

31 839 Jeugdzorg

33 836 Personen- en familierecht

Nr. 1111 Brief van de staatssecretarissen van Justitie en
Veiligheid en van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 oktober 2025

1. Inleiding

Met deze brief informeren wij, de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid en de staatssecretaris Jeugd, Preventie en Sport uw Kamer, zoals toegezegd¹, over de stand van zaken van de aanpak van complexe scheidingen.

Veel kinderen in Nederland krijgen in hun opgroeiende leven te maken met de scheiding of het uit elkaar gaan van hun ouders. In 2024 waren dit circa 43.000 minderjarige kinderen.² Voor de meerderheid - ongeveer 80% - stabiliseert de situatie grotendeels binnen enkele jaren na de scheiding. Dit ondanks de uitdagingen die een scheiding met zich mee kan brengen, en de grote impact ervan in het leven van een kind en de ouders. Helaas blijft voor 15 à 20% van de kinderen de gevolgen van de scheiding van hun ouders ernstig en langdurig aanwezig. In sommige situaties heeft het kind zelfs helemaal geen contact meer met één van de ouders. Naast de persoonlijke gevolgen voor kinderen en gezinnen, is de maatschappelijke impact aanzienlijk. Kinderen van gescheiden ouders zijn ook in grote mate vertegenwoordigd in de jeugdhulp en jeugdbescherming.³ Daarnaast zien we dat de impact van complexe scheidingen veel vraagt van gemeenten en hulpverlening.⁴

¹ Laatstelijk tijdens het wetgevingsoverleg Jeugd in november 2024 (Kamerstuk 31 839, nr. 1049) en ook in het recente commissiedebat Jeugdbeleid en Jeugdbescherming van 2 september jl.

² [Scheiden | CBS](#)

³ Cijfers laten zien dat voor jeugdhulp het aandeel in 2020 49,4% betrof, en voor jeugdbescherming 92,3%. Zie [Significant Public - Relatie tussen scheidingen, ggz-gebruik en jeugdzorggebruik \(27 januari 2022\)](#)

⁴ Een complexe scheiding kan de samenleving tot wel 46.000 euro kosten. De gemeente draagt ongeveer 32.000 euro van deze kosten (kosten OTS, GI, zorg) en het Rijk ongeveer 8.000 euro. Zie: Significant Public (2020). *Kostenanalyse van complexe scheidingen*

We weten dat in de context van scheidingen ook sprake kan zijn van onveiligheid door huiselijk-, ex-partnergeweld (waaronder intieme terreur) en/of kindermishandeling. In het plan van aanpak 'Stop femicide!' staan de prioriteiten van de aanpak huiselijk geweld (inclusief femicide) en kindermishandeling, zoals is vermeld in de brief van 10 juli 2025.⁵ De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voert met partners als de Rechtspraak, de Raad voor de Kinderbescherming, en andere betrokken partijen het gesprek om te komen tot een plan van aanpak om de aandacht voor huiselijk geweld in familierechtszaken, zoals gezag en omgang, te vergroten. Dit ziet onder meer op het verbinden van het straf- en civielrecht, het verbeteren van de informatievoorziening aan de familierechter, kennisbevordering van de betrokken professionals, het ontwikkelen van een toetsingskader en het inzetten van een uniform risicoscreeningsinstrument, zoals ook in het onderzoeksrapport van het Verwey-Jonker Instituut is aanbevolen.⁶ In de eerste helft van 2026 wordt uw Kamer over de voortgang geïnformeerd.

In deze brief richten we ons op de verbeteringen die specifiek nodig zijn om zoveel mogelijk te voorkomen dat een scheiding complex wordt, (verder) escaleert of leidt tot (onnodige) juridische procedures. Ouders zijn primair zelf verantwoordelijk voor het op een goede manier uit elkaar gaan en het maken van afspraken over het invullen van het ouderschap. Het is echter vaak een emotionele, stressvolle periode in het leven, waardoor het niet altijd lukt om er op een goede manier met elkaar uit te komen en daarbij het belang en welzijn van het kind centraal te blijven stellen.

Voor deze situaties is het belangrijk dat informatie en ondersteuning door professionals aan het gezin laagdrempelig is. Zoals eerder met uw Kamer gedeeld is hiervoor de afgelopen jaren een nieuwe werkwijze ontwikkeld en gerichte kennis en expertise opgebouwd.⁷ Dit is ontwikkeld binnen het project 'Een goed begin',

⁵ Kamerstukken II 24/25, 28 345, nr. 285.

⁶ Verwey Jonker-Instituut, 'Waar geweld uit beeld raakt. Een verkennend onderzoek naar de zichtbaarheid van huiselijk geweld in het familierecht', april 2025.

⁷ *Kamerstukken II*, 2023/24, 33 836, nr. 90.

in navolging op het programma Scheiden zonder Schade.⁸ Het project 'Een goed begin' is onlangs afgerond, inclusief een meerjarig onderzoek van TNO naar de werkzaamheid van de werkwijze in de praktijk, zoals onlangs aan uw Kamer aangeboden.⁹ Met de uitkomsten is een stevig fundament gelegd met handvatten voor gemeenten, organisaties en professionals die in contact staan. De volgende stap ligt nu bij gemeenten en organisaties in het land: zij kunnen hier gebruik van maken bij de eigen aanpak bij scheiding en lokale ondersteuning aan gezinnen.

Graag informeren wij uw Kamer in deze brief over de uitkomsten van het TNO-onderzoek (paragraaf 2), over onze inzet om de opgebouwde kennis en expertise verder beschikbaar te stellen en te borgen (paragraaf 3) en over de stand van zaken van de nog lopende inzet van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid op het kindvriendelijker inrichten van juridische procedures bij scheiding (paragraaf 4). Tot slot wordt uw Kamer met deze brief geïnformeerd over de uitvoering van een aantal andere toezeggingen en moties op het terrein van gezag en omgang (paragraaf 5).

2. Uitkomsten van 'Een goed begin'

In de periode van 2023-2025 is binnen het project 'Een goed begin' gewerkt aan:

- a. een nieuwe werkwijze genaamd 'Duurzaam Ouderschap na Scheiding': toegepast in de praktijk door gezinsvertegenwoordigers en met onderzoek door TNO;
- b. een digitaal plein voor laagdrempelige informatie voor ouders en professionals: website uitelkaarmetkinderen.nl;
- c. inspiratiesessies over het denkkader (ook wel gedachtegoed) achter de nieuwe werkwijze.

Dit project is met financiering van het ministerie van Justitie en Veiligheid uitgevoerd in de regio Haaglanden op twee locaties; het

⁸ *Kamerstukken II*, 2021/22, 33 836, nr. 66.

⁹ *Kamerstukken II*, 2025, 33 836, nr. 125.

Kenniscentrum Kind en Scheiding¹⁰ en Delft Support.¹¹ De uitkomsten lichten we hieronder toe:

Sub. A Werkwijze Duurzaam Ouderschap na Scheiding door gezinsvertegenwoordigers

Vanuit het programma Scheiden zonder Schade is een integrale werkwijze ontwikkeld 'Duurzaam Ouderschap na Scheiding'. Onderliggend is de visie 'Duurzaam Samenwerken na Scheiding'; een nieuw denkkader rondom scheidingen waarin vertrouwen en verbinding voorop staan.¹² Het is bedoeld om professionals, organisaties en gemeenten handvatten te bieden rondom scheidingen.

De werkwijze heeft tot doel om bij ouders in scheiding een duurzame vorm van samenwerking rondom het ouderschap op gang te brengen. Daarbij staan het belang van het welzijn en de ontwikkelkansen van het kind en de verantwoordelijkheid van ouders voor hun eigen aandeel in het ouderschap centraal.

Gezinsvertegenwoordigers, professionals die daartoe zijn opgeleid, vervullen hierin een centrale rol als begeleider van het gehele scheidingsproces. Een rol die, met de juiste randvoorwaarden, kan worden belegd bij professionals die in hun werk te maken krijgen met ouders met scheidingsproblematiek, bijvoorbeeld vanuit de gemeente of een zorgaanbieder.¹³ De gezinsvertegenwoordiger staat in contact met beide ouders, schakelt tijdig aanvullende deskundigheid in en ondersteunt met psycho-educatie, normalisering van de gewijzigde omstandigheden van de gezinssituatie, en het versterken van de eigen verantwoordelijkheid van ouders. De gezinsvertegenwoordigers kunnen in meer

¹⁰ [Het Kenniscentrum Kind en Scheiding](#) is het scheidingsloket in- en gefinancierd door negen gemeenten in Haaglanden. Het kenniscentrum biedt een dagelijks spreekuur, bureaudiensten, trainingen voor kinderen en ouders en deskundigheidsbevordering voor professionals aan. Ook wordt er nauw samengewerkt met en doorverwezen naar zorgaanbieders om iedere vraag op maat te beantwoorden en zo nodig goed te verwijzen.

¹¹ Delft Support zorgt er in opdracht van gemeente Delft voor dat inwoners toegang krijgen tot hulp en ondersteuning op het gebied van zorg, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning.

¹² [Beknopte visie Duurzaam Samenwerken na Scheiding](#)

¹³ Zoals een lokaal wijkteam, centrum voor jeugd en gezin, zorgaanbieder.

complexe situaties een Scheidings Advies Team (SAT)¹⁴ consulteren: een team van specialisten uit verschillende disciplines (GZ-psycholoog, systeemtherapeut en een mediator), die gezamenlijk vastgelopen casuïstiek analyseerden. Over de hele looptijd van het onderzoek is bij ruim een derde van de afgeronde casussen dit Scheidings Advies Team betrokken. Merendeels werd dit team betrokken voor consultatie door de gezinsvertegenwoordiger(s). In enkele gevallen heeft het SAT direct contact gehad met de ouders zelf. Zoals hierboven al aangegeven, kan er rondom een scheiding ook primair sprake zijn van onveiligheid door huiselijk geweld en/of kindermishandeling. In dat geval is de werkwijze 'Duurzaam Ouderschap na Scheiding' geen passende vorm van ondersteuning en moeten er andere routes, afhankelijk van de situatie, worden gevolgd als de inzet van Veilig Thuis of politie.

Tussen 2022 en 2025 deed onderzoeksinstituut TNO een pilotonderzoek naar de toepassing en werkzaamheid van de werkwijze in de praktijk. In de regio Haaglanden zijn 100 ouders begeleid door tweetallen van getrainde gezinsvertegenwoordigers. Daarbij is met name gekeken naar wat werkt en verbeterd kon worden en naar belangrijke kansen en belemmeringen voor effectieve implementatie van de werkwijze elders in het land. De reflectie van betrokken professionals stond daarbij centraal. Ook betrokken ouders zijn anoniem geconsulteerd.

De uitkomsten zijn bemoedigend en laten zien dat binnen het project 'Een goed begin' vanuit een nieuw denkkader is toegewerkt naar een overdraagbare methodisch onderbouwde werkwijze. Wij zijn de onderzoekers en de regio Haaglanden erkentelijk voor het proefdraaien met deze nieuwe werkwijze en het gedegen onderzoek dat de afgelopen jaren heeft plaatsgevonden. Het onderzoek levert een eerste onderbouwing op van de werking van deze methodische werkwijze in de praktijk. Zo observeerden de gezinsvertegenwoordigers vooruitgang in onder meer de onderlinge communicatie en dynamiek tussen ouders, vertrouwen van ouders in zichzelf als opvoeder, het ouder-kindcontact, en in het maken van duurzame afspraken in het belang van het kind. In deze pilot is

¹⁴ Dit komt voort uit de pilot specialist contactverlies binnen het programma scheiden zonder schade.

doel, doelgroep, aanpak en randvoorwaarden uitgewerkt, waardoor ook anderen deze werkwijze kunnen gebruiken. Daarnaast is er onder meer een handreiking voor gemeenten en een opleiding tot gezinsvertegenwoordiger ontwikkeld.

Sub. B Uitelkaarmetkinderen.nl

In april 2023 werd het landelijk DigiPlein uitelkaarmetkinderen.nl gelanceerd. Doel van deze website is ouders, hun directe omgeving en professionals op één plek van neutrale en betrouwbare informatie voorzien. Op die manier kunnen zij wegwijs worden in het scheidingsproces, zich bewust worden van het welzijn van hun kinderen en de weg naar extra hulp en ondersteuning vinden.

Met deze Kamerbrief bieden we uw Kamer het onderzoeksrapport met de titel 'Evaluatie DigiPlein' met de planevaluatie van de website uitelkaarmetkinderen.nl aan.

Uit de evaluatie blijkt dat het DigiPlein ouders in potentie vroegtijdig kan bereiken. Het informatieaanbod draagt bij aan het zoveel mogelijk voorkomen van conflict en juridische strijd tussen ouders, en het beperken van schade bij kinderen. Deze potentie van het DigiPlein wordt echter nog niet volledig waargemaakt. Dit komt kortgezegd doordat de vindbaarheid van de website nog niet optimaal is, ouders behoefte hebben aan beknoptere informatie en een heldere structuur van informatieaanbod. Verbetering is mogelijk op bijvoorbeeld het aanbieden van informatie in meerdere talen, toegankelijkheid voor specifieke doelgroepen (zoals ouders met een licht verstandelijke beperking en laaggeletterdheid) en overzichtelijke thematische presentatie van informatie waarin rekening wordt gehouden met specifieke omstandigheden van ouders.

Verder komt naar voren dat het DigiPlein grotendeels aansluit bij wetenschappelijke inzichten over dergelijke websites qua vorm en inhoud: bij 70% van de ouders sluit de website aan op de informatiebehoefte van de ouders. Het DigiPlein wordt ook overwegend positief gewaardeerd op de uitstraling en meelevende toon. Door professionals wordt het vooral gebruikt om ouders naar door te verwijzen, maar minder voor eigen informatie-inwinning.

Naar aanleiding van de conclusies is er gewerkt aan de verbetering van de vindbaarheid via zoekmachines en aan de algemene bekendheid van de website. Inmiddels maken per maand circa 2000 unieke bezoekers gebruik van de website. Verdere doorontwikkeling van de website, het aanvullen, herschrijven en herstructureren van informatie worden met betrokken ketenpartners verkend.

Sub. C Inspiratiesessies Duurzaam Samenwerken na Scheiding

Het denkkader Duurzaam Samenwerken na Scheiding, de basis voor de ontwikkelde werkwijze, kan behulpzaam zijn voor gemeenten, organisaties en professionals die te maken hebben met ouders in scheiding.¹⁵ Om hen hiermee al laagdrempelig kennis te laten maken, werden de afgelopen jaren in totaal 28 inspiratiesessies gehouden in ruim 20 gemeenten en aan 300-400 professionals door heel Nederland, waaronder in Rotterdam, Amsterdam, Enschede, Breda en Goes. De sessies werden onder andere verzorgd voor jeugd- en wijkteams, jeugdzorgorganisaties, gemeenten en regionale samenwerkingsverbanden. De ervaringen van deelnemers waren grotendeels positief. Meerdere organisaties en regio's hebben, geïnspireerd door het denkkader, verdere investeringen gedaan in hun aanpak op scheidingen, vaak in samenwerking met Veilig Thuis en gecertificeerde instellingen (GI's). Enkele voorbeelden zijn de regio Utrecht-West, gemeente Gouda en de Raad voor de Kinderbescherming. Dit onderstreept het belang van kennisverspreiding.

3. Hoe verder met de opgebouwde kennis en expertise?

Vooruitlopend op de afronding van het project 'Een goed begin' werd er in september 2023 een begeleidingscommissie¹⁶ opgericht, om samen met betrokken partijen te werken aan het beschikbaar stellen van de opgebouwde kennis en expertise en hoe dit vorm kan krijgen. Daarbij is ook de stand van zaken onder gemeenten als het gaat om het hebben van een scheidingsaanpak, en hun

¹⁵ [Beknopte visie Duurzaam Samenwerken na Scheiding](#)

¹⁶ De commissie bestond bij start uit de Raad voor de Kinderbescherming, Veilig Thuis, Jeugdzorg Nederland, Stichting Villa Pinedo, Nederlands Jeugdinstituut, VNG, Associatie Wijkteams, gemeente Den Haag en Amsterdam, VWS en JenV.

behoeften daarin, in beeld gebracht.

Rapport 'Aandacht en aanpak gemeenten voor (echt)scheidingen, quickscan stand van zaken'

Met de voortgangsbrief Jeugd van 13 juni jl. is het rapport 'Aandacht en aanpak gemeenten voor (echt)scheidingen' van Significant, met uw Kamer gedeeld.¹⁷ Dit rapport is in opdracht van het ministerie van VWS en het ministerie van JenV uitgevoerd en is een vervolg op de in 2021 uitgevoerde quickscan onder gemeenten.¹⁸ Bij de aanbieding is aan uw Kamer toegezegd om nog inhoudelijk op dit rapport in te gaan. In het rapport is in beeld gebracht in hoeverre er binnen gemeenten aandacht is voor de aanpak van scheidingen, welke initiatieven al door gemeenten ontwikkeld en geïmplementeerd zijn en welke behoeften er onder gemeenten leven.

Aan dit onderzoek namen 153 gemeenten deel, waarbij vijf meerdere gemeenten vertegenwoordigden, resulterend in totaal 169 gemeenten. Uit het rapport blijkt een toename van het aantal gemeenten met een aanpak op scheiden. Ongeveer driekwart van de deelgenomen gemeenten in 2024 heeft een aanpak of pleegt inzet op het onderwerp relaties en (echt)scheidingen. Hiervan heeft een kwart van de gemeenten een duidelijke aanpak geïmplementeerd waarbij wordt gewerkt aan borging. In het onderzoek uit 2021 bleek dat slechts zeven procent van de gemeenten een aanpak had geïmplementeerd.¹⁹

Ook komt uit het rapport naar voren dat de meeste gemeenten regionaal samenwerken rondom het onderwerp (echt)scheidingen en mogelijkheden hebben om elkaars kennis en ervaring te benutten. Factoren die gemeenten belemmeren om te investeren in aanbod en/of een aanpak liggen op het terrein van de financiering (beperkte middelen en het ontbreken van samenhang tussen WMO- en Jeugdhulpmiddelen), maar ook de onbekendheid of investeren in

¹⁷ *Kamerstukken II*, 2024/25, 31 839, nr. 1087.

¹⁸ In 2021 is er tijdens het programma Scheiden zonder Schade reeds een quickscan uitgevoerd onder gemeenten om te zien waar zij op dat moment stonden als het gaat over het hebben van een aanpak op (echt)scheidingen: [Onderzoek Significant 2021](#).

¹⁹ [Onderzoek Significant 2021](#).

preventie op het gebied van relaties en scheidingen loont als het gaat om besparingen op jeugdzorg en/of andere beleidsterreinen. Verder blijkt dat gemeenten uiteenlopende keuzes maken in de investeringen die zij doen in (preventief) aanbod voor ouders en kinderen. Er is geen eenduidig aanbod en inherent aan de gedecentraliseerde bevoegdheden beoordelen gemeenten zelf welke prioriteiten zij stellen passend bij de lokale situatie. Gemeenten baseren zich bij het maken van keuzes onder andere op landelijk onderzoek naar effectiviteit van interventies, maar het lijkt erop dat zij regelmatig (te) weinig houvast hebben, waar wel behoefte aan is, om gerichte keuzes te maken. De urgentie om te investeren in preventie wordt wel breed gedragen. Een belangrijke aanbeveling uit het onderzoek is om met samenwerkende regio's in gesprek te gaan over de aanpak van complexe scheidingen. Daarnaast wordt aanbevolen om gemeenten meer inzicht te geven in effectiviteit, kosten en baten van preventieve interventies en vormen van hulp. Het streven is dat de positieve ontwikkeling verder wordt voortgezet en ook de gemeenten bereikt die hierin nog geen stappen maken.

Landelijk congres en regionale bijeenkomsten

Op 18 september 2025 vond het congres 'een Goed Begin na Scheiding' plaats. De uitkomsten van 'Een goed begin' stonden centraal. Daarnaast diende het congres als plek voor kennisdeling en als inspirator voor professionals. Kennis is gedeeld over andere effectieve initiatieven in het land, triage bij scheiding en onderscheid tussen scheidingen en veiligheidsproblematiek. Het congres had een breed bereik; voor zorg, jeugd en wijkteam professionals, beleidsmakers en managers. Vanuit het hele land is er grote belangstelling getoond en door ruim 250 professionals deelgenomen.

In het najaar van 2025 en begin 2026 worden in samenwerking met gemeenten vijf regionale bijeenkomsten georganiseerd. Bedoeld om met gemeenten en professionals in gesprek te gaan over de toepassing van de werkwijze in de eigen regio. Het Kenniscentrum Kind en Scheiding is verder bereid om tot en met medio 2026 richting gemeenten en andere organisaties als centrale vraagbaak te fungeren en ondersteuning te bieden bij vragen over het denkkader en de toepassing van de ontwikkelde werkwijze in de

eigen praktijk. In de regio Haaglanden worden momenteel mogelijkheden onderzocht om het aanbod van gezinsvertegenwoordigers verder vorm te geven en te continueren. Zij spelen daarmee ook een waardevolle rol in het faciliteren en borgen van de werkwijze op regionaal niveau.

Opname werkwijze 'Duurzaam Ouderschap na Scheiding' in databank effectieve jeugdinterventies

Naast deze inzet op korte termijn werken we ook aan structurele borging van kennis en expertise op scheidingen. Zoals ook uit het rapport over de gemeentelijke inzet naar voren komt, hebben gemeenten behoefte aan objectief bewezen effectieve jeugdinterventies. Het Nederlands Jeugdinstituut (Nji) biedt overzicht in haar databank effectieve jeugdinterventies. Het proces voor erkenning en opname in de databank van de werkwijze 'Duurzaam Ouderschap na Scheiding' kan nu, na oplevering van het onderzoeksrapport van TNO, van start en neemt doorgaans ongeveer een jaar in beslag.

Borging deskundigheidsbevordering en kennisdeling

Bredere kennisdeling in het land gebeurt via de gelanceerde website uitelkaar met kinderen.nl, via het Nederlands Jeugdinstituut en via de online groep Scheiden zonder Schade op 1sociaaldomein.nl waar inmiddels ruim 1500 professionals lid van zijn.

In de kennisverspreiding wordt ook samenhang gezocht en verbinding gelegd met het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming en de Hervormingsagenda Jeugd. Om in de kind- en gezinsbescherming tot meer eenduidige werkwijzen te komen wordt, zoals bij uw Kamer bekend, samen met proeftuinen en betrokken organisaties een Handelingskader ontwikkeld. Dit kader geeft richting aan de noodzakelijke verandering en biedt professionals houvast en ruimte om te doen wat nodig is voor een gezin/huishouden. Binnen het handelingskader worden verschillende modules ontwikkeld. Het onderwerp complexe scheidingen wordt in een module uitgewerkt.

Ook wordt een Kompas ontwikkeld gericht op de organisatie van domeinoverstijgende samenwerking bij onveiligheid in de thuissituatie. Aan de hand van enkele dialoogbijeenkomsten is de reeds opgedane kennis over complexe scheidingen meegenomen²⁰ in het Kompas Volwassenenproblematiek. Deze kennis wordt benut bij de ontwikkeling van het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming.

Op dit moment verkennen wij op welke manier de motie Ceder en Bruyning²¹ over het verwerken van bewezen effectieve voorzieningen, ook voor gezinnen in complexe scheidingen, in de Hervormingsagenda Jeugd vorm kan krijgen. We nemen de aanbeveling uit het onderzoek van Significant om gemeenten meer inzicht te geven in effectieve interventies hierin mee. Ook hebben de ontwikkelingen rondom stevige lokale teams vanuit de Hervormingsagenda Jeugd onze aandacht. Deze teams hebben op lokaal niveau een centrale rol bij een integrale en gezinsgerichte aanpak. Er is in het voorjaar van 2024 een richtinggevend kader “toegang, lokale teams en integrale dienstverlening”²², vastgesteld door VNG en gemeenten. Hierin zijn de kenmerken van de lokale teams vastgelegd. Verder is het de bedoeling dat er in het najaar van 2025 een convenant stevige lokale teams wordt ondertekend. Dit bevat afspraken met de belangrijkste partijen (ministeries, gemeenten, brancheorganisaties, beroepsverenigingen en clientvertegenwoordigers) over wat er nodig is om de lokale teams te laten slagen. De voortgang op dit punt zal worden meegenomen in de bredere jeugdbrieven aan uw Kamer.

4. Kindvriendelijke juridische scheidingsprocedures

Wanneer ouders er samen niet uitkomen en preventieve inzet om kinderen en ouders te ondersteunen niet volstaat, kan het nodig zijn dat een rechter moet beslissen over het gezag en omgang na scheiding. Deze juridische procedures hebben vaak een grote impact op de betrokken kinderen. De voormalig staatssecretaris Rechtsbescherming heeft in 2024 de projectgroep ‘kindvriendelijke scheidingsprocedures’ in het leven geroepen en werkt hierin samen

²⁰ O.a. scheiden zonder schade en Een Goed Begin

²¹ *Kamerstukken II*, 2024/25, 31 839, nr. 1085.

²² Richtinggevend kader voor toegang sociaal domein

met de rechtspraak, de Raad voor de Kinderbescherming, stichting Villa Pinedo en de advocatuur (vertegenwoordigd door de vFAS) aan een rapport waarin is geanalyseerd op welke onderdelen juridische procedures kindvriendelijker ingericht kunnen worden zodat kinderen op een manier worden betrokken waarin zij zich gehoord, veilig en beschermd voelen, passend bij hun leeftijd.²³ Dit rapport is inmiddels op hoofdlijnen gereed. De Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming (RSJ) is gevraagd om vanuit haar expertise te reageren op de inhoud hiervan. Daarbij zullen de eisen die voortvloeien uit het IVRK en andere internationale normen als uitgangspunt worden genomen. De reactie van RSJ zal vervolgens meegenomen worden in het eindrapport van de projectgroep. Dit rapport wordt begin 2026 opgeleverd, waarna deze voorzien van een beleidsreactie aan uw Kamer wordt aangeboden.

Stand van zaken moties contactverlies

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid is op het terrein van contactverlies na scheiding aan de slag met een tweetal moties van de leden Dral en Ceder²⁴, respectievelijk Ceder en Westerveld²⁵ op het terrein van contactverlies na scheiding. In het recente commissiedebat Jeugdbeleid en Jeugdbescherming van 2 september jl. is ook gevraagd naar de stand van zaken van deze moties waarbij is toegezegd er in deze brief op terug te komen. Contactverlies of ouderverstoting ziet op ingewikkelde omgangsproblematiek waarbij een kind een van de ouders niet meer ziet. Het komt helaas voor dat het kind geen contact meer heeft met een van zijn ouders zonder gegronde redenen.²⁶ Dit kan leiden tot schrijnende situaties met verstrekkende gevolgen voor zowel kind, ouders als de sociale omgeving. In bovengenoemde moties is verzocht om de aanpak in Denemarken, België en Frankrijk te bestuderen, in overleg te treden met het OM voor een

²³ Zoals met de brief personen- en familierecht van 26 maart 2024 al met uw Kamer gecommuniceerd: *Kamerstukken II*, 2023/24, 33 836, nr. 90.

²⁴ *Kamerstukken II*, 2024/25, 31 839, nr. 1052

²⁵ *Kamerstukken II*, 2024/25, 31 839, nr. 1058

²⁶ Hoe vaak exact sprake is van ouderverstoting is niet bekend. Er is wel een onderzoek naar kinderen die tussen de jaren '70 en jaren '90 zijn geboren, en die een scheiding van hun ouders hebben meegemaakt (Kalmijn, 2018). Van deze kinderen ziet nu, dus eenmaal volwassen, 20 procent hun vader niet en 5 procent hun moeder.

effectiever vervolgingsbeleid met betrekking tot contactverlies, en in gesprek te gaan met belangenorganisaties. Van de betrokken landen Denemarken, België en Frankrijk is informatie ontvangen en op dit moment wordt bestudeerd welke maatregelen zij hebben met betrekking tot contactverlies en of die toegepast kunnen worden in Nederland. Uitgangspunt daarbij is wat in deze ingewikkelde scheidingszaken het beste is voor het kind en zijn bescherming. Ook worden er gesprekken gevoerd met betrokken partijen, waaronder zoals gevraagd met het Openbaar Ministerie en verschillende belangenorganisaties. Helder is dat meningen en visies over mogelijke oplossingsrichtingen op dit onderwerp zeer uiteenlopen. De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid werkt eraan om al deze meningen van partijen zo goed mogelijk in beeld te brengen. En zal begin 2026 de bevindingen van bovengenoemde activiteiten met reactie verzenden richting uw Kamer.

Stand van zaken motie kindvriendelijke rechtspraak

Daarnaast zet de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid zich, mede gezien vanuit de verbetering van de rechtsbescherming van kinderen in het jeugdbeschermingsrecht, nadrukkelijk in om het hoorrecht van kinderen te verbeteren. In het wetsvoorstel “Wet versterking rechtsbescherming in de jeugdbescherming”, wordt de rechtspositie voor kinderen vanaf 12 jaar verbeterd en de leeftijdsgrens voor het voeren van een kindgesprek verlaagd naar acht jaar. Het streven is om begin 2026 het wetsvoorstel ter advisering voor te leggen aan de Afdeling advisering van de Raad van State.

Naar aanleiding van de motie van het lid Westerveld²⁷ wordt onderzoek gedaan naar standaard ondersteuning van kinderen gedurende gerechtelijke procedures. Het onderzoek richt zich op de verschillende vormen van ondersteuning. Uw Kamer wordt over de resultaten en de verdere ontwikkeling van dit beleidstraject in het najaar 2025 geïnformeerd. Daarnaast worden, zoals ook in de motie van het lid Bruyning en Ceder verzocht,²⁸ gesprekken gevoerd met de Raad voor de Rechtspraak en kinderrechters, over de kindvriendelijke gespreksruimtes, wachttruimtes, en de loskoppeling van het kindgesprek en zitting met de ouders. De rechtspraak heeft de afgelopen jaren hierin grote stappen gezet,

²⁷ *Kamerstukken II 2024/25*, 31 839, nr. 1035.

²⁸ *Kamerstukken II*, 2024/25, 31 839, nr. 1053.

maar nog niet overal in het land zijn de rechtbanken hierin even ver. Hoe hierin landelijk meer uniformiteit kan worden gerealiseerd, wordt de komende periode verder besproken. Ook op dit punt informeert de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid uw Kamer begin 2026.

5. Overige moties en toezeggingen op het terrein van gezag en omgang

a. Ondersteuning aan ouders tijdens juridische procedures

Zoals eerder met uw Kamer gedeeld, zijn in 2023 en 2024 pilots uitgevoerd, waaronder met extra interventie van de Raad voor de Kinderbescherming ter zitting. Daarbij is bekeken of onnodige instroom in de jeugdbescherming bij scheidingssituaties voorkomen kan worden door nog tijdens de zitting de koers te verleggen, waardoor met ouders nog tot afspraken over het ouderschap gekomen kan worden en de inzet van een raadsonderzoek ten behoeve van een kinderschermingsmaatregel niet nodig is. Dit als onderdeel van de uitvoering van de motie van het lid Ceder waarin de regering wordt verzocht te bezien hoe onnodige uithuisplaatsingen kunnen worden voorkomen.²⁹

Bij drie Rechtbanken³⁰ hebben raadsmedewerkers bij gezag- en omgangszaken ter zitting bemiddelingsgesprekken gevoerd met ouders. De eerste ervaringen met deze interventie waren positief en worden van september 2025 tot september 2026 vervolgd bij dezelfde rechtbanken, om de toepassing bij een groter aantal casussen te onderzoeken. Dit biedt de benodigde informatie voor besluitvorming over bredere toepassing binnen de rechtspraak. De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid houdt uw Kamer op de hoogte van de uitkomsten.

Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de toezegging tijdens het recente commissiedebat Jeugdbeleid en Jeugdbescherming van 2 september jl., naar aanleiding van de vraag van het lid Ceder, om instrumentarium niet alleen in het voorliggend veld beschikbaar te

²⁹ *Kamerstukken II*, 2021-2022, 31 839, nr. 902.

³⁰ Dit was bij de Rechtbank Noord-Nederland-locatie Groningen, Rechtbank Limburg-locatie Maastricht en Roermond en Rechtbank Overijssel-locatie Almelo.

stellen, maar ook aandacht te hebben voor ondersteuning van ouders tijdens de juridische procedure. Daarnaast wordt ook op andere manieren ingezet om ouders tijdens juridische procedures te ondersteunen; allereerst kan de hierboven genoemde werkwijze 'Duurzaam Ouderschap na Scheiding' met gezinsvertegenwoordigers niet alleen vroegtijdig, maar als die situatie zich voordoet ook tijdens of na een juridische procedure worden ingezet. Het doel van de werkwijze is immers om ouders te ondersteunen bij het vormgeven van hun ouderschap na scheiding, los van het conflict. Daarnaast is er, om ouders en kinderen in scheidingsprocedures beter te ondersteunen, een uniform hulpaanbod ontwikkeld en landelijk ingevoerd. Het Uniforme Hulpaanbod (UHA) is een samenwerking tussen de rechtbanken en gemeentes, waarbij een aantal basistrajecten voor hulp worden aangeboden, waar de rechter naar kan verwijzen.³¹ Geprobeerd wordt te voorkomen dat scheidingsproblemen onnodig escaleren, en ouders worden beter toegerust om alsnog afspraken te maken.

b. Registratie gescheiden en ongehuwd in de Basisregistratie Personen

Op 12 maart 2025 heeft de voormalig staatssecretaris Rechtsbescherming aan uw Kamer toegezegd terug te komen op de vraag of de registratie van de status «gescheiden» binnen de basisregistratie, na verloop van tijd kan komen te vervallen. Oftewel, of gegevens over het bestaan van een inmiddels ontbonden huwelijk kunnen worden geschrapt. Over deze vraag zijn gesprekken gevoerd met onder meer de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken, de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens en het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Uit deze gesprekken blijkt dat de Basisregistratie personen (hierna: BRP) een registratie van de status «gescheiden» niet kent, en dat enkel het begin en het einde van het huwelijk wordt geregistreerd. Uit de gegevens in de BRP wordt afgeleid of er sprake is van het einde van het huwelijk door overlijden van de partner of dat er sprake is van een scheiding. In het laatste geval, komt op het uittreksel van de burger «gescheiden» te staan. Op een standaard, beperkt uittreksel uit de BRP is de huwelijkse staat niet

³¹ Zoals onder meer ouderschapsbemiddeling, omgangsbegeleiding, kinderen uit de knel of coaching voor kinderen.

opgenomen. Wel kan op een uittreksel op verzoek van de aanvrager van het uittreksel de huwelijkse staat worden opgenomen, waarbij dan wel de term gescheiden als afgeleid gegeven vermeldt wordt.

De waarde van de burgerlijke stand is juist gelegen in het feit dat het systeem de belangrijkste gebeurtenissen in een mensenleven vastlegt op een wijze die waarborgt dat het verloop van die gebeurtenissen -de historie- te allen tijde kan worden nagegaan. De burgerlijke staat van personen wordt rechtstreeks ontleend aan de akten en registers van de burgerlijke stand.³² Daardoor wordt voorkomen dat er onduidelijkheid kan ontstaan over de staat van een persoon op enig moment. Er heeft een huwelijk bestaan waaraan de echtgenoten rechten en plichten ontleenden, die ook consequenties kunnen hebben voor de periode na ontbinding van het huwelijk, zoals alimentatieverplichtingen, het gezag over kinderen en pensioenverevening.

Hoewel de notie ongehuwd en gescheiden niet als zodanig worden gebruikt in de Basisregistratie personen, is dat anders als het gaat om internationale documenten. Deze begrippen spelen wel een rol in EU-regelgeving en internationale verdragen zoals de Overeenkomst betreffende de afgifte van een verklaring van huwelijksbevoegdheid (*Trb.* 1981, 71). Het is aldus niet mogelijk om de registratie als «gescheiden» in zijn geheel te laten vervallen.

c. Toezeggingen op het terrein van Internationale kinderontvoering

Een internationale kinderontvoering is een verstrekkende gebeurtenis die diep ingrijpt in het leven van kinderen en hun ouders. In de afgelopen 5 jaar vonden de meeste ontvoeringen plaats naar Polen (47), Turkije (27) en Duitsland (23).³³ Het voorkomen en bestrijden van internationale kinderontvoering vraagt om voortdurende inzet in nauwe samenwerking met de Nederlandse Centrale Autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden (Ca IKA), de Raad voor de Kinderbescherming, het Centrum Internationale Kinderontvoering (CIKO) en het ministerie van Buitenlandse Zaken. Hieronder

³² Vergelijk tevens *Aanhangsel Handelingen II*, 2018/19, 3715.

³³ Zo blijkt uit de cijfers van de Centrale autoriteit Internationale Kinderaangelegenheden (Ca IKA).

informeert de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid uw Kamer over de voortgang van een aantal toezeggingen rondom internationale kinderontvoering.

i. Toezegging uitschrijven kind uit de BRP

Tijdens het commissiedebat personen- en familierecht van 12 maart 2025 (Kamerstuk 33 836, nr. 121) heeft de voormalig staatssecretaris Rechtsbescherming toegezegd uw Kamer te informeren over de mogelijkheid voor een ouder om een minderjarig kind uit te schrijven uit de BRP, zonder dat de andere ouder met gezag daarvan op de hoogte wordt gesteld. Daarbij valt vooraf op te merken dat het niet gaat om een uitschrijving uit de BRP, maar een registratie van vertrek naar het buitenland van een minderjarig kind.

Uit de gesprekken die de afgelopen periode hierover zijn gevoerd met de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), het CIKO en de Ca IKA, komt het volgende naar voren.

De BRP is primair bedoeld om de feitelijke verblijfssituatie van personen weer te geven. Het is geen instrument om kinderontvoering tegen te gaan, noch om juridische conflicten tussen ouders te beslechten. Gemeenten dienen hierin een neutrale rol te behouden. Om die reden kan het voorkomen dat één ouder een registratie van vertrek naar het buitenland in de BRP laat vastleggen voor een minderjarig kind zonder toestemming of medeweten van de andere ouder met gezag. Wel kan de ambtenaar van de burgerlijke stand gebruik maken van een verschijningsplicht, wanneer er sprake is van vermoedens van internationale kinderontvoering.

Hoewel in een groot deel van de gevallen de registratie niet direct verband houdt met een ontvoering, zijn er volgens de Ca IKA en CIKO ook situaties bekend waarin een registratie van vertrek naar het buitenland in de BRP voorafging aan een internationale kinderontvoering. In dergelijke gevallen wordt een potentieel belangrijk signaal gemist. Dit kan tot gevolg hebben dat effectieve preventiemaatregelen niet tijdig kunnen worden ingezet, zoals bijvoorbeeld het plaatsen van een signalering in het Schengen Informatiesysteem.

Samen met de betrokken partners wordt daarom onderzocht of en in hoeverre het mogelijk is om in situaties waarin beide ouders gezag hebben, de andere ouder te laten informeren door de gemeente over een registratie van vertrek van een minderjarige naar het buitenland in de BRP. Gemeenten denken graag mee over een zorgvuldige inrichting van een dergelijke werkwijze, maar hebben ook aandachtspunten geuit ten aanzien van de uitvoerbaarheid en juridische kaders. Het streven is uw Kamer in de eerste helft van 2026 hierover nader te informeren.

ii. Toezegging procedures RvdK in het kader van
kinderontvoering

Naar aanleiding van de toezegging tijdens het commissiedebat personen- en familierecht van 12 maart 2025 om uw Kamer te informeren over de rol van de RvdK bij onttrekking aan het gezag en de procedures rondom internationale kinderontvoering, informeert de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid u als volgt.

De RvdK vervult een centrale rol bij de aanpak van internationale kinderontvoeringen. Zo is de RvdK aanwezig bij alle IKO-zittingen bij de rechtbank Den Haag om de rechter te adviseren over het belang van het kind en contact met beide ouders. Dit betrof in 2024 in totaal 52 IKO zittingen voor 34 kinderen, waarvan het merendeel (27 kinderen) ontvoeringen uit het buitenland naar Nederland. In de periode van de zittingen kan de RvdK ingezet worden om begeleide omgang uit te voeren, zowel fysiek als digitaal.

De RvdK levert ook een belangrijke bijdrage aan het voorkomen van kinderontvoeringen. In alle 12.000 kinderbeschermingsonderzoeken van de RvdK per jaar wordt gesignaleerd of er mogelijk sprake is van een dreigende IKO. Raadsonderzoekers zijn getraind om risicofactoren of signalen te herkennen. De RvdK beschikt daarnaast over een gespecialiseerd team met IKO experts dat optreedt bij vermoedens van kinderontvoering.

Daarnaast kan de RvdK verzoeken om een preventieve signalering via het Schengen Informatiesysteem. Daarmee kan worden voorkomen dat in het hele Schengengebied een kind zonder

toestemming door één van de ouders naar het buitenland wordt meegenomen.

Wanneer er een kinderontvoering heeft plaatsgevonden heeft de RvdK de verantwoordelijkheid om de rechter te adviseren in de rechtszittingen (rond gezag, hoofdverblijfplaats, omgang, toestemming vakantie etc.), bij begeleiding bij een gedwongen teruggeleiding op verzoek van de rechter, en bij het adviseren van ketenpartners zoals politie, Veilig Thuis, gemeenten, de Ca IKA en het CIKO.

Tot slot ondersteunt de RvdK, in opdracht van de Ca IKA of de officier van justitie, bij het teruggeleiden van het kind naar Nederland (de zogenoemde 'soft landing'), waarbij opvang, risicotaxatie, een veiligheidsplan en ambulante hulp worden geregeld.

Om een volledig beeld te schetsen over de rol en taken die de RvdK heeft bij internationale kinderontvoering, is in de bijlage een infographic toegevoegd.

iii Leerstoel internationale kinderontvoering

In de brief van 13 januari 2025 heeft de voormalig staatssecretaris Rechtsbescherming uw Kamer geïnformeerd over de voortgang met betrekking tot het opzetten van een bijzondere leerstoel Internationale Kinderontvoering aan de Universiteit Leiden.³⁴ De eerste wervingsronde heeft inmiddels plaatsgevonden. Helaas is er nog geen geschikte kandidaat gevonden die voldoet aan het destijds opgestelde profiel. Dit heeft geleid tot vertraging in de beoogde inrichting van deze leerstoel. Deze vertraging doet niks af aan het belang en de ambitie om het kennisdomein van internationale kinderontvoering te versterken. Daarom wordt momenteel een enigszins aangepaste invulling van de leerstoel onderzocht. Bijvoorbeeld door het profiel uit te breiden naar een sociaal-wetenschappelijke invalshoek, naast de tot nu primair juridische benadering. Een dergelijke verbreding biedt waardevolle kansen om niet alleen juridische aspecten, maar ook psychologische en sociale dimensies van internationale

³⁴ *Kamerstukken II*, 2025, 33 836, nr. 102

kinderontvoering uitgebreid te bestuderen, wat zal bijdragen aan een sterker handelingsperspectief voor professionals.

Uw Kamer wordt in de eerste helft van 2026 geïnformeerd over de voortgang van de inrichting van de bijzondere leerstoel.

Tot slot

Ouders zijn primair verantwoordelijk voor het op een goede manier uit elkaar gaan en het maken van afspraken over het invullen van het ouderschap. De afgelopen drie jaar is er met het project 'Een goed begin', in nauwe samenwerking met alle betrokken partijen, een basis gelegd voor een meer effectieve benadering van gezinnen in scheiding. Met de ontwikkelde en onderbouwde werkwijze, en de opgedane kennis en expertise ligt er nu een gereedschapskist waarmee professionals scheidende ouders die er zelf niet uitkomen beter kunnen steunen en begeleiden. Niet alle complexe situaties zijn hiermee te voorkomen of te verhelpen. De uitdagingen zijn soms groot en verschillen onoverbrugbaar. Maar met de uitkomsten van 'Een goed begin' is het mogelijk om beter toegerust en deskundig de ondersteuning te bieden. We moedigen professionals, organisaties en alle gemeenten daarom graag aan hiermee aan de slag te gaan en de opgedane kennis, tools en best practices op maat te verwerken in de eigen lokale aanpak.

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
A.C.L. Rutte

De staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
J.Z.C.M. Tielen