
Vergaderjaar 2024-2025

21 501-07 Raad voor Economische en Financiële Zaken

HN BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 30 juni 2025

Hierbij ontvangt u het verslag van de Eurogroep en de Ecofinraad van 19 en 20 juni 2025 in Luxemburg. Op deze dagen vonden ook de jaarvergadering van de Raad van Gouverneurs van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) en de jaarvergadering van de Raad van Gouverneurs van de Europese Investeringsbank (EIB) plaats. Hierover doe ik eveneens verslag.

Daarnaast ga ik in het verslag ook in op een zestal andere zaken.

- Ten eerste informeer ik u over de overeenstemming die in de Raad is bereikt over de verordening en richtlijn betreffende betalingsdiensten en elektronischgelddiensten in de interne markt (PSR en PSD3).
- Ten tweede informeer ik u over een voorlopig politiek akkoord over het voorstel met vereenvoudigingen voor het koolstofcorrectiemechanisme aan de grens (Carbon Border Adjustment Mechanism – CBAM).
- Ten derde informeer ik u over een akkoord dat is bereikt tussen medewetgevers over een beperkte aanpassing van de verordening kapitaalvereisten, specifiek aangaande de berekening van een liquiditeitseis voor banken, de nettostabielefinancieringsratio (NSFR).
- Ten vierde informeer ik u dat de Europese Commissie een besluit heeft genomen over de invoering van het marktriscoraamwerk voor banken (*fundamental review of the trading book*, FRTB). De invoering hiervan wordt opnieuw met één jaar uitgesteld, omwille van een internationaal gelijk speelveld.
- Ten vijfde ga ik in op de stand van zaken van de onderhandelingen inzake Omnibus I, conform de gemaakte informatieafspraken daarover met de Tweede Kamer.
- Tot slot ga ik, conform de doorlopende toezegging aan de Tweede Kamer, in het verslag in op de ontwikkelingen in de raadswerkgroep over een digitale euro.

De minister van Financiën,

E. Heinen

Verslag Eurogroep en Ecofinraad 19 en 20 juni 2025, inclusief Raad van Gouverneurs Europees Stabiliteitsmechanisme en Raad van Gouverneurs Europese Investeringsbank

Jaarvergadering Raad van Gouverneurs Europees Stabiliteitsmechanisme

Op 19 juni jl. vond de jaarvergadering van de Raad van Gouverneurs van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) plaats in Luxemburg. Tijdens de vergadering heeft de Raad van gouverneurs het jaarverslag van de instelling over het jaar 2024, inclusief de financiële rekeningen over 2024, goedgekeurd.¹ Daarnaast stond de benoeming van drie leden van het auditcomité en de update van de evaluatie van de financiële steuninstrumenten op de agenda. Zoals gebruikelijk wordt de Kamer op de hoogte gesteld van de jaarvergadering van het ESM, het jaarverslag van het ESM en het jaarverslag van het onafhankelijke auditcomité van het ESM, welke onlangs gepubliceerd zijn op de website van het ESM. Daarnaast wordt in deze brief ingegaan op de financiële rekeningen van de Europese Financiële Stabiliteitsfaciliteit (EFSF) over 2024.

Jaarverslag 2024 ESM

Het jaarverslag van het ESM bevat een beschrijving van de activiteiten van de instelling in 2024 en de jaarrekening van het betreffende jaar. Zoals in voorgaande jaren is een analyse opgenomen over de economische situatie in het eurogebied, met speciale aandacht voor de landen die financiële steun ontvingen (Ierland, Griekenland, Spanje, Cyprus en Portugal). De uitstaande leningen van het ESM aan eurolanden bedroeg eind 2024 77,9 miljard euro ten opzichte van 82,6 miljard euro eind 2023. Dit bedrag is in 2024 gedaald met 4,6 miljard euro. Deze daling komt door een geplande aflossing van Spanje ter waarde van 4,6 miljard euro en een vervroegde aflossing van Griekenland van 32 miljoen euro. Momenteel staan er nog leningen aan Griekenland uit ter waarde van 59,8 miljard euro, leningen aan Spanje ter waarde van 11,9 miljard euro en leningen aan Cyprus ter waarde van 6,3 miljard euro.

Het ESM heeft in 2024 een positief financieel resultaat behaald van 1,8 miljard euro na een winst van 320 miljoen euro in 2023. Het ESM heeft jaarlijks netto-inkomsten door de marge die de landen op hun leningen aan ESM betalen bovenop de financieringskosten van het ESM. Daarnaast belegt het ESM een deel van het ingelegde kapitaal in veilige en liquide activa. Het hogere resultaat over 2024 wordt gedreven door de hogere rente die het ESM ontvangt op haar investeringen en tegoeden bij centrale banken.

Van de 1,8 miljard euro winst over 2024 wordt 3,4 miljoen euro toegevoegd aan het fonds voor het nieuwe ESM-gebouw, in lijn met de in 2023 gewijzigde financieringswijze van het nieuwe ESM gebouw.² Het resterende resultaat over 2024 (1.785,7 miljoen euro) is tijdens de jaarvergadering door de Raad van gouverneurs gealloceerd aan het reservefonds, in lijn met artikel 24(2) van het ESM-verdrag. De omvang van het fonds voor het nieuwe ESM-gebouw en het reservefonds neemt hiermee toe tot respectievelijk 111,8 miljoen euro en ongeveer 5,28 miljard euro.

Benoeming leden auditcomité

De termijn van drie leden van het auditcomité loopt in 2025 af. De samenstelling van het auditcomité komt tot stand doordat de voorzitter van de Raad van gouverneurs van het ESM (twee leden), de hoogste onafhankelijke auditinstellingen van de aan het ESM deelnemende lidstaten (twee leden) en de Europese Rekenkamer (één lid) leden mogen voordragen. Colette Drinan is voorgedragen door de voorzitter van de Raad van gouverneurs om Lucia Kašiarová te vervangen. Tine Debusschere is voorgedragen door de Belgische nationale Rekenkamer als vervanger van Giovanni Coppola. De Europese Rekenkamer heeft Jorg Kristijan Petrovič voorgedragen als vervanger van Helga Berger, de huidige voorzitter van het auditcomité. De Raad van Gouverneurs heeft ingestemd met de benoeming van Colette Drinan, Tine Debusschere en Jorg Kristijan Petrovič als nieuwe leden van het auditcomité.

Financiële rekeningen EFSF

De Europese Financiële Stabiliteitsfaciliteit (EFSF) is een tijdelijk Europees noodfonds en de voorloper van het ESM. De EFSF kan niet meer gebruikt worden voor het verstrekken van nieuwe stabiliteitssteun. Wel beheert de EFSF de nog uitstaande leningen van de instelling aan Ierland,

¹ <https://www.esm.europa.eu/publications/annual-report-2024>

² Kamerstukken II, 2022-2023, 21501-7, nr. 1958.

Portugal en Griekenland. De EFSF heeft in 2024 een winst behaald van 117 miljoen euro tegenover een winst van 129,4 miljoen euro in 2023. Het lagere resultaat komt voort uit hogere financieringskosten. In tegenstelling tot het ESM heeft de EFSF geen netto-inkomsten uit een rentemarge op de uitstaande leningen. Bij het verstrekken van leningen betaalden lidstaten vooraf een servicekostenvergoeding, die over zeven jaar verdeeld als inkomsten bij de EFSF optelden. De EFSF heeft in 2015 zijn laatste leningendeel uitgekeerd en de zevenjarige periode voor de vooraf betaalde servicekostenvergoeding eindigde in 2021. Het resultaat over 2024 wordt toegevoegd aan het reservefonds van de EFSF. Dit reservefonds bestaat uit de ingehouden winst uit voorgaande jaren en kan worden ingezet om toekomstige verliezen van de EFSF te dekken. Deze ingehouden winst stond eind 2023 op 878,4 miljoen euro. Met de toevoeging van de winst over 2024 bedraagt de ingehouden winst 995,6 miljoen euro. De instelling heeft aangegeven dat het reservefonds voldoende ruimte biedt voor het opvangen van het verlies totdat alle leningen zijn terugbetaald.

De nominale waarde van de uitstaande leningen van de EFSF aan Ierland, Portugal en Griekenland bedroeg eind 2024 171,4 miljard euro ten opzichte van 172,9 in 2023. De afname komt door aflossingen van Griekenland met een totale waarde van 1,7 miljard euro. Vanaf 2025 zal ook Portugal beginnen met aflossing van haar EFSF-leningen. Per 31 december 2024 bedragen de uitstaande leningen 127,4 miljard euro aan Griekenland, 25,3 miljard euro aan Portugal en 18,4 miljard euro aan Ierland. In de nominale waarde van de uitstaande EFSF-leningen is niet het uitstel van rentebetalingen op een deel van de verstrekte EFSF-leningen aan Griekenland opgenomen. Deze maatregel is het gevolg van een schuldmaatregel die in juni 2018 is afgesproken, waarbij de rentebetalingen van Griekenland aan de EFSF tot en met 2032 voor een deel van de leningen worden uitgesteld.³ De uitgestelde rente (stand eind 2024 13,9 miljard euro) leidt ertoe dat de vordering van de EFSF op Griekenland t/m 2032 jaarlijks toeneemt. In 2024 was de toename 1,5 miljard euro. Over deze nieuwe vordering die daardoor ontstaat wordt ook weer rente berekend. Na afloop van de periode van rente-uitstel zal terugbetaling van de opgebouwde uitgestelde rente onderdeel worden van het aflossingsschema voor de leningen van Griekenland bij de EFSF.

De opbouw van de vordering op Griekenland heeft geen effect op het garantiaplafond van Nederland aan de EFSF, omdat Nederland de maximale schulduitgifte m.b.t. de EFSF garandeert. De EFSF-schuld die nodig is om de uitstaande leningen aan Ierland, Portugal en Griekenland (inclusief uitgestelde rente) te financieren blijft daar onder.

Geactualiseerde evaluatie ESM-instrumentarium

De Raad van Gouverneurs heeft tot slot gesproken over de opvolging die het ESM heeft gegeven aan de *comprehensive review* van het instrumentarium die op 17 juni 2024 werd gepubliceerd.⁴ De Tweede Kamer is middels de geannoteerde agenda voor de Eurogroep en Ecofin van juni geïnformeerd over de inhoud van de voorstellen.⁵ Daarnaast is de beantwoording op het schriftelijke overleg inzake de geannoteerde agenda voor de vergaderingen van de Eurogroep en de Ecofinraad d.d. 19 en 20 juni verder ingegaan op de details van de voorstellen van het ESM met betrekking tot haar instrumentarium.⁶

Nederland heeft tijdens de bespreking het belang benadrukt dat het herziene ESM-verdrag door alle lidstaten wordt geratificeerd. Zolang het herziene verdrag niet operationeel is, ziet Nederland geen noodzaak tot het wijzigen van de toegangscriteria tot de preventieve kredietlijnen onder het herziene verdrag om deze in lijn te brengen met de nieuwe Europese begrotingsregels. Verder heeft Nederland aangegeven voorstellen van het ESM af te wegen tegen de doelstelling van het ESM: het verstrekken van stabiliteitssteun, onder stringente voorwaarden die passend zijn voor het gekozen financiële-bijstand instrument, ten gunste van ESM-leden die te maken hebben met of worden bedreigd door ernstige financieringsproblemen, indien zulks onontbeerlijk is om de financiële stabiliteit van de eurozone in haar geheel en van de lidstaten ervan te vrijwaren. Nederland heeft in deze context aangegeven open te staan voor het verder verkennen van voorstellen voor vertrouwelijke consultaties en groepsaanvragen voor de preventieve kredietlijnen. Ten aanzien van het voorstel om een nieuw permanent preventief instrument op te richten en een bredere

³ Kamerstukken II, 2017-2018, 21501-07, nr. 1530

⁴ <https://www.esm.europa.eu/system/files/document/2024-06/2024-06-17%20ESM%20Staff%20Report%20on%20Comprehensive%20Review.pdf>

⁵ <https://open.overheid.nl/documenten/6f0856b5-f70a-465f-bbdc-69268a6f9542/file>

⁶ <https://open.overheid.nl/documenten/ec0e9e2d-db76-466f-ad77-3f85e9cd227f/file>

toepassing van het Indirect Recapitalisation Instrument (IRI) heeft Nederland aangegeven zeer terughoudend te zijn. Nederland is van mening dat privaat kapitaal de eerste verdedigingslinie moet vormen en vindt dat terughoudendheid met de inzet van publieke middelen gepast is.

Eurogroep in reguliere samenstelling

Convergentieverslagen van de Europese Centrale Bank en Europese Commissie en uitbreiding van de eurozone Bulgarije

De Eurogroep besprak de convergentierapporten van de Europese Commissie (hierna: Commissie) en de Europese Centrale Bank, waaruit blijkt dat Bulgarije aan de convergentiecriteria voldoet om toe te treden tot de eurozone. Ook heeft Bulgarije volgens de Commissie naar tevredenheid invulling gegeven aan de *post-entry* toezeggingen, die het heeft gedaan bij toetreding tot het ERM-II wisselkoersmechanisme. Op basis hiervan stelt de Commissie voor om Bulgarije de euro in te laten voeren per 1 januari 2026. De Eurogroep besprak daarnaast de wisselkoers en keurde de aanbeveling van de eurolanden aan de Raad goed voor toetreding van Bulgarije tot de euro per 1 januari 2026.⁷

Op 26 en 27 juni zal de Europese Raad het convergentierapport en de eurotoetreding door Bulgarije bespreken. Naar verwachting zal het Europees Parlement op 8 juli een opinie over het Bulgaarse toetreden aannemen. In de Ecofinraad op 8 juli zal de Raad met gekwalificeerde meerderheid besluiten over de eurotoetreding van Bulgarije per 1 januari 2026 en met eenparigheid van stemmen over de omrekenkoers van de Bulgaarse lev naar de euro. Dit onderwerp is ook besproken bij de Ecofinraad van 20 juni, waar de aanbeveling van de eurolanden ter vaststelling door de Raad voorlag.

Macro-economische ontwikkelingen in de eurozone

De Eurogroep had een gedachtewisseling over nationale budgettaire ontwikkelingen, mede in het licht van een toename van defensie-uitgaven en de toepassing van het Europees begrotingsraamwerk. Daarnaast presenteerde de Commissie de beoordeling van de ontwerpbegroting van België, die het land door een regeringswissel later had ingeleverd.

Enkele lidstaten vroegen aandacht voor de toepassing van de nationale ontsnappingsclausule voor landen in een buitensporigtekortprocedure, waarbij zij zich afvroegen of de activatie van de clausule ook zal leiden tot een eerdere beëindiging van de buitensporigtekortprocedure. De voorzitter van de Eurogroep stelde voor om op een later moment om nader stil te staan bij de samenloop tussen het verhogen van defensie-uitgaven en de Europese begrotingsregels.

IMF Artikel IV-missie naar de eurozone

IMF Managing Director (MD) Kristalina Georgieva presenteerde de conceptverklaring over de Artikel IV-missie naar de eurozone, die plaatsvond tussen 12 en 15 mei jl. Bij deze zogenoemde Artikel IV consultaties analyseert het Internationaal Monetair Fonds (IMF) de financieel-economische situatie in een land of regio stelt het op basis daarvan gerichte beleidsadviezen op.

Europa staat er volgens het IMF goed voor, maar moet wel aan de slag met hervormingen en de integratie van markten om concurrerend en weerbaar te blijven. Het economisch beeld wordt getekend door grote onzekerheid, waaronder handelsspanningen en geopolitieke onrust. De ECB onderschreef deze constatering. Het IMF concludeert dat de EU meer zou moeten inzetten op concurrentievermogen. Daartoe is het volgens het IMF, ten eerste, nodig om belemmeringen op internationale markten te verminderen door een betere integratie van betalingssystemen, ontwikkeling van de digitale euro en integratie van financiële diensten. Ten tweede beveelt het IMF aan te investeren in publieke goederen, waaronder defensie, energie en onderzoek en innovatie. Ten derde stelt het IMF dat gestreefd moet blijven worden naar een stabiel handelssysteem gebaseerd op regels, waarbij handelsrelaties worden vormgegeven door vrijhandelsovereenkomsten. Meerdere lidstaten riepen op tot het versterken van de internationale rol van de euro. Een aantal lidstaten noemden hierbij de voorziening van een Europees *safe asset*. Nederland benadrukte het belang van versterking van de interne markt, stappen op de Spaar- en Investeringsunie, en het waarborgen van financiële stabiliteit, mede in het licht van kosten gerelateerd aan o.a. defensie en vergrijzing.

Diversen - aankondiging verkiezing nieuwe Eurogroepvoorzitter

De termijn van de huidige Eurogroepvoorzitter, Paschal Donohoe, loopt per juli 2025 af. Kandidaten kunnen zich tot 27 juni melden, waarna de namen van de kandidaten door het secretariaat bekend worden gemaakt. Op 7 juli besluit de Eurogroep bij meerderheid over een nieuwe voorzitter bij

⁷ Zie Kamerstukken II, 2024-2025, 21501-07 nr. 2119 voor een beschrijving van de inhoud van de convergentierapporten en de appreciatie van het kabinet.

meerderheid (11 landen vereist). De Eurogroepvoorzitter wordt gekozen voor een termijn van twee en een half jaar.

Eurogroep in inclusieve samenstelling

Concurrentievermogen: presentatie van IMF-onderzoek over interne belemmeringen

De Eurogroep in inclusief verband sprak over de belemmeringen in de Europese interne markt in het kader van het EU concurrentievermogen. Het IMF verzorgde een presentatie over de belemmeringen in de EU en de grote economische baten van het verder verdiepen van de interne markt. Een toelichting op dit rapport is te vinden in de geannoteerde agenda van deze Eurogroep/Ecofinraad.⁸ De Commissie gaf aan een zevental maatregelen te zien om concurrentievermogen te versterken: (i) initiatieven van de interne marktstrategie waaronder de wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties; (ii) de ontwikkeling van de Spaar- en Investeringsunie; (iii) investeringen in defensie; (iv) een optioneel 28^{ste} regime voor insolventieprocedures en het harmoniseren van insolventieregels; (v) Europese investeringen in energie *grids* en betere integratie van energiemarkten; (vi) een eenvoudiger MFK gericht op concurrentievermogen en meer prestatie-gebaseerd; en (vii) implementatie van de landspecifieke aanbevelingen. Lidstaten onderschreven het belang van het versterken van de interne markt en het belang van maatregelen om belemmeringen in het functioneren van de gemeenschappelijke markt te reduceren of weg te nemen. Lidstaten noemden daarbij dossiers die wat hen betreft prioriteit zouden moeten krijgen, waaronder integratie van kapitaalmarkten, het verminderen van administratieve lasten voor het bedrijfsleven, betaalbare energie en kapitaalgebaseerde pensioenen om het aanbod van private financiering te verhogen.

Digitale euro - stand van zaken

De voorzitter van de Eurogroep sprak de hoop uit tot voortgang op het dossier op korte termijn. Een belangrijk openstaand vraagstuk is de omgang met aanhoudingslimieten. Het onderwerp zal worden geagendeerd in de Eurogroep en Ecofinraad in juli. Zie voor een nadere toelichting de stand van zaken over de digitale euro onder kopje 'overig' in dit verslag.

Jaarvergadering Raad van Gouverneurs Europese Investeringsbank

De president van de Europese Investeringsbank Nadia Calviño sprak in haar interventie waardering uit voor het feit dat de statutaire leenlimiet van de EIB met steun van de lidstaten is aangepast. Hierdoor kon de Raad van Bewindvoerders instemmen met het plan om het financieringsvolume voor 2025 te laten toenemen tot EUR 100 miljard.

De president gaf aan dat binnen dit herziene plafond 3,5% van de totale financiering ten gunste komt van de Europese veiligheid en defensie. De Raad van Bewind van de EIB gaf tevens goedkeuring aan een – voor de EIB nieuw type – project voor de bouw van een militaire basis voor het Duitse leger in Litouwen. De president lichtte toe met de vijf grootste nationale investeringsbanken intensief samen te gaan werken op het gebied van defensie-investeringen, en nodigde andere landen uit om zich hierbij aan te sluiten. Als voorbeeld van investeringen in defensiefondsen noemde de president het Nederlandse Keen Venture Partners, waarin de EIB-Groep voor EUR 40 miljoen heeft geïnvesteerd.

Het EIB investeert naast defensie fors in het Europees concurrentievermogen in lijn met de aanbevelingen uit de rapporten van Draghi en Letta. De aandeelhouders van de EIB-Groep zijn akkoord gegaan met het grootste EU-programma voor financiering van Europees technologisch leiderschap en keurden een eerste reeks nieuwe instrumenten goed ter ondersteuning van schone technologie. Met dit TechEU-programma committeert de EIB-Groep tot 2027 EUR 70 miljard, waarmee verwacht wordt EUR 250 miljard aan privaat kapitaal te mobiliseren.

Tenslotte liet de president weten dat de EIB de komende jaren meer dan EUR 11 miljard beschikbaar heeft gesteld voor het investeren in grensoverschrijdende elektriciteitsnetten en -opslag in Europa.

De gouverneurs benadrukten in hun interventies het belang van investeringen in defensie, concurrentievermogen, energie (waaronder kernenergie). Ook werd de meerwaarde van het *European Tech Champions Initiative* gemarkeerd. Daarnaast onderstreepten diverse gouverneurs het belang van additionaliteit van investeringen binnen en buiten de EU, en van het mobiliseren van privaat kapitaal. Voorts spraken de gouverneurs hun waardering uit voor de wendbaarheid van de EIB, de zeer goede resultaten van het afgelopen jaar, het TechEU programma en de prominente rol van de Bank in Oekraïne.

⁸ Zie Kamerstukken II, 21507-07 nr. 2118 d.d. 6 juni 2025

Nederland benadrukte het belang van het blijven verkennen van de mogelijkheden voor investeringen op het terrein van veiligheid en defensie en het concurrentievermogen via het TechEU-programma en het European Tech Champions Initiative, solide bankieren en het houden van de focus qua activiteiten op sectoren waar de toegevoegde waarde van de EIB ten opzichte van de markt het grootst is.

De voorzitter van het audit comité gaf aan dat de Bank in een gezonde positie is om op te schalen en goede financiële resultaten heeft behaald. De gouverneurs stemden tenslotte in met het rapport van het audit comité en met het financiële jaarverslag van de EIB.

De EIB Groep (EIB en EIF) investeerde in 2024 ca. 91 miljard euro wereldwijd. Hiervan werd 76,6 miljard euro via de EIB geïnvesteerd en 14,4 miljard euro via het Europees Investeringsfonds (EIF). Het totale volume dat de EIB Groep investeerde in Nederland bedraagt ca. 3,1 miljard euro, een flinke stijging t.o.v. 2023 toen ca. 2,2 miljard euro in Nederland werd geïnvesteerd. Hiervan werd circa EUR 634 miljoen geïnvesteerd via het EIF. De investeringen in Nederland in 2024 waren vooral gericht op duurzame energie, verduurzaming, medische en digitale innovatie en het beschikbaar stellen van voldoende financiering aan het MKB.

Met de aanpassing van de statutaire leenlimiet en de daarmee samenhangende verhoging van het financieringsvolume naar EUR 100 miljard is de EIB in staat om gehoor te geven aan de aanbevelingen uit het Draghi- en Letta-rapport. De huidige strategische koers van de EIB laat een versterkte inzet voor het Europese concurrentievermogen zien, terwijl ook de sterke financieringspositie en AAA-rating van de EIB geborgd blijft. Hiermee is de motie van de leden Bontenbal, Jetten, Grinwis, Dassen en Thijssen (Kamerstuk 21 501-30, nr. 644) afgedaan.

Een nog verdere ophoging van het mandaat⁹, is wat het kabinet betreft niet opportuun. De inzet van Nederland blijft om binnen de beschikbare volumes van de EIB meer gericht en gefocust te investeren in projecten die een bijdrage leveren aan het Nederlandse en Europese concurrentievermogen, open strategische autonomie en veiligheid en defensie. Nederland ziet net als andere aandeelhouders graag dat er niet enkel op volume gestuurd wordt, maar juist ook op de beoogde impact van deze investeringen. Deze inzet sluit bovendien aan op de aanbeveling in het Draghi rapport om de EIB meer te laten investeren in risicovolle projecten, zoals durfkapitaal. Dit is wat Nederland betreft prioritair en kan binnen het huidige mandaat van de EIB.

Ecofinraad

Ontbijt over defensiefinanciering

Lidstaten wisselden tijdens het Ecofin-ontbijt van gedachten over defensiefinanciering. Een groot deel van de lidstaten sprak zich positief uit over SAFE en de nationale ontsnappingsclausule en de snelheid waarmee de pakketten tot stand zijn gebracht. Meerdere lidstaten gaven aan te werken aan het identificeren van gezamenlijke projecten. Sommige lidstaten signaleerden dat het, ondanks het activeren van de ontsnappingsclausule, niet eenvoudig is om zowel te voldoen aan een eventuele NAVO-norm van 5% als de Europese begrotingsregels. Deze lidstaten vonden dat een deel van de financieringsopgave op Europees niveau tot stand zou moeten komen. Andere lidstaten, waaronder Nederland, stelden daartegenover dat hoewel het ReARM-pakket verlichting kan bieden in een transitiefase, de financieringsopgave structureel ingepast zou moeten worden in nationale begrotingen. Sommige lidstaten in de nabijheid van Rusland benadrukten de positie als frontliniestaten en gaven aan dat er grenzen zitten aan wat zij aan slagkracht kunnen leveren voor de verdediging van Europa. Enkele lidstaten benadrukten de naleving van de rechtsstaat voor de ontvangst van Europese middelen. Tot slot wees een groot deel van de lidstaten, waaronder Nederland, defensie en veiligheid aan als belangrijke prioriteiten in het komend MFK. De Commissie bevestigde dat het binnenkort te verschijnen voorstel aan deze wens zal voldoen.

Hervormingspakket douane-unie

Het voorzitterschap presenteerde een overzicht van de voortgang die is geboekt met het douaneherformingspakket. De presentatie werd gevolgd door een gedachtewisseling over het onderwerp. Tijdens de discussie spraken de lidstaten brede steun uit voor een tijdig akkoord over het standpunt van de Raad over het nieuwe kader. Voor Nederland nam de Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane deel aan de gedachtewisseling.

Veel lidstaten, waaronder Nederland, onderstreepten het belang van dit hervormingspakket, met name gelet op de enorme stijging aan e-commerce en de huidige geopolitieke omstandigheden.

⁹ Het begrip mandaat kan afhankelijk van de context op veel manieren worden geïnterpreteerd. Hier wordt bedoeld dat de statutaire leenlimiet nogmaals verder verhoogd wordt, om het totale leenvolume van de EIB te laten toenemen ten opzichte van nu.

Nederland sprak zich positief uit over de Europese samenwerking op dit dossier en onderstreepte het belang van het pakket voor het ontlasten van het bedrijfsleven en de bescherming van burgers. Lidstaten riepen herhaaldelijk op om snel met de triloog te starten en deze dit jaar nog af te ronden. Het inkomend Deens voorzitterschap gaf aan hiernaar te zullen streven. Een groot deel van de lidstaten sprak daarnaast expliciete steun uit voor de oprichting van het EU-Douaneagentschap en de EU-Douanedatabase. Daarnaast toonde een deel van de lidstaten zich voorstander voor het invoeren van een handling fee op e-commercezendingen. De discussie over waar de opbrengsten van de *handling fee* naartoe moet zal worden gevoerd in het kader van de MFK-onderhandelingen. Sommige lidstaten spraken een parlementair- of studievoorbehoud uit naar de precieze effecten van de invoering van een *handling fee*.

Het voorzitterschap concludeerde dat de lidstaten positief zijn over de teksten en dat er veel steun is voor het hervormingspakket. De voorzitter gaf aan dat in Coreper op 27 juni mandaat zal worden gevraagd voor de onderhandelingen met het Europees Parlement. De Commissie riep tot slot de Raad en het Europees Parlement op om toestemming te geven voor de start met het uitwerken van de criteria voor het EU-Douaneagentschap.

Any other business – stand van zaken financiële diensten

Het voorzitterschap gaf een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot wetgevingsvoorstellen op het gebied van financiële diensten, waaronder het onderhandelingsmandaat van de Raad inzake het betalingsdienstenpakket (PSD3/PSR), de afronding van het werk op de Verordening Kapitaalvereisten (CRR) om bepaalde regels voor kortlopende effectenfinancieringstransacties (SFT's) die door banken worden aangehouden permanent te maken, overeenstemming over de actualisering van de Verordening Centrale Effectenbewaarinstellingen (CSDR), gericht op het verkorten van de afwikkelingscyclus van beurstransacties van twee naar één werkdag (T+1) en tot slot over de aanstaande laatste triloog onder het Poolse voorzitterschap op woensdag 25 juni over de herziening van het raamwerk voor crisismanagement en depositogarantie voor banken (CMDI).

Een groot deel van de lidstaten sprak zich vervolgens in de interventies uit over CMDI. Een groep lidstaten, inclusief Nederland, sprak zorgen uit over de richting van de triloogonderhandeling, waar er op meerdere onderdelen wordt afgeweken van het raadscompromis¹⁰. Het gaat hierbij met name om de *governance* van de gemeenschappelijke resolutieraad (SRB) en de waarborgen (zogenoemde '*bridge the gap safeguards*') voor het gebruik van sectorgefinancierde fondsen, zoals het depositogarantiefonds (DGF) en het Gemeenschappelijk Afwikkelfonds (SRF) in resolutie. Een ander deel van de lidstaten sprak daarentegen steun uit voor de huidige tekst en stelde open te staan voor een spoedig besluit van de onderhandelingen. Inmiddels is bekend geworden dat het Poolse voorzitterschap op 25 juni een akkoord op hoofdlijnen met het Europees Parlement heeft gesloten. Een stemming in de Raad zal pas later plaatsvinden op basis van de definitieve teksten. Uw Kamer zal nader worden geïnformeerd over de uitkomsten van het triloogakkoord en de Nederlandse positie voorafgaand aan stemming in de Raad aan de hand van de inzet zoals beschreven in het BNC-fiche¹¹.

Nederland uitte onder dit agendapunt bezorgdheid over kosten voor de financiële sector in de implementatie van het *Framework for financial data access* (FIDA) en het delen van financiële gegevens. Nederland pleitte in dat verband voor vereenvoudiging van FIDA-regelgeving om de regeldruk voor bedrijven te verminderen.

Convergentieverslagen van de Europese Centrale Bank en Europese Commissie en uitbreiding van de eurozone Bulgarije

De Ecofinraad stemde in met de vaststelling van de aanbeveling van de eurolanden aan de Raad over het invoeren van de euro door Bulgarije. Ook keurde de Ecofinraad de brief goed van het Raadsvoorzitterschap aan de Europese Raad over uitbreiding van de eurozone.¹²

Op 26 en 27 juni zal de Europese Raad het convergentierapport en de eurotoetreding door Bulgarije bespreken. Naar verwachting zal het Europees Parlement op 8 juli een opinie over het Bulgaars toetreden aannemen. De Ecofinraad van 8 juli zal met gekwalificeerde meerderheid besluiten over de eurotoetreding van Bulgarije per 1 januari 2026. Met eenparigheid van stemmen zullen de eurolanden en Bulgarije besluit over de omrekenkoers van de Bulgaarse lev naar de euro.

¹⁰ Zie Kamerstukken II, 2023-2024, 21501-07 nr. 2047

¹¹ Zie het BNC-fiche Kamerstukken II, 2022-2023, 22 112 nr. 3691

¹² Zie Kamerstukken II, 2024-2025, 21501-07 nr. 2119 voor een beschrijving van de inhoud van de convergentierapporten en de appreciatie van het kabinet.

Lentepakket Europees Semester 2025

De Commissie gaf een toelichting op de Commissievoorstellen voor landspecifieke aanbevelingen van de Raad in lijn met de geannoteerde agenda. De Raad keurde de horizontale notitie¹³ goed over de voorstellen van de Europese Commissie voor landspecifieke aanbevelingen van de Raad aan de lidstaten. Deze notitie zal als input dienen voor de gebruikelijke bespreking van de voorgestelde landspecifieke aanbevelingen in de Europese Raad op 26 en 27 juni.

Onder dit onderwerp gaf de Commissie ook een toelichting op de verzoeken van lidstaten voor het activeren van de nationale ontsnappingsclausules. 16 lidstaten hebben een aanvraag ingediend. Besluitvorming hierover vindt plaats in de Ecofinraad van juli.

Economische en financiële impact van de Russische agressieoorlog tegen Oekraïne

De Commissie gaf een update over de uitvoering van de financiële steun aan Oekraïne. Zowel de Commissie als het IMF zien de financieringsnoden gedekt tot begin 2027, onder de aanname dat het dit jaar tot een staakt het vuren komt. Indien de oorlog echter langer aanhoudt, nemen de financieringsnoden verder toe en zijn de financiële vooruitzichten minder zeker. De laatste betaling onder de *Extraordinary Revenue Acceleration*-lening was op 13 juni, waarmee de verleende EU-steun onder deze leningen inmiddels op een totaal van 7 miljard euro komt. De Commissie verwacht daarnaast dit jaar onder de Oekraïne-faciliteit 9 miljard euro uit te keren. Verder lichtte de Commissie toe dat Oekraïne, als onderdeel van lopende onderhandelingen over schulderstructurering, heeft aangegeven geen betalingen te zullen doen van bbp garanties met een totale waarde van ongeveer 665 miljoen. Dit zijn obligaties waarvan de waarde is gelinkt aan bbp-groei. De Commissie geeft aan de herstructurering van deze leningen als positief te zien, omdat het zal bijdragen aan het houdbaar maken van de publieke schuld van het land. Ten aanzien van de Russische economie, constateert de Commissie dat er sprake is van positieve maar ook afzwakkende groei (1,7% in 2025 en 1,2% in 2026). Daarbij wordt verwacht dat de export van onder andere olie en gas verder zullen dalen, o.a. als gevolg van de EU-sancties. Opbrengsten zijn het afgelopen jaar met 35% afgenomen, alhoewel geopolitieke onrust en een stijgende olieprijs dit effect kunnen dempen. De Commissie ziet in zijn algemeenheid dat de sancties effectief zijn in het raken van de economische belangen van Rusland. Er waren geen interventies van lidstaten.

Implementatie Stabiliteits-en Groeipact

De Raad besprak de budgettaire-structurele plannen in België en Bulgarije. Vanwege regeringswissels had de Commissie uitstel verleend voor indiening van deze plannen. De Raad stelde voor deze landen de uitgavenpaden vast. Voor België keurde de Raad ook de hervormingen en investeringen goed die ten grondslag liggen aan verlenging van het uitgavenpad. Voor België stelde de Raad ook een aanbeveling vast onder de buitensporigtekortprocedure.

Voor Roemenië stelde de Raad vast dat het land geen effectief gevolg heeft gegeven aan de Raadsaanbeveling om een buitensporig tekort te corrigeren. Omdat Roemenië de euro niet als munt heeft zijn binnen de buitensporigtekortprocedure geen verdere stappen voorzien. Wel kan de Commissie aan de Raad voorstellen om middelen op te schorten binnen de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit (HVF) en een aantal Europese fondsen. De Commissie gaf in de vergadering aan deze mogelijkheid te onderzoeken.

Implementatie Herstel- en Veerkrachtfaciliteit

De Raad stemde in met de gewijzigde herstel- en veerkrachtplannen van België, Italië, Litouwen, Polen, Cyprus, Malta, Kroatië en Slovenië. De Commissie lichtte toe dat de EU tot op heden meer dan € 317 miljard uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit (HVF) aan de lidstaten heeft uitbetaald. De Commissie schetste de inzet voor het laatste jaar van de HVF, onder verwijzing van de recente HVF Mededeling ('the road to 2026')¹⁴, waarin o.a. lidstaten worden opgeroepen om waar nodig aanpassingen aan het herstel- en veerkrachtplan te doen om uitbetaling voor de deadline mogelijk te maken. De Commissie herhaalt in de mededeling dat mijlpalen en doelstellingen in de plannen uiterlijk eind augustus 2026 moeten zijn voltooid.

De Raadsconclusies over de ERK rapporten waar de Kamer middels de geannoteerde agenda voor de Eurogroep Ecofinraad van juni over is geïnformeerd, zijn niet behandeld in deze Ecofinraad. Deze Raadsconclusies werden al op 12 juni aangenomen door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken. Daarnaast heeft de aanpassing van het Spaanse herstel- en veerkrachtplan een versneld proces gevolgd, waardoor deze is aangenomen door de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 12 juni.

¹³ Zie 'Horizontal note on country-specific recommendations', document 9901/25 van 12 juni 2025, [op de website van de Raad](#)

¹⁴ Zie de Commissie Mededeling "Next GenerationEU – the road to 2026", nummer COM (2025) 310 final/2 [op de website van de Europese Commissie](#)

Europese begroting

De Raad nam kennis (als hamerstuk) van het verslag van het Poolse voorzitterschap¹⁵ over de voortgang van de besprekingen in de Raadswerkgroep over nieuwe eigen middelen.

Belastingbeleid

De Raad keurde (als hamerstuk) het halfjaarlijkse verslag over belastingvraagstukken¹⁶ goed. Dit verslag geeft een overzicht van de voortgang die de Raad tijdens het Poolse voorzitterschap heeft geboekt, en geeft de stand van zaken weer van de belangrijkste onderhandelingsonderwerpen op belastinggebied. De Raad keurde tevens conclusies¹⁷ goed over de voortgang die de Groep gedragscode voor belastingheffing op ondernemingen in dezelfde periode heeft geboekt. Ten slotte nam de Raad kennis van een voortgangsverslag¹⁸ over de herziening van de richtlijn energiebelastingen.

Overig

Verordening en richtlijn betreffende betalingsdiensten en elektronischgelddiensten in de interne markt (PSR en PSD3)

Begin juni is er overeenstemming bereikt over de positie van de Raad ten opzichte van de Verordening en richtlijn betreffende betalingsdiensten en elektronischgelddiensten in de interne markt (PSR/PSD3). Op 18 juni is deze raadspositie tijdens het Comité van Permanente Vertegenwoordigers (Coreper) vastgesteld. Het Europees Parlement stelde zijn positie in april 2024 al vast. Dit betekent dat de triloogonderhandelingen met de Europese Commissie en het Europees Parlement van start kunnen gaan.

Belangrijke aandachtspunten voor Nederland tijdens de onderhandelingen waren het verder harmoniseren van regelgeving op Europees niveau, betere bescherming van consumenten tegen (online) fraude en een gelijk spelveld tussen banken en niet-bancaire betaaldienstverleners (PSP's). Ook heeft Nederland bij de onderhandelingen ingezet op standaardisatie voor dataportabiliteit en interoperabiliteit¹⁹. Het raadsakkoord is grotendeels in lijn met de Nederlandse inzet zoals vastgelegd in het BNC-fiche²⁰. Enkel de voorstellen tot extra regulering van grote (tech)bedrijven zijn niet overgenomen. Dit onderwerp zal in het kader van de triloogonderhandelingen terugkomen.

Voorlopig politiek akkoord over het voorstel met vereenvoudigingen voor het koolstofcorrectiemechanisme aan de grens (*Carbon Border Adjustment Mechanism - CBAM*)

Het Poolse voorzitterschap van de Raad en de onderhandelars van het Europees Parlement hebben op 18 juni jl. een voorlopig politiek akkoord bereikt over een verordening die CBAM vereenvoudigt en versterkt. Eerder bent al geïnformeerd over het raadsakkoord dat is bereikt tussen de 27 lidstaten.²¹ De tekst van het voorlopige politiek akkoord tussen de Raad en het Europees Parlement wijkt daar slechts zeer beperkt van af. Het Europees Parlement heeft in haar eigen tekst slechts kleine aanpassingen heeft gedaan, met name om de tekst te verduidelijken. Het voorstel voor de verordening maakt onderdeel uit van het eerste 'Omnibus I'-wetgevingspakket, waarbij de Kamer op de CSRD- en CSDDD-onderdelen daarvan een parlementair behandelvoorbehoud had geplaatst²². Het CBAM-voorstel is een separaat behandeld onderdeel van dit pakket. Het voorstel maakt naleving van de bestaande CBAM-verordening eenvoudiger, zonder dat de klimaatdoelstellingen in het geding komen. De belangrijkste aanpassing is dat het aantal importeurs dat zich moet registreren en CBAM-certificaten moet kopen met ruim 90% afneemt. Tegelijkertijd blijft 99% van de ingebedde emissies die nu onder CBAM vallen, ondervangen. Het algemene doel van het voorstel is het verminderen van de administratieve lasten voor EU-bedrijven, in het bijzonder voor het midden- en kleinbedrijf. Het kabinet is positief over het bereikte akkoord en heeft zich tijdens de onderhandelingen ingezet voor langetermijnzekerheid voor het bedrijfsleven en uitvoerbaarheid. Het voorlopige akkoord moet nu worden bekrachtigd door de Raad en het Europees Parlement voordat de officiële tekst wordt vastgesteld en gepubliceerd in het Europese publicatieblad in de loop van dit najaar. Naar verwachting levert dit geen verdere discussie op.

¹⁵ Zie "Presidency progress report on new own resources", document 10045/25 van 13 juni 2025, [op de website van de Raad](#)

¹⁶ Zie "Ecofin report on tax issues", document 10611/25 van 20 juni 2025, [op de website van de Raad](#)

¹⁷ Zie "Code of Conduct (Business Taxation) Group - Council conclusions", document 10627/25, [op de website van de Raad](#)

¹⁸ Zie "Revision of the Energy Taxation Directive - Progress report", document 7819/25 van 12 juni 2025, [op de website van de Raad](#)

¹⁹ Kamerstukken II, 2024 – 2025, 32013 nr. 298

²⁰ Kamerstukken II 2022–2023, 22 112, nr. 3763

²¹ Kamerstukken II 2024–2025, 21501-02, nr. 3161.

²² Zie Kamerstukken II, 2024–2025, 36 712, nr. 1.

Wijziging verordening kapitaalvereisten inzake de nettostabielefinancieringsratio (NSFR)

Via deze weg informeer ik de Kamer graag over een akkoord dat is bereikt tussen medewetgevers over een beperkte aanpassing van de verordening kapitaalvereisten²³, specifiek aangaande de berekening van een liquiditeitseis voor banken, de nettostabielefinancieringsratio (hierna: NSFR). Op 31 maart jl. informeerde ik uw Kamer via de gebruikelijke BNC-procedure over een wetsvoorstel van de Europese Commissie ter aanpassing van de verordening kapitaalvereisten (Verordening (EU) nr. 575/2013). Het betrof een beperkte aanpassing van één artikel die de hoogte van enkele factoren bepaalt voor de berekening van de nettostabielefinancieringsratio (NSFR). Eerder informeerde ik uw Kamer over de Nederlandse consultatiereactie voorafgaand aan dit voorstel en over het snelle verloop van de onderhandelingen.²⁴²⁵

Het voorstel van de Commissie is zonder wijzigingen van de Raad of het Europees Parlement aangenomen. Dat betekent dat de berekening van de NSFR niet wijzigt per 29 juni 2025 naar niveaus die door het Bazels Comité zijn vastgesteld en dat de eerder ingevoerde uitzondering bij deze berekening voor onbepaalde tijd wordt ingevoerd. Nederland heeft zich ingezet voor een tijdelijke verlenging van de bestaande uitzondering, bijvoorbeeld voor een duur van vijf of tien jaar. Desalniettemin sta ik positief tegenover het bereikte akkoord, omdat het omwille van een internationaal gelijk speelveld passend is dat de berekening van de NSFR niet wijzigt per 29 juni 2025.

Uitstel implementatie prudentiële marktrisicoraamwerk

Via deze weg informeer ik de Kamer over een besluit van de Europese Commissie ten aanzien van de invoering van het marktrisicoraamwerk voor banken (*fundamental review of the trading book*, FRTB). De Europese Commissie heeft in een gedelegeerde handeling aan medewetgevers voorgelegd om de invoering van dit raamwerk nogmaals met één jaar uit te stellen, tot 1 januari 2027.²⁶ Er loopt op dit moment een bezwaarprocedure, waarbij een gekwalificeerde meerderheid van lidstaten bezwaar kan maken. Dit zal naar verwachting niet gebeuren. Na afloop van de bezwaarprocedure treedt de gedelegeerde handeling in werking.

De Europese Commissie heeft gedelegeerde bevoegdheden ontvangen om implementatie van dit raamwerk vanwege het internationale speelveld tijdelijk uit te stellen of tijdelijk aanpassingen voor te stellen. Nederland heeft in de consultatiereactie, die eerder met uw Kamer is gedeeld, ruimte gelaten voor meerdere (combinaties) van opties die de eerste of tweede voorkeur hadden en zich uitgesproken tegen generiek uitstel van de invoering.²⁷ De gesteunde opties gingen uit van commitment aan de Bazelstandaarden, het voorkomen van onnodige lasten voor banken en het waarborgen van een gelijk speelveld, zowel internationaal als binnen Europa. Ik betreur dan ook dat de Europese Commissie heeft gekozen voor verder uitstel met een jaar, gezien dit operationele kosten met zich meebrengt voor Nederlandse banken. Het is voor de Europese Commissie niet meer mogelijk de invoering van het raamwerk tot na 1 januari 2027 uit te stellen, gezien het mandaat slechts bevoegdheid gaf om de invoering twee keer met één jaar uit te stellen. Ik zal mij er daarom voor inzetten dat invoering, of mogelijke aanpassing van het marktrisicoraamwerk vanaf 1 januari 2027 zoveel mogelijk in lijn is met de eerder gedeelde inzet in de consultatiereactie. Daarnaast zal ik uw Kamer informeren indien er relevante ontwikkelingen zijn.

Stand van zaken onderhandelingen Omnibus I

Met uw Kamer zijn informatieafspraken vastgelegd met betrekking tot ontwikkelingen op het Omnibus I-voorstel, voor zover betrekking hebbend op de Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD). Ik heb uw Kamer toegezegd dat ik u gedurende de onderhandelingen over het wetsvoorstel Omnibus I in Brussel zal informeren over de voortgang van de onderhandelingen, via de reguliere geannoteerde agenda's bij, of verslagen van, de Eurogroep/Ecofinraad.

Er is een raadspositie bereikt over het deel van het omnibus I-pakket dat ziet op een richtlijn met inhoudelijke wijzigingen van de CSRD en CSDDD. Nederland heeft met deze raadspositie ingestemd. Eerder informeerde ik u al bij brief van 23 juni jl. over het voornemen van het kabinet om in te stemmen met de raadspositie op het deel van de richtlijn met inhoudelijke wijzigingen van de CSRD. Ook informeerde ik u over de inhoudelijke wijzigingen van de CSRD volgend uit deze richtlijn²⁸. Deze wijzigingen zijn onveranderd gebleven in de raadspositie. De staatsecretaris Buitenlandse Handel

²³ Verordening (EU) nr. 575/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende prudentiële vereisten voor kredietinstellingen en beleggingsondernemingen en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012.

²⁴ Kamerstukken II, 2024-2025, 21501-07, nr. 2100.

²⁵ Kamerstukken II, 2024-2025, 21501-07, nr. 2109.

²⁶ Commission Delegated Regulation amending Regulation (EU) No 575/2013 with regard to the date of application of the own funds requirements for market risk.

²⁷ Kamerstukken II, 2024-2025, 21501-07, nr. 2110.

²⁸ Kamerstukken II, 2025/26, 36712, nr 7

informeerde u reeds over het deel van de richtlijn dat betrekking heeft op de CSDDD²⁹. Naar verwachting zullen de triloogonderhandelingen onder het Deense voorzitterschap starten, met als doel om snel tot een akkoord te komen. Tijdens de triloogonderhandelingen zal ik uw Kamer, conform de gemaakte informatieafspraken, op de hoogte houden van de voortgang.

Stand van zaken digitale euro

Maandelijks informeer ik de Kamer over de voortgang van de onderhandelingen over een digitale euro. Naast agendering van de digitale euro tijdens de Eurogroep, vond er op ambtelijk niveau een raads werkgroep plaats om de wetsvoorstellen te bespreken. Op 10 juni jl. stonden, net als vorige maand, vraagstukken rond het compensatiemodel voor een digitale euro geagendeerd. Ook werd een conceptversie besproken van de voortgangsrapportage over de onderhandelingen over een mogelijke digitale euro, opgesteld door het Poolse voorzitterschap.

Het compensatiemodel gaat over de vergoedingen die banken en betaaldienstverleners mogen vragen voor hun rol bij de distributie van een digitale euro. Voor het compensatiemodel worden meerdere mogelijkheden onderzocht, waaronder het koppelen van de compensatie aan bestaande digitale betalingen en het beprijzen van de transacties in digitale euro op basis van daadwerkelijke kosten. Een combinatie van deze opties is ook een mogelijkheid. Omdat een digitale euro, als die wordt ingevoerd, een nieuw betaalmiddel zal zijn, naast cash en bestaande digitale betaalmiddelen, is het uitdagend om de verwachte kosten goed in te schatten. Daarom wordt overwogen om onderscheid te maken tussen het compensatiemodel op korte en lange termijn. Waar de onderhandelingen vorige maand vooral gingen over de korte termijn, lag nu het model op lange termijn voor. Nederland zet zich in voor een proportioneel compensatiemodel dat zowel voor winkeliers, betaaldienstverleners als de consument passend is. De digitale euro moet een aantrekkelijk betaalmiddel zijn voor gebruik door de consument en voor acceptatie door winkeliers. Dat neemt niet weg dat betaaldienstverleners adequaat gecompenseerd moeten worden voor hun rol in het faciliteren van de digitale euro. Nederland vindt het daarom passend dat het compensatiemodel op termijn gebaseerd dient te zijn op de daadwerkelijke kosten van transacties. Daarbij heeft Nederland aandacht gevraagd voor goede onderbouwing van het voorgestelde compensatiemodel door inschatting van de impact op het betalingsverkeer, ondanks dat dit moeilijk vast te stellen is voor een nieuw betaalmiddel. Het is daarnaast goed dat de ECB een deel van de kosten van de transacties in digitale euro voor haar rekening zal nemen, om zo betaaldienstverleners en winkeliers tegemoet te komen. Ook kan Nederland zich erin vinden dat basisbetaaldiensten kosteloos beschikbaar worden voor consumenten.

Het Poolse voorzitterschap heeft een conceptvoortgangsrapportage opgesteld over de onderhandelingen over een mogelijke digitale euro. Tijdens de raads werkgroep is het concept besproken. Nederland kon zich in grote lijnen goed vinden in de conceptrapportage. Wanneer de voortgangsrapportage gepubliceerd is, zal ik die met uw Kamer delen.

Via deze weg blik ik graag terug op de voortgang die gemaakt is tijdens het Poolse voorzitterschap en kijk ik kort vooruit naar het komende halfjaar onder het Deense voorzitterschap. Tijdens het Poolse voorzitterschap is het tempo van de onderhandelingen versneld: er zijn vijf raads werkgroepen geweest over de voorstellen voor een digitale euro, met daarin veel verschillende onderwerpen op de agenda. Ten eerste was, zoals hierboven reeds beschreven, het compensatiemodel een belangrijk onderwerp dat zowel in mei als juni is besproken. Op dit onderwerp is voortgang geboekt, maar verdere bespreking is nog nodig voordat overeenstemming kan worden bereikt.

Daarnaast is er onder het Poolse voorzitterschap gesproken over de bijdrage van een digitale euro aan de weerbaarheid van het betalingsverkeer. In dit kader vindt Nederland het van groot belang dat een digitale euro vanaf het begin ook een *offline* variant heeft om, naast contant geld, te kunnen dienen als tijdelijke terugvaloptie bij bijvoorbeeld stroomuitval of andere storingen.

Ook privacy en databescherming zijn in de eerste helft van dit jaar aan de orde geweest, onder meer tijdens een technisch seminar van de ECB in maart. Nederland pleit voor een zo hoog mogelijk niveau van privacy.

Verder is er onder het Poolse voorzitterschap gesproken over het internationale gebruik van de digitale euro, bijvoorbeeld in EU-lidstaten buiten de eurozone. Daarbij werd ingegaan op de rol van banken en betaaldienstverleners die binnen de Europese Unie opereren, maar gevestigd zijn in een niet-eurozone land. Voor Nederland is het van belang dat deze banken en betaaldienstverleners alleen de verplichting krijgen om de digitale euro aan te bieden aan hun klanten in de eurozone als

²⁹ Kamerstukken II, 2025/26, 22112, nr. 4088

deze verplichting proportioneel is. Tegelijkertijd moet hierbij aandacht zijn voor het gelijk speelveld tussen Europese banken en betaaldienstverleners binnen en buiten de eurozone.

Tot slot stond het afgelopen halfjaar de digitale euro als wettig betaalmiddel op de agenda. Nederland staat positief tegenover het vastleggen van de status van de digitale euro als wettig betaalmiddel, mits er enige flexibiliteit is in de acceptatieplicht voor winkeliers en zzp'ers voor wie een dergelijke acceptatieplicht disproportioneel kan zijn. Als een winkelier normaliter geen pinapparaat heeft, moet diegene niet worden verplicht om voor de digitale euro een apparaat aan te schaffen.

Het aanstaande Deense voorzitterschap heeft de ambitie uitgesproken om voor het einde van dit kalenderjaar de onderhandelingen in de Raad af te ronden. Nederland kan zich vinden in deze doelstelling maar benadrukt wel dat er nog belangrijke stappen te zetten zijn, zowel op technisch als op politiek niveau. Waar de voorstellen op onder andere het gebied van privacy en niet-programmeerbaarheid op brede steun kunnen rekenen en in lijn zijn met de Nederlandse positie, zijn er ook nog open vraagstukken op thema's als het compensatiemodel en de bevoegdheden rond de aanhoudingslimieten van een digitale euro.

Niet alleen lidstaten, maar ook het Europees Parlement en de Europese Centrale Bank werken aan de mogelijke invoering van de digitale euro. Naast de Raad moet ook het Europees Parlement de wetsvoorstellen behandelen. De rapporteur in het Europees Parlement heeft nog geen conceptrapport gepubliceerd, aan de hand waarvan de onderhandelingen over de positie van het Europees Parlement zullen plaatsvinden. Gelijktijdig is de *Rulebook Development Group* van de ECB bezig met de voorbereiding van een zogenoemd *rulebook* voor de digitale euro, waarin standaarden en procedures worden vastgelegd voor een eventuele uitrol van de digitale euro. De ECB kan pas besluiten tot uitgifte van een mogelijke digitale euro nadat er zowel in de Raad, het Europees Parlement als in de daaropvolgende triloogonderhandelingen een akkoord is bereikt over de juridische basis van de digitale euro.