot betaling gekomen. De betaling vindt in 2016 alsnog plaats.

#### Ontvangsten

In 2016 zijn er ontvangsten (á € 1,8 mln.) uit de eindafrekeningen van de stichtingen SONA en Antilliaanse Medefinancieringsorganisatie (AMFO). Daarnaast wordt een deel van de Nederlandse bijdrage van € 4 mln. aan het Fondo Desaroyo Aruba (FDA) teruggevorderd. Deze worden ingezet voor onder andere versterking van de rechtshandhaving op Sint Maarten en voor een aantal bijdragen die niet tot betaling zijn gekomen in 2015 en zijn doorgeschoven naar 2016.

## Beleidsartikel 5 Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen

### Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)

|                                                          | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verplichtingen:</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>0</b>                                        | <b>0</b>                                  | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Uitgaven:</b>                                         | <b>149.929</b>                                  | <b>0</b>                                        | <b>149.929</b>                            | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Waarvan juridisch verplicht                              | 100%                                            |                                                 | 100%                                      |                  |                  |                  |                  |
| <b>5.1 Schuldsanering landen Curaçao en Sint Maarten</b> | <b>149.929</b>                                  | <b>0</b>                                        | <b>149.929</b>                            | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| <b>Leningen</b>                                          | <b>149.929</b>                                  | <b>0</b>                                        | <b>149.929</b>                            | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |
| Schuldsanering                                           | 149.929                                         | 0                                               | 149.929                                   | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Ontvangsten:</b>                                      | <b>28.405</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>28.405</b>                             | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         | <b>0</b>         |

## b. De niet-beleidsartikelen

### Niet-beleidsartikel 6 Apparaat

### Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)

|                           | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|---------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verplichtingen:</b>    | <b>21.466</b>                                   | <b>- 1.584</b>                                  | <b>19.882</b>                             | <b>16</b>        | <b>16</b>        | <b>16</b>        | <b>16</b>        |
| <b>Uitgaven:</b>          | <b>21.466</b>                                   | <b>- 1.584</b>                                  | <b>19.882</b>                             | <b>16</b>        | <b>16</b>        | <b>16</b>        | <b>16</b>        |
| <b>6.1 Apparaat</b>       | <b>21.466</b>                                   | <b>- 1.584</b>                                  | <b>19.882</b>                             | <b>16</b>        | <b>16</b>        | <b>16</b>        | <b>16</b>        |
| <b>Personele uitgaven</b> | <b>19.131</b>                                   | <b>- 5.256</b>                                  | <b>13.875</b>                             | <b>- 3.584</b>   | <b>- 3.812</b>   | <b>- 3.546</b>   | <b>- 3.546</b>   |
| Eigen personeel           | 18.635                                          | - 5.389                                         | 13.246                                    | - 3.716          | - 3.944          | - 3.647          | - 3.647          |
| Externe inhuur            | 171                                             | 133                                             | 304                                       | 132              | 132              | 101              | 101              |
| Overig personeel          | 325                                             | 0                                               | 325                                       | 0                | 0                | 0                | 0                |
| <b>Materiële uitgaven</b> | <b>2.335</b>                                    | <b>3.672</b>                                    | <b>6.007</b>                              | <b>3.600</b>     | <b>3.828</b>     | <b>3.562</b>     | <b>3.562</b>     |
| Overig materieel          | 2.335                                           | 3.672                                           | 6.007                                     | 3.600            | 3.828            | 3.562            | 3.562            |

## Toelichting

### 6.1 Apparaat

#### Personele uitgaven

##### *Eigen personeel*

Vanwege een latere start van de integriteitkamer worden deze middelen ingezet voor de versterking van de rechtshandhaving op Sint Maarten en de wisselkoersproblematiek bij de kustwacht. Verder heeft er een technische reallocatie plaatsgevonden binnen het artikel om de budgetten aan het juiste instrument te koppelen.

#### Materiële uitgaven

##### *Overig materieel*

Er heeft een technische reallocatie plaatsgevonden binnen het artikel om de budgetten aan het juiste instrument te koppelen.

## Niet-beleidsartikel 7 Nominaal en onvoorzien

### Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)

|                             | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|-----------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verplichtingen:</b>      | <b>1.260</b>                                    | <b>2.706</b>                                    | <b>3.966</b>                              | <b>1.204</b>     | <b>1.112</b>     | <b>1.105</b>     | <b>1.092</b>     |
| <b>Uitgaven:</b>            | <b>1.260</b>                                    | <b>2.706</b>                                    | <b>3.966</b>                              | <b>1.204</b>     | <b>1.112</b>     | <b>1.105</b>     | <b>1.092</b>     |
| <b>7.1 Loonbijstelling</b>  | <b>0</b>                                        | <b>1.013</b>                                    | <b>1.013</b>                              | <b>947</b>       | <b>910</b>       | <b>905</b>       | <b>894</b>       |
| <b>7.2 Prijsbijstelling</b> | <b>0</b>                                        | <b>515</b>                                      | <b>515</b>                                | <b>509</b>       | <b>454</b>       | <b>453</b>       | <b>451</b>       |
| <b>7.3 Onvoorzien</b>       | <b>1.260</b>                                    | <b>1.178</b>                                    | <b>2.438</b>                              | <b>- 252</b>     | <b>- 252</b>     | <b>- 253</b>     | <b>- 253</b>     |

### Toelichting

#### 7.3 Onvoorzien

##### *Onvoorzien*

De toegekende eindejaarsmarge over 2015 wordt toegevoegd aan onvoorzien ten behoeve van de problematiek als gevolg van de wisselkoers euro/dollar.

## 2. De begroting van BES-fonds

### a. Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2016. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt vanaf de stand van de ontwerp begroting 2016 opgebouwd.

Bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid worden per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht groter dan of gelijk aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen (de zgn. staffel).

De gepresenteerde budgetflexibiliteit (juridisch verplicht) is de stand per 29 april 2016.

### b. Het beleid

#### a. Het beleidsartikel

#### Beleidsartikel 1 BES-fonds

### Budgettaire gevolgen van beleid (bedragen x € 1.000)

|                                    | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Verplichtingen:</b>             | <b>33.409</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>33.409</b>                             | <b>32.650</b>    | <b>32.741</b>    | <b>32.756</b>    | <b>32.756</b>    |
| <b>Uitgaven:</b>                   | <b>33.409</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>33.409</b>                             | <b>32.650</b>    | <b>32.741</b>    | <b>32.756</b>    | <b>32.756</b>    |
| <b>Waarvan juridisch verplicht</b> | <b>100%</b>                                     |                                                 | <b>100%</b>                               |                  |                  |                  |                  |

|                                    | Stand<br>vastge-<br>stelde<br>begroting<br>2016 | Mutaties<br>1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Stand 1e<br>supple-<br>toire<br>begroting | Mutaties<br>2017 | Mutaties<br>2018 | Mutaties<br>2019 | Mutaties<br>2020 |
|------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>1.1 BES-fonds</b>               | <b>33.409</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>33.409</b>                             | <b>32.650</b>    | <b>32.741</b>    | <b>32.756</b>    | <b>32.756</b>    |
| <b>Opdrachten</b>                  | <b>100</b>                                      | <b>0</b>                                        | <b>100</b>                                | <b>100</b>       | <b>100</b>       | <b>100</b>       | <b>100</b>       |
| Onderzoek                          | 100                                             | 0                                               | 100                                       | 100              | 100              | 100              | 100              |
| <b>Bijdragen aan medeoverheden</b> | <b>33.309</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>33.309</b>                             | <b>32.550</b>    | <b>32.641</b>    | <b>32.656</b>    | <b>32.656</b>    |
| Overige uitkering                  | 60                                              | 0                                               | 60                                        | 0                | 0                | 0                | 0                |
| Vrije uitkering                    | 33.249                                          | 0                                               | 33.249                                    | 32.550           | 32.641           | 32.656           | 32.656           |
| <b>Ontvangsten:</b>                | <b>33.409</b>                                   | <b>0</b>                                        | <b>33.409</b>                             | <b>32.650</b>    | <b>32.741</b>    | <b>32.756</b>    | <b>32.756</b>    |