

Vergaderjaar 2022–2023

36 250 VIII

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2022 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3](#), eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2022 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

R.H. Dijkgraaf

De Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs,

A.D. Wiersma

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

In deze Tweede Suppletoire Begroting van het Ministerie van OCW zijn de effecten van besluiten van het kabinet over de Najaarsnota verwerkt. Deze suppletoire wet moet dan ook in samenhang worden gezien met de Najaarsnota.

De Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs is verantwoordelijk voor Artikel 1 (primair onderwijs), Artikel 3 (voortgezet onderwijs), Artikel 9 (arbeidsmarkt- en personeelsbeleid) en Leven Lang Ontwikkelen. De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is verantwoordelijk voor de overige artikelen. De verdeling van de beleidsterreinen tussen de Ministers en de Staatssecretaris is vastgelegd in de portefeuilleverdeling van [Kabinet Rutte IV](#).

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een algemeen deel en een artikelsgewijs deel. Het algemeen deel bevat een overzicht van de belangrijkste suppletoire mutaties op de OCW-begroting (paragraaf 2.1) en een overzicht van de coronamaatregelen (paragraaf 2.2). Vervolgens wordt per beleidsartikel een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

Tabel 1 Ondergrenzen conform Rijksbegrotingsvoorschriften

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerp-begroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1.000	5	10
=> 1.000	10	20

De toelichtingen op de uitgaven gelden ook voor de verplichtingen. Alleen indien er sprake is van een groot verschil van de verplichtingenmutaties ten opzichte van de uitgavenmutaties, wordt dit verschil apart toegelicht. Deze verschillen ontstaan bijvoorbeeld doordat er verplichtingen zijn aangegaan die niet tot een uitgavenmutatie leiden (zoals het aangaan van garantieverplichtingen in het kader van schatkistbankieren) of door regelingen waarvoor de verplichtingen dit jaar worden aangegaan terwijl de uitgaven pas volgend jaar (of in de jaren daarna) plaatsvinden.

Met het oog op het budgetrecht worden uitvoeringsmutaties zoveel mogelijk in de Tweede Suppletoire Begroting verwerkt. Er doen zich in de laatste maanden van het jaar echter ook nog mutaties voor, bijvoorbeeld in de (garantie)verplichtingen. De Tweede Kamer wordt hierover in een aparte brief geïnformeerd en de mutaties worden bij Slotwet verwerkt.

2 Het beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2022 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnr.	Uitgaven
Stand vastgestelde begroting 2022		48.810.026
Stand 1^e suppletoire begroting 2022		53.541.264
Belangrijkste suppletoire mutaties:		
1) Zevende Incidentele Suppletoire Begroting	diverse	409.381
2) Saldo mee- en tegenvallers	diverse	– 191.159
3) Covid-19	diverse	– 230.748
4) Overlopende verplichtingen	diverse	– 30.666
5) Kasschuiven	diverse	816.215
6) Niet-plafondrelevante mutaties	11	– 101.886
7) Kwijtschelding publieke schulden ex-partners toeslagengedupeerden	11	40.000
8) Desalderingen	1,4,14,95	15.077
9) Overige mutaties	diverse	– 16.403
Stand 2^e suppletoire begroting 2022		54.251.075

Toelichting

1. 7^e Incidentele suppletoire begroting

Met de 7^e Incidentele Suppletoire Begroting (ISB) inzake Werk aan Uitvoering, Oekraïne en Herdenkingsjaar Slavernijverleden wordt in totaal € 409,4 miljoen aan de OCW-begroting toegevoegd. Voor Werk aan Uitvoering wordt voor het jaar 2022 incidenteel € 23,2 miljoen toegevoegd aan de OCW-begroting. Daarnaast worden de eerdere gecommuniceerde regelingen, zoals de nieuwkomersregelingen en leerlingenvervoer, voor Oekraïense ontheemden verlengd. Daarbij worden ook middelen beschikbaar gesteld voor de examens. Hiertoe wordt € 382,0 miljoen toegevoegd aan de OCW-begroting. Tot slot wordt voor het jaar 2022 € 4,2 miljoen toegevoegd aan de OCW-begroting voor de organisatie van het Herdenkingsjaar slavernijverleden.

2. Saldo mee- en tegenvallers

Er is per saldo een meevaller op de OCW-begroting van € 191,2 miljoen. Hieronder worden enkele meevallers toegelicht:

- In het voortgezet onderwijs bedraagt de totale meevaller € 30,6 miljoen. Dit komt met name door minder aanvragen op de regeling zittenblijven en het niet verlengen van de regeling voortijdig schoolverlaten.
- In het middelbaar beroepsonderwijs bedraagt de per saldo meevaller € 64,3 miljoen. Dit wordt met name veroorzaakt door een meevaller van € 65,3 miljoen op de subsidieregeling Maatschappelijke Diensttijd. Deze is niet volledig uitgeput in 2022 en de opschaling van het programma kost meer tijd.
- Op de studiefinanciering is er een meevaller van € 60,3 miljoen. Dit wordt veroorzaakt door een bijstelling van de ramingen op basis van de verstrekte gegevens van DUO.
- Binnen de Apparaatskosten bedraagt de totale meevaller € 15,0 miljoen. Deze wordt veroorzaakt door meerdere kleine meevallers, onder andere op de middelen die voor apparaats- en uitvoeringskosten zijn gereserveerd uit de coalitieakkoord-middelen.

3. Covid-19

Het kabinet heeft als gevolg van de uitbraak van het coronavirus extra middelen toegevoegd aan de OCW-begroting voor onder andere 2022. Veel van deze regelingen zijn vanwege de urgentie ruim geraamd. Ondertussen is duidelijk geworden dat een deel van deze middelen niet benodigd is. Onder andere de middelen voor de zelftesten zijn niet volledig besteed. Hiervan wordt € 50,0 miljoen doorgeschoven naar 2023, omdat nog onduidelijk is hoe het virus zich verder zal ontwikkelen. Het overige deel van € 73,0 miljoen wordt teruggestort aan Financiën conform de voor corona geldende systematiek. Daarnaast zijn in de 6^e ISB middelen beschikbaar gesteld voor ventilatie op scholen. Van dit budget wordt € 46,2 miljoen doorgeschoven naar 2023. Op het budget van het Nationaal Programma Onderwijs wordt € 44,0 miljoen teruggestort aan Financiën. Dit wordt veroorzaakt omdat niet het gehele bedrag dit jaar wordt betaald, maar volgend jaar. Tot slot vindt er op het budget voor de steun aan de culturele sector onderuitputting plaats van € 7,2 miljoen. Ook dit wordt teruggestort aan Financiën.

4. Overlopende verplichtingen
Op diverse artikelen zijn er verplichtingen die niet meer in 2022 tot uitgaven zullen leiden maar wel in 2023. Deze gaan mee naar volgend jaar als overlopende verplichting. Het gaat hier om in totaal € 30,7 miljoen. Dit saldo bevat een overlopende verplichting van de onderwijshuisvesting Caribisch Nederland en enkele overlopende verplichtingen op Artikel 95 (Apparaatskosten) in verband met vertragingen door corona.
5. Kasschuiven
Op de begroting worden diverse meerjarige kasschuiven doorgevoerd, om de budgetten in overeenstemming te brengen met het verwachte bestedingsritme. Zo is er besloten tot een kasschuif van € 960,0 miljoen op het budget van de reisvoorziening van de openbaarvervoersbedrijven op Artikel 11 (Studiefinanciering). De kasschuif van 2023 naar 2022 wordt vaker verwerkt omdat dit behulpzaam is om het kasritme van de staat te optimaliseren. Daarnaast vindt op de coalitieakkoordmiddelen een kasschuif plaats op de subsidieregeling basisvaardigheden van € 53,9 miljoen voor het creëren van een ingroeipad met meerdere instapmomenten.
6. Niet-plafondrelevante mutaties
De niet-plafondrelevante mutaties ter hoogte van € 101,9 miljoen hebben betrekking op de studiefinanciering en Oekraïne. De mutatie op studiefinanciering betreft voornamelijk de rentedragende leningen en het collegegeldkrediet dat naar beneden is bijgesteld op basis van de actuele realisatiecijfers van dit jaar.
7. Kwijtschelding publieke schulden ex-partners toeslagengeduceerden
Er is sprake van een tegenvaller van € 40,0 miljoen op de middelen voor de kwijtschelding van publieke schulden van de toeslagengeduceerden. Dit wordt veroorzaakt door meer kwijtscheldingen dan voorheen geraamd.
8. Desalderingen
De desalderingen hebben betrekking op de uitgaven en ontvangsten. De grootste desaldering binnen dit bedrag betreft een onttrekking uit het Museaal Aankoopfonds voor het verwerven van diverse werken.
9. Overige mutaties
Het saldo van de overige mutaties bestaat uit verschillende mutaties. Hierin zitten overboekingen van de Aanvullende Post, waaronder de totale toegekende loon- en prijsbijstelling op de coalitieakkoord-reeksen die op de OCW-begroting staan. Dit saldo bevat ook de ontvangen middelen voor het NGF voorstel Leeroverzicht van € 6,1 miljoen. Daarnaast wordt in het kader van rechtsherstel box 3 het

verzamelinkomen van ouders herzien. Dit heeft ook gevolgen voor de uitgaven aan de aanvullende beurs en de uitgaven aan de WTOS. Tot slot valt hier ook een overboeking met het Ministerie van BZK onder van € 10,0 miljoen ten behoeve van de dekking van de energietoeslag voor studenten.

Tabel 3 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2022 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnr.	Ontvangsten
Stand vastgestelde begroting 2022		1.607.953
Stand 1^e suppletoire begroting 2022		1.640.132
Belangrijkste suppletoire mutaties:		
1) Covid-19	4, 6, 14	30.432
2) Saldo mee- en tegenvallers	11, 16	– 1.408
3) Desalderingen	Diverse	15.077
4) Niet-plafondrelevante mutaties	11	– 60.000
Stand 2^e suppletoire begroting 2022		1.624.233

Toelichting

- Gedurende het jaar 2022 zijn als gevolg van de uitbraak van het coronavirus extra middelen toegevoegd aan de OCW-begroting. Indien deze niet tot realisatie komen, worden deze teruggestort. Dit bedrag bestaat met name uit een storting vanuit de Rijkscultuurfondsen van € 12,3 miljoen. Dit wordt veroorzaakt door een lagere vaststelling van de in 2021 als voorschot verstrekte bedragen aan het Fonds Cultuurparticipatie, het Fonds Podiumkunsten en het Mondriaan Fonds. Daarnaast is voor € 7,3 miljoen teruggestort voor de afrekening van de inhaal- en ondersteuningsprogramma's, onderdeel van het Nationaal Programma Onderwijs.
- De ontvangen rente wordt met € 5,0 miljoen naar beneden bijgesteld. Uit de reeds bekende realisatie van DUO blijkt dat de renteontvangsten lager zijn dan geraamd. Deze tegenvaller komt conform de begrotingsregels ten laste van het generale beeld.
- De desalderingen hebben betrekking op de uitgaven en ontvangsten. De grootste desaldering binnen dit bedrag betreft een onttrekking uit het Museaal Aankoopfonds voor het verwerven van diverse werken.
- Bij studiefinanciering zijn de niet-plafondrelevante ontvangsten op de terugontvangen hoofdsom met € 60,0 miljoen naar beneden bijgesteld. Uit de realisatiegegevens van DUO blijkt dat er een lager bedrag is terugbetaald aan leningen.
- Hogeschool Zeeland heeft in 2022 de volledige restschuld van de boete, als gevolg van ten onrechte uitgekeerde Rijksbijdrage, afbetaald aan OCW. Deze staat in de begroting voor de jaren 2022 tot en met 2024 begroot. Deze meevaller op de ontvangsten wordt doorgeschoven naar 2023, zodat deze ontvangst bij Eerste Suppletoire Begroting in het juiste ritme kan worden gezet.

2.2 Overzicht Coronamaatregelen

Tabel 4 Coronamaatregelen op de OCW-begroting (bedragen x € 1 miljoen)

Artikel	Omschrijving maatregel	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vindplaats
15	Tijdelijk Steunfonds Lokale Informatievoorziening	5.247							(Kamerstukken II 2020/21, 35716 , nr. 2)
14	Tweede cultuurpakket	248.406							(Kamerstukken II 2020/21, 32820 , nr. 400)

Artikel	Omschrijving maatregel	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vindplaats
14	Extra steun voor de culturele en creatieve sector	24.000							(Kamerstukken II 2020/21, 35735 , nr. 2)
14	Opschalen initiatieven voor kunst en cultuur voor kwetsbare groepen	10.000							(Kamerstukken II 2020/21, 35776 , nr. 2)
14	Vierde steunpakket cultuur	69.990							(Kamerstukken II 2020/21, 35850 VIII, nr. 2)
14	Boekenvak	20.000	– 8.229						(Kamerstukken II 2020/21, 35877 , nr. 2)
14	Ongeplaceerde evenementen	49.000							(Kamerstukken II 2021/22, 35941 , nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 35964 , nr. 2)
11	Compensatie studenten mbo en ho	159.870							(Kamerstukken II 2019/20, 35300 VIII, nr. 184)
1,3,4	Extra hulp voor de klas	210.000							(Kamerstukken II 2020/21, 35570 VIII, nr. 123)
4	Aanpak van de jeugdwerkloosheid	49.408	22.482	9.646	3.836				(Kamerstukken II 2020/21, 35682 , nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 36120 VIII, nr. 2)
6, 7	Coronabaten in het hoger onderwijs ¹	14.201							(Kamerstukken II 2020/21, 35682 , nr. 2)
1	Extra apparaten voor onderwijs op afstand po en vo	15.000							(Kamerstukken II 2020/21, 35696 , nr. 1)
3	Examens vo	45.182	51.449						(Kamerstukken II 2020/21, 35739 , nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 36014 VIII, nr. 2)
diverse	NPO maatregelen ²	3.025.561	3.754.570	1.294.047	52.473	50.174	40.000	25.000	(Kamerstukken II 2020/21, 35570 VIII, nr. 185)
4	Projectskills en scholingsmogelijkheden	996	333						(Kamerstukken II 2020/21, 35850 VIII, nr. 2)
14	Cultuursteen en suppletie-regeling		250.881						(Kamerstukken II 2021/22, 36005 VIII, nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 36014 VIII, nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 36024 VIII, nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 36082 VIII, nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 35925 VIII, nr. 122)
1, 3	Ventilatie		83.585	76.415					(Kamerstukken II 2021/22, 36022 VIII, nr. 2), (Kamerstukken 2021/22, 36082 VIII, nr. 2)
1,3,4,6,7	Zelftesten	20.914	52.758	50.000					(Kamerstukken II 2020/21, 35739 , nr. 2), (Kamerstukken II 2020/21, 35806 , nr. 2), (Kamerstukken II 2021/22, 36022 VIII, nr. 2)

¹ Hiervoor werd initieel € 20,0 miljoen overgemaakt. Uiteindelijk is € 15,2 miljoen uitgeput.

² Zowel voor po, vo als mbo geldt dat niet het volledige bedrag is uitgegeven op de inhaal- en ondersteuningsprogramma's. Totaal is er € 72,0 miljoen teruggestort naar het Ministerie van Financiën.

3 De beleidsartikelen

3.1 Beleidsartikel 1. Primair onderwijs

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 1 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	14.243.256	16.119.452	- 136.918	13.066.888	29.049.422
Uitgaven	14.457.721	15.914.205	- 134.438	- 48.530	15.731.237
waarvan juridisch verplicht	99,7%		99,9%		99,9%
Bekostiging	13.503.530	14.565.374	- 2.808	- 18.772	14.543.794
Bekostiging po-instellingen	11.988.547	13.039.315	- 2.808	- 20.872	13.015.635
Bekostiging Caribisch Nederland	25.497	28.557	0	2.100	30.657
Aanvullende bekostiging	155.536	160.319	0	0	160.319
Aanpak lerarentekort G5	30.696	31.605	0	0	31.605
Aanvullende bekostiging Nationaal Programma Onderwijs	1.303.254	1.305.578	0	0	1.305.578
Subsidies (regelingen)	114.755	326.735	- 68.127	- 16.706	241.902
Onderwijsvoorziening Jonggehandicapten	23.724	24.473	0	0	24.473
Nederlands onderwijs buitenland	13.489	13.909	0	- 1.800	12.109
Humanistisch vormend en godsdienstonderwijs	15.008	15.981	0	- 1.200	14.781
School en omgeving	0	34.000	0	- 13.268	20.732
Inhaal- en ondersteuningsprogramma's	0	0	0	18	18
Basisvaardigheden	0	168.726	- 64.231	0	104.495
Overige subsidies	62.534	69.646	- 3.896	- 456	65.294
Opdrachten	51.274	54.275	- 17.315	- 7.709	29.251
Opdrachten	22.031	25.032	1.928	- 9.671	17.289
Opdrachten overig	0	0	0	1.962	1.962
Zelftesten	29.243	29.243	- 19.243	0	10.000
Bijdrage aan agentschappen	32.246	40.942	0	0	40.942
Dienst Uitvoering Onderwijs	32.246	40.942	0	0	40.942
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	7.260	11.146	0	2.298	13.444
Stichting Vervangingsfonds en Participatiefonds	4.702	8.502	0	2.298	10.800
UWV	2.558	2.644	0	0	2.644
Bijdrage aan medeoverheden	748.503	915.575	- 46.030	- 7.641	861.904
Gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid	521.212	536.337	314	0	536.651
Caribisch Nederland	20.394	17.353	71	- 7.552	9.872
Scholenprogramma Groningen	3.000	3.089	0	- 89	3.000

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
Nationaal Programma Onderwijs	93.897	93.897	0	0	93.897
Ventilatie in scholen	110.000	110.000	– 46.415	0	63.585
SPUK huisvesting noodlocaties PO	0	154.899	0	0	154.899
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken	153	158	– 158	0	0
BES(t)4kids	153	158	– 158	0	0
Ontvangsten	9.308	14.808	0	2.298	17.106

Tabel 6 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	14.243.256	16.119.452	– 136.918	13.066.888	29.049.422
<i>waarvan</i> garantieplichtingen	0	0	22.981	2.980	25.961
<i>waarvan</i> overige verplichtingen	14.243.256	16.119.452	– 159.899	13.063.908	29.023.461

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden met € 12,9 miljard verhoogd.

Dit wordt veroorzaakt door de vereenvoudiging van de bekostiging het primair onderwijs. Uw Kamer heeft op 18 januari 2021 het wetsvoorstel hiervoor besproken en op 27 januari met algemene stemmen aangenomen. In 2022 wordt er daarmee voor het eerst voor het volledige volgende kalenderjaar (2023) verplicht, waardoor de kasuitgaven op de hoofdbekostiging voor 2023 aanvullend nodig zijn om over 2022 voldoende verplichtingenbudget beschikbaar te hebben. Deze hogere verplichtingenstand is eenmalig noodzakelijk door de veranderende bekostigingssystematiek.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Bekostiging

Het budget wordt per saldo met € 21,6 miljoen verlaagd.

De verlaging wordt met name veroorzaakt door een decentralisatie-uitkering voor leerlingenvervoer aan Oekraïense leerlingen (€ 12,8 miljoen) en een terugbetaling aan de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) (€ 7,6 miljoen). Door een dalend aantal plaatsingen in justitiële jeugdinrichtingen dalen ook de kosten voor onderwijs in deze instellingen. Het teveel ontvangen voorschot wordt door het Ministerie van OCW terugbetaald aan DJI.

Subsidies

Het budget wordt per saldo met € 84,8 miljoen verlaagd.

De verlaging wordt met name veroorzaakt door een kasschuif naar 2023 binnen Artikel 1 (Primair Onderwijs) voor het creëren van meerdere instapmomenten (€ 53,9 miljoen) voor de subsidieregeling verbetering basisvaardigheden en een technische mutatie waarmee een deel van de budget voor deze regeling naar het Artikel 3 (Voortgezet Onderwijs) is overgeboekt (€ 10,4 miljoen). Met de technische mutatie wordt het budget voor de po- en vo-sectoren conform de subsidieplafonds verdeeld over de begrotingsartikelen. Daarnaast wordt de verlaging veroorzaakt door een technische mutatie bij de subsidieregeling School en omgeving waarmee een deel van het budget is overgeboekt naar Artikel 3 (Voortgezet Onderwijs) (€ 13,3 miljoen), zodat de uitgaven ten behoeven van vo-scholen onder het betreffende begrotingsartikel vallen.

Opdrachten

Het budget wordt per saldo met € 25,0 miljoen verlaagd.

De verlaging wordt met name veroorzaakt door een meevaller (€ 8,0 miljoen), een kasschuif naar 2023 (€ 10,0 miljoen) en een technische mutatie naar Artikel 3 (Voortgezet Onderwijs) (€ 1,2 miljoen) voor het project zelftesten. Daarnaast wordt de verlaging veroorzaakt door een overboeking aan het ministerie van BZK zodat de dagprogrammering binnen de SPUK regiodeal Nationaal Programma Rotterdam-Zuid tijdelijk verlengd kan worden (€ 3,0 miljoen) en een overboeking aan het ministerie van VWS voor de uitvoering van diverse subsidieregelingen door de Dienst Uitvoering Subsidies aan Instellingen (€ 1,4 miljoen).

Bijdrage aan medeoverheden

Het budget wordt per saldo met € 53,7 miljoen verlaagd.

De verlaging wordt met name veroorzaakt door een technische mutatie waarmee een deel van de budgetten voor het verbeteren van de ventilatie in schoolgebouwen met een kasschuif beschikbaar komt in 2023 (€ 46,4 miljoen). Daarnaast wordt de verlaging veroorzaakt door minder uitgaven in 2022 door de vertraging in de uitvoering van de onderwijshuisvestingsplannen in Caribisch Nederland (€ 5,5 miljoen).

Toelichting bijdrage OCW aan scholenprogramma Groningen

In 2016 is tussen OCW, Nationaal Coördinator Groningen (NCG) en de betrokken schoolbesturen en gemeenten afgesproken dat in het Groningse aardbevingsgebied 101 scholen aardbevingsbestendig en toekomstbestendig worden gemaakt.

Aan het scholenprogramma dragen, naast de Nederlandse Aardolie Maatschappij (NAM) (€ 172,5 miljoen), de gemeenten en schoolbesturen (€ 44,5 miljoen), het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat (€ 23,5 miljoen) en het Ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap (€ 50,0 miljoen; waarvan € 3,0 miljoen per jaar tot en met 2034) bij.

Tot en met 2020 werden de middelen van OCW via een decentralisatieuitkering (DU) ter beschikking gesteld aan de betreffende gemeenten. De bestuurlijke afspraken in het ondertekende convenant uit 2017 perken de bestedings- en beleidsvrijheid van de ontvangende gemeenten in, wat indruist tegen het idee van een DU. De middelen zijn bij Voorjaarsnota 2021 teruggeboekt naar de OCW-begroting en worden vanaf dat moment met

terugwerkende kracht als een specifieke uitkering overgemaakt naar de vier gemeenten ten behoeve van de nieuwbouw of versterking en verduurzaming van schoolgebouwen in het aardbevingsgebied.

Hieronder is een overzicht opgenomen waarin, conform artikel 17, tweede lid, van de Financiële-verhoudingswet, de maximaal te ontvangen bedragen per gemeente zijn opgenomen. Voor de bijdrage aan de gemeenten voor het kalenderjaar 2022 zal dit (net als voor kalenderjaar 2021) als wettelijke grondslag gelden op basis van artikel 4.23, derde lid, aanhef en onderdeel c, van de Algemene Wet Bestuursrecht, omdat het nog niet is gelukt om tijdig een andere juridische basis te realiseren voor deze specifieke uitkering. De gemeenten ontvangen van het ministerie van OCW in 2022 een beschikking waarin de voorwaarden bij deze specifieke uitwerking nader zullen worden uitgewerkt.

Gemeente	Bedrag per jaar
Het Hogeland	417.520
Groningen	134.834
Midden-Groningen	896.924
Eemsdelta	1.550.722
Totaal	3.000.000

3.2 Beleidsartikel 3. Voortgezet onderwijs

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 3 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	10.172.377	11.894.320	- 32.877	224.105	12.085.548
Uitgaven	10.164.952	11.295.799	- 69.155	- 15.592	11.211.052
waarvan juridisch verplicht	99,9%	99,9%			100%
Bekostiging	9.668.284	10.404.604	3.217	- 11.583	10.396.238
Bekostiging vo-instellingen	8.895.477	9.623.966	3.886	- 380.428	9.247.424
Resultaatafhankelijke bekostiging vsv aan vo- instellingen	18.057	18.057	0	- 8.550	9.507
Bekostiging Caribisch Nederland	21.311	24.512	0	750	25.262
Prestatiebox	0	535	- 535	0	0
Aanvullende regeling strategisch personeelsbeleid, begeleiding starters en thuiszitters	109.931	109.931	3.256	376.645	489.832
Aanvullende regelingen leerlingendaling ¹	4.540	7.930	- 3.390	0	4.540
Aanvullende bekostiging Nationaal Programma Onderwijs	618.968	619.673	0	0	619.673
Subsidies (regelingen)	210.679	341.777	12.319	- 9.697	344.399
Stichting Kennisnet (basissubsidie) po, vo, mbo	19.755	22.474	50	1.641	24.165

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
Pilots lente- en zomerscholen vo	9.000	13.039	0	– 10.100	2.939
Nieuwe leerweg	9.825	9.519	0	0	9.519
Nationaal Programma Onderwijs regeling brede brugklas	102.000	101.799	0	0	101.799
Basisvaardigheden	0	107.874	10.381	0	118.255
Rijke schooldag	0	0	0	13.268	13.268
Inhaal- en ondersteuningsprogramma's	0	0	0	126	126
Nationaal Groeifonds	0	310	0	0	310
Overige subsidies	70.099	86.762	1.888	– 14.632	74.018
Opdrachten	112.885	126.510	– 86.662	6.444	46.292
Opdrachten	19.020	32.756	– 2.908	6.444	36.292
Sneltesten	93.865	93.754	– 83.754	0	10.000
Bijdrage aan agentschappen	65.086	70.283	576	0	70.859
Dienst Uitvoering Onderwijs	65.086	70.283	576	0	70.859
Bijdragen aan ZBO's/ RWT's	47.700	61.018	1.395	– 756	61.657
ZBO: College voor Toetsen en Examens	4.767	16.459	978	– 1.600	15.837
SLOA: onderwijs ondersteunende instellingen PO/VO/BVE (incl. examens)	42.933	44.559	417	844	45.820
Bijdrage aan medeoverheden	60.032	291.311	0	0	291.311
Nationaal Programma Onderwijs	60.032	60.032	0	0	60.032
SPUK huisvesting noodlocaties VO	0	231.279	0	0	231.279
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	286	296	0	0	296
GRAZ (ECML) en PISA	286	296	0	0	296
Ontvangsten	7.391	7.391	0	0	7.391

1 Dit budget is in 2020 ook beschikbaar en maakt onderdeel uit van de regel: «bekostiging vo-instellingen»

Tabel 8 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	10.172.377	11.894.320	– 32.877	224.105	12.085.548
waarvan garantieverplichtingen	0	0	– 2.747	– 4.063	– 6.810
waarvan overig	10.172.377	11.894.320	– 30.130	228.168	12.092.358

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden per saldo met € 191,2 miljoen verhoogd. Dit wordt vooral veroorzaakt door het ophogen van de verplichtingenstand voor de aanvullende bekostiging Nationaal Programma Onderwijs (NP Onderwijs). De NP Onderwijs-middelen voor zowel 2022 als 2023 worden in 2022 verplicht in beschikkingen naar scholen. De verplichtingenstand is daarom met € 238,0 miljoen opgehoogd.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Bekostiging

Het budget wordt per saldo met € 8,4 miljoen verlaagd.

Dit heeft grotendeels te maken met het niet verlengen van de regeling resultaatafhankelijke bekostiging vsv. Deze regeling is niet verlengd t/m 2023 waardoor het vaste deel voor 2023 van € 8,5 miljoen ook niet wordt uitgekeerd in 2022. Ook is er middels een technische mutatie binnen het bekostigingsinstrument € 376,0 miljoen toegevoegd aan de regeling strategisch personeelsbeleid, omdat middelen voor werkdruk, professionalisering en ventilatie via deze regeling aan scholen worden verstrekt.

Subsidies

Het budget wordt per saldo met € 2,6 miljoen verhoogd.

Dit heeft onder andere te maken met de meevaller van € 10,1 miljoen op de regeling zittenblijven vo, omdat er minder aanvragen zijn geweest dan het beschikbare budget. Hiernaast heeft er een overboeking van € 13,3 miljoen plaatsgevonden van Artikel 1 (Primair Onderwijs) naar Artikel 3 (Voortgezet Onderwijs) in verband met de subsidieregeling School en omgeving. Deze middelen voor School en omgeving waren aanvankelijk alleen op Artikel 1 (Primair Onderwijs) geboekt, dat is met een technische mutatie gecorrigeerd.

Opdrachten

Het budget wordt per saldo met € 80,2 miljoen verlaagd.

Dit heeft grotendeels te maken met de verlaging van € 83,8 miljoen op sneltesten. De kosten voor deze middelen vielen voor 2021 en 2022 lager uit dan verwacht en moeten daarom worden afgeboekt. Met de mutatie is het geraamde bedrag van € 93,2 miljoen gecorrigeerd naar € 10,0 miljoen.

3.3 Beleidsartikel 4. Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 4 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	5.049.614	5.641.222	158.772	– 108.681	5.691.313

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
Uitgaven	5.183.369	5.572.745	– 13.683	– 74.798	5.484.264
waarvan juridisch verplicht	99,7%	99,7%			100%
Bekostiging	4.477.645	4.719.830	6.421	– 2.691	4.723.560
Bekostiging mbo- instellingen	4.030.302	4.177.875	6.421	– 1.967	4.182.329
Bekostiging Caribisch Nederland	8.616	10.707	0	– 771	9.936
Bekostiging vavo	69.883	72.161	0	0	72.161
Kwaliteitsafspraken investeringsbudget	252.785	341.147	0	0	341.147
Regionaal Investeringsfonds	22.345	22.484	0	47	22.531
Salarismix Randstadregio's	52.664	54.406	0	0	54.406
Regionaal Programma	30.550	30.550	0	0	30.550
Begeleidingsgesprekken jeugdwerkloosheid	10.500	10.500	0	0	10.500
Subsidies (regelingen)	447.988	580.558	– 1.518	– 73.304	505.736
Praktijkleren	295.358	317.797	775	– 1.215	317.357
Leven Lang Ontwikkelen	6.782	7.091	0	– 466	6.625
Actieplan Laaggeletterdheid/Tel mee met Taal	15.283	13.844	0	– 123	13.721
Loopbaanoriëntatie	1.809	1.267	0	257	1.524
Vakwedstijden mbo	4.191	4.327	– 136	– 91	4.100
Maatschappelijk diensttijd	94.677	199.677	0	– 69.760	129.917
Doorstroom beroepskolom	0	8.000	– 1.550	– 6.450	0
NGF Laaggeletterdheid	0	0	300	– 300	0
Zelftesten	3.364	3.364	0	0	3.364
Overige subsidies	26.524	25.191	– 907	4.844	29.128
Opdrachten	38.346	45.640	– 17.971	– 2.088	25.581
Opdrachten	21.816	28.999	– 8.321	– 2.088	18.590
Sneltesten	16.530	16.641	– 9.650	0	6.991
Bijdrage aan agentschappen	20.989	23.844	– 726	2.216	25.334
Dienst Uitvoering Onderwijs	17.439	20.175	49	2.535	22.759
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	3.550	3.669	– 775	– 319	2.575
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	72.938	68.385	611	– 588	68.408
College voor Toetsen en Examens	9.638	503	0	– 503	0
Wet SLOA	1.127	264	– 179	– 85	0
SBB	62.173	67.618	790	0	68.408
Bijdrage aan medeoverheden	125.463	134.488	– 500	1.657	135.645
RMC's	42.703	44.666	– 500	500	44.666
Caribisch Nederland	0	0	0	1.157	1.157
Educatie	63.560	70.622	0	0	70.622
Regionaal Programma	19.200	19.200	0	0	19.200
Ontvangsten	4.000	4.000	0	8.625	12.625

Tabel 10 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	5.049.614	5.641.222	158.772	– 108.681	5.691.313
<i>waarvan</i> garantieplichtingen	0	40.632	6.917	20.088	67.637
<i>waarvan</i> overige verplichtingen	5.049.614	5.600.590	151.855	– 128.769	5.623.676

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden per saldo met € 50,1 miljoen verhoogd. Dit wordt grotendeels verklaard doordat de garantieplichtingen per saldo met € 27,0 miljoen zijn toegenomen. Het verschil in de garantieplichtingen wordt veroorzaakt door leningen en rekening-courant kredieten aan onderwijsinstellingen die in 2022 zijn aangegaan of vervallen en waar het Ministerie van OCW garant voor staat.

Uitgaven

De uitgaven worden per saldo met € 88,5 miljoen verlaagd.

Toelichting per instrument:

Bekostiging

Het budget voor het instrument Bekostiging wordt per saldo met € 3,7 miljoen verhoogd in 2022. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door de volgende mutaties:

- Voor de wachtgelden van het voorbereidend beroepsonderwijs bij de aoc's wordt er € 8,4 miljoen van het budget Bekostiging mbo-instellingen overgeboekt naar het artikel van het voortgezet onderwijs (Artikel 3).
- Als dekking voor additionele mbo-maatregelen gericht op onder andere krimpproblematiek in het mbo en comeniusbeurzen/mbo-premie, heeft er een herprioritering binnen de OCW-begroting plaatsgevonden. Hiervoor is er € 6,2 miljoen toegevoegd aan het budget Bekostiging mbo-instellingen vanuit 2023.
- In het kader van de subsidieregeling Doorstroom beroepskolom worden de middelen vanuit het CA in 2022 eenmalig via het budget Bekostiging mbo-instellingen besteed in plaats van via het subsidiebudget. Hierdoor wordt het budget verhoogd met € 6,5 miljoen. Deze middelen worden verstrekt aan alle mbo-instellingen met de opdracht om samen met partners in vo en hbo een regionale analyse te maken van de opleidingen waarvoor het gewenst is de onderwijsprogramma's in de drie sectoren in gezamenlijkheid vorm te geven zodat er een doorlopende leerroute ontstaat. Op basis van de analyse kunnen mbo-instellingen dan in 2023, met hun vo en hbo partners deze doorlopende leerroutes gaan vormgeven.

Subsidies (regelingen)

Het budget voor het instrument Subsidies wordt per saldo met € 74,8 miljoen verlaagd in 2022. Deze verlaging wordt grotendeels veroorzaakt door de volgende mutaties:

- Er zijn enkele mutaties van per saldo – € 69,8 miljoen op het budget Maatschappelijke diensttijd (MDT):
 - Er is een meevaller van € 65,3 miljoen doordat de subsidieregeling (met een subsidieplafond van € 170,0 miljoen) niet volledig uitgeput is in 2022 en de opschaling van het programma meer tijd kost.
 - Er is een overboeking van € 4,5 miljoen naar het instrument Opdrachten. Dit komt omdat enkele activiteiten voor MDT worden gerealiseerd via een opdracht in plaats van een subsidie. Deze middelen zijn afkomstig uit de CA.
- Een overboeking naar het budget Bekostiging mbo-instellingen van € 6,5 miljoen in het kader van de subsidieregeling Doorstroom beroepskolom (zie toelichting onder Bekostiging).
- Een overboeking van € 4,2 miljoen naar het budget Overige subsidies in het kader van het masterplan basisvaardigheden. Deze CA-middelen worden ingezet voor een subsidie aan het expertisepuntburgerschap voor 2022 t/m 2025 in plaats van een opdracht.
- Er is € 0,3 miljoen voor het Nationaal Groeifonds (NGF)-project 'Collectief laagopgeleiden en laaggeletterden' op het instrument Subsidies geboekt. Echter worden deze middelen via het instrument Opdrachten gerealiseerd. Vandaar dat er een overboeking binnen het artikel plaatsvindt om de middelen op het juiste instrument te zetten.

Opdrachten

Het budget voor het instrument Opdrachten wordt per saldo met € 20,1 miljoen verlaagd in 2022. Deze verlaging wordt grotendeels veroorzaakt door de volgende mutaties:

- Een kasschuif van € 11,5 miljoen uit 2022 naar 2023 (€ 4,5 miljoen) , 2024 (€ 4,5 miljoen) en 2025 (€ 2,5 miljoen) in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs (NP Onderwijs). Deze middelen zijn bestemd voor uitvoering, monitoring, evaluatie en onderzoek naar aanleiding van de verlenging van het programma.
- Een kasschuif van € 9,7 miljoen naar 2023 op het budget Sneltesten. Deze middelen zijn nodig om de distributie van sneltesten in 2023 te bekostigen.
- Een overboeking van € 4,5 miljoen van het instrument Subsidies voor het budget MDT (zie toelichting onder Subsidies).
- Een overboeking van € 4,2 miljoen naar het instrument Subsidies in het kader van het masterplan basisvaardigheden (zie toelichting onder Subsidies).
- Een overboeking van € 0,3 miljoen van het instrument Subsidies voor het NGF-project 'Collectief laagopgeleiden en laaggeletterden' (zie toelichting onder Subsidies).

Ontvangsten

De ontvangsten worden per saldo met € 8,6 miljoen verhoogd. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door de afrekening van de subsidie Inhaal- en ondersteuningsprogramma's, onderdeel van het NP Onderwijs (€ 7,3 miljoen).

3.4 Beleidsartikel 6. Hoger onderwijs

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 6 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	4.071.567	4.331.716	16.931	171.972	4.520.619
Uitgaven	4.482.674	4.708.920	- 2.889	- 8.224	4.697.807
waarvan juridisch verplicht	99,99%				100%
Bekostiging	4.447.971	4.672.140	- 327	- 57.389	4.614.424
Bekostiging onderwijsdeel ¹	4.036.677	4.166.960	1.336	- 4.889	4.163.407
Bekostiging ontwerp en ontwikkeling	89.904	122.854	0	0	122.854
Studievoorschot kwaliteitsafspraken ²	314.840	325.170	0	0	325.170
Studievoorschotvouchers	1.228	1.663	- 1.663	0	0
NGF Katalysator	0	40.000	0	- 40.000	0
NGF Digitale impuls	0	10.000	0	- 10.000	0
Bekostiging flexibel hoger onderwijs voor volwassenen	5.322	5.493	0	- 2.500	2.993
Subsidies (regelingen)	6.239	7.076	- 2.893	50.301	54.484
Tegemoetkoming 2e lerarenopleiding	2.556	610	0	- 82	528
Zelftesten	2.899	2.899	- 2.893	0	6
NGF Digitale impuls	0	0	0	10.000	10.000
NGF Katalysator	0	0	0	40.000	40.000
Overige subsidies	784	3.567	0	383	3.950
Bijdragen aan agentschappen	13.443	13.959	331	- 600	13.690
Dienst Uitvoering Onderwijs	13.443	13.959	331	- 600	13.690
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	15.021	15.745	0	- 536	15.209
NWO: Promotiebeurs voor leraren	10.371	10.705	0	0	10.705
Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie (NVAO)	4.650	5.040	0	- 536	4.504
Ontvangsten	1.213	1.213	0	4.757	5.970

1 Inclusief de studievoorschotmiddelen voor specifieke stimulering van landelijke prioriteiten (10% van de studievoorschotmiddelen).

2 90% van de studievoorschotmiddelen die gekoppeld zijn aan de kwaliteitsafspraken.

Tabel 12 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	4.071.567	4.331.716	16.931	171.972	4.520.619
waarvan garantieplichtingen	0	0	6.780	47.329	54.109
waarvan overige verplichtingen	4.071.567	4.331.716	10.151	124.643	4.466.510

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden met € 188,9 miljoen verhoogd. Het verschil tussen de verplichtingen- en uitgavenmutaties (€ 200,0 miljoen) wordt veroorzaakt door:

- Garantieverplichtingen/rekening-courant kredieten aan onderwijsinstellingen die in 2021 zijn aangegaan of vervallen en waar het Ministerie van OCW garant voor staat (€ 54,1 miljoen);
- bijstelling van de verplichtingenraming zonder kaseffecten 2022 als gevolg van aanpassingen ten behoeve van de bekostiging voor het jaar 2023 (€ 145,9 miljoen). De middelen voor het jaar 2023 voortkomend uit het Coalitieakkoord en het Fonds onderzoek en wetenschap zijn anders dan voorzien al in 2022 verplicht en zorgen voor de verhoging van de verplichtingenstand in 2022.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Bekostiging

Het budget voor de bekostiging wordt per saldo met € 57,7 miljoen verlaagd. De verlaging is het gevolg van de volgende mutaties:

- de middelen uit het Nationaal Groeifonds (NGF) voor de projecten Nationale Leven Lang Ontwikkelen (LLO)-katalysator (€ 40,0 miljoen) en Digitaliseringsimpuls onderwijs NL (€ 10,0 miljoen), die in eerste instantie ondergebracht waren bij het instrument bekostiging is overgeheveld naar het instrument subsidies;
- middelen uit het Coalitieakkoord ten behoeve van vervolgopleidingen/onderzoek worden voor een bedrag van € 3,0 miljoen niet uitgeput;
- in het coalitieakkoord is besloten tot de herinvoering van de basisbeurs in het hoger onderwijs, hetgeen een andere vormgeving van de studievoorschotvouchers betekent en ook een overheveling van de betreffende middelen naar het Artikel 11 (Studiefinanciering) noodzakelijk maakt (voor 2022 betreft het € 1,7 miljoen);
- diverse overige mutaties (met name overboekingen van en naar andere departementen, beleidsinstrumenten en -artikelen) die het budget per saldo in totaal verlagen met € 3,0 miljoen.

Subsidies

Het budget voor subsidies wordt per saldo met € 47,4 miljoen verhoogd.

Het betreft:

- de middelen uit het Nationaal Groeifonds (NGF) voor de projecten Nationale Leven Lang Ontwikkelen (LLO)-katalysator (€ 40,0 miljoen) en Digitaliseringsimpuls onderwijs NL (€ 10,0 miljoen), die in 1e instantie ondergebracht waren bij het instrument bekostiging zijn overgeheveld naar het instrument subsidies;
- de nog resterende subsidiemiddelen (€ 2,9 miljoen) voor het COVID-19 zelftesttraject zijn overgeheveld naar het opdrachtenbudget onder het Artikel 7 (Wetenschappelijk Onderwijs);
- diverse geringe overige mutaties die het budget per saldo in totaal verhogen met € 0,3 miljoen.

Ontvangsten

Het budget wordt per saldo met € 4,8 miljoen verhoogd. De verhoging wordt veroorzaakt door:

- Een vervroegde aflossing door de Hogeschool Zeeland op een schuld van in de periode 2002-2003 ten onrechte uitgekeerde Rijksbijdragen. Bepaald is toen dat de totale schuld in jaarlijkse termijnen van € 1.195.867 zal worden teruggevorderd in de periode 2006 tot en met 2025. De Hogeschool lost op haar verzoek in 2022 de termijnen 2023 t/m 2025 versneld af, in 2022 wordt daardoor € 3,6 miljoen meer ontvangen dan begroot en in de jaren 2023 tot en met 2025 is dat € 1,2 miljoen minder.
- Ontvangsten op terugvorderingen van in voorgaande jaren verleende subsidies of bekostiging zijn hoger dan geraamd, voor een bedrag van € 0,8 miljoen heeft dit betrekking op de COVID-19 subsidieregelingen coronabaten/hulp voor de klas in het hoger onderwijs en voor € 0,4 miljoen op overige subsidies/bekostiging.

3.5 Beleidsartikel 7. Wetenschappelijk onderwijs

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 13 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 7 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	6.030.567	6.457.069	96.835	451.102	7.005.006
Uitgaven	6.310.346	6.570.770	99.984	2.880	6.673.634
waarvan juridisch verplicht	99,97%				100%
Bekostiging	6.240.270	6.497.527	119.674	5.826	6.623.027
Bekostiging onderwijsdeel ¹	3.006.191	3.156.227	3.333	- 58.944	3.100.616
Bekostiging onderzoeksdeel	2.284.607	2.360.442	66.341	60.000	2.486.783
Bekostiging ondersteuning geneeskunde onderwijs en onderzoek	757.944	782.877	0	4.770	787.647
Studievoorschotvouchers	17	0	0	0	0
Studievoorschot kwaliteitsafspraken ²	191.511	197.981	0	0	197.981
Fonds Onderzoek en Wetenschap	0	0	50.000	0	50.000
Subsidies (regelingen)	26.459	28.795	- 3.966	- 2.741	22.088
Nuffic	14.507	12.963	- 135	- 850	11.978
Studiekeuze123	2.616	3.836	0	- 1000	2.836
Vluchteling Studenten UAF	2.511	2.594	0	- 511	2.083
Studentenwelzijn (Ecio)	794	894	0		894
Interstedelijk Studentenoverleg (ISO)	271	334	0	0	334
Landelijke Studenten Vakbond (LSVb)	255	263	0	0	263
Open & online onderwijs	2.008	2.074	0	- 194	1.880
Zelftesten	1.531	1.531	- 1531	0	0
Overige subsidies	1.966	4.306	- 2.300	- 186	1.820
Opdrachten	40.726	41.496	- 15.758	- 205	25.533
Opdrachten	3.153	3.923	168	- 205	3.886

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
Zelftesten	37.573	37.573	– 15.926	0	21.647
Bijdragen aan (inter-) nationale organisaties	2.891	2.952	34	0	2.986
Europees Universitair Instituut Florence (EUI)	1.859	1.920	0	0	1.920
United Nations University (UNU)	1.032	1.032	34	0	1.066
Ontvangsten	16	16	0	374	390

1 Inclusief de studievoorschotmiddelen voor specifieke stimulering van landelijke prioriteiten (10% van de studievoorschotmiddelen).

2 90% van de studievoorschotmiddelen die gekoppeld zijn aan de kwaliteitsafspraken.

Tabel 14 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	6.030.567	6.457.069	96.835	451.102	7.005.006
<i>waarvan</i> garantieplichtingen	0	0	95.226	15.400	110.626
<i>waarvan</i> overige verplichtingen	6.030.567	6.457.069	1.609	435.702	6.894.380

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden met € 547,9 miljoen verhoogd. Het verschil tussen de verplichtingen- en uitgavenmutaties (€ 445,1 miljoen) wordt veroorzaakt door:

- garantieplichtingen/rekening-courant kredieten aan onderwijsinstellingen die in 2022 zijn aangegaan of vervallen en waar het Ministerie van OCW garant voor staat (€ 110,6 miljoen);
- bijstelling van de verplichtingenraming zonder kaseffecten 2022 als gevolg van aanpassingen ten behoeve van de bekostiging voor het jaar 2023 (€ 334,5 miljoen). De middelen voor het jaar 2023 voortkomend uit het Coalitieakkoord en het Fonds onderzoek en wetenschap zijn anders dan voorzien al in 2022 verplicht en zorgen voor de verhoging van de verplichtingenstand in 2022.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Bekostiging

Het budget voor de bekostiging wordt per saldo met € 125,5 miljoen verhoogd. De verhoging is het gevolg van de volgende mutaties:

- De investering van € 100,0 miljoen voor 2022 in stabiele starters- en stimuleringsbeurzen ter verlichting van de werkdruk, de afhankelijkheid van externe onderzoeksfinanciering en vergroting van de ruimte voor onderzoekers om ongebonden onderzoek te doen;
- de overheveling naar universiteiten van het restant aan de NWO-onderzoeksmiddelen uit de SEO-regeling (€ 16,3 miljoen);

- Een overboeking van € 4,8 miljoen vanuit het ministerie van VWS voor de zogenaamde OVA-compensatie 2022, zijnde het verschil van de door VWS uitgekeerde Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling in de zorg voor het jaar 2022 (4,42%) en het door OCW van het ministerie van Financiën ontvangen loonpercentage voor de gezondheidssector (3,45%) op de werkplaatsfunctie van de academische ziekenhuizen die door OCW worden bekostigd;
- diverse overige mutaties (met name overboekingen van en naar andere departementen, beleidsinstrumenten en -artikelen) die het budget per saldo in totaal verhogen met € 4,4 miljoen.

Subsidies

Het budget voor subsidies wordt per saldo met € 6,7 miljoen verlaagd. Het betreft:

- middelen uit het Coalitieakkoord ten behoeve van het verbeteren van de studiekeuzeinformatie worden voor een bedrag van € 1,0 miljoen niet uitgeput;
- de nog resterende subsidiemiddelen (€ 1,5 miljoen) voor het COVID-19 zelftesttraject zijn overgeheveld naar het opdrachtenbudget onder het Artikel 7 (Wetenschappelijk Onderwijs);
- de € 2,3 miljoen kabinetsbijdrage voor Oekraïne vluchtelingen, die in 1e instantie ondergebracht was bij het instrument subsidies zijn overgeheveld naar het instrument bekostiging onder hbo en wo;
- de niet-wettelijke taak die Nuffic heeft uitgevoerd ten behoeve van het Alumni-netwerk (een plek waar alumni, studenten, stagiairs, ambassades, organisaties en Nederlandse ho-instellingen elkaar ontmoeten) is per 2022 beëindigt, hierdoor ontstaat een meevaller van € 0,9 miljoen;
- diverse overige mutaties (met name overboekingen van en naar andere departementen, beleidsinstrumenten en -artikelen) die het budget per saldo in totaal verlagen met € 1,0 miljoen.

Opdrachten

Het budget voor opdrachten wordt met € 16,0 miljoen verlaagd. Het betreft de middelen voor zelftesten, enerzijds is hiervoor € 4,4 overgeheveld vanuit de subsidies van hbo en wo en anderzijds is een deel van deze middelen dat niet in 2022 wordt uitgeput (zijnde € 20,4 miljoen) afgeboekt in 2022 en opgeboekt in 2023 zodat het beleid indien nodig ook in dat jaar kan worden voortgezet.

3.6 Beleidsartikel 8. Internationaal beleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 15 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 8 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	14.368	20.483	92	- 197	20.378
Uitgaven	14.368	20.258	92	- 197	20.153
waarvan juridisch verplicht	95,9%				
Subsidies (regelingen)	7.588	8.100	69	- 183	7.986

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
Stichting Ons Erfdeel	185	185	0	0	185
Stichting Nuffic	824	999	0	– 28	971
Nationaal Agentschap Erasmus+ Onderwijs & Training	3.957	4.089	0	0	4.089
Internationalisering onderwijs	1.020	1.062	0	– 62	1.000
Duitsland Instituut Amsterdam (DIA)	760	846	0	0	846
Netherlands house for Education and Research (Neth-ER)	600	625	0	0	625
Incidentele subsidies voor het uitwisselen van cultuur	157	157	0	– 43	114
Overige incidentele subsidies	85	137	69	– 50	156
Opdrachten	2.801	3.865	20	1	3.886
Opdrachten	2.801	3.865	20	1	3.886
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	3.499	7.813	3	– 15	7.801
Nederlandse Taalunie	2.941	7.232	3	– 110	7.125
Europa College Brugge	31	32	0	0	32
Unesco	51	53	0	0	53
OESO CERI	88	92	0	0	92
Fulbright Center	368	383	0	37	420
EU-programma's en activiteiten	20	21	0	0	21
Overige bijdragen	0	0	0	58	58
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken	480	480	0	0	480
Vlaams-Nederlandshuis DeBuren (Hoofdstuk 5 BuZa)	480	480	0	0	480
Ontvangsten	99	99	0	0	99

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden met € 0,1 miljoen verlaagd. Dit betreft meevallers bij het instrument Subsidies.

Uitgaven

De uitgaven worden met € 0,1 miljoen verlaagd. Dit betreft meevallers bij het instrument Subsidies.

3.7 Beleidsartikel 9. Arbeidsmarkt- en personeelsbeleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 16 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 9 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	207.219	216.176	239	- 4.791	211.624
Uitgaven	205.219	211.176	340	- 12.291	199.225
<i>waarvan</i> juridisch verplicht	50,4%	96,1%		99,9%	
Bekostiging	49.484	50.360	0	- 349	50.011
Tegemoetkoming kosten opleidingsscholen	49.484	50.360	0	- 349	50.011
Subsidies (regelingen)	148.830	154.231	500	- 12.000	142.731
Lerarenbeurs	76.586	78.881	0	- 8.000	70.881
Zij-instroom	49.405	50.924	500	- 600	50.824
Wet Beroep Leraar en Lerarenregister	2.211	2.197	0	- 2.000	197
Aanpak lerarentekort	19.439	20.019	0	- 1.000	19.019
Overige subsidies	1.189	2.210	0	- 400	1.810
Opdrachten	3.831	3.395	- 160	58	3.293
Opdrachten	3.831	3.395	- 160	58	3.293
Bijdrage aan agentschappen	3.074	3.190	0	0	3.190
Dienst Uitvoering Onderwijs	3.074	3.190	0	0	3.190
Ontvangsten	6.500	6.500	0	0	6.500

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden per saldo met € 4,6 miljoen verlaagd, met name door een verlaging van het budget voor de lerarenbeurs. Het verschil tussen verplichtingen- en uitgavenmutaties is € 7,5 miljoen. Hiervan wordt € 4,5 miljoen verklaard door de Subsidieregeling Onderwijsassistenten Opleiding tot Leraar, waarbij een subsidie voor vier jaar in een keer wordt verplicht. De overige € 3,0 miljoen wordt verklaard door Samen Opleiden en Professionaliseren waarbij de aanvullende bekostiging voor aspiranten in een keer voor twee jaar wordt verplicht.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Subsidies

Het budget wordt per saldo met € 12,0 miljoen verlaagd. Dit komt onder andere door verlaging van subsidieregeling Lerarenbeurs, de Aanpak Lerarentekort en de Wet Beroep Leraar. Bij de subsidieregeling

Lerarenbeurs was het aantal aanvragen lager dan vooraf ingeschat en resteert nog een deel van het budget. Van € 8,0 miljoen is al met zekerheid te zeggen dat dit budget dit jaar niet nodig is. Bij de Regeling Aanpak Personeelstekort is er een meevaller van € 1,0 miljoen. Het aantal aanvragen was lager dan vooraf begroot. Door het besluit om het lerarenportfolio af te schaffen is er een meevaller van € 2,0 miljoen op het budget Wet Beroep Leraar.

3.8 Beleidsartikel 11. Studiefinanciering

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 17 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 11 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	4.968.439	4.838.831	886.969	- 160.367	5.565.433
Uitgaven	4.968.439	4.838.831	886.969	- 160.367	5.565.433
waarvan juridisch verplicht	100%				
Inkomensoverdracht	1.458.343	1.557.046	889.669	- 58.037	2.388.678
Basisbeurs gift (R)	423.616	504.233	0	- 5.000	499.233
Aanvullende beurs gift (R)	769.726	746.940	1.006	- 15.000	732.946
Reisvoorziening gift (R)	- 42.705	- 43.163	960.000	- 15.000	901.837
Caribisch Nederland gift (R)	2.894	2.971	0	0	2.971
Studievoorschotvouchers (R)	0	0	1.663	- 1.500	163
Overige uitgaven (R)	304.812	346.065	- 73.000	- 21.537	251.528
Leningen	3.367.673	3.122.320	0	- 100.000	3.022.320
Basisbeurs prestatiebeurs (NR)	- 193.415	- 256.026	0	0	- 256.026
Aanvullende beurs prestatiebeurs (NR)	120.024	140.175	0	- 5.000	135.175
Reisvoorziening (NR)	160.180	176.199	0	20.000	196.199
Rentedragende lening (NR)	2.972.723	2.742.662	0	- 90.000	2.652.662
Collegegeldkrediet (NR)	254.231	240.095	0	- 30.000	210.095
Leven lang leren krediet (NR)	25.834	27.383	0	0	27.383
Overige uitgaven (NR)	28.096	51.832	0	5.000	56.832
Bijdrage aan agentschappen	142.423	159.465	- 2.700	- 2.330	154.435
Dienst Uitvoering Onderwijs	142.423	159.465	- 2.700	- 2.330	154.435
Ontvangsten	1.211.951	1.182.316	0	- 65.000	1.117.316
Ontvangsten (R)	73.432	67.148	0	- 5.000	62.148
Ontvangen rente (R)	52.280	47.181	0	- 5.000	42.181
Overige ontvangsten (R)	20.932	19.642	0	0	19.642
Ontvangsten Caribisch Nederland ®	220	325	0	0	325
Ontvangsten (NR)	1.138.519	1.115.168	0	- 60.000	1.055.168
Terugontvangen lening (NR)	1.138.519	1.115.168	0	- 60.000	1.055.168

Toelichting: R = relevant, NR = niet-relevant

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Toelichting instrumenten (algemeen):

Het onderscheid relevant en niet-relevant is in onderstaande toelichting als uitgangspunt genomen. Relevant betekent relevant voor het begrotings-tekort/EMU-saldo. De relevante uitgaven worden hoofdzakelijk gevormd door studiefinanciering die meteen als gift wordt toegekend en door de omzetting van uitgekeerde prestatiebeurs in gift (na behalen van het diploma binnen 10 jaar). Onder de niet-relevante uitgaven vallen vooral de betalingen van prestatiebeursen (zolang die nog niet omgezet zijn in een gift) en verstrekte rentedragende leningen.

De relevante ontvangsten worden vooral gevormd door de ontvangen rente op verstrekte studieleningen. De niet-relevante ontvangsten betreffen hoofdzakelijk aflossingen op de hoofdsom van rentedragende leningen.

Uitgaven

De totale uitgaven en verplichtingen op Artikel 11 (Studiefinanciering) worden met € 726,6 miljoen naar boven bijgesteld. De inkomensoverdrachten worden met € 831,6 miljoen naar boven bijgesteld. Het budget voor de leningen wordt met € 100,0 miljoen naar beneden bijgesteld en het budget voor de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) wordt met € 5,0 miljoen naar beneden bijgesteld. Hieronder wordt per instrument toegelicht hoe de bijstellingen tot stand zijn gekomen.

Toelichting per instrument:

Inkomensoverdrachten

De relevante uitgaven worden met € 831,6 miljoen naar boven bijgesteld. Op de onderlinge posten zijn er verschillende bijstellingen, die bestaan uit de volgende elementen:

- De raming van de basisbeurs wordt op basis van realisatiecijfers per saldo met € 5,0 miljoen neerwaarts bijgesteld. Dit betreft een bijstelling omlaag van € 10,0 miljoen op de beurs die direct als gift wordt uitgekeerd en een bijstelling omhoog van € 5,0 miljoen op de omzetting van prestatiebeurs naar gift.
- De raming van de aanvullende beurs wordt op basis van realisatiecijfers met € 14,0 miljoen neerwaarts bijgesteld. Dit betreft een bijstelling van € 14,0 miljoen van de aanvullende beurs die direct als gift wordt uitgekeerd.
- De reisvoorziening wordt per saldo met € 945,0 miljoen verhoogd. Dit is het gevolg van een kasschuif van 2023 naar 2022 van € 960,0 miljoen, mede op verzoek van de ov-bedrijven. Daarnaast is er sprake van een neerwaartse bijstelling van € 5,0 miljoen op de omzettingen van prestatiebeurs in gift en een neerwaartse bijstelling van € 10,0 miljoen voor de bijdrage studerenden aan ov.
- De overige uitgaven worden met € 94,5 miljoen verlaagd. Dit komt onder andere doordat de kwijtscheldingen als gevolg van de kinderopvang-toeslagaffaire per saldo met € 33,0 miljoen naar beneden zijn bijgesteld. Daarnaast zijn op basis van realisatiecijfers de overige uitgaven met € 20,0 miljoen neerwaarts bijgesteld. Ook is er sprake van een neerwaartse bijstelling van € 40,0 miljoen op de uitgaven aan het nationaal programma onderwijs. De betreffende studenten blijven recht

houden op deze middelen en dus zijn er in 2023 middelen nodig om aan de reeds aangegane verplichtingen te voldoen. Bij de voorjaarsnota zal worden gezien hoe het benodigde budget voor 2023 gedekt kan worden.

Leningen

De niet-relevante uitgaven worden per saldo met € 100,0 miljoen verlaagd. Dit bestaat uit de volgende onderdelen:

- De niet-relevante uitgaven aan de basisbeurs worden per saldo met € 0 miljoen bijgesteld. De toekenningen prestatiebeurs worden omlaag bijgesteld met € 15,0 miljoen als gevolg van de reeds bekende realisatie. Tevens bevat deze post de tegenboeking van de relevante omzettingen van prestatiebeurs in gift (€ -5,0 miljoen). Daarnaast is er een bijstelling omhoog op de omzettingen van prestatiebeurs in lening van € 20,0 miljoen. Dit betekent dat er minder basisbeurs prestatiebeurzen in lening zijn omgezet dan geraamd.
- De niet-relevante uitgaven aanvullende beurs zijn per saldo met € 5,0 miljoen naar beneden bijgesteld. Dit betreft een neerwaartse bijstelling van € 10,0 miljoen op de toekenningen prestatiebeurs. Daarnaast bevat deze post de bijstelling op de omzettingen van prestatiebeurs in lening van € 5,0 miljoen.
- De niet-relevante uitgaven aan de reisvoorziening worden per saldo met € 20,0 miljoen naar boven bijgesteld. Het betreft enerzijds een verhoging van de reisvoorziening met € 10,0 miljoen omdat er meer reisvoorziening aan studenten is toegekend dan is geraamd. Deze post bevat anderzijds de tegenboeking van de relevante post omzettingen naar gift van € 5,0 miljoen. Daarnaast is de omzetting naar lening € 5,0 miljoen naar boven bijgesteld. Er wordt minder reisvoorziening naar lening omgezet dan eerder geraamd.
- De niet-relevante uitgaven op de post rentedragende lening zijn naar beneden bijgesteld met € 90,0 miljoen. Uit de realisatiegegevens tot en met juli 2022 blijkt dat de uitgaven aan de rentedragende lening € 60,0 miljoen lager zijn dan eerder geraamd. Deze post bevat ook de tegenboekingen van de omzettingen van prestatiebeurs naar lening. Er zijn minder prestatiebeurzen naar lening omgezet dan eerder geraamd, dit zorgt voor een bijstelling naar beneden van € 30,0 miljoen.
- De niet-relevante uitgaven aan het collegegeldkrediet zijn verlaagd met € 30,0 miljoen als gevolg van de reeds bekende realisatie.
- De niet-relevante overige uitgaven zijn op basis van de realisatie met € 5,0 miljoen verhoogd.

Bijdrage aan agentschappen

Het budget voor de Dienst Uitvoering Onderwijs wordt per saldo met € 5,0 miljoen verlaagd. Dit komt door een neerwaartse bijstelling van € 2,7 miljoen doordat de uitvoeringskosten voor de kwijtscheldingen als gevolg van de kinderopvangtoeslagaffaire in 2022 lager uitvallen. Daarnaast vindt een neerwaartse bijstelling van € 0,8 miljoen plaats omdat uit de uitvoeringstoets blijkt dat de kosten voor de herinvoering van de basisbeurs lager uitvallen dan eerder begroot. Als laatste is de bijdrage € 1,4 miljoen neerwaarts bijgesteld vanwege het vrijvallen van een balanspost.

Ontvangsten

Het ontvangstenbudget wordt met € 65,0 miljoen verlaagd.

- De relevante ontvangsten worden omlaag bijgesteld met € 5,0 miljoen. Dit wordt veroorzaakt door lagere rente ontvangsten op basis van de reeds bekende realisatie.

- De niet-relevante ontvangsten worden omlaag bijgesteld met € 60,0 miljoen. Op basis van realisatiegegevens blijkt dat er een lager bedrag aan lening is terugbetaald.

3.9 Beleidsartikel 12. Tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 18 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 12 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	67.116	70.721	0	0	70.721
Uitgaven	67.116	70.721	0	0	70.721
waarvan juridisch verplicht	100%				
Inkomensoverdracht	64.578	68.086	0	0	68.086
Tegemoetkoming lerarenopleiding (tlo) (R)	3.641	3.985	0	0	3.985
Deeltijd vo (R)	2.001	1.836	0	0	1.836
Volwassenenonderwijs (vavo) (R)	5.149	5.756	0	0	5.756
Meerderjarige scholieren vo (R)	49.999	52.746	– 197	0	52.549
Meerderjarige scholieren vso (R)	3.788	3.763	197	0	3.960
Leningen	14	14	0	0	14
STOEB/ALR (NR)	14	14	0	0	14
Bijdrage aan agentschappen	2.524	2.621	0	0	2.621
Dienst Uitvoering Onderwijs (R)	2.524	2.621	0	0	2.621
Ontvangsten	2.174	1.997	0	0	1.997
Tegemoetkoming lerarenopleiding en deeltijd vo (R)	285	189	0	0	189
Meerderjarige scholieren v(s)o en vavo (R)	1.889	1.808	0	0	1.808

Toelichting: R = relevant, NR = niet-relevant

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven.

3.10 Beleidsartikel 13. Lesgelden

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 19 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 13 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	14.249	14.807	0	0	14.807
Uitgaven	14.249	14.807	0	0	14.807
waarvan juridisch verplicht	100%				
Bijdrage aan agentschappen	14.249	14.807	0	0	14.807
Dienst Uitvoering Onderwijs	14.249	14.807	0	0	14.807
Ontvangsten	215.480	196.346	0	0	196.346

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven.

3.11 Beleidsartikel 14. Cultuur

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 20 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 14 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	784.908	1.215.615	– 141.289	168.996	1.243.322
Uitgaven	1.451.579	1.671.737	555	– 10.804	1.661.488
waarvan juridisch verplicht	97,0%				97,9%
Bekostiging	1.002.323	1.043.427	– 4.841	4.024	1.042.610
Culturele basisinfrastructuur vierjaarlijkse instellingen	242.967	250.542	660	– 4.081	247.121
Culturele basisinfrastructuur vierjaarlijkse fondsen	272.701	286.398	783	13.559	300.740
Museale instellingen met een wettelijke taak	247.611	258.138	1	– 956	257.183
Stelseltaken openbare bibliotheekvoorzieningen	24.092	25.031	180	– 312	24.899
Digitale openbare bibliotheek	18.368	22.026	– 100	0	21.926
Bibliotheekvoorziening leesgehandicapten	12.537	13.026	0	0	13.026
Monumentenzorg	148.583	151.993	– 6.365	– 2.603	143.025
Archieven incl. Regionale Historische Centra	29.650	30.155	0	– 1.583	28.572

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
Flankerend beleid huisvesting	5.813	6.117	0	0	6.117
Cultuureducatie met Kwaliteit	1	1	0	0	1
Subsidies (regelingen)	207.445	356.120	- 2.925	- 12.900	340.295
Verbreden inzet cultuur	9.331	14.238	0	983	15.221
Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS)	8.356	9.445	0	- 195	9.250
Programma leesbevordering	3.967	17.008	0	5.959	22.967
Creatieve Industrie	1.728	1.903		562	2.465
Specifiek cultuurbeleid	181.651	308.234	- 2.925	- 22.774	282.535
Subsidies Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	2.412	5.292	0	2.565	7.857
Opdrachten	194.416	201.030	- 45	- 3.477	197.508
Beleidsonderzoek, evaluaties en kennisbasis	2.068	1.719	- 45	- 240	1.434
Opdrachten Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed	10.024	13.395	83	- 182	13.296
Overige opdrachten	182.324	185.916	- 83	- 3.055	182.778
Bijdrage aan agentschappen	44.438	51.138	- 19	1.130	52.249
Nationaal Archief	44.438	51.138	- 19	1.130	52.249
Bijdrage aan medeoverheden	0	18.100	8.385	329	26.814
Bijdragen aan medeoverheden	0	18.100	8.385	329	26.814
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	2.957	1.922	0	90	2.012
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	2.957	1.922	0	90	2.012
Ontvangsten	47.043	56.628	8.229	23.239	88.096

Tabel 21 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amendementen) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	784.908	1.215.615	- 141.289	168.996	1.243.322
waarvan garantieverplichtingen	0	45.704	- 143.144	112.065	14.625
waarvan overige verplichtingen	418.566	1.161.412	10.354	56.931	1.228.697

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De totale verplichtingenraming wordt verhoogd met € 27,7 miljoen. De garantieverplichtingen worden verlaagd met € 31,1 miljoen. Naast de garantieverplichtingen is de verplichtingenraming, onafhankelijk van de uitgavenraming, verhoogd met € 77,5 miljoen. Het grootste deel van de verhoging is uitgevoerd om zeker te zijn dat er voldoende ruimte is voor het aangaan van de verplichtingen voor de monumentenzorg. Daarnaast is de raming verhoogd omdat uit de extra cultuurmiddelen van het coalitieakkoord enkele verplichtingen meerjarig worden aangegaan.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Subsidies

De uitgavenraming wordt met € 15,8 miljoen verlaagd. Het grootste deel hiervan wordt veroorzaakt door een interne overboeking van € 11,5 miljoen uit de coalitieakkoordmiddelen naar het financiële instrument Bekostiging voor de subsidieregeling Production Incentive High End Series bij het Filmfonds.

Ontvangsten

De ontvangstenraming wordt verhoogd met € 31,5 miljoen. Deze verhoging bestaat uit extra ontvangsten uit de lagere vaststelling van subsidies in het kader van de steunpakketten voor COVID-19 (€ 22,3 miljoen), desalderingen ten laste van het Museaal aankoopfonds voor de aankoop van kunst (€ 5,2 miljoen) en desaldering van middelen voor het archiefstelsel ten behoeve van transitiekosten voor RHC's (€ 2,0 miljoen) en leenrechtvergoeding (€ 2,0 miljoen).

3.12 Beleidsartikel 15. Media

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 22 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 15 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	1.053.522	1.178.410	9.739	48	1.188.197
Uitgaven	1.053.522	1.139.875	1.085	48	1.141.008
waarvan juridisch verplicht	98,3%				
Bekostiging	1.040.773	1.107.574	937	315	1.108.826
Landelijke publieke omroep	824.968	851.640	1.000	0	852.640
Regionale Omroep	153.850	162.870	53	- 29	162.894
Stichting Omroep Muziek	17.130	18.251	0	- 4	18.247
Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIGB)	24.313	25.577	0	- 5	25.572
Stimuleringsfonds voor Journalistiek	2.276	2.394	0	315	2.709
Filmfonds van de omroep en Telefilm (COBO)	3.737	2.524	0	0	2.524

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)	Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)	
Mediawijsheid Expertisecentrum (Bewust mediagebruik)	1.620	1.704	0	11	1.715
Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO)	1.673	1.760	0	0	1.760
Dotatie/onttrekking Algemene Mediareserve	10.395	39.762	– 116	38	39.684
Overige bekostiging media	811	1.092	0	– 11	1.081
Subsidies (regelingen)	7.132	21.553	146	3.903	25.602
Subsidies	7.132	17.736	– 8.279	2.359	11.816
Werk aan Uitvoering	0	3.817	0	– 442	3.375
Onderzoeksjournalistiek	0	0	2.364	– 2.364	0
Lokale journalistiek	0	0	6.061	4.350	10.411
Opdrachten	649	5.523	0	– 4.350	1.173
Opdrachten	649	5.523	0	– 4.350	1.173
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	4.903	5.158	0	175	5.333
Commissariaat voor de Media	4.903	5.158	0	175	5.333
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	65	67	2	5	74
European Audiovisual Observatory	65	67	2	5	74
Ontvangsten	146.110	168.150	0	0	168.150

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden met € 9,8 miljoen verhoogd.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Opdrachten

Het instrument opdrachten wordt per saldo verlaagd met € 4,4 miljoen. De verlaging wordt veroorzaakt door een overboeking naar het instrument subsidies van de coalitieakkoord middelen voor de versterking van de lokale journalistiek. Gepland was om deze te realiseren op het instrument opdrachten. Realisatie zal op het instrument subsidies plaatsvinden.

Ontvangsten

De raming van de Ster-inkomsten wordt zoals gebruikelijk bij de 2e Suppletoire Begroting niet aangepast. Bij Jaarverslag en Slotwet worden de ontvangsten aangepast aan de hand van de definitieve realisatie over het afgelopen jaar. De mediabegrotingsbrief bevat wel een update van de verwachte afdracht.

3.13 Beleidsartikel 16. Onderzoek en wetenschapsbeleid

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 23 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 16 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	1.236.172	1.577.796	– 119.524	190.429	1.648.701
Uitgaven	1.241.629	1.546.103	– 119.524	16.910	1.443.489
waarvan juridisch verplicht	99,8%				
Bekostiging	1.102.425	1.299.707	– 23.163	21.171	1.297.715
NWO	493.335	533.207	– 26.360	1.632	508.479
KNAW	94.934	98.844	549	1.449	100.842
KB	50.335	52.631	0	7.908	60.539
NWO Talentenontwikkeling	169.561	165.885	0	0	165.885
NWO TTW	8.177	8.000	0	0	8.000
NWO grootschalige researchinfrastructuur	56.608	55.380	0	0	55.380
NWO Praktijkgericht onderzoek	57.278	58.728	1.814	3.600	64.142
Nationaal Regieorgaan onderwijsonderzoek	30.834	39.021	334	2.717	42.072
Poolonderzoek	3.181	3.147	0	0	3.147
Caribisch Nederland	2.555	2.500	0	0	2.500
NWO NWA	135.627	133.364	0	3.865	137.229
NWO Fonds onderzoek en wetenschap	0	134.000	500	0	134.500
NWO Praktijk onderzoek en wetenschap	0	15.000	0	0	15.000
Subsidies (regelingen)	27.783	129.527	– 100.419	166	29.274
Naturalis Biodiversity Center	7.230	7.489	36	0	7.525
BPRC	10.918	11.310	40	0	11.350
NCWT/NEMO	3.534	3.661	0	0	3.661
STT	231	239	0	0	239
Stichting AAP	1.084	1.124	0	0	1.124
Nationale coördinatie	4.786	4.564	– 495	166	4.235
Subsidie Fonds onderzoek en wetenschap	0	100.000	– 100.000	0	0
Nationaal Groeifonds	0	1.140	0	0	1.140
Opdrachten	536	1.543	3.308	– 1.823	3.028
Opdrachten	536	751	1.000	777	2.528
Opdrachten Fonds onderzoek en wetenschap	0	792	2.308	– 2.600	500
Bijdrage aan agentschappen	881	962	750	202	1.914
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	881	962	0	202	1.164
RVO Fonds onderzoek en wetenschap	0	0	750	0	750
Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties	110.004	114.364	0	– 2.806	111.558
EMBC	1.264	1.316	0	– 76	1.240

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
EMBL	5.329	5.747	0	– 93	5.654
ESA	33.387	34.752	0	– 384	34.368
CERN	51.417	55.919	0	– 2.318	53.601
ESO	15.869	16.518	0	177	16.695
NTU/INL	2.738	112	0	– 112	0
Ontvangsten	101	101	0	4	105

Tabel 24 Uitsplitsing verplichtingen

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amendementen) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	1.236.172	1.577.796	– 119.524	190.429	1.648.701
<i>waarvan</i> garantieverplichtingen	0	0	0	– 1.137	– 1.137
<i>waarvan</i> overige verplichtingen	1.236.172	1.577.796	– 119.524	191.566	1.649.838

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Verplichtingen

De verplichtingen worden met € 70,9 miljoen verhoogd. Het verschil tussen de verplichtingen- en uitgavenmutaties à € 173,5 miljoen wordt veroorzaakt door verplichtingenmutaties zonder kaseffect. Het gaat hierbij met name om:

- Bijstellen van de verplichting ten behoeve van NWO Fonds Onderzoek en Wetenschap voor € 152,0 miljoen.
- Bijstellen van de verplichting ten behoeve van NWO Praktijkgericht Onderzoek Fonds Onderzoek en Wetenschap voor € 15,0 miljoen.
- Bijstellen van de verplichting ten behoeve van KNAW voor € 1,4 miljoen.
- Bijstellen van de verplichting ten behoeve van Nationaal Regieorgaan Onderwijsonderzoek voor € 2,0 miljoen.
- Bijstellen van de verplichting ten behoeve van NWO Praktijkgericht onderzoek voor € 1,8 miljoen.
- Bijstellen van de verplichting ten behoeve van Nationaal Groeifonds voor € 1,7 miljoen.

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Bekostiging

Het budget wordt per saldo met € 2,0 miljoen verlaagd. Deze verlaging houdt onder andere verband met het herverdelen van SEO middelen (€ 24,5 miljoen) en diverse overboekingen naar Artikel 16 (Onderzoek en wetenschapsbeleid) ten behoeve van NWO (€ 12,7 miljoen), KNAW (€ 2,0 miljoen) en KB (€ 7,9 miljoen).

Subsidies

Het budget wordt per saldo met € 100,3 miljoen verlaagd. Deze verlaging is het gevolg van het overboeken van de middelen voor Starters- en Stimuleringsbeurzen naar Artikel 7 (Wetenschappelijk Onderwijs).

3.14 Beleidsartikel 25. Emancipatie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 25 Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 25 (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen) (2)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amende- menten) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	7.099	63.841	10.136	- 4.429	69.548
Uitgaven	14.541	20.558	136	- 4.429	16.265
waarvan juridisch verplicht	78,5%				
Bekostiging	8.791	7.114	0	330	7.444
Kennisinfrastructuur: Gender- en LHBTI- gelijkheid	8.791	7.114	0	330	7.444
Subsidies (regelingen)	3.111	10.148	- 100	- 2.849	7.199
Gender- en LHBTI- gelijkheid 2017-2022	3.111	10.148	- 100	- 2.849	7.199
Opdrachten	1.073	3.072	266	- 1.716	1.622
Opdrachten	1.073	3.072	266	- 1.716	1.622
Bijdrage aan medeoverheden	1.566	224	- 30	- 194	0
Gemeentefonds gender- en LHBTI-gelijkheid	1.566	224	- 30	- 194	0
Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken	0	0	0	0	0
Bijdrage aan andere begrotingshoofdstukken					0
Ontvangsten	0	0	0	0	0

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting Verplichtingen

Bij Najaarsnota 2022 zijn de verplichtingen per saldo met € 5,3 miljoen verhoogd. Dit wordt veroorzaakt door een verhoging van de verplichtingen met € 10,0 miljoen bij Miljoenennota in het kader van de nieuwe alliantieperiode 2023-2027.

Uitgaven

De uitgaven zijn per saldo met € 4,3 miljoen verlaagd.

Toelichting per instrument:

Subsidies

De uitgaven zijn per saldo verlaagd met € 2,8 miljoen. In het kader van de Tegemoetkomingsregeling «Wet wijziging geregistreerd geslacht 1985-2014» is sprake van een overlopende verplichting van € 3,1 miljoen. De regeling heeft een looptijd tot oktober 2023.

Opdrachten

De uitgaven zijn verlaagd met € 1,7 miljoen. Een bedrag van € 0,6 miljoen is overgeboekt naar andere departementen ten behoeve van onderzoek dat uitgevoerd wordt als onderdeel van het Nationaal actieprogramma seksueel grensoverschrijdend gedrag en seksueel geweld (SGGSG).

De geplande publiekscampagne rondom het Nationaal actieprogramma heeft een langere voorbereidingstijd als gevolg van het verplicht te doorlopen CASI-traject waardoor verplichtingen pas in 2023 worden aangegaan. Daarnaast is besloten deze campagne een meerjarig karakter te geven. Hierdoor wordt in 2022 € 1,1 miljoen minder uitgegeven.

Bijdrage Medeoverheden

De uitgaven zijn met € 0,2 miljoen verlaagd. Voor actieve gemeenten op het gebied van gender- en lhbtq+-emancipatiebeleid wordt via een decentralisatie-uitkering budget overgeheveld naar het Gemeentefonds. De verantwoordelijkheid voor deze middelen is belegd bij de gemeenten zelf. In het laatste jaar van de programma's regenboogsteden en veilige steden hebben minder gemeenten aanspraak gemaakt op de bijdrage.

4 De niet-beleidsartikelen

4.1 Nog onverdeeld

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 26 Verdeling van begrotingsposten loon- en prijsbijstelling (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amendementen) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	0	0	0	0	0
Uitgaven	0	0	0	0	0
Loonbijstelling	0	0	0	0	0
<i>waarvan</i> programma					
<i>waarvan</i> apparaat					
Prijsbijstelling	0	0	0	0	0
<i>waarvan</i> programma					
<i>waarvan</i> apparaat					
Onvoorzien	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven.

4.2 Apparaat Kerndepartement

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 27 Apparaatsuitgaven Kerndepartement (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)					
	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen)	Stand 1e suppletoire begroting (incl. ISB, NvW en amendementen) (2)	Mutaties 2e suppletoire begroting (3)		Stand 2e suppletoire begroting (4)=(2+3)
			Mutaties Miljoenennota	Overige mutaties 2e suppletoire begroting	
Verplichtingen	277.842	354.140	– 12.599	– 21.049	320.492
Uitgaven	277.842	354.140	– 2.599	– 31.049	320.492
Personele uitgaven	217.659	286.812	– 3.158	– 30.901	252.753
<i>waarvan eigen personeel</i>	207.378	275.250	– 3.921	– 30.901	240.428
<i>waarvan inhuur externen</i>	6.029	7.184	763	0	7.947
<i>waarvan overige personele uitgaven</i>	4.252	4.378	0	0	4.378
Materiële uitgaven	60.183	67.328	559	– 1.723	66.164
<i>waarvan ICT</i>	10.170	14.183	– 21	– 1.590	12.572
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	21.155	22.216	0	– 132	22.084
<i>waarvan overige materiële uitgaven</i>	28.858	30.929	580	– 1	31.508
Begrotingsreserve schatkistbankieren	0	0	0	1.575	1.575
Ontvangsten	567	567	0	1.575	2.142

In de kolom «Mutaties tweede suppletoire begroting 2022» worden de mutaties ten opzichte van de «Stand eerste suppletoire begroting 2022» weergegeven. Hieronder worden de belangrijkste mutaties toegelicht.

Toelichting

Uitgaven

Toelichting per instrument:

Personele uitgaven

Het budget wordt per saldo met € 34,1 miljoen verlaagd. De verlaging wordt voornamelijk veroorzaakt door:

- diverse overlopende verplichtingen (€ 13,1 miljoen): enkele programma's en projecten hebben vertraging opgelopen, onder andere door onzekerheid rond de beschikbare budgetten en door de lange levertijden van meubilair en ICT;
- een aantal interne overboekingen (€ 5,4 miljoen): het betreft hier voornamelijk overboekingen naar programmageld, zoals de extra middelen voor Kennisveiligheid uit het Coalitieakkoord. Deze waren bij 1^e

- suppletoire begroting geparkeerd op Artikel 95 (Apparaat kerndepartement). Inmiddels is voor 2022 duidelijk welk deel hiervan programma is, en dat is overgeboekt naar Artikel 16 (Onderzoek en Wetenschapsbeleid);
- onderuitputting (€ 15,0 miljoen): onder andere doordat er door de krappe arbeidsmarkt problemen zijn bij het aantrekken van capaciteit. Hierdoor staan vacatures langer open en dat leidt tot onderuitputting op de apparaatskosten.

Materiële uitgaven

Het budget wordt per saldo met € 1,2 miljoen verlaagd.

Begrotingsreserve schatkistbankieren

Het budget voor Begrotingsreserve schatkistbankieren wordt met € 1,6 miljoen verhoogd.

Het ministerie van OCW staat garant voor onderwijsinstellingen die bij de Staat lenen (schatkistbankieren). Voor het risico dat het ministerie hierdoor loopt, ontvangt het ministerie van OCW een vergoeding (risicopremie). Deze premie wordt (via een desaldering) toegevoegd aan de Begrotingsreserve schatkistbankieren.

Ontvangsten

Het budget wordt met € 1,6 miljoen verhoogd. Zie hiervoor de toelichting bij de Begrotingsreserve schatkistbankieren.

5 Agentschappen

5.1 Agentschap DUO

In deze paragraaf is de 2e suppletoire begroting opgenomen van de Dienst Uitvoering Onderwijs. De Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) is de uitvoeringsorganisatie van de Rijksoverheid voor het onderwijs. DUO levert producten en diensten op het terrein van bekostiging van instellingen, financiering van studenten, informatievoorziening alsmede diensten gericht op de verbetering van de verbinding tussen beleid en uitvoering. Daarnaast verricht DUO werkzaamheden voor overige departementen en derden.

Tabel 28 Exploitatieoverzicht baten-lastenagentschap DUO (Tweede suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

Omschrijving	(1) Vastgestelde begroting	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) Mutaties 2e suppletoire begroting	(4)=(1)+(2)+(3) Totaal geraamd
Baten				
Omzet moederdepartement	269.766	40.348	25.561	335.675
Omzet overige departementen	78.724	0	- 4.393	74.331
Omzet derden	4.930	0	881	5.811
Rentebaten	0	0		0
Vrijval voorzieningen	0	0		0
Bijzondere baten	0	0		0
Totaal baten	353.420	40.348	22.049	415.817
Lasten				
Apparaatskosten	324.495	40.348	21.933	386.776
- Personele kosten	229.208	23.687	19.459	272.354
Waarvan eigen personeel	191.720	9.036	387	201.143
Waarvan externe inhuur	30.386	14.413	15.961	60.760
Waarvan overige personele kosten	7.102	238	3.111	10.451
- Materiële kosten	95.287	16.661	2.474	114.422
Waarvan apparaat ICT	26.335	885	8.786	36.006
Waarvan bijdrage aan SSO's	24.350	818	- 2.979	22.189
Waarvan overige materiële kosten	44.602	14.958	- 3.333	56.227
Rentelasten	100	0	- 16	84
Afschrijvingskosten	27.225	0	82	27.307
- Materieel	13.000	0	- 1.531	11.469
- waarvan apparaat ICT	12.500	0	- 1.531	10.969
- waarvan overige materiële afschrijvingskosten	500	0	0	500
- Immaterieel	14.225	0	1.613	15.838
Overige lasten	1.500	0	0	1.500
- Dotaties voorzieningen	1.500	0	0	1.500
- Bijzondere lasten	0	0	0	0
Totaal lasten	353.320	40.348	21.999	415.667
Saldo van baten en lasten gewone bedrijfsuitoefening	100	0	50	150
Agentschapdeel Vpb lasten	100	0	0	100
Saldo van baten en lasten	0	0	50	50

Toelichting

Zowel de baten als de lasten van de 2e suppletoire begroting laten een stijging zien van € 22,0 miljoen ten opzichte van de 1e suppletoire begroting. Per saldo wordt een resultaat van nihil verwacht.

Baten

Omzet moederdepartement

De omzet moederdepartement is € 25,6 miljoen hoger dan de 1e suppletoire begroting. Dit wordt verklaard door de dienstverlening vanuit de Shared Service Organisatie Noord (€ 5,2 miljoen) en de uitvoering van extra werkzaamheden voor de werkplekdienstverlening ten behoeve van het departement verricht voor het moederdepartement en onder haar vallende diensten (€ 2,3 miljoen). Daarnaast betreft het bijstellingen in de (basis)dienstverlening welke per saldo € 2,8 miljoen belopen, zoals de uitvoering van diverse zogenaamde overige taken (zoals digitalisering examens FACET, telefonische bereikbaarheid, uitvoering eindtoets primair onderwijs en de uitvoering van de regeling kwijtschelden schulden gedupeerden kinderopvangtoeslag). Daarnaast is per saldo € 12,8 miljoen extra besteed aan (beleids-)opdrachten en is € 2,5 miljoen besteed in het kader van Werken aan Uitvoering. De genoemde extra omzet van € 25,6 miljoen wordt voor € 7,4 miljoen gedekt vanuit Artikel 95 (Apparaat kerndepartement). Daarnaast is € 12,4 miljoen gedekt vanuit middelen die DUO in eerdere jaren reeds heeft ontvangen maar die niet volledig zijn aangewend in het betreffende jaar (balansposten) en de overige € 5,8 miljoen vanuit middelen die reeds beschikbaar waren op de OCV begroting.

Omzet overige departementen en derden

De omzet overige departementen en derden daalt met € 3,5 miljoen ten opzichte van de 1e suppletoire begroting. Het betreft met name een afname van de omzet ten behoeve van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid in het kader van de Inburgeringstaak (€ 3,5 miljoen) en het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (€ 0,8 miljoen). Tevens is de omzet vanuit detachering van personeel aan andere overheidsinstellingen afgenomen (€ 0,1 miljoen). Hier staat tegenover een toename van dat de omzet Derden met betrekking tot de examenbijdrage van kandidaten voor de staatsexamens (€ 0,9 miljoen).

Lasten

Apparaatskosten

De kosten van de 2e suppletoire begroting laten eveneens een stijging zien van € 22,0 miljoen ten opzichte van de 1e suppletoire begroting 2022. De personele begroting laat een stijging zien van € 19,5 miljoen. Deze stijging wordt deels veroorzaakt door de algemene loonstijging als gevolg van de nieuw afgesloten collectieve arbeidsovereenkomst. Daarnaast is er sprake van een toename van personele kosten als gevolg van personele inzet op verbetering telefonische bereikbaarheid, uitvoering van het digitaal afnemen van toetsen en examens en de intensivering handhaving studiefinanciering en additionele inzet op (beleids-)opdrachten. De verschuiving tussen eigen personeel en externe inhuur hangt samen met de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. De invulling van vacatures blijft achter waardoor de post externe inhuur sneller toeneemt dan intern personeel. De materiële begroting laat een stijging zien van € 2,4 miljoen, samenhangend met de bovengenoemde uitbreiding van de dienstverlening voor zowel het moederdepartement als voor andere ministeries. De afschrijvingen laten een stijging zien van € 0,1 miljoen samenhangend met de oplopende reeks

afschrijvingslasten immaterieel vast actief vanuit de vernieuwing van het ICT-landschap. De rentelasten laten een lichte daling zien ten opzichte van de oorspronkelijke begroting.

Kasstroomoverzicht

Tabel 29 Kasstroomoverzicht (bedragen x € 1.000)				
Omschrijving	(1) Vastgestelde begroting	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) Mutaties 2e suppletoire begroting	(4)=(1)+(2)+(3) Totaal geraamd
1. Rekening courant RHB 1 januari 2021	14.794			14.794
Totaal ontvangen operationele kasstroom (+)	353.420	40.348	9.649	403.417
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 324.495	- 40.348	- 21.933	- 386.776
2. Totaal operationele kasstroom	28.925	0	- 12.284	16.641
3a Totaal investeringen (-/-)	- 50.800	- 20.900	8.000	- 63.700
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)				0
3. Totaal investeringskasstroom	- 50.800	- 20.900	8.000	- 63.700
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)				0
4b Eenmalig storting van moederdepartement (+)				0
4c Aflossingen op leningen (-/-)	- 14.200	- 2.592	0	- 16.792
4d Beroep op leenfaciliteit (+)	38.800	20.900	- 8.000	51.700
4. Totaal financieringskasstroom	24.600	18.308	- 8.000	34.908
5. Rekening courant RHB 31 december 2021 (=1+2+3+4)	17.519	- 2.592	- 12.284	2.643

Toelichting

Het kasstroomoverzicht is aangepast ten opzichte van de oorspronkelijke begroting op basis van de nu voorziene additionele omzet en kosten, rekening houdend met via de balans gereserveerde middelen voor in 2022 doorlopende projecten. Uit het kasstroomoverzicht valt ook af te lezen dat van de investeringen in (im)materiële vaste circa activa € 8,0 miljoen doorschuift naar 2023. Het beroep op de leenfaciliteit is hierop aangepast.