NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen deel

1. Inleiding

In de bijlage bij de Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wahv) wordt een overzicht gegeven van gedragingen waarvoor op grond van die wet een administratieve sanctie kan worden opgelegd. Voor elke gedraging bepaalt de bijlage de te betalen geldsom. In bijlage I bij het Besluit OM-afdoening worden de feiten benoemd waarvoor opsporingsambtenaren op grond van artikel 257b van het Wetboek van Strafvordering (Sv) een strafbeschikking kunnen uitvaardigen. In bijlage II van het Besluit OM-afdoening worden de feiten genoemd waarvoor lichamen of personen met een publieke taak belast (het bevoegde gezag) op grond van artikel 257ba Sv een bestuurlijke strafbeschikking kunnen uitvaardigen. De bij de feiten uit het Besluit OM-afdoening behorende tarieven zijn opgenomen in de beleidsregels van het openbaar ministerie (het OM) en maken geen deel uit van dit wijzigingsbesluit. Genoemde tarieven worden jaarlijks, in de regel in de maand januari, aangepast aan de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (CPI).

Dit besluit strekt primair tot vastlegging van de indexering van de tarieven in de Wahv met -0,03%. Dit percentage is gebaseerd op de ontwikkeling van de CPI in de periode van 1 juni 2015 tot 1 juni 2016. Deze indexering van de tarieven corrigeert de geldontwaarding als gevolg van de ontwikkeling van de CPI in de periode van 1 juni 2015 tot 1 juni 2016. Dit is toegelicht in paragraaf 2. Daarnaast zijn in de eerder genoemde bijlagen enkele inhoudelijke aanpassingen doorgevoerd welke met name het gevolg zijn van wijzigingen in wet- en regelgeving (paragraaf 4). Omwille van de leesbaarheid zijn de bijlage bij de Wahv en de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld.

Op grond van artikel 2, vijfde lid, van de Wahv, is het ontwerpbesluit voorgehangen aan beide Kamers. De inwerkingtreding van dit besluit is voorzien op 1 januari 2017.

2. Indexering van de tarieven

Om voor de geldontwaarding te corrigeren is op basis van de ontwikkeling van de CPI een reguliere indexering van de tarieven doorgevoerd. Op basis van de daling van het indexcijfer in de periode tussen 1 juni 2015 en 1 juni 2016 bedraagt deze indexering -0,03% (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek; prijsindex ‘totale bestedingen’). Deze periodieke aanpassing bewerkstelligt dat de strafmaat ongewijzigd blijft. De procentuele indexering van de Wahv-boetes is toegepast op de niet afgeronde bedragen die de voorgaande aanpassingen van de tarieven hebben opgeleverd.

Ook de tarieven die gelden voor andere feiten dan onder de Wahv vallende verkeersovertredingen worden jaarlijks aangepast aan de ontwikkeling van de CPI. Dit betreft de tarieven voor de feiten uit de bijlagen bij het Besluit OM-afdoening. De tarieven voor deze strafrechtelijke feiten en het strafvorderingsbeleid voor veel voorkomende criminaliteit zijn vastgelegd in beleidsregels van het openbaar ministerie. Zij maken dus geen onderdeel uit van het besluit. Al deze tarieven – dus zowel de tarieven van de onder de Wahv vallende verkeersovertredingen waarop het ontwerpbesluit betrekking heeft, als de feiten waarvoor de tarieven in beleidsregels van het OM worden bepaald – berusten op een uniform beoordelingskader van het OM. Dit zogeheten tarievenhuis vormt een uniform beoordelingskader voor alle hierboven genoemde tarieven en

zorgt ervoor dat vaste verhoudingen bestaan tussen de sancties voor de verschillende strafbare gedragingen.

3. Overige wijzigingen van de bijlagen

4.1 Bijlage bij de Wahv
In de bijlage bij de Wahv worden ook enkele technische wijzigingen doorgevoerd die per gewijzigde feitcode worden toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting.

4.2 Bijlage I bij het Besluit OM-afdoening
Verder wordt Bijlage I bij het Besluit OM-afdoening opnieuw vastgesteld. De aangebrachte technische wijzigingen in deze bijlage vloeien met name voort uit de implementatie van Europese regelgeving en worden per gewijzigde feitcode toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting.

4.3 Bijlage II bij het Besluit OM-afdoening
Bijlage II bij het Besluit OM-afdoening wordt eveneens opnieuw vastgesteld. Het betreft hier de strafbare feiten die in aanmerking komen voor afdoening met een bestuurlijke strafbeschikking door het bevoegde gezag. De in deze bijlage doorgevoerde wijzigingen worden per gewijzigde feitcode toegelicht in het artikelsgewijs deel van deze nota van toelichting. Net als bij de andere bijlagen betreffen de wijzigingen met name verbeteringen en aanpassingen die volgen uit gewijzigde wet- en regelgeving.

II. Artikelsgewijs deel

Artikel I - wijziging van de bijlage bij de Wahv

In paragraaf 2 is de indexering van de tarieven in de bijlage bij de Wahv toegelicht. In onderstaande tabel wordt per nieuwe of inhoudelijk gewijzigde feitcode een toelichting gegeven.

Bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wahv	
Feitcode	**Toelichting**
VA021 (cat. 1, 3, 4), VA029 (cat. 1, 3, 4), VB013 (cat. 2), VB021 (cat. 1, 3, 4), VB029 (cat. 1, 3, 4), VS008 (cat. 2), VS013 (cat. 1, 3, 4), VS020 (cat. 2), VS021 (cat. 2), VV008 (cat. 2), VV013 (cat. 1, 3, 4), VV020 (cat. 2), VV021 (cat. 2), VC013 (cat. 2), VC021 (cat. 1, 3, 4), VC029 (cat. 1, 3, 4), VD008 (cat. 2), VD013 (cat. 1, 3, 4), VD020 (cat. 2), VD021 (cat. 2), VE008 (cat. 2), VE013 (cat. 1, 3, 4), VE020 (cat. 2), VE021 (cat. 2), VF005 (cat. 2), VF010 (cat. 1 t/m 4), VF011 (cat. 1 t/m 4), VF022 (cat. 1, 3, 4), VF026 (cat. 2), VF030 (cat. 1, 2, 4), VG005 (cat. 2), VG010 (cat. 1 t/m 3), VG011 (cat. 1 t/m 3), VG022 (cat. 1, 3), VG026 (cat. 2), VG030 (cat. 1, 2), VH005 (cat. 2), VH010 (cat. 1 t/m 3), VH011 (cat. 1 t/m 3), VG022 (cat. 1, 3), VG026 (cat. 2), VG030 (cat. 1, 2), VH005 (cat. 2), VH010 (cat. 1 t/m 3), VH011 (cat. 1 t/m 3), VH022 (cat. 1, 3), VH026 (cat. 2), VH030 (cat. (1, 2), VI005 (cat. 1 t/m 3), VI010 (cat. 1, 3), VI011 cat. 1, 3), VI012 (cat. 2), VI019 (cat. 2), VI025 (cat. 2), VH026 (cat. 1, 3), VI030 (cat. 1), VK005 (cat. 1 t/m 3), VK010 (cat. 1, 3), VK011 (cat. 1, 3), VK012 (cat. 2), VK019 (cat. 2), VK025 (cat. 2), VK026 (cat. 1, 3), VK030 (cat. 1), VL008 (cat. 2), VL019 (cat. 1, 2), VL021 (cat. 1), VL023 (cat. 1), VL034a (cat. 1), VL037a (cat. 1), VM008 (cat. 2), VM019 (cat. 1, 2), VM021 (cat. 1), VM023, (cat. 1), VM034a (cat. 1), VM037a (cat. 1), VN008 (cat. 2), VN019 (cat. 1, 2), VN021 (cat. 1), VN023 (cat. 1), VN034a (cat. 1), VN037a (cat. 1), VO008 (cat. 1), VO009 (cat. 2), VO019 (cat. 2), VO019 (cat. 2), VPO08 (cat. 1), VPO09 (cat. 2), VPO19 (cat. 1), VPO26 (cat. 2), VR021 (cat. 1), VR029 (cat. 1),	Door de jaarlijkse indexering van -0,03% zijn de vermeldde feitcodes (die specifiek zien op overschrijding van de maximumsnelheid) gewijzigd met 1 euro omlaag.
K150cf	Afgesloten wegens het vervallen van de overgangsbepaling (01/07/2016) waardoor het nog was toegestaan om met een trekkercertificaat een LBT of MMBS te besturen.
K150cd	Afgesloten wegens het vervallen van de overgangsbepaling (01/10/2016) waardoor het nog was toegestaan om met een trekkercertificaat een LBT of MMBS te besturen.

Bijlage, bedoeld in artikel 2, eerste lid, Wahv	
Feitcode	**Toelichting**
R592 en R592a	Afsluiting feitcode R592 omdat het deel van de feitcode 'voertuig parkeren op een parkeerplaats voor vergunninghouders zonder (duidelijk zichtbare) parkeervergunning' onverbindend is verklaard wegens duplicering van RVV 1990. De nieuw opengestelde en vervangende feitcode is R592a. Deze feitcode heeft betrekking op het parkeren op een parkeerplaats voor vergunninghouders, maar in strijd met de aan de parkeervergunning verbonden voorwaarden.
N110p	Afsluiten categorie 5, wegens een wijziging in de onderliggende regelgeving (stcrt-2012-22037).
R553b	Redactionele wijziging feitcode.
R553c	Nieuwe feitcode ter verduidelijking van de milieuzone. Specialis voor het gebruiken van een weg in strijd met bord C6 (geslotenverklaring voor motorvoertuigen op meer dan twee wielen) onder feitcode R553b specifiek van toepassing waarbij het gebied is aangeduid als milieuzone.

Artikel II, A (wijziging bijlage I Besluit OM-afdoening)
In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of inhoudelijk gewijzigde feitcode uit de bijlage I bij het Besluit OM-afdoening.

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode	**Toelichting**
W703h	Afsluiting feitcode wegens vervallen onderliggende regelgeving.
W160b	Wijziging feitomschrijving naar aanleiding van een wijziging in de onderliggende regelgeving.
H014a en H015a	Openstellen feitcode.
H027	Nieuwe feitcode naar aanleiding van wijziging Model Afvalstoffenverordening ten aanzien van het buiten het perceel laten staan van een inzamelmiddel na afloop van de daartoe gestelde tijden.
H098	Openstellen feitcode.
D537	Redactionele wijziging feitomschrijving.
D537b	Openstelling nieuwe feitcode ter verduidelijking verbod (D537). Deze feitcode heeft betrekking op het verbod op handelen in strijd met de toegangsvoorwaarden.
E108a en E108b	Afgesloten wegens vrijstelling van het aanwezig hebben van een vergunningsbewijs in een taxi.
E113ab, E170, E171, E172a t/m E172d, E173a t/m E173c, E174a en E174b	Nieuwe feitcodes naar aanleiding van wijziging van het Besluit Personenvervoer en de nieuwe 'Regeling gebruik boordcomputer en boordcomputerkaarten'.
E113a en E113aa	Wijziging feitomschrijving naar aanleiding van wijziging Besluit Personenvervoer.
E101b	Nieuwe feitcode ter handhaving verbod op het gebruik van de voorzieningen.

Bijlage I Besluit OM-afdoening	
Feitcode	**Toelichting**
E145, E146	Afgesloten wegens vervallen van de Spoorwegwet 1875 en het Reglement Dienst Hoofd en Lokaalspoor.
E162e	Nieuwe feitcode wegens inwerkingtreding Wet Lokaalspoor.
F145e	Nieuwe feitcode in verband met nieuwe bepaling Model Algemene Plaatselijke Verordening. Deze feitcode heeft betrekking op het verbod een hond laten verblijven of laten lopen buiten de bebouwde kom op een door het College aangewezen plaats zonder dat de hond is aangelijnd.
F236a en F237a	Openstelling feitcodes op verzoek gemeenten.

Artikel II, B (wijziging bijlage II Besluit OM-afdoening)
In onderstaande tabel wordt een toelichting gegeven per nieuwe of gewijzigde feitcode in deze bijlage II bij het Besluit OM-afdoening.

Bijlage II Besluit OM-afdoening	
Feitcode	**Toelichting**
BM007	Afgesloten wegens wijziging onderliggende regelgeving.
BM602	Afgesloten wegens wijziging onderliggende regelgeving.
BM610	Afgesloten wegens wijziging onderliggende regelgeving.

Artikel III en artikel IV (inwerkingtreding)
De gewijzigde feitcodes en de gewijzigde tarieven in de bijlage van de Wahv gelden enkel voor gedragingen die plaatsvinden na het moment van inwerkingtreding. Voor de strafrechtelijke bepalingen van dit besluit geldt het legaliteitsbeginsel van artikel 1 van het Wetboek van Strafrecht. Inwerkingtreding is voorzien per 1 januari 2017.

De Minister van Veiligheid en Justitie,