



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Directie Inhoud**

aan De leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis van de Koning

datum 20 december 2022

Betreffende wetsvoorstel:

35851

Wijziging van de Wet Huis voor klokkenluiders en enige andere wetten ter implementatie van Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 (PbEU 2019, L 305) en enige andere wijzigingen

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 20 december 2022 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

Aangenomen amendementen

Artikel I, onderdeel A

47 (Omtzigt) over uitbreiding van het benadelingsverbod naar rechtspersonen die een melder bijstaan

Dit amendement breidt het benadelingsverbod uit naar rechtspersonen die een melder bijstaan.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel I, onderdeel C

35 (Omtzigt) over een melding doen via een vertrouwenspersoon of een tussenpersoon

Dit amendement creëert de mogelijkheid om via een vertrouwenspersoon of een tussenpersoon een melding te doen.

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 20 december 2022

blad 2

Een anonieme melder is verplicht om deze melding via een vertrouwenspersoon te doen. De vertrouwenspersoon moet beschikken over een gecertificeerde opleiding, moet een eed hebben afgelegd en los staan van de instantie waar de melder werkzaam is. Te denken valt aan een advocaat. De precieze uitwerking hiervan vindt plaats in lagere regelgeving.

Ook regelt dit amendement dat er een anonieme melding gedaan kan worden door middel van speciale software. Dit wordt door de Minister in de nota naar aanleiding van het verslag geopperd

Aangenomen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de ChristenUnie, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdeel D

46 (Omtzigt) over een intern meldkanaal bij het Huis

Het interne meldkanaal binnen het Huis moet goed op orde zijn en wettelijk vastgelegd worden: daartoe wordt vastgelegd in dit amendement dat het Huis zelf een intern meldkanaal heeft, ook zolang het minder dan 50 medewerkers heeft.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel I, onderdeel E

27 (Omtzigt) over uitdrukkelijke toestemming melder voor doorzending

Het is aan de melder om aan te geven of een melding kan worden doorgeleid. De melder mag een doorzending weigeren. Dan dient de bevoegde autoriteit in overleg te zoeken naar een alternatieve manier van doorgeleiding. Indien dat niet mogelijk blijkt te zijn, betekent dit wel dat de melding niet verder in dit kanaal opgepakt kan worden.

Met algemene stemmen aangenomen.

Artikel I, onderdelen F en X, artikel VIII

21 → 23 → 43 → 49 → 50 → **51** (Leijten c.s.) over sanctiemogelijkheden voor het Huis voor klokkenluiders

Dit amendement regelt dat de afdeling onderzoek van het Huis voor klokkenluiders sanctiemogelijkheden krijgt. Deze sanctiemogelijkheden zijn volgens indieners noodzakelijk om klokkenluiders beter te beschermen. Indien werkgevers en organisaties klokkenluiders ernstig benadelen is het in de huidige situatie aan de melder om via de privaatrechtelijke weg de werkgever aansprakelijk te stellen. Juridische procedures zijn vaak kostbaar en zijn voor melders vaak zwaar. Het benadelen van klokkenluiders mag volgens indieners niet onbestraft te blijven. Daarom kiezen indieners ervoor de afdeling onderzoek van het Huis in staat te stellen via de bestuursrechtelijke weg sancties op te leggen. Hierbij kan, afhankelijk van de aard van de overtreding en de gevolgen daarvan, gekozen worden voor



datum 20 december 2022

blad 3

een herstelsanctie of een punitieve sanctie. Doordat het Huis voor klokkenluiders deze taak op zich kan nemen, ontlast het melders en klokkenluiders en het versterkt de rechtsstaat door de verantwoordelijken voor ernstige misstanden te kunnen sanctioneren. Indieners achten dit een publieke verantwoordelijkheid, die niet op de schouders van een klokkenluider hoort te liggen. Indieners voorzien in een gedifferentieerde inwerkingtreding, zodat de minister voldoende tijd heeft voor een kwalitatief goede uitwerking inclusief een invoerings-, en handhavingstoets.

Aangenomen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, D66, Lid Omtzigt, het CDA, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdeel Y

24 (Dekker-Abdulaziz) over het verkorten van de evaluatietermijn van vijf naar drie jaar

In het met het wetsvoorstel voorgestelde artikel 20, eerste lid, staat dat de Minister binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de wet en vervolgens iedere vijf jaar een verslag zal sturen naar de Staten-Generaal. Om de doeltreffendheid van de maatregelen beter te kunnen monitoren is de indiener van mening dat een periode van vijf jaar te lang is. De indiener stelt voor om de periode van het eerste verslag te vervroegen dus binnen drie jaar i.p.v. vijf jaar en dat de Staten-Generaal vervolgens iedere drie jaar wordt geïnformeerd over de doeltreffendheid van de nieuwe maatregelen.

Met algemene stemmen aangenomen.

Verworpen en ingetrokken amendementen

Artikel I, onderdeel A

30 → 45 (Omtzigt) over het uitbreiden van het benadelingsverbod naar personen buiten de werkgerelateerde sfeer

Dit amendement breidt het benadelingsverbod uit. Het moet ook gaan gelden voor familieleden buiten de werkgerelateerde sfeer. In een aantal gevallen worden deze benaderd om klokkenluiders te intimideren of aan te pakken.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdelen A en X

32 (Omtzigt) over een fonds voor de klokkenluiders

Dit amendement stelt regels voor een op te richten fonds voor klokkenluiders. Tevens regelt dit amendement dat de inrichting en samenstelling van het fonds per algemene maatregel van bestuur wordt uitgewerkt. Ook moet het mogelijk worden voor de



datum 20 december 2022

blad 4

rechter om een betaling aan het fonds als sanctie op te leggen wanneer een instantie zich niet houdt aan hetgeen bepaald is in de (nieuwe) wet Bescherming klokkenluiders. De uitkering wordt naar redelijkheid en billijkheid bepaald. Er moet rekening worden gehouden met de omvang van de overtreding en de draagkracht van de onderneming. En er moet een zekere mate van afschrikwekkende werking van uitgaan. Indicatief is dit drie keer de schade van de klokkenluider bij reële en voorkomende schade aan derden of de samenleving en twee keer de omvang van de mogelijke schade naar de kans dat dit zich zou voordoen.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdelen A en X

20 → **40** (Leijten en Bushoff) over een Fonds voor klokkenluiders

Dit amendement regelt dat er, in lijn met het advies van de Huis voor klokkenluiders en meerdere deskundigen, een fonds dient te komen voor de juridische en psychosociale ondersteuning van klokkenluiders. Klokkenluiders hebben veelal te maken met tegenwerking vanuit de instantie of het bedrijf waar de melding zich op richt. Dit zorgt niet zelden voor langslappende en uitputtende juridische procedures, veel (financiële) onzekerheid en derhalve gezondheidsklachten bij klokkenluiders. Met het fonds kunnen klokkenluiders beter worden bijgestaan zonder afbreuk te doen aan de belangrijke functie van het Huis voor klokkenluiders.

Met dit amendement regelt indiener tevens dat artikel 20 van de EU-Richtlijn, dat gaat over het bieden van 'ondersteuningsmaatregelen', ook wordt geïmplementeerd via dit wetsvoorstel. Dit amendement legt in de wet vast dat er een dergelijk fonds moet komen. Tevens regelt dit amendement dat de inrichting van het fonds en aan welke voorwaarden er voldaan moet worden per algemene maatregel van bestuur wordt uitgewerkt. Daarbij is er gekozen voor een 'zware voorhang', zodat democratische zeggenschap van het parlement over deze voorwaarden geborgd is.

Voor de vulling van het fonds kan indiener zich goed voorstellen dat er met een startkapitaal wordt gewerkt, dat wordt aangevuld door de oplegging van boetes door het Huis van klokkenluiders.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdelen A en E

25 (Dekker-Abdulaziz en Van der Laan) over het bieden van bescherming aan vrijwilligers bij sportverenigingen

De indieners zijn zich ervan bewust dat misstanden niet alleen plaatsvinden bij werkgerelateerde activiteiten maar ook bij activiteiten die worden verricht in het kader van vrijwilligerswerk bij amateurverenigingen. De indieners verwijzen hierbij naar bijvoorbeeld



datum 20 december 2022

blad 5

sportverenigingen en dansverenigingen. De indieners zijn van mening dat ook die melders beschermd dienen te worden als zij een melding van een misstand willen aankaarten.

Ingetrokken.

Artikel I, onderdeel A

22 → **41** (Leijten en Bushoff) over verduidelijking en verbreding van de term 'misstand'

Dit amendement regelt dat de definitie van een misstand verduidelijkt en verbreed wordt. Indiener is van mening dat de term 'misstand' zoals het in het voorliggende wetsvoorstel te nauw is geformuleerd. Wat immers een maatschappelijk belang precies inhoudt, kan nooit precies gedefinieerd worden. Daardoor kan het klokkenluiders afschrikken om melding te maken. Het moet echter duidelijk zijn dat het hier niet gaat om arbeidsconflicten, maar gaat om belangen die het individuele belang overstijgen. Hierbij kan meespelen dat de situatie meerdere mensen aangaat, regelmatig voorkomt en/of ernstige gevolgen kan hebben. Dit betekent dat ook meldingen van ernstige overtredingen van bijvoorbeeld interne gedragscodes sneller onder de bescherming van de Klokkenluiderswet kunnen vallen. Met dit amendement wordt volgens de indiener geborgd dat niet elke kleine overtreding onder de definitie misstand valt en tegelijkertijd dat melders van ernstige misstanden wel bescherming genieten.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Diverse artikelen

28 (Omtzigt) over een apart meldkanaal voor staatsgeheime informatie

Er wordt een apart meldkanaal opgezet voor het melden van (staats)geheime informatie bij de Tweede Kamer. Dit zijn bijvoorbeeld meldingen van veiligheidsdiensten. De Tweede Kamer richt hiervoor een aparte procedure in het reglement van orde.

Verworpen. Voor: de SP, BIJ1, DENK, Fractie Den Haan, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdelen D en E

36 (Omtzigt) over een verbod op af luistering of onderschepping van meldingen van klokkenluiders

Dit amendement regelt dat af luistering of onderschepping van meldingen van klokkenluiders verboden is bij alle meldkanalen, met expliciete inbegrip van de meldkanalen voor geheime informatie. Alle meldkanalen worden verplicht preventiemechanismen in te stellen om te voorkomen dat dit wel gebeurt. Er kan hierbij onder andere gedacht worden aan een vergelijkbaar systeem van nummerherkenning dat aftapping van telefoongesprekken binnen de advocatuur voorkomt.



datum 20 december 2022

blad 6

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdeel E

34 (Omtzigt) over periodiek toezicht door de Arbeidsinspectie

De Arbeidsinspectie wordt verplicht om periodiek toezicht te houden op de meldkanalen, ter verzekering van een goede interne meldprocedure en een goedwerkende en onafhankelijke externe meldprocedure. De Arbeidsinspectie is bevoegd om boetes op te leggen wanneer overtredingen worden geconstateerd. Ook op het Huis zelf dient toezicht gehouden te worden. In hoofdstuk 2 van de Wet Huis worden wel normen aan het Huis opgelegd. Juist omdat het Huis een 'last resort' is, is het van groot belang dat hier geen gebreken gelden.

Verworpen. Voor: GroenLinks, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdelen E en F

26 → **44** (Omtzigt) over het waarborgen van onafhankelijkheid van het Huis en benoeming door de Kamer

De Tweede Kamer moet een rol krijgen in de benoeming van de bestuursleden van het Huis.

Dit amendement voorziet daarin en voorziet in een expliciet verbod op het geven van aanwijzingen aan het Huis door de regering.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdeel M

31 (Omtzigt) over het omkeren van de bewijslast in het bejegeningsonderzoek

De omkering van de bewijslast wordt ook van toepassing verklaard op het bejegeningsonderzoek.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, Volt, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, de SGP, BBB, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdeel X

29 (Omtzigt) over het nietig verklaren van zwijgbedingen

Dit amendement verklaart reeds bestaande zwijgbedingen nietig in klokkenluiderszaken.



datum 20 december 2022

blad 7

Dit wordt noodzakelijk geacht voor het bieden van bescherming aan klokkenluiders.

Art. 3:40 BW biedt onvoldoende bescherming daarvoor.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Artikel I, onderdeel X

33 (Omtzigt) over een strafmaat voor overtreding van het benadelingsverbod

Dit artikel legt een strafmaat vast voor het benadelingsverbod.

Verworpen. Voor: de SP, GroenLinks, BIJ1, DENK, Fractie Den Haan, de PvdA, de PvdD, Lid Gündoğan, Lid Omtzigt, BBB, JA21, de PVV, FVD en Groep Van Haga.

Moties

37 (Dekker-Abdulaziz en Inge van Dijk) over onderzoeken hoe de bestuurlijke en/of strafrechtelijke sanctiemogelijkheden kunnen worden uitgebreid

Ingetrokken.

38 (Inge van Dijk en Dekker-Abdulaziz) over voorstellen over hoe de financiering van een fonds ter ondersteuning van klokkenluiders en melders eruit komt te zien

Met algemene stemmen aangenomen.

39 (Inge van Dijk) over bij de inwerkingtreding van de wet een evaluatiestrategie ontwikkelen vanuit het perspectief van de melder

Met algemene stemmen aangenomen.

42 (Strolenberg) over bekijken of evaluaties reeds binnen de looptijd van de pilots kunnen plaatsvinden

Met algemene stemmen aangenomen.