

Nr. 4 **MEMORIE VAN TOELICHTING**

A. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 en 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd.

Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2016 wijzigingen aan te brengen in:

1. de begrotingsstaat van Koninkrijksrelaties (IV);
2. de begrotingsstaat van het BES-fonds (H).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk

B. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN (SLOTWETMUTATIES)

Hieronder worden per artikel de beleidsmatige en technische mutaties toegelicht groter dan of gelijk aan de ondergrens zoals deze in de Rijksbegrotingsvoorschriften (RBV) zijn opgenomen (de zgn. staffel).

1. BELEIDSARTIKELEN Koninkrijksrelaties

Beleidsartikel 1. Waarborgfunctie

Er is voor € 5 mln. minder aan verplichtingen gerealiseerd. Daarnaast is er € 5 mln. meer uitgegeven.

Toelichting

De verplichting voor de bijdrage aan de Koninklijke Marechaussee (KMAR) van € 6,1 mln. is in het verleden voor meerdere jaren aangegaan en leidt in 2016 tot een onderschijding op de verplichtingen.

De overschrijding op de uitgaven is als gevolg van hogere uitzendkosten bij researchcapaciteit en het gemeenschappelijk hof van € 3 mln.

Tenslotte is bij slotwet € 2 mln. gecompenseerd voor het wisselkoerseffect.

Beleidsartikel 4. Bevorderen sociaaleconomische structuur

Er is voor € 3,6 mln. minder aan verplichtingen gerealiseerd. Daarnaast is er voor € 2,2 mln. minder uitgegeven en ook is er per saldo voor € 1,4 mln. minder aan ontvangsten gerealiseerd.

Toelichting

De voornaamste oorzaak van de onderrealisatie op zowel de uitgaven als de verplichtingen zijn de positieve wisselkoerseffecten van € 2,7 mln.

Ontvangsten

Er is voor € 1,9 mln. aan ontvangsten van de Stichting Ontwikkeling Nederlandse Antillen (SONA) niet gerealiseerd.

Het laatste deel van de vordering op SONA in verband met de eindafrekening zal worden voldaan in 2017.

Beleidsartikel 5. Schuldsanering/lopende inschrijving/leningen

Er is voor € 7,6 mln. meer aan ontvangsten gerealiseerd.

Toelichting

De meerontvangsten zijn deels het gevolg van de huidige koers van de euro ten opzichte van de dollar van € 1,7 mln. en dit is ingezet ter dekking van de wisselkoersverliezen elders in de begroting. Daarnaast is er voor een bedrag van € 5,9 mln. afgelost op de leningen.

2. NIET BELEIDSARTIKELEN

Beleidsartikel 6. Apparaat

Er is voor € 2,7 mln. meer aan verplichtingen gerealiseerd. Tevens is er ook voor € 2,9 mln. meer uitgegeven en is er voor € 0,9 mln. meer aan ontvangsten gerealiseerd.

Toelichting

Na compensatie van het eerder gemelde wisselkoerstekort is per saldo in totaal € 0,9 mln. meer verplichtingen aangegaan dan geraamd bij de 2^e suppletoire begroting 2016. Dit is het gevolg van meer materiële uitgaven door Rijksdienst Caribisch Nederland en daarmee samenhangende aangegane verplichtingen.

Beleidsartikel 7. Nominaal en onvoorzien

Er is voor € 13,1 mln. minder aan verplichtingen en uitgaven gerealiseerd.

Toelichting

Voor het meerjarig opvangen van valutaschommelingen is voor Hoofdstuk IV (Koninkrijksrelaties) en het BES-fonds in 2016 bij de 2e suppletoire begroting een wisselkoersreserve ingesteld op dit artikel.

Wisselkoerstegenvallers worden vanuit deze reservering gedekt, wisselkoersmeevallers komen ten gunste van deze reservering.

Het saldo van de wisselkoersreserve wordt geheel toegevoegd aan de begroting voor 2017.

Bij najaarsnota is alleen het BES-fonds gecompenseerd voor wisselkoerstegenvallers en is de wisselkoersreserve aangevuld vanuit meerontvangsten als gevolg van de wisselkoers op artikel 1,4 en 5. Bij slotwet is de daadwerkelijke realisatie in beeld en zijn ook alle daadwerkelijke wisselkoersmee- en tegenvallers bekend over het begrotingsjaar 2016. Bij slotwet zijn de wisselkoerstegenvallers op artikel 1, 4 en 6 gecompenseerd vanuit de wisselkoersreserve. Het saldo ad € 11,9 mln. van de wisselkoersreserve wordt bij slotwet toegevoegd aan de begroting van 2017. De reserve kent een eindejaarsmarge van 100%.

3. BELEIDSARTIKEL BES-fonds

Beleidsartikel 1. BES-fonds

Er is voor € 0,7 mln. meer aan verplichtingen en uitgaven gerealiseerd.

Toelichting

Bij bepaling van het wisselkoerseffect voor het BES-fonds bij de 2^e suppletoire begroting 2016 was er abusievelijk geen rekening gehouden met een uitgave voor economische ontwikkeling. Dit is bij slotwet gecorrigeerd met een overboeking vanaf HIV.