

Vergaderjaar 2018–2019

28 325

Bouwregelgeving

Nr. 200

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 8 juli 2019

Tijdens het mondelinge vragenuur van 9 oktober 2018 zegde ik uw Kamer toe om, na afronding van de verkennende onderzoeken, inzicht te geven in de stand van zaken rondom de problematiek van de breedplaatvloeren. Tevens heb ik uw Kamer toegezegd om te bezien hoe hier in de toekomst mee om te gaan. Met deze brief kom ik tegemoet aan deze toezeggingen. Tevens is deze brief een vervolg op de brief van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) van 22 mei 2019 over nieuwe rekenregels en een Stappenplan (Kamerstuk 28 325, nr. 199), waarmee definitief beoordeeld wordt of gebouwen met breedplaatvloeren aan de wettelijke veiligheidseisen voldoen.

Resultaten van de verkennende onderzoeken op basis van het stappenplan van 2017

Uit voorzorg inventariseerde het Rijksvastgoedbedrijf 3792 gebouwen waar mogelijk breedplaatvloeren in zitten. Deze gebouwen zijn zorgvuldig beoordeeld volgens het Stappenplan van 5 oktober 2017 dat is opgesteld door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Van de beoordeelde gebouwen zijn er 103 gebouwen nader onderzocht. Waar nodig adviseerde het Rijksvastgoedbedrijf de gebruikers om eventuele beheersmaatregelen te nemen. Dergelijke maatregelen zijn inmiddels doorgevoerd.

De onderzoeken leverden de volgende resultaten op. Alle 103 nader onderzochte gebouwen zijn veilig te gebruiken, soms met beheersmaatregelen:

- Acht gebouwen vallen in de categorie «rood» van het Stappenplan (zie bijlage)¹. Hier zijn voor een veilig gebruik preventief tijdelijke beheersmaatregelen getroffen, bijvoorbeeld door beperkingen op te leggen in het gebruik. Het gaat bijvoorbeeld om het toegestane aantal medewer-

¹ Raadpleegbaar via www.tweedekamer.nl.

kers in bepaalde ruimten te verminderen of de belasting van de vloeren te verlagen door minder materiaal op te slaan. Om de gebouwen weer zonder beperking te kunnen gebruiken zijn herstelmaatregelen nodig;

- Vier gebouwen vallen in de categorie «oranje». Hiervoor geldt dat er vooralsnog geen directe maatregelen nodig zijn en wordt geadviseerd om een toename van de belasting van vloeren te vermijden en dus het huidige gebruik te handhaven;
- Negen gebouwen vallen in de categorie «blauw». Hier zijn vooralsnog geen maatregelen noodzakelijk maar moet het vernieuwde stappenplan van BZK worden toegepast om te kunnen bepalen of uiteindelijk maatregelen nodig zijn;
- Bij de overige gebouwen stelde het Rijksvastgoedbedrijf vast dat de risicofactoren die zorgden voor het incident bij de parkeergarage in Eindhoven niet aanwezig zijn. De gebouwen vallen daarmee in categorie «groen». Het is niet nodig om verdere maatregelen te nemen of restricties aan het gebruik toe te passen.

Vervolgonderzoek op basis van nieuw Stappenplan 2019

De brief van de Minister van BZK van 22 mei 2019 (Kamerstuk 28 325, nr. 199) verwijst naar nieuwe rekenregels en een Stappenplan, waarmee gebouwen met breedplaatvloeren definitief beoordeeld kunnen worden. Met behulp van deze nieuwe rekenregels zullen de 21 gebouwen met breedplaatvloeren in de portefeuille van het Rijksvastgoedbedrijf in de eerdergenoemde categorieën rood, oranje en blauw opnieuw worden doorgerekend. Daarmee kan per pand definitief worden vastgesteld of er sprake is van een herstelopgave en zo ja, hoe groot die is. In de periode tot de definitieve beoordeling blijven de huidige beheersmaatregelen van kracht, zodat alle gebouwen veilig te gebruiken zijn. De rekenregels zijn gebaseerd op een analyse van uitgevoerd experimenteel onderzoek en overige beschikbare proefresultaten uit buitenlandse wetenschappelijke literatuur.

Marktconsultatie en proefopstelling

Het Rijksvastgoedbedrijf onderzoekt de mogelijkheden voor herstel van de gebouwen. Via een marktconsultatie heeft het Rijksvastgoedbedrijf aan marktpartijen gevraagd om kennis van en ervaringen met mogelijke herstelmethoden te delen. Daaruit komt naar voren dat de markt over valide herstelmethodieken beschikt. Het Rijksvastgoedbedrijf stelt een locatie in Lelystad aan bedrijven beschikbaar voor het plaatsen van proefopstellingen. De bedoeling is om zo per herstelmethode aanvullend inzicht te krijgen in de impact op het gebouw, het minimaliseren van de overlast voor de gebruiker en mogelijke bijeffecten tijdens de uitvoeringsfase. Deze testen vinden medio 2019 plaats. Op basis van de vergaarde kennis uit de proefopstellingen, wordt in overleg met de gebruikers per pand vastgesteld welk herstelplan het beste passend is. In een herstelplan komen zaken aan de orde als het moment en de duur van de uitvoering en de mogelijke gevolgen voor de bedrijfsvoering van de gebruiker. Na aanbesteding en gunning van het herstelwerk kunnen aannemers beginnen met het definitieve herstel.

Tijdsduur en kosten

Over de tijdsduur en de kosten kan ik op dit moment nog geen uitspraak doen. Dit hangt samen met het aantal te herstellen vloeren, wat voortvloeit uit de definitieve beoordeling volgens het nieuwe Stappenplan en uit de nog te maken keuzes voor de meest geschikte hersteltechniek voor elk specifiek pand. Daardoor kan ik ook nog geen inzicht geven in de

planning. Dit is namelijk mede afhankelijk van capaciteit van de markt voor onderzoek en herstel van de panden. Verder dient er rekening gehouden te worden met de wensen van de gebruiker met het oog op de overlast. Waar mogelijk worden de herstelwerkzaamheden gekoppeld aan een natuurlijk moment, zoals een renovatie of groot onderhoud.

Lessen voor de toekomst

Het dossier breedplaatvloeren leverde een aantal leerpunten op, zowel wat betreft de organisatie als de doorlopen processen. Een aantal keuzes die zijn gemaakt, bleken effectief en zullen in de toekomst opnieuw worden gemaakt. Een voorbeeld hiervan is om zo snel mogelijk een specifiek programmteam met kennis en kunde samen te stellen. Hierdoor kan snel gestart worden met de noodzakelijke onderzoeken. Verder bleek het cruciaal om goede technische kennis binnen de organisatie te hebben, zodat diverse onderzoeken van derden goed beoordeeld kunnen worden. Kwaliteitsborging is dus niet uitsluitend een zaak voor marktpartijen die technieken aanbieden, maar ook voor de publieke opdrachtgever.

Aandachtspunt is het beschikbaar hebben en houden van een goed gebouwdossier. Met name bij de oudere gebouwen bleek het verzamelen van gegevens soms moeizaam. Binnen het Rijksvastgoedbedrijf loopt inmiddels een programma om de kwaliteit van de vastgoedinformatie te verbeteren.

Gebruikers van panden willen, begrijpelijkerwijs, zo snel mogelijk op de hoogte worden gesteld van de uitkomst van onderzoeken. Gebleken is echter dat het melden van tussenresultaten tot verwarring kan leiden. Zeker op een moment dat er tussen de experts nog verschil van inzicht is. Communicatie zal bij voorkeur over de eindresultaten moeten gaan. Gelet op de gevoeligheid van het onderwerp zijn goede, permanente contacten via een eenduidig kanaal met de gebruikers van het betreffende pand van groot belang.

Zodra ik voldoende inzicht heb in de omvang, kosten en planning van de herstelplannen zal ik uw Kamer hierover informeren.

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.W. Knops