

Vergaderjaar 2018–2019

35 210 C

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2019 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	1
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	3
1.	De begroting van het provinciefonds	3
a.	Leeswijzer	3
b.	Het beleid	3
a.	Overzicht belangrijkste uitgavenmutaties	3
b.	Het beleidsartikel	4

Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds (C) voor het jaar 2019 (Eerste suppletoire begroting)

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2019 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat van het provinciefonds.

Het in die begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B. van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 3

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de Financiële-verhoudingswet hebben provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen. Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet hebben de provincies gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen zijn opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
K.H. Ollongren

De Staatssecretaris van Financiën,
M. Snel

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1. De begroting van het provinciefonds

a. Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2019. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2019.

b. Het beleid

Door wijzigingen in beleid van verschillende departementen kan worden overgegaan tot het beleggen of juist weghalen van taken bij provincies. Indien dit gepaard gaat met een toevoeging aan of een uitname uit het gemeentefonds, wordt dit begrotingstechnisch verwerkt. In de onderstaande tabel worden de mutaties groter dan € 10 mln. weergegeven. In aanvulling hierop zijn ook twee mutaties kleiner dan € 10 mln. opgenomen en toegelicht. Daarbij is onderscheid aangebracht tussen nominale mutaties enerzijds en overboekingen van/naar andere departementen anderzijds.

Overzicht belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2019 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Uitgaven 2019
Vastgestelde begroting 2019	2.407.659
Belangrijkste suppletoire mutaties	
Nominale mutaties	
1 Afrekening accres 2018 (incidenteel)	- 22.668
2 Afrekening accres 2018 (structureel)	- 22.668
3 Aanpassing accres 2019	20.949
4 Afrekening ruimte onder plafond bcf 2018	- 9.659
Overboekingen	
5 Zeeland regio enveloppe	9.200
Overige mutaties	36.575
Stand 1^e suppletoire begroting 2019	2.419.388

Toelichting belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties

1 en 2 Afrekening accres 2018

Het definitieve accres over het begrotingsjaar 2018 wordt berekend op basis van de stand van het Financieel jaarverslag van het Rijk en wordt verwerkt in deze 1e suppletoire begroting 2019 van het provinciefonds. Voor 2018 wordt het accres ten opzichte van de Miljoenennota 2019 met € 22,7 mln. verlaagd. Het totale accres voor 2018 wordt daarmee € 123,9 mln. miljoen. Omdat het boekjaar 2018 reeds is afgesloten wordt de incidentele correctie voor 2018 verwerkt in het begrotingsjaar 2019. Daarnaast wordt de structurele doorwerking van het accres 2018 verwerkt in deze 1e suppletoire begroting 2019 van het provinciefonds.

3 Aanpassing accres 2019

Het accres 2019 is onderdeel van de normeringssystematiek. Als gevolg van mutaties in de accres relevante uitgaven (ARU) wordt het accres 2019, ten opzichte van de stand Miljoenennota 2019, verhoogd met € 20,9 mln.

4 Afrekening ruimte onder plafond bcf 2018

De ontwikkeling van het BTW compensatiefonds en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2019 werd de ruimte onder het plafond voor 2018 geraamd op € 15,2 mln. voor de provincies. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn afgenomen met € 9,7 mln. Dit bedrag wordt verrekend met het BTW compensatiefonds.

5 Regionale opgave Zeeland

Het Kabinet heeft geld gereserveerd voor het aanpakken van regionale opgaven, onder meer in de provincie Zeeland. Hierbij wordt ingezet op het versterken van de leefbaarheid, kennis en innovatie en het voorzieningen-niveau van bedrijven.

Het beleidsartikel

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het provinciefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het provinciefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de provincies) inzichtelijk gemaakt.

Budgettaire gevolgen van beleid: beleidsartikel 1 Provinciefonds (Bedragen x € 1.000)

	Ontwerp- begroting 2019 (1)	Mutaties via NvW, moties en amende- menten (2)	Vastge- stelde begroting 2019 (3=1+2)	Mutaties 1e suppletoire begroting 2019 (4)	Stand 1° suppletoire begroting 2019 (5=3+4)	Mutatie 2020	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023
Verplichtingen	2.407.659	0	2.407.659	11.686	2.419.345	- 1.358	- 1.564	- 1.719	- 1.719
Uitgaven:	2.407.659	0	2.407.659	11.729	2.419.388	- 1.358	- 1.564	- 1.719	- 1.719
Waarvan juridisch verplicht	100%				100%				
<i>Opdrachten</i>									
1. Kosten Financiële- verhoudingswet	100	0	100	0	100	0	0	0	0
<i>Bijdragen aan medeoverheden</i>									
1. Algemene uitkering c.a. en de aanvullende uitkeringen	2.199.901	0	2.199.901	- 34.432	2.165.469	- 1.719	- 1.719	- 1.719	- 1.719
2. Decentralisatie-uitkeringen	207.658	0	207.658	46.161	253.819	361	155	0	0
Ontvangsten:	2.407.659	0	2.407.659	11.729	2.419.388	- 1.358	- 1.564	- 1.719	- 1.719

Toelichting op de financiële instrumenten

Opdrachten

1. Kosten Financiële-verhoudingswet

Dit betreft het budget dat elk jaar is gereserveerd voor de uitvoering van onderzoeken op het vlak van de omvang en verdeling van het provinciefonds en het onderhoud van het betaalsysteem.

Bijdragen aan mede overheden

1. Algemene uitkering

Dit betreft de uitkering aan alle provincies, die ten goede komt aan de algemene middelen van de provincies. De uitkering is gebaseerd op de artikelen 5 en 6 van de Financiële-verhoudingswet.

2. Decentralisatie-uitkeringen

Naast de algemene uitkering kent het provinciefonds ook decentralisatie-uitkeringen. Een overzicht van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen in bijlage 1.

– Decentralisatie-uitkeringen

Overzicht decentralisatie-uitkeringen provinciefonds (Bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Uitgaven 2019
Amendement Hoogland	3.160
Beter benutten	8.756
Bodemsanering	40.380
Connect-NL	100
Dingtiid	27
Duurzaam Door	80
Erfgoed en aardbeving	85
Erfgoedprogramma Groningen	3.950
Gebiedsaanpak Veenweiden	6.000
Gebiedsontwikkeling Ooijen Wanssum	30.461
Jong leren eten	500
Jongerencampagne	50
MKB Innovatiestimulering topsectoren	6.316
Monumenten	20.000
Na-ijlende effecten mijnbouw	1.361
Ooijen Wanssum	465
Perronfasering Arnhem	1.750
Programma Impuls omgevingsveiligheid	13.684
Projecten Verkeer en vervoer	39.708
Regiodeal Zeeland	14.700
Trekvogelvoorspellingen	75
Schokland	5.000
Versnellingsagenda melkveehouderij Noord NL	60
Versterken Friese IJsselmeerkust	558
Waddenfonds	28.878
Weidevogels	25
Wettelijke taal Fries	150
Zoetwatermaatregelen	12.284
Zuiderzeelijn REP-middelen	15.213
Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2018	43
Totaal:	253.819