

Vergaderjaar 2020–2021

35 792

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (XIII) voor het jaar 2021 (Zesde incidentele suppletoire begroting inzake voucherkredietfaciliteit en uitvoeringskosten RVO TOGS)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze zesde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze zesde incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief Voucherkredietfaciliteit van 2 april 2021 en de Kamerbrief Noodpakket banen en economie van 17 maart 2020 (Kamerstuk 35 420, nr. 2).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
B. van 't Wout

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significanteverschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

2. Beleidsartikelen

2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaartsgroei

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid zesde incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerp- begroting 2021 incl. NvW, amende- menten en ISB's ¹	Mutaties 6 ^e ISB	Stand 6 ^e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
VERPLICHTINGEN	13.039.299	401.000	13.440.299	0	0	0	0
<i>Waarvan garantieverplichtingen</i>	4.335.000		4.335.000				
<i>Waarvan overige verplichtingen</i>	8.704.299	401.000	9.105.299				
UITGAVEN	8.780.396	401.000	9.181.396	0	0	0	0
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	34%		34%				
Subsidies (regelingen)	7.459.235	0	7.459.235	0	0	0	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)	41.217		41.217				
Eurostars	18.000		18.000				
Bevorderen Ondernemerschap	16.590		16.590				
Cofinanciering EFRO, inclusief INTERREG	25.590		25.590				
Bijdrage aan ROM's	7.330		7.330				
Verduurzaming industrie	36.264		36.264				
Startup-beleid	18.300		18.300				
Urgendamaatregelen industrie	59.500		59.500				
Invest-NL	10.582		10.582				
Noodloket (TOGS)	1.600		1.600				
Qredits	70.000		70.000				
Tegemoetkoming vaste lasten	6.562.000		6.562.000				
Tegemoetkoming vaste lasten Caribisch Nederland	19.300		19.300				
Tegemoetkoming Starters	180.000		180.000				
Omscholing naar tekortsectoren	37.500		37.500				
Steunmaatregel mobiliteitscluster	30.000		30.000				
TRSEC	325.000		325.000				
Overige subsidies	462		462				

	Stand ontwerp- begroting 2021 incl. NvW, amende- menten en ISB's ¹	Mutaties 6 ^e ISB	Stand 6 ^e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Leningen	160.000	400.000	560.000	0	0	0	0
Bedrijfssteun	160.000	400.000	560.000				
Garanties	307.740	0	307.740	0	0	0	0
BMKB	37.523		37.523				
GroEIFaciliteit	8.472		8.472				
Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	11.745		11.745				
Garantie Ondernemingsfinanciering (Corona)	250.000		250.000				
Opdrachten	10.998	0	10.998	0	0	0	0
Onderzoek en opdrachten	3.766		3.766				
Caribisch Nederland	1.296		1.296				
Regeldruk	2.271		2.271				
Regiekosten regionale functie	665		665				
Small Business Innovation Research	3.000		3.000				
Bijdrage aan agentschappen	111.599	1.000	112.599	0	0	0	0
Bijdrage RVO.nl	111.068	1.000	112.068				
Bijdrage Agentschap Telecom	531		531				
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	326.810	0	326.810	0	0	0	0
Bijdrage aan TNO	177.836		177.836				
Kamer van Koophandel	123.498		123.498				
Bijdrage aan NWO-TTW	25.476		25.476				
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	402.864	0	402.864	0	0	0	0
Internationaal Innoveren	51.986		51.986				
PPS-toeslag (voorheen TKI-toeslag)	166.411		166.411				
TO2 (Deltares, MARIN en NLR)	59.682		59.682				
Topsectoren overig	15.793		15.793				
Ruimtevaart (ESA)	72.104		72.104				
Bijdrage NBTC	9.239		9.239				
Bijdragen organisaties	5.649		5.649				
Economische ontwikkeling en technologie	10.000		10.000				
EU-cofinanciering JTF	12.000		12.000				
Storting begrotingsreserve	1.150	0	1.150	0	0	0	0
Storting reserve BMKB	1.150		1.150				
ONTVANGSTEN	153.738	0	153.738	50.000	66.700	66.700	66.700
BMKB	33.000		33.000				
GroEIFaciliteit	8.000		8.000				
Garantie Ondernemings-financiering (GO)	13.000		13.000				
Luchtvaartkrediet-regeling	5.912		5.912				
Rijksoctrooiwet	37.887		37.887				
Eurostars	5.094		5.094				
F-35	8.000		8.000				
Bedrijfssteun	40.000		40.000	50.000	66.700	66.700	66.700
Diverse ontvangsten	2.845		2.845				

¹ Kamerstuk 677, nr. 1 en 2, Kamerstuk 685, nr. 1 en 2, Kamerstuk 723, nr. 1 en 2, Kamerstuk 747, nr. 1 en 2 en Kamerstuk 780, nr. 1 en 2.

Toelichting

In deze incidentele suppletoire begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven zoals vermeld in de Kamerbrief Voucherkredietfaciliteit van 2 april

2021 met betrekking tot een faciliteit van maximaal € 400 mln aan het garantiefonds SGR voor de verstrekking van liquiditeitsleningen (voucher-kredieten) aan reisorganisaties en de Kamerbrief Noodpakket banen en economie van 17 maart 2020 (Kamerstuk 35 420, nr. 2) met betrekking tot de uitvoeringskosten van RVO voor de regeling Tegemoetkoming Ondernemers Getroffen Sectoren COVID-19 (TOGS).

Verplichtingen en uitgaven

Leningen

Voucherkredietfaciliteit reissector

Het kabinet stelt een faciliteit van maximaal € 400 mln aan het garantiefonds SGR beschikbaar voor de verstrekking van liquiditeitsleningen (voucher-kredieten) aan reisorganisaties, die tijdelijk onvoldoende middelen hebben om vouchers terug te betalen aan consumenten. Voorwaarde is dat de reisorganisaties deze middelen alleen kunnen inzetten voor het uitbetalen van verstrekte vouchers voor pakketreizen en gekoppelde reisarrangementen. Het betreft vouchers die zijn afgegeven van 12 maart t/m 31 december 2020, onder de garantieregeling van SGR. Het maximaal te financieren bedrag per onderneming is 80% van de waarde van de aan de consument terug te betalen vouchers. Het krediet dat een reisonderneming kan aangaan is gemaximeerd op € 50 mln.

Bijdrage aan agentschappen

Bijdrage RVO.nl

Voor de regeling Tegemoetkoming Ondernemers Getroffen Sectoren COVID-19 (TOGS) worden in 2021 bezwaar- en beroepschriften afgehandeld en wordt een steekproef onder bedrijven uitgevoerd. De kosten hiervan worden geraamd op € 1,0 mln.

Ontvangsten

De aflossing op de voucherkredietfaciliteit zal in tranches plaatsvinden in de periode 2022 tot en met 2028. De raming van de ontvangsten is gebaseerd op de huidige inzichten bij een volledige benutting van de faciliteit. Afhankelijk van de daadwerkelijke benutting van de voucherkredietfaciliteit en de afloscapaciteit van de reisorganisaties zal de raming worden geactualiseerd.

Het kabinet monitort voortdurend hoe het pakket van generieke crisismaatregelen voor diverse economische actoren uitwerkt en of het pakket nog adequaat is. Als de uitgaven hoger uitvallen dan de huidige ramingen dan zal dit generaal worden gecompenseerd. Bij onderuitputting na definitieve beëindiging van de crisismaatregelen vloeien de middelen terug naar het algemene beeld.