
189

Wet van 14 juli 2025 tot wijziging van de Handelsregisterwet 2007 en de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies ter beperking van de toegang tot informatie over uiteindelijk belanghebbenden van vennootschappen en andere juridische entiteiten alsmede van de toegang tot informatie over uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies (Wijzigingswet beperking toegang UBO-registers)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het ter bescherming van het in het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie opgenomen recht op eerbiediging van het privéleven en het familie- en gezinsleven en het recht op bescherming van persoonsgegevens noodzakelijk is de toegang te beperken tot de informatie over uiteindelijk belanghebbenden zoals opgenomen in het register met informatie over de uiteindelijk belanghebbenden van vennootschappen en andere juridische entiteiten en in het register met informatie over de uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies, en dat daarvoor wijziging van de Handelsregisterwet 2007 en van de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies nodig is;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

ARTIKEL I

De Handelsregisterwet 2007 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 21, eerste lid, komt «15a, tweede lid, met uitzondering van de onderdelen a, b en d,» te vervallen.

B

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zesde lid wordt «en aan bevoegde autoriteiten» vervangen door «, bevoegde autoriteiten en bestuursorganen, instellingen of andere personen of rechtspersonen».

2. In het zevende lid wordt «en door bevoegde autoriteiten als bedoeld in artikel 28, tweede lid» vervangen door «, bevoegde autoriteiten of andere personen of rechtspersonen als bedoeld in artikel 28, tweede lid, onderdelen a tot en met c».

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

8. De Kamer verstrekt aan een vennootschap of andere juridische entiteit op elektronisch verzoek, indien gewenst in elektronische vorm, een afschrift van haar gegevens, bedoeld in artikel 15a, tweede lid, onderdelen c en e.

C

Na artikel 22 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 22a

1. De in artikel 15a, tweede lid, onderdelen c en e, bedoelde gegevens kunnen worden ingezien door:

a. een instelling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme ten behoeve van een op grond van die wet of de Wet toezicht trustkantoren 2018 verplicht cliëntenonderzoek;

b. een instelling als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onderdelen a tot en met m, van de Sanctiewet 1977 ten behoeve van de naleving van de bij of krachtens afdeling 5 van die wet bepaalde verplichtingen met betrekking tot het financieel verkeer.

2. Voor zover zij een aantoonbaar legitiem belang hebben bij inzage van de in het eerste lid bedoelde gegevens, kunnen die gegevens op verzoek tevens worden ingezien door bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorieën van natuurlijke personen en rechtspersonen. Dit legitiem belang houdt verband met het voorkomen of bestrijden van witwassen, daarmee verband houdende basisdelicten, of financieren van terrorisme.

3. Indien een verzoek als bedoeld in het tweede lid is toegewezen, stelt de kamer de uiteindelijk belanghebbende op wiens gegevens het verzoek ziet daarvan op de hoogte, alsmede van welk doel het verzoek dient.

4. Artikel 22 is van overeenkomstige toepassing op verstrekking van gegevens als bedoeld in het eerste of tweede lid.

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over:

a. de wijze waarop de in het eerste en tweede lid bedoelde gegevens kunnen worden ingezien;

b. de bij het inzien van die gegevens te stellen voorschriften;

c. de wijze waarop een legitiem belang als bedoeld in het tweede lid kan worden aangetoond;

d. het in behandeling nemen van een aanvraag om gegevens in te zien voor personen en rechtspersonen met een legitiem belang als bedoeld in het tweede lid en de beslissing op deze aanvraag; en

e. het verlenen van een certificaat of het weigeren, opschorten of intrekken van de toegang, bedoeld in artikel 13, zesde tot en met achtste lid en tiende lid, van Richtlijn (EU) 2024/1640 van het Europees Parlement

en de Raad van 31 mei 2024 betreffende de mechanismen die de lidstaten moeten invoeren om het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering te voorkomen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849 (PbEU 2024, L 2024/1640).

6. De in artikel 15a, tweede lid en derde lid, genoemde gegevens en bescheiden kunnen worden ingezien door degene die tot het doen van opgave ter inschrijving in het handelsregister is verplicht voor zover het die vennootschap of de andere juridische entiteit betreft.

7. De voordracht voor een krachtens het tweede of vierde lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

D

In artikel 23 wordt na «in de artikelen 21, 22» ingevoegd «, 22a».

E

Artikel 28 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

2. De in artikel 15a, tweede lid, genoemde gegevens en de in artikel 15a, derde lid, genoemde bescheiden kunnen worden ingezien door:

a. de Financiële inlichtingen eenheid en een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bevoegde autoriteit;

b. een op grond van artikel 10, eerste lid, van de Sanctiewet 1977 aangewezen ambtenaar of andere persoon in het kader van het uitoefenen van het toezicht op de naleving van het bij of krachtens die wet bepaalde;

c. een krachtens artikel 10, tweede lid, van de Sanctiewet 1977 door Onze Minister van Financiën aangewezen rechtspersoon in het kader van het toezicht op de naleving van het bij of krachtens afdeling 5 van die wet bepaalde met betrekking tot het financieel verkeer;

d. bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bestuursorganen en rechtspersonen met een overheidstaak, voor zover dit noodzakelijk is in het kader van de uitoefening van een taak of bevoegdheid waar bestuursorganen en rechtspersonen met een overheidstaak bij of krachtens de wet dan wel bij of krachtens een verordening als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie mee zijn belast;

e. de instellingen, genoemd in artikel 11, eerste lid, onderdelen e tot en met h, van Richtlijn (EU) 2024/1640 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2024 betreffende de mechanismen die de lidstaten moeten invoeren om het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering te voorkomen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849 (PbEU 2024, L 2024/1640).

2. In het vijfde en zesde lid wordt «bevoegde autoriteit» vervangen door «bevoegde autoriteit, bestuursorgaan, instelling of andere persoon of rechtspersoon».

F

Artikel 38a wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 38a, eerste lid, wordt «krachtens artikel 28, tweede lid, aangewezen bevoegde autoriteit» vervangen door «instelling als bedoeld in artikel 22a, eerste lid, onderdeel b, of een krachtens artikel 28, tweede

lid, aangewezen bevoegde autoriteit of bestuursorgaan of andere persoon of rechtspersoon».

2. In het vierde lid wordt «een aangewezen bevoegde autoriteit» vervangen door «een instelling of aangewezen bevoegde autoriteit, bestuursorgaan of andere persoon of rechtspersoon».

ARTIKEL II

De Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt «artikel 7, tweede lid» vervangen door «artikel 7, tweede lid, onderdeel a».

B

Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7. Toegang

1. De in artikel 5, eerste en derde lid, onderdelen a en f, bedoelde gegevens zijn op elektronische wijze toegankelijk voor:

a. een instelling als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme ten behoeve van een op grond van die wet of de Wet toezicht trustkantoren 2018 verplicht cliëntenonderzoek;

b. een instelling als bedoeld in artikel 10, tweede lid, onderdelen a tot en met m, van de Sanctiewet 1977 ten behoeve van de naleving van de bij of krachtens afdeling 5 van die wet bepaalde verplichtingen met betrekking tot het financieel verkeer.

2. De in artikel 5 bedoelde gegevens en bescheiden zijn toegankelijk voor:

a. de Financiële inlichtingen eenheid en de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bevoegde autoriteiten;

b. een op grond van artikel 10, eerste lid, van de Sanctiewet 1977 aangewezen ambtenaar of andere persoon in het kader van het uitoefenen van het toezicht op de naleving van het bij of krachtens die wet bepaalde;

c. een krachtens artikel 10, tweede lid, van de Sanctiewet 1977 door Onze Minister van Financiën aangewezen rechtspersoon in het kader van het toezicht op de naleving van het bij of krachtens afdeling 5 van die wet bepaalde met betrekking tot het financieel verkeer;

d. bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bestuursorganen en rechtspersonen met een overheidstaak, voor zover dit noodzakelijk is in het kader van de uitoefening van een taak of bevoegdheid waar bestuursorganen en rechtspersonen met een overheidstaak bij of krachtens de wet dan wel bij of krachtens een verordening als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie mee zijn belast;

e. de instellingen, genoemd in artikel 11, eerste lid, onderdelen e tot en met h, van Richtlijn (EU) 2024/1640 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2024 betreffende de mechanismen die de lidstaten moeten invoeren om het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering te voorkomen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849 (PbEU 2024, L 2024/1640).

3. Voor zover zij een aantoonbaar legitiem belang hebben bij toegang tot de in het eerste lid bedoelde gegevens, zijn die gegevens op langs elektronische weg gedaan verzoek, tevens op elektronische wijze toegankelijk voor bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorieën van natuurlijke personen en rechtspersonen. Dit legitiem belang houdt verband met het voorkomen of bestrijden van witwassen, daarmee verband houdende basisdelicten, of financieren van terrorisme.

4. Indien een verzoek als bedoeld in het derde lid is toegewezen, stelt de kamer de uiteindelijk belanghebbende op wiens gegevens het verzoek ziet daarvan op de hoogte, alsmede van welk doel het verzoek dient.

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld over:

a. de in dit artikel bedoelde toegang en de wijze waarop die toegang verkregen kan worden;

b. de bij het verlenen van die toegang te stellen voorschriften;

c. de wijze waarop een legitiem belang als bedoeld in het derde lid kan worden aangetoond;

d. het in behandeling nemen van een aanvraag om gegevens in te zien voor personen en rechtspersonen met een legitiem belang als bedoeld in het derde lid en de beslissing op deze aanvraag; en

e. Het verlenen van een certificaat of het weigeren, opschorten of intrekken van de toegang, bedoeld in artikel 13, zesde tot en met achtste lid en tiende lid, van Richtlijn (EU) 2024/1640 van het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2024 betreffende de mechanismen die de lidstaten moeten invoeren om het gebruik van het financiële stelsel voor witwassen of terrorismefinanciering te voorkomen, tot wijziging van Richtlijn (EU) 2019/1937, en tot wijziging en intrekking van Richtlijn (EU) 2015/849 (PbEU 2024, L 2024/1640).

6. De in artikel 5, eerste, derde en vierde lid, bedoelde gegevens en bescheiden zijn op elektronische wijze toegankelijk voor de trustee voor zover deze gegevens of bescheiden betrekking hebben op de trust waarvan hij de trustee is of op de uiteindelijk belanghebbenden van die trust.

7. De voordracht voor een krachtens het derde of vierde lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

C

In artikel 8, derde lid, wordt «en de bevoegde autoriteiten» vervangen door «, de bevoegde autoriteiten of andere personen of rechtspersonen als bedoeld in artikel 7, tweede lid, onderdelen a tot en met c».

D

Artikel 10, eerste lid, komt te luiden:

1. In bij algemene maatregel van bestuur te bepalen gevallen kunnen, ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer van uiteindelijk belanghebbenden die in het register staan ingeschreven, gegevens of bescheiden of categorieën van gegevens of bescheiden, op langs elektronische weg gedaan verzoek van een uiteindelijk belanghebbende bij besluit van Onze Minister van Financiën worden afgeschermd tegen inzage door anderen dan:

a. de Financiële inlichtingen eenheid en de bevoegde autoriteiten;

b. bestuursorganen, instellingen of andere personen of rechtspersonen als bedoeld in artikel 7, tweede lid;

c. de instellingen bedoeld in artikel 1a, tweede, derde en vierde lid, onderdeel d, van de Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme, ook voor zover deze instellingen toegang krijgen in het

kader van artikel 7, eerste lid, onderdeel b, van deze wet; en
d. de trustee voor zover deze gegevens betrekking hebben op de uiteindelijk belanghebbenden van de trust waarvan hij de trustee is.

E

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het opschrift wordt «de Financiële inlichtingen eenheid en de bevoegde autoriteiten» vervangen door «anderen dan uiteindelijk belanghebbenden».

2. Het eerste lid komt te luiden:

1. De beheerder draagt er zorg voor dat bij het verstrekken van gegevens en bescheiden omtrent uiteindelijk belanghebbenden deze gegevens en bescheiden uitsluitend gerangschikt worden naar natuurlijke personen indien het verzoek daartoe wordt gedaan door de Financiële inlichtingen eenheid, een bevoegde autoriteit, bestuursorgaan, instelling of andere persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 7, tweede lid, voor zover deze handelt in het kader van de uitoefening van een wettelijke taak of bevoegdheid.

3. In het tweede lid wordt «of een bevoegde autoriteit» vervangen door «, een bevoegde autoriteit, bestuursorgaan, instelling of andere persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 7, tweede lid,».

F

In artikel 16 wordt «en aan de bevoegde autoriteiten» vervangen door «, de bevoegde autoriteiten of bestuursorganen, instellingen of andere personen of rechtspersonen als bedoeld in artikel 7, tweede lid».

G

In artikel 21, eerste en derde lid, wordt «bevoegde autoriteit» vervangen door «instelling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel b, of bevoegde autoriteit of bestuursorgaan, instelling of andere persoon of rechtspersoon als bedoeld in artikel 7, tweede lid,».

H

In artikel 25, eerste lid, onderdeel a, wordt na «als bedoeld in» ingevoegd «artikel 7, derde lid,».

ARTIKEL III

De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 20, derde lid, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
i. aan de Kamer van Koophandel, uitsluitend voor zover de gegevens noodzakelijk zijn om uitvoering te geven aan artikel 38a van de Handelsregisterwet 2007 en artikel 21 van de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies.

B

Onder vervanging van de punt aan het slot van artikel 28, tweede lid, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

o. de Kamer van Koophandel, uitsluitend voor zover de gegevens noodzakelijk zijn om uitvoering te geven aan artikel 38a van de Handelsregisterwet 2007 en artikel 21 van de Implementatiewet registratie uiteindelijk belanghebbenden van trusts en soortgelijke juridische constructies.

ARTIKEL IIIA

Onze Minister van Financiën zendt binnen twee jaar na de inwerking-treding van deze wet aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze wet in de praktijk.

ARTIKEL IV

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL V

Deze wet wordt aangehaald als: Wijzigingswet beperking toegang UBO-registers.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's-Gravenhage, 14 juli 2025

Willem-Alexander

De Minister van Financiën,
E. Heinen

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

De Minister van Economische Zaken,
V.P.G. Karremans

Uitgegeven de *vijftiende* juli 2025

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

Kamerstuk 36 584