

Vergaderjaar 2020–2021

35 864

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (XII) voor het jaar 2021 (Vijfde incidentele suppletoire begroting inzake COVID-testen reizen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van Infrastructuur en Waterstaat.

Nieuw beleid wordt pas in uitvoering genomen nadat het parlement de begrotingswet heeft geautoriseerd. Voor de maatregelen die opgenomen zijn in deze incidentele suppletoire begroting geldt dat deze tot verplichtingen en/of betalingen leiden na de publicatie van de regeling voor het beschikbaar stellen van gratis testen via de reisbranche en de OpenHouse. Indien de formele autorisatie van beide Kamers op het moment van publiceren van de regeling niet is afgerond zal het kabinet de uitvoering van de voorgenomen maatregelen in het belang van het Rijk starten, conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

Over de indiening van deze vijfde incidentele suppletoire begrotingswet is uw Kamer eerder geïnformeerd via de Kamerbrief over vergoeding testen voor uitgaande reizigers (Kamerstukken II, 2020–2021, 25 295 nr. 1241)).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

B. BEGROTINGSTOELICHTING

a. Inhoudelijke toelichting

Naar aanleiding van de aangenomen motie van het lid Sjoerdsma (D66) die het kabinet verzoekt *«aan te geven hoe iedere Nederlander gratis de mogelijkheid kan krijgen om, ten behoeve van het Europese digitaal Covid certificaat (DCC), zich deze zomer te laten testen met een test naar keuze, waaronder een NAAT (PCR)-test, en de Kamer hierover binnen twee weken te informeren»*, heeft het kabinet onderzocht hoe testen ten behoeve van het DCC voor reizigers voor de periode 1 juli tot en met 31 augustus volledig vergoed kan worden. Het kabinet heeft u hierover via de Kamerbrief over vergoeding testen voor uitgaande reizigers (Kamerstukken II, 2020–2021, 25 295 nr. 1241)) geïnformeerd. In de brief zijn onder meer de risico's op ondoelmatigheden, onrechtmatigheden en het risico op het niet tijdig behalen van het doel uiteengezet ter afweging voor de Tweede Kamer.

Uit het uitblijven van reactie vanuit de Kamer heeft het Kabinet begrepen dat de Kamer nog altijd achter uitvoering van de motie staat. Daarom is besloten om via de drie in eerder genoemde brief benoemde sporen de testen voor iedere Nederlander gratis beschikbaar te stellen. Dit gebeurt via het aanbieden van testen via een Open House, het vergoeden van testen die door de reisbranche worden gefaciliteerd en de inzet van onbenutte capaciteit bij de GGD. In deze suppletoire begroting wordt de begroting van lenW opgehoogd voor de kosten volgend uit de Open House en de subsidieregeling voor de vergoeding van afgenomen testen in de Reisbranche. De testcapaciteit van de GGD leidt niet tot extra uitgaven, omdat het gaat om anders onbenutte capaciteit.

Artikel 97 Algemeen departement

Verplichtingen

De verplichtingen worden verhoogd met € 246,5 miljoen. De toelichting is dezelfde als bij de uitgavenmutatie hieronder.

Uitgaven

97.03 Testen ten behoeve van Digitaal Covid Certificaat

De verhoging van het opdrachtenbudget op artikel 97.03 met € 246,5 miljoen is het gevolg van een toevoeging voor de vergoeding van testen voor uitgaand reizigers voor de periode 1 juli tot en met 31 augustus 2021 vanuit de generale middelen. De uitgaven zijn voor de COVID-testen die vergoed worden in de Open House en de subsidieregeling voor de reisbranche om de afgenomen testen te vergoeden. De onderverdeling tussen Open House en subsidieregeling is nog niet bekend, hier wordt u later over geïnformeerd. Tevens wordt een beperkt deel van de uitgaven gebruikt voor de uitvoeringskosten, waarvan een deel op artikel 98. De raming van het aantal testen kent onzekerheden, in de begeleidende brief worden deze uiteengezet. Onderuitputting op deze aanvullende middelen komt ten gunste van het generale beeld.

Artikel 98 Apparaatsuitgaven kerndepartement

Verplichtingen

De verplichtingen worden verhoogd met € 2,5 miljoen. De toelichting is dezelfde als bij de uitgavenmutatie hieronder.

98.01 Personeel

Ten behoeve van de uitvoeringskosten wordt het budget op 98.01 met € 2,5 miljoen verhoogd.

b. Budgettaire gevolgen van beleid

Artikel 97 Algemeen departement

Budgettaire gevolgen van beleid vijfde incidentele suppletoire begroting (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting (inclusief NvW, amende- menten en ISB's)	Stand 1e suppletoire begroting	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	mutatie 2022	mutatie 2023	mutatie 2024	mutatie 2025
Verplichtingen	41.876	58.137	246.500	304.637				
Uitgaven	56.945	73.176	246.500	319.676				
1 Algemeen departement								
<i>Opdrachten</i>	<i>32.188</i>	<i>48.881</i>	<i>0</i>	<i>48.881</i>				
Van A naar Beter	1.740	1.740						
Extern Juridische advies	1.371	1.371						
Onderzoeken PBL	2.714	4.144						
Onderzoeken ANVS	3.745	3.587						
Departementaal Coördinatiecentrum								
Crisisbeheersing	7.270	7.270						
Regeringsvliegtuig	9.393	25.616						
Overige Opdrachten	5.955	5.153						
<i>Subsidies</i>	<i>724</i>	<i>262</i>	<i>0</i>	<i>262</i>				
<i>Bijdragen aan agent- schappen</i>	<i>24.033</i>	<i>24.033</i>	<i>0</i>	<i>24.033</i>				
Waarvan bijdrage aan ILT	13.116	13.116						
Waarvan bijdrage aan KNMI	218	218						
Waarvan bijdrage aan agentschap RWS	2.809	2.809						
Overige bijdragen aan agentschappen	7.890	7.890						
3 Testen								
<i>Opdrachten</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>246.500</i>	<i>246.500</i>				
Ontvangsten	1.101	2.301						

Artikel 98 Apparaatsuitgaven Kerndepartement

Budgettaire gevolgen van beleid vijfde incidentele suppletoire begroting (bedragen x € 1.000)

98 Apparaatsuitgaven Kerndepartement	Vastge- stelde begroting (inclusief NvW, amende- menten en ISB's)	Stand 1e suppletoire begroting	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutaties 2022	Mutaties 2023	Mutaties 2024	Mutaties 2025
Verplichtingen	327.912	332.071	2.500	334.571				
Uitgaven	335.315	340.751	2.500	343.251				

98 Apparaatsuitgaven Kerndepartement	Vastge- stelde begroting (inclusief NvW, amende- menten en ISB's)	Stand 1e suppletoire begroting	Mutaties 5e ISB	Stand 5e ISB	Mutaties 2022	Mutaties 2023	Mutaties 2024	Mutaties 2025
1 Personele uitgaven	244.156	253.328	2.500	255.828				
<i>Eigen personeel</i>	<i>218.170</i>	<i>222.097</i>						
<i>Inhuur externen</i>	<i>19.210</i>	<i>24.511</i>	<i>2.500</i>	<i>27.011</i>				
<i>Overige personele uitgaven</i>	<i>6.776</i>	<i>6.720</i>						
2 Materiële uitgaven	91.159	87.423						
<i>ICT</i>	<i>24.845</i>	<i>22.314</i>						
<i>Bijdrage aan SSO's</i>	<i>42.952</i>	<i>44.915</i>						
<i>Overige materiële uitgaven</i>	<i>23.362</i>	<i>20.194</i>						
Ontvangsten	8.297	9.687						