

Vergaderjaar 2021–2022

36 175

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het jaar 2022 (Vierde incidentele suppletoire begroting inzake opvang ontheemden Oekraïne, coalitieakkoordmiddelen en veiligheidsgelden)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A Artikelgewijze toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

De in de begrotingsstaat gewijzigde begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Een groot deel van de intensiveringen op het terrein van JenV zoals genoemd in het coalitieakkoord, zijn in de startnota opgenomen op de Aanvullende post totdat de concrete bestedingsvoorstellen zijn uitgewerkt. De afgelopen tijd is gebruikt om deze extra gelden in hun onderlinge samenhang te bezien en tot concrete bestemmingen te komen. Dat geldt tevens voor de middelen met betrekking tot veiligheid en handhaving, welke bij Nota van Wijziging aan de begroting zijn toegevoegd én de structurele middelen voor de aanpak van ondermijning. Tevens worden bij deze incidentele suppletoire begroting middelen toegevoegd voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne. Over de beleidsmatige inhoud hiervan wordt verwezen naar de Kamerbrief van 10 juni 2022. Normaliter wordt nieuw beleid pas in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Gezien de urgentie van de situatie acht de regering het wenselijk om – vooruitlopend op formele autorisatie door beide Kamers – voor het jaar 2022 de gelden beschikbaar te kunnen stellen. Met het voorgaande wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016.

Mede namens de Minister voor Rechtsbescherming,

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D. Yeşilgöz-Zegerius

B Artikelgewijze toelichting bij de begrotingsartikelen

Artikel 31 Politie

Artikel 31 Politie

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	6.676.221	244.687	250.321	7.171.229	321.781	362.265	400.920	397.790
Programma-uitgaven	6.697.317	244.687	250.321	7.192.325	321.781	362.265	400.920	397.790
Waarvan juridisch verplicht				97%				
31.2 Bekostiging Politie								
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Politie	6.419.565	240.787	250.321	6.910.673	321.781	362.265	400.920	397.790
Politieacademie	3.075	97	0	3.172	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Brandweer- en politiekorps (BES)	27.331	887	0	28.218	0	0	0	0
Opdrachten								
Taptolken	11.369	- 8.143	0	3.226	0	0	0	0
31.3 Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers								
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Internationale Samenwerkingsoperaties	11.588	102	0	11.690	0	0	0	0
Beheer meldkamers	203.543	12.254	0	215.797	0	0	0	0
Overige Bijdrage ZBO's/RWT's	892	28	0	920	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Bijdrage ihkv de kwaliteit van de politiezorg	834	27	0	861	0	0	0	0
Subsidies								
Opsporing	2.362	81	0	2.443	0	0	0	0
Stichting Arbeidsmarkt en Opleidings- fonds Politie	3.601	111	0	3.712	0	0	0	0
Overige Subsidies	550	18	0	568	0	0	0	0
Opdrachten								
Providers	10.304	- 1.642	0	8.662	0	0	0	0
Overige Opdrachten	2.303	80	0	2.383	0	0	0	0
Ontvangsten	500	2.580	0	3.080	0	0	0	0

Toelichting

31.2 Bekostiging Politie

In onderstaande tabel zijn de mutaties op artikel 31 nader gespecificeerd en toegelicht.

Tabel 1 mutaties bijdrage Politie

omschrijving	2022	2023	2024	2025	2026
PTSS/Bijzondere zorg	23.800	23.800	23.800	24.000	27.000
Operationele centra meldka- mers	3.100	9.500	15.000	15.000	15.000
Intercentiedesk		14.000	17.000	17.000	17.000
Intereceptie	10.700	16.000	16.000	16.000	16.000
Taakontwikkeling NOS	26.500	26.500	25.000	25.000	25.000
Agenten in de wijk	0	0	45.800	91.000	91.000
Versterking opsporing/ landelijke eenheid	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
Politieonderwijs 2021	19.900	16.800	13.200	13.300	13.000
Kunstmatige intelligentie	26.700	40.000	40.000	40.000	40.000
Voortgaande vernieuwing basisvoorzieningen	76.900	92.000	41.200	3.400	0
Basisvoorzieningen IV	3.200	28.800	61.800	89.800	92.800

omschrijving	2022	2023	2024	2025	2026
BUMA	10.000	5.000	0	0	0
Diversen	29.721	29.581	43.465	46.420	40.990
Totaal	250.521	321.981	362.265	400.920	397.790

PTSS/Bijzondere zorg

Politiemedewerkers met PTSS hebben recht op een smartengelduitkering. Hiervoor is een voorziening gevormd op de balans van politie. Daarnaast wordt ingezet op het voorkomen en behandelen van PTSS.

Operationele centra meldkamers

Een ophoging van de (operationele) formatie bij de Operationele Centra is noodzakelijk om te komen tot een landelijk netwerk van 10 technisch en operationeel verbonden Operationele Centra waar te allen tijde (24 uur/dag en 365 dagen/jaar) de vitale meldkamerfuncties kunnen worden uitgevoerd, in het bijzonder de life-line functie.

Interceptiedesk

De politie investeert in mensen en middelen ter versterking van de interceptiedesk. De ID is onderdeel van de specialistische opsporing die alle rechercheafdelingen en basisteams ondersteunt bij de inzet van middelen inzake bijzondere opsporingsbevoegdheden en is een belangrijk onderdeel van de digitale ontwikkeling en datagedreven opsporing.

Interceptie

De middelen voor interceptie worden ingezet voor het tegengaan van ondermijning (CA-middelen) en zijn gericht op opsporing en vervolging.

Taakontwikkeling Niet Operationele Sterkte

Als gevolg van ontwikkelingen in de maatschappij en regelgeving waar werkgevers aan moeten voldoen, zijn de kosten bij politie gestegen. Hierbij valt onder ander te denken aan: de onderdelen Instroom-doorstroom en uitstroom (IDU), operationele begeleiding en training (OBT), bedrijfshulpverlening en coördinatie banenafpraak en screening en informatiebeveiliging. Daarnaast is er capaciteit nodig voor de werving van nieuwe medewerkers.

Agenten in de wijk

De middelen voor Agenten in de Wijk zijn bestemd voor een capaciteitsuitbreiding voor de politie met 700 fte. Het gaat in dit verband om een combinatie van wijkagenten, «digitale wijkagenten» en/of andere agenten die in en voor de wijk werken (indicatief 60% van het totaal), als ook om agenten die in de basisteams gaan werken aan de opsporing van veel voorkomende criminaliteit (indicatief 40% van het totaal).

Versterking opsporing/Landelijke eenheid

De toegenomen professionaliteit van criminele organisaties vergt investeringen. Op landelijk niveau wordt primair in de Landelijke Eenheid (LE) geïnvesteerd, waarbij ook de uitkomsten van de (de komende maanden te verwachten) rapporten van de Inspectie JenV, commissie-(Oebele) Brouwer en commissie-Schneiders worden betrokken over de

taakuitvoering, cultuur, inrichting en sturing van de LE. Daarmee worden de aanpak van criminogene fenomenen en de complexe operaties die daarmee gepaard gaan geborgd. Ook de (digitale) opsporing krijgt een impuls.

Politieonderwijs

De middelen worden ingezet in de noodzakelijke versterking van het politieonderwijs. Naast de modernisering van het politieonderwijs wordt ook een deel van deze extra gelden besteed aan het aannemen van extra docenten. In de begin jaren is er sprake van incidentele kosten voor het vernieuwde Politieonderwijs (PO 21).

Kunstmatige intelligentie

De middelen voor kunstmatige intelligentie worden ingezet voor het tegengaan van ondermijning (CA-middelen) en zijn gericht op opsporing en vervolging.

Voortgaande vernieuwing basisvoorzieningen

Met de inzet van deze incidentele middelen kan een deel van het fundament van de politieorganisatie de komende jaren versterkt worden. Deze worden ingezet voor vernieuwing van basis-ICT-voorzieningen om de druk op de Gebiedsgebonden Politie (GGP) te ontzien. Het administratieve werk wordt hierdoor vereenvoudigd.

Basisvoorzieningen IV

De politie gebruikt in de uitvoering van haar wettelijke taken diverse IV systemen. Niet alle systemen voldoen aan de huidige standaarden voor gebruik, beveiliging en het uitwisselen van gegevens met de keten en wet- en regelgeving. De uitvoering heeft behoefte aan nieuwe ondersteunende bedrijfsvoeringssystemen en betere mogelijkheden om tijd en plaats onafhankelijk te werken. Met deze middelen kan politie de benodigde vernieuwing uitvoeren.

Buma

Met deze incidentele middelen worden de maatregelen die in 2021 afliepen gecontinueerd en zijn specifiek gericht op tijdelijk extra capaciteit in de eenheden gezien de onderbezetting in de Operationele Sterkte. Deze Buma-gelden waren voor het vergroten van de inzetbaarheid en werden ingezet om de uitstroom en geleidelijke instroom te overbruggen en om de inzetbaarheid op niveau te houden en flexibel in te kunnen zetten. Zie ook de Kamerbrief van 14-11-2018 (Kamerstukken II 2018–2019, 29 628, nr. 820).

Diversen

De reeks diversen bestaat uit een aanpak posten van minder dan € 10 mln, op onder andere het gebied van aanpak discriminatie, zedenwetgeving, forensisch medisch onderzoek, bloedafname, technische beveiliging locaties en zedenteams.

Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand

Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	1.871.734	167.105	27.727	2.066.566	70.406	89.163	129.410	129.408
Apparaatsuitgaven	32.175	1.478	2.294	35.947	873	849	625	625
32.1 Apparaatsuitgaven Hoge Raad								
Personele uitgaven	28.948	1.341	400	30.689	625	625	625	625
waarvan eigen personeel	27.992	1.315	400	29.707	625	625	625	625
waarvan externe inhuur	956	26	0	982	0	0	0	0
Materiele uitgaven	3.227	137	1.894	5.258	248	224	0	0
waarvan ict	1.422	66	1.550	3.038	0	0	0	0
waarvan sso's	261	8	0	269	0	0	0	0
waarvan overig materieel	1.544	63	344	1.951	248	224	0	0
Programma-uitgaven	1.839.559	11.627	25.433	1.876.619	69.533	88.314	128.785	128.783
Waarvan juridisch verplicht				99%				
32.2 Adequate toegang tot het rechtsbe- stel								
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Raad voor Rechtsbijstand	28.098	925	0	29.023	0	63	98	96
Bureau Financieel Toezicht	8.175	261	0	8.436	0	0	0	0
Subsidies								
Stichting Geschillencommissies Consu- mentenzaken	562	19	0	581	0	0	0	0
Juridisch Loket	27.366	899	0	28.265	0	0	0	0
Overige Subsidies	139	5	1.200	1.344	1.200	1.200	1.200	1.200
Opdrachten								
Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen	8.696	310	0	9.006	0	0	0	0
Toevoegingen rechtsbijstand	569.627	- 25.914	0	543.713	0	0	0	0
Mediation in Strafrecht	1.082	34	0	1.116	0	0	0	0
Overige Opdrachten	3.324	15	0	3.339	0	0	0	0
32.3 Optimale randvoorwaarden voor een doelmatig en doeltreffend rechtsbestel								
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Autoriteit Persoonsgegevens	25.075	3.970	0	29.045	0	0	0	0
College voor de Rechten van de Mens	8.858	1.042	0	9.900	0	0	0	0
College Gerechtelijk Deskundigen	1.968	67	0	2.035	0	0	0	0
Stichting Advisering Bestuursrechtspraak	5.127	158	0	5.285	0	0	0	0
Overige Bijdrage ZBO's/RWT's	808	575	0	1.383	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Bijdragen Rechtspleging	756	- 732	70	94	70	142	300	300
Raad voor de rechtspraak	1.145.702	31.006	0	1.176.708	0	0	0	0
Overige Bijdrage medeoverheden	2.123	- 1.382	0	741	0	0	0	0
Subsidies								
Rechtspleging	482	16	0	498	0	0	0	0
Wetgeving	1.278	42	0	1.320	0	0	0	0
Overige subsidies	0	0	5.500	5.500	5.500	5.500	5.500	5.500
Opdrachten								
Opdrachten en onderzoeken rechtsple- ging	202	307	125	634	0	0	0	0
Overige Opdrachten	111	4	18.538	18.653	62.763	81.409	121.687	121.687
Ontvangsten	198.130	- 18.758	0	179.372	0	0	0	0
waarvan Griffierechten	180.544	- 19.308	0	161.236	0	0	0	0
waarvan Overig	17.586	550	0	18.136	0	0	0	0

Toelichting

32.3 Optimale randvoorwaarden voor een doelmatig en doeltreffend rechtsbestel

Overige subsidies

Vanuit de middelen met betrekking tot veiligheid en handhaving, is € 5,5 mln. vrijgemaakt voor toezicht en handhaving in het buitengebied door inzet van meer «groene» boa's.

Overige opdrachten

Vanuit de Coalitieakkoordmiddelen worden middelen beschikbaar gesteld voor de versterking van de justitiële keten (ongeveer € 17 mln. oplopend naar ongeveer € 120 mln. structureel). Doel hiervan is de organisaties toekomstbestendig te maken, onder meer in termen van capaciteit, wendbaarheid (ook gelet op nieuwe ontwikkelingen in criminaliteit), kwaliteit van de informatievoorziening, digitalisering en innovatie en verbetering van de ketensamenwerking.

Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	1.466.556	- 96.819	- 89.810	1.279.927	- 79.782	- 46.342	- 14.585	- 13.687
Apparaatsuitgaven	582.473	24.823	74.534	681.830	38.795	43.895	45.075	43.235
33.1 Apparaatsuitgaven Openbaar Ministerie								
Personele uitgaven	481.246	19.546	44.534	545.326	30.795	35.895	36.075	34.235
waarvan eigen personeel	439.199	18.002	31.534	488.735	30.795	35.895	36.075	34.235
waarvan externe inhuur	40.557	1.507	13.000	55.064	0	0	0	0
waarvan overig personeel	1.490	37	0	1.527	0	0	0	0
Materiele uitgaven	101.227	5.277	30.000	136.504	8.000	8.000	9.000	9.000
waarvan ict	11.133	1.672	12.000	24.805	0	0	0	0
waarvan sso's	38.109	1.480	6.000	45.589	8.000	8.000	9.000	9.000
waarvan overig materieel	51.985	2.125	12.000	66.110	0	0	0	0
Programma-uitgaven	888.083	- 121.642	- 164.344	602.097	- 118.577	- 90.237	- 59.660	- 56.922
Waarvan juridisch verplicht				96%				
33.2 Bestuur, informatie en technologie								
Bijdrage medeoverheden								
Regionale Informatie en Expertise Centra	7.916	253	7.800	15.969	7.720	7.520	7.000	7.000
Regeling Uitstapprogramma's prostituees	1.000	- 967	0	33	0	0	0	0
Overige Bijdrage medeoverheden	1.164	118	800	2.082	800	0	0	0
Subsidies								
Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	3.391	116	0	3.507	0	0	0	0
Keurmerk Veilig Ondernemen	0	0	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	0
Overige Subsidies	1.247	42	8.100	9.389	13.100	10.000	10.000	10.000
Opdrachten								
Overige Opdrachten	107	4	3.500	3.611	7.000	3.000	3.000	3.000
33.3 Opsporing en vervolging								
Bijdrage Agentschappen								
NFI	75.353	2.777	4.931	83.061	3.251	4.137	1.670	1.788
Justid	17.415	6.731	0	24.146	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Caribisch Nederland (BES)	5.112	3.243	0	8.355	0	0	0	0
FIU.Nederland	220	7	0	227	0	0	0	0
Aanpak ondermijning	592.198	- 139.003	- 197.025	256.170	- 162.048	- 133.294	- 127.130	- 123.990

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Overige Bijdrage medeoverheden	12.676	8.622	50	21.348	0	0	0	780
Subsidies								
Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV)	609	19	0	628	0	0	0	0
Overige Subsidies	2.299	81	3.500	5.880	3.500	3.500	3.500	3.500
Opdrachten								
Schadeloosstellingen	20.332	831	0	21.163	0	0	0	0
Keten Informatie Management	34	1	0	35	0	0	0	0
Onrechtmatige Detentie	6.277	257	0	6.534	0	0	0	0
Caribisch Nederland (BES)	350	11	0	361	0	0	0	0
Gerechtskosten	30.434	1.016	2.500	33.950	6.000	6.000	6.000	6.000
Verkeershandhaving OM	30.196	1.418	0	31.614	0	0	0	0
Afpakken	600	18	0	618	0	0	0	0
Bewaring, verkoop en vernietiging ibg voorwerpen	13.312	544	0	13.856	0	0	0	0
Overige Opdrachten	52.054	- 9.271	300	43.083	900	7.700	35.100	35.000
Garanties								
Faillissementscuratoren	794	1.227	0	2.021	0	0	0	0
33.4 Vervolg en berechting MH17- verdachten								
Opdrachten								
Vervolg en berechting MH17- verdachten	12.993	263	0	13.256	0	0	0	0
Ontvangsten	1.280.049	- 29.200	0	1.250.849	0	0	0	0
waarvan Afpakken	384.360	0	0	384.360	0	0	0	0
waarvan Boeten en Transacties	882.689	- 33.200	0	849.489	0	0	0	0
waarvan Overig	13.000	4.000	0	17.000	0	0	0	0

Toelichting

33.1 Apparaatsuitgaven

De apparaatskosten van het Openbaar Ministerie worden verhoogd met de volgende bedragen:

Vanuit de Coalitieakkoordmiddelen wordt € 10 mln. toegevoegd voor de versterking van de reguliere taakuitvoering, € 6 mln. voor het niet kunnen realiseren van een eerder ingeboekte taakstelling die samenhangt met digitaal betekenen van gerechtelijke brieven, € 3,4 mln. om de gevolgen van het Prokuratuurarrest te kunnen opvangen en € 2,6 mln. voor de werkzaamheden die samenhangen met het Europees OM.

Daarnaast zijn er vanuit de Ondernijmingsmiddelen die vorig jaar aan de begroting van JenV zijn toegevoegd middelen naar het OM overgeheveld. Het gaat hierbij om een bedrag van € 37 mln. ten behoeve van de continuïteit van de ICT-systemen, € 5 mln. voor bescherming en veiligheid, € 3,5 mln. voor preventie met gezag, ruim € 4,8 mln. voor versterking van het OM als gevolg van versterking van de keten als geheel en € 1,5 mln. voor de aanpak van criminele geldstromen.

33.3 Opsporing en vervolging

Aanpak ondermijning

De middelen uit het Coalitieakkoord die bestemd zijn voor het tegengaan van ondermijning worden aan vier sporen besteed: opsporing en vervolging, versterking internationale aanpak, versterking aanpak van criminele geldstromen en berechting en detentie. De middelen worden

thans overgeboekt van het instrument aanpak ondermijning naar de instrumenten op de specifieke bgrotingsartikelen. De grootste posten zijn in onderstaande tabel opgenomen.

Verdeling ondermijningsmiddelen (bedragen * € 1 mln.)

	2022	structureel
Politie	48,7	61,6
Openbaar ministerie	52,4	7,7
DJI	57,5	24,3
overige instrumenten	38,5	30,2
andere departementen	11,6	11,6
Totaal overgeboekt	208,7	135,4

Artikel 34 Straffen en Beschermen

Artikel 34 Straffen en Beschermen

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	3.251.466	193.744	136.230	3.581.440	165.460	218.795	223.921	226.444
Apparaatsuitgaven	201.555	9.016	0	210.571	0	8	19	24
34.1 Apparaatsuitgaven Raad voor de Kinderbescherming								
Personele uitgaven	153.847	7.839	0	161.686	0	8	19	24
waarvan eigen personeel	148.134	7.687	0	155.821	0	8	19	24
waarvan externe inhuur	4.368	118	0	4.486	0	0	0	0
waarvan overig personeel	1.345	34	0	1.379	0	0	0	0
Materiele uitgaven	47.708	1.177	0	48.885	0	0	0	0
waarvan ict	20.556	220	0	20.776	0	0	0	0
waarvan sso's	15.652	499	0	16.151	0	0	0	0
waarvan overig materieel	11.500	458	0	11.958	0	0	0	0
Programma-uitgaven	3.049.911	184.728	136.230	3.370.869	165.460	218.787	223.902	226.420
Waarvan juridisch verplicht				98%				
34.2 Preventieve maatregelen								
Bijdrage Agentschappen								
Dienst Justis	3.369	1.202	0	4.571	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Aanpak criminaliteitsfenomenen	3.010	- 397	0	2.613	0	0	0	0
Overige Bijdrage medeoverheden	102	4	0	106	0	0	0	0
Subsidies								
Integriteit en Kansspelen	0	1	0	1	0	0	0	0
Aanpak criminaliteitsfenomenen	4.447	- 348	0	4.099	0	0	0	0
Overige Subsidies	1.069	22	0	1.091	0	0	0	0
Opdrachten								
Aanpak criminaliteitsfenomenen	2.545	87	15.000	17.632	22.000	37.000	39.700	50.000
Overige Opdrachten	2.212	- 219	0	1.993	0	0	0	0
34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties								
Bijdrage Agentschappen								
DJI-gevangeniswezen	1.196.617	70.971	57.530	1.325.118	39.130	25.139	29.159	31.130
DJI-Forensische zorg	1.114.130	62.829	0	1.176.959	0	728	1.620	1.678
CJIB	132.669	13.844	2.600	149.113	6.230	4.578	4.571	4.573
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Reclassering Nederland	156.782	7.761	4.000	168.543	4.000	4	3	- 3
Leger des Heils	23.615	2.073	0	25.688	0	0	0	0
Stichting Verslavingsreclassering GGZ	78.607	5.297	0	83.904	0	0	0	0
Overige Bijdrage ZBO's/RWT's	571	18	0	589	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	2.537	87	0	2.624	0	0	0	0
Subsidies								
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	7.225	258	0	7.483	0	0	0	0

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Stichting Reclassering Caribisch Nederland (BES)	1.715	61	0	1.776	0	0	0	0
Opdrachten								
Intra- en extramurale sanctie uitvoering	20.190	- 10.803	44.800	54.187	68.400	96.800	95.100	95.000
34.4 Slachtofferzorg								
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrij- ven	8.208	1.196	0	9.404	0	0	0	0
Slachtofferhulp Nederland	36.833	2.035	3.100	41.968	3.100	3.300	3.200	3.200
Subsidies								
Perspectief Herstelbemiddeling	1.472	79	0	1.551	0	0	0	0
Opdrachten								
Slachtofferzorg	5.719	- 1.065	7.400	12.054	7.900	29.409	29.423	29.550
Schadefonds Geweldsmisdrijven	23.282	16.787	0	40.069	0	274	276	300
Voorschotregelingen schadevergoedings- regelingen	3.958	- 1.865	0	2.093	0	0	0	0
34.5 Jeugdbescherming en jeugdsancties								
Bijdrage Agentschappen								
DJI – jeugd	174.546	5.461	0	180.007	0	205	500	642
Bijdrage ZBO's/RWT's								
LBIO	2.402	485	0	2.887	0	0	0	0
Halt	13.273	35	0	13.308	0	50	50	50
Bijdrage medeoverheden								
Jeugdbescherming en jeugdsancties	1.279	83	0	1.362	0	0	0	0
Voogdijraad Caribisch Nederland (BES)	1.146	39	0	1.185	0	0	0	0
Overige Bijdrage medeoverheden	0	15.937	0	15.937	0	0	0	0
Subsidies								
Subsidies jeugdbescherming	16.117	- 7.387	0	8.730	0	0	0	0
Opdrachten								
Taakstraffen/erkende gedragsinterventies	3.985	137	0	4.122	0	0	0	0
Jeugdbescherming en jeugdsancties	6.279	23	1.800	8.102	14.700	21.300	20.300	10.300
Ontvangsten	82.382	18.010	0	100.392	0	0	0	0

Toelichting

34.2 Preventieve maatregelen

Aanpak criminaliteitsfenomenen

Het hoofddoel is om gezamenlijk met gemeenten, private en publieke (keten)partners en Rijk in te zetten op het voorkomen dat kwetsbare kinderen en risicojongeren – van +/- 8 tot 27 jaar – de (georganiseerde en ondermijnende) criminaliteit in gaan, daar steeds verder in verstrikt raken en zich doorontwikkelen tot geharde criminelen en het voorkomen van (herhaald) slachtofferschap van burgers en bedrijven. De aanpak is domeinoverstijgend en gebiedsgericht in een aantal (conglomeraties van) gemeenten en bestaat uit situationele, slachtoffer- en dadergerichte maatregelen en versterking van de justitiële functies in de wijk. Het verbeteren van de sociale cohesie in wijken en betrokkenheid van jongeren en hun sociale omgeving speelt hierbij een belangrijke rol. Dit wordt gecombineerd met de landelijk flexibele inzet van effectieve interventies (ook) in wijken waar de jeugdproblematiek groot is of waar preventief ingrijpen toename van de problematiek kan voorkomen. Het voorkomen van herhaald daderschap vergt in aanvulling hierop extra inzet tijdens en na detentie. Op artikelonderdeel 34.2 zijn de middelen voor de wijkaanpak verantwoord (structureel € 50 mln. en op art 34.5 zijn

de middelen voor de landelijke aanpak verantwoord (structureel € 10,3 mln.), zie ook artikel 91.

34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

Bijdrage agentschap DJI-gevangeniswezen

In het kader van ondermijning zijn structureel middelen aan DJI toegekend voor:

- de versterking van de keten (o.a. afdeling intensief toezicht, bureaus inlichtingen en veiligheid),
- de bescherming en veiligheid van kroongetuigen (investering en exploitatie),
- het vervoer voor gedetineerden door het Bijzonder Ondersteunings-team (BOT),
- de bewaking van gebouwen door de Landelijke Bijzondere Bijstandseenheid (LBB),
- de beveiliging van medewerkers van DJI door de LBB

Opdrachten intra- extramurale santie uitvoering

Aanpak verwarde personen (structureel € 39 mln.)

Het doel is om ervoor te zorgen dat personen met verward of onbegrepen gedrag op tijd de juiste zorg en/of brede ondersteuning wordt geboden. Hiermee kan worden voorkomen dat zij onnodig in aanraking komen met politie en justitie. Passende actie in acute situatie (melding incident): het doel is ook te zorgen dat, indien personen met verward gedrag (toch) opnieuw in aanraking komen met politie en justitie, de toeleiding naar passende zorg en ondersteuning goed georganiseerd is. En dat betrokken organisaties in situaties waar ter plekke (bij incident of acute situatie) zorg en ondersteuning nodig is, beter samenwerken zodat er snelle, passende hulp georganiseerd wordt.

Voorkomen van recidive (structureel € 50 mln.)

Doel is om recidive te voorkomen en re-integratie te versterken door middel van een persoonsgebonden aanpak tijdens de tenuitvoerlegging van straffen waarbij rekening wordt gehouden met risico- en beschermende factoren zodat de kans op het terugvallen in de criminaliteit zoveel mogelijk wordt gereduceerd. Ingezet wordt op het scheppen van goede randvoorwaarden op relevante leefgebieden na detentie (wonen, werk/inkomen, schuldaanpak, zorg en identiteitsbewijs, sociaal netwerk). Tevens wordt het kwaliteitskader forensische zorg ingevoerd en wordt voorzien in mogelijkheden om slachtoffers vaker te informeren en te raadplegen bij verlof en in vrijheidstelling. Meer inzet op re-integratie moet de recidive verder terugdringen.

34.4 Slachtofferzorg

Opdrachten slachtofferzorg

De uitvoering van het amendement van Wijngaarden¹ heeft vooral gevolgen voor de structurele werklast van de politie en het OM. Deze organisaties zijn verantwoordelijk voor het samenstellen van het procesdossier en zullen een aanvullend werkproces in moeten richten. De eerste inschatting van de structurele kosten van privacybescherming voor slachtoffers komt neer op € 21 miljoen per jaar.

¹ Kamerstukken II 2020–2021 35 349, nr. 7

34.5 Jeugdbescherming en jeugdsancties

Opdrachten Jeugdbescherming en jeugdsancties

Zie voor de toelichting artikelonderdeel 34.2.

Artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid

Artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	560.752	104.029	0	664.781	1.500	1.500	1.500	1.500
Programma-uitgaven	560.752	104.029	0	664.781	1.500	1.500	1.500	1.500
Waarvan juridisch verplicht				99%				
36.2 Nationale Veiligheid en terrorismebe- strijding								
Bijdrage Agentschappen								
Overige bijdragen agentschappen	338	4.610	0	4.948	0	0	0	0
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)	32.266	1.138	0	33.404	0	0	0	0
Bijdrage medeoverheden								
Brede Doeluitkering Rampenbestrijding	176.453	6.220	0	182.673	0	0	0	0
COVID-19	69.000	– 150	0	68.850	0	0	0	0
Overige Bijdrage medeoverheden	40.865	5.267	0	46.132	0	0	0	0
Subsidies								
Nederlands Rode Kruis	1.361	50	0	1.411	0	0	0	0
Nationaal Veiligheids Instituut	1.307	49	0	1.356	0	0	0	0
Overige Subsidies	2.610	95	0	2.705	0	0	0	0
Opdrachten								
Project NL-Alert	5.017	1.455	0	6.472	0	0	0	0
NCSC	8.922	4.120	0	13.042	0	0	0	0
COVID-19	1.000	20.670	0	21.670	0	0	0	0
Regeling tegemoetkoming schade 2021	200.000	56.400	0	256.400	0	0	0	0
Overige Opdrachten	8.131	158	0	8.289	0	0	0	0
36.3 Onderzoeksraad voor Veiligheid								
Bijdrage ZBO's/RWT's								
Onderzoeksraad voor Veiligheid	13.482	3.947	0	17.429	1.500	1.500	1.500	1.500
Ontvangsten	2.000	4.800	0	6.800	0	0	0	0

Artikel 37 Migratie

Artikel 37 Migratie

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	2.594.264	718.211	30.512	3.342.987	10.600	15.000	15.000	15.000
Programma-uitgaven	1.437.364	718.211	30.512	2.186.087	10.600	15.000	15.000	15.000
Waarvan juridisch verplicht				98%				
37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen								
Bijdrage Agentschappen								
Immigratie- en Naturalisatiedienst	470.769	41.223	0	511.992	0	0	0	0
DJI – Vreemdelingenbewaring	72.395	161	0	72.556	0	0	0	0
Bijdrage ZBO's/RWT's								
COA	538.486	661.618	0	1.200.104	0	0	0	0
NIDOS – opvang	65.463	16.292	0	81.755	0	0	0	0

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Bijdrage medeoverheden								
Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen	221.100	0	0	221.100	0	0	0	0
Subsidies								
Vluchtelingenwerk Nederland	10.371	1.301	0	11.672	0	0	0	0
Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen	8.100	0	25.912	34.012	0	0	0	0
Overige Subsidies	1.726	68	0	1.794	0	0	0	0
Opdrachten								
Programma Keteninformatisering	8.834	305	0	9.139	0	0	0	0
Versterking vreemdelingenketen	8.379	- 3.723	4.600	9.256	10.600	15.000	15.000	15.000
Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen	4.800	0	0	4.800	0	0	0	0
37.3 Terugkeer								
Bijdrage Agentschappen								
DJI – Dienst Vervoer en Ondersteuning	9.896	316	0	10.212	0	0	0	0
Subsidies								
REAN-regeling	5.657	- 794	0	4.863	0	0	0	0
Overige Subsidies	3.059	112	0	3.171	0	0	0	0
Opdrachten								
Vreemdelingen vertrek	8.329	1.332	0	9.661	0	0	0	0
Ontvangsten	3.000	116.808	0	119.808	0	0	0	0

Toelichting

37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen

Subsidies Nationaal Programma Oekraïense Vluchtelingen

In aanvulling op de middelen voor subsidies, € 8,1 mln, uit de ISB3, zijn er aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor ondersteuning gedurende 2022.

Voor de ondersteuning van de opvang van Oekraïense ontheemden is de samenwerking aangegaan met verschillende NGO's, ook verenigd in een samenwerking.

Om particuliere opvang zo veilig mogelijk te laten verlopen heeft het Ministerie van Justitie en Veiligheid met het Rode Kruis, Vluchtelingenwerk, TakeCareBNB en het Leger des Heils afgesproken dat deze organisaties de particuliere opvang coördineren en faciliteren. Deze organisaties opereren onder de naam RefugeeHomeNL. De geraamde kosten voor deze ondersteuning bedragen in 2022 € 13,1 mln. Daarnaast ondersteunt het Rode Kruis de gemeentelijke opvanglocaties met uiteenlopende dienstverlening zoals Humanitaire Servicepunten, ondersteuning bij de organisatie en inrichting van (crisisnood)opvanglocaties, gespecialiseerd vervoer, hygiëne kits. De geraamde kosten voor laatstgenoemde dienstverlening bedragen € 12,8 mln.

Opdrachten versterking vreemdelingenketen

Met de middelen worden twee maatregelen genomen op het gebied van mensensmokkel:

- Uitbreiding territoriale rechtsmacht en verhogen strafmaat voor mensensmokkel. Extra inzet van de rechtshandavingsketen (KMar, politie, IND en OM), onder andere de Brigade Recherche en het Sluisteam van de Brigade Vreemdelingenzaken voor onderzoeken naar mensensmokkel.

- Inzet van KMar capaciteit op zes kleine luchthavens voor het uitvoeren van systematische grenscontroles en inrichten van handhavingsinstrumenten bij het niet naleven van de Gendecverplichting en het onttrekken aan systematische grenscontroles.

Artikel 91 Apparaat Kerndepartement

Artikel 91 Apparaat Kerndepartement

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	468.096	40.350	7.278	515.724	6.331	5.460	5.475	5.186
Apparaatsuitgaven	469.427	40.350	7.278	517.055	6.331	5.460	5.475	5.186
91.1 Apparaatsuitgaven kerndepartement								
Personele uitgaven	331.284	14.539	7.278	353.101	6.331	5.460	5.475	5.186
waarvan eigen personeel	293.938	9.339	5.778	309.055	5.331	4.460	4.475	4.486
waarvan externe inhuur	36.099	5.182	1.500	42.781	1.000	1.000	1.000	700
waarvan overig personeel	1.247	18	0	1.265	0	0	0	0
Materiele uitgaven	138.143	25.811	0	163.954	0	0	0	0
waarvan ict	15.764	2.641	0	18.405	0	0	0	0
waarvan sso's	84.357	7.448	0	91.805	0	0	0	0
waarvan overig materieel	38.022	15.722	0	53.744	0	0	0	0
Ontvangsten	4.406	2.000		6.406	0	0	0	0

Toelichting

91.1 Apparaatsuitgaven kerndepartement: eigen personeel

Naast een aantal kleinere posten hebben de mutaties op het apparaatsartikelonderdeel eigen personeel voor € 3,1 mln betrekking op het apparaat van het het Directoraat Generaal ondermijning en voor € 0,7 mln. betrekking op de apparaatskosten die gerelateerd zijn aan de versterking van de preventieaanpak (zie ook artikelonderdeel 34.2)

Artikel 92 Nog onverdeeld

Artikel 92 onverdeeld

	Vastge- stelde begroting 2022 incl ISB 1,2 en 3)	Mutaties 1e supple- toire begroting	Mutaties ISB 4	Stand incidentele supple- toire begroting	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025	Mutatie 2026
Verplichtingen	237.817	103.134	- 176.346	164.605	- 176.296	- 170.841	- 166.641	- 166.641
Uitgaven	237.817	103.134	- 176.346	164.605	- 176.296	- 170.841	- 166.641	- 166.641
92.1 Overig								
Overig								
Nog onverdeeld	237.817	103.134	- 176.346	164.605	- 176.296	- 170.841	- 166.641	- 166.641
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Een gedeelte van de middelen op het artikel nog onverdeeld zijn overgeboekt naar de (beleids)artikelen op de begroting. Het betreft specifiek middelen aangaande beschermen en beveiligen, welke bij nota van wijziging aan de ontwerpbegroting 2022 zijn toegevoegd.