

36 915 VI

**Wijziging van de begrotingsstaten van het
Ministerie van Justitie en Veiligheid (VI) voor het
jaar 2026 (wijziging samenhangende met de
Voorjaarsnota)**

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL	3
B.	BEGROTINGSTOELICHTING	4
1	Leeswijzer	4
2	Beleid	5
2.1	Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties	5
3	Beleidsartikelen	11
3.1	Artikel 31 Politie	11
3.2	Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand	13
3.3	Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	15
3.4	Artikel 34 Straffen en Beschermen	19
3.5	Artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid	22
4	Niet-beleidsartikelen	24
4.1	Artikel 91 Apparaat kerndepartement	24
4.2	Artikel 92 Nog onverdeeld	26
4.3	Artikel 93 Geheim	27
5	Agentschappen	28
5.1	Agentschap Justitiële Informatiedienst (Justid)	28

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van [artikel 2.3, eerste lid](#), van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2026 wijzigingen aan te brengen in:

1. de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie en Veiligheid;
2. de begrotingsstaat inzake de agentschappen van dit ministerie;

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zgn. begrotingstoelichting).

De Minister van Justitie en Veiligheid,
D.M. van Weel

B. BEGROTINGSTOELICHTING

1 Leeswijzer

De eerste suppletoire begroting 2026 geeft een beeld van de uitvoering van de begroting 2026 en bevat de voorgestelde - meerjarige- wijzigingen ten opzichte van de begroting 2026.

In hoofdstuk 2 is een meerjarig overzicht opgenomen van de belangrijkste uitgaven en ontvangsten mutaties. Het betreft de mutaties die groter zijn dan 10 miljoen euro.

In hoofdstuk 3 is per beleidsartikel de tabel 'budgettaire gevolgen van beleid' opgenomen. In hoofdstuk 4 gebeurt dit voor de niet-beleidsartikelen.

Na de tabel budgettaire gevolgen van beleid wordt een meerjarige toelichting op de «mutaties eerste suppletoire begroting» gegeven voor zover deze groter zijn dan 5 miljoen euro. De mutaties kunnen zowel beleids-matig als financieel-technisch van aard zijn. Financieel-technische mutaties worden conform de Rijksbegrotingsvoorschriften niet nader toegelicht.

In de regel geldt dat uitgavenmutaties en verplichtingenmutaties aan elkaar gelijk zijn. De toelichtingen gelden daarom voor zowel de uitgaven- als de verplichtingenmutaties. Wanneer dit niet het geval is, wordt voor de verplichtingmutaties een aparte toelichting opgenomen als er sprake is van een opmerkelijk verschil met de uitgavenmutaties.

In hoofdstuk 5 zijn de exploitatie- en kasstroomoverzichten van de agent-schappen weergegeven indien de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 5% van de oorspronkelijk vastgestelde begroting of de cumulatieve mutaties (in totaal) groter zijn dan 20 miljoen euro ten opzichte van de oorspronkelijk vastgestelde begroting.

2 Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Belangrijkste suppletoire uitgavenmutaties 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	2026	2027	2028	2029	2030	2031
	Vastgestelde begroting 2026	18.596.347	18.875.559	18.827.979	18.835.030	18.585.421	35.000
	<i>Mutaties coalitieakkoord</i>						
1	Maatregel 26 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	34	0	30.000	40.000	40.000	40.000
2	Maatregel 61 Efficiencytaakstelling	32 t/m 92	0	4.299	8.303	15.355	22.218
3	Maatregel 62 Vernieuwing rijksdienst / slagvaardige overheid	32 t/m 92	0	0	0	-25.591	-64.009
4	Maatregel 63 Subsidietaakstelling	31 t/m 36, 92	0	-1.700	-1.700	-1.700	-1.700
	Belangrijkste suppletoire mutaties						
5	Recherche Samenwerkingsteam ondermijningsgelden en reguliere middelen	31	16.260	0	22.700	22.700	0
6	Raad voor Rechtsbijstand (van AenM)	32	-8.823	1.828	8.000	8.000	8.000
7	Raad voor de rechtspraak (van AenM)	32	17.835	28.236	28.000	28.000	28.000
8	Ramingsbijstelling	32 t/m 36, 92	-96.777	-82.166	-62.087	-32.088	-39.221
9	Kasschuif uitwerking dreigingsbeeld ondermijning Nederland	33	-13.000	3.000	5.000	5.000	0
10	Kasschuif incidentele kosten invoering AML pakket	33	-20.600	7.500	6.800	4.800	1.500
11	Kasschuif Preventie met Gezag (PmG)	33	-21.000	7.000	7.000	7.000	0
12	Kasschuif Beslag Informatie Systeem (BIS)	33	0	-13.000	3.000	2.500	3.750
13	Kasschuif Vlissingen	34	0	0	-37.500	-37.500	37.500
14	Kasschuif Expertisecentrum Interlandelijke adoptie	34	0	0	-10.600	3.600	3.500
15	Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS)	36	11.500	0	0	0	0
16	Computer Security Incident Response Team (CSIRT)	91	22.001	28.401	0	0	0
17	EU-regelgeving	92	11.515	21.582	32.730	34.342	32.330
18	Kasschuif: incidentele problematiek	92	-128.910	0	0	64.455	64.455
19	Diverse ICT- problematiek	92	22.186	42.119	22.970	12.358	6.370
20	Vervanging systeem Leonardo	92	0	0	0	5.000	19.540
21	Kasschuif artikel 92	92	2.858	-23.000	3.000	3.000	7.000
22	Eindejaarsmarge 2025	92	179.285	0	0	0	0
23	Loonbijstelling 2026	92	432.615	437.859	437.447	437.671	432.250
24	Prijsbijstelling 2026	92	105.527	106.640	74.813	73.462	72.674
25	Dekking uit eindejaarsmarge	alle	-179.285	0	0	0	0
26	Extrapolatie	alle	0	0	0	0	18.564.755
	Overige mutaties		182.030	11.573	24.543	13.197	9.219
	Stand 1e suppletoire begroting 2026	19.131.564	19.477.132	19.423.792	19.487.881	19.224.361	19.145.502

Toelichting

1. **Maatregel 26 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)**
Bij het coalitieakkoord zijn middelen beschikbaar gesteld voor de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) voor het beschikbaar houden van cellencapaciteit. Deze post betreft de overheveling van een deel van deze middelen vanaf de Aanvullende Post op de Rijkbegroting naar de begroting van het ministerie van JenV. Dit geldt wordt nu beschikbaar gesteld zodat DJI de opdracht kan geven voor diverse renovaties en hier geen vertraging wordt opgelopen. Dit betreft 30 miljoen euro in 2027 en 40 miljoen euro structureel. Het overige bedrag (60 miljoen euro structureel) blijft in afwachting van nadere uitwerking van plannen gereserveerd op de Aanvullende Post.
Voor deze mutatie ontvangt uw Kamer de onderbouwing conform de werkwijze Beleidskeuzes uitgelegd (CW3.1).
2. **Maatregel 61 Efficiencytaakstelling**
Een efficiencytaakstelling wordt doorgevoerd binnen de rijksoverheid, naar rato van de apparaatsuitgaven per departement en uitvoeringsorganisatie, met als doel de structurele vermindering van de apparaatsuitgaven. De volgende begrotingsonderdelen op de JenV-begroting zijn uitgezonderd van deze taakstelling: de politie, DJI, het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Rechtspraak, de Raad voor Rechtsbijstand, de Hoge Raad der Nederlanden, het College voor de Rechten van de Mens, de NAVO-toerekenbare uitgaven.
3. **Maatregel 62 Vernieuwing rijksdienst / slagvaardige overheid**
Aanvullend op de efficiencytaakstelling wordt een extra taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid. Deze taakstelling wordt op dezelfde manier verdeeld als de efficiencytaakstelling.
4. **Maatregel 63 Subsidietaakstelling**
De subsidiebudgetten bij de departementen worden structureel verlaagd met € 189 mln. Deze taakstelling wordt verdeeld naar rato van de subsidie-uitgaven per departement. Voor JenV betekent dit een structurele verlaging van € 1,7 mln. per jaar.
5. **Recherche Samenwerkingsteam (RST) ondermijningsgelden**
Op basis van het Convenant Financieringsystematiek recherchesamenwerkingsteam d.d. 4 juli 2019 worden de voor het Recherche Samenwerkingsteam beschikbare ondermijningsmiddelen overgeheveld van begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties naar begrotingshoofdstuk VI Justitie en Veiligheid. In aanvulling op de reeds beschikbare middelen ontvangt JenV in 2026 een bedrag van € 16,3 mln. voor het tegengaan van ondermijning en in 2028 en 2029 € 22,7 mln. regulier budget voor het RST.
6. **Raad voor Rechtsbijstand**
Vanuit begrotingshoofdstuk XX Asiel en Migratie worden middelen overgeheveld voor de Rechtsbijstand van asielzaken, deels vanuit de Coalitieakkoord-middelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget voor Raad voor Rechtsbijstand wordt in 2026 verlaagd met € 8,8 mln., in 2027 verhoogd met € 1,8 mln. en vanaf 2028 meerjarig verhoogd met € 8 mln.

7. Raad voor de rechtspraak
Vanuit de begroting Asiel en Migratie (begrotingshoofdstuk XX) worden middelen overgeheveld naar de Raad voor de rechtspraak, deels vanuit de Coalitieakkoord-middelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget wordt in 2026 verhoogd met € 17,8 mln., in 2027 met € 28,2 mln. en vanaf 2028 meerjarig met € 28 mln.
8. Ramingsbijstelling
Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren wordt een ramingsbijstelling doorgevoerd om de financiële problematiek binnen de JenV-begroting te dekken.
9. Kasschuif uitwerking dreigingsbeeld ondermijning Nederland
Op basis van de risicoschatting uit de uitwerking van het dreigingsbeeld ondermijning Nederland, zal JenV het ondermijningsbeleid bijsturen via multidisciplinaire samenwerking. Een deel van de middelen die in 2026 voor deze samenwerking zijn gereserveerd, zal pas in latere jaren tot uitgaven leiden. Het budget wordt door middel van een kasschuif in de jaren gezet waarin de uitgaven zullen plaatsvinden.
10. Kasschuif incidentele kosten invoering AML-pakket
De gereserveerde incidentele middelen voor de implementatie van het nieuwe Europese Anti-Money Laundering (AML) wetgevingspakket zullen niet geheel in 2026 besteed worden. Via deze kasschuif worden de middelen in het juiste kasritme geplaatst.
11. Kasschuif Preventie met Gezag (PmG)
Per 1 juni 2026 start de nieuwe SPUK (specifieke uitkering) Preventie met Gezag die loopt tot en met december 2029. Omdat hiermee halverwege het jaar wordt gestart, is een kasschuif benodigd om het budget weer aan te sluiten op de benodigde middelen. Deze middelen worden gebruikt voor het bieden van handelingsperspectief aan de partners in de aanpak van ondermijnende criminaliteit, waaronder het (door) ontwikkelen van interventies. Daarnaast worden ze ingezet voor het borgen van de werkwijze van PmG in de bestaande structuren van JenV en de partners.
12. Kasschuif Beslag Informatie Systeem (BIS)
Het Beslag Informatie Systeem (BIS) is een project van het Openbaar Ministerie (OM) voor het beheer en de registratie van in beslag genomen goederen. Het budget voor het project beslag informatiesysteem wordt door middel van deze kasschuif in overeenstemming gebracht met de uitgaven.
13. Kasschuif Vlissingen
Vanwege de vertraging in de oplevering van Justitieel Complex Vlissingen worden de middelen via een kasschuif doorgeschoven van de jaren 2028 en 2029 naar 2030 en 2031.
14. Kasschuif Expertisecentrum Interlandelijke adoptie
Ten behoeve van het expertisecentrum interlandelijke adoptie zijn extra middelen beschikbaar gesteld op basis van de aanbevelingen van de commissie Joustra. De middelen worden via een kasschuif beschikbaar

gesteld in de jaren waarin de uitgaven naar verwachting zullen plaatsvinden.

15. Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS)
Om financiële verstrekkingen te kunnen bieden aan gedupeerden die onvoldoende middelen hebben om de kosten te dragen, die het gevolg zijn van de extreme wateroverlast in juli 2021 in Limburg (zogenaamde schrijnende gevallen), zijn middelen vrijgemaakt. Voor de uitvoering van de Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS) wordt € 11,5 mln. aan het budget toegevoegd via de eindejaarsmarge in verband met een factuur die later betaald wordt.
16. Computer Security Incident Response Team (CSIRT)
Het NCSC voert in opdracht van diverse departementen (BZK, FIN., IenW, EZK, LVVN, KGG) de sectorale CSIRT-taken uit in het kader van de NIS2-richtlijn/ Cyberbeveiligingswet. Hiervoor wordt in 2026 totaal € 22 mln. en in 2027 totaal € 28,4 mln. door de departementen overgeheveld naar de begroting van JenV.
17. EU-regelgeving
Binnen de JenV-begroting worden middelen vrij gemaakt voor de implementatie van diverse EU-verordeningen, waaronder voor het Europese Anti-Money Laundering (AML) wetgevingspakket.
18. Kasschuif incidentele problematiek
Om de JenV-problematiek te dekken wordt het kasritme aangepast via een kasschuif. Dit betreft de in 2026 gereserveerde incidentele middelen op de JenV-begroting.
19. Diverse ICT- problematiek
Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor noodzakelijke investeringen om de ICT en Informatievoorziening (IV) op orde te brengen.
20. Vervanging systeem Leonardo
Er zijn middelen beschikbaar gesteld voor de vervanging van het financieel informatiesysteem Leonardo.
21. Kasschuif artikel 92
Om de middelen in de juiste jaren beschikbaar te stellen, wordt het kasritme aangepast via een kasschuif.
22. Eindejaarsmarge 2025
De eindejaarsmarge 2025 is met deze mutatie aan de begroting van JenV toegevoegd.
23. Loonbijstelling 2026
De tranche loonbijstelling 2026 is met deze mutatie aan de begroting van JenV toegevoegd.
24. Prijsbijstelling 2026
De jaarlijkse prijsbijstelling wordt met deze mutatie toegevoegd aan de JenV-begroting.

25. Dekking uit eindejaarsmarge

De eindejaarsmarge 2025 is ingezet ter dekking van de kaseffecten van overlopende verplichtingen en overige tekorten.

26. Extrapolatie

Dit zijn de standen van het jaar 2030 die nu ook voor 2031 zijn opgenomen (ook wel de extrapolatiestanden genoemd).

Tabel 2 Belangrijkste suppletoire ontvangstenmutaties 2026 (Eerste suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Artikelnummer	2026	2027	2028	2029	2030	2031
	Vastgestelde begroting 2026	1.843.526	1.906.453	1.944.610	1.981.985	2.017.682	35.000
	Belangrijkste suppletoire mutaties						
1	Afpakken	33	-284.360	-284.360	-284.360	-284.360	-284.360
2	Boeten en Transacties	33	-48.685	-32.195	-47.657	-60.792	-73.671
3	Extrapolatie	alle	0	0	0	0	1.982.682
	Overige mutaties		7.442	2.959	3.102	2.789	2.261
	Stand 1e suppletoire begroting 2026	1.517.923	1.592.857	1.615.695	1.639.622	1.661.912	1.685.466

Toelichting

- 1. Afpakraming**
De raming afpakken wordt meerjarig neerwaarts bijgesteld op basis van realisaties van de afgelopen jaren. De raming afpakken ziet op de incas-soresultaten van Strafrechtelijk afpakken. De raming was gebaseerd op een aantal eenmalige grote schikkingen die in het verleden zijn gerealiseerd.
- 2. Boeten en Transacties**
De Boeten en Transacties ontvangsten zijn geraamd voor de periode 2026-2031. De raming laat voor deze periode een daling zien van de geraamde ontvangsten in het kader van de WAHV ten opzichte van de begroting 2026. Hierbij is rekening gehouden met de benodigde vervangingen van flietspalen en het gegeven dat enkele trajectcontroles komende jaren aan het eind van hun levensduur komen.
- 3. Extrapolatie**
Dit zijn de standen van het jaar 2030 die nu ook voor 2031 zijn opgenomen (ook wel de extrapolatiestanden genoemd).

3 Beleidsartikelen

3.1 Artikel 31 Politie

Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 31 Politie (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletore begroting (4)	Stand 1e suppletore begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
		8.836.010	2.000	8.838.010	21.375	8.859.385	-6.207	21.958	12.045	10.655	-8.765.515
	Uitgaven	8.843.848	2.000	8.845.848	21.375	8.867.223	-6.207	21.958	12.045	10.655	-8.765.515
31.2	Bekostiging politie	8.519.555	2.000	8.521.555	19.118	8.540.673	-7.045	21.320	11.720	10.980	-8.441.911
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>8.483.971</i>	2.000	8.485.971	<i>18.518</i>	8.504.489	<i>-7.645</i>	<i>20.720</i>	<i>11.720</i>	<i>-10.980</i>	<i>8.406.196</i>
	Politie	8.480.305	2.000	8.482.305	19.718	8.502.023	-6.445	21.920	12.920	-9.780	8.403.734
	Politieacademie	3.666	0	3.666	-1.200	2.466	-1.200	-1.200	-1.200	-1.200	2.462
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>35.584</i>	<i>0</i>	<i>35.584</i>	<i>600</i>	<i>36.184</i>	<i>600</i>	<i>600</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>35.715</i>
	Brandweer- en politiekorps (BES)	35.584	0	35.584	600	36.184	600	600	0	0	35.715
31.3	Kwaliteit, arbeidsvoorwaarden en beheer meldkamers	324.293	0	324.293	2.257	326.550	838	638	325	325	323.604
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>304.109</i>	<i>0</i>	<i>304.109</i>	<i>1.123</i>	<i>305.232</i>	<i>1.394</i>	<i>1.394</i>	<i>1.081</i>	<i>1.081</i>	<i>305.408</i>
	Internationale Samenwerkingsoperaties	29.904	0	29.904	1.123	31.027	1.394	1.394	1.081	1.081	30.981
	Beheer meldkamers	244.447	0	244.447	0	244.447	0	0	0	0	244.670
	Programma Nieuwe Missie Kritische Communicatiesysteem	28.776	0	28.776	0	28.776	0	0	0	0	28.776
	Overige Bijdrage aan ZBO's/RWT's	982	0	982	0	982	0	0	0	0	981
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>462</i>	<i>0</i>	<i>462</i>	<i>0</i>	<i>462</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>978</i>
	Bijdrage in het kader van de kwaliteit van de politiezorg	462	0	462	0	462	0	0	0	0	978
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>7.820</i>	<i>0</i>	<i>7.820</i>	<i>1.500</i>	<i>9.320</i>	<i>-90</i>	<i>-90</i>	<i>-90</i>	<i>-90</i>	<i>6.314</i>
	Opsporing	2.803	0	2.803	0	2.803	-39	-39	-39	-39	2.731
	Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Politie	3.519	0	3.519	0	3.519	-44	-44	-44	-44	3.092
	Overige Subsidies	1.498	0	1.498	1.500	2.998	-7	-7	-7	-7	491
	<i>Opdrachten</i>	<i>11.902</i>	<i>0</i>	<i>11.902</i>	<i>-366</i>	<i>11.536</i>	<i>-466</i>	<i>-666</i>	<i>-666</i>	<i>-666</i>	<i>10.904</i>
	Providers	9.085	0	9.085	0	9.085	0	0	0	0	9.013
	Overige Opdrachten	2.817	0	2.817	-366	2.451	-466	-666	-666	-666	1.891
	Ontvangsten	6.500	0	6.500	0	6.500	0	0	0	0	500

Toelichting

Mutaties uitgaven

31.2 Bekostiging Politie

Deze post bestaat uit onder ander de volgende mutaties:

- Op basis van het Convenant Financieringssysteematiek recherchesamen-werkingsteam d.d. 4 juli 2019 worden de voor het Recherche samenwer-kingsteam (RST) beschikbare ondermijningsmiddelen overgeheveld van begrotingshoofdstuk IV Koninkrijksrelaties naar begrotingshoofdstuk VI Justitie en Veiligheid. In aanvulling op de reeds beschikbare middelen ontvangt JenV in 2026 een bedrag van € 16,3 mln. voor ondermijnings-gelden in 2028 en 2029, en € 22,7 mln. regulier budget voor het RST.
- Voor het samenwerkingsverband Nationale Samenwerking tegen Ondermijnende Criminaliteit (NSOC) is budget overgeheveld aan de politie. Het NSOC is opgeheven en de middelen worden binnen de multidisciplinaire aanpak herbestemd. Met deze mutatie wordt 3 % van de middelen teruggevorderd om te reserveren voor de aansluiting van de regionale en landelijke expertisecentra (RIEC/LIEC) op het Dreigingsbeeld Ondermijning Nederland en de opvolging daarvan. Daarnaast worden de beheerslasten van het voormalige samenwer-kingsverband teruggevorderd om te gebruiken voor de opvolging op het Dreigingsbeeld Ondermijning Nederland door andere partners. Dit betreft een meerjarige overboeking van de middelen van € 14,3 mln. van artikel 31 naar artikel 33.
- Kasschuif Andromeda: vanuit het Hooflijnenakkoord (HLA) van het vorige kabinet is er voor bevoegdheden informatievergaring openbare ordeverstoringen budget toegevoegd aan artikel 31. Door een grote diversiteit aan consultatie-adviezen kost het verwerken meer tijd en is het de vraag of dit wetsvoorstel in de eerste helft van 2026 aan de kamer kan worden aangeboden. De verwachte implementatie zal hierdoor opschuiven. Er wordt € 9 mln. van 2026 met een kasschuif doorgeschoven naar het jaar 2028.
- Er wordt in totaal € 7,8 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor de volgende onderdelen:
 - Handhaving lachgasverbod opiumwet € 2,5 mln.
 - BOA Hermansmiddelen € 2 mln.
 - Meldpunt 144 € 2 mln.
 - Forensische opsporing € 1,3 mln.
- Voor de uitvoering van voorbereidende activiteiten voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering wordt bij Voorjaarsnota 60% van het toegezegde budget voor 2026 beschikbaar gesteld. Bij Najaarsnota wordt op basis van een voortgangsrapportage de resterende 40% beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt in 2026 € 16,3 mln. vanuit artikel 33 overgeheveld naar artikel 31.

Budgetflexibiliteit

Tabel 4 Geschatte budgetflexibiliteit artikel

	2026
<i>juridisch verplicht</i>	99%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	1%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.2 Artikel 32 Rechtspleging en

rechtsbijstand Budgettaire gevolgen

van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletoire begroting (4)	Stand le suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	2.460.635	4.105	2.464.740	-26.962	2.437.778	-7.023	20.951	33.934	24.220	2.450.736
	Uitgaven	2.460.635	4.105	2.464.740	-26.866	2.437.874	-7.023	20.951	33.934	24.220	2.450.736
	Apparaatsuitgaven	40.346	0	40.346	2.661	43.007	1.975	1.900	1.883	1.860	41.666
32.1	Apparaat Hoge Raad	40.346	0	40.346	2.661	43.007	1.975	1.900	1.883	1.860	41.666
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>36.361</i>	<i>0</i>	<i>36.361</i>	<i>2.431</i>	<i>38.792</i>	<i>1.975</i>	<i>1.900</i>	<i>1.900</i>	<i>1.900</i>	<i>37.723</i>
	Eigen personeel	35.541	0	35.541	431	35.972	0	0	0	0	35.006
	Externe inhuur	820	0	820	2.000	2.820	1.975	1.900	1.900	1.900	2.717
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>3.985</i>	<i>0</i>	<i>3.985</i>	<i>230</i>	<i>4.215</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-17</i>	<i>-40</i>	<i>3.943</i>
	ICT	1.222	0	1.222	230	1.452	0	0	0	0	1.222
	SSO's	638	0	638	0	638	0	0	-17	-40	598
	Overig materieel	2.125	0	2.125	0	2.125	0	0	0	0	2.123
	Programmauitgaven	2.420.289	4.105	2.424.394	-29.527	2.394.867	-8.998	19.051	32.051	22.360	2.409.070
32.2	Adequate toegang tot het rechtsbestel	752.409	-895	751.514	-59.191	692.323	34.956	-6.319	8.798	1.278	713.112
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>47.704</i>	<i>0</i>	<i>47.704</i>	<i>-8.314</i>	<i>39.390</i>	<i>1.517</i>	<i>7.627</i>	<i>7.348</i>	<i>6.961</i>	<i>54.554</i>
	Raad voor Rechtsbijstand	36.808	0	36.808	-8.314	28.494	1.578	7.750	7.750	7.750	44.521
	Bureau Financieel Toezicht	10.896	0	10.896	0	10.896	-61	-123	-402	-789	10.033
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>61.646</i>	105	61.751	<i>5.826</i>	67.577	<i>6.462</i>	<i>8.898</i>	<i>10.233</i>	<i>10.233</i>	<i>64.808</i>
	Stichting de Geschillencommissie	1.193	0	1.193	105	1.298	91	94	95	95	1.281
	Juridisch Loket	57.635	0	57.635	4.989	62.624	7.003	9.337	10.259	10.259	63.029
	Overige Subsidies	2.818	105	2.923	732	3.655	-632	-533	-121	-121	498
	<i>Opdrachten</i>	<i>643.059</i>	-1.000	642.059	<i>-56.703</i>	585.356	<i>-42.935</i>	<i>-22.844</i>	<i>-8.783</i>	<i>-15.916</i>	<i>593.750</i>
	Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen	11.589	0	11.589	-4.519	7.070	-4.100	-4.100	-4.100	-4.100	7.507
	Toevoegingen rechtsbijstand	624.289	-1.000	623.289	-51.872	571.417	-37.385	-17.640	-3.063	-10.196	583.899
	Mediation in Strafrecht	2.153	0	2.153	0	2.153	0	0	0	0	2.028
	Overige Opdrachten	5.028	0	5.028	-312	4.716	-1.450	-1.104	-1.620	-1.620	316
32.3	Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel	1.667.880	5.000	1.672.880	29.664	1.702.544	25.958	25.370	23.253	21.082	1.695.958

<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	75.940	0	75.940	3.065	79.005	927	596	-862	-2.833	69.080
Autoriteit Persoonsgegevens	53.519	0	53.519	2.280	55.799	997	687	-671	-2.500	48.456
College voor de Rechten van de Mens	12.337	0	12.337	810	13.147	-10	-10	-10	-10	10.900
Nationaal Register Gerechtelijke Deskundigen	2.347	0	2.347	-37	2.310	-49	-60	-113	-187	2.133
Stichting Advisering Bestuursrechtpraak	5.923	0	5.923	0	5.923	0	0	0	0	5.915
Overige Bijdrage aan ZBO's/RWT's	1.814	0	1.814	12	1.826	-11	-21	-68	-136	1.676
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>1.576.884</i>	<i>5.000</i>	<i>1.581.884</i>	<i>26.883</i>	<i>1.608.767</i>	<i>26.270</i>	<i>25.784</i>	<i>25.584</i>	<i>25.584</i>	<i>1.614.407</i>
Bijdragen Rechtspleging	51	0	51	-51	0	0	0	0	0	51
Caribisch Nederland (BES)	7.933	0	7.933	7.040	14.973	600	600	400	400	7.773
Raad voor de rechtspraak	1.565.010	0	1.565.010	23.784	1.588.794	28.380	27.894	27.894	27.894	1.605.403
Overige Bijdrage aan medeoverheden	3.890	5.000	8.890	-3.890	5.000	-2.710	-2.710	-2.710	-2.710	1.180
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>10.772</i>	<i>0</i>	<i>10.772</i>	<i>515</i>	<i>11.287</i>	<i>-126</i>	<i>-126</i>	<i>-126</i>	<i>-126</i>	<i>8.821</i>
Rechtspleging	665	0	665	0	665	-9	-9	-9	-9	650
Wetgeving	1.385	0	1.385	0	1.385	-16	-16	-16	-16	1.149
Perspectief herstelbemiddeling	3.601	0	3.601	-200	3.401	-250	-250	-250	-250	3.304
Overige Subsidies	5.121	0	5.121	715	5.836	149	149	149	149	3.718
<i>Opdrachten</i>	<i>4.284</i>	<i>0</i>	<i>4.284</i>	<i>-799</i>	<i>3.485</i>	<i>-1.113</i>	<i>-884</i>	<i>-1.343</i>	<i>-1.543</i>	<i>3.650</i>
Opdrachten en onderzoeken rechtspleging	1.656	0	1.656	-1.656	0	-1.430	-765	-1.900	-1.900	1.465
Caribisch Nederland (BES)	418	0	418	-143	275	-143	-83	0	0	418
Overige Opdrachten	2.210	0	2.210	1.000	3.210	460	-36	557	357	1.767

Ontvangsten	205.764	0	205.764	0	205.764	-3	-6	-21	-41	211.867
--------------------	----------------	----------	----------------	----------	----------------	-----------	-----------	------------	------------	----------------

Toelichting

Mutaties uitgaven

32.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

- Vanuit begrotingshoofdstuk XX Asiel en Migratie worden middelen overgeheveld voor de Rechtsbijstand voor asielzaken, deels vanuit de Coalitieakkoord-middelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de Meerjaren Productie Prognose. Het budget voor de Raad voor de Rechtsbijstand wordt in 2026 verlaagd met € 8,8 mln., in 2027 verhoogd met € 1,8 mln. en vanaf 2028 meerjarig verhoogd met € 8 mln.
- Op basis van een herijking van de gemiddelde prijzen van de diverse toevoegingscategorieën wordt het toevoegingenbudget in 2026 neerwaarts bijgesteld met € 52,2 mln. aflopend naar € 9,7 mln. in 2031. Hieruit wordt tevens het budget voor het Juridisch Loket opgehoogd met € 7 mln. in 2026 oplopend naar € 9,7 mln. vanaf 2029.

32.3 Optimale randvoorwaarden doelmatig en doeltreffend rechtsbestel

- Vanuit de begroting van Asiel en Migratie (begrotingshoofdstuk XX) worden middelen overgeheveld naar de Raad voor de rechtspraak, deels vanuit de Coalitieakkoord-middelen voor stabiele financiering en aanvullend ten behoeve van de

- Meerjaren Productie Prognose. Het budget wordt in 2026 verhoogd met € 17,8 mln., in 2027 met € 28,2 mln. en vanaf 2028 meerjarig met € 28 mln.
- Een overboeking van € 6,4 mln. van de begroting van Koninkrijksrelaties IV naar de begroting van Justitie en Veiligheid VI, ten behoeve van drie organisaties binnen de ondermijningsaanpak, te weten het OM van Curaçao, Sint-Maarten en de BES, het OM van Aruba en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie.

Budgetflexibiliteit

Tabel 6 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 23	
	2026
<i>juridisch verplicht</i>	74%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	26%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	0%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.3 Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding Budgettaire

gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding (bedragen x 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletoire begroting (4)	Stand le suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	1.523.919	-534	1.523.385	-111.370	1.412.015	42.649	28.367	15.887	32.246	1.508.067
	Uitgaven	1.583.919	-534	1.583.385	-69.354	1.514.031	29.389	43.671	56.151	32.246	1.508.067
	Apparaatsuitgaven	902.757	0	902.757	29.326	932.083	1.740	1.352	-1.393	-3.831	857.602
33.1	Apparaat Openbaar Ministerie	902.757	0	902.757	29.326	932.083	1.740	1.352	-1.393	-3.831	857.602
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>722.316</i>	<i>0</i>	<i>722.316</i>	<i>29.776</i>	<i>752.092</i>	<i>2.190</i>	<i>1.802</i>	<i>502</i>	<i>73</i>	<i>698.346</i>
	Eigen personeel	655.777	0	655.777	29.776	685.553	2.190	1.802	502	73	640.873
	Externe inhuur	64.747	0	64.747	0	64.747	0	0	0	0	55.681
	Overig personeel	1.792	0	1.792	0	1.792	0	0	0	0	1.792
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>180.441</i>	<i>0</i>	<i>180.441</i>	<i>-450</i>	<i>179.991</i>	<i>-450</i>	<i>-450</i>	<i>-1.895</i>	<i>-3.904</i>	<i>159.256</i>
	ICT	34.606	0	34.606	-52	34.554	-52	-52	-52	-52	25.568
	SSO's	54.816	0	54.816	-526	54.290	-526	-526	-1.971	-3.980	50.824
	Overig materieel	91.019	0	91.019	128	91.147	128	128	128	128	82.864
	Programmauitgaven	681.162	-534	680.628	-98.680	581.948	27.649	42.319	57.544	36.077	650.465
33.2	Bestuur, informatie en technologie	110.211	500	110.711	4.553	115.264	-804	-7.076	-7.723	-7.723	88.521
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>84.426</i>	<i>500</i>	<i>84.926</i>	<i>-8.940</i>	<i>75.986</i>	<i>-8.034</i>	<i>-9.034</i>	<i>-9.434</i>	<i>-9.334</i>	<i>69.064</i>
	Regionale Informatie en Expertise Centra	64.873	0	64.873	-21	64.852	-21	-21	-21	-21	64.845
	RUPS	0	500	500	0	500	0	0	0	0	0
	Overige Bijdrage aan medeoverheden	19.553	0	19.553	-8.919	10.634	-8.013	-9.013	-9.413	-9.313	4.219
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>25.477</i>	<i>0</i>	<i>25.477</i>	<i>12.017</i>	<i>37.494</i>	<i>6.230</i>	<i>1.322</i>	<i>1.172</i>	<i>1.172</i>	<i>17.207</i>
	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	3.676	0	3.676	0	3.676	-44	-44	-44	-44	3.049
	Platform Veilig Ondernemen	11.891	0	11.891	350	12.241	148	127	118	118	10.900
	Overige Subsidies	9.910	0	9.910	11.667	21.577	6.126	1.239	1.098	1.098	3.258
	<i>Opdrachten</i>	<i>308</i>	<i>0</i>	<i>308</i>	<i>1.476</i>	<i>1.784</i>	<i>1.000</i>	<i>636</i>	<i>539</i>	<i>439</i>	<i>2.250</i>
	Overige Opdrachten	308	0	308	1.476	1.784	1.000	636	539	439	2.250
33.3	Opsporing en vervolging	569.404	-1.034	568.370	-103.233	465.137	28.453	49.395	65.267	43.800	561.944
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>172.144</i>	<i>0</i>	<i>172.144</i>	<i>11.916</i>	<i>184.060</i>	<i>4.039</i>	<i>2.353</i>	<i>-935</i>	<i>-5.556</i>	<i>159.559</i>
	NFI	115.826	0	115.826	5.085	120.911	3.073	1.592	-425	-3.230	111.611
	Justid	27.656	0	27.656	3.221	30.877	-1.053	-1.176	-1.735	-2.515	19.516
	Justis	28.662	0	28.662	3.610	32.272	2.019	1.937	1.225	189	28.432
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>7.118</i>	<i>0</i>	<i>7.118</i>	<i>453</i>	<i>7.571</i>	<i>-88</i>	<i>-129</i>	<i>-316</i>	<i>-575</i>	<i>6.501</i>

Autoriteit online Terroristisch en Kinderpornografisch Materiaal (ATKM)	7.118	0	7.118	453	7.571	-88	-129	-316	-575	6.501
<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>176.946</i>	<i>-2.500</i>	<i>174.446</i>	<i>-84.892</i>	<i>89.554</i>	<i>24.100</i>	<i>51.252</i>	<i>71.085</i>	<i>54.498</i>	<i>245.564</i>
FIU.Nederland	371	0	371	-362	9	-362	-362	-362	-362	9
Aanpak ondermijning	146.835	-2.500	144.335	-74.587	69.748	24.002	50.053	69.136	51.949	211.017
Overige Bijdrage aan medeoverheden	29.740	0	29.740	-9.943	19.797	460	1.561	2.311	2.911	34.538
<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>5.380</i>	<i>1.466</i>	<i>6.846</i>	<i>2.505</i>	<i>9.351</i>	<i>-163</i>	<i>-163</i>	<i>-163</i>	<i>-163</i>	<i>4.288</i>
Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid	550	466	1.016	0	1.016	-7	-7	-7	-7	456
Overige Subsidies	4.830	1.000	5.830	2.505	8.335	-156	-156	-156	-156	3.832
<i>Opdrachten</i>	<i>205.466</i>	<i>0</i>	<i>205.466</i>	<i>-33.215</i>	<i>172.251</i>	<i>565</i>	<i>-3.918</i>	<i>-4.404</i>	<i>-4.404</i>	<i>143.682</i>
Schadeloosstellingen	23.573	0	23.573	0	23.573	0	0	0	0	23.568
Onrechtmatige Detentie	7.278	0	7.278	0	7.278	0	0	0	0	7.277
Gerechtskosten	41.135	0	41.135	3.000	44.135	3.000	3.000	3.000	3.000	44.643
Verkeershandhaving OM	47.920	0	47.920	-3.000	44.920	3.000	0	0	0	37.319
Afpakken	727	0	727	-600	127	-600	-600	-600	-600	126
Bewaring, verkoop en vernietiging ibg voorwerpen	20.519	0	20.519	0	20.519	0	0	0	0	23.211
Overige Opdrachten	64.314	0	64.314	-32.615	31.699	-4.835	-6.318	-6.804	-6.804	7.538
<i>Garanties</i>	<i>2.350</i>	<i>0</i>	<i>2.350</i>	<i>0</i>	<i>2.350</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>2.350</i>
Faillissementscuratoren	2.350	0	2.350	0	2.350	0	0	0	0	2.350
33.4 Vervolg en berechting MH17-verdachten	1.547	0	1.547	0	1.547	0	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>	<i>1.547</i>	<i>0</i>	<i>1.547</i>	<i>0</i>	<i>1.547</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Vervolg en berechting MH17-verdachten	1.547	0	1.547	0	1.547	0	0	0	0	0
Ontvangsten	1.479.631	0	1.479.631	-332.667	1.146.964	316.177	331.639	344.774	357.653	1.282.279

Toelichting

33.1 Apparaatsuitgaven Openbaar Ministerie (OM)

De verhoging van het apparaatsbudget wordt met name veroorzaakt door

€ 20 mln. aan eindejaarsmarge voor uitgestelde betalingen. En voor de uitvoering van voorbereidende activiteiten voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering wordt 60% van het toegezegde budget voor 2026 beschikbaar gesteld. Er wordt € 6,3 mln. vanuit het artikelonderdeel opsporing en vervolging overgeboekt naar het OM.

33.2 Bestuur, Informatie en technologie

- Voor Preventie met Gezag worden middelen overgeheveld van artikel 34 naar 33. Het betreft een incidentele preventieve aanpak bij 20 gemeenten. Het gaat om € 10 mln. in 2026 en € 4,9 in 2027. Daarnaast wordt er vanaf 2027 structureel € 1 mln. overgeboekt in verband met de aanpak van online criminaliteit.
- Een ramingsbijstelling van € 7 mln. op dit artikel wordt doorgevoerd op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren en ter dekking van de financiële problematiek binnen JenV.

33.3 Opsporing en vervolging

- De verlaging van het apparaatsbudget vanaf 2027 wordt voornamelijk verklaard door de efficiencytaakstelling voor de

- rijksoverheid. Er wordt een additionele taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het budget wordt in 2029 verlaagd met € 2,7 mln. en vanaf 2030 met € 6,9 mln.
- Vanuit artikel 34 worden middelen overgeboekt voor Preventie met Gezag naar artikel 33 voor een SPUK (specifieke uitkering) aan gemeenten, het budget voor justitiepartners en overige bijbehorende kosten. Het betreft € 13,2 mln. in 2026, oplopend naar € 36,7 mln. vanaf 2030.
 - Voor de uitvoering van voorbereidende activiteiten voor de implementatie van het nieuwe Wetboek van Strafvordering wordt 60% van het toegezegde budget voor 2026 beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt € 9,5 mln. overgeheveld naar onder andere het Openbaar Ministerie en de Raad voor de Rechtspraak. Er wordt tevens een bedrag van € 16,3 mln. vanuit artikel 33 overgeheveld naar artikel 31.
 - Voor het samenwerkingsverband Nationale Samenwerking tegen Ondermijnende Criminaliteit (NSOC) is budget overgeheveld aan met name de politie. Het NSOC is opgeheven en de middelen worden binnen de multidisciplinaire aanpak herbestemd. Met deze mutatie wordt 3 % teruggevorderd om te reserveren voor de aansluiting van de regionale en landelijke expertise centra (RIEC/ LIEC) op het Dreigingsbeeld Ondermijning Nederland en de opvolging daarvan. Daarnaast worden de beheerslasten van het voormalige samenwerkingsverband teruggevorderd om te gebruiken voor de opvolging van het Dreigingsbeeld Ondermijning Nederland door andere partners. Het betreft een meerjarige overboeking van de middelen van € 14,3 mln. van artikel 31 naar artikel 33.
 - Er wordt totaal € 10,8 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Retour gekomen middelen ondermijning CJIB € 4,1 mln.
 - EU-gelden (e-justice/e-evidence) € 3,5 mln.
 - Vertraging subsidiebeschikkingen anti-semitisme € 1,3 mln.
 - Verschillende onderzoeken in de versterking van Joods leven € 1 mln.
 - De gereserveerde (incidentele) middelen voor Confiscatie wetgeving zullen niet geheel tot besteding komen in 2026, aangezien de impact nog niet volledig bekend is. Hiervoor is een kasschuif noodzakelijk: van het budget van 2026 wordt € 8,7 mln. naar latere jaren geschoven, en van het budget van 2027 €7 mln.
 - Op basis van de risicoschatting die uit de uitwerking van het dreigingsbeeld ondermijning Nederland volgt, zal JenV bijsturen op het ondermijnings-beleid via multidisciplinaire samenwerking. Een deel van de middelen die in 2026 gereserveerd staan voor deze multidisciplinaire samenwerking, zal pas in de jaren erna tot uitgaven leiden. Er wordt € 13 mln. doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2029.
 - De gereserveerde incidentele middelen voor de implementatie van het nieuwe Europese Anti-Money Laundering (AML) wetgevingspakket komen niet volledig in 2026 tot besteding. Door middel van een kasschuif worden de middelen in het juiste kasritme geplaatst. Er wordt € 20,6 mln. van 2026 doorgeschoven naar de jaren 2027 tot en met 2030.
 - Per 1 juni 2026 start de nieuwe SPUK (specifieke uitkering) Preventie met Gezag die loopt tot en met december 2029. Omdat hiermee halverwege het jaar wordt gestart, is een kasschuif nodig. Er wordt € 21 mln. uit 2026 doorgeschoven

- naar de jaren 2027 tot en met 2029. Deze middelen worden besteed aan het bieden van handelingsperspectief aan de partners op het gebied van de aanpak van ondermijnende criminaliteit, waaronder het (door)ontwikkelen van interventies. Daarnaast wordt het ingezet voor de borging van de werkwijze van PmG in de bestaande structuren van JenV en de partners.
- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel ondermijning wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van de financiële problematiek binnen JenV. Hiervoor wordt in de jaren 2026, 2027 en 2028 het budget met € 15 mln. neerwaarts bijgesteld.
 - Op basis van een bijgesteld kasritme van uitgaven met betrekking tot het Beslag Informatie Systeem (BIS) wordt er een bedrag van € 13 mln. in 2027 doorgeschoven naar de jaren 2028 t/m 2031.
 - De EU-Verordening Child Sexual Abuse Material (CSAM) voorziet in een stelsel van verplichtingen voor internet hostingdiensten en interpersoonlijke communicatiediensten om tijdig kinderpornografisch materiaal van het internet te verwijderen en ontoegankelijk te maken. Bovendien wordt voorzien in de oprichting van nationale autoriteiten om deze verplichtingen te handhaven, en in de oprichting van een overkoepelend EU-centrum dat dit stelsel coördineert. Het doel van de Verordening is om effectief en snel op te treden tegen de verspreiding van kinderpornografisch materiaal op internet en in interpersoonlijke communicatiediensten. De budgettaire reeks staat op artikel 92. De activiteiten gaan dit jaar van start. Hiervoor wordt voor 2026 € 2 mln. en vanaf 2027 € 5 mln. overgeheveld van artikel 92 naar artikel 33.

Verplichtingen

Op het onderdeel Aanpak Ondermijning is het verplichtingenbudget bij de tweede suppletoire begroting 2025 opgehoogd met € 258,1 miljoen. In het najaar van 2025 zijn de meeste beschikkingen verstuurd (en daarmee de verplichtingen aangegaan) voor de Specifieke Uitkering (SPUK) Preventie met Gezag, die loopt van juni 2026 tot en met december 2029. Met deze mutatie is het bijbehorende verplichtingenbudget van 2026 tot en met 2029 naar 2025 gehaald. Het verplichtingenbudget is hierdoor voor de jaren 2026 tot en met 2029 verlaagd met € 258,1 mln.

Ontvangsten

- De raming voor afpakken wordt meerjarig neerwaarts bijgesteld. De raming betreft de incassoresultaten van Strafrechtelijk afpakken. De raming was oorspronkelijk gebaseerd op een aantal eenmalige grote schikkingen die in het verleden zijn gerealiseerd. Op basis van realisaties in het verleden wordt de raming meerjarig verlaagd met € 284,4 mln.
- De ontvangsten uit Boeten en Transacties zijn geraamd voor de periode 2026-2031. De raming laat voor deze periode een daling zien van de geraamde ontvangsten in het kader van de WAHV ten opzichte van de begroting 2026. Hierbij is rekening gehouden met de noodzakelijke vervangingen van flietspalen en het feit dat enkele trajectcontroles de komende jaren het einde van hun levensduur bereiken. De raming wordt met de volgende bedragen verlaagd: € 48,6 mln. in 2026, € 32,2 mln. in 2027, € 47,7 mln. in 2028, € 60,8 mln. in 2029, € 73,7 mln. in 2030 en € 50,1 mln. in 2031.

Budgetflexibiliteit

Tabel 8 Geschatte budgetflexibiliteit artikel 22	
	2026
<i>juridisch verplicht</i>	67%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	32%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	1%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

Artikel 34 Straffen en

Beschermen Budgettaire

gevolgen van beleid

Tabel 9 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 34 Straffen en Beschermen (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendement en en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletoire begroting (4)	Stand 1e suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	4.683.996	8.895	4.692.891	-22.163	4.670.728	41.710	63.234	61.667	-4.665	4.733.399
	Uitgaven	4.598.416	8.895	4.607.311	-22.163	4.585.148	41.710	63.234	61.667	-4.665	4.733.399
	Apparaatsuitgaven	263.582	0	263.582	806	264.388	-1.332	-2.917	-9.597	18.879	234.271
34.1	Apparaat Raad voor de Kinderbescherming	263.582	0	263.582	806	264.388	-1.332	-2.917	-9.597	18.879	234.271
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>213.988</i>	<i>0</i>	<i>213.988</i>	<i>999</i>	<i>214.987</i>	<i>-936</i>	<i>-2.363</i>	<i>-7.736</i>	<i>15.202</i>	<i>188.403</i>
	Eigen personeel	207.626	0	207.626	719	208.345	-900	-2.291	-7.504	14.747	182.765
	Externe inhuur	4.754	0	4.754	280	5.034	-27	-53	-171	-335	4.151
	Overig personeel	1.608	0	1.608	0	1.608	-9	-19	-61	-120	1.487
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>49.594</i>	<i>0</i>	<i>49.594</i>	<i>-193</i>	<i>49.401</i>	<i>-396</i>	<i>-554</i>	<i>-1.861</i>	<i>-3.677</i>	<i>45.868</i>
	ICT	20.959	0	20.959	-21	20.938	-165	-264	-816	-1.583	19.335
	SSO's	18.494	0	18.494	-172	18.322	-172	-172	-660	-1.338	17.151
	Overig materieel	10.141	0	10.141	0	10.141	-59	-118	-385	-756	9.382
	Programmauitgaven	4.334.834	8.895	4.343.729	-22.969	4.320.760	40.378	60.317	52.070	14.214	4.499.128
34.2	Preventieve maatregelen	102.719	0	102.719	-32.018	70.701	51.537	41.955	43.610	46.484	56.177
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>32.455</i>	<i>0</i>	<i>32.455</i>	<i>2.089</i>	<i>34.544</i>	<i>295</i>	<i>190</i>	<i>-621</i>	<i>-1.795</i>	<i>30.230</i>
	Dienst Justis	32.455	0	32.455	2.089	34.544	295	190	-621	-1.795	30.230
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>53.724</i>	<i>0</i>	<i>53.724</i>	<i>-33.390</i>	<i>20.334</i>	<i>52.908</i>	<i>42.854</i>	<i>42.860</i>	<i>44.560</i>	<i>13.215</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	53.603	0	53.603	-33.390	20.213	52.908	42.854	42.860	44.560	13.094
	Overige Bijdrage aan medeoverheden	121	0	121	0	121	0	0	0	0	121
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>5.475</i>	<i>0</i>	<i>5.475</i>	<i>-85</i>	<i>5.390</i>	<i>-154</i>	<i>-154</i>	<i>-154</i>	<i>-154</i>	<i>4.546</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	4.223	0	4.223	-85	4.138	-52	-52	-52	-52	3.594
	Overige Subsidies	1.252	0	1.252	0	1.252	-102	-102	-102	-102	952
	<i>Opdrachten</i>	<i>11.065</i>	<i>0</i>	<i>11.065</i>	<i>-632</i>	<i>10.433</i>	<i>1.230</i>	<i>863</i>	<i>25</i>	<i>25</i>	<i>8.186</i>
	Aanpak criminaliteitsfenomenen	5.801	0	5.801	0	5.801	0	0	0	0	6.082
	Overige Opdrachten	5.264	0	5.264	-632	4.632	1.230	863	25	25	2.104
34.3	Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	3.792.370	8.895	3.801.265	10.504	3.811.769	16.494	-5.170	10.341	59.162	3.964.458
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>3.420.783</i>	<i>9.000</i>	<i>3.429.783</i>	<i>21.353</i>	<i>3.451.136</i>	<i>28.184</i>	<i>7.567</i>	<i>2.729</i>	<i>70.978</i>	<i>3.590.852</i>

	DJI - gevangeniswezen	1.760.571	9.000	1.769.571	1.366	1.770.937	29.511	1.911	1.891	76.891	1.901.183
	DJI - Forensische zorg	1.449.436	0	1.449.436	3.385	1.452.821	3.690	3.690	3.690	3.690	1.506.816
	CJIB	210.776	0	210.776	16.602	227.378	-5.017	1.966	-2.852	-9.603	182.853
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>322.877</i>	<i>0</i>	<i>322.877</i>	<i>11.862</i>	<i>334.739</i>	<i>5.594</i>	<i>4.651</i>	<i>4.651</i>	<i>4.651</i>	<i>320.796</i>
	Reclassering Nederland	193.164	0	193.164	11.582	204.746	5.594	4.651	4.651	4.651	194.741
	Leger des Heils	30.034	0	30.034	75	30.109	0	0	0	0	29.381
	Stichting Verslavingsreclassering GGZ	99.679	0	99.679	205	99.884	0	0	0	0	96.674
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>4.632</i>	<i>0</i>	<i>4.632</i>	<i>0</i>	<i>4.632</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4.638</i>
	Intra- en extramurale sanctie uitvoering	4.632	0	4.632	0	4.632	0	0	0	0	4.638
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>9.878</i>	<i>0</i>	<i>9.878</i>	<i>96</i>	<i>9.974</i>	<i>-31</i>	<i>-31</i>	<i>-31</i>	<i>-31</i>	<i>8.281</i>
	Intra- en extramurale sanctie uitvoering	7.688	0	7.688	0	7.688	0	0	0	0	6.136
	Stichting Reclassering Caribisch Nederland (BES)	2.190	0	2.190	96	2.286	-31	-31	-31	-31	2.145
	<i>Opdrachten</i>	<i>34.200</i>	-105	34.095	<i>-22.807</i>	11.288	-	-	-	-	<i>39.891</i>
	Intra- en extramurale sanctie uitvoering	34.200	-105	34.095	-22.807	11.288	17.253	17.357	17.690	16.436	39.891
34.4	Slachtofferzorg	110.933	0	110.933	-1.386	109.547	-1.774	-1.816	-2.229	-2.272	114.743
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>79.104</i>	<i>0</i>	<i>79.104</i>	<i>1.465</i>	<i>80.569</i>	<i>466</i>	<i>391</i>	<i>53</i>	<i>-419</i>	<i>81.158</i>
	Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven	13.189	0	13.189	1.269	14.458	466	391	53	-419	12.432
	Slachtofferhulp Nederland	65.915	0	65.915	196	66.111	0	0	0	0	68.726
	<i>Opdrachten</i>	<i>31.829</i>	<i>0</i>	<i>31.829</i>	<i>-2.851</i>	<i>28.978</i>	<i>-2.240</i>	<i>-2.207</i>	<i>-2.282</i>	<i>-1.853</i>	<i>33.585</i>
	Slachtofferzorg	7.535	0	7.535	-2.851	4.684	-2.240	-2.207	-2.282	-1.853	7.706
	Schadefonds Geweldsmisdrijven	22.579	0	22.579	0	22.579	0	0	0	0	23.931
	Voorschotregelingen schadevergoedingsregelingen	1.715	0	1.715	0	1.715	0	0	0	0	1.948
34.5	Veiligheid jeugd	328.812	0	328.812	-69	328.743	-3.561	11.376	4.110	3.808	363.750
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	<i>265.489</i>	<i>0</i>	<i>265.489</i>	<i>0</i>	<i>265.489</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>303.107</i>
	DJI - jeugd	265.489	0	265.489	0	265.489	0	0	0	0	303.107
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	<i>18.391</i>	<i>0</i>	<i>18.391</i>	<i>0</i>	<i>18.391</i>	<i>-22</i>	<i>-45</i>	<i>-142</i>	<i>-277</i>	<i>18.381</i>
	LBIO	4.240	0	4.240	0	4.240	-22	-45	-142	-277	3.809
	Halt	14.151	0	14.151	0	14.151	0	0	0	0	14.572
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	<i>2.330</i>	<i>0</i>	<i>2.330</i>	<i>692</i>	<i>3.022</i>	<i>837</i>	<i>599</i>	<i>597</i>	<i>633</i>	<i>2.739</i>
	Jeugdbescherming en jeugdsancties	340	0	340	0	340	0	0	0	0	340
	Voogdijraad Caribisch Nederland (BES)	1.990	0	1.990	692	2.682	837	599	597	633	2.399
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	<i>31.082</i>	<i>0</i>	<i>31.082</i>	<i>3.706</i>	<i>34.788</i>	<i>-1.557</i>	-	<i>2.223</i>	<i>1.875</i>	<i>14.862</i>
	Jeugdbescherming en jeugdsancties	31.082	0	31.082	3.706	34.788	-1.557	12.189	2.223	1.875	14.862
	<i>Opdrachten</i>	<i>11.520</i>	<i>0</i>	<i>11.520</i>	<i>-4.467</i>	<i>7.053</i>	<i>-2.819</i>	<i>259</i>	<i>1.432</i>	<i>1.577</i>	<i>24.661</i>
	Taakstraffen/erkende gedragsinterventies	4.298	0	4.298	0	4.298	0	0	0	0	4.401
	Jeugdbescherming en jeugdsancties	7.222	0	7.222	-4.467	2.755	-2.819	259	1.432	1.577	20.260
	Ontvangsten	139.125	0	139.125	1.991	141.116	2.584	2.730	2.708	2.587	143.977

Toelichting

Mutaties uitgaven

34.1 Apparaatsuitgaven Raad voor de Kinderbescherming

- Een efficiencytaakstelling op de rijksoverheid wordt doorgevoerd naar rato van de apparaatsuitgaven per

- departement en uitvoering, met als doel de apparaatsuitgaven structureel te verminderen (maatregel 61 uit het coalitieakkoord). Het apparaatsbudget van de Raad voor de Kinder-bescherming (RvdK) wordt in 2026 verlaagd met € 1,4 mln. oplopend naar € 5,6 mln. vanaf 2030.
- Een aanvullende efficiencytaakstelling op de rijksoverheid. Er wordt een extra taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het budget wordt in 2029 verlaagd met € 5,2 mln. en vanaf 2030 met € 13,1 mln.
 - Het resterende saldo betreft een gering aantal kleinere mutaties.

34.2 Preventieve maatregelen

- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel aanpak criminaliteitsfenomenen en ondermijning wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van financiële problematiek binnen JenV. De raming wordt meerjarig met € 6 mln. neerwaarts bijgesteld.
- Vanuit artikel 34 worden middelen voor de overdracht van Preventie met Gezag overgeboekt naar artikel 33 voor SPUK (specifieke uitkering) aan gemeenten, budget voor justitiepartners, maatwerkbudget en het budget voor de fte's die overgaan naar artikel 33 voor ondermijning. Het betreft € 13,2 mln. in 2026 oplopend naar € 36,7 mln. vanaf 2030.
- Voor Preventie met Gezag worden er middelen overgeheveld van artikel 34 naar 33. Het betreft een incidentele preventieve aanpak bij 20 gemeenten. Het gaat om € 10 mln. in 2026 en € 4,9 mln. in 2027. Daarnaast wordt er vanaf 2027 structureel € 1 mln. overgeboekt in verband met de aanpak van online criminaliteit.

34.3 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

- Naast de efficiencytaakstelling op de rijksoverheid wordt ook een taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het CJIB-budget wordt daardoor in 2029 verlaagd met € 3,8 mln. en vanaf 2030 met € 9,5 mln.
- Wegens vertraging in de oplevering van JC Vlissingen worden de middelen via een kasschuif doorgeschoven van de jaren 2028 (€ 37,5 mln.) en 2029 (€ 37,5 mln.) naar de jaren 2030 en 2031.
- Voor de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) is € 75 mln. beschikbaar gesteld in 2027 oplopend naar structureel € 100 mln. voor het beschikbaar houden van cellencapaciteit. Vanaf de Aanvullende Post van de Rijksbegroting wordt in 2027 € 30 mln. en vanaf 2028 € 40 mln. structureel naar de begroting van het ministerie van JenV overgeboekt.
- Er wordt totaal € 6,2 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Projectenbudget CJIB € 3,3 mln.
 - Reclassering Nederland € 2,9 mln.
- Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel intra- en extramurale sanctie uitvoeringaanpak wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van financiële problematiek binnen JenV. Hiervoor wordt het budget meerjarig met € 6 mln. neerwaarts bijgesteld.

34.5 Veiligheid Jeugd

- Ten behoeve van het expertisecentrum interlandelijke adoptie zijn extra middelen beschikbaar gesteld naar aanleiding van de aanbevelingen van de commissie Joustra.

- De middelen worden via een kasschuif beschikbaar gesteld over de jaren waarin naar verwachting ook de uitgaven zullen plaatsvinden. Van 2028 wordt € 10,6 mln. doorgeschoven naar de jaren 2029 tot en met 2031.

Budgetflexibiliteit

Tabel 10 Geschatte budgetflexibiliteit	
	2026
<i>juridisch verplicht</i>	99%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	0%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	1%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

3.4 Artikel 36 Contraterrorisme en nationaal

veiligheidsbeleid Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van beleid artikel 36 Contraterrorisme en nationaal veiligheidsbeleid (bedragen x 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendement en en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletoire begroting (4)	Stand le suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	526.740	0	526.740	-42.691	484.049	6.645	6.379	7.212	8.618	569.971
	Uitgaven	533.843	0	533.843	-37.291	496.552	3.745	5.479	6.712	8.418	569.971
36.2	Nationale veiligheid en terrorismebestrijding	516.171	0	516.171	-37.291	478.880	3.644	5.277	6.051	7.119	553.719
	<i>Bijdrage aan agentschappen</i>	2.407	0	2.407	0	2.407	-14	-28	-92	-180	2.227
	Overige Bijdrage aan agentschappen	2.407	0	2.407	0	2.407	-14	-28	-92	-180	2.227
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	58.757	0	58.757	728	59.485	-387	-1.506	-2.216	-3.196	55.533
	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)	58.757	0	58.757	728	59.485	-387	-1.506	-2.216	-3.196	55.533
	<i>Bijdrage aan medeoverheden</i>	386.043	0	386.043	-5.802	380.241	-5.685	-5.685	-5.685	-5.685	414.134
	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding	259.697	0	259.697	7.708	267.405	24.708	24.708	24.708	24.708	284.345
	Bewaken en beveiligen	0	0	0	55.341	55.341	44.572	47.924	47.924	47.924	47.924
	Overige Bijdrage aan medeoverheden	126.346	0	126.346	-68.851	57.495	74.965	78.317	78.317	78.317	81.865
	<i>Subsidies (regelingen)</i>	6.373	0	6.373	250	6.623	-58	-58	-58	-58	4.034
	Nederlands Rode Kruis	2.890	0	2.890	0	2.890	-18	-18	-18	-18	1.235
	Korpora	652	0	652	0	652	-7	-7	-7	-7	507
	Overige Subsidies	2.831	0	2.831	250	3.081	-33	-33	-33	-33	2.292
	<i>Opdrachten</i>	62.591	0	62.591	-32.467	30.124	2.500	2.000	2.000	2.000	77.791
	Crisiscommunicatie	5.046	0	5.046	0	5.046	0	0	0	0	5.401
	NCSC	50.137	0	50.137	-49.137	1.000	0	0	0	0	62.595
	Regeling tegemoetkoming schade 2021	0	0	0	11.500	11.500	0	0	0	0	0
	Overige Opdrachten	7.408	0	7.408	5.170	12.578	2.500	2.000	2.000	2.000	9.795
36.3	Onderzoeksraad Voor Veiligheid	17.672	0	17.672	0	17.672	-101	-202	-661	1.299	16.252
	<i>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</i>	17.672	0	17.672	0	17.672	-101	-202	-661	-1.299	16.252
	Onderzoeksraad Voor Veiligheid	17.672	0	17.672	0	17.672	-101	-202	-661	-1.299	16.252
	Ontvangsten	2.000	0	2.000	0	2.000	0	0	0	0	2.000

Toelichting

Mutaties uitgaven

36.2 Nationale veiligheid en terrorismebestrijding

- Opdrachten Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC) De NCTV verstrekt € 49,1 mln. aan het NCSC voor het uitvoeren van diverse taken ter voorkoming of beperking van de uitval van de beschikbaarheid of het verlies van integriteit van de systemen van rijksoverheidsorganisaties en vitale aanbieders en ter verdere versterking van de digitale weerbaarheid van de Nederlandse samenleving. Dit op basis

- van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen.
- Om financiële verstrekkingen te kunnen bieden aan gedupeerden die onvoldoende middelen hebben om de kosten te dragen, die het gevolg zijn van de extreme wateroverlast in in juli 2021 in Limburg (zogenaamde schrijnende gevallen), zijn middelen vrijgemaakt. Voor de uitvoering van de Regeling tegemoetkoming waterschade (WTS) wordt € 11,5 mln. aan het budget toegevoegd via de eindejaarsmarge in verband met een factuur die later betaald wordt.
 - Er wordt totaal € 5,3 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Continueren onderhoudssituatie Waarschuwings- en Alarmerings-systeem (WAS) € 2,8 mln.
 - Beveiliging internationale organisatie € 1 mln.
 - Onderzoek TNO € 0,6 mln.
 - Waarschuwingketen bij luchtdreigingen € 0,5 mln.
 - Op basis van de onderuitputting van de afgelopen jaren op het onderdeel bijdrage medeoverheden, wordt een ramingsbijstelling toegepast ter dekking van financiële problematiek binnen JenV. Hiervoor wordt het budget meerjarig met € 5 mln. neerwaarts bijgesteld.
 - Een administratieve correctieboeking van artikel 91 naar artikel 36 betreffende middelen voor weerbaarheid.

Budgetflexibiliteit

Tabel 12 Geschatte budgetflexibiliteit	
	2026
<i>juridisch verplicht</i>	74%
<i>bestuurlijk gebonden</i>	24%
<i>beleidsmatig gereserveerd</i>	2%
<i>nog niet ingevuld/vrij te besteden</i>	0%

4 Niet-beleidsartikelen

4.1 Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Tabel 13 Artikel 91 Apparaat kerndepartement (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgesteld de begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties 1e suppletore begroting (4)	Stand 1e suppletore begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	519.233	0	519.233	115.321	634.554	68.355	31.853	18.681	1.475	479.320
	Uitgaven	521.608	0	521.608	115.321	636.929	68.355	31.853	18.681	1.475	479.320
91.1	Apparaatsuitgaven kerndepartement	521.608	0	521.608	115.321	636.929	68.355	31.853	18.681	1.475	479.320
	<i>Personele uitgaven</i>	<i>325.336</i>	<i>0</i>	<i>325.336</i>	<i>76.192</i>	<i>401.528</i>	<i>26.063</i>	<i>23.799</i>	<i>17.465</i>	<i>7.174</i>	<i>296.242</i>
	Eigen personeel	311.846	0	311.846	38.351	350.197	15.455	17.115	11.630	2.226	273.576
	Externe inhuur	12.621	0	12.621	29.769	42.390	3.220	1.219	573	-280	16.570
	Overig personeel	869	0	869	8.072	8.941	7.388	5.465	5.262	5.228	6.096
	<i>Materiële uitgaven</i>	<i>196.272</i>	<i>0</i>	<i>196.272</i>	<i>39.129</i>	<i>235.401</i>	<i>42.292</i>	<i>8.054</i>	<i>1.216</i>	<i>-5.699</i>	<i>183.078</i>
	ICT	40.476	0	40.476	19.239	59.715	18.064	2.158	1.338	205	31.098
	SSO's	105.227	0	105.227	21.959	127.186	21.158	8.630	5.756	1.917	106.863
	Overig materieel	50.569	0	50.569	-2.069	48.500	3.070	-2.734	-5.878	-7.821	45.117
	Ontvangsten	10.506	0	10.506	5.073	15.579	0	0	-276	-663	9.843

Toelichting

Mutaties uitgaven

91.1 Apparaatsuitgaven kerndepartement

Het apparaatsbudget van het kerndepartement wordt verhoogd. Deze verhoging wordt grotendeels veroorzaakt door onderstaande mutaties: – Het NCSC verricht in opdracht van diverse departementen (BZK, Fin.,

- lenW, EZK, LVVN, KGG) de sectorale CSIRT-taken in het kader van de NIS2-richtlijn/Cyberbeveiligingswet. Hiervoor wordt in 2026 in totaal € 22 mln. en in 2027 totaal € 28,4 mln. door de departementen overgeheveld naar de begroting van JenV.
- Er wordt totaal € 16,5 mln. aan eindejaarsmarge toegekend voor o.a. de volgende onderdelen:
 - Uitvoering Toekomst Financiële Administratie (TFA) Informatievoorziening 2027-2028 € 5,4 mln.
 - Amendement Van Kent € 5,1 mln.
 - Raad van Voorzitterschap Raad van Europa € 2,4 mln.
 - Vervanging audiovisuele voorzieningen € 1 mln.
- Een budgetoverheveling van het ministerie van EZ naar JenV. Het betreft middelen voor het Digital Trust Center (onderdeel EZ) naar het NCSC. Om als ministerie van EZ de taken voortvloeiend uit de Wet bevordering digitale weerbaarheid van bedrijven (Wbdwb) uit te kunnen blijven voeren, zal het ministerie van EZ op jaarlijkse basis het NCSC voor deze taken aanschrijven. Hiervoor wordt in 2026 € 6,2 mln. en vanaf 2027 € 5,7 mln. aan budget overgeheveld naar de begroting van JenV.
- Om te kunnen voldoen aan de verdragsrechtelijke

- verplichtingen als gastland en te voorkomen dat Europol haar taken niet meer naar behoren kan uitvoeren, wordt het budget meerjarig verhoogd met € 6,3 mln. vanuit de JenV-begroting om op korte termijn aan een aantal verplichtingen te kunnen voldoen. Daarnaast is voor 2026 en 2027 voor elk jaar € 6,3 mln. vanuit HGIS beschikbaar gesteld.
- De NCTV verstrekt € 49,1 mln. aan het NCSC voor het uitvoeren van diverse taken ter voorkoming of beperking van de uitval van de beschikbaarheid of het verlies van integriteit van de systemen van rijksoverheidsorganisaties en vitale aanbieders en ter verdere versterking van de digitale weerbaarheid van de Nederlandse samenleving. Dit op basis van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen.
 - Een administratieve correctieboeking van artikel 91 naar artikel 36 betreffende weerbaarheid.
 - Een efficiencytaakstelling op de rijksoverheid wordt doorgevoerd naar rato van de apparaatsuitgaven per departement en uitvoering, met als doel de apparaatsuitgaven structureel te verminderen (maatregel 61 uit het coalitieakkoord). Het apparaatsbudget voor het kerndepartement wordt in 2029 verlaagd met € 2,7 mln. oplopend naar € 5,3 mln. vanaf 2030.
 - De verlaging van het apparaatsbudget vanaf 2030 wordt voornamelijk verklaard door de efficiencytaakstelling op de rijksoverheid. Er wordt een additionele taakstelling doorgevoerd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid (maatregel 62 uit het coalitieakkoord). Het budget wordt in 2029 verlaagd met € 9,6 mln. en vanaf 2030 met € 24,1 mln.
 - Het resterende saldo betreft een groot aantal kleinere mutaties.

Ontvangsten

Het eigen vermogen van JIO komt boven de grens van 5% uit en wordt voor dat deel afgeroomd met € 5,1 mln.

4.2 Artikel 92 Nog onverdeeld

Tabel 14 Artikel 92 Nog onverdeeld (bedragen x € 1.000)

Art.	Verplichtingen	Ontwerpbegroting (1)	Mutaties via NvW, moties, amendementen en ISB (2)	Vastgestelde begroting (3) = (1) + (2)	Mutaties le suppletoire begroting (4)	Stand le suppletoire begroting (5) = (3) + (4)	Mutatie 2027	Mutatie 2028	Mutatie 2029	Mutatie 2030	Mutatie 2031
	Verplichtingen	38.148	-14.466	23.682	554.195	577.877	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
	Uitgaven	50.469	-14.466	36.003	554.195	590.198	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
92.1	Nog onverdeeld	50.469	-14.466	36.003	554.195	590.198	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
	<i>Nog te verdelen</i>	<i>50.469</i>	<i>-14.466</i>	<i>36.003</i>	<i>554.195</i>	<i>590.198</i>	<i>562.514</i>	<i>546.093</i>	<i>600.419</i>	<i>604.737</i>	<i>599.886</i>
	Nog onverdeeld	50.469	-14.466	36.003	554.195	590.198	562.514	546.093	600.419	604.737	599.886
	Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Toelichting

Artikel 92 is een doorverdeelartikel; alle relevante mutaties zijn toegelicht bij de betreffende beleidsartikelen. Dit betekent dat bepaalde budgettaire toevoegingen en taakstellingen in eerste instantie op artikel 92 worden verwerkt en later worden doorverdeeld naar de desbetreffende artikelen. Op artikel 92 worden geen uitgaven en ontvangsten gedaan, deze vinden uitsluitend plaats op de overige artikelen.

Segmentering JIO

Het betreft middelen ten behoeve van het fysiek scheiden van de verschillende ICT-omgevingen binnen JIO om de informatiebeveiliging te verbeteren. Het budget is in 2026 opgehoogd met € 5 mln., in 2027 met € 7 mln. en in 2028 met € 5 mln.

Loon- en prijsbijstelling

De toegekende loon- en prijsbijstelling is toegevoegd op artikel 92 voor een nadere doorverdeling naar de desbetreffende artikelen.

5 Agentschappen

5.1 Agentschap Justitiële Informatiedienst (Justid)

Tabel 16 Exploitatieoverzicht Baten-lastenagentschap Justid 5.1 (bedragen x € 1.000)			
	(1) Vastgestelde begroting 2025	(2) Mutaties 1e supplettoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
Baten			
Baten als tegenprestatie voor de levering van goederen en/of diensten	94.500	6.532	101.032
Rentebaten	0	0	0
Vrijval voorzieningen	0	0	0
Bijzondere baten	0	0	0
Totaal baten	94.500	6.532	101.032
Lasten			
Apparaatskosten	92.214	6.315	98.529
- Personele kosten	67.315	2.764	70.079
<i>waarvan eigen personeel</i>	53.529	3.285	56.814
<i>waarvan inhuur externen</i>	10.045	- 267	9.778
<i>waarvan overige personele kosten</i>	3.741	- 254	3.487
- Materiële kosten	24.899	3.551	28.450
<i>waarvan apparaat ICT</i>	16.404	1.913	18.317
<i>waarvan bijdrage aan SSO's</i>	500	3.120	3.620
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	7.995	- 1.482	6.513
Materiële programmakosten	0	0	0
Kosten uitbesteed werk en andere externe kosten	0	0	0
Rentelasten	100	0	100
Afschrijvingskosten	2.773	- 370	2.403
- Materieel	2.773	- 370	2.403
<i>waarvan apparaat ICT</i>	2.773	- 370	2.403
<i>waarvan overige materiële kosten</i>	0	0	0
- Immaterieel	0	0	0
Overige lasten	- 587	587	0
<i>waarvan dotaties voorzieningen</i>	0	0	0
<i>waarvan bijzondere lasten</i>	- 587	587	0
Totaal lasten	94.500	6.532	101.032
Saldo van baten en lasten	0	0	0

Toelichting

Het verschil tussen de begroting en de stand van de eerste supplettoire begroting wordt grotendeels verklaard door onder andere de volgende posten: indexaties door hogere salariskosten, hogere kosten voor licenties door duurdere contracten en uitbreiding van de storage, en een hogere bijdrage aan SSO's door aanpassing van de rubricering van huisvestings-kosten.

Tabel 17 Kasstroomoverzicht (Bedragen x € 1.000)

	(1) Vastgestelde begroting 2026	(2) Mutaties 1e supplettoire begroting	(3) = (1) + (2) Totaal geraamd
1. Rekening courant RHB 1 januari + depositorekeningen 2026	7.317		7.317
Totaal ontvangsten operationele kasstroom (+)	94.500	6.532	101.032
Totaal uitgaven operationele kasstroom (-/-)	- 92.214	- 6.415	- 98.629
2. Totaal operationele kasstroom	2.286	117	2.403
Totaal investeringen (-/-)	- 5.143	2.643	- 2.500
Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 5.143	2.643	- 2.500
Enmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	0
Enmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0
Aflossingen op leningen (-/-)	- 1.917	662	- 1.255
Beroep op leenfaciliteit (+)	4.500	- 2.000	2.500
4. Totaal financieringskasstroom	2.583	- 1.338	1.245
5. Rekening courant RHB 31 december 2026 (=1+2+3+4)	7.043	1.422	8.465

Toelichting

Het verschil tussen de begroting en de stand van de eerste supplettoire begroting wordt grotendeels verklaard door minder investeringen dan begroot.