Eerste Kamer der Staten-Generaal

1

Vergaderjaar 2024–2025

21 501-28 Defensieraad

A BRIEF VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juni 2025

Hierbij bied ik u het verslag van de Raad Buitenlandse Zaken Defensie van 20 mei jl. aan.

De Minister van Defensie,
R. Brekelmans

kst-21501-28-A
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2025

BRIEF VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juni 2025

Hierbij ontvangt u het verslag van de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) Defensie van 20 mei jl. te Brussel. De Ministers van Defensie spraken over de militaire EU-steun aan Oekraïne en Europese Defensie Gereedheid. Aansluitend op de RBZ Defensie vond een ministeriële Bestuursraad van het Europees Defensie Agentschap (EDA) plaats. Uw Kamer ontvangt als bijlage bij dit verslag het non-paper van Nederland ter beïnvloeding van het *Defence Omnibus Simplification* voorstel dat de Commissie naar verwachting zal presenteren op 18 juni.

1. Militaire EU-steun aan Oekraïne

De Hoge Vertegenwoordiger (HV) Kallas deed een brede oproep om militaire steun aan Oekraïne te versterken en te versnellen, en om meer te investeren in de Oekraïense defensie-industrie. Dit werd breed gedragen door de lidstaten. Om Oekraïne in staat te stellen vanuit een krachtige positie te onderhandelen over een duurzame vrede, is het van belang de militaire steun op te schalen. Een belangrijke rol hierin speelt het plan van de HV om in 2025 2 miljoen stuks groot kaliber munitie te leveren. De HV gaf aan dat hiervan reeds twee derde door de lidstaten is geleverd of toegezegd. Het laatste gedeelte moet nog door lidstaten worden aangevuld. Nederland gaf aan een substantiële bijdrage te leveren en spoorde andere lidstaten nogmaals aan hetzelfde te doen. Tot slot riep de HV op om sancties uit te breiden. Dit werd door een aantal lidstaten gesteund.

De Oekraïense Minister van Defensie Umerov bedankte de EU-lidstaten voor de steun aan Oekraïne en gaf aan dat de veiligheid van Europa onlosmakelijk is verbonden met de veiligheid van Oekraïne. Hij benadrukte het belang om de capaciteitsdoelstellingen te behalen en het EU-instrumentarium, waaronder het leningeninstrument *«Security Action for Europe»* (SAFE), hiervoor in te zetten. Umerov riep lidstaten op om Oekraïne zo veel mogelijk te betrekken bij projecten onder SAFE. Daarnaast pleitte Umerov voor defragmentatie van de Europese defensie-markt waarbij veel aandacht uitging naar drones. Drones zijn van essentieel belang op het slagveld in Oekraïne. Umerov riep de EU op om spoedig een besluit te nemen over de aanpak van deze dreiging en liet weten dat Oekraïne hieraan kan bijdragen door levering van drones aan de EU. Oekraïne heeft veel kennis op dit gebied en kan goedkoper produceren. Hoe belangrijk drones ook zijn, artillerie vormt nog altijd de ruggengraat van het Oekraïense leger. Hierin is samenwerking met Europese bedrijven van cruciaal belang.

Net als de HV en Umerov riep SG NAVO Rutte op tot het versterken van de Oekraïense defensie-industrie. SG NAVO sprak zijn zorgen uit over de groeiende dreiging vanuit Rusland. Die zorgen werden ook door meerdere lidstaten naar voren gebracht. De dreiging die van de Russische Federatie uitgaat, manifesteert zich in Oekraïne, maar is daar niet toe beperkt. Denk hierbij ook aan hybride- en cyberdreigingen. SG NAVO deed de oproep om de Defensie-uitgaven te verhogen.

De Commissie benadrukte het belang van integratie van de Europese en Oekraïense defensie-industrie, dit werd door veel lidstaten ondersteund. Daarnaast riep de Commissie lidstaten op om gebruik te maken van SAFE en hier Oekraïne bij te betrekken. Ten aanzien van dit instrument

benadrukte SG NAVO de noodzaak om helder te communiceren over inclusie van derde landen. Dit werd door Nederland onderschreven.

Verder sprak de Raad over de manier waarop EU-instrumenten kunnen bijdragen aan veiligheidsgaranties voor Oekraïne. De lidstaten spraken onder andere over het versterken van de Oekraïense defensie-industrie en wat de EU-trainingsmissie EUMAM en de civiele GVDB-missie EUAM in dit kader voor Oekraïne kunnen betekenen. Nederland benadrukte in dit kader dat EU-inspanningen complementair moeten zijn aan de inspanningen van de *coalition of the willing*. Dit is essentieel om zo effectief mogelijk te zijn in de steun aan Oekraïne.

2. Defensie gereedheid

De Commissie presenteerde op 19 maart jl. het Witboek Europese Defensie – Gereedheid 2030 («Witboek»). Hierin zetten de Commissie en de HV hun plannen uiteen om EU-lidstaten te helpen volledig militair gereed te zijn in 2030.[1] De Raad sprak over de implementatie en voortgang van het Witboek. Onderdeel van deze plannen zijn het vergroten van militaire vermogens *(capabilities)* van de lidstaten, versterken van de Europese defensie-industrie, stimuleren van partnerschappen met derde landen en het bieden van extra financieringsopties.

Eurocommissaris voor Defensie en Ruimte Kubilius benoemde de urgentie om snel militaire vermogens van de lidstaten te vergroten. Kubilius wees daarbij op het belang van het bereiken van een snel akkoord op instrumenten die hiervoor kunnen worden ingezet, zoals het Europees Defensie-Industrie Programma (EDIP) en de *Security Action for Europe* (SAFE)-verordening. Zoals gemeld aan uw Kamer is over de SAFE-verordening recent een akkoord bereikt.[2] Eurocommissaris Kubilius lichtte tevens toe dat de opgezette *European Defence Readiness Taskforce* lidstaten gaat ondersteunen om de behoeftes van lidstaten en de capaciteit van de industrie bij elkaar te brengen, zonder hierbij werkzaamheden van het EDA te dupliceren.

In lijn met de prioriteiten uit het Witboek moet de EU zich inzetten voor het versterken van de Europese defensie-industrie, zodat die in staat is om Europese krijgsmachten van de meest geavanceerde defensiecapaciteiten te voorzien. Verschillende lidstaten benadrukten het belang van meer strategische autonomie en het afbouwen van afhankelijkheden. Enkele lidstaten benadrukten belang van samenwerking met onze partners zoals de VS, het VK, Noorwegen en Canada. Ook Nederland blijft zich inzetten voor samenwerking met (industrie uit) derde landen. Lidstaten benoemden verder hun prioriteiten voor het vergroten van hun *capabilities* en enkele lidstaten noemden op welke van deze *capabilities* zij de leiding kunnen nemen. Nederland benoemde als prioriteiten *space*, *integrated air and missile defence* en *drone en counterdrone technologies*.

In het Witboek Europese Defensie kondigde de Commissie aan dat het op basis van een strategische dialoog met de industrie een voorstel zal doen om wetgeving voor de industrie te vereenvoudigen *(Defence Omnibus Simplification)*. Veel lidstaten benadrukten het belang van dit voorstel dat medio juni wordt verwacht. Een aantal lidstaten waaronder Nederland noemden dat de Omnibus verder moet gaan dan obstakels in wet- en

---

[1] Kabinetsappreciatie Witboek Europese Defensie Gereedheid 2030 d.d. 11 april 2025 (2025D16558).

[2] Kamerstuk 2025D24042, Akkoord Security Action for Europe (SAFE)-verordening – Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de Lidstaten van de Europese Unie.

regelgeving voor de defensie-industrie en ook in moet gaan op de obstakels voor de gereedheid en groei van onze krijgsmachten, zoals milieuwetgeving.

3. EDA Bestuursraad

HV Kallas verwelkomde de nieuwe Chief executive (CE) van het EDA, Andre Denk. De HV benadrukte dat EDA wat haar betreft nog niet optimaal wordt benut. De HV gaf aan dat het raamwerk voor meer samenwerking staat, maar lidstaten moeten er ook gebruik van maken. CE Denk sloot zich daarbij aan en schetste de werkzaamheden van het EDA bij de implementatie van het Witboek Europese Defensie en benadrukte hierbij dat het EDA voortbouwt op bestaande werkzaamheden. Ook voor de implementatie van SAFE staat het EDA klaar om lidstaten te helpen om kansen voor gezamenlijke projecten te identificeren. Daarnaast noemde de CE het belang van meer aandacht voor *strategic enablers*, zoals strategische transportcapaciteit, inlichtingen, satelliet en communicatie. Ook voor Nederland is aandacht voor *strategic enablers* van belang. CE Denk benoemde dat EDA een systematiek voor capaciteitsontwikkeling heeft die kan helpen bij de ontwikkeling van deze *capabilities*. Verschillende lidstaten bevestigden dat EDA een belangrijke rol moet spelen in gezamenlijke aanschaf en ontwikkeling om ervoor te zorgen dat lidstaten in 2030 volledig militair gereed zijn.

4. Non-paper NL position on the Defence Omnibus Simplification

Eén van de acties die voortkomt uit het Witboek is een voorstel voor een *EU Defence Omnibus Simplification*. In de kabinetsreactie op het Witboek van 11 april jl. is de kabinetsinzet voor dit Omnibus voorstel verwoord.[3] De Nederlandse inzet ziet erop dat het voorstel van de Commissie breder dient te zijn dan alleen het opschalen van de defensie-industrie, en ook gericht moet zijn op knellende wetgeving die de gereedstelling van de krijgsmacht in de weg zit. Op basis van artikel 4, lid 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de uitleg van het Hof mag EU-wetgeving geen belemmering vormen voor de essentiële functies van de staat, zoals het beschermen van de territoriale integriteit en het waarborgen van de nationale veiligheid. Ik heb een brief toegezonden aan Eurocommissaris Kubilius om dit punt onder de aandacht te brengen. Deze brief is mede ondertekend door Duitsland, België, Zweden, Tsjechië, Letland, Litouwen, Roemenië, Finland, Estland en Denemarken. Nederland heeft daarnaast een non-paper opgesteld om de inzet verder te concretiseren.

Het non-paper bestaat uit drie delen. Ten eerste roept Nederland de Commissie op te erkennen dat we ons bevinden in een situatie tussen vrede en oorlog. Ten tweede vraagt Nederland aan de Commissie om richtsnoeren te publiceren over specifieke wetgeving, of terreinen van wetgeving, waar de lidstaten zien dat de krijgsmachten door interpretatie van EU-recht praktische belemmeringen ervaren. Ten derde noemt Nederland een aantal voorbeelden van wetgeving waar specifieke aanpassingen nodig zijn teneinde de praktische belemmeringen van EU-wetgeving op de gereedstelling van de krijgsmacht op te heffen. Nederland noemt hierbij de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Defensieaanbestedingsrichtlijn, de Kaderrichtlijn Afvalstoffen en de Verordening

[3] Kamerstuk 2025D16558, Kabinetsappreciatie Witboek Europese Defensie Gereedheid 2030 – Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de Lidstaten van de Europese Unie.

betreffende de overbrenging van afvalstoffen, de Verordening socialezekerheidsstelsels en de Verordening medische hulpmiddelen. Dit non-paper is in lijn met de motie Van Campen en Holman.[4]

De Minister van Defensie,
R. Brekelmans

[4] Kamerstuk 35 334, nr. 371 – Motie van de leden van Campen en Holman over uitsluitsel van de Europese Commissie over de ADC-toets – Problematiek rondom stikstof en PFAS.