Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2023–2024

Aanhangsel van de Handelingen

Vragen door de leden der Kamer gesteld overeenkomstig artikel 105 van het Reglement van Orde, en de daarop door de regering schriftelijk gegeven antwoorden

5

Vragen van het lid **Kluit** (GroenLinks-PvdA) op 21 september 2023 medegedeeld aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over *twee berichten op LinkedIn betreffende de Omgevingswet*.

Antwoord van Minister **De Jonge** (Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties) (ontvangen 10 oktober 2023).

Vraag 1
Bent u bekend met twee recente publicaties op LinkedIn van dhr. Lieuwe Koopmans?[1]

Antwoord 1
Ja, ik ben bekend met de twee recente publicaties op LinkedIn.

Vraag 2
Kunt u bevestigen dat de informatie die dhr. Koopmans hier deelt in het kader van de implementatie van de Omgevingswet inderdaad gepresenteerd is?

Antwoord 2
De informatie die in beide berichten is gedeeld is onderdeel van een presentatie die recentelijk gegeven is aan softwareleveranciers. Beide LinkedIn-posts belichten onderdelen uit deze presentatie zonder daarbij de context van de presentatie en de volledige inhoud weer te geven.

Vraag 3
Kunt u de presentatie met deze Kamer en met de Tweede Kamer delen? De vragenstelster wijst u er voor de zekerheid op dat de presentatie via meerdere bezorgde softwarebouwers gedeeld is en reeds in haar bezit is gekomen en hoopt dat u zwartlakken van informatie overbodig acht.

Antwoord 3
De presentatie is als bijlage toegevoegd aan de beantwoording. Graag geef ik daarbij kort de context weer van de bijeenkomst waar de betreffende presentatie is gegeven. De presentatie is gehouden tijdens een technische

[1] Lieuwe Koopmans op LinkedIn: Stand van zaken DSO | 21 commentaren en Lieuwe Koopmans op LinkedIn: #secondsfromdisaster | 33 commentaren.

ah-ek-20232024-5
ISSN 0921 - 7398
's-Gravenhage 2023

briefing van de tactische en operationele beheerorganisaties (TBO en de OBO's) aan softwareleveranciers in de planketen. Deze technische briefing had daarbij twee doelen:
– Wat speelt er op technisch vlak? en;
– Welke richting wil de planketen op gaan bewegen.
De technische briefing en presentatie hadden gelet op de doelgroep en beoogde doelen een hoog technisch jargon, welke eenvoudig verkeerd kan worden geïnterpreteerd, wanneer slechts «losse» aspecten worden belicht.

Vraag 4
In de presentatie wordt gesteld dat «Release A (bezien vanuit de keten) niet zo stabiel is als we willen dat ze zijn». Wat wordt hier bedoeld met «niet zo stabiel is»?

Antwoord 4
Zoals u weet wordt hard gewerkt aan de verdere afbouw, uitbouw en doorontwikkeling van het DSO. De volledige tekst in de presentatie, waar u naar verwijst, is: *«Daarnaast zijn de voorzieningen op release A (vanuit de gehele keten bezien) niet zo stabiel als we willen dat ze zijn».* Deze tekst is gebruikt in het kader van het werken aan de afbouw, uitbouw en doorontwikkeling van de voorzieningen in de planketen bij bevoegde gezagen, plansoftwareleveranciers en de landelijke voorziening van het DSO (DSO-LV) in de pre-productieomgeving. Met de betrokken partijen wordt momenteel gewerkt aan het vervolg. Daarbij wordt ook gekeken aan het steeds verder verbeteren van de stabiliteit en performance van het DSO als geheel. Bij het verdere verbeteren geven de partijen aan dat ze hier graag al verder in hadden willen zijn. In bijlage 1 bij de voortgangsbrief van 9 oktober jl. ga ik verder in op het verschil tussen de afspraken die er zijn richting 1 januari 2024 en de verwachtingen die daarnaast leven richting de toekomst.[2]

Vraag 5
In hoeverre komt dit overeen met de meermaals eerder geuite zorgen van het Adviescollege ICT-toetsing over de stabiliteit van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO)?

Antwoord 5
Het Adviescollege ICT Toetsing (AcICT) heeft in 2022 aangeven dat de wijze waarop het ketentesten destijds werd ingevuld en uitgevoerd te weinig zekerheid gaf over de stabiliteit, betrouwbaarheid en technische werking van de DSO-keten.[3] In reactie daarop is een stevige kwaliteitsimpuls aan het indringend ketentesten en de samenwerking met softwareleveranciers gegeven.[4] Ik heb in januari jl. met de bestuurlijke partners geconcludeerd dat het DSO technisch voldoende gereed was om een besluit over de inwerkingtreding te nemen.[5] Hierover heb ik u bericht en uitvoerig met u gesproken. Een besluit waar uw Kamer op 14 maart 2023 positief over heeft besloten. AcICT benadrukte sterk dat de partijen in de DSO-keten goed moeten blijven samenwerken om knelpunten op te lossen en ook verder te werken aan de verdere afbouw, uitbouw en doorontwikkeling van het DSO als geheel. Over deze verdere afbouw, uitbouw en doorontwikkeling heb ik u eerder geïnformeerd (zie ook het antwoord op vraag 4).[6] De bijeenkomst waar de presentatie is gegeven moet u in het licht van die kwaliteitsimpuls in de samenwerking zien.

Vraag 6
Hoe kan het dat er drie maanden voor invoering van de Omgevingswet nog gesproken wordt over een kwetsbare stabiliteit van de ketenfunctionaliteit in het DSO?

---

[2] Voortgangsbrief implementatie Omgevingswet oktober 2023, van 9 oktober 2023.
[3] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EJ.
[4] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, ET.
[5] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EU.
[6] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, FK, bijlage 1, pg. 8.

Antwoord 6
In mijn antwoord op vraag 4 ben ik ingegaan op in welk technisch kader er gesproken is en welke richting het technische op gaat bewegen. Het gaat om het continu verbeteren in lijn met de afspraken over afbouw, uitbouw en doorontwikkeling na de datum van inwerkingtreding.[7] Zoals bij u bekend is het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) geen «systeem» maar een samenhangend stelsel van digitale voorzieningen, standaarden, gegevens, bronnen en onderlinge afspraken.[8] Het bevat een centraal deel, waaronder de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB) en de DSO-LV onderdelen en daarnaast de decentrale onderdelen. In het stelsel bevinden zich een drietal deelketens die inhoudelijk samenhangen: van plan tot publicatie, van idee tot afhandeling en van vraag tot informatie.
De presentatie gaat niet over de twee laatstgenoemde deelketens, of het DSO als geheel. De presentatie verkent de technische vraagstukken die spelen bij de overgang van «Release A» naar «Release B» in de planketen. Zoals bij u bekend is de ontwikkeling van het DSO-LV lange tijd stabiel gehouden zodat met name in deze planketen softwareleveranciers de stappen in de ontwikkeling mee konden zetten. De stabiliteit waar in de presentatie naar wordt gerefereerd is één van de aspecten waar in de verdere ontwikkeling van de planketen aandacht voor moet zijn. Het is bekend dat in de planketen, in vergelijking met de andere twee deelketens, door de betreffende partijen nog stappen gezet moeten worden. Dit zoals met u besproken en terugkomt in de verschillende IKT-rapportages[9], welke na inwerkingtreding doorlopen. Daarbij merk ik ten overvloede op dat wanneer een bevoegd gezag onverhoopt in de planketen niet tijdig over alle functionaliteiten kan beschikken zij kan terugvallen op de Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM's).

Vraag 7
Welke risico's worden er genomen bij invoering per 1 januari 2024 met een minder stabiel systeem?

Antwoord 7
Hier is geen sprake van, zie de beantwoording op vraag 4 en 6 die de mogelijk ontstane verwarring over het kader waarin de uitspraken zijn gedaan weergeeft.

Vraag 8
Bent u, met de kennis van nu, van mening dat het parlement in de aanloop naar het vaststellen van het koninklijk besluit betreffende inwerkingtreding van de Omgevingswet zorgvuldig geïnformeerd is over de stabiliteit van het DSO?

Antwoord 8
Ja, ik ben van mening dat het parlement in de aanloop naar de vaststelling van het koninklijk besluit tot inwerkingtreding op een zorgvuldige manier is geïnformeerd over de werking en stabiliteit van het DSO. Ik heb u in mijn voortgangsbrieven in aanloop naar de vaststelling van het koninklijk besluit telkens geïnformeerd over de werking, stabiliteit en performance van het DSO.[10] Ook in mijn recente voortgangsbrief van 9 oktober jl. heb ik u geïnformeerd over de stabiliteit en performance van het DSO en aangegeven dat dit in lijn is met de gemaakte afspraken hierover.[11] Informatie over de stabiliteit en performance van het DSO wordt actief openbaar gemaakt en is voor eenieder raadpleegbaar.[12]

---

[7] Voortgangsbrief implementatie Omgevingswet oktober 2023, van 9 oktober 2023.
[8] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EK, bijlage 1, pg. 2–3.
[9] Kamerstukken I 2021/22, 33 118/34 986, EG, bijlage 1, Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EK, bijlage 4, Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EU, bijlage 3, Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, FK, bijlage 4 en de voortgangsbrief implementatie Omgevingswet oktober 2023, van 9 oktober 2023, bijlage 2.
[10] Kamerstukken I 2021/22, 33 118/34 986, EG, Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EK, Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, ET en Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EU.
[11] Voortgangsbrief implementatie Omgevingswet oktober 2023, van 9 oktober 2023.
[12] Rapportages beheer DSO-LV – Tactische beheerorganisatie DSO (atlassian.net).

Vraag 9
In de presentatie wordt gesproken over de resultaten van het publiceren van plannen via het DSO. In een overzicht wordt aangegeven dat meer dan 50% van de plannen die aan het DSO aangeboden worden, niet gepubliceerd worden omdat ze afgebroken worden, mislukken of niet-valide worden verklaard. Kunt u vanuit uw systeemverantwoordelijkheid op deze cijfers reflecteren?

Antwoord 9
De 50% waar u naar refereert betreft cijfers over de planketen in de zogenaamde pre-productieomgeving, over de periode januari 2023 tot en met heden. In deze omgeving kunnen softwareleveranciers (nieuwe) functionaliteiten in hun software testen en kunnen bevoegde gezagen oefenen. Voordat ik mijn, door u gevraagde, reflectie geef op deze cijfers, wil ik u vooraf nogmaals meenemen in het functioneren van de planketen binnen het DSO-stelsel.
In de planketen werken bevoegde gezagen (vooral gemeenten), ten behoeve van gebiedsontwikkelingen en andere ruimtelijke opgaven, aan bijvoorbeeld het (wijzingen van het) omgevingsplan. In de planketen maken bevoegde gezagen gebruik van lokale software – van meestal externe leveranciers – die bevoegde gezagen zelf hebben aangeschaft. Er zijn een aantal actoren die samen de planketen vormen: het bevoegd gezag, de leverancier(s) en de beheerder(s) van de landelijke voorziening DSO (DSO-LV) en de LVBB. Samen zorgen deze partijen ervoor dat plannen uiteindelijk zichtbaar worden in het DSO. Omdat veel gemeenten een technische afhankelijkheid hebben van leveranciers wordt er tussen deze partijen informatie uitgewisseld. De betreffende presentatie is daar onderdeel van.
Om dit inhoudelijk met een voorbeeld nader te duiden: om uiteindelijk een «voor inspraak vrijgegeven» ontwerpwijziging of een «vastgestelde» wijziging daadwerkelijk vrij te geven voor inspraak of in werking te laten treden na vaststelling is publicatie noodzakelijk. Voorafgaand aan de publicatie zullen gemeenten hun plannen (voorgenomen wijzigingen) vaak eerst valideren. Dit valideren is belangrijk, omdat op die manier gekeken wordt of de plannen voldoen aan de eisen (standaarden) die zijn afgesproken. Eisen (standaarden) die van belang zijn om te zorgen dat de plannen uiteindelijk goed worden gepubliceerd en dat deze plannen voor eenieder raadpleegbaar zijn (via de LVBB) in het DSO-LV.
Ik constateer, en dat laten de cijfers – waaronder de door u genoemde 50%, – ook zien, dat gemeenten de afgelopen periode druk bezig zijn geweest met het oefenen in de planketen. Daarnaast zijn softwareleveranciers druk bezig met het (verder) testen van – deels nieuwe – functionaliteiten in hun software. Het veelvuldig oefenen door gemeenten en het testen door leveranciers is noodzakelijk om verbeteringen in beeld te brengen. Daarvoor is de pre-productieomgeving ook bedoeld. Hoe meer kennis en ervaring er nu ontstaat, hoe beter het straks in de daadwerkelijke productieomgeving zal verlopen. De cijfers laten daarmee vooral zien hoe zorgvuldig alle partijen zich voorbereiden. De feedback die uit de presentatie komt is daarbij zeer relevant voor het verder inregelen, oefenen en testen.
Inderdaad kunnen er aspecten beter. Dat is ook logisch aangezien het een nieuw stelsel betreft, waarbij hard gewerkt wordt aan de verdere afbouw, uitbouw en doorontwikkeling. De presentatie verkent die aspecten. Het is van belang de 50% waar u aan refereert niet op één noemer te plaatsen en in het juiste perspectief te zien. Het zijn plannen die in de oefenomgeving van het DSO-LV niet – in één keer – succesvol gepubliceerd zijn. De oorzaak van het niet (direct) succesvol publiceren kan samengevat op drie plekken in de gehele DSO-planketen gevonden worden:
- Inhoudelijke (content) vraagstukken bij de gebruiker (lees: degene die in de lokale software, de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan opstelt);
- Technische vraagstukken in de lokale software (bij gemeenten);
- Technische vraagstukken in het DSO-LV.

Kijkend naar het totaalbeeld aan publicatie opdrachten in de periode januari 2023 tot en met heden zijn de, door u aangehaalde, cijfers als volgt uiteen te zetten over de drie plekken in de planketen. In totaal zijn, dit jaar tot op

heden, 2646 publicatieopdrachten verstuurd. Rond de 50%[13] hiervan is (goed) gepubliceerd. De andere 50%[14] is niet – in één keer – goed gegaan en een klein aandeel is voortijdig door het betreffende bevoegd gezag afgebroken (gestopt).[15] Van de 50% die niet – in één keer – goed is gegaan is ongeveer 91%[16] terug te leiden naar inhoudelijke, content gerelateerde, vraagstukken bij de gebruiker en/of technische vraagstukken in de lokale software. Daarbij merk ik volledigheidshalve op dat niet alle plannen die nu, in het kader van oefenen, gepubliceerd worden daarvoor zijn gevalideerd. Ongeveer 9%[17] is terug te herleiden tot deels technische vraagstukken in de lokale software, maar voornamelijk technische vraagstukken in het DSO-LV.
Alle partijen werken hard aan het verder oefenen, testen en daarmee beproeven van de planketen, zodat de vraagstukken waar partijen nu (nog) tegenaan lopen bij inwerkingtreding zijn opgelost. Daarbij geldt uiteraard als een bevoegd gezag onverhoopt in de planketen niet tijdig over alle functionaliteiten kan beschikken zij kan terugvallen op de Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM's) en/of bij meer inhoudelijke (content) problemen ook een beroep kan doen op de (versterkte) serviceketen.
Gelet op het bovenstaande is het dus belangrijk om met begrip van de bovenstaande context steeds goed te kijken naar de verschillende partijen en de stappen in de planketen als geheel. Voor een verder begrip, licht ik de genoemde drie plekken in de DSO-planketen graag inhoudelijk verder toe:

Inhoudelijke (content) vraagstukken bij de gebruiker:
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet veranderen er voor bevoegde gezagen in de planketen diverse aspecten. Zo werken gemeenten straks met het omgevingsplan en niet meer met een bestemmingsplan. Dat vraagt inhoudelijke aanpassingen waar gemeenten zich de afgelopen periode op hebben voorbereid. Dat geldt ook voor de bijbehorend (nieuwe) standaarden en (nieuwe) software. Met ondersteuning vanuit het interbestuurlijk programma Aan de Slag en de daarin samenwerkende interbestuurlijke partners oefenen gemeenten dan ook al geruime tijd om ervaring op te doen met deze veranderingen. Met vaak nieuwe inhoud, op onderdelen veranderde processen en procedures en andere techniek. Het is vanzelfsprekend, en niet meer dan menselijk, dat in deze fase (onbedoeld) zaken nog niet helemaal goed gaan. Het is wenselijk dat in deze fase inhoudelijk, technisch en bij alle partijen de gebruikerservaringen in de planketen naar voren komen. In het oefenen in de planketen wordt daarom vaak bewust gezocht naar de grenzen van wat wel en niet kan. Dit maakt dat alle partijen juist aangemoedigd worden om zo vaak als mogelijk op de validatie- en publicatie knop te drukken om zo te bezien wat goed en fout gaat en zo ervaring op te doen met de nieuwe manier van werken. Bij validatie en/of publicatie komt aan het licht of datgene waar mee geoefend is c.q. wat inhoudelijk (de content) is gemaakt, ook daadwerkelijk voldoet aan de gestelde – technische – eisen (standaarden).
Het is goed en belangrijk dat gemeenten hun plannen voor publicatie eerst valideren. Dit valideren doen gemeenten in de lokale software. Daarbij wordt decentraal gekeken of de voorgenomen wijziging (invoer) voldoet aan de technische eisen (standaarden) en gereed c.q. correct is voor publicatie (via de LVBB) naar het DSO-LV. Na valideren krijgt een gemeente in zijn software een zogenaamd «validatierapport» te zien. Een dergelijk rapport kent twee uitkomsten, namelijk valide, of niet valide. Als de uitkomst valide is kan de voorgenomen wijziging zonder (technische) problemen gepubliceerd worden. Wanneer de uitkomst niet valide is ontvangt de gebruiker in het rapport een lijst met oorzaken. Hoe dit rapport is vormgeven en welke inhoudelijke toelichting daarbij gegeven hangt voor een groot deel af van de lokale software. Op basis van een validatierapport kan een gemeente, al dan niet

[13] 1266 gepubliceerd (PublicatieOpdrachten 2023), sheet 5 van de betreffende presentatie, zie bijlage 1.
[14] 1178 niet-valide en 110 mislukt (PublicatieOpdrachten 2023), sheet 5 van de betreffende presentatie, zie bijlage 1.
[15] 92 afgebroken (PublicatieOpdrachten 2023), sheet 5 van de betreffende presentatie, zie bijlage 1.
[16] 1178 niet-valide (PublicatieOpdrachten 2023), sheet 5 van de betreffende presentatie, zie bijlage 1.
[17] 110 mislukt (PublicatieOpdrachten 2023), sheet 5 van de betreffende presentatie, zie bijlage 1.

met behulp van de leverancier, de onvolkomenheden herstellen, waarna de voorgenomen wijziging alsnog gepubliceerd kan worden.

Technische vraagstukken bij de lokale software:
Naast inhoudelijke vraagstukken waarbij door de gebruiker van de lokale software (onbedoeld) nog zaken misgaan in het opstellen van de voorgenomen wijziging, kan het voorkomen dat een publicatie niet (direct) succesvol is, omdat er in de lokale software *technische* vraagstukken spelen die dit belemmeren. Om voorgenomen wijzigingen te kunnen publiceren stelt het DSO-LV immers niet alleen eisen aan de inhoud, maar ook aan de techniek. Deze eisen zijn gesteld om plannen voor de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB) en het DSO-LV in een machine-leesbaar formaat te ontvangen en navolgend te kunnen publiceren. Zo worden ze toonbaar in de viewer van het DSO-LV en voor het bevoegd gezag bruikbaar bij het maken van toepasbare regels in de vergunningcheck van het DSO-LV.

Technische vraagstukken in het DSO-LV:
Het komt tenslotte ook voor dat een technisch vraagstuk in het landelijk deel van de keten (DSO-LV) wordt geïdentificeerd en de oorzaak is van het mislukken van een publicatie. Dergelijke bevindingen worden uiteraard direct opgepakt en zo spoedig mogelijk opgelost. Als een dergelijk voorval (vraagstuk) zich voordoet volgt altijd berichtgeving aan de betreffende partijen, zoals de softwareleveranciers. Deze (operationele) transparantie van en naar leveranciers voorkomt dat partijen naar elkaar gaan wijzen. Voor de planketen waarop uw vraag, en de gememoreerde 50%, betrekking heeft wordt dit voor eenieder bijgehouden en is ook voor eenieder openbaar raadpleegbaar.[18] Op deze webpagina staat een (dynamische) lijst die continu de dagelijkse stand van zaken weergeeft.
Kortom, dat 50% van de publicaties niet in één keer goed gaat, zegt mij zonder bovenstaande context weinig meer dan dat tijdens het oefenen en testen zaken aan het licht komen. Dat beschouw ik als positief. Het laat immers zien dat alle partijen zich serieus voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Belangrijker nog, in deze fase identificeren ze zaken en wordt kennis en ervaring opgedaan, waar ze straks na 1 januari in de productieomgeving, profijt van hebben.
Daar voeg ik nog een laatste waarneming aan toe: ik zie dat partijen constructief samenwerken en als vraagstukken optreden, de partijen deze actief en voortvarend oppakken. Precies zoals door AcICT geadviseerd is. Het laat dus vooral zien dat in deze fase met alle partijen waardevolle ervaring en kennis opgedaan wordt die vervolgens benut wordt in de verdere vervolgstappen en eventueel (noodzakelijke) oplossingen. De technische briefing waar de, in uw vraagstelling, betreffende presentatie is verzorgd is daar een mooi voorbeeld van. We monitoren met elkaar wat goed en fout gaat, kijken waar verbeterpunten zijn en pakken dit gezamenlijk op.

Vraag 10
Hoe kan het dat, drie maanden voor invoering van de wet, deze prestatie geen aanleiding is tot het proactief informeren van het parlement over deze resultaten?

Antwoord 10
In vraag 4 en 6 heb ik aangegeven dat de presentatie gaat over toekomstige verbeteringen.
In mijn voortgangsbrieven informeer ik over de stand van zaken van de implementatie, waaronder de stabiliteit en performance. Evenals de afbouw, uitbouw en doorontwikkeling en het continu werken aan verbeteringen. Dit doe ik op hoofdlijnen. Dat betekent dat u deze presentatie aan leveranciers bedoelt om te kijken welke verbeteringen gewenst zijn en aan verder gewerkt kan worden niet specifiek heeft ontvangen. Dit klopt ook met de fase waarin deze voorbereidingen zich bevinden. Specifiek over valideren en publiceren heb ik u meegenomen in hoe dit nu loopt via de rapportage Indringend Ketentesten fase 4[19], 5 en 6[20]:

---

[18] https://gitlab.com/groups/koop/lvbb/-/issues?sort=created_date&state=opened.
[19] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, FK, bijlage 4.

Vraag 11
Kunt u aangeven of en waarom het, na alle rapporten over de haperende uitvoeringspraktijk, verantwoord is om met deze resultaten per 1 januari 2024 live te gaan?

Antwoord 11
In mijn brief van 26 januari 2023 waarmee ik het Ontwerp koninklijk besluit tot inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 bij u in voorhang heb gebracht heb ik u aangegeven waarom ik het verantwoord acht om de Omgevingswet per 1 januari 2024 inwerking te laten treden.[21] Navolgend heb ik hierover diepgaand met uw Kamer gesproken tijdens het debat op 7 maart 2023, waarna uw Kamer op basis van alle argumentatie heeft ingestemd met de datum van inwerkingtreding.

Vraag 12
Indien u het verantwoord acht om met deze resultaten per 1 januari 2024 live te gaan, waarop baseert u dit?

Antwoord 12
Zie het antwoord op vraag 11.

Vraag 13
Kunt u aangeven hoeveel tijd het een gemeente kost om een niet-geaccepteerd plan opnieuw geaccepteerd te krijgen in het DSO? Met andere woorden: hoeveel extra inzet moet verwacht worden na 1 januari 2024 om deze tegenslag op te vangen?

Antwoord 13
De duur is afhankelijk van diverse factoren, zoals aangegeven in het antwoord op vraag 9. Daardoor kan ik dit niet specifiek voor u kwantificeren. Zodra de bevindingen zijn opgelost, op basis van het validatierapport, kan het bevoegd gezag het betreffende wijzigingsbesluit per ommegaande opnieuw aanbieden voor validatie en publicatie. Deze systematiek is vergelijkbaar met de huidige manier van werken. Onder de Wet ruimtelijke ordening worden bestemmingsplannen door de gemeente, voorafgaand aan publicatie op ruimtelijkeplannen.nl, ook eerst gevalideerd. Ook nu geldt dat gemeenten soms eerst nog bevindingen moeten oplossen voordat een publicatie succesvol is.

Vraag 14
In de presentatie wordt tevens aangeven dat er nog steeds slechts één plan per dag gepubliceerd kan worden. Is dit inclusief of exclusief de her-indiening van plannen die eerder niet-gevalideerd of geweigerd zijn? Met andere woorden: kunnen er maximaal 365 plannen ingediend worden of 365 plus her-ingediende plannen?

Antwoord 14
Omgevingsdocumenten, waaronder het omgevingsplan, worden onder de Omgevingswet altijd gewijzigd door middel van een wijzigingsbesluit. Het wijzigingsbesluit wordt gevalideerd en gepubliceerd en maakt na publicatie dat er een nieuwe geconsolideerde regeling ontstaat. Per type omgevingsdocument kan er door het betreffende bevoegd gezag één wijzigingsbesluit per dag worden gepubliceerd. In totaal kan een gemeente op jaarbasis dus 365 omgevingsplanwijziging publiceren.
Daarbij is het niet zo dat een niet valide plan hierin blokkerend werkt. Wanneer een gemeente een omgevingsplanwijziging wil publiceren en dit gaat niet goed, kan de gemeente ervoor kiezen om die dag een andere omgevingsplanwijziging eventueel te publiceren of later een nieuwe poging te wagen. Een niet-valide plan telt dus niet als publicatie mee in het aantal van 365.

---

[20] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986 en de voortgangsbrief implementatie Omgevingswet oktober 2023, van 9 oktober 2023, bijlage 2.
[21] Kamerstukken I 2022/23, 33 118/34 986, EU.

Vraag 15
Betreft het hier plannen of gaat het hier om de bredere vorm, namelijk besluiten?

Antwoord 15
Het betreft hier enkel wijzigingsbesluiten die zien op het wijzigen van omgevingsdocumenten, welke een geconsolideerde regeling kennen, zijnde bijvoorbeeld het omgevingsplan.

Vraag 16
Indien het hier besluiten betreft, hoe kunnen gemeenten die (ruimschoots) meer dan 365 besluiten per jaar moeten nemen dat met het DSO blijven doen?

Antwoord 16
Zoals in mijn antwoord op vraag 15 aangegeven geldt het kunnen publiceren van één besluit per dag enkel voor wijzigingsbesluiten die zien op het wijzigen van omgevingsdocumenten, welke een geconsolideerde regeling kennen. Voor een gemeente betreffen dit de omgevingsvisie en het omgevingsplan, welke beide 365 keer per jaar gewijzigd kunnen worden. Voor alle andere besluiten die een gemeente verder neemt speelt dit niet.

Vraag 17
Bij het wijzigen van omgevingsplannen wordt onderzoek gedaan naar de effecten daarvan. Deze onderzoeken worden over het algemeen in PDF's aangeleverd en zouden via het instrument «Plooi» toegankelijk gemaakt worden. De vragenstelster krijgt signalen dat dit instrument niet geïmplementeerd wordt en dat gemeenten daarom gevraagd wordt om deze onderzoeken via de website van de gemeente te publiceren. Kunt u bevestigen dat dit zo is?

Antwoord 17
Het Programma PLOOI (Platform Open Overheidsinformatie) voorzag inderdaad een digitale infrastructuur waarmee bestuursorganen – en onder de Wet open overheid (Woo) gelijkgestelde organisaties – documenten actief openbaar kunnen maken. Mede op advies van AcICT[22] en scenario-onderzoek[23] is destijds door de Minister van Binnenlandse Zaken besloten om de ontwikkeling van PLOOI in de voorziene variant stop te zetten.[24] In lijn met advies van AcICT wordt inmiddels gewerkt aan een eenvoudiger platform. Totdat de realisatie van dit platform gereed is blijft het uiteraard van belang dat overheidsorganisaties documenten actief openbaar blijven maken. Voor onderzoeksrapporten, of andere bijlagen bij omgevingsplannen, geldt dat het stukken zijn die het te nemen besluit onderbouwen, maar niet daadwerkelijk door de gemeenteraad (of het college van burgemeester & Wethouders) worden vastgesteld. Formeel gezien zijn dit stukken die geen onderdeel uitmaken van het vastgestelde besluit en daarom niet bekendgemaakt worden, maar ter inzage worden gelegd. Aanvankelijk was voorzien dat ook voor de terinzagelegging van deze stukken gebruik gemaakt zou worden van PLOOI, maar omdat hiervoor – zoals hierboven aangegeven – gewerkt wordt aan een alternatief is voor dergelijke stukken ook voor een andere oplossing gekozen.
Gemeenten kunnen voor het ontsluiten van dergelijke stukken kiezen uit twee methoden:
– ontsluiting van de stukken op een zelf te bepalen elektronische wijze, bijvoorbeeld via de eigen gemeentelijke website; of,
– ontsluiting van de stukken door ze aan de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB) aan te leveren, als onderdeel van het wijzigingsbesluit. In een dergelijk geval is de bijlage te raadplegen op officielebekendmakingen.nl.

Indien een gemeente kiest voor de eerste methode, kan zij in het besluit een link opnemen naar de eigen website. Wanneer een gemeente kiest voor deze

[22] Kamerstukken II 2022/23, 26 643/33 328, nr. 958, bijlage 1.
[23] Kamerstukken II 2022/23, 26 643/33 328, nr. 958, bijlage 2.
[24] Kamerstukken II 2022/23, 26 643/33 328, nr. 958.

laatste methode, hoeft ze hiervoor geen eigen website in te richten. De keuzemogelijkheid tussen beide methoden is ook beschreven in de STOP/TPOD-standaard, welke ook voor het omgevingsplan van toepassing is. Bij het omgevingsplan zelf kunnen ook bijlagen worden gevoegd. Dat zijn bijlagen die vergelijkbaar zijn met bijvoorbeeld de bijlagen bij de Omgevingsregeling van het Rijk. Gemeenten zullen voor die bijlagen doorgaans hetzelfde formaat gebruiken als de regels van het omgevingsplan (het zgn. STOP-XML-formaat). Als het echt niet anders kan, mogen die bijlagen ook het Pdf-formaat hebben. Het STOP-XML-formaat heeft de voorkeur, juist omdat ze dan volgens de richtlijnen van digitale toegankelijkheid worden ontsloten.

Vraag 18
Indien u dit kunt bevestigen, hoe worden gemeenten gecompenseerd voor het extra werk dat hierbij komt kijken?

Antwoord 18
De twee, bij vraag 17, benoemde methoden om dergelijke stukken te ontsluiten kosten gemeenten geen extra werk. Het stopzetten van de voorziene ontwikkeling van PLOOI en het inzetten op een eenvoudigere variant, maakt de facto dat gemeenten bijlagen – voorlopig – op dezelfde manier (kunnen) blijven publiceren als dat ze nu gewend zijn te doen, namelijk bij het besluit en/of op de eigen gemeentelijke website. Daarnaast geldt in algemene zin dat, zoals in het «Hoofdlijnenakkoord financiële afspraken stelselherziening omgevingsrecht»[25] interbestuurlijk is vastgelegd, dat bevoegde gezagen zelf de invoeringskosten voor de implementatie van de Omgevingswet dragen. Bevoegde gezagen bekostigen dit uit de baten die zij in het nieuwe stelsel kunnen behalen. Hoe eerder bevoegde gezagen gebruik maken van het instrumentarium van de Omgevingswet, hoe sneller de baten zullen ontstaan.

Vraag 19
Kunt u aangeven hoe u vanuit uw stelselverantwoordelijkheid garandeert dat burgers toegang hebben tot de onderzoeken die de onderbouwing vormen van een (wijziging van een) omgevingsplan?

Antwoord 19
Elk bevoegd gezag is op basis van de wettelijke bevoegdheidsverdeling zelf verantwoordelijk voor de eigen besluitvorming inclusief de volledigheid daarvan en de uiteindelijke manier van ontsluiting. Elk bevoegd gezag zal er dus zelf zorg voor dienen te dragen dat naast het besluit, de zogeheten op het besluit betrekking hebbende stukken, en ook eventuele aanvullende bijlagen, bij het besluit worden toegevoegd en alle (relevante) stukken – op de daarvoor vastgelegde manier – worden ontsloten. Zoals u in mijn antwoord op vraag 17 hebt kunnen lezen, zijn er verschillende manieren om zogenaamde onderzoeksbijlagen, behorend bij een omgevingsplan, te ontsluiten en daarmee openbaar en toegankelijk te maken. De toegankelijkheid van dergelijke stukken zal dan ook als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en/of het DSO niet verminderen.

Vraag 20
Welke vormeisen worden hierbij gesteld zodat gemeenten blijven voldoen aan het verdrag van Aarhus en de toegankelijkheidseisen van publieke websites?

Antwoord 20
Het Verdrag van Aarhus[26] (hierna: Verdrag) ziet op het recht op toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter in milieuaangelegenheden. Het Verdrag bepaalt dat informatie toegankelijk moet zijn, dat er inspraak moet kunnen plaatsvinden en dat er toegang tot de rechter moet zijn. Het Verdrag stelt echter geen directe vormvereisten ten aanzien van de toegankelijkheid van informatie. Voor wat betreft de toegankelijk-

[25] Kamerstukken I 2016/17, 33 118, G, bijlage.
[26] Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Trb. 1998, 289, en Trb. 2001, 73).

heidseisen van publieke websites gelden de eisen conform de WCAG. Daarbij merk ik nog op dat deze «vereisten» uit het Verdrag en de WCAG, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet wijzigen en ook niet leidt tot wezenlijke veranderingen.

Vraag 21
Bent u zich ervan bewust dat steeds meer gemeenten, juist in het kader van het voldoen aan de toegankelijkheidseisen, het gebruik van PDF's aan het terugdringen zijn omdat deze juist slecht toegankelijk zijn?

Antwoord 21
Ja, daarvan ben ik op de hoogte. Dit is een goede ontwikkeling in het kader van de digitale inclusie. Desalniettemin is het nu nog zo dat gemeenten bij besluiten vaak nog met (minder toegankelijke) pdf-bijlagen werken. Het veranderen van deze werkwijze vraagt nog tijd. De onderzoeksrapporten, waar u in vraag 17 ook naar verwijst, worden doorgaans opgesteld door onderzoeks- of stedenbouwkundige bureaus en in Pdf-formaat aan de gemeente aangeleverd. Het vraagt aandacht in de samenwerking en opdrachtverlening om hier betere afspraken tussen partijen over te gaan maken.

Vraag 22
Wat zou een oplossing kunnen zijn voor het probleem van publicatie van onderbouwende onderzoeken via PDF's en hoe is dit te bereiken?

Antwoord 22
Zie het antwoord op vraag 17.

Vraag 23
Kunt u uitvoerig aangeven of de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen afhankelijk is van een goed functionerend DSO en of daarvoor de randvoorwaarden en minimale eisen op dit moment functioneel zijn?

Antwoord 23
Voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) wordt gebruik gemaakt van de standaard functionaliteit van het DSO-LV. In de pre-productieomgeving van het DSO-LV kan geoefend worden met de formulieren om meldingen onder de Wkb in te dienen. De formulieren zijn functioneel in het DSO-LV en hier wordt ook al mee geoefend in de proefprojecten. Hiermee voldoet het DSO-LV aan de randvoorwaarden en minimale eisen voor de invoering van de Wkb.

Vraag 24
U hebt aangegeven niet op 26 september aanstaande voor een kennismakingsgesprek naar de Eerste Kamer te kunnen komen vanwege de drukte die de herverdeling van de portefeuilles in het kabinet met zich meebrengt. Het baart de vragenstelster zorgen dat de invoering van de Omgevingswet zonder een dedicated Minister voor VRO moet plaatsvinden. Het gaat immers om een zware en ingrijpende stelselherziening, waarbij nog grote vraagstukken in de uitvoering liggen. Hoe gaat u als Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties garanderen dat er voldoende bestuurlijke aandacht en capaciteit in het kabinet beschikbaar zijn voor het geval dat de Omgevingswet na 1 januari 2024 onverhoopt tot grote problemen gaat leiden?

Antwoord 24
De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft mijn volle aandacht. Zo blijven, op weg naar inwerkingtreding, de bestuurlijke overleggen met de bestuurlijke partners gewoon doorgaan. Deze overleggen worden zorgvuldig voorbereid, bijvoorbeeld via de interbestuurlijke programmaraad en het Opdrachtgevend beraad (OGB). Ook laat ik mij wekelijks inlichten over de stand van de implementatie en over de vele activiteiten die vanuit het interbestuurlijk programma Aan de Slag met de Omgevingswet in uitvoering worden gebracht in aanloop naar inwerkingtreding. Tot slot ga ik zelf met werkbezoeken het land in om te horen en te zien wat de stand van zaken is, en tegen welke uitdagingen bevoegde gezagen aan lopen. Ook na 1 januari

2024 laat ik niet los, en zal ik mij samen met de bestuurlijke partners met volle toewijding inzetten voor de Omgevingswet.

Vraag 25
Zou het niet een idee zijn om tenminste een Staatssecretaris aan te stellen die voor de uitvoeringspartijen toegankelijk en beschikbaar is en die zo nodig snel kan handelen om de problemen op te lossen?

Antwoord 25
Met de val van het kabinet is een uitbreiding van het aantal bewindspersonen nu niet aan de orde.

Vraag 26
Kunt u de antwoorden op bovenstaande vragen gelijktijdig aan de Eerste en Tweede Kamer doen toekomen, gezien de relevantie van de geuite kritiek en de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024?

Antwoord 26
De beantwoording is tevens in afschrift gestuurd aan de Tweede Kamer.

Vraag 27
Kunt u, gelet op de start van het verkiezingsreces van de Tweede Kamer en het belang van de aangekaarte problematiek, bovenstaande vragen vóór 26 september 2023 beantwoorden?

Antwoord 27
Zoals in mijn uitstelbrief aan u aangegeven was beantwoording vóór 26 september helaas niet haalbaar.

kadaster

Plansoftware-leveranciers & Landelijke Voorzieningen release B

31 augustus 2023

4 september 2023

Idee van vandaag

- Meenemen in een aantal dingen zoals:
  - Wat er nu speelt.
  - Welke richting willen we op bewegen.

- Feedback ontvangen! op twee manieren:
  - Menti aan het eind
  - Vragen/interactie kan altijd tussendoor

Wie wij zijn

- Software-architect OZON
- Kadaster

- Project-architect LVBB
- KOOP

- Onze hoop is er een leuke en zinnige sessie van te maken vandaag!

Dilemma voor de voorzieningen

Het dilemma waar we mee te maken hebben is als volgt:

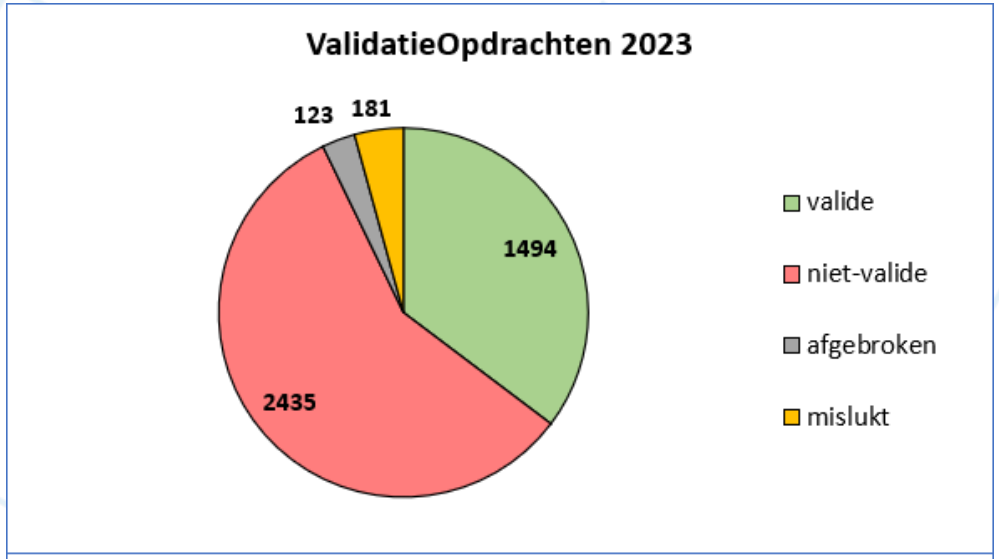
[Functionaliteit]

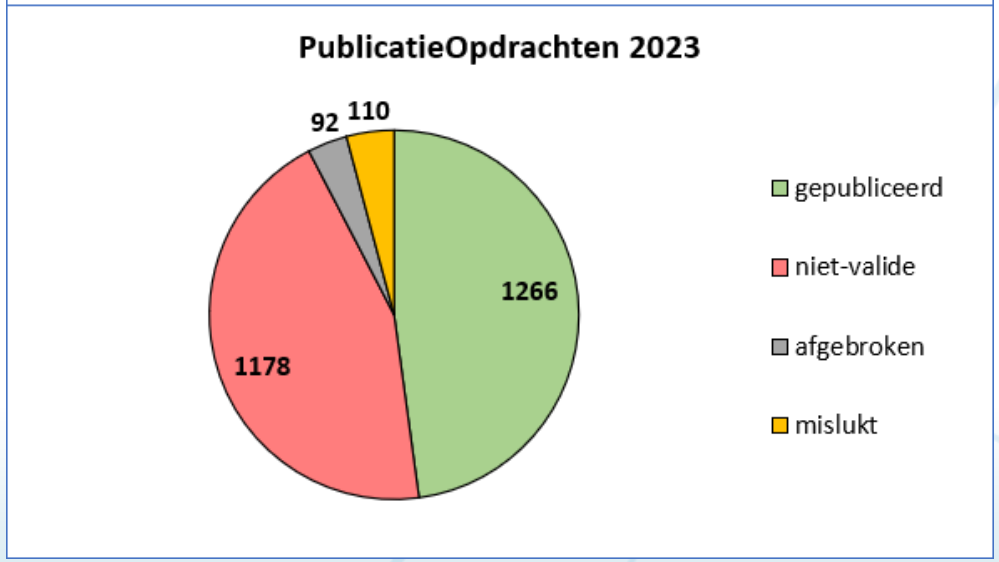
De voorzieningen zoals gebouwd op release A ondersteunen niet alle functioneel wenselijke/noodzakelijke mogelijkheden (inhaalbesluiten, gelijktijdige inwerkingtreding, mededeling van rechter, etc.).

[Stabiliteit]

Daarnaast zijn de voorzieningen op release A (vanuit de gehele keten bezien) niet zo stabiel als we willen dat ze zijn.

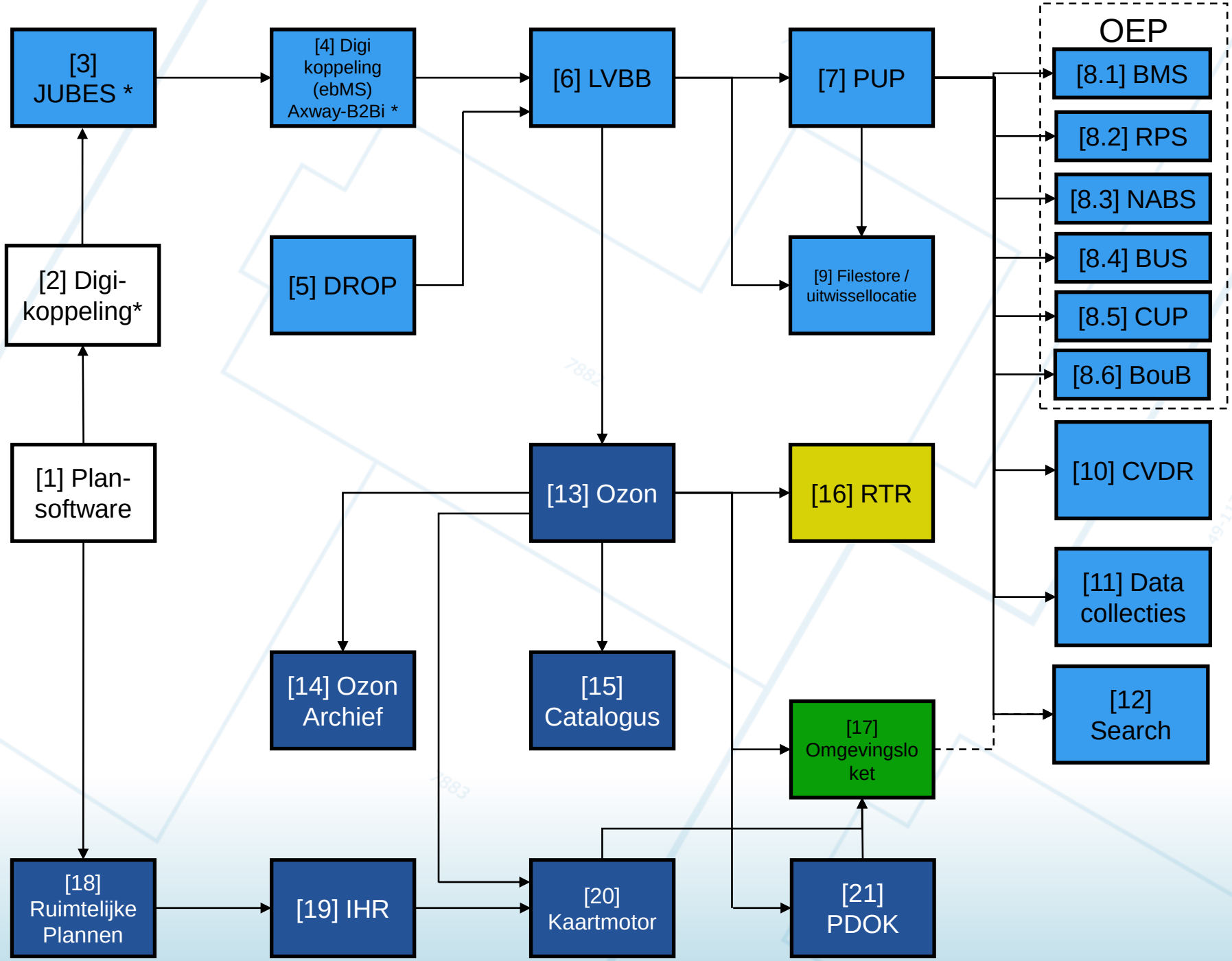
Huidige status





Deze cijfers zijn puur de eenvoudige keten.

(Plansoftware-Digikoppeling-JUBES-Digikoppeling-LVBB-PUP)



Systemen/Systeem-componenten in Plan-tot-publicatieketen

- Bevoegd gezag
- KOOP
- Kadaster
- RWS
- RWS + Kadaster

Componenten met:

- '*' achter de naam zijn doorgeefluikjes

Inhoudsopgave

- De volgende onderwerpen wilden we bespreken:

- Algemene werkzaamheden
- Koppelvlak tussen LVBB en OZON
- Release B
- Opslag en verwerking van OW-objecten

Algemene werkzaamheden (I)

LVBB

KOOP is bezig met een **migratie** naar een ander platform (**standaardplatform**). Ook in het kader van verhoogde dijkbewaking komt er tot IWT geen nieuwe functionaliteit vanuit LVBB.

Kortom de meest recente functionele uitrol is het toestaan van het **hergebruiken** van **'doel'** (na een ontwerp hetzelfde doel gebruiken voor het definitieve besluit).

Enige uitzondering hierop is het doorgeven van waarschuwingen.

Algemene werkzaamheden (II)

OZON

OZON rolt tweewekelijks een nieuwe versie uit, met hierin ook fixes voor urgente problemen, maar soms ook
functionaliteit. Zo komt binnenkort het **downloaden** op voorgaande/toekomstige regeling-**versies** beschikbaar.

Daarnaast is OZON druk bezig met **verbeteringen in afname** c.q. de wijze waarop gegevens naar de viewers gaan.

Ook staat de functionaliteit klaar om bij validatieOpdrachten en publicatieOpdrachten **waarschuwingen** terug te geven. (LVBB moet daar echter ook nog iets voor doen.)

Onderwerp 2: OZON-LVBB-koppeling

ideeën tot dusver omtrent ideale eindsituatie

Principes

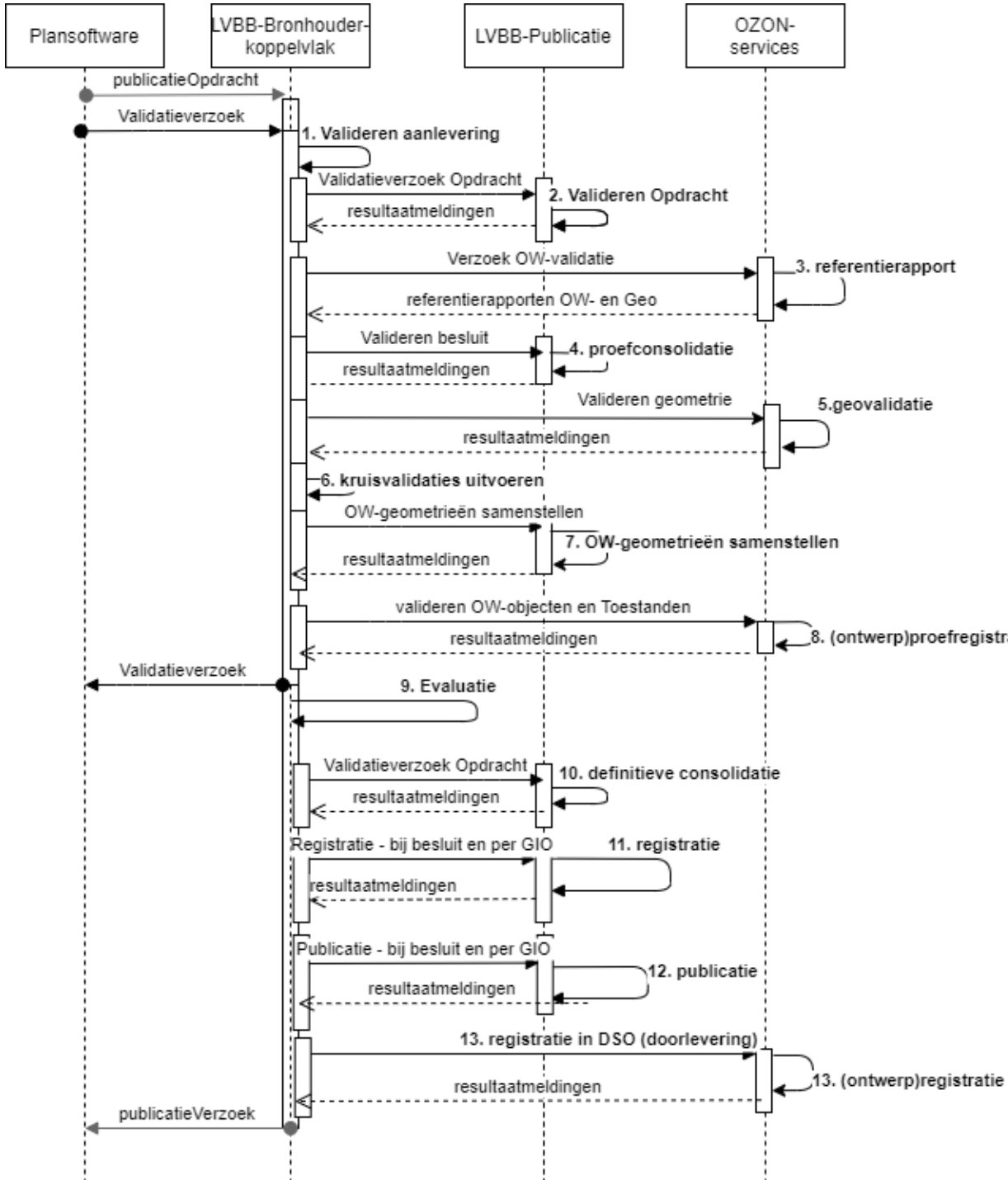
- Zo min mogelijk berichten
- Zo snel mogelijke verwerking
- Componenten verantwoordelijk voor eigen domein
- Gegevens over de lijn die nuttig zijn
- Één toetsingsmoment

Huidig

1. LVBB-BHKV checkt op inlezen van bestand.
2. LVBB checkt op juistheid van opdracht.
3. **OZON** zegt wat er voor OW-gegevens in aanlevering zitten.
4. LVBB kijkt of het besluit tot een valide consolidatie leidt.
5. **OZON** valideert alle GIO's.
6. LVBB controleert of OW-objecten kloppen m.b.t. de consolidatie.
7. LVBB knipt geometrieën uit het pakket.
8. **OZON** valideert de inhoud van de aanlevering.
9. LVBB kijkt of ze de regeling weg kunnen schrijven.
10. LVBB schrijft de regeling weg in de database
11. LVBB schrijft besluiten en GIO's weg in de database.

Publicatiedatum is bereikt (PUP)

12. LVBB-gegevens gaan naar officielebekendmakingen.nl
13. LVBB stuurt gegevens naar **OZON** ter registratie

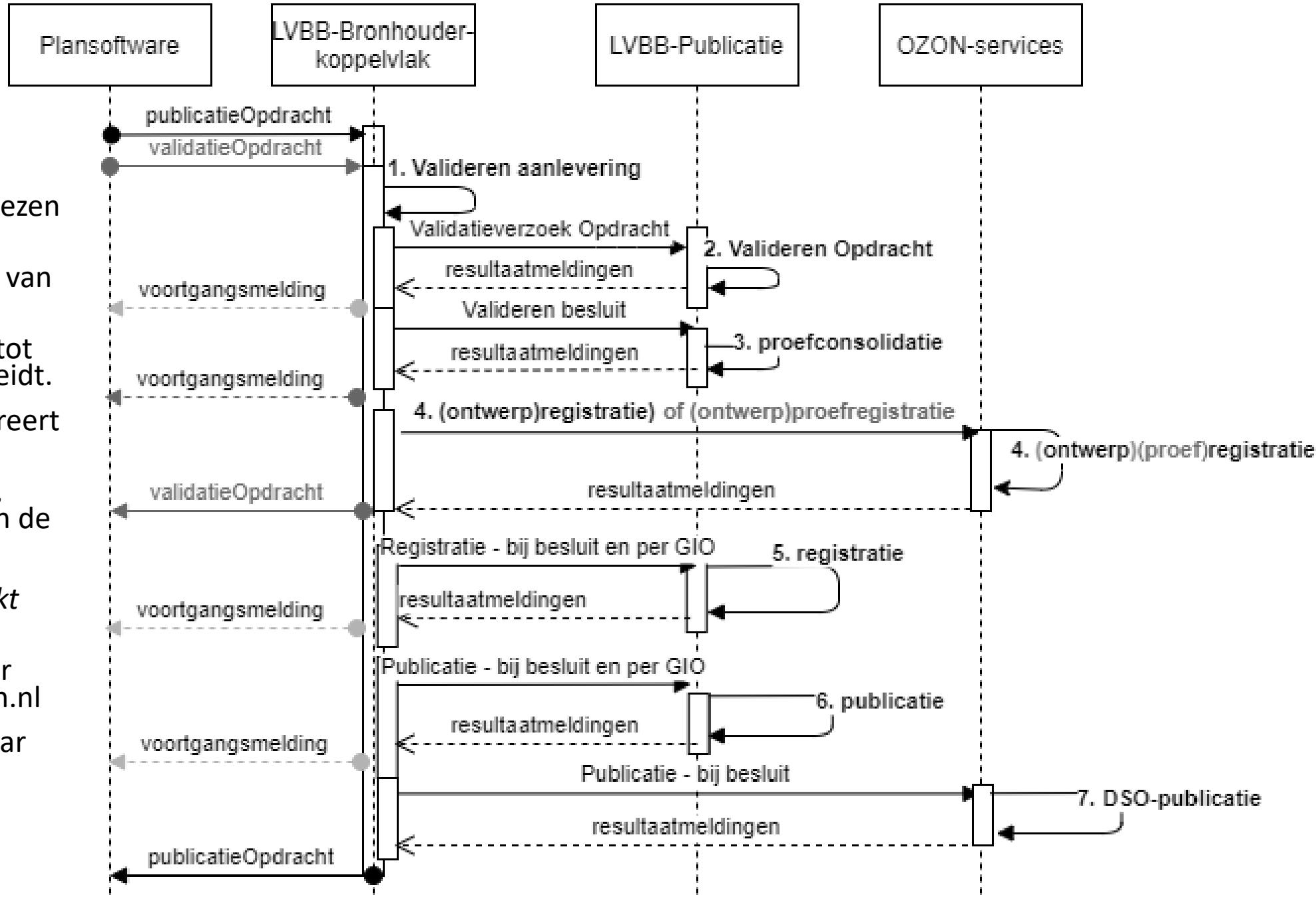


Eindbeeld

1. LVBB-BHKV checkt op inlezen van bestand.
2. LVBB checkt op juistheid van opdracht.
3. LVBB kijkt of het besluit tot een valide consolidatie leidt.
4. **OZON** valideert of registreert de aanlevering.
5. LVBB schrijft de regeling, besluiten en GIO's weg in de database

   Publicatiedatum is bereikt

6. LVBB-gegevens gaan naar officielebekendmakingen.nl
7. LVBB stuurt gegevens naar **OZON** ter 'publicatie'

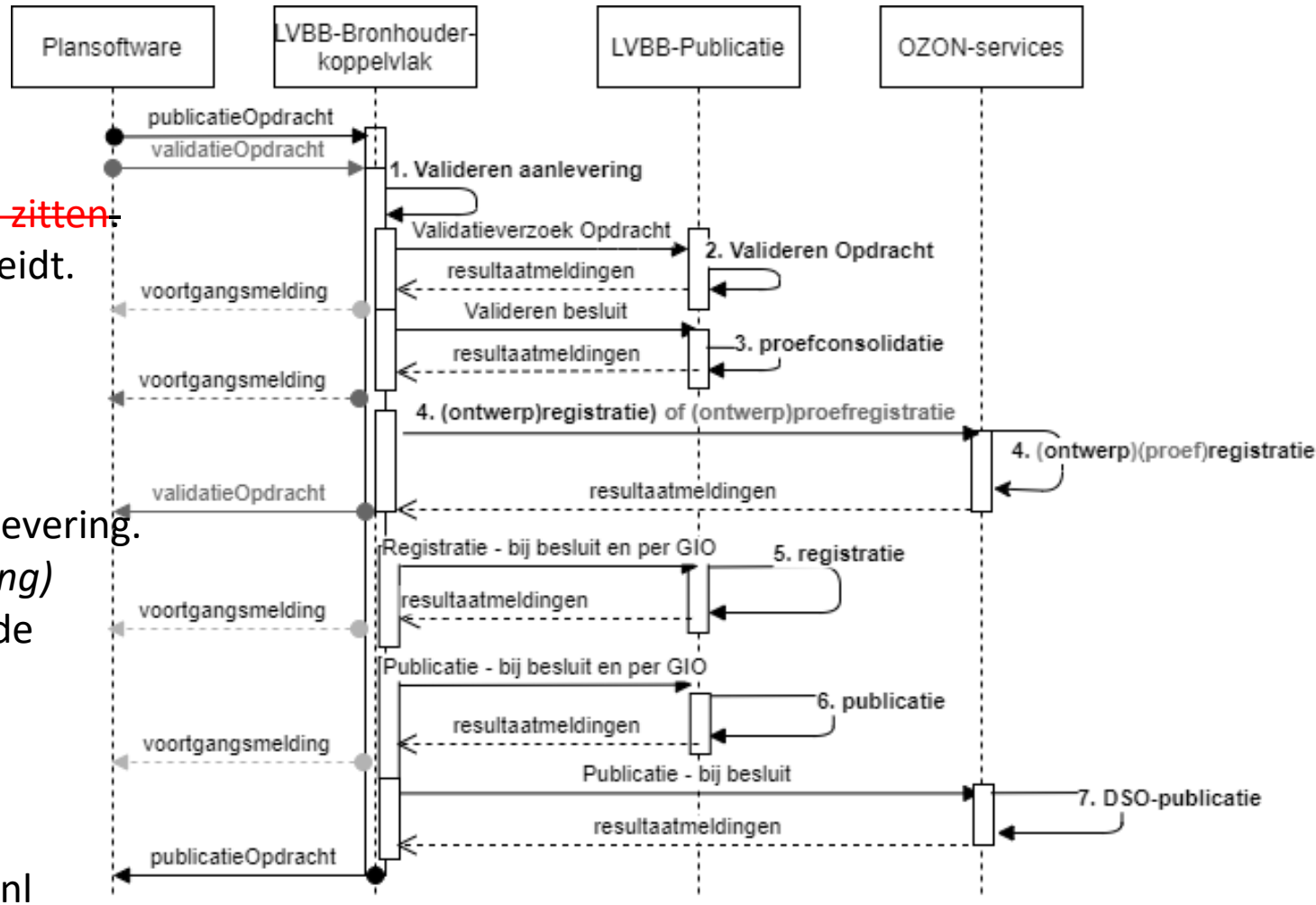


Eindbeeld (renvooi)

1. LVBB-BHKV checkt op inlezen van bestand.
2. LVBB checkt op juistheid van opdracht.
3. ~~**OZON** zegt wat er voor OW-gegevens in aanlevering zitten.~~
4. LVBB kijkt of het besluit tot een valide consolidatie leidt.
5. ~~**OZON** valideert alle GIO's.~~
6. ~~LVBB controleert of OW-objecten kloppen m.b.t. de consolidatie.~~
7. ~~LVBB knipt geometrieën uit het pakket.~~
8. **OZON** valideert of registreert de inhoud van de aanlevering.
   (Incl. GIO's en juistheid van OW-objecten i.r.t. Regeling)
9. LVBB schrijft de regeling, besluiten en GIO's weg in de database.

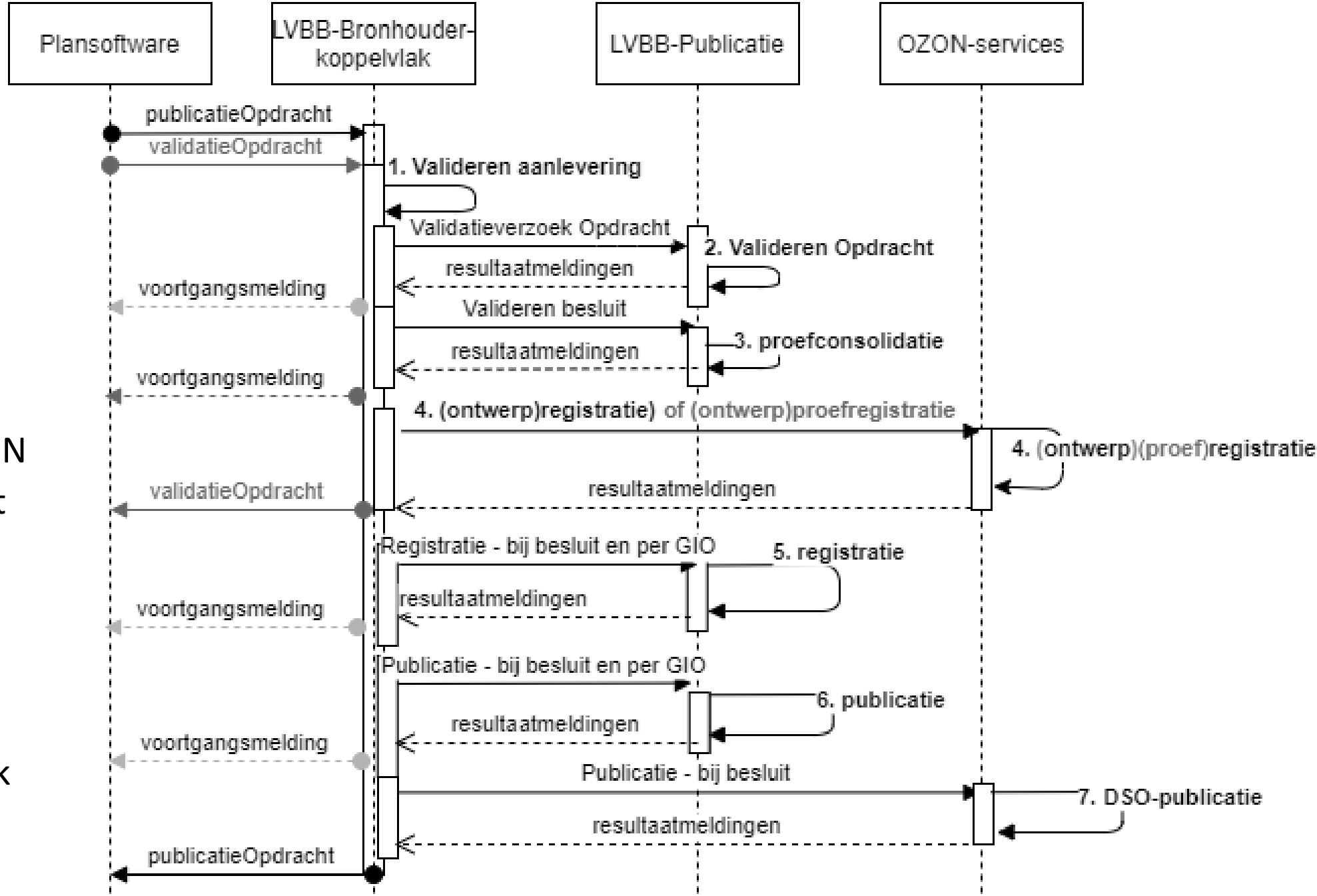
Publicatiedatum is bereikt

10. LVBB-gegevens gaan naar officielebekendmakingen.nl
11. LVBB stuurt gegevens naar **OZON** ter 'publicatie'



Eindbeeld

- wijzigingen:
  - kruisvalidaties bij OZON
  - geometrieën opsplitsen en valideren bij OZON
  - referentierapport weg
  - DSO-publicatie toegevoegd
  - proefregistratie weg bij publicatieVerzoek



Toelichting op wijzigingen (I)

- Kruisvalidaties *verplaatst (naar OZON)*
  - **toelichting**: hierin valideert de LVBB of de aanleverende partij wel geannoteerd heeft (OW) op het juiste niveau (Artikel/Lid).
  - **beredenering**: Validaties van OW-gegevens horen niet bij LVBB (bijv. recent vroeg een leverancier: 'kan bij de terugmelding ook het OW-objectID krijgen?')
- Geometrieën opsplitsen *verplaatst (naar OZON)*
  - **toelichting**: hierin haalt de LVBB de geometrie-identificaties uit de geconsolideerde GIO
  - **beredenering**:
    - Foutgevoelig, als de basisgeometrie-identificatie dubbel gebruikt wordt.
    - GIO's niet zien in het DSO is bijna niet uit te leggen aan raadplegers.
      (Uitgangspunt hierbij is dat GIO's wel degelijk relevant zijn voor het DSO.)

Toelichting op wijzigingen (II)

- Referentierapport *weg*
  - **toelichting**: hierin geeft OZON aan welke geometrieën zij verwachten en welke OW-objecten er wijzen naar welke tekst.
  - **beredenering**: met het weghalen van de geometrie-opsplitsing en kruisvalidaties is dit ook niet meer nodig.
- DSO-publicatie *toevoegen*
  - **toelichting**: hierin stuurt de LVBB een bericht over de registratie die gepubliceerd (of afgebroken is)
  - **beredenering**:
    - directe doorlevering maakt het mogelijk om:
      - een preview te tonen van de regelingversie in de DSO-viewer,
      - de vector tiles al af te hebben bij publicatie,
      - meerdere besluiten op één dag te nemen.
    - bevat een checksum van de registratie of correlatieID, zodat de ZIP niet twee keer over de lijn hoeft (snellere verwerking).

Toelichting op wijzigingen (III)

- **Valideren van geometrieën bij (ontwerp)registratie/(ontwerp)proefregistratie (4)** – OZON kan in één keer alles valideren, waardoor er geen transformaties meer hoeven plaats te vinden aan LVBB-kant.
- **GIO in het DSO** – door het niet meer opsplitsen van geometrieën is er ruimte voor introductie van de GIO in CIMOW (juridische raadpleegbaarheid).

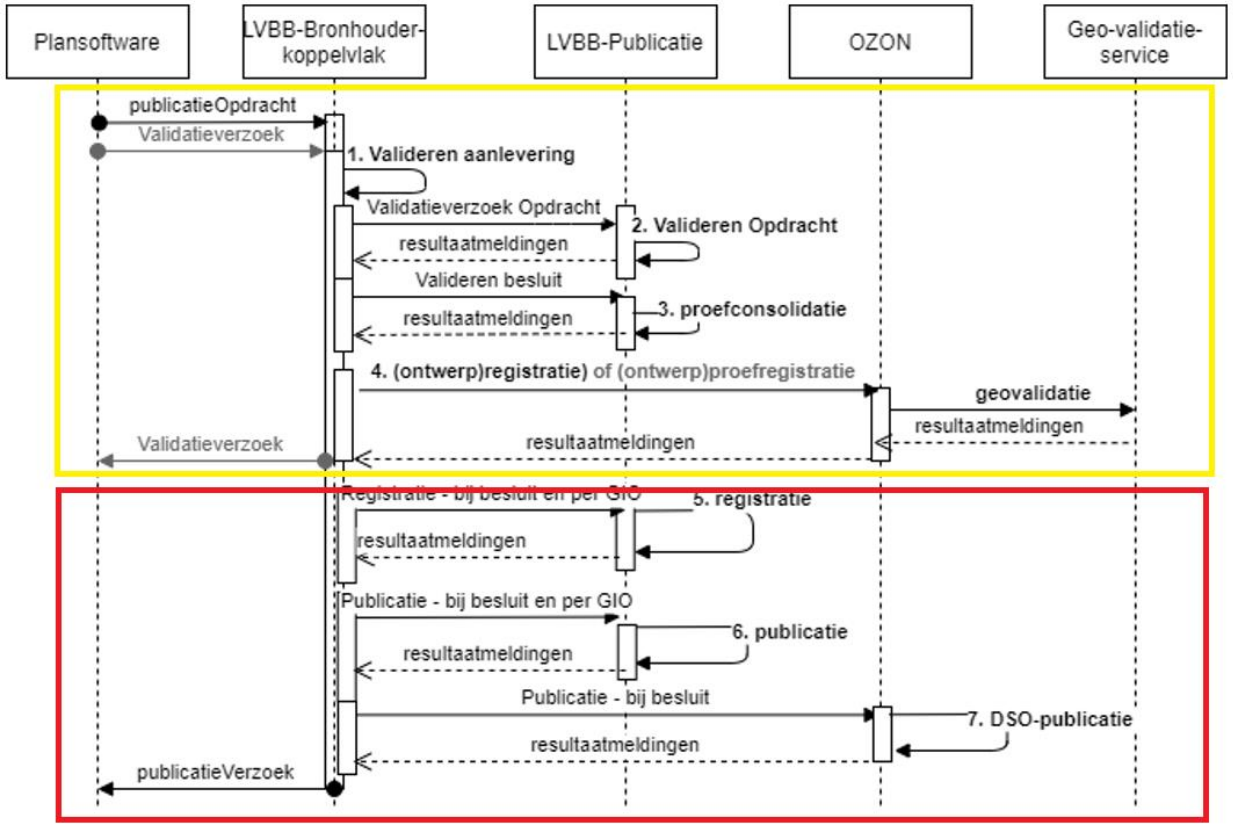
Problemen die opgelost worden

- Dat de proefregistratie valide is, maar de registratie vervolgens uitvalt. [vastzittende content] *(Gebeurt redelijk vaak dat OZON dan met de hand moet corrigeren.)*
- Dat de vector tiles niet te zien zijn bij publicatie.
- Dat het bericht geheugenfouten veroorzaakt bij referentierapport of de stap van geometrieën samenstellen.
- Dat er maar één besluit of kennisgeving per dag genomen kan worden.
- Dat de GIO niet te zien is in het DSO.

Ontwikkelen

- Tijdens meeting in Den Haag LVBB-OZON (1 februari) is al gezegd:
  - dit op te knippen in twee delen, namelijk:
    - Versimpelingen m.b.t. weghalen kruisvalidaties en doorleveren GIO's ipv geometrieën.
    - Direct doorleveren (toevoegen van publicatieVerzoek)

- Deel 1: Geel (versimpelen)
  - **OZON-epic**: registreren v3 *(OZON-12677)*
- Deel 2: Rood (naar OZON een publicatiebericht)
  - **OZON-epic**: vervroegd doorleveren *(OZON-12724)*
- Deel 3: Preview-functionaliteit
  - **OZON-epic**: preview-functionaliteit (OZON-12955)



Koppelvlak tussen LVBB en OZON

Registreren v3
OZON-12677

→

Direct doorleveren
OZON-12724

→

Preview-functionaliteit
OZON-12955

- **logische scheiding**, componenten verantwoordelijk voor eigen domein
- **robuustheid,** minder interactie tussen systemen
- **verwerkingstijd** korter*
- **minder bestanden nodig**, vanwege geen geometrieën opsplitsing.
- **GIO herkenbaar in OZON**
- **enabler voor direct doorleveren**.

- **synchroniteit van systemen**, OZON en LVBB bevatten dezelfde gegevens
- **meerdere besluiten nemen op één dag** wordt mogelijk
- **verwerkingstijd** korter*
- **vector tiles** zijn **af** op moment van **publicatie**
- **minder bestanden nodig**, de publicatie bevat immers een verwijzing naar de registratie.
- **enabler voor preview-functionaliteit**

Nog geen duidelijkheid over uitwerking van deze epic.

- Viewer kan **regelingen** die nog niet gepubliceerd zijn met een **'preview'-label** tonen.
- **Vertrouwelijkheid** bij aanleveringen, waardoor alleen niet-vertrouwelijke aanleveringen gepreviewd kunnen worden.

** niet met zekerheid te zeggen, maar wel waarschijnlijk.*

Release B

Wat dit gaat betekenen voor de voorzieningen (en later leveranciers)

Status nu

STOP

Er is een release-candidate beschikbaar.

Deze wordt nog bekeken door de voorzieningen.

Huidige status is dat we over veel dingen weten hoe dit geïmplementeerd moet worden. Het implementeren van sommige dingen wordt nog onderzocht.

IMOW

Het IMOW wordt onderwerpsgewijs uitgebreid.

Er wordt hiertoe per onderwerp over de inhoud van IMOW.

Onderwerpen die uitgediept moeten worden (STOP)

(1) Regelen we **backwards-compatibiliteit** middels transformaties of dwingen we af dat de standaard zelf backwards compatibel moet zijn.
Backwards compatibiliteit zelf staat niet ter discussie, we willen geen risico's omtrent wat nu al werkt.

(2) In welke **volgorde** kunnen wij de features opleveren.

(3) Hoe moeten we de onderdelen uit de standaard exact gebruiken. (Welk **systeemgedrag**?)

Discussies die gevoerd worden (IMOW)

(1) Koppeling Regeling, Regeltekst, Juridische Regel

(2) Modellering OwLocaties

In huidige versie IMOW is het maatwerk om in GIO en OwLocatie dezelfde informatie mee te geven.

Nieuwe versie IMOW kan ervoor zorgen dat daar geen verschil meer tussen zit -> documentviewers worden simpeler!

Functionaliteiten in release B

In release B zitten een hoop functionaliteiten, zoals:

Geografisch gerelateerde wijzigingen
Kennisgevingstypen
Verstrakking tekstmodel
Leggen van relaties (begrippen en toelichtingen)

Maar het enige wat we vandaag wilden bespreken zijn de Consolidatiemogelijkheden.

Consolidatiemogelijkheden (I)

De gehele keten is nu gebouwd op twee essentiële uitgangspunten, namelijk:

- 1. Op iedere datum kan er maar één juridisch werkende regelingversie zijn, waarbij regelingversies elkaar dienen op te volgen in de tijd.
- 2. We kunnen alleen een publicatie doen als alles klopt (validaties en consolidaties).

Dit geeft gelijk een aantal problemen bij sommige gevallen.

Consolidatiemogelijkheden (I)

Gevallen (die momenteel niet kunnen):

- **Inhaalbesluit**: regelingversie 2 treedt over twee maanden in werking, maar eigenlijk wil ik in de tussentijd een nieuwe regelingversie werkend hebben.
- **Gelijktijdige inwerkingtreding**: In één raadsvergadering nemen we vier besluiten die allemaal over twee weken inwerkingtreden.
- **Verwerken van gerechtelijke uitspraak**: een rechter vernietigt een besluit, waardoor het lastig te zeggen is wat nu de juiste regelingversie is.

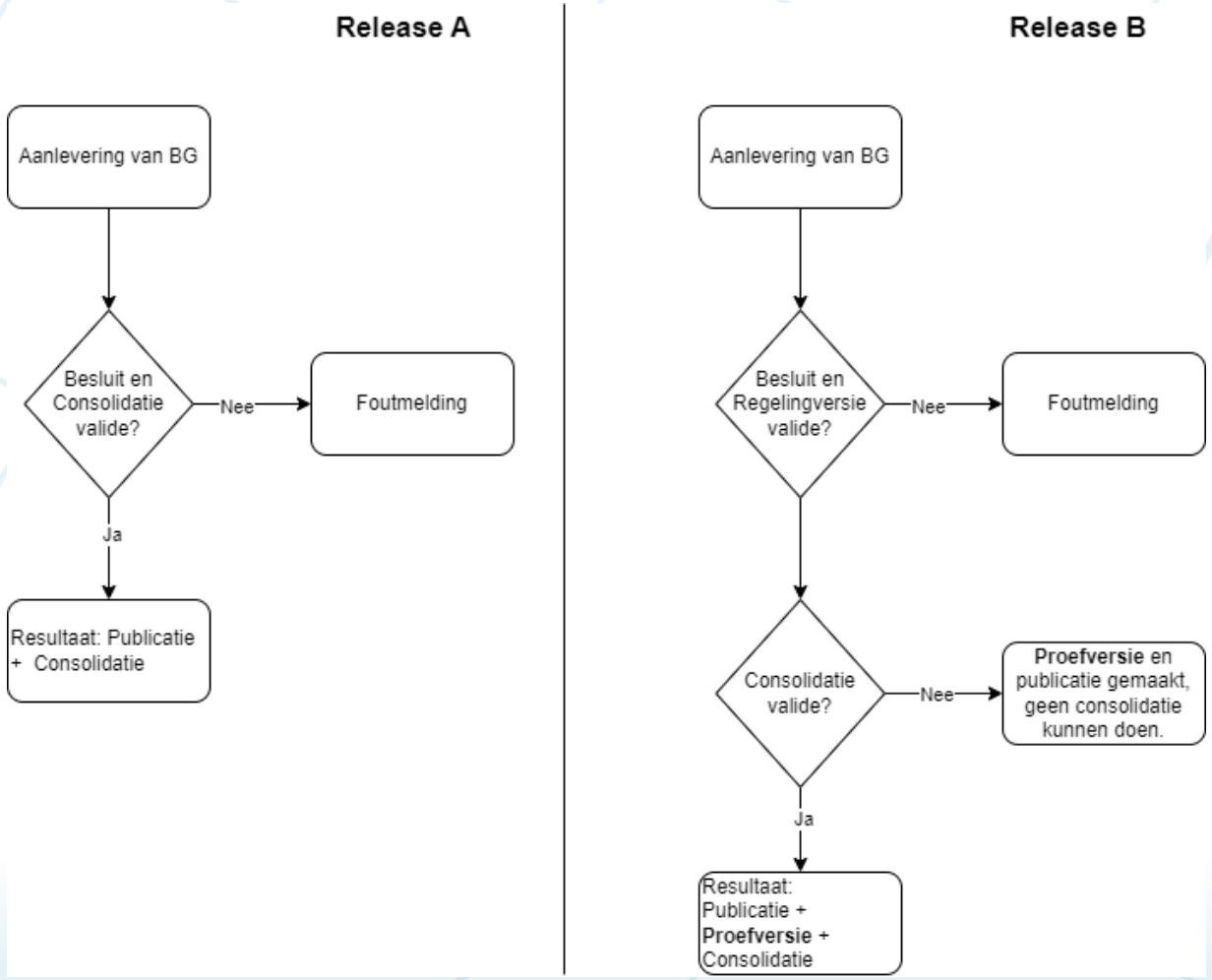
Consolidatiemogelijkheden (III)

Om deze gevallen mogelijk te maken moet één van de twee uitgangspunten los gelaten worden.

- 1. Op iedere datum kan er maar één juridisch werkende regelingversie zijn, waarbij regelingversies elkaar dienen op te volgen in de tijd.
- 2. We kunnen alleen een publicatie doen als alles klopt (validaties en consolidaties).

Release B laat het tweede uitgangspunt los.
Het wordt mogelijk om een publicatie te doen ook als je geen valide consolidatie hebt.

Consolidatiemogelijkheden (III)



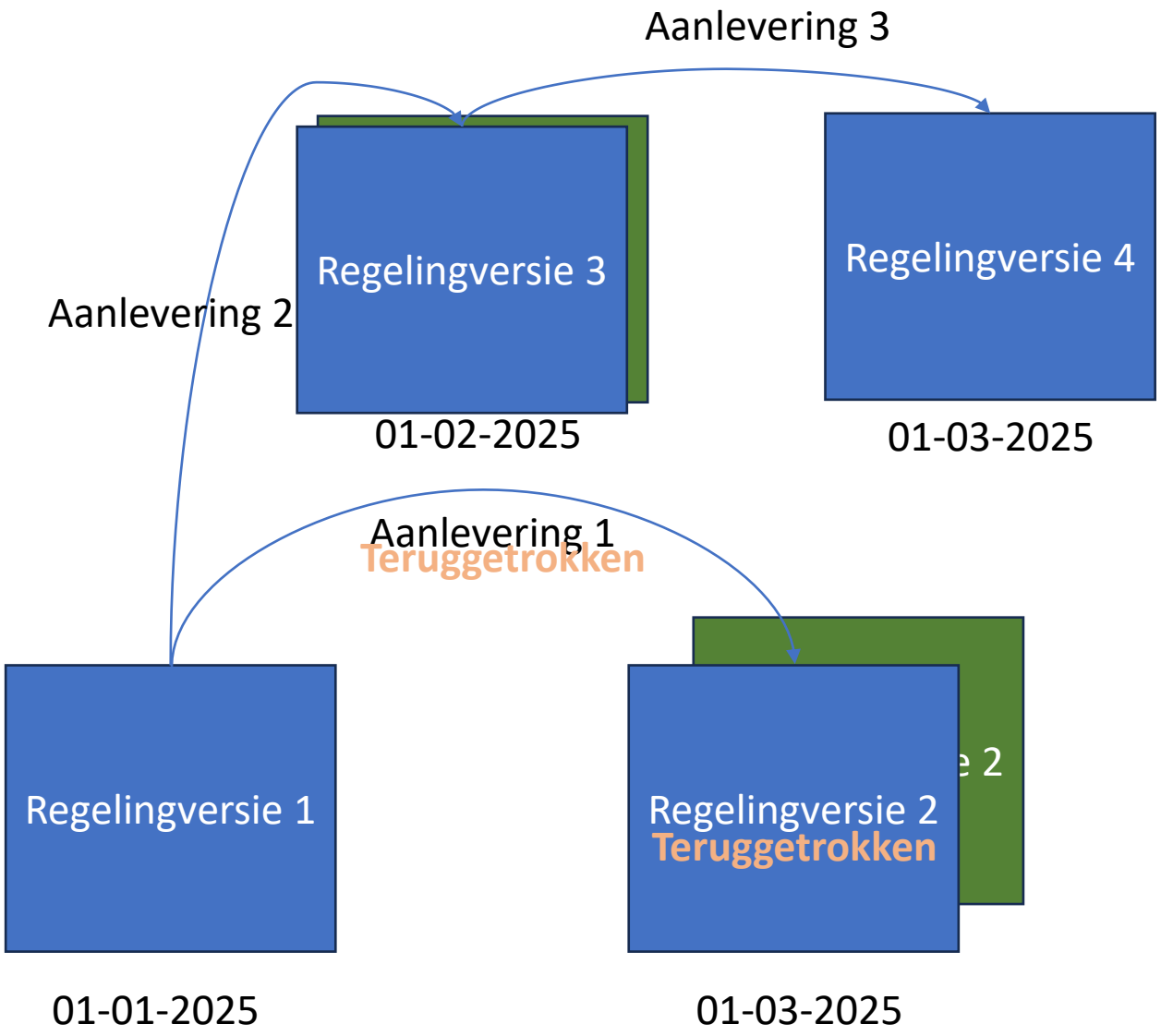
Proefversie

- Een regelingversie die gemaakt is vanuit het besluit.
- Bestaat al voor ontwerpen, maar in B ook voor definitief.

- Hoeft niet per se te horen bij een geconsolideerde Regeling.
- Is gewoon een consolidatieresultaat dat verder geen status heeft los van: ‘ik hoor bij het besluit dat genomen is’
- Bevat Renvooi-gegevens
- Zodat je in de proefversie kunt zien hoe dit afwijkt van de regelingversie waar het besluit op gebaseerd is.

Legenda:
- blauw: geconsolideerd
- groen: proefversie

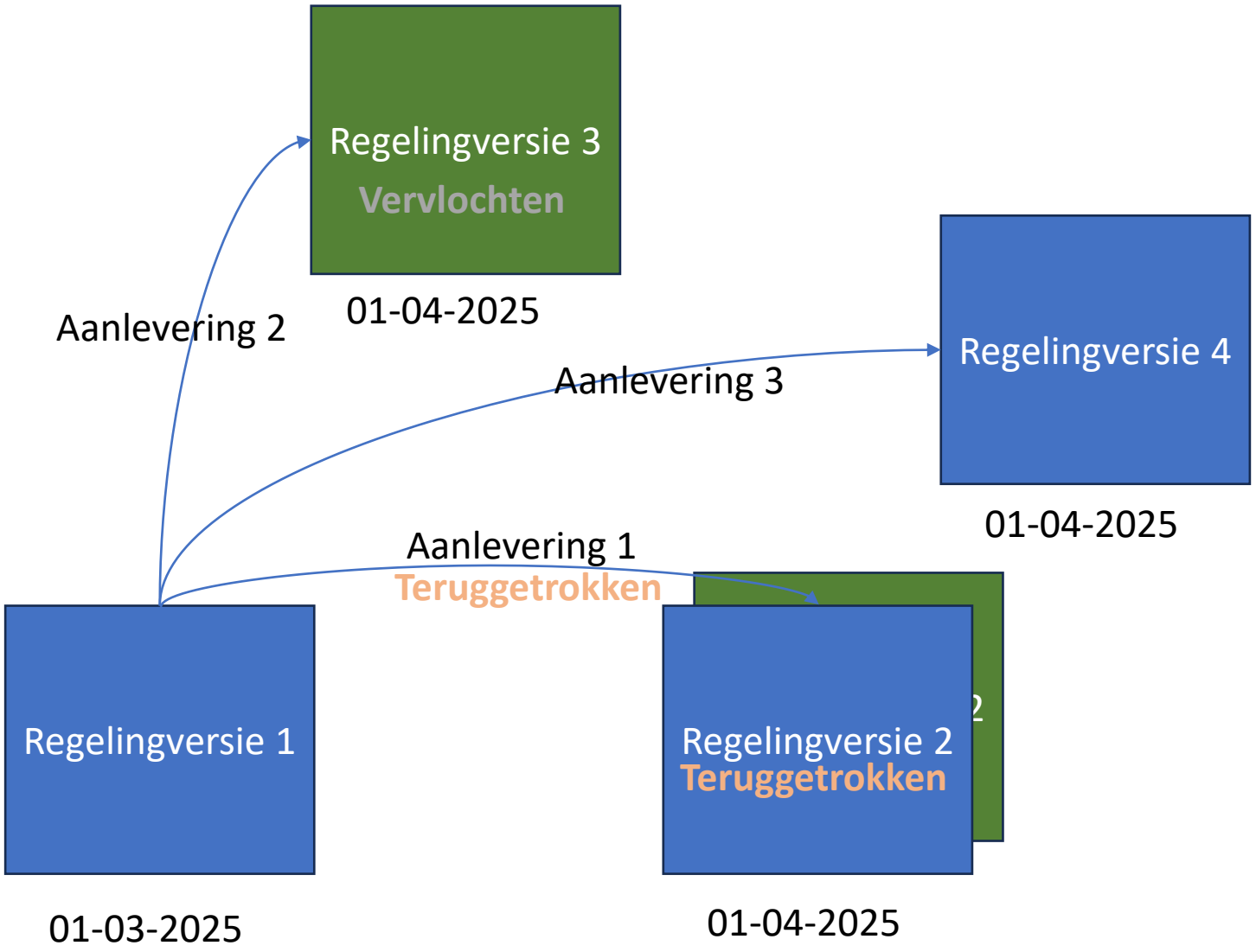
Inhaalbesluit



- Beginsituatie: RegelingVersie 1
- Aanlevering 1:
  - Omschrijving: wijziging naar Regelingversie 2
  - Type: Besluit
  - Juridisch werkend op 1 maart 2025
  - Dit creëert ook een proefversie, want dit is een mutatie.
- Aanlevering 2:
  - Omschrijving: wijziging naar Regelingversie 3, gebaseerd op Regelingversie 1
  - Type: Besluit
  - Juridisch werkend op 1 februari 2025
  - Dit creëert een probleem, want Regelingversie 1 heeft al een opvolger (een vorige versie die eerder gebruikt is om een vervolg van te maken).
  - Omdat BG ook een geconsolideerde versie wil, trekt bevoegd gezag Regelingversie 2 terug.
- Aanlevering 3:
  - Omschrijving: het bevoegd gezag wil wel nog dat Regelingversie 2 bestaat, dus levert deze aan als Regelingversie 4.
  - Type: Revisie
  - Juridisch werkend op 1 maart 2025
  - het herstellen van de inhoud van Regelingversie 2.

Legenda:
- blauw: geconsolideerd
- groen: proefversie

Gelijktijdige inwerkingtreding

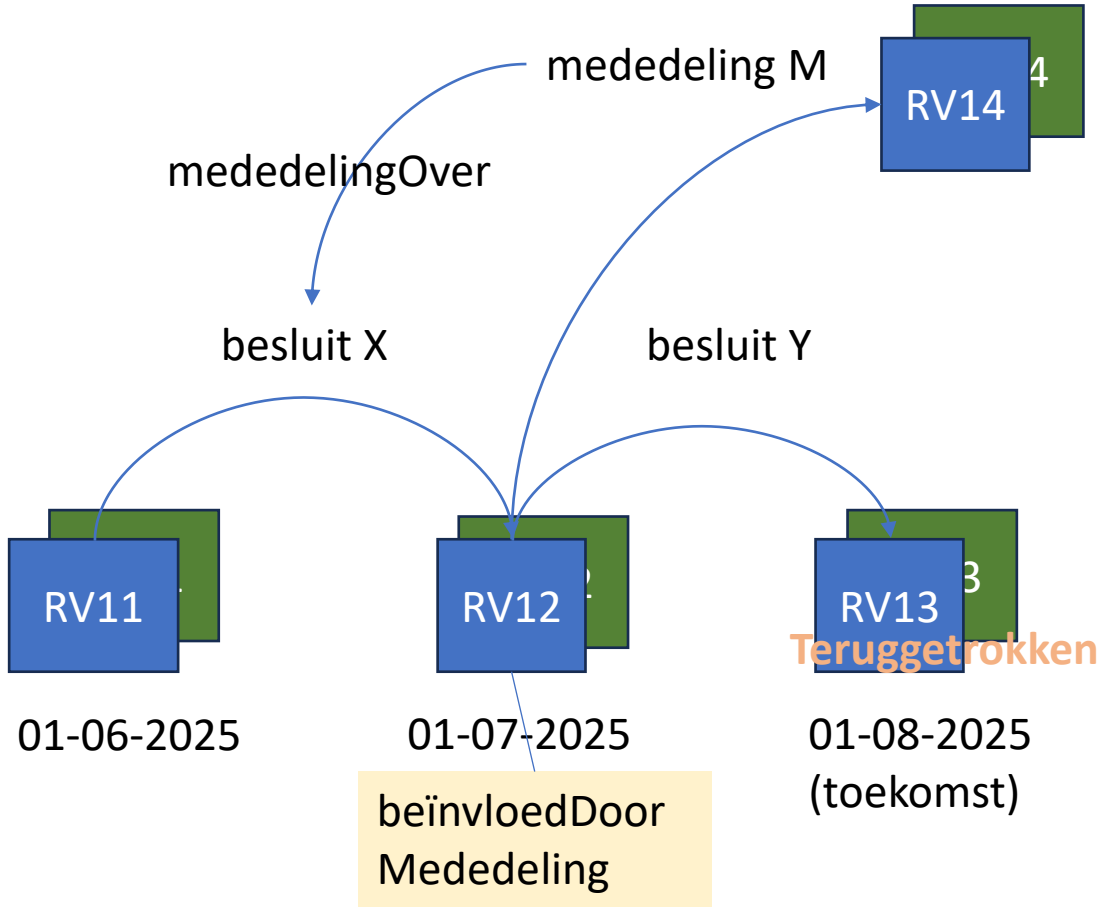


- Beginsituatie: RegelingVersie 1
- Aanlevering 1:
  - Omschrijving: wijziging naar Regelingversie 2
  - Type: Besluit
  - Juridisch werkend op 1 april 2025
- Aanlevering 2:
  - Omschrijving: wijziging naar Regelingversie 3, gebaseerd op Regelingversie 1
  - Type: Besluit
  - Juridisch werkend op 1 april 2025
  - Dit creëert een probleem, want Regelingversie 1 heeft al een opvolger (een vorige versie die eerder gebruikt is om een vervolg van te maken).
- Aanlevering 3:
  - Omschrijving: het bevoegd gezag wil dat Regelingversie 3 geconsolideerd kan worden.
  - Type: Revisie
  - Juridisch werkend op 1 april 2025
  - Hierbij doen ze een vervlechting van Regelingversie 3, want dit is een proefversie die meegenomen wordt in de Revisie.
  - Daarnaast trekken ze Regelingversie 2 terug, want deze heeft geen bestaansrecht meer.

Legenda:
- blauw: geconsolideerd
- groen: proefversie

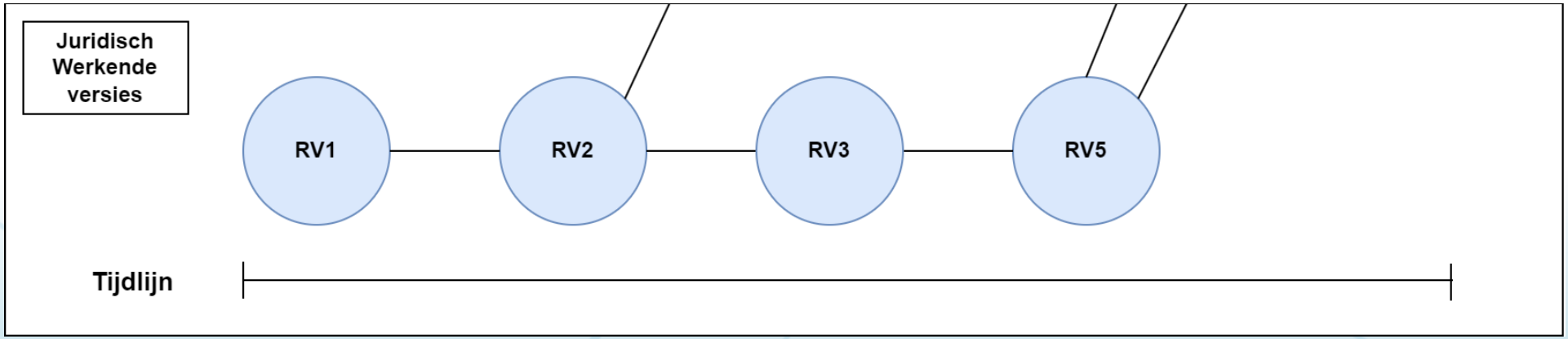
Mededeling rechter

Later toegevoegd.



- Beginsituatie:
  - RegelingVersie 11 en 12 en vandaag is 14 juli.
- Aanlevering 1:
  - Omschrijving: wijziging naar Regelingversie 13
  - Type: Besluit
  - Juridisch werkend op 1 augustus 2025
- Aanlevering 2:
  - Omschrijving: rechter vernietigt besluit X van 11 naar 12
  - Type: Mededeling
  - Juridisch werkend op 15 juli 2025
  - Om dit sluitend te maken wordt het volgende gedaan m.b.t. consolidatieInformatie:
    - Terugtrekking van RegelingVersie 13
    - Aanlevering van Regelingversie 14
    - Was-versie is Regelingversie 12
    - mededelingOver is gelijk aan het besluit (X) dat regelingversie 12 vaststelt.
- Systeemgedrag LVBB:
  - Er kan worden gededuceerd dat tussen het publicatiemoment van besluit x en juridisch werkend van regelingversie 14 alle regelingversies van de regeling gemarkeerd worden als 'beïnvloedDoorMededeling' voor de afnemers.

Consolidatiemogelijkheden (IV)



Consolidatiemogelijkheden (V)

ConsolidatieInformatie verplichte informatie als instructie voor LVBB hoe een besluit geconsolideerd dient te worden.

Er zijn nog inhoudelijke gesprekken over de exacte implementatie/toepassing van deze concepten.

In release B komen hier extra mogelijkheden bij, zoals:

- Terugtrekkingen (om een regeling/informatieobject van de juridisch werkende tijdlijn af te halen)
- Vervlechtingen/Ontvlechtingen (om aan te geven dat een proefversie niet meer zichtbaar hoeft te zijn)
- Nog meer mogelijkheden...

Consolidatiemogelijkheden (VI)

Door deze nieuwe mogelijkheden (c.q. gereedschappen in de consolidatie-toolbox) worden er veel meer gevallen mogelijk.

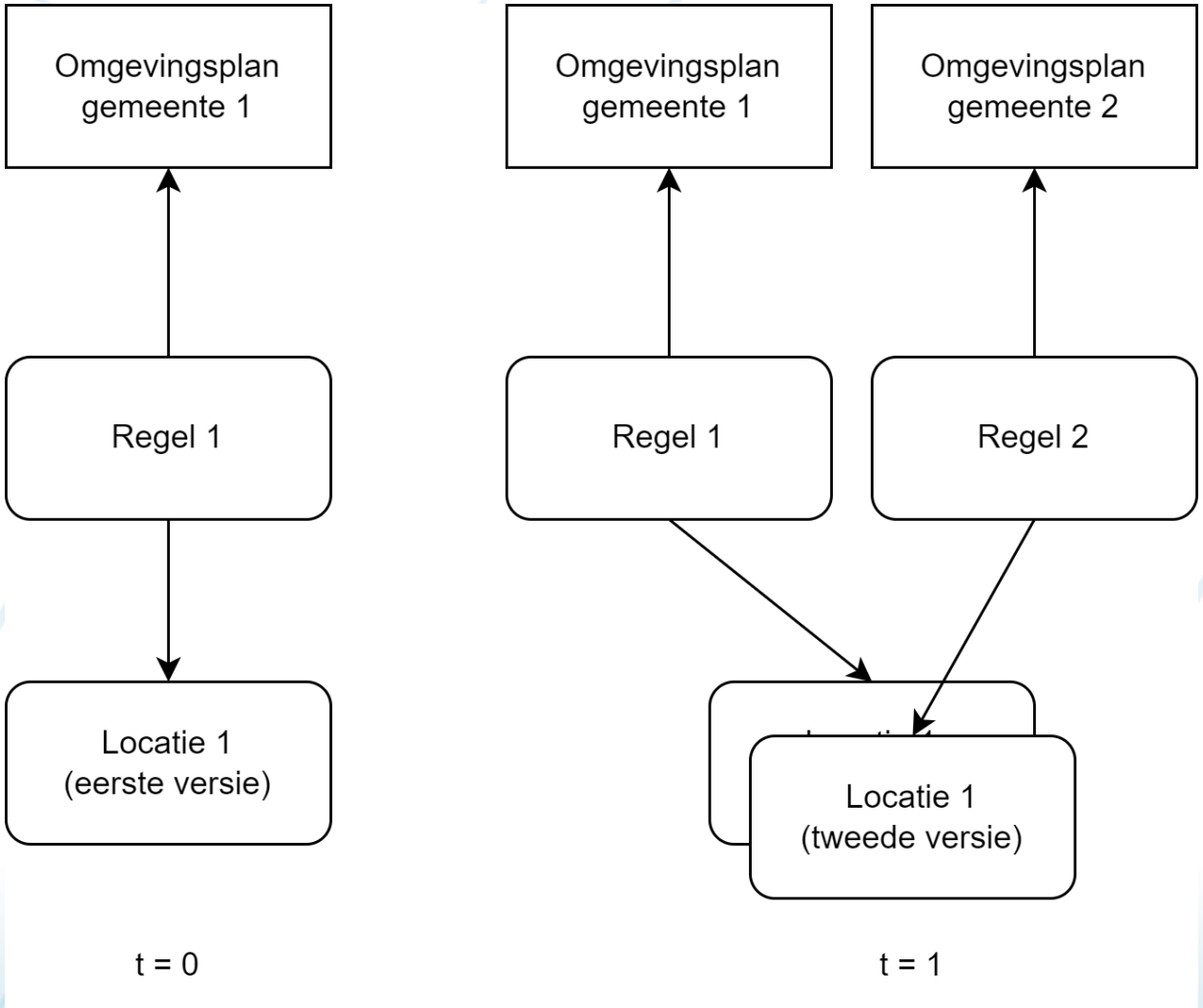
Inhaalbesluit, gelijktijdige inwerkingtreding, etc.

OW-objecten toewijzen aan regelingen

En hoe de voorzieningen hiermee om willen gaan

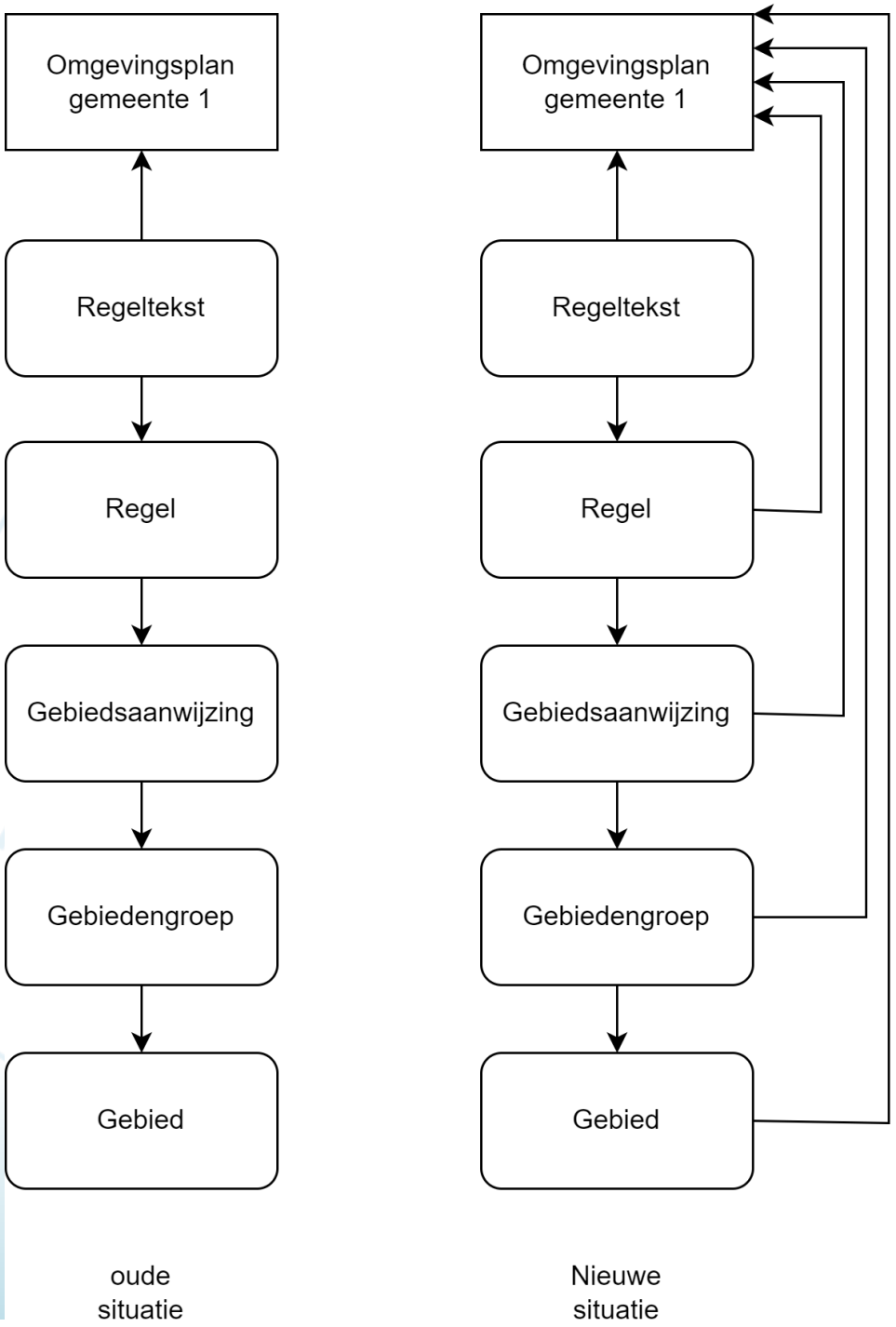
Objecten toewijzen aan regelingen

- Maakt de voorziening veiliger: je kan niet meer per ongeluk ‘andermans’ objecten aanpassen



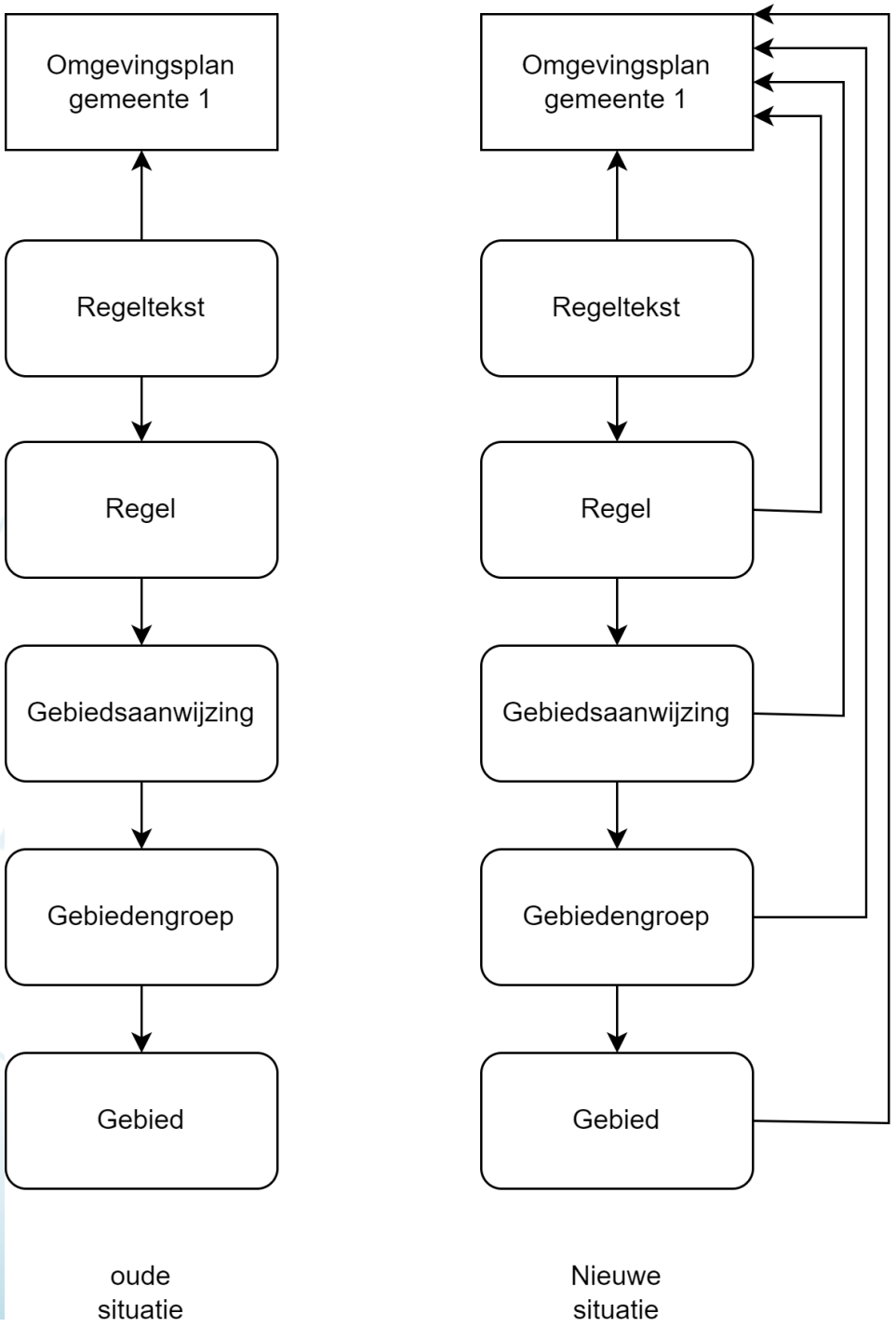
Objecten toewijzen aan regelingen

- Maakt de voorziening veiliger: je kan niet meer per ongeluk ‘andermans’ objecten aanpassen
- Maakt de voorziening sneller: de vraag ‘welke objecten horen bij deze regeling’ is direct te beantwoorden
- Dit is nodig bij complexe mutatiescenario’s (STOP 2.0). Alle tijdslijnen volgen uit besluit/regeling, dus een duidelijke lijn naar het object is onmisbaar.



Objecten toewijzen aan regelingen

- Maakt de voorziening veiliger: je kan niet meer per ongeluk ‘andermans’ objecten aanpassen
- Maakt de voorziening sneller: de vraag ‘welke objecten horen bij deze regeling’ is direct te beantwoorden
- Downloadfunctie wordt beter en bevat geen ‘afgeleide’ OW-objecten meer.



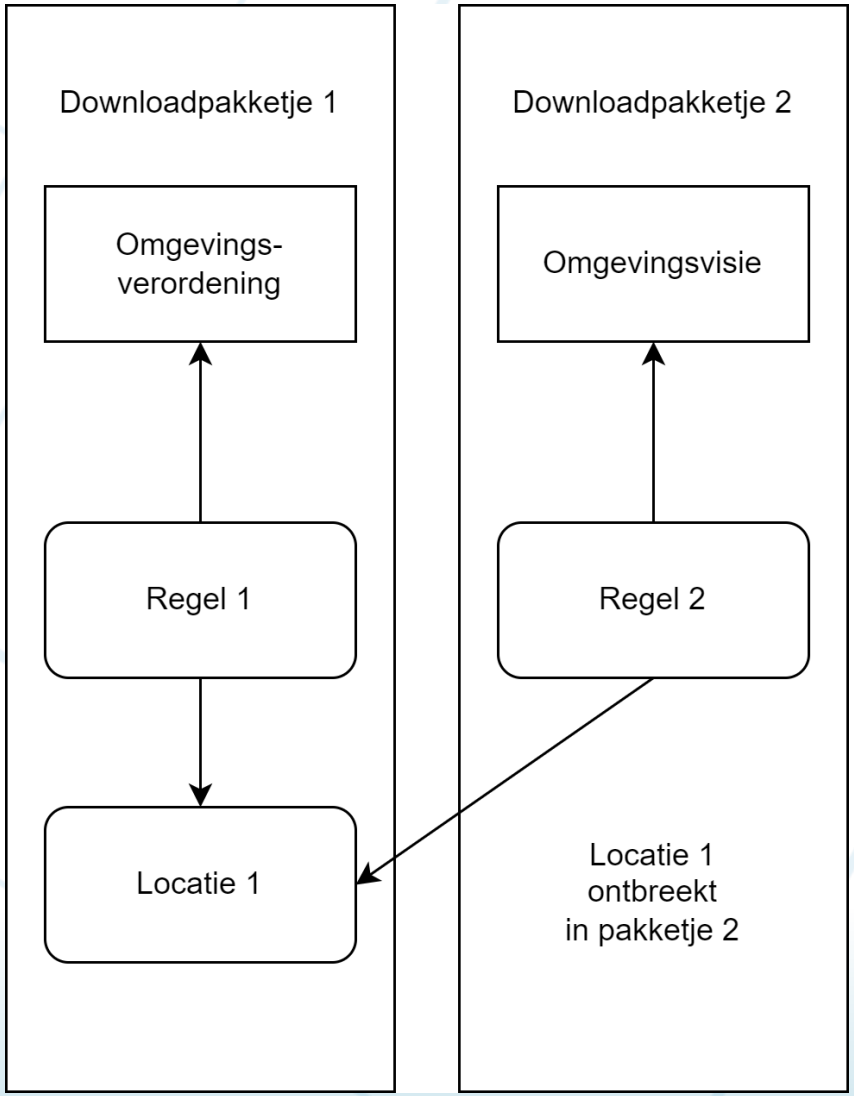
Objecten toewijzen aan regelingen: wat verandert er?

- Ieder OW-object hoort bij 1 regeling, en blijft bij die regeling horen.
- Intrekken/Vervangen als alternatief voor tekstvervanging is niet meer mogelijk, want bij dit scenario is het toegestaan dat OW-objecten impliciet van regeling veranderen.
- Een OW-object mag alleen gewijzigd of beëindigd worden door een besluit dat hoort bij de regeling die het OW-object heeft opgevoerd. Kort gezegd: je mag alleen objecten wijzigen binnen de regeling. Andere bewerkingen zullen afgekeurd worden.

Objecten toewijzen: verwijzingen van object naar object

Huidig voorstel: verwijzen tussen objecten van verschillende regelingen blijft mogelijk. Er zijn voordelen om dit niet toe te staan:

- Downloadpakketjes zijn altijd compleet en onafhankelijk van elkaar opnieuw aan te bieden



Objecten toewijzen: verwijzingen tussen regelingen

Huidig voorstel: verwijzen tussen objecten van verschillende regelingen blijft mogelijk. Er zijn voordelen om dit niet toe te staan:

- Downloadpakketjes zijn altijd compleet en onafhankelijk van elkaar opnieuw aan te bieden
- Regelingen en hun objecten zijn onafhankelijk van elkaar. Dit maakt migratie, conversie, etc. makkelijker

Feedback-tijd!

Switch naar menti, voor feedback.

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

TER ONDERTEKENING

Nota actief openbaar
Ja

Onze referentie
2023-0000615102

Datum
5 oktober 2023

Opgesteld door
[redacted]

Samengewerkt met
RB, CZW, VNG, IPO, UvW, rijkspartijen

Bijlage(n)
1

Aan minBZK/VRO
Van dgRO

nota

Beantwoording EK vragen - implementatie Omgevingswet - GroenLinks-PvdA 21 september 2023

Aanleiding
Op 21 september 2023 heeft het EK-lid Kluit (GroenLinks-PvdA) vragen gesteld over twee berichten op LinkedIn betreffende de Omgevingswet en het DSO.

Geadviseerd besluit
U wordt geadviseerd in te stemmen met de antwoorden op de schriftelijke vragen van het EK-lid Kluit (GroenLinks-PvdA) en het sturen van het gevraagde afschrift van de beantwoording van deze vragen aan de Tweede Kamer.

Toelichting
Allereerst is uitgezocht om welke informatie op LinkedIn dit ging en waar deze informatie op was gebaseerd. Na het bij diverse betrokkenen nagaan van de informatie uit met name het beeld bij het bericht is achterhaald dat het in beide berichten ging om informatie uit een presentatie van een medewerkers van TBO en OBO's aan ontwikkelaars van software. Het betrof het meenemen van de ontwikkelaars in de toekomstige ontwikkelingen van het DSO.

In de beantwoording gaat u in op de context van de presentatie, de gedeelde informatie. Daarbij wijst geeft u antwoord op de gedane uitlatingen en hoe dit zicht verhoudt tot uitlatingen over waar het DSO nu staat, en waar met de afbouw, uitbouw en doorontwikkeling aan verder wordt gewerkt.
Gezien het verzoek om informatie dat het lid van de Eerste Kamer heeft gedaan op basis van artikel 68 Grondwet wordt tevens de presentatie (na check op de AVG) meegestuurd. Daarnaast geeft u antwoord op de wijze van informatievoorziening aan de Eerste Kamer en de zorgvuldigheid die daarin wordt betracht en de informatie die openbaar gedeeld wordt over de stabiliteit en performance van het DSO.

Naar aanleiding van de verwarring die is ontstaan over de 50% zet u uiteen dat dit de cijfers uit de planketen van de pre-productie betreft, hoe dit technisch werkt en welke verbeteringen mogelijk zijn, door bijvoorbeeld te vragen om validering voor publicatie van een plan.

Op de overige vragen over benodigde extra tijd, het programma Platform Open Overheidsinformatie, het Verdrag van Aarhus, de WCAG en de stelselverantwoordelijkheid geeft u in de beantwoording technische en juridische

uitleg voer de stand van zaken en hoe hiermee nu en bij het vervolg mee wordt omgegaan.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
In de openbaar gemaakte versie van deze nota zijn alle persoonsgegevens van ambtenaren geanonimiseerd.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Beantwoording EK vragen - implementatie Omgevingswet - GroenLinks-PvdA 21 september 2023	