

Vergaderjaar 2025–2026

32 813

Kabinetsaanpak Klimaatbeleid

Nr. 1562

Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 26 mei 2026.

De wens om over de voorgenomen voordracht voor de vast te stellen ministeriële regeling nadere inlichtingen te ontvangen kan door ten minste dertig leden van de Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 25 juni 2026.

De voordracht voor de vast te stellen ministeriële regeling kan niet eerder worden gedaan dan op 26 juni 2026 dan wel binnen veertien dagen na het verstrekken van de in de vorige volzin bedoelde inlichtingen.

BRIEF VAN DE MINISTER VAN KLIMAAT EN GROENE GROEI

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 mei 2026

In de Comptabiliteitswet 2016 is bepaald dat subsidieregelingen een vervalt termijn van maximaal vijf jaar bevatten. De huidige vervaldatum van de subsidiemodule Indirecte emissiekosten ETS (IKC ETS) is 31 december 2026. In het coalitieakkoord van 2026 is budget voor de subsidiejaren 2026 tot en met 2035 aangekondigd. Er staat op dit moment daarom een openstelling gepland voor medio 2026. Daarom wordt voorgesteld de subsidiemodule voor een periode van vijf jaar te verlengen. Openstelling van de subsidiemodule in de jaren na 2030 is afhankelijk van besluitvorming van de Europese Commissie over het al dan niet meerjarig verlengen van de IKC ETS.

Deze voorlegging geschiedt in het kader van de voorhangprocedure, bedoeld in artikel 4.10, zevende lid, van de Comptabiliteitswet 2016. Dit artikel noemt een termijn van 30 dagen en biedt uw Kamer de gelegenheid zich uit te spreken over de verlenging.

De subsidiemodule is reeds in 2023 geëvalueerd, waarover uw Kamer per brief van maart 2023 is geïnformeerd.¹ Deze beleidsevaluatie en het voortduren van het daarin beschreven risico op weglekken van productie en CO₂ emissies naar landen buiten Europa waar de CO₂-uitstoot niet of niet in dezelfde mate is beprijsd (carbon leakage), vormt de basis voor de verlenging van de IKC ETS. Daarnaast is uw Kamer per brief van juli 2025 geïnformeerd over de onderbouwing van de doeltreffendheid, doelmatigheid en evaluatie van de voortzetting indirecte kostencompensatie ETS, conform artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet.²

Achtergrond subsidieregeling Indirecte Kostencompensatie ETS

Europese elektriciteitsproducenten zijn onder het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) verplicht om voor hun CO₂-uitstoot emissierechten

¹ Beleidsevaluatie subsidieregeling indirecte emissiekosten EU ETS

² Kamerstukken II 2024/25, 33 043, nr. 117

in te leveren. De kosten hiervan berekenen ze door in de elektriciteitsprijzen. Europese bedrijven krijgen hierdoor te maken met hogere elektriciteitskosten. Zij kunnen hierdoor een concurrentienadeel onderkennen, indien zij concurreren met ondernemingen uit landen buiten Europa die geen hogere elektriciteitsprijzen kennen als gevolg van een emissiehandelssysteem. Dit brengt het risico op carbon leakage met zich. Om deze carbon leakage te voorkomen, worden bedrijven uit enkele specifieke sectoren, waar het risico op carbon leakage speelt, gecompenseerd voor deze indirecte ETS-kosten: de indirecte kostencompensatie ETS. Daarnaast draagt de IKC ETS bij aan een gelijk spelveld met andere Europese landen die ook IKC ETS verstrekken.

Wijziging van staatssteunrichtsnoeren

Op 23 december 2025 presenteerde de Europese Commissie nieuwe richtsnoeren voor deze specifieke vorm van staatssteun (IKC-richtsnoeren).³ In deze IKC-richtsnoeren staan de voorwaarden opgenomen waaronder de indirecte kostencompensatie ETS gegeven mag worden en is de lijst met sectoren die in aanmerking komen voor steun vanwege het risico op carbon leakage uitgebreid met 22 nieuwe (sub)sectoren. Conform de IKC-richtsnoeren ben ik voornemens deze uitbreiding van sectoren over te nemen. Hiervoor is nog wel formele goedkeuring van de Europese Commissie nodig, het proces hiervoor loopt. Onder voorbehoud van die goedkeuring is het kabinet voornemens de volgende subsidieronde dit jaar te openen, zoals eerder met uw Kamer is gedeeld.

Mede namens de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei,
De Minister van Klimaat en Groene Groei,
S. van Veldhoven-van der Meer

³ Mededeling van de Commissie van 5 januari 2026 tot wijziging van de richtsnoeren betreffende bepaalde staatssteunmaatregelen in het kader van het systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten na 2021 (PbEU C 2026/196).