



>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

De heer

Wetgeving en Juridische

Zaken

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Datum **28 JUNI 2016**
Betreft Besluit op Wob-verzoek

Onze referentie
911731

Uw brief van
05 februari 2016

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het laatste deelbesluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Geachte heer

In uw brief van 5 februari 2016, ontvangen op 5 februari 2016, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht inzake de benoeming van de nieuwe raad van toezicht van de stichting Nederlandse Publieke Omroep.

U verzoekt mij om alle informatie te verstrekken, neergelegd in bij mij en onder mijn verantwoordelijkheid werkzame instellingen, diensten en bedrijven berustende documenten, die direct of indirect betrekking heeft op of samenhangt met (de voordracht voor) de benoeming van de nieuwe voorzitter en de vier nieuwe leden van de raad van toezicht van de NPO. Hierbij kan in het bijzonder, maar niet uitsluitend, worden gedacht aan:

- (i) alle correspondentie en de daarbij behorende documenten die in het kader van de benoemingsprocedure zijn uitgewisseld tussen de Minister en de Kroon;
- (ii) het verslag van de adviescommissie in al zijn onderdelen (inclusief bijlagen, annexen, opdrachtbevestiging, etc.) en alle correspondentie die daarmee direct of indirect verband houdt, waaronder mede begrepen, maar niet beperkt tot, e-mails, telefoonnotities, memoranda, notities, verslagleggingen van beraadslagingen, etc;
- (iii) alle documenten waarover de adviescommissie heeft beschikt in het kader van haar advisering aan de Minister;
- (iv) alle documenten die direct of indirect betrekking hebben op de interne besluitvorming van de Minister over zijn voordracht en alle documenten die daar direct of indirect mee samenhangen of in verband staan, waaronder mede begrepen, maar niet beperkt tot, e-mails, telefoonnotities, memoranda, notities, verslagleggingen van beraadslagingen, etc;
- (v) alle documenten die direct of indirect betrekking hebben op de wijze waarop de profielschets voor de vacatures voor de nieuwe voorzitter en de nieuwe leden van de raad van toezicht tot stand is gekomen;
- (vi) alle sollicitaties die zijn ontvangen in het kader van de benoeming en alle documenten die daar direct of indirect mee samenhangen of in verband staan, waaronder mede begrepen, maar niet beperkt tot, e-mails, telefoonnotities, memoranda, notities, verslagleggingen van beraadslagingen, etc;

(vii) alle correspondentie en de daarbij behorende documenten die in het kader van de benoemingsprocedure zijn gewisseld tussen de adviescommissie en het secretariaat / het wervingsbureau; en
(viii) alle documenten waarover het secretariaat / het wervingsbureau heeft beschikt in het kader van de benoemingsprocedure.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 12 februari 2016, kenmerk 893585.

In de brief van 3 maart 2016, kenmerk 904514, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 1 april 2016.

In de brief van 31 maart 2016 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

In de brief van 26 april 2016, kenmerk 926050, is aan u meegedeeld dat de opschorting is beëindigd en dat u zo spoedig mogelijk een beslissing op uw verzoek krijgt.

I. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

II. Deelbesluiten

Onderhavig besluit is het eerste deelbesluit op uw Wob-verzoek. De reden om te werken met deelbesluiten is dat uw Wob-verzoek (mede) betrekking heeft op documenten die het ministerie thans niet onder zich heeft. Met betrekking tot onderdeel iii van uw Wob-verzoek verstrek ik u de documenten die door het ministerie aan het wervingsbureau en de benoemingsadviescommissie zijn verstrekt. Andere documenten waarover de benoemingsadviescommissie mogelijk beschikte, heeft het ministerie thans niet onder zich. Ook de documenten waarop de onderdelen vi tot en met viii van uw Wob-verzoek zien, heeft het ministerie thans niet onder zich. Zodra de archiefbescheiden van de benoemingsadviescommissie aan het ministerie zijn overgedragen, zal ik zo spoedig mogelijk een nader deelbesluit op uw Wob-verzoek nemen. Ik wijs u er daarbij op dat de inhoud van de informatie aanleiding kan zijn voor het vragen van zienswijzen aan derden.

III. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Vanwege de toegankelijkheid zijn samenhangende documenten geordend en samengebracht in sets met documenten. Deze documentensets zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per set documenten duidelijk is wat is besloten.

IV. Zienswijzen

Er zijn derde belanghebbenden betrokken bij de openbaarmaking van bijgevoegde documenten. Deze zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijze van deze derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel "Overwegingen" onder paragraaf V van dit besluit.

Onze referentie
911731

V. Overwegingen

Openbaarheid ten aanzien van een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. U kunt de tekst vinden op Overheid.nl, als u zoekt op Wet openbaarheid van bestuur.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van goed en democratisch bestuur. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naargelang van de persoon of van bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, worden deze actief openbaar voor iedereen. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Informatie die niet onder de reikwijdte van de WOB valt

Documenten die al openbaar zijn, vallen niet onder de reikwijdte van de Wob en hoeven niet verstrekt te worden. Ten aanzien van enkele van deze documenten heb ik bij wijze van uitzondering en ter wille van het inzicht besloten deze alsnog te verstrekken. Het betreft de documenten i.1, ii.2 en ii.3. In de inventarislijst is vermeld welke andere documenten reeds openbaar zijn en daarom niet verstrekt worden.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van bepaalde passages uit de documenten in de sets met nummers ii.2, ii.4 tot en met ii.13, iii.1, iii.8, iii.11, iv.2 tot en met iv.11 en v.2 tot en met v.25 zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie of personen waar deze informatie betrekking op heeft. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten van de sets met nummers ii.2, ii.4 tot en met ii.13, iii.1, iii.8, iii.11, iv.2 tot en met iv.11 en v.2 tot en met v.25 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. De documenten in de sets met de nummers ii.4, ii.7 tot en met ii.13, iii.11, iv.2 tot en met iv.11, v.4, v.6, v.7 tot en met v.11, v.13, v.14, v.16, v.21 en v.22 zijn (deels) opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten (deels) persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

VI. Wijze van openbaarmaking

De documenten treft u bij dit besluit in kopie aan (bijlage 3) en zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

VII. Bezwaar

Omdat gewerkt wordt met deelbesluiten is de bezwaarclausule die in de koptekst van dit besluit is vermeld, aangepast. Een belanghebbende kan binnen zes weken na de dag waarop het laatste deelbesluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken.

VIII. Afschriften

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden en aan de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal.

Met vriendelijke groet,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Sander Dekker
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

mr. J.A.P. Veringa

Bijlage 1: Artikelen 10 en 11 van de Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.