

Vergaderjaar 2024–2025

36 725XX

Wijziging van de begrotingsstaten van het Ministerie van Asiel en Migratie (XX) voor het jaar 2025 (wijziging samenhangende met de Voorjaarsnota)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3, eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Asiel en Migratie;
de begrotingsstaat inzake het agentschap van dit ministerie.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Asiel en Migratie,
M.H.M. Faber - Van de Klashorst

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting 2025 geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2025 en bevat de voorgestelde -meerjarige- wijzigingen ten opzichte van de begroting 2025.

In hoofdstuk 2 is een meerjarig overzicht opgenomen van de belangrijkste uitgaven en ontvangsten mutaties. Het betreft de mutaties die groter zijn dan 10 miljoen euro.

In hoofdstuk 3 is per beleidsartikel de tabel 'budgettaire gevolgen van beleid' opgenomen. In hoofdstuk 4 gebeurt dit voor de niet-beleidsartikelen.

Na de tabel budgettaire gevolgen van beleid wordt een meerjarige toelichting op de «mutaties eerste suppletoire begroting» gegeven voor zover deze groter zijn dan 5 miljoen euro. De mutaties kunnen zowel beleidsmatig als financieel-technisch van aard zijn. Financieel-technische mutaties worden conform de Rijksbegrotingsvoorschriften niet nader toegelicht.

In de regel geldt dat uitgavenmutaties en verplichtingenmutaties aan elkaar gelijk zijn. De toelichtingen gelden daarom voor zowel de uitgaven- als de verplichtingenmutaties. Wanneer dit niet het geval is, wordt voor de verplichtingmutaties een aparte toelichting opgenomen als er sprake is van een opmerkelijk verschil met de uitgavenmutaties.

In hoofdstuk 5 zijn de exploitatie- en kasstroomoverzichten van de agentschappen weergegeven indien de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 5% van de oorspronkelijk vastgestelde begroting of de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 20 miljoen euro ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde begroting.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2025 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Vastgestelde begroting 2025		9.480.898	9.769.219	2.854.239	1.218.804	1.218.804	0
Belangrijkste suppletoire mutaties							
1 Dwangsommen IND	37	20.000	50.000	0	0	0	0
2 Richtlijn Tijdelijke Bescherming IND	37	0	10.000	0	0	0	0
3 Meerjaren Productie Prognose (MPP)	37	250.337	– 228.122	454.002	590.440	374.120	374.120
4 Faciliteitenbesluit opvangcentra 2025	37	– 11.427	0	0	0	0	0
5 Spreidingswet bonussen	37	31.122	0	0	0	0	0
6 Identificatie en Registratie	37	16.800	16.800	16.800	16.800	16.800	16.800
7 Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	37	–	–	0	0	0	0
8 Herverkaveling apparaatsuitgaven	37, 91	120.734	111.804	104.405	103.705	103.425	103.425
9 Loonbijstelling 2025	92	97.485	92.201	34.763	25.683	25.683	25.683
10 Prijsbijstelling 2025	92	27.336	24.902	7.372	5.133	5.133	5.133
11 Middelen wetsvoorstellen	92	115.000	115.000	115.000	115.000	115.000	115.000
12 Extrapolatie	92	0	0	0	0	0	1.218.804
Overige mutaties		1.408	909	– 3.559	– 5.254	– 5.956	– 5.956
Stand 1e suppletoire begroting 2025		8.967.359	8.911.551	3.583.022	2.070.311	1.853.009	1.853.009

Toelichting

1. Dwangsommen IND

Als de IND een aanvraag voor een verblijf in Nederland niet binnen de wettelijke termijn kan afhandelen hebben aanvragers in sommige gevallen recht op een dwangsom. Met de huidige geraamde asielinstroom, afhandeling van asielaanvragen en bij ongewijzigd beleid rondom dwangsommen, zullen in de komende periode niet alle asiel aanvragen binnen de wettelijke beslistermijn worden afgehandeld. Hiervoor is in 2025 € 20 mln. en in 2026 € 50 mln. beschikbaar gesteld.

Richtlijn Tijdelijke Bescherming IND

Vanwege de looptijd van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) voor Oekraïense ontheemden tot 4 maart 2026 door de Europese Commissie, wordt de IND verzocht de werkzaamheden in het kader van de RTB het komende jaar voort te zetten.

Meerjaren Productie Prognose (MPP)

De raming van het mediaanscenario van de Meerjaren Productie Prognose (MPP) leidt tot de volgende bijstellingen op het budget: Bij de IND leidt de MPP-raming tot een budgetverhoging van € 33,8 mln. in 2025; € 87,6 mln. in 2026; € 454,0 mln. in 2027; € 590,4 mln. in 2028 met een afloop naar € 374,1 mln. vanaf 2029. Op basis van

het aantal verwachte zaken en de productie die de IND de komende jaren kan leveren om de werkvoorraden terug te brengen van asielaanvragen, zijn in de komende jaren aanvullende middelen nodig.

Bij het COA leidt de MPP-raming tot een budgetverhoging van € 779,4 mln. in 2025 en € 401,5 mln. in 2026.

In elk geval de komende twee jaren moet zowel de reguliere opvang als de opvang van statushouders worden gerealiseerd. Daarbij blijft duurdere noodopvang noodzakelijk.

Conform de reguliere systematiek wordt een deel van de kosten van eerstejaarsasielopvang gefinancierd uit het Official Development Assistance (ODA) budget. Als gevolg van de lagere geprognostiseerde bezetting ten opzichte van de voorgaande MPP en de afrekening over 2024, wordt de toerekening aan ODA van eerstejaarsasielopvang neerwaarts bijgesteld in 2025 en 2026. Vanaf 2027 is de toerekening van eerstejaarsasielopvang gemaximeerd tot 10% van het ODA budget. In 2025 met € -571,2 mln. en in 2026 € -712,2 mln.

De MPP-raming laat voor de stichting Nidos in 2025 (€ -8 mln.) en in 2026 (€ -21,6 mln.) een meevaller zien.

Het identificeren en registreren van vreemdelingen die asiel aanvragen is in 2025 geen taak meer van de politie. Vanaf 1 januari wordt dit uitgevoerd door de Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA). Op basis van de MPP-raming wordt het budget verhoogd omdat de komende jaren meer registraties worden uitgevoerd door DISA. Voor 2025 en 2026 betreft dit € 8,8 mln.

Bij Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV) leidt de MPP-raming tot een budgetverhoging van € 7,5 mln. in 2025 en € 7,8 mln. in 2026.

Faciliteitenbesluit opvangcentra

Aan een gemeente waarin een opvangcentrum is gevestigd, wordt jaarlijks door het COA een uitkering verstrekt op basis van het aantal door asielzoekers permanent te bezetten capaciteitsplaatsen verminderd met het aantal op 1 januari van het uitkeringsjaar in de Basisregistratie Personen ingeschreven bewoners van het opvangcentrum. In het Faciliteitenbesluit is geregeld dat de gemeenten die een opvangcentrum voor asielzoekers hebben, uitkeringen krijgen vanuit een decentrale uitkering (DU). Het Faciliteitenbesluit is per wet geregeld en daarmee is deze DU een juridische verplichting. Voor het jaar 2025 wordt door Asiel en Migratie € 11,4 mln. overgeboekt naar BZK /Gemeenten middels de meicirculaire van het gemeentefonds.

Spreidingswet bonussen

Ter uitvoering van de Spreidingswet moeten bonussen worden uitgekeerd aan gemeenten. Om de afgesproken systematiek te handhaven is besloten deze bonussen in 2025 uit te keren in plaats van in 2024. Met deze mutatie zetten we de middelen hiervoor op onze begroting.

Identificatie en Registratie

Per 1 januari 2025 is de politie gestopt met het uitvoeren van de Identificatie en Registratiewerkzaamheden (I&R) ten behoeve van asielaanvragers. De hierbij behorende taken en activiteiten zijn overgedragen aan de nieuw opgerichte Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA). Met deze overboeking worden de I&R middelen bij de politie structureel overgeheveld naar de DISA.

Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden

De verwachte uitgaven voor de Oekraïense ontheemden in Nederland zijn meerjarig aangepast.

In 2025 is een aanvullend bedrag van € 10,2 mln. aan taallessen voor ontheemden nodig.

Op basis van de Meerjaren Productie Prognose (MPP) is het gemiddelde aantal gemeentelijke opvangplekken lager dan waar in de ontwerpbegroting mee was gerekend, daarnaast is het normbedrag voor gemeenten verlaagd naar € 44 per dag per Gemeentelijke Opvang Oekraïners (GOO) plek. Het budget in 2025 (€ -1.046 mln.) en 2026 (€ -975,7 mln.) wordt navenant verlaagd.

Minder uitgaven aan de opvang van Oekraïense ontheemden heeft ook een lagere afdracht aan het btw-compensatiefonds tot gevolg in 2025 (€ -71,5 mln.) en 2026 (€ -69,3 mln.).

De verwachte uitgaven voor transitiekosten zijn lager omdat er minder nieuwe opvangplekken in 2025 (€ -106 mln.) en 2026 (€ -47,8 mln.) verwacht worden dan waar in de ontwerpbegroting mee was gerekend.

Het subsidiebudget Oekraïense ontheemden wordt de komende jaren afgebouwd. In 2025 wordt het budget verlaagd met € -11,3 mln. en in 2026 met € -17,7 mln.

Voor de Regeling Medische zorg Ontheemden (RMO) is meer budget nodig doordat de gemiddelde zorgkosten per ontheemden zijn gestegen. In 2025 € 41,5 mln. en in 2026 € 58,3 mln.

Het restant saldo betreft een aantal kleinere mutaties.

Herverkaveling apparaatsuitgaven

Met ingang van de begroting 2025 heeft het onderdeel Asiel en Migratie een eigen begrotingshoofdstuk (XX). Het budget apparaatsuitgaven Asiel en Migratie stond nog op de begroting van Justitie en Veiligheid en wordt nu bij de eerste suppletoire begroting meerjarig overgeboekt naar de begroting van Asiel en Migratie.

Loonbijstelling 2025

De tranche loonbijstelling 2025 is na aftrek van de loonbijstelling externe inhuur met deze mutatie aan de begroting van Asiel en Migratie toegevoegd.

Prijsbijstelling 2025

De jaarlijkse prijsbijstelling is bij Voorjaarsnota met 50% gekort en de toekenning van deze prijsbijstelling wordt met deze mutatie toegevoegd aan de Asiel en Migratie begroting.

Middelen wetsvoorstellen

Er volgen vanuit de asielwetgeving, waaronder het tweestatusstelsel, de asielnoodmaatregelenwetgeving en de terugkeer en vreemdelingenbewaring, budgettaire consequenties voor onder andere de IND en rechtspraak. Deze worden deels gedekt uit de reservering van 50 miljoen euro op de Aanvullende Post. En er is aanvullend 65 miljoen euro beschikbaar gesteld voor de gevolgen bij de uitvoering. Voor deze mutatie ontvangt uw Kamer voor het zomerreces de onderbouwing conform de werkwijze Beleidskeuzes uitgelegd.

Extrapolatie

Dit zijn de standen van het jaar 2029 die nu ook voor 2030 zijn opgenomen (ook wel de extrapolatiestanden genoemd).

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2025 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Vastgestelde begroting 2025		12.826	13.826	13.826	13.826	13.826	0
Belangrijkste suppletoire mutaties							
1 Asielreserve	37	9.000	0	0	0	0	0
2 Extrapolatie	37	0	0	0	0	0	13.826
Overige mutaties		0	0	0	0	0	0
Stand 1e suppletoire begroting 2025		21.826	13.826	13.826	13.826	13.826	13.826

Toelichting

1. Asielreserve
Door een technische omissie is de asielreserve vorig jaar abusievelijk niet op de begroting van AenM geboekt waardoor deze niet is vrijgevallen. Met deze mutatie laten we de asielreserve dit jaar alsnog vrijvallen.

Extrapolatie

Dit zijn de standen van het jaar 2029 die nu ook voor 2030 zijn opgenomen (ook wel de extrapolatiestanden genoemd).

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 37 Migratie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid art.37 Migratie (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp begroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletioire begroting (4) = (3) + (4)	Stand 1e suppletioire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
Art. Verplichtingen	9.490.898	0	9.490.898	– 795.662	8.695.236	– 1.131.441	538.953	685.406	468.323	1.687.127
Uitgaven	9.480.898	0	9.480.898	– 789.105	8.691.793	– 1.124.477	544.180	685.406	468.323	1.687.127
37. Apparaat 1 Dienst Terugkeer en Vertrek	0	0	0	90.708	90.708	89.805	86.072	85.920	85.859	85.859
<i>Personele uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>75.468</i>	<i>75.468</i>	<i>74.562</i>	<i>71.570</i>	<i>71.418</i>	<i>71.357</i>	<i>71.357</i>
Eigen personeel	0	0	0	68.793	68.793	68.141	65.268	65.234	65.221	65.221
Externe inhuur	0	0	0	6.662	6.662	5.672	5.553	5.435	5.387	5.387
Overig Personeel	0	0	0	13	13	749	749	749	749	749
<i>Materiële uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>15.240</i>	<i>15.240</i>	<i>15.243</i>	<i>14.502</i>	<i>14.502</i>	<i>14.502</i>	<i>14.502</i>
ICT	0	0	0	7.786	7.786	7.775	7.037	7.037	7.037	7.037
SSO's	0	0	0	3.282	3.282	3.910	3.908	3.908	3.908	3.908
Overig materieel	0	0	0	4.172	4.172	3.558	3.557	3.557	3.557	3.557
37. Toegang, 2 toelating en opvang vreemdelingen	9.452.543	0	9.452.543	– 9.452.543	0	– 9.740.097	– 2.832.388	– 1.204.218	– 1.204.218	0
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>951.214</i>	<i>0</i>	<i>951.214</i>	<i>– 951.214</i>	<i>0</i>	<i>– 894.507</i>	<i>– 537.886</i>	<i>– 402.279</i>	<i>– 402.279</i>	<i>0</i>
IND	866.372	0	866.372	– 866.372	0	– 809.634	– 453.013	– 317.406	– 317.406	0
DJI - Vreemdelingsbewaring en uitzetcentra	84.842	0	84.842	– 84.842	0	– 84.873	– 84.873	– 84.873	– 84.873	0
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>4.502.164</i>	<i>0</i>	<i>4.502.164</i>	<i>– 4.502.164</i>	<i>0</i>	<i>– 4.890.105</i>	<i>– 1.016.100</i>	<i>– 691.390</i>	<i>– 691.390</i>	<i>0</i>
COA	4.062.600	0	4.062.600	– 4.062.600	0	– 4.422.334	– 906.455	– 616.857	– 616.857	0

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid art.37 Migratie (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp begroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletore begroting (4) = begroting (3) + (4)	Stand 1e suppletore begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
NIDOS - opvang	439.564	0	439.564	–	0	–	–	– 74.533	– 74.533	0
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>3.602.515</i>	<i>0</i>	<i>3.602.515</i>	<i>– 3.602.515</i>	<i>0</i>	<i>467.771</i>	<i>109.645</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	3.602.515	0	3.602.515	– 3.602.515	0	3.716.988	1.152.348	–	0	0
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>49.191</i>	<i>0</i>	<i>49.191</i>	<i>– 49.191</i>	<i>0</i>	<i>– 49.191</i>	<i>– 33.145</i>	<i>– 17.801</i>	<i>– 17.801</i>	<i>0</i>
Vluchtelingenwerk Nederland	13.052	0	13.052	– 13.052	0	– 13.052	– 13.050	– 13.049	– 13.049	0
Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	31.385	0	31.385	– 31.385	0	– 31.385	– 15.342	0	0	0
Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)	2.776	0	2.776	– 2.776	0	– 2.776	– 2.776	– 2.775	– 2.775	0
Overige Subsidies	1.978	0	1.978	– 1.978	0	– 1.978	– 1.977	– 1.977	– 1.977	0
<i>Opdrachten</i>	<i>347.459</i>	<i>0</i>	<i>347.459</i>	<i>– 347.459</i>	<i>0</i>	<i>– 92.909</i>	<i>– 92.748</i>	<i>– 92.748</i>	<i>– 92.748</i>	<i>0</i>
Programma Ketenvoorzieningen	9.178	0	9.178	– 9.178	0	– 10.093	– 9.978	– 9.978	– 9.978	0
Versterking vreemdelingenketen	125.429	0	125.429	– 125.429	0	– 87.284	– 82.621	– 82.770	– 82.770	0
Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	212.852	0	212.852	– 212.852	0	– 91.929	– 310	0	0	0

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid art.37 Migratie (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp begroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletore begroting (4) = begroting (3) + (4)	Stand 1e suppletore begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
37.3 Terugkeer en bewaring vreemdelingen	28.355	0	28.355	-	0	-	-	-	-	0
				28.355		29.122	21.851	14.586	14.586	
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	9.024	0	9.024	- 9.024	0	- 7.556	- 5.669	- 3.784	- 3.784	0
DJI - Dienst vervoer en ondersteuning	9.024	0	9.024	- 9.024	0	- 7.556	- 5.669	- 3.784	- 3.784	0
<i>Subsidies (regelingen)</i>	10.103	0	10.103	- 10.103	0	- 10.667	- 8.005	- 5.342	- 5.342	0
REAN-regeling	6.557	0	6.557	- 6.557	0	- 6.965	- 5.227	- 3.488	- 3.488	0
Overige Subsidies	3.546	0	3.546	- 3.546	0	- 3.702	- 2.778	- 1.854	- 1.854	0
<i>Opdrachten</i>	9.228	0	9.228	- 9.228	0	- 10.899	- 8.177	- 5.460	- 5.460	0
Vreemdelingen vertrek	9.228	0	9.228	- 9.228	0	- 10.899	- 8.177	- 5.460	- 5.460	0
37.4 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen	0	0	0	5.903.331	5.903.331	5.738.391	2.129.131	1.803.704	1.586.682	1.586.682
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	0	0	0	1.005.858	1.005.858	1.040.705	986.333	985.553	768.590	768.590
IND	0	0	0	921.016	921.016	955.832	901.460	900.680	683.717	683.717
DJI - Vreemdelingenbewaring	0	0	0	84.842	84.842	84.873	84.873	84.873	84.873	84.873
<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	0	0	0	4.690.930	4.690.930	4.556.952	1.015.659	690.802	690.743	690.743
COA	0	0	0	4.259.362	4.259.362	4.110.890	906.069	616.342	616.290	616.290
NIDOS - opvang	0	0	0	431.568	431.568	446.062	109.590	74.460	74.453	74.453

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid art.37 Migratie (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp begroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletore begroting (4) = (3) + (4)	Stand 1e suppletore begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	0	0	0	31.122	31.122	0	0	0	0	0
Samenwerkingsverbanden asielketen	0	0	0	31.122	31.122	0	0	0	0	0
<i>Subsidies (regelingen)</i>	0	0	0	20.458	20.458	17.806	17.803	17.801	17.801	17.801
Vluchtelingenwerk Nederland	0	0	0	13.052	13.052	13.052	13.050	13.049	13.049	13.049
IOM	0	0	0	2.776	2.776	2.776	2.776	2.775	2.775	2.775
Overige Subsidies	0	0	0	4.630	4.630	1.978	1.977	1.977	1.977	1.977
<i>Opdrachten</i>	0	0	0	154.963	154.963	122.928	109.336	109.548	109.548	109.548
Programma Ketenvoorzieningen	0	0	0	9.178	9.178	10.093	9.978	9.978	9.978	9.978
Versterking vreemdelingenketen	0	0	0	120.172	120.172	87.222	82.558	82.770	82.770	82.770
Identificatie en Registratie vreemdelingen	0	0	0	25.613	25.613	25.613	16.800	16.800	16.800	16.800
37.5 Terugkeer en bewaring vreemdelingen	0	0	0	33.336	33.336	34.103	21.851	14.586	14.586	14.586
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	0	0	0	9.024	9.024	10.533	5.669	3.784	3.784	3.784
DJI - Dienst vervoer en ondersteuning	0	0	0	9.024	9.024	10.533	5.669	3.784	3.784	3.784
<i>Subsidies (regelingen)</i>	0	0	0	10.778	10.778	11.342	8.005	5.342	5.342	5.342
REAN-regeling	0	0	0	6.557	6.557	6.965	5.227	3.488	3.488	3.488

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid art.37 Migratie (bedragen x € 1.000)

	Ontwerp begroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletoire begroting (4) = begroting (3) + (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
Overige Subsidies	0	0	0	4.221	4.221	4.377	2.778	1.854	1.854	1.854
<i>Opdrachten</i>	0	0	0	13.534	13.534	12.228	8.177	5.460	5.460	5.460
Vreemdelingen vertrek	0	0	0	13.534	13.534	12.228	8.177	5.460	5.460	5.460
37. Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	0	0	0	2.664.418	2.664.418	2.782.443	1.161.365	0	0	0
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	0	0	0	2.389.193	2.389.193	2.496.788	1.055.744	0	0	0
Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	0	0	0	2.389.193	2.389.193	2.496.788	1.055.744	0	0	0
<i>Subsidies (regelingen)</i>	0	0	0	20.108	20.108	13.721	15.342	0	0	0
Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	0	0	0	20.108	20.108	13.721	15.342	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	0	0	0	255.117	255.117	271.934	90.279	0	0	0
Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	0	0	0	255.117	255.117	271.934	90.279	0	0	0
Ontvangsten	12.826	0	12.826	9.000	21.826	0	0	0	0	13.826

Budgetflex artikel 37: het percentage juridisch verplichte uitgaven voor dit artikel bedraagt 100%.

Toelichting

Mutaties uitgaven

37.1 Apparaat Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV)

Het apparaatsbudget van DTenV wordt meerjarig opgehoogd. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door de herverkaveling op de apparaatsuitgaven.

Met ingang van de begroting 2025 heeft het onderdeel Asiel en Migratie een eigen begrotingshoofdstuk (XX). Het budget apparaatsuitgaven Asiel en Migratie stond nog op de begroting van Justitie en Veiligheid en wordt nu bij de eerste suppletoire begroting meerjarig overgeboekt naar de begroting van Asiel en Migratie. Het betreft € 87,5 mln. in 2025; € 86,3 mln. in 2026; € 86,1 mln. in 2027 en vanaf 2028 € 85,9 mln. Het restant saldo betreft een aantal kleinere mutaties.

37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen

Met ingang van de begroting 2025 heeft het onderdeel Asiel en Migratie een eigen begrotingshoofdstuk (XX) gekregen. Na de implementatie in het financiële systeem is herziening van de artikelonderdelen noodzakelijk gebleken om de budgetmutaties op nieuwe artikelonderdelen te verwerken. Het meerjarig saldo op de artikelonderdelen 37.2 en 37.3 is meerjarig onderverdeeld naar de onderdelen 37.4, 37.5 en 37.7. Zie onderstaande tabellen.

Tabel 4 Hernummering Artikelonderdeel 37.2 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen (x 1.000)

		2025	2026	2027	2028	2029	2030
37.2	Toegang, toelating en opvang vreemdelingen	9.452.543	9.740.097	2.832.388	1.204.218	1.204.218	1.204.218
37.4	Toegang, toelating en opvang vreemdelingen	5.605.791	5.899.795	1.664.388	1.204.218	1.204.218	1.204.218
37.7	Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden	3.846.752	3.840.302	1.168.000	–	–	–

37.3 Terugkeer en bewaring vreemdelingen

Zie toelichting bij 37.2

Tabel 5 Hernummering Artikelonderdeel 37.3 Terugkeer en bewaring vreemdelingen (x 1.000)

		2025	2026	2027	2028	2029	2030
37.3	Terugkeer en bewaring vreemdelingen	– 28.355	– 29.122	– 21.851	– 14.586	– 14.586	– 14.586
37.5	Terugkeer en bewaring vreemdelingen	28.355	29.122	21.851	14.586	14.586	14.586

37.4 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen

Tabel 6 Hernummering Artikelonderdeel 37.4 Toegang, toelating en opvang vreemdelingen

		2025	2026	2027	2028	2029	2030
37.4	Totaalbedrag artikelonderdeel 37.4	5.903.331	5.738.391	2.129.131	1.803.704	1.586.682	1.586.682
	waarvan hernummering artikel 37.2 (technisch)	5.605.791	5.899.795	1.664.388	1.204.218	1.204.218	1.204.218
	Mutaties 1e suppletoire begroting	297.540	161.404	464.743	599.486	382.464	382.464

Toelichting mutaties 1^e suppletoire begroting.

Deze post bestaat uit onder meer de volgende mutaties:

- Als de IND een aanvraag voor een verblijf in Nederland niet binnen de wettelijke termijn kan afhandelen hebben aanvragers in sommige gevallen recht op een dwangsom. Met de huidige geraamde asielinstroom, afhandeling van asielaanvragen en bij ongewijzigd beleid rondom dwangsommen, zullen in de periode 2025-2027 niet alle asielaanvragen binnen de wettelijke beslistermijn worden afgehandeld. Hiervoor is in 2025 € 20 mln. en in 2026 € 50 mln. beschikbaar gesteld.
- Richtlijn Tijdelijke Bescherming IND: Vanwege de verlenging van de Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) tot 4 maart 2026 door de Europese Commissie, wordt de IND verzocht de werkzaamheden in het kader van de RTB het komende jaar voort te zetten. Dit leidt tot een ophoging van het budget in 2026 met € 10 mln.
- Meerjaren Productie Prognose (MPP): Het mediaan-scenario van de MPP-raming leidt tot een budgetverhoging die onder andere wordt veroorzaakt door:
 - De MPP-raming leidt bij de IND tot een budgetverhoging van € 33,8 mln. in 2025; € 87,6 mln. in 2026; € 454,0 mln. in 2027; € 590,4 mln. in 2028 met een afloop naar € 374,1 mln. vanaf 2029. Op basis van het aantal verwachte zaken en de productie die de IND de komende jaren kan leveren om de werkvoorraden terug te brengen van asielaanvragen.
 - De MPP-raming leidt bij het COA tot een budgetverhoging van € 779,4 mln. in 2025 en € 401,5 mln. in 2026. In elk geval de komende twee jaren moet zowel de reguliere opvang als de opvang van statushouders worden gerealiseerd. Daarbij blijft duurdere noodopvang noodzakelijk.

Conform de reguliere systematiek wordt een deel van de kosten van eerstejaarsasielopvang gefinancierd uit het Official Development Assistance (ODA) budget. Als gevolg van de lagere geprognoseerde bezetting ten opzichte van de voorgaande MPP en de afrekening over 2024, wordt de toerekening aan ODA van eerstejaarsasielopvang neerwaarts bijgesteld in 2025 en 2026. Vanaf 2027 is de toerekening van eerstejaarsasielopvang gemaximeerd tot 10% van het ODA budget. In 2025 met € -571,2 mln. en in 2026 € -712,2 mln.

- De MPP-raming laat voor de stichting Nidos in 2025 (€ -8 mln.) en 2026 (€ -21,6 mln.) een meevaller zien.
- Op basis van de MPP-raming wordt het budget verhoogd omdat de komende jaren meer registraties worden uitgevoerd door Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA). Voor 2025 en 2026 betreft dit € 8,8 mln.
- Faciliteitenbesluit opvangcentra: In het Faciliteitenbesluit is geregeld dat de gemeenten die een opvangcentrum voor asielzoekers hebben, uitkeringen krijgen vanuit een decentrale uitkering (DU). Het Faciliteitenbesluit is per wet geregeld en

daarmee is deze DU een juridische verplichting. Voor het jaar 2025 wordt door Asiel en Migratie € 11,4 mln. overgeboekt naar BZK /Gemeenten middels de meicirculaire van het gemeentefonds.

- Spreidingswet bonussen: Ter uitvoering van de Spreidingswet moeten bonussen worden uitgekeerd aan gemeenten. Om de afgesproken systematiek te handhaven is besloten deze bonussen in 2025 uit te keren in plaats van in 2024. Met deze mutatie zetten we de middelen hiervoor op onze begroting. Het betreft € 31,1 mln. in 2025.
- Per 1 januari 2025 is de politie gestopt met het uitvoeren van de Identificatie en Registratiewerkzaamheden (I&R) ten behoeve van asielaanvragers. De hierbij behorende taken en activiteiten zijn overgedragen aan de nieuw opgerichte Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA). Met deze overboeking worden de I&R middelen bij de politie structureel overgeheveld naar de DISA. Betreft € 16,8 mln. meerjarig.
- De mutatie apparaatstaakstelling volgend uit het hoofdlijnenakkoord. Betreft € -2,8 in 2026 oplopend naar € - 6,1mln. in 2029 op het instrument externe inhuur IND.

37.5 Terugkeer en bewaring vreemdelingen

Tabel 7 Hernummering Artikelonderdeel 37.5 Terugkeer en bewaring vreemdelingen (x 1.000)

		2025	2026	2027	2028	2029	2030
37.5	Totaalbedrag artikelonderdeel 37.5	33.336	34.103	21.851	14.586	14.586	14.586
	waarvan hernummering artikel 37.3 (technisch)	28.355	29.122	21.851	14.586	14.586	14.586
	Mutaties 1e suppletoire begroting	4.981	4.981	-	-	-	-

Toelichting mutaties 1^e suppletoire begroting.

Deze post bestaat uit onder meer de volgende mutaties:

- Meerjaren Productie Prognose (MPP): De raming van de MPP leidt tot een budgetverhoging bij Dienst Terugkeer en Vertrek (DTenV). Op basis van het hogere aantal zaken uit het MPP zijn structureel aanvullende middelen benodigd voor DTenV. In 2025 en 2026 € 4,3 mln.
- Het restant saldo bestaat uit een aantal kleinere mutaties.

37.7 Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden

Tabel 8 Hernummering Artikelonderdeel 37.7 Nationaal Programma Oekraïense Ontheemden (x € 1.000)

		2025	2026	2027	2028	2029	2030
37.7	Totaalbedrag artikelonderdeel 37.7	2.664.418	2.782.443	1.161.365	-	-	-
	waarvan hernummering artikel 37.2 (technisch)	3.846.752	3.840.302	1.168.000	-	-	-
	Mutaties 1e suppletoire begroting	1.182.334	1.057.859	- 6.635	-	-	-

Toelichting mutaties 1^e suppletoire begroting.

Deze post bestaat uit onder meer de volgende mutaties:

De verwachte uitgaven voor de Oekraïense ontheemden in Nederland zijn meerjarig aangepast.

- In 2025 een aanvullend bedrag van € 10,2 mln. aan taallessen voor ontheemden benodigd.
- Op basis van de Meerjaren Productie Prognose (MPP) is het gemiddelde aantal gemeentelijke opvangplekken lager dan waar in de ontwerpbegroting mee was gerekend, daarnaast is het normbedrag voor gemeenten verlaagd naar € 44 per dag per Gemeentelijke Opvang Oekraïners (GOO) plek. Het budget in 2025 (€ -1.046 mln.) en 2026 (€ -975,7) wordt navenant verlaagd.
- Minder uitgaven aan de opvang van Oekraïense ontheemden heeft ook een lagere afdracht aan het btw-compensatiefonds tot gevolg in 2025 (€ -71,5 mln.) en 2026 (€ -69,3 mln.).
- De verwachte uitgaven voor transitiekosten zijn lager omdat er minder nieuwe opvangplekken in 2025 (€ -106 mln.) en 2026 (€ -47,8 mln.) verwacht worden dan waar in de ontwerpbegroting mee was gerekend.
- Het subsidiebudget Oekraïense ontheemden wordt de komende jaren afgebouwd. In 2025 wordt het budget verlaagd met € -11,3 mln. en in 2026 met € -17,7 mln.
- Voor de Regeling Medische zorg Ontheemden (RMO) is meer budget nodig doordat de gemiddelde zorgkosten per ontheemden zijn gestegen. In 2025 € 41,5 mln.; in 2026 € 58,3 mln.
- Het restant saldo betreft een aantal kleinere mutaties.

Mutaties Ontvangsten

Door een technische omissie is de asielreserve vorig jaar abusievelijk niet op de begroting van AenM geboekt waardoor deze niet is vrijgevallen. Met deze mutatie laten we de asielreserve dit jaar alsnog vrijvallen. Betreft € 9 mln. in 2025.

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Tabel 9 Artikel 91 Apparaat kerndepartement (bedragen x € 1.000)

	Ontw erpbe grot g t (1)	Mutati es via NvW, motie s, amen deme nten en ISB (2)	Vastg esteld e begro ting t (3) = (1) + (2)	Mutatie s le supplet oire begroti ng (4)	Stand le supplet oire begroti ng (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
Art. Verplichtingen	0	0	0	33.245	33.245	32.206	24.968	17.785	17.566	17.566
Uitgaven	0	0	0	33.245	33.245	32.206	24.968	17.785	17.566	17.566
91.2 Apparaatsuitgaven kerndepartement	0	0	0	33.245	33.245	32.206	24.968	17.785	17.566	17.566
<i>Personele uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>30.342</i>	<i>30.342</i>	<i>29.305</i>	<i>22.931</i>	<i>16.585</i>	<i>16.366</i>	<i>16.366</i>
Eigen personeel	0	0	0	23.628	23.628	22.658	17.314	12.418	12.211	12.211
Externe inhuur	0	0	0	6.301	6.301	6.234	5.205	3.755	3.743	3.743
Overig personeel	0	0	0	413	413	413	412	412	412	412
<i>Materiële uitgaven</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2.903</i>	<i>2.903</i>	<i>2.901</i>	<i>2.037</i>	<i>1.200</i>	<i>1.200</i>	<i>1.200</i>
ICT	0	0	0	100	100	100	17	0	0	0
SSO's	0	0	0	100	100	100	17	0	0	0
Overig materieel	0	0	0	2.703	2.703	2.701	2.003	1.200	1.200	1.200
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Mutaties uitgaven

91.2 Apparaatsuitgaven kerndepartement

Het apparaatsbudget van het kerndepartement wordt meerjarig opgehoogd. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door de herverkaveling op de apparaatsuitgaven.

Met ingang van de begroting 2025 heeft het onderdeel Asiel en Migratie een eigen begrotingshoofdstuk (XX). Het budget apparaatsuitgaven Asiel en Migratie stond nog op de begroting van Justitie en Veiligheid en wordt nu bij de eerste suppletoire begroting meerjarig overgeboekt naar de begroting van Asiel en Migratie. Het betreft € 33,2 mln. in 2025; € 25,5 mln. in 2026; € 18,3 mln. in 2027; € in 2028 € 17,8 mln. en vanaf 2029 € 17,6 mln. Het restant saldo betreft een aantal kleinere mutaties.

4.2 Artikel 92 Nog onverdeeld

Tabel 10 Artikel 92 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

	Ontw erpbe grotin g t (1)	Mutati es via NvW, motie s, amen deme nten en ISB (2)	Vastg esteld e begro ting t (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletoi re begro tin g (4)	Stand le suppletoi re begro tin g (5) = (3) + (4)	Mutatie 2026	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030
Art. Verplichtingen	0	0	0	242.321	242.321	234.603	159.635	148.316	148.316	148.316
Uitgaven	0	0	0	242.321	242.321	234.603	159.635	148.316	148.316	148.316
92.2 Nog onverdeeld	0	0	0	242.321	242.321	234.603	159.635	148.316	148.316	148.316
<i>Nog te verdelen</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>242.321</i>	<i>242.321</i>	<i>234.603</i>	<i>159.635</i>	<i>148.316</i>	<i>148.316</i>	<i>148.316</i>
Nog onverdeeld	0	0	0	242.321	242.321	234.603	159.635	148.316	148.316	148.316
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Artikel 92 is een doorverdeelartikel. Dat houdt in dat bepaalde budgettaire toevoegingen en taakstellingen in eerste instantie op artikel 92 worden verwerkt en later doorverdeeld naar de desbetreffende artikelen. Ten laste van artikel 92 worden geen uitgaven en ontvangsten gedaan, dit gebeurt alleen op de overige artikelen.

De mutatie betreft € 2,5 mln. meerjarig aan meerkosten voor oprichting van een nieuwe ministerie. De toegekende loon- en prijsbijstelling is toegevoegd op artikel 92 voor een nadere doorverdeling naar de desbetreffende artikelen.

5 Agentschappen

5.1 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Tabel 11 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap IND Eerste Suppletoire begroting 2025 (bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting 2025	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Baten			
Omzet	926.372	54.644	981.016
waarvan omzet moederdepartement	866.372	54.644	921.016
waarvan omzet overige departementen			0
waarvan omzet derden	60.000		60.000
Rentebaten	0		0
Vrijval voorzieningen	0		0
Bijzondere baten	0		0
Totaal baten	926.372	54.644	981.016
Lasten			
Apparaatskosten	816222		
- Personele kosten	628.919	34.644	663.563
<i>waarvan eigen personeel</i>	573.118		573.118
<i>waarvan inhuur externen</i>	50.801	34.644	85.445
<i>waarvan overige personele kosten</i>	5.000		5.000
- Materiële kosten	187.303	20.000	207.303
<i>waarvan apparaat ICT</i>	1.000		1.000
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	70.000		70.000
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	116.303	20.000	136.303
Materiele programmakosten	104.150		104.150
Afschrijvingskosten	6.000		6.000
- Materieel	2.000		2.000
<i>waarvan apparaat ICT</i>	1.800		1.800
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	200		200
- Immaterieel	4.000		4.000
Rentelasten	0		0
Overige lasten	0		0
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0		0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	0		0
Totaal lasten	926.372	54.644	981.016
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Tabel 12 Kasstroomoverzicht IND (Bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting 2025	(2) Mutaties 1e suppletoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
1. Rekening courant RHB 1 januari 2025 + depositorekeningen	92.549		92.549
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	926.372	54.644	981.016
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 920.372	- 54.644	- 975.016
2. Totaal operationele kasstroom	6.000		6.000
Totaal investeringen (-/-)	- 3.660		- 3.660
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0		0
3. Totaal investeringskasstroom	- 3.660		- 3.660
Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0		0
Eenmalige storting door moederdepartement (+)	0		0
Aflossingen op leningen (-/-)	- 4.000		- 4.000
Beroep op leenfaciliteit (+)	0		0
4. Totaal financieringskasstroom	- 4.000		- 4.000
5. Rekening courant RHB 31 december 2025 (=1+2+3+4)	90.889	0	90.889

Toelichting

Het verschil tussen de begroting en de stand van de eerste suppletoire begroting wordt verklaard door de dekking voor uitkering dwangsommen. Daarnaast wordt het budget bijgesteld op basis van de Meerjaren Productie Prognose (MPP) raming.