



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Directie Inhoud**

aan De leden van de vaste Commissie voor Financiën

datum 12 juni 2025

Betreffende wetsvoorstel:

36706

Wijziging van de Wet inkomstenbelasting 2001 om een tegenbewijsregeling te introduceren bij het bepalen van het belastbare inkomen uit sparen en beleggen (Wet tegenbewijsregeling box 3)

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 12 juni 2025 aangenomen door de Tweede Kamer.
Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, NSC, SGP, VVD, JA21 en FVD.
Tegen: ChristenUnie, CDA, BBB en PVV.

Aangenomen amendement

Invoeging artikel I, onderdeel A, artikel 5.25, lid 6 en 7

Invoeging artikel IV, onderdeel D, artikel 6a, lid 4 en 5

9 → 12 → 21 → **23** (Stoffer c.s.) over het verplicht stellen van een formulier voor het aannemelijk maken van het werkelijke rendement

De Wet tegenbewijsregeling box 3 heeft grote en ingrijpende uitvoeringsgevolgen. Uit de Uitvoeringstoets volgen maar liefst vijf rode vlaggen. De werving van additioneel personeel dat benodigd is voor de uitvoering van deze wet wordt 'nagenoeg onhaalbaar geacht'. In de Uitvoeringstoets is ervanuit gegaan dat 2% van alle belastingplichtigen op een ongestructureerde wijze tegenbewijs zullen aanleveren. Dat betekent dat ongeveer 72.000 belastingplichtigen naar verwachting geen gebruik maken van het formulier Opgaaf Werkelijk Rendement (OWR-formulier). In een hoog scenario zijn dat zelfs 360.000 belastingplichtigen. Deze ongestructureerde wijze van aanlevering door een groot aantal belastingplichtigen leidt tot enorme uitvoeringsproblemen bij de Belastingdienst, wat een correcte uitvoering vrijwel onmogelijk maakt.

Om zowel belastingplichtigen te ondersteunen als de uitvoering door de Belastingdienst te verbeteren, stelt de Belastingdienst het OWR-formulier beschikbaar. Hiermee kan er op een gestructureerde wijze tegenbewijs worden geleverd.

De indieners zijn van mening dat gebruik van het OWR-formulier voor alle betrokkenen voordelig is en dus gestimuleerd moet worden. De Raad van State adviseert in haar advies om mitigerende maatregelen te treffen om de uitvoering te ontzien. Specifiek wijst zij daarbij ook op een mogelijke verplichtstelling van het OWR-formulier.

Zoals in de onderliggende stukken bij het voorliggende wetsvoorstel benoemd, mogen belastingplichtigen alle gronden, gegevens en bescheiden aandragen die van belang zijn voor het tegenbewijs. De indieners onderschrijven deze opvatting en willen met dit

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 12 juni 2025

blad 2

amendement geen afbreuk doen aan dit recht. Het blijft voor belastingplichtigen mogelijk, ook met dit amendement, om alle gronden, gegevens en bescheiden aan te dragen. De termijn hiervoor wordt gesteld op zes weken na indiening van het (verplichte) OWR-formulier. Dit is gelijk aan de termijn voor het doen van bezwaar na ontvangst van een aanslag inkomstenbelasting.

Wel wordt met dit amendement vastgelegd dat dit gepaard moet gaan met het verplichte gebruik van het OWR-formulier. Bovenop het gebruik van dit formulier kan een belastingplichtige deze extra informatie aandragen.

Gesteld kan worden dat belastingplichtigen met dit amendement in hun wettelijke recht beperkt worden. Voor zover dit het geval is, achten de indieners deze inperking gerechtvaardigd op grond van het algemeen belang. Het verplichte gebruik van het formulier ontlast de uitvoering, zorgt voor een betere werking van de wet en is daarmee op macroniveau gunstig voor de hele groep belastingplichtigen die tegenbewijs levert. Dit amendement beoogt het gebruik van het OWR-formulier te verhogen, en daarmee de uitvoering van de wet te verbeteren.

Met algemene stemmen aangenomen.

Verworpen amendementen

Invoeging artikel II, onderdeel aA

Invoeging artikel II, onderdeel C

10 → 22 (Grinwis en Inge van Dijk) over een aftrek voor werkelijk gemaakte kosten

Dit amendement implementeert voor de tegenbewijsregeling in box 3 een aftrek voor werkelijk gemaakte kosten. Bij gebruik van de tegenbewijsregeling kunnen deze in mindering worden gebracht op het per tegenbewijs aangetoonde werkelijke rendement. Het huidige wetsvoorstel voorziet niet in deze kostenaf trek. Indieners zijn van mening dat dit onrechtvaardig uitpakt voor belastingplichtigen. Daarom introduceren zij deze kostenaf trek met dit amendement. De kostenaf trek die indieners voorstellen sluit aan bij de definities voor kostenaf trek zoals opgenomen in het wetsvoorstel Wet werkelijk rendement box 3. In dat wetsvoorstel zijn de werkelijke kosten gedefinieerd als kosten die uitsluitend worden gemaakt voor verwerving, inning en behoud van het rendement in box 3.¹ Indieners hebben overwogen om de kostenaf trek ook te laten gelden voor de jaren voorafgaand aan 2026. Het Ministerie van Financiën geeft echter aan dat dit zou leiden tot uitstel van de - door de Hoge Raad verplichte - hersteloperatie met minimaal een jaar. Indieners zijn van mening dat kostenverrekening idealiter ook van toepassing is op eerdere jaren, maar zijn tevens van mening dat de uitvoering van het HR-arrest niet geblokkeerd kan en mag worden. Om deze reden kiezen zij ervoor om de kostenverrekening in te laten gaan in 2026, en deze te laten duren tot de aanvang van het nieuwe box 3-stelsel.

Budgettaire

Het Ministerie van Financiën stelt dat de invoering van de kostenaf trek zou leiden tot een budgettaire derving van cumulatief € 1135 miljoen. Indieners stellen voor deze incidentele derving 'lang voor kort' te dekken uit het, onder andere om redenen van uitvoerbaarheid, niet doorvoeren van het verlaagde accijnstarief voor zogeheten 'rode diesel' en een lichte verhoging van de erf- en schenkbelasting, bij voorkeur door het actualiseren van de sinds 1980 niet meer bijgestelde forfaits². Omdat de dekking structureel is kan deze ook 'lang voor kort' worden aangewend ter dekking van eventuele incidentele derving bij eventueel nader uitstel van de invoering van de Wet werkelijk rendement.

¹ Hiermee volgen indieners de specificatie van variant 1 uit Fiche 2 – Kostenaf trek in tegenbewijsregeling voor 2026 en 2027, zie: <https://open.overheid.nl/documenten/7abee928-1892-4efa-8615-e93b968bb92d/file>.

² Zie Kamerbrief d.d. 5 februari 2025, Aanbieding onderzoek actualisatie rekenforfaits gebaseerd op de levensverwachting en de rente.

Verworpen. Voor: Volt, ChristenUnie, SGP en CDA.



datum 12 juni 2025

blad 3

Invoeging artikel IVa, IVb en IVc

Invoeging artikel V, onderdeel a

11 → **25** (Vermeer) over de tijdelijke mogelijkheid bezit over te hevelen naar een BV, tegen een verlaagd tarief in de overdrachtsbelasting

Verhuurders van woningen staan in toenemende mate onder druk door regulering van de woningmarkt, een (in te voeren) vermogensaanwasbelasting in box 3 en het ontbreken van de mogelijkheid tot kostenafrek in de Wet tegenbewijsregeling box 3. Dit probleem zal ingaande 2026 verergeren doordat het forfaitair rendement voor de overige bezittingen extra wordt verhoogd met 1,78% zodat in het jaar 2026 dat forfaitaire rendement 7,78% zal bedragen. Indiener is van mening dat deze ontwikkelingen een negatief effect hebben op de huurwoningvoorraad, aangezien verhuurders zich genoodzaakt zien om woningen in toenemende mate uit te ponden. Volgens de NVM zijn in 2024 37.000 huurwoningen verkocht en zal dit aantal in 2025 verder oplopen.

Om deze ontwikkeling het hoofd te bieden wil indiener verhuurders van woningen in box 3 eenmalig de mogelijkheid bieden hun bezit over te hevelen naar een BV, tegen een verlaagd tarief in de overdrachtsbelasting van 2%. Het eenmalig faciliteren van deze inbreng zal verhuurders van woningen in staat stellen wel hun kosten af te trekken van het bruto rendement. Deze maatregel biedt een noodzakelijke reddingsboei aan woningverhuurders die een verdere uitpondingsgolf moet voorkomen. Om de overgangsfaciliteit tot stand te brengen heeft de indiener bij het Tweeminutendebat box 3 op 23 april jl. daartoe al een motie ingediend. Deze motie heeft destijds geen meerderheid behaald. Indiener beoogt met voorliggende amendement alsnog deze inbrengfaciliteit tot stand te brengen.

De ingangsdatum van de faciliteit is 01-09-25 en loopt af per 01-01-27. Tegen de laatstgenoemde datum moet de overdracht met al het bijbehorende vermogen zijn afgerond. De overdracht vindt niet plaats tegen taxatiewaarde maar tegen de vastgestelde WOZ-waarde voor het kalenderjaar. Voor belastingplichtigen die gebruik willen maken van de faciliteit is het namelijk van belang om voor de peildatum van 01-01-26 de overdracht zoveel mogelijk af te ronden. Taxaties zijn derhalve een tijdrovend proces, mede vanwege de te verwachten controles op taxaties door de Belastingdienst. Om gebruik te maken van de faciliteit dient belastingplichtige een formulier in bij de belastingdienst. Bij het verzoek worden relevante documenten gevoegd, zoals de oprichtingsakte van de BV, de taxatierapporten en eventuele koopovereenkomsten.

Dekking

De budgettaire derving zal wat indiener betreft zeer beperkt blijven, aangezien er sprake is van een verschuiving van vermogen van box 3 naar box 2 en de belastingheffing enkel wordt uitgesteld tot het moment van vervreemding. Dan zal immers moeten worden afgerekend over verkoopopbrengst. Daarnaast zal een deel gecompenseerd worden door de opbrengsten aan overdrachtsbelasting. De gederfde inkomsten in box 3 zijn dan ook slechts een kant van de medaille. Voorts zou een verdere uitpondingsgolf leiden tot een derving in box 1. Nieuwe woningbezitters zullen immers massaal een beroep doen op de hypotheekrenteaftrek. Een tweede effect van extra uitponing is dat de opbrengst van de overdrachtsbelasting maximaal 2% en in veel gevallen zelfs 0% bedraagt, namelijk als er sprake is van startende kopers. Zonder faciliteit is de opbrengst van de overdrachtsbelasting dus (aanzienlijk) lager dan met faciliteit.

Verworpen. Voor: ChristenUnie, SGP, BBB, JA21, FVD en PVV.



datum 12 juni 2025

blad 4

Moties

13 (Grinwis en Inge van Dijk) over onderzoeken of en in hoeverre de leegwaarderatio nog actueel is

Aangenomen. Voor: Volt, D66, NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21 en FVD.

14 (Van Eijk en Stoffer) over de effecten op bepaalde groepen belastingplichtigen in beeld brengen

Aangenomen. Voor: Volt, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21, FVD en PVV.

15 (Van Eijk) over bij de Belastingdienst zodanig prioriteren dat invoering van het nieuwe box 3-stelsel per 1 januari 2028 wordt gerealiseerd

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21 en FVD.

16 (Kouwenhoven en Grinwis) over een jaarlijkse impactanalyse van de tegenbewijsregeling

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21 en FVD.

17 (Inge van Dijk) over de vooringevulde aangifte tijdelijk loslaten

Aangenomen. Voor: GroenLinks-PvdA, Volt, D66, NSC, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21, FVD en PVV.

18 (Stultiens en Vijlbrief) over herstel van de onrechtvaardige herverdeling van geld van werkenden naar de grootste vermogens

Aangenomen. Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, JA21 en PVV.

19 (Vijlbrief en Stultiens) over een alternatief voor de verlaging van het heffingsvrije vermogen

Verworpen. Voor: SP, GroenLinks-PvdA, PvdD, DENK, Volt, D66, CDA en JA21.

20 → 26 (Stoffer c.s.) over een verbetering van de fiscale positie van rijksmonumenten

Aangenomen. Voor: SP, PvdD, Volt, D66, ChristenUnie, SGP, CDA, VVD, BBB, JA21, FVD en PVV.