

---

Vergaderjaar 2020–2021

---

**35 850 C**

**Wijziging van de begrotingsstaat van het provinciefonds voor het jaar 2021 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

## INHOUDSOPGAVE

<b>A.</b>	<b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL</b>	<b>3</b>
<b>B.</b>	<b>BEGROTINGSTOELICHTING</b>	<b>4</b>
<b>1</b>	<b>Leeswijzer</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Beleid</b>	<b>4</b>
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	4
<b>3</b>	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>5</b>
3.1	Artikel 1 provinciefonds	5
<b>4</b>	<b>Bijlagen</b>	<b>7</b>
4.1	Overzicht decentralisatie-uitkeringen	7

## A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

### Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de begrotingsstaat voor het provinciefonds. Het in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikel wordt in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

### Wetsartikel 3

Ingevolge artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#) hebben provincies gezamenlijk recht op het bedrag dat in de begroting als verplichting voor het totaal van de algemene uitkering is opgenomen. Ingevolge artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#) hebben de provincies gezamenlijk recht op de bedragen die in de begroting als verplichting voor het totaal van de integratie-uitkeringen en het totaal van de decentralisatie-uitkeringen zijn opgenomen.

De in dit wetsartikel opgenomen bedragen zijn niet rechtstreeks uit de begrotingsstaat af te leiden. De bedragen worden nader onderbouwd in deze memorie van toelichting.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

K.H. Ollongren

De Staatssecretaris van Financiën,

J.A. Vijlbrief

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2021. De stand van de eerste suppletoire begroting wordt opgebouwd vanaf de stand van de vastgestelde begroting 2021.

Door wijzigingen in beleid van verschillende departementen kan worden overgegaan tot het beleggen of juist weghalen van taken bij provincies. Indien dit gepaard gaat met een toevoeging aan of een uitname uit het provinciefonds, wordt dit begrotingstechnisch verwerkt. In de tabel met belangrijkste mutaties worden de mutaties groter dan € 10,0 mln. weergegeven. Daarbij wordt onderscheid aangebracht tussen nominale mutaties enerzijds en overboekingen van/naar andere departementen anderzijds.

De extracomptabele tabel overzicht coronamaatregelen is niet opgenomen, vanuit de begroting van het provinciefonds zijn geen coronagerelateerde uitgaven gedaan.

### 2 Beleid

#### 2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgaven- en ontvangstenmutaties 2021 (eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Uitgaven 2021
<b>Vastgestelde begroting 2021</b>	<b>2.483.429</b>
<b>Belangrijkste suppletoire mutaties</b>	
Nominale mutaties	
1. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2020	11.708
Overboekingen	
2. Projecten Verkeer & Vervoer	- 22.836
3. Bodembescherming	10.792
Overige mutaties	854
<b>Stand 1e suppletoire begroting 2021</b>	<b>2.483.947</b>

#### Toelichting

##### 1. Afrekening ruimte onder plafond BCF 2020

De ontwikkeling van het BTW compensatiefonds (BCF) en het bijbehorende plafond leiden conform het Financieel Akkoord Rijk/VNG/IPO met ingang van 2015 tot een toename of afname van de algemene uitkering van de fondsen. Bij Miljoenennota 2021 werd de ruimte onder het plafond voor 2020 geraamd op € 109,3 mln. Bij de definitieve afrekening blijkt deze ruimte te zijn toegenomen met € 107,7 mln. Dit overschot wordt toegevoegd aan het gemeentefonds en provinciefonds. Het aandeel van het provinciefonds daarin bedraagt € 11,7 mln.

### 2. Projecten verkeer & vervoer

De decentralisatie-uitkering Projecten Verkeer & Vervoer voldeed niet aan de vereisten van beleids- en bestedingsvrijheid, zoals opgenomen in de [Financiële-verhoudingswet](#). Deze decentralisatie-uitkering wordt daarom in 2021 omgezet in een specifieke-uitkering ten laste van de begroting van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

### 3. Bodembescherming

In 2021 ontvangen de provincies middelen voor de uitvoering van taken op grond van de [Wet op de bodembescherming](#). Dit betreft voor een deel een tegemoetkoming in de kosten van het provinciaal apparaat en voor een deel kosten samenhangend met spoedsanering van ernstig vervuilde bodem.

## 3 Beleidsartikelen

### 3.1 Artikel 1 provinciefonds

In onderstaande tabel worden voor de verplichtingen, de uitgaven en de ontvangsten de budgettaire gevolgen van beleid van het provinciefonds weergegeven. Hiermee worden de integrale uitgaven die samenhangen met de samengestelde beleidsdoelstelling (het nastreven van een adequate omvang van het provinciefonds en het nastreven van een adequate verdeling van de middelen over de provincies) inzichtelijk gemaakt.

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid Artikel 1 provinciefonds (bedragen x € 1.000)									
	Ontwerp- begroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastge- stelde begroting (3=1+2)	Mutaties 1e suppletioire begroting (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5=3+4)	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
<b>Verplichtingen</b>	<b>2.483.429</b>	<b>0</b>	<b>2.483.429</b>	<b>514</b>	<b>2.483.943</b>	<b>- 18.711</b>	<b>- 17.847</b>	<b>- 17.199</b>	<b>- 16.522</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>2.483.429</b>	<b>0</b>	<b>2.483.429</b>	<b>518</b>	<b>2.483.947</b>	<b>- 18.711</b>	<b>- 17.847</b>	<b>- 17.199</b>	<b>- 16.522</b>
<b>Financiering provincies</b>									
<b>Bijdragen aan medeoverheden</b>									
Algemene uitkering	2.367.664	0	2.367.664	11.458	2.379.122	4.096	4.960	5.637	6.314
Decentralisatie-uitkeringen	115.665	0	115.665	- 11.190	104.475	- 22.807	- 22.807	- 22.836	- 22.836
<b>Kosten Financiële verhoudingswet</b>									
<b>Opdrachten</b>									
Onderzoeken verdeelsystematiek	100	0	100	250	350	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>2.483.429</b>	<b>0</b>	<b>2.483.429</b>	<b>518</b>	<b>2.483.947</b>	<b>- 18.711</b>	<b>- 17.847</b>	<b>- 17.199</b>	<b>- 16.522</b>

#### Toelichting

##### Algemeen

Het aandeel Juridisch verplicht bedraagt bij het provinciefonds 100%.

## **Bijdragen aan medeoverheden**

### *Algemene uitkering*

Dit betreft de uitkering aan alle provincies, die ten goede komt aan de algemene middelen van de provincies. De uitkering is gebaseerd op de artikel 5, eerste lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#). Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in [paragraaf 2.1](#).

### *Decentralisatie-uitkeringen*

Naast de algemene uitkering kent het provinciefonds ook decentralisatie-uitkeringen. De decentralisatie-uitkeringen zijn gebaseerd op de artikel 5, tweede lid, van de [Financiële-verhoudingswet](#). Een toelichting op de belangrijkste mutaties is opgenomen in [paragraaf 2.1](#). Een overzicht van de decentralisatie-uitkeringen is opgenomen in [paragraaf 4.1](#).

## **Opdrachten**

### *Onderzoeken verdeelsystematiek*

Dit betreft het budget dat elk jaar is gereserveerd voor de uitvoering van onderzoeken op het vlak van de omvang en verdeling van het provinciefonds en het onderhoud van het betaalsysteem.

## 4 Bijlagen

### 4.1 Overzicht decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3 Overzicht decentralisatie-uitkeringen (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	Uitgaven 2021
Bodembescherming	10.792
DINGtiid	29
Drugsdumpingen	1.000
Economische ontwikkeling Noord-Brabant	65
Erfgoed Deal	756
Fryske Akademie	1.539
Gebiedsontwikkeling Ooijen Wanssum	10.328
Monumenten	20.000
Na-ijlende effecten mijnbouw	647
Omgevingsveiligheid	675
Regiodeals	16.500
Waddenfonds	28.878
Wettelijke Friese taal	150
Zoetwatermaatregelen	13.112
Wijziging betalingsverloop decentralisatie-uitkeringen 2020	4
<b>Totaal:</b>	<b>104.475</b>