

Vergaderjaar 2018–2019

35 200 XV

Jaarverslag en slotwet Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid 2018

Nr. 9

VERSLAG HOUDENDE EEN LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vastgesteld 6 juni 2019

De vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, belast met het voorbereidend onderzoek van dit voorstel van wet, heeft de eer verslag uit te brengen in de vorm van een lijst van vragen met de daarop gegeven antwoorden.

De vragen zijn op 23 mei 2019 voorgelegd aan de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Bij brief van 5 juni 2019 zijn ze door de Minister en Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid beantwoord.

Met de vaststelling van het verslag acht de commissie de openbare behandeling van het wetsvoorstel voldoende voorbereid.

De voorzitter van de commissie,
Rog

Adjunct-griffier van de commissie,
Sjerp

Vraag 1

Wat voor bedrijven zijn het die wel recht hebben op het Lage-inkomensvoordeel (LIV), ter waarde van € 5,8 miljoen, maar waarvan geen bankrekeningnummer bekend is bij de Belastingdienst? Betalen deze bedrijven verder geen belasting of premies?

Antwoord 1

Het feit dat van een bedrijf geen bankrekeningnummer bekend is, betekent niet dat een bedrijf geen belasting of premies betaalt. Wettelijk is geregeld dat de Belastingdienst niet zonder meer stortingen mag doen op een rekeningnummer, waarmee de werkgever zijn betalingen of afdrachten verricht. De werkgever moet in dat geval expliciet opgaaf doen van het rekeningnummer waarop de storting gewenst is. De werkgevers waarvan het rekeningnummer niet bekend is, worden aangeschreven met het verzoek hun rekeningnummer kenbaar te maken. Na zes weken worden de betreffende bedrijven die hieraan geen gehoor hebben gegeven gerappelleerd. Op dit moment staan er nog 1327 posten open met een bedrag van € 3,1 miljoen. Binnen de Belastingdienst zijn afspraken gemaakt om de desbetreffende werkgevers na te bellen.

Vraag 2

Welke activiteiten van Matchen op Werk, Perspectief op Werk en aansluiting onderwijs arbeidsmarkt zijn nog niet tot stand gekomen die hebben geleid tot onderuitputting van € 6 miljoen? Gaan deze activiteiten alsnog in 2019 plaatsvinden?

Antwoord 2

Matchen op Werk

De volgende activiteiten voor Matchen op Werk hebben geleid tot onderuitputting in 2018:

- Campagne bekendheid Werkgeversservicepunt;
- Dashboard;
- Vakmanschap & Professionalisering Werkgeversdienstverlening;
- Intervisie en Kennisdeling.

Voor deze regio-overstijgende activiteiten zijn er (voorbereidende) werkzaamheden uitgevoerd in 2018. Waaronder een Europese aanbeveling voor Intervisie en Kennisdeling en het UWV heeft een voorbeeld gemaakt voor een dashboard met regionale arbeidsmarktinformatie. In 2019 vinden er verdere activiteiten (en uitgaven) plaats gericht op het verbeteren van de gecoördineerde werkgeversdienstverlening in de arbeidsmarktregio's. Alle 35 arbeidsmarktregio's kunnen hieraan deelnemen.

Perspectief op Werk

In 2018 zijn voorbereidende activiteiten uitgevoerd voor Perspectief op Werk, de uitvoering is in 2019 gestart. Ten aanzien van de onderuitputting: in plaats van in 2018 is in 2019 een subsidieaanvraag van VNO-NCW ontvangen.

Aansluiting onderwijs arbeidsmarkt

Ten aanzien van aansluiting onderwijs arbeidsmarkt hield de onderuitputting verband met geen doorgang vinden van een bijdrage OCW in

verband met in het najaar op te starten pilots praktijkleren. Ook speelt bij deze subsidieverleningen dat deze een meerjarige projectperiode kennen, waardoor de kaseffecten maar voor een klein deel tot uitgaven in 2018 hebben geleid en de uitgaven zich vooral in 2019 en 2020 voor zullen doen. De kaseffecten in de jaren 2019, 2020 en 2021 die verband houden met de subsidieverleningen in het najaar van 2018 zijn ingepast binnen de budgetten voor die jaren.

Armoede en schulden

Binnen artikel 2 onderdeel opdrachten was ook sprake van onderuitputting op terrein van armoede en schulden i.v.m. het geen doorgang vinden van een aantal beoogde activiteiten op terrein Brede Schuldenaanpak:

- Beoogde subsidie Alliantie van vrijwilligers;
- Communicatie-activiteiten op terrein van implementatie vereenvoudiging beslagvrije voet en Rijksincasso;
- Ontwikkeling modelformulier en rekentools implementatie beslagvrije voet;
- Tot aanbesteding komen van een aantal beoogde onderzoeken.

Op het terrein van armoede vond een aantal beoogde activiteiten geen doorgang die betrekking hadden op ondersteuning initiatieven van kinderen zelf, communicatie en monitoring bestuurlijke afspraken. De activiteiten die in 2018 geen doorgang hebben gevonden zijn ingepast binnen de budgetten 2019.

Vraag 3

Wat is de reden dat bij de voorjaarsnota en najaarsnota de verplichtingen bij artikel 2 zijn gestegen, maar dat bij de slotwet nu een bijstelling naar beneden plaatsvindt? Was bij de najaarsnota nog niet bekend dat zo'n groot deel van de subsidies niet besteed zou worden?

Antwoord 3

Tot en met de Najaarsnota zijn de totale verplichtingenbudgetten op artikel 2 inderdaad gestegen. Dit werd vooral veroorzaakt door het macrobudget participatiewetuitkeringen. Het verplichtingenbudget subsidies is bij najaarsnota wel reeds verlaagd.

Na Najaarsnota is onderuitputting ontstaan op het verplichtingenbudget doordat met name bij de Sectorplannen subsidievestigingen lager uitvielen dan bij najaarsnota was verwacht. Zie ook antwoord 7.

Vraag 4

Wat is de huidige stand van het gebruik van het ontwikkeladvies?

Antwoord 4

Stand van zaken per 17 mei 2019 persoonlijk ontwikkeladvies:

Er waren 10.970 registraties (vooraf) om een subsidienummer te verkrijgen. In 4.974 gevallen is het advies uitgebracht en is een declaratie gevolgd; in 4.303 gevallen is de subsidie inmiddels vastgesteld. In een aantal gevallen is een nadere vraag gesteld, bijvoorbeeld omdat de ingediende formulieren niet (volledig) waren ingevuld, of omdat de vereiste handtekening ontbrak.

Stand van zaken per 17 mei 2019 trainingen voor leidinggevend:

Per 17 mei 2019 waren er 242 declaraties van trainingen voor leidinggevenden, waarvan 90 individuele trajecten en 152 groepstrainingen. Deze regeling zal binnenkort opnieuw onder de aandacht van de potentiële gebruikers worden gebracht.

Vraag 5

Wat is de reden dat een deel van de uitgaven bij de Rijks schoonmaakorganisatie (RSO) is overgeboekt naar een rekening buiten begrotingsverband?

Antwoord 5

Het deel van de uitgaven dat naar een rekening buiten begrotingsverband is overgeboekt, betrof uitgaven voor dienstverlening die de RSO niet zelf uitvoert maar waarvoor de RSO de regiefunctie voert. Voorbeelden hiervan zijn glasbewassing en plaagdiermanagement. Deze uitgaven worden één op één doorbelast aan de opdrachtgevers van de RSO en hebben derhalve geen resultaat-effect voor de RSO. Door deze uitgaven op een rekening buiten begrotingsverband te plaatsen, geeft de administratie een duidelijker beeld van de activiteiten van de RSO binnen de begrotingsperiode.

Vraag 6

Welke onderzoeken en voorlichtingscampagnes zijn waarom niet doorgegaan, zodat bij opdrachten een onderuitputting van circa € 1,6 miljoen bij de slotwet is ontstaan?

Antwoord 6

Zie antwoord op vraag 58 bij het jaarverslag SZW 2018.

Vraag 7

Kan de onderuitputting van € 26,4 miljoen bij het verplichtingenbudget subsidies (Artikel 2 Bijstand, Participatiewet en Toeslagenwet) nader worden toegelicht?

Antwoord 7

Deze onderuitputting houdt verband met het einde 2018 afboeken van openstaande verplichtingenruimte op de in eerdere uitvoeringsjaren vastgelegde verplichtingen vooral in verband met de subsidiotoekenningen voor de Sectorplannen. Deze zijn in 2018 voor een lager bedrag vastgesteld ten opzichte van de oorspronkelijk toegekende bedragen en de kasuitgaven die op deze toekenningen in 2018 nog openstonden. Door deze lagere vaststellingen die in de loop van 2018 plaatsvonden en het afboeken van de nog openstaande kaseffecten is extra verplichtingenruimte ontstaan in 2018 die onder meer bij Slotwet is afgeboekt.

Vraag 8

Hoe is het niet tijdig tot stand komen van een aantal voorgenomen activiteiten op de terreinen Matchen op Werk, Perspectief op Werk, Brede Schuldenaanpak en aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt te verklaren?

Antwoord 8

De onderuitputting op artikel 2, onderdeel opdrachten, houdt mede verband met het geen doorgang vinden van, dan wel later opstarten van een aantal beoogde activiteiten (zie ook het antwoord op vraag 2).

Daarnaast houdt een deel van de onderuitputting verband met het feit dat in 2018 al wel voorbereidende werkzaamheden zijn gestart, maar hebben deze in 2018 nog niet tot formele uitgaven geleid. Bijvoorbeeld aanbestedingstrajecten die einde 2018 wel zijn opgestart, maar pas aanvang 2019 tot een formele opdrachtverlening zijn gekomen. Ook enkele subsidieaanvragen zijn einde 2018 binnengekomen, maar de formele toekenning vond in 2019 plaats.

Matchen op Werk

Voor een aantal activiteiten voor Matchen op Werk zijn in 2018 voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. Waaronder een Europese aanbesteding voor Intervisie en Kennisdeling en het UWV heeft een voorbeeld gemaakt voor een dashboard met regionale arbeidsmarktinformatie. Dit is een verklaring waarom de uitgaven voor de extra beschikbare middelen, amendement Nijkerken-de Haan¹, nog niet volledig hebben plaatsgevonden in 2018. In 2019 vinden er verdere activiteiten (en uitgaven) plaats gericht op het verbeteren van de gecoördineerde werkgeversdienstverlening in de arbeidsmarktregio's. Alle 35 arbeidsmarktregio's kunnen hieraan deelnemen.

Perspectief op Werk

Een subsidieaanvraag van VNO-NCW is doorgeschoven naar 2019.

Brede Schuldenaanpak

Voor de beoogde subsidie aan de Alliantie van vrijwilligers is einde 2018 besloten alleen nog een vooronderzoek te subsidiëren. De subsidieaanvraag zelf is doorgeschoven naar 2019. Voor een aantal activiteiten op terrein van implementatie beslagvrije voet is in 2018 besloten dat eerst nog een nadere oriëntatie op noodzaak van beschikbaarheid aan beoogde tools en producten diende plaats te vinden, waardoor een deel van de beoogde activiteiten is doorgeschoven naar 2019 ook bijbehorende communicatie-activiteiten zijn doorgeschoven naar 2019. Op terrein van armoede zijn eveneens een aantal communicatie-activiteiten doorgeschoven naar 2019.

Aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt

De uitwerking inzake de pilots Praktijkleren vergde einde 2018 meer tijd dan vooraf was ingeschat, waardoor er geen middelen meer konden worden overgeheveld naar OCW. Wel vonden rond dit thema verschillende subsidieverleningen plaats, waarvan de uitgaven in 2018 echter beperkt waren en deze zich gelet op de projectperiode van deze toegekende subsidies vooral voordoen in 2019 en 2020.

Vraag 9

Hoeveel lager was het gebruik van het ontwikkeladvies in 2018 dan verwacht? Is hiervan een oorzaak aan te geven?

¹ Kamerstuk 34 775 XV, nr. 17

Antwoord 9

Voor 2018 was € 15 miljoen begroot voor de subsidieregeling ontwikkeladvies. Hiervan is in 2018 uiteindelijk circa € 2 miljoen uitgegeven aan het ontwikkeladvies. Van de overgebleven € 13 miljoen is € 1 miljoen uitgegeven aan uitvoeringskosten van de regeling, ruim € 9 miljoen is doorgeschoven naar 2019 en circa € 3 miljoen is niet besteed. Dit bedrag kan niet worden doorgeschoven. Deze onderbesteding is namelijk pas zichtbaar geworden op een moment dat doorschuiven, op grond van de geldende begrotingsregels, niet meer mogelijk was.

Dat het gebruik lager is uitgekomen dan verwacht heeft waarschijnlijk te maken met een beperkte bekendheid van de regeling. Verder lijken de loopbaanadviseurs door de beperking tot de negen beroepsgroepen en door de strikte vormgeving van het ontwikkeladvies, enigszins terughoudend te zijn geweest in het aanbieden van het instrument. Dit komt enerzijds door de mogelijke financiële risico's wanneer achteraf zou blijken dat men geen subsidie toegewezen krijgt, omdat een deelnemer niet binnen de omschreven beroepsgroep valt, of omdat het subsidieplafond bereikt zou zijn en anderzijds omdat men de mogelijkheid tot een iets andere aanpak, zoals het inzetten van een groepsbijeenkoms of e-coaching, wenselijk acht. Met de uitbreiding van de doelgroepen zijn deze beperkingen opgeheven. Geconstateerd is dat sinds de regelwijziging van begin 2019 het gebruik van de regeling flink is toegenomen.