

---

Vergaderjaar 2025–2026

---

**V**

**Wijziging van de begrotingsstaat van het  
Ministerie van Buitenlandse Zaken voor het  
jaar 2025 (suppletoire begroting september)**

**Nr. 2**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

## **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL**

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3](#), eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2025 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Buitenlandse Zaken,  
D.M.van Weel

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1 Leeswijzer

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de Eerste suppletoire begroting 2025 van hoofdstuk V van de begroting van het Rijk.

Hoofdstuk 2 bevat per beleidsartikel een tabel budgettaire gevolgen van beleid. Na de tabel 'budgettaire gevolgen van beleid' wordt een toelichting op de mutaties gegeven. Hierbij worden per artikel de mutaties die groter of gelijk zijn aan de ondergrenzen in onderstaande staffel (tabel 1) conform de Rijksbegrotingsvoorschriften toegelicht. De wijzigingen van de verplichtingen worden alleen toegelicht wanneer ze groter zijn dan 10% ten opzichte van de vorige stand op artikelniveau.

**Tabel 1 Ondergrenzen conform RBV**

| Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen | Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen) | Technische mutaties (ondergrens in € miljoen) |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| < 50                                                           | 1                                                | 2                                             |
| => 50 en < 200                                                 | 2                                                | 4                                             |
| => 200 en < 1000                                               | 5                                                | 10                                            |
| => 1000                                                        | 10                                               | 20                                            |

### CW3.1 kader

In de Voorjaarsnota is aangekondigd dat een CW3.1 kader over huisvesting aan de Kamer zou worden gestuurd op Prinsjesdag. De budgettaire consequenties zijn nog niet volledig duidelijk waardoor het niet haalbaar is om dit kader mee te sturen met de Miljoenennota. BZ streeft ernaar om het kader met de stukken voor de Voorjaarsnota 2026 te sturen.

## 2 Beleidsartikelen

### 2.1 Artikel 1 Versterkte Internationale Rechtsorde

#### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 1 Versterkte Internationale Rechtsorde (bedragen x € 1.000)

|                                                                                    | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendementen<br>en NvW) (1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september (2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september (3)<br>= (1) + (2) |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Verplichtingen</b>                                                          | <b>127.901</b>                                                                    | <b>4.036</b>                                          | <b>131.937</b>                                                    |
| .                                                                                  |                                                                                   |                                                       |                                                                   |
| <b>Uitgaven</b>                                                                    | <b>125.119</b>                                                                    | <b>3.372</b>                                          | <b>128.491</b>                                                    |
| <b>1.1 Goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak</b> | <b>59.613</b>                                                                     | <b>0</b>                                              | <b>59.613</b>                                                     |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                                      | <i>1.550</i>                                                                      | <i>0</i>                                              | <i>1.550</i>                                                      |
| Internationaal recht                                                               | 1.550                                                                             | 0                                                     | 1.550                                                             |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                                 | <i>58.063</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>58.063</i>                                                     |
| Verenigde Naties                                                                   | 40.150                                                                            | 0                                                     | 40.150                                                            |
| OESO                                                                               | 9.673                                                                             | 0                                                     | 9.673                                                             |
| Internationaal Strafhof                                                            | 5.240                                                                             | 0                                                     | 5.240                                                             |
| Internationaal recht                                                               | 3.000                                                                             | 0                                                     | 3.000                                                             |
| <b>1.2 Bescherming en bevordering van mensenrechten</b>                            | <b>51.911</b>                                                                     | <b>0</b>                                              | <b>51.911</b>                                                     |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                                      | <i>16.722</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>16.722</i>                                                     |
| Mensenrechtenfonds                                                                 | 16.722                                                                            | 0                                                     | 16.722                                                            |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                                 | <i>35.189</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>35.189</i>                                                     |
| Mensenrechtenfonds                                                                 | 27.689                                                                            | 0                                                     | 27.689                                                            |
| Mensenrechten multilateraal                                                        | 7.500                                                                             | 0                                                     | 7.500                                                             |
| <b>1.3 Gastandbeleid internationale organisaties</b>                               | <b>13.595</b>                                                                     | <b>3.372</b>                                          | <b>16.967</b>                                                     |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                                      | <i>11.680</i>                                                                     | <i>3.372</i>                                          | <i>15.052</i>                                                     |
| Carnegiestichting                                                                  | 7.130                                                                             | 0                                                     | 7.130                                                             |
| Vredespaleis                                                                       | 4.550                                                                             | 3.372                                                 | 7.922                                                             |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                                 | <i>1.915</i>                                                                      | <i>0</i>                                              | <i>1.915</i>                                                      |
| Internationaal Strafhof                                                            | 725                                                                               | 0                                                     | 725                                                               |
| Nederland Gastland                                                                 | 1.190                                                                             | 0                                                     | 1.190                                                             |
| <b>Ontvangsten</b>                                                                 | <b>0</b>                                                                          | <b>0</b>                                              | <b>0</b>                                                          |

#### Toelichting

##### Artikel 1.3

Doordat de kosten van het noodzakelijke onderhoud van het Vredespaleis de komende jaren hoger zijn dan initieel was geraamd zijn er budget tekorten in

2025 t/m 2028. Om de tekorten in 2025 en 2026 op te lossen zijn er kasschuiven vanuit de eigen begroting gemaakt vanuit 2029 en 2030.

## **2.2 Artikel 2 Veiligheid en Stabiliteit**

### **Budgettaire gevolgen van beleid**

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2 Veiligheid en Stabiliteit (bedragen x € 1.000)

|                                                                                                                | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendementen<br>en NvW) (1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september (2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september (3)<br>= (1) + (2) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Verplichtingen</b>                                                                                      | <b>365.803</b>                                                                    | <b>- 31.976</b>                                       | <b>333.827</b>                                                    |
| .                                                                                                              |                                                                                   |                                                       |                                                                   |
| <b>Uitgaven</b>                                                                                                | <b>404.148</b>                                                                    | <b>- 31.401</b>                                       | <b>372.747</b>                                                    |
| <b>2.1 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid</b> | <b>62.565</b>                                                                     | <b>535</b>                                            | <b>63.100</b>                                                     |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                                                                  | <i>964</i>                                                                        | <i>0</i>                                              | <i>964</i>                                                        |
| Atlantische Commissie                                                                                          | 964                                                                               | 0                                                     | 964                                                               |
| <i>Opdrachten</i>                                                                                              | <i>38.900</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>38.900</i>                                                     |
| NAVO-top Nederland 2025                                                                                        | 38.900                                                                            | 0                                                     | 38.900                                                            |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                                                             | <i>22.701</i>                                                                     | <i>535</i>                                            | <i>23.236</i>                                                     |
| NAVO                                                                                                           | 15.593                                                                            | 0                                                     | 15.593                                                            |
| WEU                                                                                                            | 830                                                                               | 0                                                     | 830                                                               |
| Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid                                                                     | 2.428                                                                             | 0                                                     | 2.428                                                             |
| Veiligheidsfonds                                                                                               | 3.850                                                                             | 535                                                   | 4.385                                                             |
| <b>2.2 Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme</b>                                              | <b>7.581</b>                                                                      | <b>- 150</b>                                          | <b>7.431</b>                                                      |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                                                                  | <i>5.929</i>                                                                      | <i>- 150</i>                                          | <i>5.779</i>                                                      |
| Anti-terrorisme instituut                                                                                      | 500                                                                               | 0                                                     | 500                                                               |
| Contra-terrorisme                                                                                              | 2.147                                                                             | - 150                                                 | 1.997                                                             |
| Cyber security                                                                                                 | 3.032                                                                             | 0                                                     | 3.032                                                             |
| Global Forum on Cyber Expertise                                                                                | 250                                                                               | 0                                                     | 250                                                               |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                                                             | <i>1.652</i>                                                                      | <i>0</i>                                              | <i>1.652</i>                                                      |
| Contra-terrorisme                                                                                              | 180                                                                               | 0                                                     | 180                                                               |
| Cyber security                                                                                                 | 1.472                                                                             | 0                                                     | 1.472                                                             |
| <b>2.3 Wapenbeheersing</b>                                                                                     | <b>11.775</b>                                                                     | <b>0</b>                                              | <b>11.775</b>                                                     |
| <i>Opdrachten</i>                                                                                              | <i>623</i>                                                                        | <i>0</i>                                              | <i>623</i>                                                        |
| OPCW en andere ontwapeningsorganisaties                                                                        | 547                                                                               | 0                                                     | 547                                                               |
| Conferentie REAIM en follow up                                                                                 | 76                                                                                | 0                                                     | 76                                                                |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                                                             | <i>11.152</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>11.152</i>                                                     |
| IAEA                                                                                                           | 7.592                                                                             | 0                                                     | 7.592                                                             |
| OPCW en andere ontwapeningsorganisaties                                                                        | 1.560                                                                             | 0                                                     | 1.560                                                             |
| CTBTO                                                                                                          | 2.000                                                                             | 0                                                     | 2.000                                                             |
| <b>2.4 Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband</b>                     | <b>152.205</b>                                                                    | <b>1.114</b>                                          | <b>153.319</b>                                                    |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                                                                  | <i>28.353</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>28.353</i>                                                     |
| Nederland Helsinki Comité                                                                                      | 28                                                                                | 0                                                     | 28                                                                |
| Stabiliteitsfonds                                                                                              | 25.000                                                                            | 0                                                     | 25.000                                                            |
| Training buitenlandse diplomaten                                                                               | 3.325                                                                             | 0                                                     | 3.325                                                             |
| <i>Opdrachten</i>                                                                                              | <i>4.083</i>                                                                      | <i>0</i>                                              | <i>4.083</i>                                                      |
| Makandra                                                                                                       | 4.083                                                                             | 0                                                     | 4.083                                                             |

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 2 Veiligheid en Stabiliteit (bedragen x € 1.000)

|                                                                  | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendementen<br>en NvW) (1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september (2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september (3)<br>= (1) + (2) |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <i>Bijdrage aan agentschappen</i>                                | 162                                                                               | 0                                                     | 162                                                               |
| Makandra                                                         | 162                                                                               | 0                                                     | 162                                                               |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>               | 119.607                                                                           | 0                                                     | 119.607                                                           |
| OVSE                                                             | 6.250                                                                             | 0                                                     | 6.250                                                             |
| Stabiliteitsfonds                                                | 40.173                                                                            | 0                                                     | 40.173                                                            |
| VN-contributie voor<br>crisisbeheersingsoperaties                | 72.553                                                                            | 0                                                     | 72.553                                                            |
| Tegengaan internationale georganiseerde<br>criminaliteit         | 631                                                                               | 0                                                     | 631                                                               |
| <i>Nog te verdelen</i>                                           | 0                                                                                 | 1.114                                                 | 1.114                                                             |
| Nog te verdelen                                                  | 0                                                                                 | 1.114                                                 | 1.114                                                             |
| <b>2.5 Bevordering van transitie in prioritaire<br/>gebieden</b> | <b>29.622</b>                                                                     | <b>0</b>                                              | <b>29.622</b>                                                     |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                    | 17.042                                                                            | 0                                                     | 17.042                                                            |
| Nederlands Fonds voor Regionale<br>Partnerschappen MATRA         | 13.040                                                                            | 0                                                     | 13.040                                                            |
| Nederlands Fonds voor Regionale<br>Partnerschappen Shiraka       | 4.002                                                                             | 0                                                     | 4.002                                                             |
| <i>Opdrachten</i>                                                | 4.305                                                                             | 0                                                     | 4.305                                                             |
| Nederlands Fonds voor Regionale<br>Partnerschappen Shiraka       | 4.305                                                                             | 0                                                     | 4.305                                                             |
| <i>Bijdrage aan agentschappen</i>                                | 1.055                                                                             | 0                                                     | 1.055                                                             |
| Nederlands Fonds voor Regionale<br>Partnerschappen Shiraka       | 681                                                                               | 0                                                     | 681                                                               |
| Nederlands Fonds voor Regionale<br>Partnerschappen MATRA         | 374                                                                               | 0                                                     | 374                                                               |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>               | 7.220                                                                             | 0                                                     | 7.220                                                             |
| Nederlands Fonds voor Regionale<br>Partnerschappen Shiraka       | 7.220                                                                             | 0                                                     | 7.220                                                             |
| <b>2.6 Oekraïne (V)</b>                                          | <b>140.400</b>                                                                    | <b>- 32.900</b>                                       | <b>107.500</b>                                                    |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                    | 34.964                                                                            | - 32.900                                              | 2.064                                                             |
| Nederland gastlandzaken t.b.v. Oekraïne                          | 33.900                                                                            | - 32.900                                              | 1.000                                                             |
| Accountability Oekraïne                                          | 1.064                                                                             | 0                                                     | 1.064                                                             |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>               | 105.436                                                                           | 0                                                     | 105.436                                                           |
| Accountability Oekraïne                                          | 10.436                                                                            | 0                                                     | 10.436                                                            |
| Humanitaire ontminning                                           | 10.000                                                                            | 0                                                     | 10.000                                                            |
| NAVO Ukraine Comprehensive Assistance<br>Package (UCAP) TF       | 75.000                                                                            | 0                                                     | 75.000                                                            |
| Versterken cyberweerbaarheid Oekraïne                            | 10.000                                                                            | 0                                                     | 10.000                                                            |
| <i>Nog te verdelen</i>                                           | 0                                                                                 | 0                                                     | 0                                                                 |
| <b>Ontvangsten</b>                                               | <b>1.000</b>                                                                      | <b>0</b>                                              | <b>1.000</b>                                                      |

Tabel 4 Budgettaire gevolgen van beleid - uitsplitsing ontvangsten artikel 2 Veiligheid en Stabieleit (bedragen x € 1.000)

|                                    | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendement<br>en en NvW)<br>(1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september (2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(3) = (1) +<br>(2) |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Ontvangsten</b>             | <b>1.000</b>                                                                          | <b>0</b>                                              | <b>1.000</b>                                                         |
| .                                  |                                                                                       |                                                       |                                                                      |
| <b>2.4 Restituties programma's</b> | <b>1.000</b>                                                                          | <b>0</b>                                              | <b>1.000</b>                                                         |
| <b>0</b>                           |                                                                                       |                                                       |                                                                      |
| <i>Restituties programma's</i>     | <i>1.000</i>                                                                          | <i>0</i>                                              | <i>1.000</i>                                                         |
| Restituties programma's            | 1.000                                                                                 | 0                                                     | 1.000                                                                |

### Toelichting

#### Artikel 2.6

Het budget van artikel 2.5 Oekraïne daalt in 2025 en 2026 en stijgt in 2027 als gevolg van een kasschuif van het budget voor de verbouwing van het in Nederland te vestigen agressietribunaal voor Oekraïne. Dit heeft ook effect op het verplichtingenbudget van artikel 2.

## 2.3 Artikel 3 Effectieve Europese Samenwerking

### Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 3 Effectieve Europese Samenwerking  
(bedragen x € 1.000)

|                                                         | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendementen<br>en NvW) (1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september (2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september (3)<br>= (1) + (2) |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Verplichtingen</b>                               | <b>11.134.654</b>                                                                 | <b>357.611</b>                                        | <b>11.492.265</b>                                                 |
| .                                                       |                                                                                   |                                                       |                                                                   |
| <b>Uitgaven</b>                                         | <b>11.406.084</b>                                                                 | <b>357.611</b>                                        | <b>11.763.695</b>                                                 |
| <b>3.1 Afdrachten aan de Europese Unie</b>              | <b>6.505.182</b>                                                                  | <b>239.150</b>                                        | <b>6.744.332</b>                                                  |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>      | <i>6.505.182</i>                                                                  | <i>239.150</i>                                        | <i>6.744.332</i>                                                  |
| BNI-afdrachten                                          | 4.719.942                                                                         | 289.088                                               | 5.009.030                                                         |
| BTW-afdrachten                                          | 1.527.720                                                                         | – 28.427                                              | 1.499.293                                                         |
| Plastic-grondslag                                       | 257.520                                                                           | – 21.511                                              | 236.009                                                           |
| <b>3.2 Europees Ontwikkelingsfonds</b>                  | <b>38.644</b>                                                                     | <b>0</b>                                              | <b>38.644</b>                                                     |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>      | <i>38.644</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>38.644</i>                                                     |
| Europees Ontwikkelingsfonds                             | 38.644                                                                            | 0                                                     | 38.644                                                            |
| <b>3.3 Een hechtere Europese<br/>waardengemeenschap</b> | <b>23.984</b>                                                                     | <b>0</b>                                              | <b>23.984</b>                                                     |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>      | <i>23.984</i>                                                                     | <i>0</i>                                              | <i>23.984</i>                                                     |
| Raad van Europa                                         | 16.723                                                                            | 0                                                     | 16.723                                                            |
| Kapitaalaanvullingen bij regionale<br>ontwikkelingsbank | 7.261                                                                             | 0                                                     | 7.261                                                             |
| <b>3.4 Versterkte Nederlandse positie in de Unie</b>    | <b>7.023</b>                                                                      | <b>0</b>                                              | <b>7.023</b>                                                      |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                           | <i>348</i>                                                                        | <i>0</i>                                              | <i>348</i>                                                        |
| EIPA                                                    | 348                                                                               | 0                                                     | 348                                                               |
| <i>Opdrachten</i>                                       | <i>1.625</i>                                                                      | <i>0</i>                                              | <i>1.625</i>                                                      |
| Europa College beurzenprogramma                         | 190                                                                               | 0                                                     | 190                                                               |
| EU-sanctiebeleid                                        | 1.435                                                                             | 0                                                     | 1.435                                                             |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>      | <i>5.050</i>                                                                      | <i>0</i>                                              | <i>5.050</i>                                                      |
| Benelux bijdrage                                        | 5.050                                                                             | 0                                                     | 5.050                                                             |
| <b>3.5 Europese Vredesfaciliteit</b>                    | <b>267.046</b>                                                                    | <b>0</b>                                              | <b>267.046</b>                                                    |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>      | <i>267.046</i>                                                                    | <i>0</i>                                              | <i>267.046</i>                                                    |
| Europese Vredesfaciliteit                               | 267.046                                                                           | 0                                                     | 267.046                                                           |
| <b>3.6 Invoerrechten aan de Europese Unie</b>           | <b>4.564.205</b>                                                                  | <b>118.461</b>                                        | <b>4.682.666</b>                                                  |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>      | <i>4.564.205</i>                                                                  | <i>118.461</i>                                        | <i>4.682.666</i>                                                  |
| Invoerrechten                                           | 4.564.205                                                                         | 118.461                                               | 4.682.666                                                         |
| <b>Ontvangsten</b>                                      | <b>2.326.392</b>                                                                  | <b>63.788</b>                                         | <b>2.390.180</b>                                                  |

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleid - uitsplitsing ontvangsten artikel 3 Effectieve Europese Samenwerking (bedragen x € 1.000)

|                                       | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendement<br>en en NvW)<br>(1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(3) = (1) +<br>(2) |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Ontvangsten</b>                | <b>2.326.392</b>                                                                      | <b>63.788</b>                                            | <b>2.390.180</b>                                                     |
| .                                     |                                                                                       |                                                          |                                                                      |
| <b>3.1 Diverse ontvangsten EU</b>     | <b>1.141.041</b>                                                                      | <b>63.788</b>                                            | <b>1.204.829</b>                                                     |
| <b>0</b>                              |                                                                                       |                                                          |                                                                      |
| <i>Diverse ontvangsten EU</i>         | <i>1.141.041</i>                                                                      | <i>63.788</i>                                            | <i>1.204.829</i>                                                     |
| Invoerrechten                         | 1.141.041                                                                             | 29.330                                                   | 1.170.371                                                            |
| Overige ontvangsten EU                | 0                                                                                     | 34.458                                                   | 34.458                                                               |
| <b>3.1 Europees herstellfonds</b>     | <b>1.185.101</b>                                                                      | <b>0</b>                                                 | <b>1.185.101</b>                                                     |
| <b>1</b>                              |                                                                                       |                                                          |                                                                      |
| <i>Europees herstellfonds</i>         | <i>1.185.101</i>                                                                      | <i>0</i>                                                 | <i>1.185.101</i>                                                     |
| Europees herstellfonds                | 1.185.101                                                                             | 0                                                        | 1.185.101                                                            |
| <b>3.3 Restitutie Raad van Europa</b> | <b>250</b>                                                                            | <b>0</b>                                                 | <b>250</b>                                                           |
| <b>0</b>                              |                                                                                       |                                                          |                                                                      |
| <i>Restitutie Raad van Europa</i>     | <i>250</i>                                                                            | <i>0</i>                                                 | <i>250</i>                                                           |
| Restitutie Raad van Europa            | 250                                                                                   | 0                                                        | 250                                                                  |

## Toelichting

### Uitgaven

#### Artikelonderdeel 3.1

#### Technische aanpassingen

Ieder jaar doet de Commissie, conform artikel 4 van de MFK-verordening, een aantal technische aanpassingen aan het MFK die gevolgen hebben voor de MFK-plafonds en de inzet van speciale instrumenten.

De raming van de Nederlandse EU-afrachten is gebaseerd op het maximale MFK-betalingsplafond en de maximale inzet van de speciale instrumenten bij het MFK. In het voorstel voor de EU-jaarbegroting voor 2026 wordt net als 2025 het verwachte betalingenniveau onder het MFK-betalingsplafond voorgesteld. De Commissie raamt de betalingen op EU-niveau ca. EUR 21,8 miljard onder het maximale MFK-betalingsplafond zoals opgenomen in de raming van de Nederlandse afrachten aan de EU-begroting. Om een realistisch beeld te schetsen van de te verwachten Nederlandse afdracht aan de Unie wordt de raming hierop aangepast. Dit leidt vooruitlopend op het uiteindelijke akkoord over de EU-begroting voor 2026 tot een lagere Nederlandse raming van EUR 0,9 miljard euro in 2026.

Ook worden in de technische aanpassing ook de speciale instrumenten en de boete-opbrengsten geactualiseerd. Deze aanpassingen hebben gevolgen voor het MFK-betalingsplafond. Deze

aanpassing heeft een opwaarts effect op de raming van de Nederlandse bni-afdracht van EUR 29 miljoen in 2025 en een neerwaarts effect van EUR 57 miljoen in 2026 en EUR 71 miljoen in 2027.

Ten slotte vindt een kasschuif plaats voor de Oekraïne reserve van EUR 58 miljoen vanuit 2025 naar 2027.

### **DAB 2 2025 (lenteraming)**

In de DAB2 2025 actualiseert de Commissie de begroting onder meer op basis van de meest recente economische ramingen voor de eigen middelen, die zijn vastgesteld in het Advisory Committee on Own Resources (ACOR). Dit heeft een effect op de raming van de invoerrechten en de plastic-, btw- en bni-afdracht.

De raming van de bni-afdracht stijgt met EUR 126 miljoen in 2025. Het Nederlandse bni-aandeel wordt geraamd op 6,4%. Dit leidt tot een stijging van de bni-afdracht. Als gevolg van ACOR liggen de Nederlandse grondslagen voor de btw- en plastic-afdracht lager dan eerder verwacht, wat leidt tot een neerwaartse bijstelling. Ook op EU-niveau liggen de grondslagen voor btw en plastic lager, dit leidt tot een hogere bni-afdracht. De Commissie raamt ook lagere invoerrechten als gevolg van ontwikkelingen in de handel. Dit leidt tot een stijging in de bni-afdracht omdat de bni-afdracht de sluitpost van de Europese begroting is.

In de DAB2 2025 actualiseert de Commissie ook de verwachte Nederlandse VK-bijdrage uit hoofde van het Terugtrekkingsakkoord en de overige ontvangsten (boete-inkomsten). Deze bijdrage valt voor 2025 lager uit dan waar in de raming van de Nederlandse EU-aftochten rekening mee werd gehouden. Dit leidt tot een hogere bni-aftocht (EUR 1,6 miljoen in 2025).

### **Verwerking Europese ontwerpbegroting 2026**

De Commissie actualiseert in de jaarbegroting voor 2026 ook de cijfers voor de bni-kortingen die Nederland en enkele andere lidstaten ontvangen op de bni-aftocht op basis van de meest recente deflator voor het bbp, zoals vastgelegd in het Eigenmiddelenbesluit. Dit leidt tot een verlaging van de raming van de bni-aftocht van circa EUR 16 miljoen per jaar van 2026 t/m 2030.

### **Artikelonderdeel 3.6**

Als gevolg van een bijstelling van de raming van de invoerrechten op basis van de MEV-cijfers is de raming voor de EU-invoerrechten met EUR 108 miljoen naar boven bijgesteld voor 2025. Deze bijstelling heeft ook een meerjarig effect dat verwerkt is in de begroting.

Daarnaast zijn er nabetalingen gedaan over de Traditionele Eigen Middelen (TEM). Dit leidt tot een opwaartse bijstelling van de raming met EUR 10,4 miljoen in 2025.

## **Ontvangsten**

### **Artikelonderdeel 3.10**

Als gevolg van een bijstelling van de raming van de invoerrechten op basis van de MEV-cijfers stijgt de perceptiekostenvergoeding en daarmee de ontvangsten met EUR 27 miljoen in 2025. De bijstelling van de raming heeft ook een meerjarig effect dat verwerkt is in de begroting.

Daarnaast krijgt Nederland EUR 34,2 miljoen terug als gevolg van de verrekening van het onder voorbehoud betaalde voorschot op invoerrechten van de Lage Waarde Textiel en Schoenen casus. Ook heeft Nederland op nog twee kleinere casussen ongeveer EUR 0,2 miljoen terugontvangen. Deze bedragen worden in mindering gebracht op de maandelijkse afdrachten.

## **2.4 Artikel 4 Consulaire dienstverlening en**

## **uitdragen Nederlandse waarden**

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen  
Nederlandse waarden (bedragen x € 1.000)

|                                                                           | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendement<br>en en NvW)<br>(1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(3) = (1) +<br>(2) |
|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Verplichtingen</b>                                                 | <b>54.666</b>                                                                         | <b>- 3.785</b>                                           | <b>50.881</b>                                                        |
| .                                                                         |                                                                                       |                                                          |                                                                      |
| <b>Uitgaven</b>                                                           | <b>51.806</b>                                                                         | <b>1.050</b>                                             | <b>52.856</b>                                                        |
| <b>4.1 Consulaire dienstverlening Nederlanders in<br/>het buitenland</b>  | <b>13.767</b>                                                                         | <b>- 173</b>                                             | <b>13.594</b>                                                        |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                             | <i>1.550</i>                                                                          | <i>0</i>                                                 | <i>1.550</i>                                                         |
| Gedetineerdenbegeleiding                                                  | 1.550                                                                                 | 0                                                        | 1.550                                                                |
| <i>Inkomensoverdrachten</i>                                               | <i>540</i>                                                                            | <i>0</i>                                                 | <i>540</i>                                                           |
| Gedetineerdenbegeleiding                                                  | 540                                                                                   | 0                                                        | 540                                                                  |
| <i>Opdrachten</i>                                                         | <i>11.677</i>                                                                         | <i>- 173</i>                                             | <i>11.504</i>                                                        |
| Consulaire bijstand                                                       | 384                                                                                   | 0                                                        | 384                                                                  |
| Reisdocumenten en verkiezingen                                            | 4.802                                                                                 | - 173                                                    | 4.629                                                                |
| Consulaire opleidingen                                                    | 400                                                                                   | 0                                                        | 400                                                                  |
| Consulaire informatiesystemen                                             | 6.091                                                                                 | 0                                                        | 6.091                                                                |
| <b>4.2 Samen met (keten)partners het<br/>personenverkeer reguleren</b>    | <b>11.918</b>                                                                         | <b>0</b>                                                 | <b>11.918</b>                                                        |
| <i>Opdrachten</i>                                                         | <i>10.218</i>                                                                         | <i>0</i>                                                 | <i>10.218</i>                                                        |
| Ambtsberichtenonderzoek                                                   | 150                                                                                   | 0                                                        | 150                                                                  |
| Visumverlening                                                            | 1.850                                                                                 | 0                                                        | 1.850                                                                |
| Legalisatie en verificatie                                                | 80                                                                                    | 0                                                        | 80                                                                   |
| Consulaire informatiesystemen                                             | 8.138                                                                                 | 0                                                        | 8.138                                                                |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                        | <i>1.700</i>                                                                          | <i>0</i>                                                 | <i>1.700</i>                                                         |
| Bijdragen asiel en migratie                                               | 1.700                                                                                 | 0                                                        | 1.700                                                                |
| <b>4.3 Grotere buitenlandse bekendheid met de<br/>Nederlandse cultuur</b> | <b>6.069</b>                                                                          | <b>0</b>                                                 | <b>6.069</b>                                                         |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                             | <i>3.002</i>                                                                          | <i>0</i>                                                 | <i>3.002</i>                                                         |
| Internationaal cultuurbeleid                                              | 3.002                                                                                 | 0                                                        | 3.002                                                                |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                        | <i>3.067</i>                                                                          | <i>0</i>                                                 | <i>3.067</i>                                                         |
| Internationaal cultuurbeleid                                              | 3.067                                                                                 | 0                                                        | 3.067                                                                |
| <b>4.4 Uitdragen Nederlandse waarden en<br/>belangen</b>                  | <b>20.052</b>                                                                         | <b>1.223</b>                                             | <b>21.275</b>                                                        |
| <i>Subsidies (regelingen)</i>                                             | <i>5.860</i>                                                                          | <i>- 27</i>                                              | <i>5.833</i>                                                         |
| Instituut Clingendael                                                     | 250                                                                                   | 0                                                        | 250                                                                  |
| Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid                                | 2.958                                                                                 | 87                                                       | 3.045                                                                |
| Internationale manifestaties en diverse<br>bijdragen                      | 71                                                                                    | 0                                                        | 71                                                                   |
| Publieksdiplomatie                                                        | 2.147                                                                                 | 0                                                        | 2.147                                                                |
| Onderzoeksprogramma                                                       | 100                                                                                   | 0                                                        | 100                                                                  |
| Academische Leerstoel Anton de Kom                                        | 220                                                                                   | 0                                                        | 220                                                                  |
| Opvolging excuses Slavernijverleden                                       | 114                                                                                   | - 114                                                    | 0                                                                    |
| <i>Opdrachten</i>                                                         | <i>12.014</i>                                                                         | <i>1.250</i>                                             | <i>13.264</i>                                                        |
| Adviesraad Internationale Vraagstukken                                    | 628                                                                                   | 0                                                        | 628                                                                  |

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen  
Nederlandse waarden (bedragen x € 1.000)

|                                                                             | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendement<br>en en NvW)<br>(1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(3) = (1) +<br>(2) |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| Instituut Clingendael                                                       | 2.250                                                                                 | 0                                                        | 2.250                                                                |
| Bezoeken VIPS en uitgaven CD en<br>Internationale organisaties              | 1.000                                                                                 | 0                                                        | 1.000                                                                |
| Algemene voorlichting                                                       | 2.790                                                                                 | 0                                                        | 2.790                                                                |
| Koninklijk Huis   inkomende en uitgaande<br>bezoeken, officiële ontvangsten | 2.500                                                                                 | 0                                                        | 2.500                                                                |
| Onderzoeksprogramma                                                         | 2.671                                                                                 | 1.250                                                    | 3.921                                                                |
| Kennisplatform Oost-Europa                                                  | 175                                                                                   | 0                                                        | 175                                                                  |
| <i>Bijdrage aan agentschappen</i>                                           | <i>400</i>                                                                            | <i>0</i>                                                 | <i>400</i>                                                           |
| Verkeersnotificaties                                                        | 400                                                                                   | 0                                                        | 400                                                                  |
| <i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>                          | <i>1.778</i>                                                                          | <i>0</i>                                                 | <i>1.778</i>                                                         |
| Europese bewustwording                                                      | 250                                                                                   | 0                                                        | 250                                                                  |
| Publieksdiplomatie                                                          | 1.528                                                                                 | 0                                                        | 1.528                                                                |
| <b>Ontvangsten</b>                                                          | <b>91.465</b>                                                                         | <b>0</b>                                                 | <b>91.465</b>                                                        |

## Toelichting

### Artikel 4.4t

Onder artikel 4.4 *Uitdragen Nederlandse waarden en belangen* vindt de overheveling jaarlijkse bijdrage van EUR 1,25 miljoen van DEF naar BZ plaats. Dit betreft de gezamenlijke uitgaven aan Clingendael/HCSS in het project Progress 3.0 die loopt van 2025 t/m 2028.

### 3 Niet-beleidsartikelen

#### 3.1 Artikel 6 HGIS onverdeeld

Tabel 8 HGIS onverdeeld (Bedragen x € 1.000)

|                                  | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting<br>(incl.<br>amendement<br>en en NvW)<br>(1) | Mutaties<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(2) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september<br>(3) = (1) +<br>(2) |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>Art Verplichtingen</b>        | <b>4.734</b>                                                                          | <b>6.268</b>                                             | <b>11.002</b>                                                        |
| .                                |                                                                                       |                                                          |                                                                      |
| <b>Uitgaven</b>                  | <b>4.734</b>                                                                          | <b>6.268</b>                                             | <b>11.002</b>                                                        |
| <b>6.1 Nog onverdeeld (HGIS)</b> | <b>4.734</b>                                                                          | <b>6.268</b>                                             | <b>11.002</b>                                                        |
| <i>Nog onverdeeld (HGIS)</i>     | <i>4.734</i>                                                                          | <i>6.268</i>                                             | <i>11.002</i>                                                        |
| Nog onverdeeld (HGIS)            | 4.734                                                                                 | 6.268                                                    | 11.002                                                               |
| <b>Ontvangsten</b>               | <b>0</b>                                                                              | <b>0</b>                                                 | <b>0</b>                                                             |

#### Toelichting

Op dit artikel worden uitgaven verantwoord die samenhangen met de HGIS-indexering en HGIS-besluitvorming bij Voorjaarsnota. Op basis van de prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP) wordt het HGIS non-ODA budget geïndexeerd. De indexatie wordt verwerkt op dit artikel. Het geraamde budget op dit artikel is met name bedoeld voor het uitkeren van loon- en prijsbijstelling binnen de HGIS en voor incidentele initiatieven of tegenvallers binnen de HGIS.

## 3.2 Apparaat

Tabel 9 Apparaat (Bedragen x € 1.000)

|                                      | Stand eerste<br>suppletoire<br>begroting (incl.<br>amendementen<br>en NvW) (1) | Mutaties ISBs<br>na 1ste supp<br>(2) | Mutaties<br>Suppletoire<br>begroting<br>september (3) | Stand<br>suppletoire<br>begroting<br>september (4)<br>= (1) + (2) +<br>(3) |
|--------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
|                                      | 2025                                                                           | 2025                                 | 2025                                                  | 2025                                                                       |
| <b>Verplichtingen</b>                | <b>1.078.785</b>                                                               | –                                    | <b>– 11.164</b>                                       | <b>1.067.621</b>                                                           |
| <b>Uitgaven</b>                      | <b>1.078.785</b>                                                               | –                                    | <b>– 11.164</b>                                       | <b>1.067.621</b>                                                           |
| 7.1.1<br>3 <b>Personele uitgaven</b> | <b>740.271</b>                                                                 | –                                    | <b>38</b>                                             | <b>740.309</b>                                                             |
| Eigen personeel                      | 596.888                                                                        |                                      | – 5.891                                               | 590.997                                                                    |
| Inhuur externen                      | 55.900                                                                         |                                      | 4.100                                                 | 60.000                                                                     |
| Overige personele<br>uitgaven        | 87.483                                                                         |                                      | 1.829                                                 | 89.312                                                                     |
| 7.1.1<br>4 <b>Materiele uitgaven</b> | <b>338.514</b>                                                                 | –                                    | <b>– 11.202</b>                                       | <b>327.312</b>                                                             |
| ICT                                  | 72.877                                                                         |                                      | – 70                                                  | 72.807                                                                     |
| Bijdrage aan SSO's                   | 64.661                                                                         |                                      | –                                                     | 64.661                                                                     |
| Overige materiële<br>uitgaven        | 200.976                                                                        |                                      | – 11.132                                              | 189.844                                                                    |
| 7.2 <b>Koersverschillen</b>          | –                                                                              | –                                    | –                                                     | –                                                                          |
| <b>Ontvangsten</b>                   | <b>88.371</b>                                                                  | <b>0</b>                             | –                                                     | <b>88.371</b>                                                              |
| 7.11 Koersverschillen                | –                                                                              | –                                    | –                                                     | –                                                                          |

### Toelichting

De uitgaven op apparaat dalen in 2025 met EUR 11 miljoen door vertragingen op investeringen in huisvesting in het buitenland.