

Vergaderjaar 2016–2017

CXXI

Europees Semester 2017

E

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 26 april 2017

Conform de geldende afspraken met betrekking tot de informatievoorziening over Europese besluitvorming, stuur ik u hierbij het definitieve Nationaal Hervormingsprogramma 2017¹ en de bijdrage van de Nederlandse sociale partners². Deze stukken heb ik aan de Europese Commissie gezonden.

De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp

¹ Ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 161072.

² Ter inzage gelegd op de afdeling Inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 161072.

Bijdrage van de Nederlandse sociale partners aan het Nationaal Hervormingsprogramma in het kader van de EU-2020-strategie maart 2016 – februari 2017

Voorwoord

De EU-2020-strategie, die de Europese Unie (EU) in 2010 heeft afgesproken, is gericht op de bevordering van duurzame, inclusieve en slimme groei, dat wil zeggen groei die door kennis en innovatie wordt aangedreven. Op deze wijze wil de EU een hoger niveau van werkgelegenheid, sociale samenhang en productiviteit bereiken.

De doelstellingen van EU-2020 zijn samengevat in vijf kerndoelen en tien richtsnoeren. Aan de hand van deze afspraken dienen de lidstaten hun eigen nationale (sub)doelen te bepalen die ertoe moeten leiden dat in 2020 de doelen in de afgesproken strategie behaald zijn.

Bij de vaststelling van de richtsnoeren is besloten dat tot 2014 deze stabiel dienen te blijven zodat alle aandacht kan uitgaan naar de uitvoering. Vanaf 2014 worden zij jaarlijks vastgesteld.

De vijf kerndoelen voor 2020 zijn:

- verhoging van de arbeidsparticipatie van 69% naar 75%;
- verhoging van de R&D-uitgaven van 1,9% naar 3% van het BBP;
- 20/20/20 doelstellingen: CO₂-uitstoot, hernieuwbare energie en energie efficiëntie;
- verlaging van het percentage vroegtijdige schoolverlaters naar 10% en een verhoging van het percentage van 30-40-jarigen met een tertiaire opleiding naar 40%;
- reductie van het aantal armen met ten minste 20 miljoen personen.

Jaarlijks stellen de EU-lidstaten hun eigen Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) op waarin zij aangeven welke vorderingen zij willen maken met betrekking tot de EU-2020-kerndoelen. De Nederlandse regering heeft de goede gewoonte om elk jaar met sociale partners de conceptversie van het NHP te bespreken. De inhoud komt echter geheel voor rekening van de regering.

Jaarlijks stelt de Stichting van de Arbeid in samenwerking met de Sociaal-Economische Raad (SER) de *Bijdrage van de Nederlandse sociale partners* aan het bereiken van deze

gemeenschappelijke Europese doelstellingen op. Deze wordt als bijlage bij het NHP gevoegd. Hierin staan de belangrijkste bijdragen van sociale partners om de kerndoelen te kunnen bereiken. Deze zijn tot stand gekomen via het overleg in de Stichting van de Arbeid en de SER. Datgene wat sociale partners afzonderlijk hebben bijgedragen aan het bereiken van deze doelstellingen valt buiten dit verslag.

Dit verslag volgt de tien - geclusterde - richtsnoeren van de EU-2020-strategie. Per thema is aangegeven wat tussen maart 2016 en februari 2017 door sociale partners is ondernomen om bij te dragen aan het bereiken van de kerndoelen. Uiteraard passen veel van de aanbevelingen en adviezen van sociale partners bij meerdere kerndoelen en richtsnoeren. Indien dit het geval is, wordt de betreffende bijdrage niet bij meerdere richtlijnen opgenomen maar is deze bij het meest in aanmerking komende richtsnoer geplaatst.

- ***Afronding Sociaal Akkoord***

In het begin van deze regeerperiode hebben sociale partners in de Stichting van de Arbeid met het kabinet het Sociaal Akkoord gesloten. Veel van de daarin afgesproken wijzigingen op sociaaleconomisch terrein zijn al eind 2015 uitgevoerd en hebben inmiddels geleid tot nieuwe wetgeving of andere maatregelen om sterker uit de economische crisis te komen. Echter, ook in deze verslagperiode zijn nog enkele openstaande afspraken afgerond. Het zal tot 2026 duren voordat alle afspraken zijn afgerond. Zo lopen de sectorplannen door tot in 2018 en de banenafpraak tot 2026.

- ***Tot slot***

Rest nog de opmerking dat de (de)centrale sociale partners vooral via hun arbeidsvoorwaardenbeleid, waarin de aanbevelingen en adviezen van de Stichting van de Arbeid en de SER doorwerken, zorgen voor invulling van de EU-2020-strategie.

1 Europese samenwerking

In de SER en in de Stichting van de Arbeid spreken de werkgevers- en werknemersorganisaties regelmatig over hun visie en (mogelijke) bijdrage aan het overleg in Europa om deze EU-20202-doelstellingen te bereiken.

- ***Consultatief overleg over EU Voorjaarsraad***

Minister Kamp van Economische Zaken (EZ) heeft op 23 februari met een SER-delegatie overlegd over de Nederlandse prioriteiten voor de EU-Voorjaarstop. Op de Europese agenda staan onder meer het verhogen van de investeringen, het moderniseren van de economie en het verder op orde krijgen van de overheidsfinanciën. Van even groot belang zijn actuele vraagstukken als Brexit en meer in het algemeen de maatschappelijke onzekerheden over globalisering en digitalisering van de economie. De minister heeft een overzicht gegeven van de huidige ontwikkelingen voor wat betreft werkgelegenheid, groei en industriële productie.

Zowel de minister als de sociale partners gaan in op het belang van een sterk en sociaal Europa en een goede afhandeling van Brexit. De werkgevers benadrukken het belang van de vier vrijheden: vrij verkeer van goederen, diensten, arbeid en kapitaal. De interne markt kan alleen goed functioneren als deze vrijheden behouden blijven. Brexit kan ertoe leiden dat EU-ingezetenen niet meer vrij van en naar het VK kunnen gaan. Daarmee staat de eenheid van de interne markt op het spel. De werknemers wijzen in dit verband op het belang van een sociaal Europa met beschermende regelgeving voor werkenden zoals gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde werkplek. Brexit kan leiden tot een ongelijk speelveld en daarmee tot verkeerde concurrentie. Een dilemma in dit verband is dat het Verenigd Koninkrijk (VK) voor Nederland een belangrijke handelspartner is. Een harde breuk met het VK is niet in ons belang. Tegelijkertijd zijn de belangen van een sociaal Europa en de eenheid van de interne markt zo groot, dat Nederland deze niet in de onderhandelingen uit het oog mag verliezen. Als het VK op deze onderdelen een uitzonderingspositie weet te bedingen, is het hek van de dam. Sociale partners hebben de wens uitgesproken om betrokken te worden bij het verloop van de Brexit-onderhandelingen.

- ***Bezoeken van het EESC aan de SER***

In het eerste halfjaar van 2016, tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de EU, zijn verschillende delegaties van Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) bij de SER op bezoek geweest. De Groepen I en II van het EESC (werkgevers en werknemers) hebben onder andere gesproken over de stand van de sociale dialoog in ons land, de betrokkenheid van de SER bij Europese integratie en het SER-advies over TTIP.

Op 21 april heeft in het SER-gebouw een congres plaatsgevonden over duurzame voedselproductie en –consumptie van EESC-Groep III¹.

¹ Groep III van het EESC maakt zich binnen het comité sterk voor ‘diverse belangen’.

2 Loon-, werkloosheids- en pensioenontwikkelingen

Richtlijn 1: De kwaliteit en houdbaarheid van de overheidsfinanciën waarborgen.

Richtlijn 2: Macro-economische onevenwichtigheden verhelpen.

Richtlijn 3: Onevenwichtigheden in de eurozone beperken.

De regering is bij uitstek verantwoordelijk voor het behalen van deze drie richtsnoeren. Sociale partners spelen vooral wat betreft de ontwikkeling van de contractlonen en de pensioenen een rol.

2.1 Loon- en werk(loosheids)ontwikkelingen

- ***Loonontwikkeling***

Het Centraal Planbureau (CPB) heeft voor 2016 een contractloonmutatie voor de marktsector van 1,7% berekend. Ook voor 2017 verwacht het CPB een contractloonmutatie van 1,7%. De inflatie (geharmoniseerde prijsindex) bedraagt in 2016 0,1%; voor 2017 wordt de inflatie geraamd op 0,9%. De loonvoet (loonkosten) per uur is in 2016 met 2,2% gestegen. Deze zal in 2017 naar verwachting met 2,6% stijgen.

- ***Werkloosheid***

De werkloosheid bedraagt volgens de definitie van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) eind 2016 6,0%. Het CPB verwacht dat dit percentage in 2017 zal dalen naar 5,3%.

2.2 Pensioenen

- ***Ontwikkeling dekkingsgraden***

De gemiddelde dekkingsgraad (vermogen ten opzichte van toekomstige verplichtingen) van pensioenfondsen is eind 2016 weer op het niveau van eind 2015 terecht gekomen waardoor verreweg de meeste fondsen niet hoeven te korten. De dekkingsgraden zijn voor de meeste fondsen echter te laag om de pensioenen te kunnen indexeren. In 2016 waren de schommelingen in de dekkingsgraden groot. Dit had vooral te maken met de fluctuaties van de rente en de aandelenkoersen. Over de stand van zaken hebben sociale partners met grote regelmaat overleg met de staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en de Pensioenfederatie.

- ***Analyse toekomst pensioenstelsel***

Nadat de SER in 2015 verschillende varianten voor een toekomstig pensioencontract in beeld heeft gebracht, is in mei een rapport verschenen waarin de variant ‘persoonlijk pensioenvermogen met collectieve risicodeling’ is uitgewerkt. In vervolg hierop heeft de Pensioenfederatie enkele varianten bij pensioenfondsen laten doorrekenen en een verdiepingslag gemaakt met betrekking tot de juridische, uitvoeringstechnische en communicatieve aspecten. Met al deze analyses is de SER momenteel aan het verkennen of er tot één variant gekomen kan worden die het beste voldoet aan het uitgangspunt van een toekomstbestendig pensioencontract. Getracht wordt om hierover nog voordat er een nieuw kabinet aantreedt - verkiezingen op 15 maart 2017 - een advies over uit te brengen.

Binnen de Stichting van de Arbeid bespreken sociale partners vooral op welke wijze cao-partijen vervolgens over kunnen gaan naar een nieuw pensioencontract als onderdeel van het arbeidsvoorwaardenpakket en welke stappen hiervoor noodzakelijk zijn.

- ***Overige pensioenonderwerpen***

Naast het bredere pensioendebat over het toekomstig stelsel, dat primair in de SER plaatsvindt, hebben sociale partners zich in de Stichting van de Arbeid vooral beziggehouden met oneffenheden in de huidige pensioen wet- en regelgeving die snel om een oplossing vragen. Hieronder volgen enkele voorbeelden.

- De Stichting van de Arbeid heeft samen met het ministerie van SZW een voorstel uitgewerkt waarin het mogelijk wordt zogenaamde ‘kleine pensioenen’ automatisch over te dragen naar een opvolgend pensioenfonds zodat voorkomen wordt dat kleine pensioenen worden afgekocht en hun pensioenbestemming verliezen. Inmiddels is hiervoor een wetsvoorstel in de maak.
- Sociale partners hebben veel input geleverd om de *Wet verbeterde premieregeling* snel te realiseren. Deze wet - ingegaan op 1 september – maakt het mogelijk de inkoop van pensioen bij premieovereenkomsten op meerdere momenten in te kopen waardoor de pensioenuitkomst niet meer afhankelijk is van de rentestand op pensioendatum. Ook kan er langer belegd worden na ingangsdatum van het pensioen.
- Er is veel overleg geweest met de ministeries van Financiën en van SZW om het onder het nieuwe financieel toetsingskader (ftk) alsnog toe te staan dat cao-partijen gebruik kunnen blijven maken van indexatiedepots. Deze depots zijn vooral behulpzaam indien verschillende pensioenregelingen worden samengevoegd, bijvoorbeeld bij een fusie van ondernemingen. Dit besluit is op 13 oktober in het Staatsblad gepubliceerd.
- Vanaf eind 2016 is de Stichting van de Arbeid in overleg met de ministeries van SZW en Financiën om de zogenaamde ‘netto spaarregeling’ - in 2015 in het leven geroepen - voor het inkomensgedeelte boven 100.000 euro aan te passen. Inmiddels is gebleken dat bij de huidige lage rentestand de huidige regeling ertoe leidt dat het verplicht inkopen in de basisregeling zeer nadelig kan uitpakken in een situatie dat de rentestand zich op een laag peil bevindt. Sociale partners hebben een voorstel gedaan waarmee dit effect teniet wordt gedaan zonder dat het ten koste gaat van de basisregeling bij pensioenfonds.
- 16 november heeft de Stichting van de Arbeid opnieuw bij de Tweede Kamer een voorstel onder de aandacht gebracht om mensen met een Wajong-uitkering in staat te stellen pensioen op te bouwen over het arbeidsinkomen. Dit dossier loopt al sinds 2010. De Stichting is van opvatting dat ook deze werknemers pensioen moeten kunnen opbouwen.
- Sociale partners in de Stichting van de Arbeid hebben dit jaar specifiek aandacht besteed aan het duurzaam beleggen door pensioenfonds. De centrale werkgevers- en werknemersorganisaties zijn actief op dit terrein en bespreken het beleid regelmatig met de eigen pensioenfondsbestuurders. De Stichting ziet op dit moment geen toegevoegde waarde om hierop aanvullende acties te ondernemen maar blijft duurzaam beleggen door pensioenfonds wel volgen.

- ***SER-advies Invloed werknemers op pensioen in kleine ondernemingen optimaliseren***

Februari 2017 adviseert de SER om de invloed van werknemers op de arbeidsvoorwaarde pensioen in kleine ondernemingen te optimaliseren. Ook in kleine ondernemingen moeten werknemers medezeggenschap over deze arbeidsvoorwaarde hebben. Ook moet er onafhankelijke en betaalbare informatie komen voor werkgevers en werknemers over de arbeidsvoorwaarde pensioen. Het ontbreekt de werkgevers en werknemers in kleine ondernemingen nu vaak aan kennis over pensioenen, die ook niet eenvoudig is te verkrijgen. De SER pleit ervoor dat de overheid erop toeziet dat er voor werkgevers en werknemers makkelijk toegankelijke, onafhankelijke en betaalbare informatie, advies en ondersteuning beschikbaar komt. Zij dienen inzicht te krijgen in de mogelijkheden, inclusief voor- en nadelen, van pensioenregelingen en pensioenuitvoerders en in de gevolgen van bepaalde keuzes.

3 Groeivermogen, duurzaamheid en innovatie

Richtlijn 4: De steun voor R&D en innovatie optimaliseren, de kennisdriehoek intensiveren en het potentieel van de digitale economie benutten.

Richtlijn 5: Zuiniger omgaan met hulpbronnen en de uitstoot van broeikasgassen beperken.

Richtlijn 6: Het ondernemings- en consumentenklimaat verbeteren en de industriële basis moderniseren en ontwikkelen voor een optimaal functioneren van de interne markt.

3.1 Richtlijn 4: De steun voor R&D en innovatie optimaliseren, de kennisdriehoek intensiveren en het potentieel van de digitale economie benutten

- **SER: Laat iedereen profiteren van kansen digitale technologie**

De SER heeft op 21 oktober de verkenning en werkagenda *Mens & digitale technologie: samen aan het werk* gepubliceerd. In deze analyse heeft de SER de gevolgen van de transitie naar een digitale economie in kaart gebracht voor de arbeidsmarkt, de organisatie van werk en de arbeidsverhoudingen. Hieruit ontstaat het beeld dat digitalisering kansen biedt maar dat dit niet vanzelf gaat.

De raad ziet dat digitalisering kansen biedt aan bestaande en nieuwe arbeidsorganisaties, start-ups en platformen om ondernemerschap, innovatie en verduurzaming te bevorderen. Daarmee kan digitalisering bijdragen aan nieuwe werkgelegenheid en aan het verhogen van de maatschappelijke welvaart. Om deze kansen te benutten, zal leren veel centraler komen te staan in de levens van mensen. De verkenning onderstreept het belang van leren en ontwikkelen, een leven lang, vanaf het aanleren van basisvaardigheden in de kinderopvang, op school en op de werkvloer.

Tegelijkertijd zijn er zorgen. Sommige mensen zijn nu al onzeker over hun werk en inkomen omdat banen en taken verdwijnen. Lang niet iedereen kan probleemloos de overgang maken van de ene naar de andere baan of beschikt over de gevraagde vaardigheden. Zorgelijk is daarom dat er een onderscheid lijkt te ontstaan tussen diegenen die profiteren van de ontwikkelingen, vooral mensen met een hoge opleiding, en diegenen die de nadelige effecten ondervinden, vooral mensen met een middelbare of lage opleiding.

De raad pleit er daarom voor om de overgang naar een digitale economie te monitoren om waar nodig tussentijds bij te kunnen sturen. Het streven is een inclusieve arbeidsmarkt, zodat iedereen de kans krijgt mee te doen in de digitale economie. In dit verband presenteert de SER een werkagenda met vraagstukken waarop de komende jaren beleid gevoerd moet worden om de arbeidsmarkt en de daaraan gekoppelde instituties klaar te maken voor de toekomst. De werkagenda geeft aan hoe de verkenning is verbonden met lopende adviestrajecten van de SER, zoals loondoorbetaling bij ziekte en langdurige werkloosheid en werken en leven in de toekomst. Op deze wijze kan de SER een bijdrage leveren aan het voeren sociaaleconomisch beleid en tevens het debat over de gevolgen van digitalisering aanzwengelen.

- **SER-advies: Regionaal samenwerken: leren van elkaars praktijken**

De SER constateert in zijn advies van februari 2017 dat in regionale samenwerking partijen vaak het accent leggen op óf de economie óf het onderwijs óf de werkgelegenheid. Er is te weinig aandacht voor het samenbrengen van die afzonderlijke ontwikkelingen. Oog voor deze ‘driehoek’ is echter nodig om de welvaart en economische groei te bevorderen, de concurrentiepositie te versterken en te stimuleren dat iedereen kan meedoen en meeprofiteren. Een gezamenlijke sociaaleconomische agenda heeft, naast aandacht voor economische ontwikkeling, ook aandacht voor onderwijs en arbeidsmarkt en helpt om de verschillende belangen, doelen, netwerken, wereldbeelden en invalshoeken bij elkaar te brengen. Van belang is dat de sociaaleconomische agenda aansluit bij de specifieke kenmerken van de regio en bij kenmerken van buurregio's. Hierdoor kunnen regio's optimaal van elkaar gebruikmaken. Dit vraagt om inzicht in de meerwaarde van regio's en om een goed samenspel tussen het regionale en het nationale niveau.

Dit advies is door minister Plasterk van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) gevraagd als vervolg op *De SER-agenda voor de stad*. Daarin vraagt de SER aandacht voor zes samenhangende thema's: talent ontwikkelen en benutten, ondernemerschap en innovatie stimuleren, zorgen voor een aantrekkelijk woon-, leef- en vestigingsklimaat, verbeteren verbindingen tussen en binnen steden: zowel fysiek als digitaal, regionaal samenwerken op basis van landelijke regels en verbeteren bestuurlijke slagkracht. Een van die thema's - regionaal samenwerken - wordt in dit vervolgadvis uitgediept. Hiermee wil de SER de samenwerking in de regio verder brengen. De vele praktijkvoorbeelden en de video-interviews met betrokkenen uit de praktijk moeten partijen helpen te leren van elkaar.

De SER signaleert in de regio een enorme behoefte om samen te werken. Maar regionale spelers ervaren ook 'bestuurlijke drukte'; er zijn zoveel samenwerkingsverbanden dat samenwerken erg complex wordt. In de praktijk blijkt sprake van een aantal spanningsvelden waardoor het ideaalbeeld van samenwerking niet bereikt wordt.

Een van de spanningsvelden heeft te maken met de inhoud van de samenwerking. Partijen willen graag de inhoud vooropstellen en de maatschappelijke opgave als basis nemen voor samenwerking maar dit is vaak lastig. De verschillende deelnemers vertrekken namelijk elk uit van hun eigen inhoud (en belangen). Dit brengt vragen met zich mee als hoe om te gaan met deze belangen, wie neemt regie en hoe democratische verantwoording en financiering te organiseren? Achterliggende vraag hierbij is hoe je in de regio vrijwillige maar niet vrijblijvende samenwerking organiseert.

Om de praktijk van regionale samenwerking beter in beeld te krijgen, heeft de SER ook twee grote werkconferenties gehouden: *Samen werken voor de regio* op 16 maart en *Inspiratiesessie Economic boards* op 26 oktober. Er is met tal van mensen gesproken, uit verschillende regio's, lokale en provinciale bestuurders, werkgevers, vakbondsvertegenwoordigers, vertegenwoordigers van economic boards, onderwijsinstellingen en andere betrokkenen.

- **Techniekpact 2020**

Ook in 2016 hebben sociale partners hun bijdrage geleverd aan het bereiken van de doelstellingen van het Techniekpact². Dat betreft enerzijds het bevorderen van de aandacht en keuzes van jongeren voor technische studies en beroepen en anderzijds het behoud van werkenden voor deze sectoren. Onder meer via de sectorplannen hebben decentrale sociale partners stevig ingezet om het tekort aan technisch personeel terug te dringen.

3.2 Richtlijn 5: Zuiniger omgaan met hulpbronnen en de uitstoot van broeikasgassen beperken

- ***Alle vijf doelen van het Energieakkoord binnen bereik***

De vijf centrale doelen van het Energieakkoord zijn binnen bereik. Dat concluderen de samenwerkende partijen in de Borgingscommissie Energieakkoord in hun *Voortgangsrapportage 2016* van 23 december. Eerder dit jaar is hiervoor een extra pakket maatregelen overeengekomen. De uitwerking van deze maatregelen leidt onder andere tot een verplichte energiebesparing voor de energie-intensieve industrie die ingaat op 1 januari 2018. Daarnaast is er een pakket maatregelen afgesproken voor energiebesparing in de gebouwde omgeving. Marktpartijen, energieleveranciers, netbeheerders en de overheid leggen de afspraken vast in een taakstellend convenant.

De *Voortgangsrapportage 2016* constateert dat rondom de energietransitie een nieuwe dynamiek in de samenleving is ontstaan. Zowel bedrijven als particulieren komen met initiatieven. Dat blijkt onder meer tijdens de Klimaatop in oktober. Met deze nieuwe initiatieven kunnen partijen substantieel bijdragen aan de realisatie van de doelen van het Energieakkoord waardoor de realisatie mogelijk hoger uitvalt dan nu is voorzien. Begin 2017 volgen gesprekken met initiatiefnemers.

Projecten uit het Energieakkoord blijken structurele werkgelegenheid op te leveren in de nieuwe energiesector - zon, wind, biogas, energiebesparing -³; de realisatie van ten minste 15.000 voltijdsbanen extra is een van de doelstellingen in het Energieakkoord. Deze bedrijven willen vooral beschikken over gekwalificeerd, hoogopgeleid, personeel. Het werk is complex en vraagt vaak om meer voorbereidend werk. Het gaat bijvoorbeeld om vergunningverlening, ontwerp en advies. Werkgevers blijken bovendien een voorkeur voor vast personeel te hebben omdat zij de kennisopbouw in hun bedrijven willen bevorderen.

- ***SER-advies voor een ambitieuze transitieagenda circulaire economie***

Door producten slimmer te ontwerpen, de levensduur ervan te verlengen en onderdelen opnieuw te gebruiken, levert de circulaire economie een belangrijke bijdrage aan het toekomstbestendiger maken van de Nederlandse economie.

Een samenhangende Rijksbrede aanpak met betrokkenheid van bedrijfsleven, vakbonden en andere maatschappelijke organisaties biedt kansen om het proces naar een circulaire

² Het *Techniekpact* is in 2013 gesloten tussen bestuurders uit het onderwijs, werkgevers, werknemers en de regio's samen met de ministers Bussemaker (OCW), Asscher (SZW) en Kamp (EZ) en staatssecretaris Dekker (OCW).

³ *Energieakkoord: Effecten van de energietransitie op de inzet en kwaliteit van arbeid*, Economisch Instituut voor de Bouw, ECN en CBS, november 2016.

economie te versterken en te versnellen. Daarom steunt de SER in zijn advies over circulaire economie van juni de plannen voor een *Rijksbreed Programma Circulaire Economie*. De SER pleit voor een ambitieuze transitieagenda waardoor Nederland in een aantal ketens wereldwijd koploper kan worden op het gebied van circulaire economie.

De vraag naar grondstoffen is de afgelopen eeuw explosief gestegen. Nederland en Europa zijn in hoge mate grondstofafhankelijk. Zo moet van de 54 kritische materialen voor Europa 90 procent worden geïmporteerd, vooral uit China. Nederland haalt 68 procent van zijn grondstoffen uit het buitenland. Kwetsbare Nederlandse sectoren zijn onder meer agrofood, enkele industriële sectoren - elektronica, Cleantech - en de chemische sector. Door circulair te ondernemen worden sectoren, die van primaire grondstoffen afhankelijk zijn, toekomstbestendig gemaakt en ontstaan er nieuwe economische activiteiten. Dit werkt door in behoud van werkgelegenheid en de creatie van banen in nieuwe circulaire activiteiten, zoals onderhoud, reparatie, revisie en hergebruik. Van groot belang is om de circulaire economie in samenwerking met de Europese Unie (*Actieplan voor een circulaire economie*) en landen daarbuiten op te pakken. Dit versterkt het effect en vergroot kansen van Nederlandse bedrijven in het buitenland.

- **Krachtige regie harde noodzaak voor verduurzaming veehouderij**

De noodzakelijke versnelling van de verduurzaming van de veehouderij is alleen mogelijk indien er krachtige regie, maatwerk en passende financiering komt. Dat stelt de SER-commissie Duurzame Veehouderij onder voorzitterschap van SER-kroonlid Nijpels in een advies dat in oktober aan staatssecretaris Van Dam van EZ is aangeboden.

Alleen de voorhoede van duurzame ondernemers en ondernemingen moet steun krijgen van de overheid. Deze voorhoede maakt ongeveer 30 procent uit van het totaal aantal ondernemingen en heeft een goede toegang tot financiering van banken en overheid nodig. Zo moet de toegang voor groenfinanciering en fiscaal voordeel worden verbreed. Ondernemingen in de duurzame voorhoede kunnen ook een beroep doen op experimenteer-ruimte in regelgeving en zij krijgen voorrang bij verdeling van dierrechten en fosfaatrechten en bij de toekenning van een vergunning voor bedrijfsuitbreiding.

Voor ondernemers zonder economisch toekomstperspectief stelt de commissie maatregelen voor waardoor zij hun bedrijf kunnen afbouwen. Per sector vraagt dit om maatwerk. In de tuinbouw en de varkenshouderij hebben sectorpartijen met steun van een bank inmiddels een ontwikkelingsbedrijf opgericht, waardoor gericht bedrijven worden opgekocht. Een dergelijke aanpak biedt ook in andere veehouderijsectoren kansen voor de voorhoede van ondernemers en voorkomt dat de schulden van niet-renderende bedrijven verder oplopen.

Nieuwe kansen ziet de commissie voor mest als vierde product van de veehouderij, naast melk, eieren en vlees. De waarde van mest kan beter worden verzilverd als deze wordt opgewerkt tot producten met een marktwaarde. Zo is de landbouw gebaat bij een circulair agro-ecosysteem waarin organische materiaal en mineralen uit mest in gescheiden vorm zo hoogwaardig mogelijk worden benut. Deze producten moeten wel aan hoge kwaliteitseisen voldoen. Dit stelt randvoorwaarden aan opvang, transport en behandeling van mest in de veehouderij en de verwerkingsketen.

3.3 Richtlijn 6: Het ondernemings- en consumentenklimaat verbeteren en de industriële basis moderniseren en ontwikkelen voor een optimaal functioneren van de interne markt

- **SER-advies Waarborgen beschermingsniveaus in TTIP**

De SER is in april tot een unaniem advies gekomen over een aantal uitgangspunten voor het handels- en investeringsverdrag met de VS (TTIP-verdrag). De SER vindt dat TTIP geen aanleiding mag vormen voor verandering van niveaus van bescherming van mens en milieu. Europa moet zijn hoge beschermingsniveau in wet- en regelgeving kunnen handhaven en zo nodig verder verhogen. Daarvoor moet voldoende beleidsruimte van overheden blijven. Overheden moeten vrij blijven om overeenkomstig de eigen voorkeuren bepaalde diensten ‘van algemeen publiek belang’ te verklaren en daarmee uit te zonderen. Hiermee sluit de SER aan bij de inzet van Nederland en de Europese Commissie in de onderhandelingen.

De EU en de VS moeten streven naar duurzame welvaartsgroei in het globaliseringsproces waar ook opkomende economieën en ontwikkelingslanden in meegroeien. Een multilateraal (wereldwijd) akkoord blijft de voorkeur houden. In dat licht is het van belang dat TTIP zo wordt vormgegeven dat ook derde landen er per saldo van kunnen profiteren en dat het geen belemmering vormt voor deelname van andere landen en voor een nieuw wereldwijd handelsakkoord. Van TTIP wordt verwacht dat het een ‘gouden standaard’ vestigt voor toekomstig Europees handels- en investeringsbeleid. Het dient de Europese waarden te bevorderen, waaronder de bescherming van mensen- en werknemersrechten, milieu, de democratie en de rechtsstaat.

- **Internationaal Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen (IMVO)**

In het SER-advies IMVO-convenanten van 2014 wordt bepleit dat sectoren en bedrijven zelf het initiatief nemen om convenanten over internationaal MVO te sluiten met de overheid, vakbonden en maatschappelijke organisaties. Daarmee is er een nieuw instrument om risico's op schendingen van mensenrechten en schade aan milieu in de keten daadwerkelijk aan te pakken. In het afgelopen jaar heeft dit geleid tot twee convenanten.

Het eerste convenant d.d. 9 maart - tot stand gekomen onder leiding van de SER - betreft duurzame kleding- en textielproductie. Via dit convenant wil een brede coalitie van brancheorganisaties, vakbonden, maatschappelijke organisaties en de Rijksoverheid de krachten bundelen om gezamenlijk te werken aan concrete verbetering en verduurzaming van de internationale kleding- en textielproductieketen.

Het tweede convenant is getekend door de bankensector, vakbonden, ngo's en de overheid. Dit convenant moet banken beter in staat stellen om bij investeringen en financieringen ervoor te zorgen dat mensenrechten worden gerespecteerd. Daarbij kan het gaan om aspecten als arbeidsomstandigheden, vakbondsvrijheid, kinderarbeid en landrechten. Het convenant wordt onderschreven door dertien Nederlandse banken en geldt voor hun financieringen waar ook ter wereld. De afspraken in dit IMVO-convenant zijn wereldwijd de eerste in zijn soort tussen maatschappelijke organisaties, de overheid en een nationale bankensector over de concrete invoering van de *UN Guiding Principles on Business and Human Rights* en de *OESO Richtlijnen voor multinationale ondernemingen*. Om de impact ervan te vergroten, is afgesproken dat samen ernaar gestreefd wordt om ook in internationaal verband vergelijkbare afspraken te maken. Daartoe zullen partijen onder meer

de Europese bankensector, de EU en de OESO benaderen.

4 Werking arbeidsmarkt, werkgelegenheid en sociale integratie

Richtlijn 7: De arbeidsmarktparticipatie van vrouwen en mannen opvoeren, de structurele werkloosheid terugdringen en arbeidskwaliteit bevorderen.

4.1 Arbeidsvoorwaardenbeleid en arbeidsverhoudingen

- ***Wet werk & zekerheid: het 21-april-pakketje***

Omdat met name de kleinere werkgevers een aantal voor hen grote knelpunten ervaren bij de uitvoering van de pas ingevoerde Wet werk en zekerheid (Wwz) vindt in de maanden maart en april druk overleg plaats tussen sociale partners in de Stichting van de Arbeid en tussen de Stichting en het kabinet. Al eerder is namens het kabinet een verkenners - De Waal, oud-(werknemers)voorzitter van de Stichting van de Arbeid - aan de slag gegaan om een oplossing te zoeken voor de problemen die seizoensgebonden werkgevers ervaren met de nieuwe wet.

Dit overleg leidt op 21 april tot een aantal wijzigingen in de Wwz waaronder een verruiming van de inzet van seizoensarbeid en de overname door UWV van de transitievergoeding van kleine werkgevers bij ontslag na twee jaar ziekte (en betaald uit het Algemeen werkloosheidsfonds). Partijen spreken tevens af dat de Wwz de kans moet krijgen zich te bewijzen en dat er geëvalueerd zal worden volgens het eerder afgesproken schema.

Daarnaast worden er ook een aantal andere belangrijke wijzigingen doorgevoerd met betrekking tot verbetering van het functioneren van de arbeidsmarkt. Zo wordt het minimumjeugdloon in twee stappen afgeschaft vanaf 21 jaar en wordt de jeugdloonstaffel verhoogd.

- ***Stukloon***

De aanpassing van de Wwz leidt ook tot een regeling voor de beloning van stukloonactiviteiten. Deze werkzaamheden worden voortaan minimaal conform WML beloond. Daar waar geen toezicht op de uitoefening van de activiteit mogelijk is, zoals bij folders rondbrengen, wordt een uitzondering geregeld. De Stichting van de Arbeid is in overleg met het ministerie van SZW hoe deze uitzondering uitgevoerd moet worden.

- ***Oproep vakcentrales aan SER over zorgen arbeidsmarkt***

De drie vakcentrales FNV, CNV en VCP hebben in de SER-vergadering van 18 november een brief aan SER-voorzitter Hamer en VNO-NCW-voorzitter De Boer aangeboden waarin zij hun grote zorgen uitspreken over de arbeidsmarkt. Twee kaderleden lichten met een verhaal vanuit de praktijk de situatie toe.

Hamer reageert dat de raad de zorgen deelt: *“De SER streeft naar een inclusieve arbeidsmarkt waarin iedereen mee kan doen. Het is duidelijk dat we oplossingen moeten zoeken voor problemen op de arbeidsmarkt. Zowel werknemers als werkgevers realiseren zich terdege dat het niet vanzelf goed komt.”*

4.2 Arbeidsrecht

- **Overgang van Onderneming**

In het Sociaal Akkoord van 11 april 2013 is onder meer afgesproken dat bezien zou worden of de Wet overgang van ondernemingen aangepast moet worden bij aanbesteding, uitbesteding en (schijn)faillissement. Ter voorbereiding op dit advies heeft de Stichting een uitvoerige analyse opgesteld. Deze verkenning bevat onder meer een extern advies van het Public Procurement Research Centre, een samenwerkingsverband van de universiteiten van Utrecht en Twente, over de Europese wet- en regelgeving bij aanbestedingen⁴. Op 16 december heeft de Stichting van de Arbeid minister Asscher laten weten dat er bij de achterban van werkgevers geen draagvlak bestaat voor de voorgestelde uitwerking waardoor geen invulling gegeven kan worden aan deze afspraak uit het Sociaal Akkoord.

4.3 Arbeidsmarkt

- **Sectorplannen**

In 2016 is de uitvoering van de ruim 100 sectorplannen in het kader van de *Regeling co-financiering sectorplannen* goed op stoom gekomen⁵. Achterliggend doel bij de uitvoering van de sector- en regioplannen is om werkende weg een functionerende infrastructuur te ontwikkelen voor Van-Werk-Naar-Werk-afspraken en daarmee in de nabije toekomst zoveel mogelijk (langdurige) werkloosheid te kunnen voorkomen.

Bijna alle plannen lopen door tot in 2017; in dit jaar zullen de meeste plannen aflopen. Alleen plannen waar sprake is van BBL-opleidingen lopen dan nog door. Tussentijdse metingen in 2016 hebben goede resultaten laten zien in termen van aantallen werknemers die met een sectorplan zijn bereikt. Ingeval van dreigende onderrealisatie is tijdig door projectleiders overleg gevoerd met het Agentschap SZW voor het bijstellen van de beschikking dan wel het herschikken van financiële middelen naar goed lopende projectonderdelen.

De Stichting van de Arbeid heeft in 2016 vier bijeenkomsten georganiseerd in het kader van het zogeheten Implementatieoverleg. Veel projectleiders hebben van dit netwerk gebruik gemaakt om op die manier kennis te kunnen nemen van elkaars sectorplan en samen oplossingen te bedenken voor knelpunten in de uitvoering. Hierbij is ook steeds het ministerie van SZW en het Agentschap SZW aanwezig.

Op uitnodiging van het Techniekpact is er ook dit jaar weer regelmatig overleg over de stand van zaken en om te verkennen hoe de sectorplannen van dienst kunnen zijn bij de realisatie van het Techniekpact.

- **Actieplan Perspectief voor vijftigplussers**

Halverwege 2016 heeft minister Asscher dit actieplan naar de Tweede Kamer gestuurd. Dit plan is in goed overleg tot stand gekomen tussen de Stichting van de Arbeid en het kabinet. Het is bedoeld om in de jaren 2017 en 2018 het arbeidsmarktperspectief van vijftigplussers te verbeteren. Daartoe is een aantal acties benoemd zoals het aanbieden aan

⁴ Zie www.stvda.nl/publicaties.

⁵ Informatie over de regeling, activiteiten en goedgekeurde sectorplannen is te vinden op www.stvda.nl.

oudere werkenden en werkzoekenden van een tweede loopbaanadvies, betere en meer persoonlijke ondersteuning van oudere werkzoekenden, initiatieven om latente vacatures te vinden voor ouderen of een campagne om de beeldvorming over vijftigplussers te verbeteren onder leiding van boegbeeld en oud-voetballer John de Wolf.

- ***Rondetafelgesprekken over arbeidsmarkt in culturele sector***

De SER en de Raad voor Cultuur werken op verzoek van Federatie Cultuur en de Kunstbond gezamenlijk aan een vervolg op hun arbeidsmarktverkenning in de culturele sector van vorig jaar. Onderzocht wordt welke duurzame oplossingen kunnen bijdragen aan het oplossen van een aantal knelpunten in de sector zoals dalende werkgelegenheid, lage inkomens en een slechte onderhandelingspositie voor werknemers en zzp'ers.

Om een goed beeld te krijgen, heeft de SER-commissie begin februari 2017 diverse stakeholders uit de sector ontvangen. Met deze vertegenwoordigers van fondsen, branche- en koepelorganisaties, deskundigen uit het kunstvakonderwijs en de overheid is van gedachten gewisseld over vragen als hoe de inkomenspositie, sociale zekerheid en duurzame inzetbaarheid van werkenden in de cultuursector kan worden versterkt, wat belemmeringen in praktijk, beleid, wet- en regelgeving zijn, wat de sector zelf kan doen en of hier ook een rol voor de overheid ligt.

De SER en de Raad voor Cultuur zullen hun rapport binnenkort uitbrengen. De uitkomsten worden meegenomen in een sectorbrede arbeidsmarktagenda en kunnen als basis dienen voor de agenda van de sociale partners in de nieuwe kabinetsperiode.

- ***Hoe verbetert de mobiliteit van werknemers***

CAOP, SER en APG organiseren op 26 mei een bijeenkomst over mobiliteit van werknemers tussen sectoren. Waar in de thuiszorg en retail duizenden mensen worden ontslagen, kennen onderwijs en technologiesector juist een groeiende vraag naar personeel. Als medewerkers makkelijker zouden doorstromen naar een andere sector kan dit tegelijk werkloosheid en personeelstekorten voorkomen.

Het doel van de bijeenkomst is mobiliteit op de agenda te zetten, belemmeringen in kaart te brengen, ervaringen en ideeën uit te wisselen en inspiratie te bieden met voorbeelden uit de praktijk.

- ***Werken, zorgen en leren in de toekomst: hoe is dat te combineren***

Nederlanders verrichten naast hun werk steeds vaker zorgtaken en daarnaast wordt van hen ook verwacht dat zij blijven leren. Aan de hand van nieuwe data van het Sociaal Cultureel Planbureau (SCP) over tijdsbesteding gaat de SER in zijn advies *Een werkende combinatie* (oktober) in op de vraag hoe al dat combineren is te organiseren en hoe mensen kunnen worden toegerust.

Combineren brengt zeker verrijking met zich mee en biedt mensen kansen maar gaat ook gepaard met spanningen. Veel werkenden, ook jongeren, voelen zich regelmatig opgejaagd. Een blik op de toekomst laat zien dat de trend van combineren doorzet. Zo is er een groeiende behoefte aan mantelzorg, onder meer als gevolg van de vergrijzing.

De SER spreekt zich uit voor een breed palet aan oplossingsrichtingen en aandachtspunten waarop directe actie mogelijk en nodig is, zoals het slimmer organiseren van tijden, beter voorlichten over bestaande verlofregelingen en sluitende dagarrangementen voor school-

gaande kinderen. Ook beveelt de SER aan verlof na geboorte te optimaliseren, de combinatie van betaalde arbeid en mantelzorg te verbeteren en een leven lang leren te stimuleren. De raad voegt hier nog een oplossingsrichting aan toe van het uitbesteden van diensten via het ontwikkelen van de markt voor persoonlijke dienstverlening. De raad ziet hier kansen maar ook risico's en wil nagaan welke mogelijkheden er zijn om te werken aan duurzame werkgelegenheid in de markt voor publieke en private dienstverlening. Het uitbesteden van diensten is een relatief nieuwe oplossingsrichting. Tot nu toe is vooral gekeken naar oplossingen in de zin van tijd (zoals verlofmogelijkheden) en geld (bijvoorbeeld fiscale faciliteiten).

- ***Franse en Scandinavische experts delen ervaringen over markt voor persoonlijke dienstverlening***

De SER-commissie Werken en Leven in de Toekomst heeft eind februari 2017 een expertmeeting gehouden over de markt voor persoonlijke dienstverlening. Daar zijn voorbeelden aan bod gekomen uit Frankrijk en de Scandinavische landen. De markt voor persoonlijke dienstverlening is een markt waarin een breed scala aan diensten wordt aangeboden in en om het huis, zoals klein tuinonderhoud, reparatieonderhoud, ICT-ondersteuning of schoonmaakwerkzaamheden. Te denken valt ook aan de ondersteuning door mantelzorgers. De SER heeft zich gericht op de vraag hoe deze markt zich in andere landen ontwikkelt en wat Nederland kan leren van de omringende landen. De SER is van plan later een openbare conferentie te organiseren om de gedachtewisseling over de verschillende oplossingsrichtingen voort te zetten.

4.4 Arbeidsomstandigheden en vitaliteit

- ***Arbocatalogi***

Sociale partners stellen zich ten doel te bevorderen dat in bedrijven een verantwoord arbeidsomstandighedenbeleid wordt gevoerd. Dit kan onder andere door branches en bedrijven te stimuleren een arbocatalogus op te stellen. Op het Arboportaal, de website van het ministerie van SZW over arbowetgeving en arboregelgeving, staan de arbocatalogi die de Inspectie SZW heeft getoetst. Op verzoek van de Stichting van de Arbeid zijn dit jaar enige aanpassingen aangebracht waardoor het Arboportaal beter toegankelijk is voor branches en bedrijven. Zo is nu te vinden welke arborisico's per arbocatalogus aan bod komen. Sociale partners in branches kunnen op die manier gebruik maken van kennis en oplossingen die andere branches in hun arbocatalogus hebben opgenomen. Daarnaast wordt tussen SZW en sociale partners overlegd over mogelijkheden voor een digitaal signaleringssysteem zodat sectoren de inhoud van hun arbocatalogi tijdig kunnen actualiseren.

- ***Coördinatie en borging***

De oriënterende gesprekken die in 2014 zijn gestart om tot een coördinatiepunt te komen waar het onderling overleg en het overleg tussen SZW (en andere ministeries) en sociale partners over arbogereleerde zaken kan worden gestroomlijnd, zijn dit najaar afgerond. Het gaat enerzijds om een betere afstemming van arbozaken tussen sociale partners en SZW, anderzijds om gezamenlijk naar decentrale werkgevers en werknemers uit te dragen waar informatie, instrumenten, websites, etc. te vinden zijn en de borging daarvan.

Overleg tussen sociale partners en SZW (en andere ministeries) vindt plaats in de reguliere vergaderingen van een werkgroep van de Stichting. Daarnaast vindt een of twee keer per jaar een bijeenkomst plaats waarin een aantal gezamenlijke prioritaire arbothema's wordt vastgesteld. Gezamenlijk bezien SZW en sociale partners vervolgens, ieder vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid, op welke manier die thema's aandacht krijgen. Bijvoorbeeld door onderzoek uit te zetten, bestaande informatie beter te ontsluiten of handreikingen op te stellen. In juli heeft een dergelijke bijeenkomst plaatsgevonden.

De Stichting van de Arbeid en de SER hebben ook besloten samen een centraal arbopunt in te richten. Doel is beheer, verspreiding en borging van informatie en instrumenten op het gebied van arbo en vitaliteit. Een van de middelen daartoe is het opzetten van een website. In de eerste helft van 2017 zal een en ander worden vormgegeven.

- ***Psychosociale arbeidsbelasting***

In 2016 staat het thema *ongewenst gedrag op het werk* centraal in de vierjarige PSA-campagne van SZW. Hieronder wordt verstaan: pesten, seksuele intimidatie en discriminatie. Ten aanzien van pesten op het werk heeft SZW een plan van aanpak aan de Tweede Kamer gestuurd; bij een aantal activiteiten zijn sociale partners betrokken. Zo heeft SZW op verzoek van sociale partners een quick scan laten uitvoeren onder sectoren om de kennis- en informatiebehoefte van bedrijven met betrekking tot pesten op het werk te peilen om zo de campagne beter te laten aansluiten bij de praktijk. Een van de uitkomsten is dat ondernemingsraden, HR en preventiemedewerkers behoefte hebben aan praktische handvatten en concrete tips. Niet alleen om pesten op een adequate manier te kunnen aanpakken maar ook om aandacht te hebben voor preventie, zoals het bevorderen van een goede werksfeer en een veilige omgeving.

4.5 Sociale Zekerheid

- ***Private aanvulling WW en WGA***

Door de Wwz worden met ingang van 1 januari 2016 de wettelijke duur en opbouw van de WW en WGA geleidelijk beperkt. De eerste gevolgen van de wijzigingen in de WW zullen eind 2017 merkbaar worden. In het Sociaal Akkoord van 11 april 2013 zijn afspraken gemaakt om werknemers die met werkloosheid worden bedreigd of werkloos worden zo snel mogelijk naar ander werk te begeleiden. Werknemers die desondanks voor langere duur werkloos worden, kunnen te maken krijgen met de beperking van opbouw en duur van de WW. Daarom is de afspraak gemaakt dat voor deze langdurig werklozen een op de wettelijke WW en WGA aanvullend arrangement in de cao's wordt afgesproken. Om de uitvoering van deze afspraak voor cao-partijen niet onnodig complex te maken, heeft de Stichting van de Arbeid het op zich genomen om na te gaan hoe een landelijk fonds ingericht kan worden met een administratieve uitvoerder. Bij dit fonds zouden alle cao-partijen op vrijwillige basis zich moeten kunnen aansluiten.

Aangezien een landelijk privaat fonds dat voor meerdere cao-domeinen werkzaam is een nieuw fenomeen is, betekent dat het inpassen in ervan in bestaande wet- en regelgeving een zeer complex vraagstuk is. Sociale partners binnen de Stichting van de Arbeid zijn over de juridische kaders druk in overleg met het ministerie van SZW. Er wordt intensief gewerkt om de juridische en praktische mogelijkheden van het fonds binnen deze juridische kaders uit te werken.

- ***Calamiteitenregeling***

De Stichting van de Arbeid heeft op 17 augustus 2012 bezwaar gemaakt tegen de door de minister van SZW voorgestelde Calamiteitenregeling waarin de periode waarin geen beroep kan worden gedaan op de *Regeling onwerkbaar weer* met twee weken verlengd zou worden tot vier weken. Bovendien zouden sociale partners niet meer de vrijheid hebben om bij cao van die regeling af te wijken. Op verzoek van sociale partners is de regeling aangepast. Sociale partners krijgen meer vrijheid om bij cao af te wijken van de eigenrisicoperiode van twee weken. Ook wordt de norm om in aanmerking te komen voor de regeling verlaagd naar een onbenutte arbeidscapaciteit van 10%.

Eerder is aangekondigd dat de Calamiteitenregeling op 1 oktober 2016 in werking zou treden. Dit is niet het geval. Er wordt gekeken naar de eerst mogelijke invoeringsdatum. Dit zal in ieder geval na de winter van 2017 zijn.

- ***Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters***

UWV is belast met de wettelijke taak om werknemers met een tijdelijk dienstverband die in de Ziektewet terecht komen, zogenoemde einde dienstverband vangnetters, te begeleiden en re-integreren naar werk. In het kader van het Sociaal Akkoord is afgesproken dat sociale partners door middel van een nieuwe sectorspecifieke aanpak vijftien miljoen euro besparen op deze kosten in de sectoren transport, land- en tuinbouw en detailhandel.

Als de uitkomst van de pilots positief is, wordt een landelijke uitrol ingezet⁶. Sociale partners zullen deze maatregel dan ook inzetten om de - ook in het Sociaal Akkoord afgesproken - besparing op lange termijn van 150 miljoen op de WIA te halen. De uitkomst van de evaluatie van de pilots wordt eind maart 2017 verwacht.

- ***Besparing van 150 miljoen op de WIA***

In het Sociaal Akkoord is afgesproken dat sociale partners zodanige maatregelen nemen dat minder mensen een beroep hoeven te doen op de WIA⁷. Op lange termijn dient hierdoor 150 miljoen euro bespaard te worden op de WIA.

Omdat de Stichting van de Arbeid halverwege 2016, vanwege tal van oorzaken, nog geen concrete besparingsvoorstellen kan indienen, heeft SZW in de begroting voor 2017 een eerste structurele bezuiniging van € 5 miljoen opgenomen door een verlaging van de Tegemoetkoming arbeidsongeschikten.

De Stichting van de Arbeid heeft inmiddels een aantal maatregelen uitgewerkt die eind maart 2017 worden besproken met minister Asscher van SZW. In aanvulling op deze maatregelen zijn sociale partners in gesprek met het ministerie van SZW over het ontwikkelen van een nieuw re-integratie-instrument en over de inzet van e-Health.

- ***Dagloon***

De invoering van een wijziging in de inkomstenverrekening WW heeft tot andere effecten op het dagloon WW heeft geleid dan beoogd. De Stichting acht dit ongewenst en stelt vast

⁶ Onder de toezegging van SZW dat de invoering van de arbeidsverledeneis, die in het wetsvoorstel *Wet Beperking ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid vangnetters* was voorzien, zou vervallen.

⁷ Het betreft maatregel 22 in de bijlage bij de brief aan de Tweede Kamer d.d. 11 april 2013 getiteld *Herstel van vertrouwen*. De maatregelen dienen zich te richten op versterking van de inzet op preventie en re-integratie van de zogeheten vangnetters en de WGA-groep 80-100. Hieraan is een structurele taakstelling verbonden van € 150 miljoen waarbij sprake is van een ingroeipad, beginnend met € 5 miljoen in 2017, € 15 miljoen in 2018, et cetera.

dat het nooit de bedoeling is geweest besparingen te realiseren via aanpassing van het dagloonbesluit. Door tussenkomst van de Tweede Kamer staat dit voorjaar de dagloonproblematiek opnieuw op de agenda. Daarop heeft het ministerie zijn wetsvoorstel aangepast. In het wetsvoorstel dat in 2017 in werking moet treden, is nu toch tegemoetgekomen aan de zogenaamde 'herlevers' (werknemers voor wie in een kalendermaand een WW-recht ontstaat of zou zijn ontstaan en een ander recht op WW-uitkering loopt of herleeft).

- ***Betrokkenheid van sociale partners bij sociale zekerheid***

Naar aanleiding van de kabinetsreactie op het SER-advies *Werkloosheid voorkomen, beperken en goed verzekeren. Een toekomstbestendige arbeidsmarktinfrastructuur en werkloosheidswet* d.d. 24 november 2015 hebben sociale partners met het ministerie van SZW gesproken over voorstellen teneinde een betere samenwerking en meer betrokkenheid van sociale partners te realiseren.

Dit jaar is begonnen met het halfjaarlijks overleg over het re-integratiebeleid en de dienstverlening van UWV tussen de minister van SZW, de voorzitter van de raad van bestuur van UWV en de voorzitters van de Stichting van de Arbeid. Over de adviesrol van sociale partners met betrekking tot stelselwijzigingen en financiering wordt nog gesproken.

- ***Projecten dienstverlening werkzoekenden en samenwerking en regie arbeidsmarkt***

In het Sociaal Akkoord d.d. 11 april 2013 is afgesproken dat sociale partners een grotere regierol krijgen met betrekking tot het voorkomen en/of beperken van de werkloosheid. Op basis van het SER-advies *Werkloosheid voorkomen, beperken en goed verzekeren* d.d. 20 februari 2015 en de brief van minister Asscher aan de Tweede Kamer getiteld *Doorstart naar werk* d.d. 30 november 2015 is op 14 juni 2016 de *Tijdelijke regeling cofinanciering projecten dienstverlening werkzoekenden en projecten samenwerking en regie arbeidsmarkt* (DWSRA) geopend. Doel van de regeling is na te gaan of en hoe sociale partners door het nemen van meer verantwoordelijkheid en regie en door het organiseren van een betere dienstverlening kunnen bijdragen aan het voorkomen van werkloosheid en het bevorderen van de overgang van werk naar werk.

O&O-fondsen, werkgeversorganisaties en werknemersorganisaties kunnen zelfstandig dan wel in een samenwerkingsverband subsidie aanvragen voor twee typen projecten. Enerzijds zijn er de pilotprojecten dienstverlening. Dit betreft projecten waarin bijvoorbeeld ondersteuning wordt geboden aan werknemers bij ontslag en de aanvraag van een uitkering, oriëntatie op loopbaanmogelijkheden en scholing voor werkzoekende werknemers en WW-gerechtigden met minder dan zes maanden uitkering. Anderzijds betreft het pilotprojecten gericht op samenwerking en regie. Hier kan sprake zijn van werken aan langduriger samenwerkingsverbanden tussen sectorale en regionale partijen, uitwisseling van arbeidsmarktinformatie en ontwikkeling van een gezamenlijk arbeidsmarktbeleid.

Het eerste aanvraagtijdvak is van 15 juli tot 1 oktober. Het tweede van 1 tot 24 december. In totaal is 37.500.000 beschikbaar, gelijk verdeeld over dienstverlening en regie en samenwerking. De subsidie bedraagt maximaal 60 procent. Inmiddels zijn februari 2017 twaalf aanvragen goedgekeurd.

Het ondersteuningsteam van de Stichting biedt hulp aan partijen die een project (willen) indienen door voorlichting te geven, ondersteuning te bieden bij de procedures of partijen samen te brengen. Ook monitort dit team de voortgang voor sociale partners.

- ***SER-advies Aan het werk blijven met een chronische ziekte***

Het aantal mensen met een chronische ziekte zal blijven stijgen: van 5,3 miljoen mensen in 2011 naar zeven miljoen in 2030. Nu al heeft ongeveer een op de vijf mensen in de beroepsbevolking een of meer chronische ziekten. Dat aantal zal de komende jaren toenemen, mede omdat steeds meer mensen langer doorwerken. Veel mensen met een chronische ziekte zijn aan het werk. Soms zijn aanpassingen nodig om ook in de toekomst aan het werk te kunnen blijven. Voorkomen moet worden dat mensen uitvallen want weer aan het werk komen met een chronische ziekte blijkt niet gemakkelijk. De kern van het beleid moet daarom zijn gericht op het vroegtijdig treffen van maatregelen om belemmeringen en uitval te voorkomen.

In het SER-advies van maart komt naar voren dat de oplossing niet zozeer ligt in extra regels maar in meer kennis van bestaande regels en subsidieregelingen en in een dialoog op de werkvloer. Ook is meer kennis bij werkgevers en werkenden nodig over chronische ziekten en de gevolgen daarvan voor het werk. De SER ziet hier een rol voor kenniscentra en patiëntenorganisaties weggelegd en adviseert een centraal informatiepunt in te richten.

4.6 Overleg en samenwerking tussen Stichting van de Arbeid en Vereniging van Nederlandse Gemeenten

4.6.1 De Werkkamer

Het belangrijkste doel van het overleg tussen de Stichting van de Arbeid en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in De Werkkamer is om de afspraak uit het Sociaal Akkoord van 11 april 2013 om 100.000 werkzoekenden met een arbeidsbeperking in de marktsector en 25.000 bij de overheid aan het werk te helpen, te realiseren. Ook in 2016 zijn de activiteiten vooral gericht op het wegnemen van onnodige drempels.

- ***Afspraken bestuurlijk overleg***

In het bestuurlijk overleg op 4 oktober tussen De Werkkamer en staatssecretaris Klijnsma is afgesproken om de Praktijkroute in te voeren. De loonwaarde van mensen met een arbeidsbeperking kan dan op de werkplek worden vastgesteld door middel van een gevalideerde loonwaarde-methode. Invoering van de Praktijkroute moet ervoor zorgen dat de toegang tot het doelgroepenregister wordt versneld waardoor deze werkzoekenden sneller en eenvoudiger geplaatst kunnen worden op een passende baan. Sociale partners hebben gewezen op het belang van het monitoren van de Praktijkroute.

In dit overleg is daarnaast afgesproken om de no-riskpolis ook voor de gemeentelijke doelgroep banenafpraak en nieuw beschut structureel te maken. Tevens is - ter vereenvoudiging van het aannemen van werkzoekenden uit de doelgroep - besloten de loonkostensubsidie Participatiewet aan te passen. Het wettelijk minimum(jeugd)loon wordt door deze wetwijziging leidend voor de berekening van de loonwaarde.

Het gesprek over de uitwerking van het regelen van de zogeheten inkoop van diensten wordt in 2017 voortgezet. Het meetellen van inkoop van diensten bij de inkoper zal naar verwachting leiden tot extra banen voor de doelgroep.

- **Social return**

Social return is een van de instrumenten om arbeidsparticipatie van kansarmen op de arbeidsmarkt te vergroten. Bij social return nemen gemeenten in hun rol van opdrachtgever sociale voorwaarden op in inkoop- en aanbestedingstrajecten waardoor deze investeringen naast het ‘gewone’ rendement ook een concrete maatschappelijke winst opleveren.

De Werkkamer heeft uitgangspunten ten behoeve van social return opgesteld en deze gedeeld met de arbeidsmarktregio's⁸. Partijen die social return bij inkoop en aanbesteding van opdrachtnemers vragen, worden opgeroepen om in hun aanbestedingsvoorwaarden deze uitgangspunten op te nemen.

- **Banenafpraak**

De overheid en het bedrijfsleven hebben de aantallen van de Banenafpraak voor 2015 ruimschoots gehaald. Het bedrijfsleven stond in 2015 voor een doelstelling van zesduizend banen. Het werden ruim vijftienduizend banen. De overheid diende in 2015 om drieduizend banen te realiseren. Daar zijn meer dan vijfduizend banen gerealiseerd. Deze eerste cijfers zijn bemoedigend. Partijen in De Werkkamer blijven zich komende jaren inzetten om deze extra banen te realiseren.

4.6.2 Wmo-kamer

Op 16 maart 2016 hebben de Stichting van de Arbeid en de VNG, in navolging van De Werkkamer, besloten tot het instellen van de *Wmo-kamer*. Met de Wmo-kamer beogen deze partijen het onderlinge overleg en de samenwerking te intensiveren.

In de Wmo-kamer worden vooral onderwerpen met betrekking tot de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), die onder de regie van gemeenten in de regio's plaatsvindt, besproken. Daarbij valt onder meer te denken aan thuisondersteuning en de gevolgen hiervan voor de werkgelegenheid en het zorgaanbod. Het is niet de bedoeling onderwerpen te agenderen die zijn voorbehouden aan cao-partijen.

De Wmo-kamer is in de tweede helft van 2016 van start gegaan. De Wmo-kamer is uitdrukkelijk geen adviesorgaan maar een overlegplatform tussen beide organisaties. De overheid neemt deel als waarnemer aan het overleg.

⁸ Zie www.stvda.nl/DeWerkkamer.

5 (Beroeps)onderwijs en scholing

Richtlijn 8: Een geschoolde beroepsbevolking ontplooiën die in de behoeften van de arbeidsmarkt voorziet en een leven lang leren bevorderen.

Richtlijn 9: De kwaliteit en de prestaties van de onderwijs- en opleidingsstelsels op alle niveaus verbeteren en deelname aan tertiair of gelijkwaardig onderwijs vergroten.

- **Laaggeletterdheid**

Sinds 2007 zet de Stichting van de Arbeid met de ministeries van OCW en SZW zich in voor het bestrijden van laaggeletterdheid in bedrijven. Taalvaardigheid is een basisvaardigheid die met name werkenden aan de onderkant van de arbeidsmarkt een betere positie en meer kansen biedt.

De uitvoering van het *Taalakkoord werkgevers*, in 2015 gestart door SZW, is per 1 juli ondergebracht bij Leren en Werken van UWV. Het doel van het Taalakkoord is dat steeds meer werkgevers de verhoging van de taalvaardigheid van hun werknemers ondersteunen en dat aandacht voor taalvaardigheid onderdeel wordt van HR-beleid. Bedrijven wordt gevraagd een akkoord te tekenen waarmee zij toezeggen laaggeletterdheid in hun bedrijf aan te pakken én om andere bedrijven te stimuleren dit ook te doen. De Stichting van de Arbeid heeft hierin een aanjagende rol naar decentrale sociale partners.

- **EVC**

Met validering van eerder verworven competenties (EVC) wordt persoonlijke kennis en kunde in kaart gebracht. Het is een van de arbeidsmarktinstrumenten waarmee werkenden en werkzoekenden hun positie op de arbeidsmarkt kunnen versterken met betrekking tot hun loopbaan, instroom- en doorstroommogelijkheden. In 2012 is hiertoe een convenant gesloten tussen de overheid (OCW, SZW en EZ) en de Stichting van de Arbeid.

De convenantpartners hebben daarna een nieuw systeem voor validering ontwikkeld dat per 1 januari 2016 is ingegaan. Dit systeem kent twee routes: de arbeidsmarktroute en de onderwijsroute. De verantwoordelijkheid voor de kwaliteitsborging van eerder verworven competenties in de onderwijsroute ligt bij de overheid (OCW). Voor de kwaliteitsborging van de arbeidsmarktroute heeft de Stichting van de Arbeid de Stichting Examenkamer als verantwoordelijke organisatie aangewezen, die hiertoe het *Nationaal Kenniscentrum EVC, expertisecentrum voor de arbeidsmarkt* als uitvoeringsorganisatie heeft ingericht. Er is een EVC-Adviesraad ingesteld om het aanbod, de kwaliteit en het gebruik van EVC en andere valideringsinstrumenten in de arbeidsmarktroute te stimuleren, om de verbinding tussen de beide routes te bevorderen en optimaliseren en om het opgebouwde draagvlak te behouden. Zowel de Stichting van de Arbeid als de overheid hebben hierin zitting. Het nieuwe systeem van validering maakt aanpassing van het convenant noodzakelijk. In november is dit gebeurd⁹.

Om betrokkenen te informeren over dit nieuwe systeem heeft de Stichting van de Arbeid samen met OCW op 22 maart een bijeenkomst met als titel *Ervaring telt!* georganiseerd.

⁹ Convenant ter stimulering van het erkennen van eerder verworven competenties als onderdeel van een leven lang leren, 8 november 2016, www.stvda.nl.

Met vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties en OCW en SZW is ingegaan op de rol van EVC in de toekomst en hoe onderwijs en arbeidsmarkt beter op elkaar kunnen aansluiten als het gaat om de erkenning van verworven competenties. Bij deze gelegenheid hebben de convenantpartners een achttal afspraken¹⁰ op papier gezet die als uitgangspunten dienen voor de verdere ontwikkeling en borging van EVC en andere valideringsinstrumenten.

- **Scholing van (flexibele) werknemers en intersectorale scholing**

In het Sociaal Akkoord is decentrale cao-partijen gevraagd om te bewerkstelligen dat werknemers met een flexibel contract en zzp'ers gelijke toegang hebben tot scholing in bedrijf/sector als werknemers met een dienstverband voor onbepaalde tijd. Ook is aandacht gevraagd voor intersectorale samenwerking tussen O&O-fondsen¹¹.

De Stichting van de Arbeid geeft in een brief d.d. 12 april aan minister Asscher (SZW) aan hoe sectoren werknemers en werkzoekenden stimuleren om inzetbaar te zijn en blijven op de arbeidsmarkt. Scholing is een belangrijk middel - geen doel op zich - om dit doel te bereiken, zowel voor de inzetbaarheid in de eigen sector als in een andere sector. In de brief is ook opgemerkt dat het initiatief tot samenwerking ligt bij de decentrale sociale partners die sectoraal de middelen van de O&O-fondsen opbrengen. In het arbeidsvoorwaardenoverleg maken zij afspraken met elkaar over scholing en ontwikkeling en over de doelstellingen die de O&O-fondsen nastreven. De Stichting van de Arbeid heeft hierin eerder een stimulerende dan een onderzoekersrol.

De Stichting van de Arbeid heeft regelmatig contact met O&O-fondsen om op de hoogte te blijven van hun activiteiten op het gebied van scholing. Zo is in juni een bijeenkomst met bestuurders van O&O-fondsen georganiseerd om ervaringen met elkaar te delen en contacten tussen fondsen onderling te bevorderen. Geconstateerd is dat een groot aantal fondsen inspeelt op veranderende ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, samenwerkt met andere O&O-fondsen en toegankelijk is voor werkenden met een flexibel contract en zzp'ers.

Minister Asscher heeft in reactie op verschillende moties vanuit de Tweede Kamer over het functioneren van O&O-fondsen aangekondigd de mogelijkheden voor een nationaal scholingsfonds te willen onderzoeken. De gedachte daarachter is dat daarmee de doelstelling van 'een leven lang ontwikkelen' en intersectorale samenwerking beter kunnen worden vormgegeven.

In dit licht heeft SZW onderzocht in welke mate O&O-fondsen intersectorale scholing als doelstelling hebben en in welke mate zij daar middelen aan hebben besteed; hiertoe zijn de financiële jaarverslagen van O&O-fondsen over 2014 nagekeken. Op verzoek van sociale partners neemt SZW in een vervolgonderzoek over 2015 ook de beleidsplannen van de O&O-fondsen mee omdat deze doorgaans aanvullende, meer concrete informatie bevatten.

¹⁰ Zie www.stvda.nl/publicaties.

¹¹ De begrippen O&O-fondsen, scholingsfondsen, sectorfondsen, cao-fondsen, A+O-fondsen worden hier aangeduid met: O&O-fondsen.

- ***Scholingsvouchers/fiscale regeling***

In september heeft minister Asscher het voornemen aangekondigd om de fiscale regeling scholingsaftrek per 1 januari 2018 af te schaffen en daarvoor in de plaats een uitgavenregeling in de vorm van scholingsvouchers op te stellen. Deze maatregel gaat gepaard met een halvering van het huidige budgettaire beslag.

In haar brief d.d. 31 oktober aan de Tweede Kamer en in afschrift aan de minister van SZW heeft de Stichting van de Arbeid haar bezwaren kenbaar gemaakt tegen deze bezuiniging die niet strookt met de kabinetsdoelstelling om scholing en mobiliteit te bevorderen.

Vanwege de genoemde bezwaren ziet de Stichting van de Arbeid dan ook af van formele betrokkenheid bij de totstandkoming van een voucherregeling die in januari 2017 gereed zou moeten zijn. De Stichting vindt het verstandiger om eerst het SER-advies over postinitieel leren af te wachten en het advies van de door minister Bussemaker ingestelde commissie-Sap over de mogelijkheden voor vraagfinanciering in het mbo voor volwassenen. Beide adviezen, begin 2017 worden verwacht, zijn relevant voor een algehele visie op scholing en ontwikkeling van werkenden en werkzoekenden en de bijbehorende middelen voor financiering. Aan de minister van OCW is gevraagd om over de inhoud van deze adviezen te zijner tijd met haar van gedachten te wisselen.

- ***Samen aan een Nederlandse Skills Strategie bouwen***

Om duurzaam inzetbaar te zijn op de steeds dynamischer wordende arbeidsmarkt is iemands vermogen om te leren en zichzelf te ontwikkelen van levensbelang. Het optimaal benutten van skills is essentieel, niet alleen voor onze welvaart en economie maar ook voor de sociale cohesie in onze samenleving waarin tegenstellingen tussen lager en hoger opgeleiden lijken toe te nemen. Belangrijke uitdagingen zijn een betere ondersteuning van leven lang leren, waaronder de erkenning en waardering van het informele leren, betere verbindingen tussen de onderwijssectoren en tussen onderwijs en bedrijfsleven, meer aandacht voor een goede leercultuur in organisaties en meer inclusief denken. Een lange termijn uitdaging is om het onderwijs- en leersysteem te dynamiseren, om de oude op voorspelbaarheid gerichte structuur om te vormen tot meer flexibele en op aanpassing gerichte systemen.

Dit jaar heeft de SER drie dialoogbijeenkomsten georganiseerd over een Skills Strategie voor Nederland die is toegespitst op het postinitieel leren. Het kabinet en de SER zijn met ondersteuning van de OESO gezamenlijk aan dit traject begonnen dat moet leiden tot een lange termijn skills agenda. Deze agenda moet de kwaliteit en inzet van menselijk kapitaal versterken en bijdragen aan een lerende, responsieve en inclusieve samenleving.

De dialoogbijeenkomsten hebben een groot aantal praktijkvoorbeelden opgeleverd waarin het ontwikkelen en benutten van vaardigheden centraal staan. De SER heeft deze gebundeld zodat deze ervaringen beschikbaar komen voor iedereen die zich inzet voor het ontwikkelen van mensen in de context van een leven lang leren.

- ***SER-advies Stop terugloop in praktijkopleiding beroepsonderwijs***

Werken en leren lopen door de toenemende dynamiek op de arbeidsmarkt meer door elkaar heen. Praktijkleren speelt daardoor een cruciale rol in het beroepsonderwijs. Veel

deelnemers ervaren praktijkgericht leren als stimulerend en positief, het geeft een krachtige voorbereiding op de beroepspraktijk. Afgestudeerden van een leerweg met een grote praktijkcomponent, de beroepsbegeleidende leerweg (bbl) in het mbo, hebben een goede startpositie op de arbeidsmarkt. Om die reden acht de SER het noodzakelijk om de dalende instroom in de bbl een halt toe te roepen.

Het SER-advies (oktober) pleit onder meer voor betere voorlichting, meer ruimte voor hybride vormen van beroepsonderwijs tussen bedrijven en scholen en betere regionale samenwerking tussen scholen. De raad roept - gegeven de urgentie - mbo-instellingen, het ministerie van OCW, jongereninstellingen, bedrijven en vakbonden op om hiermee concreet aan de slag te gaan op alle niveaus.

- ***Maatwerk van belang voor toekomstgericht beroepsonderwijs***

De SER heeft 12 januari gesproken met mbo-sectordirecteuren uit het hele land. Aan dialogtafels spreken de deelnemers met elkaar over een betere aansluiting van het mbo op de dynamische arbeidsmarkt, een sterke verbinding tussen onderwijs en bedrijfsleven en een optimale doorstroom in de beroepskolom. De SER voert binnenkort ook gesprekken met docenten, praktijkbegeleiders en studenten.

Het is volgens de deelnemers van groot belang dat er voldoende maatwerk en flexibiliteit in het mbo komt voor zowel leerlingen, docenten als bedrijven. Deze ruimte is nodig voor een goede aansluiting op de arbeidsmarkt, een stevige relatie met het bedrijfsleven en een optimale doorstroom in de beroepskolom. De belemmeringen die scholen hierbij ervaren, kunnen ze overigens deels zelf oplossen door bijvoorbeeld een andere interpretatie van regels. Een groot zorgpunt zijn de leerlingen op niveau 1, en in sommige sectoren ook op niveau 2, voor wie de kansen op de arbeidsmarkt almaar kleiner worden. Het is zeer de vraag of deze leerlingen nog werk zullen vinden.

- ***SER bezorgd over studentenstop technische opleidingen***

De SER heeft in een brief van november 2016 aan minister Bussemaker van OCW zijn zorgen geuit over het toenemend aantal opleidingen bij technische universiteiten met een numerus fixus. Volgend jaar zijn dat er al acht, vier meer dan in 2016-2017. De raad betreurt deze ontwikkeling omdat deze in schril contrast staat met de grote behoefte aan goed opgeleide technici. De raad dringt er bij het kabinet op aan snel een passende oplossing te vinden om gemotiveerde potentiële studenten niet te ontmoedigen om te kiezen voor techniek. Gelet op de toenemende internationale concurrentie om talent is het niet langer geoorloofd te talmen met de benodigde investeringen in opleidingen waaraan een aantoonbaar grote behoefte bestaat op de arbeidsmarkt.

6 Armoedebestrijding en sociale inclusie

Richtlijn 10: Sociale integratie bevorderen en armoede bestrijden.

- **Diversiteit in bedrijven en organisaties bevorderen**

Het project *Diversiteit in bedrijf* is 15 februari 2015 op initiatief van de Stichting van de Arbeid en de Raad voor Overheidspersoneelsbeleid (ROP) van start gegaan. Doel van dit driejarig project van de Stichting en ROP is om diversiteit en inclusie op de werkvloer in de private en publieke sector te stimuleren. Vertrekkend vanuit een bedrijfsmatig perspectief benadrukt *Diversiteit in bedrijf* de meerwaarde voor bedrijven van een divers samengesteld personeelsbestand en van een inclusieve bedrijfscultuur. Het gaat om een brede diversiteit waarbij *Diversiteit in bedrijf* specifiek insteekt op vijf dimensies: arbeidsbeperking en chronische ziekte, gender, leeftijd, LHBTI en etnische, culturele en religieuze achtergrond. In dit project wordt via twee sporen gewerkt. Enerzijds via het Charter Diversiteit, anderzijds via kennisplatform.

Dit project kent een eigen Raad van Toezicht onder voorzitterschap van Van de Kraats (directeur AWWN). Het project wordt bekostigd door een subsidie van het ministerie van SZW, het European Platform of Diversity Charters en bijdragen van de Stichting van de Arbeid en de ROP.

- **Charter Diversiteit**

Tachtig bedrijven, organisaties en brancheorganisaties hebben inmiddels het Charter Diversiteit ondertekend, waarmee zij zich committeren aan zelf opgelegde maatregelen en acties om diversiteit in de arbeidsorganisatie te bevorderen. Het tekenen van het Charter geschiedt door een van de leidinggevendenden van het bedrijf tijdens een feestelijke bijeenkomst waar vertegenwoordigers van sociale partners en overheden aan deelnemen.

De verdeling private versus publieke sector is ongeveer gelijk. Onder de publieke sector vallen onder andere de Nationale Politie, twaalf ministeries, de vier grote gemeenten en vier regionale brandweercorpsen. Onder private sector vallen vooral grote bedrijven, pensioenfondsen en multinationals, zoals Microsoft, Deloitte en Zeeland Refinery. Daarnaast hebben acht branche en –koepelorganisaties getekend, waaronder de Algemene Bond voor Uitzendorganisaties, MKB Rotterdam en MKB Amsterdam en vakbonden en werkgeversorganisaties.

Ondertekenaars opteren het meest voor het bevorderen van culturele diversiteit gevolgd door genderdiversiteit en de instroom van mensen met een arbeidsbeperking of chronische ziekte. De ondertekenaar werkt vervolgens zijn doelstelling uit in een plan van aanpak. Aan de hand hiervan rapporteert het bedrijf over de voortgang.

Het secretariaat van *Diversiteit in bedrijf* geeft (individueel) advies, verspreidt kennis en legt contact tussen bedrijven en organisaties. De charterondertekenaars geven op hun beurt een kijkje in de keuken van hun bedrijf. Dit vindt vaak plaats tijdens een charterbijeenkomst waar de ervaringen worden gedeeld met andere bedrijven. Zo is er een bijeenkomst gehouden met en bij NUON over hun work-life balance-aanpak, bij IBM over hun LHBTI-beleid en bij de Nationale politie over de instroom van medewerkers met een migratieachtergrond.

De inbreng van medewerkersnetwerken voor een effectief diversiteitsbeleid is van groeiend belang. *Diversiteit in bedrijf* heeft onder de ondertekenaars 140 netwerken in kaart gebracht, variërend van een LHBTI-netwerk bij de politie (roze in blauw) tot een netwerk van multiculturele medewerkers bij ABNAMRO (DNA) of van oudere werknemers bij UWV (PROUD). Een nationale bijeenkomst, georganiseerd met de Rabobank, voor alle netwerken van de ondertekenaars trok 120 belangstellenden. *Diversiteit in bedrijf* heeft inmiddels internetfilms over de medewerkersnetwerken per dimensie gemaakt.

- **Kennisplatform**

Er worden thematisch kennisdocumenten opgesteld, die tevens dienen als input voor de charterbijeenkomsten. Een document bevat actuele feiten en cijfers, een analyse van de knelpunten, best practices uit de community van ondertekenaars, de rol van HR en de ondernemingsraad en de inbreng van maatschappelijke organisaties die actief zijn binnen het geagendeerde vraagstuk.

Het verspreiden van kennis over de vijf dimensies gebeurt via een helpdesk, charterbijeenkomsten, kennisdocumenten, social media¹², website¹³ en YouTube¹⁴.

SER-verkenning over sociale infrastructuur voor beschut werk

De SER maakt zich grote zorgen over de huidige ontwikkelingen rondom beschut werk en verzoekt in juni de staatssecretaris van SZW om maatregelen te nemen. In de verkenning *Sociale infrastructuur voor kwetsbare groepen binnen de Participatiewet* concludeert de SER dat beschut werk nauwelijks van de grond komt en dat de afbouw van de sociale werkbedrijven (SW) sneller gaat dan de opbouw van alternatieven. De SER vindt het nodig dat er wordt bijgestuurd om een sluitende sociale infrastructuur tot stand te brengen en om de huidige expertise en kennis van de SW-bedrijven daarbij goed te benutten.

- **Vluchtelingen komen moeilijk op eigen kracht aan het werk**

Vluchtelingen komen op eigen kracht nog steeds moeilijk aan het werk. Er zijn het afgelopen jaar weliswaar kansrijke initiatieven ontwikkeld maar deze hebben een kleinschalig en versnipperd karakter waardoor te weinig vluchtelingen ervan profiteren. Dat blijkt uit de SER-signalering *Nieuwe wegen naar een meer succesvolle arbeidsmarktintegratie van vluchtelingen* (december).

De SER acht het van belang dat de kansrijke initiatieven breder gedeeld worden. Terugkerende elementen zijn vroegtijdig ingrijpen, maatwerk en goede samenwerking tussen partijen op lokaal en regionaal niveau. Deze nieuwe vormen van ondersteuning bieden ook kansen voor andere kwetsbare groepen in Nederland. Een bredere verspreiding van succesvolle werkwijzen zorgt dat meer personen ervan kunnen profiteren. Dat is ook bevorderlijk voor het draagvlak voor de noodzakelijke aandacht voor vluchtelingen.

De SER stelt dat vluchtelingen zodanige ondersteuning moeten krijgen dat zij zo snel mogelijk aan het werk kunnen komen. Het gaat dan om:

¹² Twitter: @charterdiv, Linked-in: bedrijfspagina Diversiteit in bedrijf.

¹³ www.diversiteitinbedrijf.nl.

¹⁴ https://www.youtube.com/channel/UCLbgXz_JPN-8Pci29jiu4Eg.

- een snelle uitplaatsing in gemeenten na ontvangst van de verblijfsvergunning zodat zij snel een start met hun integratie kunnen maken;
- een voortvarende start met het leren van de Nederlandse taal, liefst in combinatie met werk of regulier onderwijs;
- een vroegtijdige inzet van het gemeentelijk arbeidsmarktbeleid waarbij op maat gerichte ondersteuning geboden kan worden;
- een adequate registratie van opleiding, andere competenties en inzetbaarheid;
- een actieve en voortvarende benadering van werkgevers die bereid zijn deze vluchtelingen aan werk te helpen.

Gebleken is dat het op al deze terreinen nog niet soepel loopt. Het gevolg is dat vluchtelingen in de regel erg veel tijd nodig hebben om als volwaardig burger te participeren.

- ***SER-website Werkwijzer Vluchtelingen***

De SER heeft op 12 mei een website gelanceerd die fungeert als een online startpunt voor werkgevers en organisaties die zich richten op de maatschappelijke participatie van vluchtelingen. *Werkwijzer vluchtelingen* geeft antwoord op vragen als ‘met welke regels heeft een werkgever te maken die vluchtelingen wil aannemen’ of ‘mag een vluchteling vrijwilligerswerk doen of een opleiding volgen’. Ook bevat de site informatie over ondersteuningsmogelijkheden en wet- en regelgeving. Daarnaast staan er praktijkvoorbeelden op van innovatieve werkwijzen om de participatie van vluchtelingen te vergroten.

De website www.werkwijzervluchtelingen.nl maakt alle beschikbare informatie over (arbeids)participatie van vluchtelingen inzichtelijk. Het is een steun in de rug voor alle organisaties die aan de slag willen met het vergroten van de maatschappelijke participatie en integratie van vluchtelingen met een verblijfsvergunning voor Nederland.

De website is een bijdrage van de SER aan de gezamenlijke doelstelling van de Taskforce Werk en Integratie Vluchtelingen van het ministerie van SZW.



Nederlands Nationaal Hervormingsprogramma 2017

Inhoud

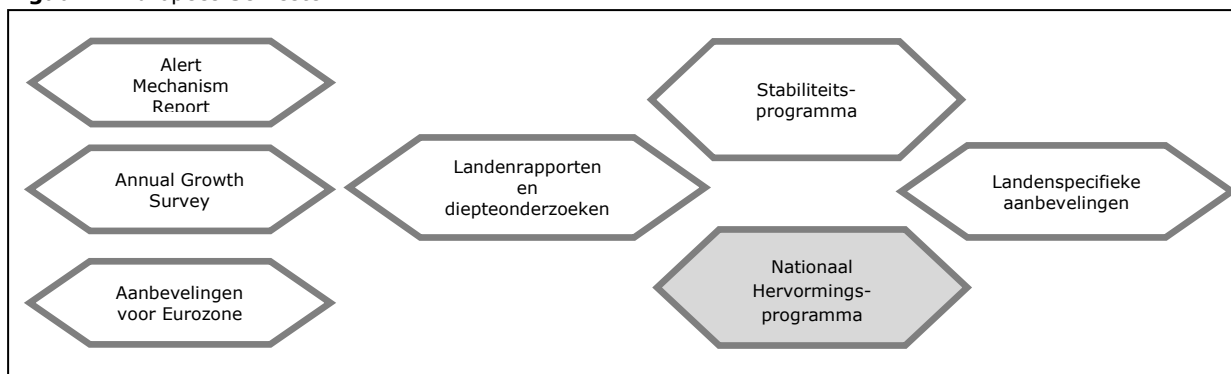
1. Introductie	3
1.1. Europees Semester	3
1.2. Leeswijzer.....	3
1.3. Landenrapportage Nederland 2017	4
2. Macro-economische context	6
3. Landenspecifieke aanbevelingen	8
3.1. Budgettaire inspanningen & onderzoek en innovatie	8
3.2. Arbeidsmarkt	11
3.3. Pensioenstelsel en woningmarkt	14
3.4. Relatie met aanbevelingen voor Eurozone	17
4. Voortgang Europa 2020-strategie.....	18
4.1. Werkgelegenheid	20
4.2. Onderzoek en innovatie.....	22
4.3. Klimaatverandering en duurzame energievoorziening	26
4.4. Onderwijs.....	28
4.5. Armoede en bestrijding sociale uitsluiting.....	29
5. Betrokkenheid Parlement en overige belanghebbenden	33
Appendix A: Overige tabellen	34

1. Introductie

1.1. Europees Semester

Het Europees Semester is een jaarlijkse cyclus van coördinatie van het financieel-economische beleid en begrotingsbeleid in de Europese Unie. Het start in het najaar met de publicatie van het 'Alert Mechanism Report' en de 'Annual Growth Survey' door de Europese Commissie. Sinds het Europees Semester van 2015-2016 publiceert de Europese Commissie aanbevelingen voor de eurozone aan het begin van het Europees Semester. Dit kan er aan bijdragen dat uitdagingen voor het gehele eurogebied beter tot uiting komen in nationaal beleid. Na onderzoek in en contacten met de lidstaten volgen in februari de landenrapporten van de Europese Commissie over de stand van zaken van de economie en voortgang op de landenspecifieke aanbevelingen van het voorgaande Semester en de bredere Europa 2020-doelen. Het landenrapport bevat ook een diepteonderzoek voor lidstaten voor welke het Alert Mechanism Report aanleiding geeft tot verdere analyse van mogelijke macro-economische onevenwichtigheden. Vervolgens rapporteren lidstaten in het voorjaar in het Stabiliteits- of Convergentieprogramma en het Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) over de begroting, de stand van de economie en de economische hervormingen, eveneens in het licht van de eerdere aanbevelingen en Europa 2020-doelen. Deze programma's vormen samen met de landenrapporten en bilaterale contacten de bronnen voor de nieuwe landenspecifieke aanbevelingen die de Europese Commissie in mei voorstelt en die al dan niet met wijzigingen door de Raad van de Europese Unie in juni worden vastgesteld.

Figuur 1. Europees Semester



Net als in vorige jaren ligt de focus van dit NHP op enerzijds de wijze waarop invulling is en wordt gegeven aan de landenspecifieke aanbevelingen die Nederland in 2016 heeft gekregen en anderzijds de voortgang richting de nationale doelen in het kader van de Europa 2020-strategie. Daarbij is voorzien in een appreciatie op de bevindingen en het oordeel van de Europese Commissie over de bereikte voortgang, zoals beschreven in de landenrapportage Nederland 2017.^{1,2} Tot slot wordt kort ingegaan op de relatie tussen de voortgang op de landenspecifieke aanbevelingen en de aanbevelingen voor de hele Eurozone.

1.2. Leeswijzer

Het NHP is vormgegeven conform de richtlijnen van de Europese Commissie (verder 'Commissie' genoemd). Hoofdstuk 2 schetst het macro-economisch beeld. In hoofdstuk 3 wordt toegelicht hoe het kabinet invulling heeft gegeven aan de landenspecifieke aanbevelingen voor Nederland uit 2016. Ook wordt ingegaan op de relatie tussen de invulling van de landenspecifieke aanbevelingen en de aanbevelingen voor de hele Eurozone. Hoofdstuk 4 behandelt de voortgang ten aanzien van de Europa-2020 doelstellingen. In hoofdstuk 5 wordt uiteengezet hoe de Tweede en Eerste Kamer, sociale partners en medeoverheden zijn betrokken bij de totstandkoming van het NHP.

¹ Europese Commissie, 2017, 'Landenverslag Nederland 2017', SWD(2017) 84.

² De appreciatie, die geïntegreerd is in het NHP, vervangt het reguliere BNC-fiche.

Nederland zendt de Commissie naast dit NHP ook het Stabiliteitsprogramma (SP) toe. De inhoud van beide documenten vertoont enige overlap, bijvoorbeeld op het gebied van de macro-economische vooruitzichten. Het SP concentreert zich op de begrotingsontwikkelingen en het begrotingsbeleid, terwijl in het NHP het pakket van beleidsmaatregelen centraal staat. Waar relevant verwijzen deze documenten naar elkaar.

1.3. Landenrapportage Nederland 2017

In het kader van het Europees Semester heeft de Commissie op 22 februari 2017 de 'Landenrapportage Nederland 2017' gepubliceerd.³ Dit document bevat het diepteonderzoek naar mogelijke macro-economische onevenwichtigheden in de Nederlandse economie, een analyse van overige structurele economische ontwikkelingen en een beoordeling door de Commissie van de vooruitgang met de implementatie van de landenspecifieke aanbevelingen.

Het landenrapport gaat in op een breed scala aan onderwerpen. Bijzonder van belang is de bevinding van de Commissie dat in Nederland sprake is van twee (niet-buitensporige) onevenwichtigheden. De ernst van de onevenwichtigheid is ingeschaald in de laagste categorie. Dat betekent dat de Commissie geen vervolgstappen zal nemen, maar verdere ontwikkelingen in de gaten zal blijven houden.

De Commissie signaleert in Nederland hoge huishoudensschulden, voornamelijk als gevolg van de institutionele inrichting. Met name de schokgevoeligheid van de lange balansen wordt door de Commissie als problematisch beschouwd. Hiermee wordt eenzelfde conclusie getrokken als in voorgaande jaren. De huishoudensschulden zijn in de afgelopen jaren gedaald, waar ze in de decennia ervoor trendmatig zijn gestegen. Het risico op nieuwe excessen is verkleind door de striktere hypotheekbeperkingen zoals de lagere maximale Loan-to-income (LTI) en Loan-to-value (LTV) ratio's en de beperking van de hypotheekrenteaftrek. De verstoringen op de woningmarkt, in het bijzonder de aantrekkelijkheid van koop en sociale huur ten opzichte van vrije huur, blijven volgens de Commissie relevant. Nieuwe maatregelen zijn nodig, en de hypotheekrenteaftrek moet sneller worden afgebouwd.

Naast de woningmarkt ziet de Commissie ook onevenwichtigheden in het overschot op de lopende rekening van Nederland. Het overschot zou deels van structurele aard zijn, en wordt vooral veroorzaakt door de hoge besparingen van niet-financiële bedrijven. Dit hangt samen met de aanwezigheid van grote multinationals in Nederland vanwege het gunstige vestigingsklimaat. De Commissie oordeelt positief over genomen maatregelen die het overschot verkleinen. De lastenverlichting van het vijf-miljard pakket heeft bijgedragen aan de versterking van de binnenlandse vraag. De uitfasering van het pensioen in eigen beheer draagt bij aan een minder groot overschot. De Commissie ziet ruimte om het groeipotentieel van de Nederlandse economie verder te versterken door uitgaven aan onderzoek en innovatie te verhogen, en het pensioenstelsel te hervormen.

Appreciatie

De Nederlandse economie verkeert in goede gezondheid, ondanks dat het economisch potentieel nog steeds niet volledig wordt benut. In 2016 werd een groei genoteerd van 2,1%, alweer het tweede jaar van groei boven de 2% en het derde jaar van groei sinds de crisis. In 2017 wordt een groei van vergelijkbare orde verwacht. Het herstel is breed gedragen, met een sterk aantrekkende binnenlandse vraag en een gestaag groeiende uitvoer. Ondanks de weerbaarheid van de Nederlandse economie blijven de internationale risico's bestaan. De keuze van het Britse volk voor uittreding uit de Europese Unie vormt onmiskenbaar het grootste risico door de nauwe handels- en investeringsrelaties tussen Nederland en het Verenigd Koninkrijk.

Het kabinet benadrukt dat er in de afgelopen jaren verschillende structurele hervormingen zijn doorgevoerd op de woningmarkt, zowel voor het huur- als het koopsegment. Dit leidt tot een meer evenwichtige en stabiele woningmarkt met meer mobiliteit, minder risico's voor huishoudens en financiële bedrijven en lagere belastinguitgaven. In hoofdstuk 3.3 wordt het woningmarktbeleid van het kabinet in meer detail toegelicht.

³ Europese Commissie, 2017, 'Landenverslag Nederland 2017', SWD(2017) 84.

Het kabinet herkent de analyse van de Commissie dat het overschot op de lopende rekening voornamelijk volgt uit structurele kenmerken van de Nederlandse economie. Hierbij valt te denken aan de gunstige geografische ligging, het concurrentievermogen van het bedrijfsleven en de gasbaten. Het kabinet tekent hierbij aan dat de inspanningen om de private schuldenlast te beperken, een reductie van het overschot op de lopende rekening bemoeilijken. Het kabinet herinnert de Commissie aan de genomen beleidsmaatregelen in de afgelopen jaren, die de binnenlandse vraag hebben versterkt en de besparingen hebben gedempt. Het kabinet verwelkomt de inzichten van de Commissie over het spaaroverschot bij het Nederlandse bedrijfsleven en de rol van het Nederlandse pensioenstelsel. Deze kunnen bijdragen aan de discussie over de balans tussen besparingen en investeringen in de Nederlandse economie.

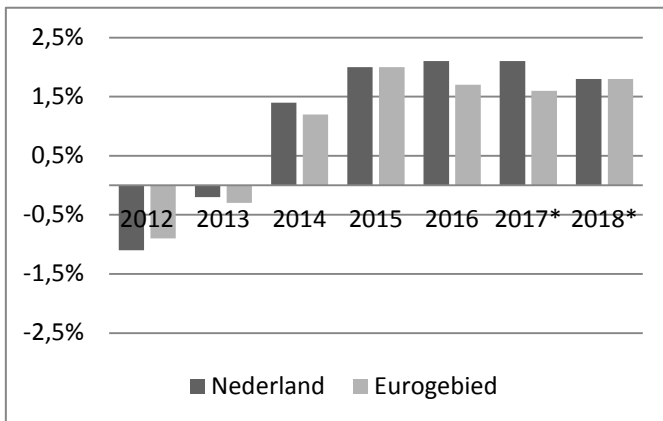
Het kabinet nuanceert de constatering van de Commissie dat Nederland gedurende het afgelopen jaar over het algemeen beperkte voortgang heeft geboekt ten aanzien van de implementatie van de landenspecifieke aanbevelingen. Dit kan niet los gezien worden van de in eerdere jaren bereikte voortgang. Zo behoorde Nederland in de eerste drie jaren van de kabinetsperiode qua implementatiegraad bij de vier best presterende lidstaten. Bovendien zijn er in het afgelopen jaar belangrijke maatregelen getroffen om de Nederlandse economie verder te versterken. Zo is de wig op arbeidsloon verkleind door o.a. een verdere intensivering van de arbeidskorting, bovenop de reeds geïntroduceerde lastenverlaging op arbeid in de afgelopen jaren (o.a. het "5 miljard pakket"). Investeringen worden ondersteund door het besluit van het kabinet om een Nederlandse financierings- en ontwikkelingsinstelling op te richten.⁴ Invest-NL zal rendabele investeringen in bedrijven en projecten mogelijk maken die vanwege hun onzekere risico-rendementsverhouding of lange onzekere terugverdientijden onvoldoende financiering in de markt kunnen aantrekken.

⁴ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 28 165, nr. 266.

2. Macro-economische context

In het afgelopen jaar noteerde Nederland alweer het derde jaar van economische groei sinds de crisis. De Nederlandse economie groeide met 2,2%, en behoorde daarmee tot de voorhoede van het Eurogebied. Het inkomen per hoofd oversteeg voor het eerst het niveau van voor de crisis. De begroting kwam voor het eerst in negen jaar weer in evenwicht. En naar verwachting van het Centraal Planbureau houdt het economische momentum ook de komende jaren aan.

Figuur 2. Economische groei gedurende de kabinetsperiode



De economische groei blijft breed gedragen, met bijdragen van de binnenlandse bestedingen en de uitvoer. De investeringen in bruto activa zijn in het afgelopen jaar toegenomen met 4,8%. Ten opzichte van 2015 bestond een kleiner deel daarvan uit woninginvesteringen en een groter deel daarvan uit bedrijfsinvesteringen. Door de robuuste investeringsgroei van de afgelopen jaren ligt de investeringsquote weer op het langjarig gemiddelde. Ook de consumptie van huishoudens neemt het sterkst toe in jaren, met een toename van 1,7%. Dat is het gevolg van een verbeterde koopkrachtpositie

van huishoudens, een hoog consumentenvertrouwen en de positieve ontwikkelingen op de woningmarkt. Ook de uitvoer blijft bijdragen aan de economische groei met een positieve mutatie van 3,9% in 2016. De uitvoergroei lag daarmee hoger dan de teleurstellende groei van het wereldhandelsvolume.

Ook voor 2017 en 2018 zijn er positieve vooruitzichten. Het economische momentum zal zich volgens het CPB handhaven, met een verwachte groei van 2,1% in 2017 en 1,8% in 2018. Door de toenemende werkgelegenheid zal de werkloosheid verder dalen, naar 4,9% in 2017 en 4,7% in 2018. Het begrotingsoverschot loopt bij ongewijzigd beleid verder op naar 0,8% bbp in 2018. De schuldquote daalt in 2018 naar 55,5% bbp in 2018, ruimschoots onder het EMU-criterium van 60% bbp.

De economische bedrijvigheid van het afgelopen jaar vindt zijn weerslag op de arbeidsmarkt. De werkloosheid is in het afgelopen jaar gedaald, van 588.000 werklozen (6,6% van de beroepsbevolking) in december 2015 naar 482.000 werklozen (5,4% van de beroepsbevolking) in december 2016. De werkgelegenheid is in 2016 toegenomen met 2,3% en zal in 2017 naar verwachting toenemen met 1,9%. Te zien is dat de nieuwe banen grotendeels worden bezet met flexibele contracten. De dynamiek op de arbeidsmarkt neemt eveneens toe. Het aantal vacatures dat gedurende 2017 ontstaat, ligt naar verwachting dicht op het recordniveau van voor de crisis.

Tabel 1. Korte termijnraming voor de Nederlandse economie

	2016	2017	2018
<i>Procentuele mutatie, tenzij anders vermeld</i>	<i>Realisatie</i>	<i>Raming</i>	<i>Raming</i>
Bruto binnenlands product (bbp)	2,2	2,1	1,8
Consumptie huishoudens	1,7	2,0	1,4
Overheidsconsumptie	1,0	0,8	1,0
Investeringen (inclusief voorraden)	4,8	3,6	2,8
Uitvoer goederen en diensten	3,4	3,5	3,9
Invoer goederen en diensten	3,7	3,6	3,9
Werkloosheid (percentage van de beroepsbevolking)	6,0	4,9	4,7
Werkloosheid (in duizenden personen)	538	445	430
Koopkracht, statisch, mediaan	2,7	0,1	0,3
Inflatie (geharmoniseerde consumenten-prijsindex)	0,1	1,6	1,4
EMU-saldo	0,4	0,5	0,8
Structureel EMU-saldo	0,5	0,1	0,3
EMU-schuld (in % van BBP)	62,3	58,5	55,5

Bron: CPB, CBS

De economische groei tekent zich duidelijk af en blijft robuust ondanks internationale onzekerheden. Het open karakter van de Nederlandse economie maakt het gevoelig voor ontwikkelingen in de wereldeconomie. De internationale risico's zijn momenteel vooral neerwaarts van karakter. De beleidsonzekerheid neemt toe door de keuze van het Verenigd Koninkrijk om uit de Europese Unie te treden en de geplande verkiezingen in het Eurogebied. De wereldhandel is erg matig toegenomen in het afgelopen jaar. Maar tot nu is de Nederlandse economie weerbaar gebleken.

In de hervormingsprogramma's van de afgelopen jaren is reeds in detail ingegaan op verschillende pakketten aan maatregelen die de afgelopen jaren zijn doorgevoerd, te weten het regeerakkoord 2010, het 'lenteakkoord', het 'begrotingsakkoord 2012', het 'zesmiljardpakket' en het 'vijfmiljardpakket'. Daarbij zijn ook de effecten op de middellange termijn in kaart gebracht.⁵

Het NHP is geschreven in de periode van de Tweede Kamerverkiezingen. Op het moment van schrijven was er nog geen nieuwe regering gevormd. Het is aan een volgend kabinet om te bepalen welke maatregelen worden genomen om de Nederlandse economie verder te versterken. Daarbij kan dit kabinet gebruik maken van een ambtelijke verkenning naar potentiële investerings- en hervormingsopties, die in 2016 door de Studiegroep Duurzame Groei is gepubliceerd.⁶

⁵ NHP 2016, bijlage bij 'Tweede Kamer, vergaderjaar 2015-2016, 21 501-07, nr. 1351'; NHP 2014, bijlage bij 'Tweede Kamer, vergaderjaar 2013-2014, 21 501-07, nr. 1148'; NHP 2013, bijlage bij 'Tweede Kamer, vergaderjaar 2012-2013, 21 501-07, nr. 1041'.

⁶ Rapport van de Studiegroep Duurzame Groei. Bijlage bij 'Tweede Kamer, vergaderjaar 2015-2016, 34 300-76'.

3. Landenspecifieke aanbevelingen

In juli 2016 heeft de Raad van de Europese Unie voor Nederland drie aanbevelingen vastgesteld op basis van een voorstel van de Commissie. Deze aanbevelingen liggen op het terrein van het begrotingsbeleid, de uitgaven aan onderzoek en innovatie, de arbeidsmarkt, de woningmarkt en het pensioenstelsel. De aanbevelingen identificeren belangrijke uitdagingen en specifieke aandachtspunten voor de Nederlandse economie. Een meer uitgebreide toelichting per aanbeveling wordt in paragrafen 3.1 tot en met 3.3 gegeven. Paragraaf 3.4 gaat in op de relatie tussen het beleid van het Nederlandse kabinet en de aanbevelingen voor de eurozone als geheel.

3.1. Budgettaire inspanningen & onderzoek en innovatie

3.1.1. Aanbeveling van de Raad

De letterlijke aanbeveling zoals deze door de Raad is vastgesteld, luidt als volgt:

De afwijking van de budgettaire middellangetermijndoelstelling in 2016 beperken en een jaarlijkse budgettaire aanpassing met 0,6% van het bbp in 2017 bereiken. Overheidsuitgaven prioritair richten op de ondersteuning van meer investeringen in onderzoek en innovatie.

3.1.2. Nieuw beleid gericht op de aanbeveling

Budgettaire inspanningen

Het kabinet heeft gezonde overheidsfinanciën benoemd als een van de pijlers van het kabinetsbeleid. De afgelopen jaren zijn de overheidsfinanciën sterk verbeterd. In 2016 was er voor het eerst sprake van een overschot op de begroting en bedroeg het feitelijk EMU-saldo 0,4% bbp. Volgens de meest recente CPB-raming bedroeg het structurele EMU-saldo in 2016 0,5%. Dat is een verbetering van 1,5%-punt ten opzichte van 2015. Nederland valt hiermee binnen het MTO (-0,5% bbp). De EMU-schuld daalde van 65,2% in 2015 naar 62,3% in 2016, en Nederland voldoet daarmee ook aan de schuldregel.

Voor 2017 raamt het CPB een structureel EMU-saldo van 0,1% bbp en een verdere daling van de EMU-schuld naar 58,5%. Daarmee voldoet Nederland ook voor 2017 aan de MTO en de schuldregel.

Onderzoek en innovatie

Publieke en private investeringen in onderzoek en innovatie zijn cruciaal voor toekomstige economische groei. Het kabinet wil deze investeringen op een hoger peil brengen om groei op lange termijn te versterken. Ook wil het kabinet de Nederlandse doelstelling in zicht houden, namelijk om in 2020 2,5% van het bbp te besteden aan onderzoek en ontwikkeling (in 2015: 2,01% van het bbp). In paragraaf 4.2 wordt dieper ingegaan op het behalen van deze doelstelling.

In de lopende kabinetsperiode heeft het kabinet maatregelen genomen om de overheidsfinanciën te consolideren. Daarbij zijn de onderzoeks- en innovatie-uitgaven grotendeels ontzien. Ook zijn er maatregelen genomen die de private uitgaven aan onderzoek en innovatie extra stimuleren. In tabel 2 is de ontwikkeling van de publieke uitgaven aan onderzoek en innovatie (inclusief belastingprijkkels aan bedrijven) weergegeven voor de periode 2015-2020. De huidige meerjarenramingen laten een lichte daling van de absolute omvang van publieke middelen voor onderzoek en innovatie zien.⁷

Volgens berekeningen van het Rathenau Instituut dalen de publieke middelen voor onderzoek en innovatie in verhouding tot het bbp van 0,93% in 2016 naar 0,84% in 2020.⁸ Indien de Innovatiebox wordt meegerekend (zoals in tabel 2), dan gaat het om een daling van 1,13% van het bbp in 2016 tot

⁷ De kapitaalstorting van €2,5 mld. voor Invest-NL waartoe het kabinet op 10 februari 2017 besloten heeft, is niet meegenomen in deze tabel, omdat daarvan nog niet bekend is welk deel ten goede komt aan onderzoek en innovatie.

⁸ Vennekens, A. & Steen, J. van, 2017, 'Publicatie Totale Investerings in Wetenschap en Innovatie 2015-2021'.

1,03% van het bbp in 2020. Het is onzeker hoe groot het effect is van de daling van de publieke middelen voor onderzoek en innovatie op de private investeringen in onderzoek en innovatie, en daarmee op de verdere voortgang van Nederland ten aanzien van deze landenspecifieke aanbeveling.

Tabel 2. Middelen beschikbaar vanuit de Rijksoverheid voor onderzoek en innovatie (in mln euro, werkelijke prijzen)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Fundamenteel onderzoek	3.329	3.396	3.367	3.317	3.335	3.353
Toegepast onderzoek bij TO2-instellingen ⁹	406	404	375	361	359	359
Uitgaven departementen, resterend	1.146	1.221	1.145	1.143	1.126	1.131
Fiscale middelen voor onderzoek en innovatie ¹⁰	2.196	2.544	2.581	2.581	2.581	2.581
Totaal	7.076	7.566	7.468	7.456	7.400	7.424

Bron: Eigen bewerking op basis van gegevens Rathenau Instituut¹¹ en middelen voor Innovatiebox¹²

Voor 2017 heeft het kabinet een aantal beleidsveranderingen doorgevoerd:

- Het budget van de fiscale innovatieregeling Wet Bevordering Speur- & Ontwikkelingswerk (WBSO) is in 2017 verruimd met €33 miljoen en wordt vanaf 2018 verruimd met €85 miljoen, waarmee de ondersteuningspercentages gehandhaafd kunnen blijven bij stijgende aanspraak op deze regeling.
- De TKI-toeslagregeling voor de topsectoren is van naam veranderd, wordt verder vereenvoudigd en heet nu 'PPS-toeslag voor onderzoek en innovatie'. Bepaalde grote en cross-sectorale samenwerkingsprojecten kunnen nu ook rechtstreeks bij RVO.nl projecttoeslag aanvragen, in plaats van alleen bij een TKI.
- Het kabinet handhaaft de intensivering van de MIT-regeling (MKB Innovatiestimulering Topsectoren) in 2017. Het budget dat Rijk en provincies samen beschikbaar stellen blijft daarmee €55 miljoen.
- Aan topteam van de Topsectoren en kennisvoorzitters is gevraagd om voor de periode 2018-2021 Kennis- en Innovatieagenda's (KIA's) op te stellen en – op basis daarvan – een concept Kennis en Innovatiecontract 2018-2019. Naast het creëren van synergie tussen de KIA's van de topsectoren en de NWA bestaat de wens om de innovatieagenda's sterker te verbinden met maatschappelijke uitdagingen en sleuteltechnologieën. Dit sluit aan bij de aanpak in Europa (Horizon 2020) en biedt tegelijkertijd de mogelijkheid het innovatiebeleid en de inzet van het bedrijfsleven nauwer te verbinden met de (kennis)agenda's van departementen. De Kennis- en Innovatiecontracten krijgen hiertoe, in samenhang met de NWA, een nieuwe focus gericht op maatschappelijke uitdagingen en sleuteltechnologieën.
- Het kabinet maakt € 32 miljoen euro vrij uit de OCW-begroting voor de Startimpuls Nationale Wetenschapsagenda (NWA). Hiermee wordt een vliegende start gegeven aan kansen die de Nationale Wetenschapsagenda biedt op wetenschappelijke doorbraken en maatschappelijke impact. Van het budget wordt € 20 miljoen bestemd voor thematische prioritering van onderzoek in een aantal routes van de Nationale Wetenschapsagenda, € 5 miljoen wordt bestemd voor talentbeleid, € 5 miljoen wordt bestemd voor kennisbenutting en valorisatie en € 2 miljoen wordt bestemd om de kennisagenda's van andere departementen aan te laten sluiten bij de routes van de Nationale Wetenschapsagenda. De Startimpuls Nationale Wetenschapsagenda stimuleert door deze initiatieven meer synergie en publiek-private samenwerking.
- Het Europese kaderprogramma Horizon 2020 en het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling stimuleren private en publieke O&I-uitgaven. Het kabinet zet middelen in voor de Rijkscofinanciering. Het kabinet zet de in 2015 opgezette regeling Stimulering Europees Onderzoek (SEO-regeling) voort om de Nederlandse deelname van publiek gefinancierde kennisinstellingen binnen EU-programma's voor onderzoek en innovatie te vergroten.
- Onlangs heeft het kabinet besloten om een Nederlandse financierings- en ontwikkelingsinstelling genaamd Invest-NL op te richten.¹³ Invest-NL zal rendabele investeringen in bedrijven en

⁹ Exclusief middelen uit de PPS-toeslag. Deze middelen maken deel uit van de regel 'Uitgaven departementen'.

¹⁰ Dit betreft de WBSO en de Innovatiebox.

¹¹ Rathenau Instituut, 2017, 'Voorpublicatie Totale investeringen in wetenschap en innovatie (2015-2021)'.

¹² Bij de middelen voor de Innovatiebox is gewerkt met een raming van het Ministerie van Financiën, die aansluit op de raming in Miljoennota 2017 (€ 1.390 mln. in 2016 en 1.365 mln. in 2017 en daarna).

¹³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 28 165, nr. 266.

projecten mogelijk maken die vanwege hun onzekere risico-rendementsverhouding of lange onzekere terugverdientijden onvoldoende financiering in de markt kunnen aantrekken. Daartoe krijgt de instelling ontwikkelcapaciteit, bestaande financieringsinstrumenten en een kapitaalstorting van in totaal € 2,5 miljard. Initiatieven kunnen hierdoor een beter beroep doen op private financiering van onder meer institutionele beleggers en Europese fondsen en programma's.

3.1.3. Landenrapportage Nederland 2017

De Commissie geeft in het landenrapport geen formeel oordeel over de voortgang van Nederland op het budgettaire aspect van de aanbeveling. Wel constateert zij dat de Nederlandse overheidsfinanciën sterk verbeterd zijn in de afgelopen jaren. Het buitensporig tekort werd gecorrigeerd in 2013, en in 2016 werd de begroting weer in evenwicht gebracht. Wel blijven er uitdagingen rondom de compositie van uitgaven. Uitgaven aan onderzoek en innovatie liggen lager dan dat van de Europese koplopers en de Commissie oordeelt dat er geen maatregelen zijn genomen in het afgelopen jaar om deze te verhogen. Dat staat de ontwikkeling naar een meer innovatie-intensieve economie in de weg. Ook de OESO adviseert Nederland om de publieke investeringen in onderzoek en innovatie te vergroten.¹⁴

Appreciatie

In het Stabiteitsprogramma licht het kabinet nader toe hoe Nederland invulling heeft gegeven aan de Europese budgettaire doelstellingen.

Het kabinet deelt de visie van de Commissie dat investeringen in onderzoek en innovatie cruciaal zijn voor toekomstige economische groei. Ondanks de bezuinigingen die als gevolg van de crisis nodig waren, zijn de afgelopen jaren de publieke uitgaven aan onderzoek en innovatie relatief gezien ontzien. Tabel 5 laat ook zien dat zowel de publieke als de private investeringen in onderzoek en innovatie (uitgedrukt in procenten van het bbp) in de periode 2011-2015 zijn toegenomen.

In historisch perspectief liggen de publieke investeringen voor onderzoek en innovatie in 2016 en 2017 op een relatief hoog niveau. De publieke middelen voor onderzoek en innovatie piekten in 2016 op €6,2 mld. (€ 7,6 mld. inclusief Innovatiebox). In de jaren na 2016 daalt dit bedrag naar €6,1 mld. in 2020. Dat is een minder harde daling dan in voorgaande jaren is gerapporteerd.¹⁵ De investeringen in fundamenteel onderzoek blijven op peil. De WBSO nam ten opzichte van 2015 toe naar € 1,2 mld. euro in 2016 en dit budget wordt in volgende jaren gehandhaafd. De bijdragen aan TO2 kennisinstellingen evenals overige uitgaven van departementen aan onderzoek en innovatie, dalen de komende jaren wel.

Het kabinet constateert dat bij ongewijzigd beleid en een groeiende economie de publieke uitgaven aan onderzoek en innovatie als percentage van het bruto binnenlands product zullen dalen. Daarbij wordt niet aannemelijk geacht dat de private uitgaven aan onderzoek en innovatie dusdanig zullen toenemen dat de totale investeringen in onderzoek en innovatie in 2020 nabij de 2,5% bbp uit zullen komen. Het kabinet deelt derhalve de opvatting van de Commissie dat een versterkte inspanning nodig is om de investeringen in onderzoek en innovatie richting 2,5% van het bbp te vergroten. Het kabinet stuurde op 17 maart 2017 een brief naar de Tweede Kamer die ingaat op de vraag hoe deze doelstelling kan worden bereikt.¹⁶ Het is aan een volgend kabinet om een besluit te nemen over omvang en vormgeving van de publieke inzet van middelen voor onderzoek en innovatie.

¹⁴ OECD, 2017, 'Going for Growth: Country Notes Netherlands'.

¹⁵ Rathenau Instituut, 2017, 'Voorpublicatie Totale investeringen in wetenschap en innovatie (2015-2021)'.

¹⁶ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016–2017, 33 009, nr. 40.

3.2. Arbeidsmarkt

3.2.1. Aanbeveling van de Raad

De letterlijke aanbeveling van de Raad luidt:

Resterende belemmeringen voor het inhuren van personeel op basis van vaste overeenkomsten aanpakken en de doorstroming van tijdelijke naar vaste overeenkomsten bevorderen. De sterke stijging van het aantal zelfstandigen zonder personeel aanpakken, mede door fiscale verstoringen die zelfstandige arbeid stimuleren, te beperken zonder het ondernemerschap te schaden, en door de toegang van de zelfstandigen tot betaalbare sociale bescherming te bevorderen.

3.2.2. Nieuw beleid gericht op de aanbeveling

Het kabinet herkent de uitdagingen rondom de opkomst van flexibele werkvormen, met name wanneer deze zijn ingegeven door institutionele factoren in plaats van door voorkeuren van zowel werkenden als werk- en opdrachtgevers. Tegelijkertijd zijn deze werkvormen belangrijk voor de economie. Flexibiliteit gaat samen met concurrentie en dynamiek in de economie en op de arbeidsmarkt, en is van belang voor ondernemerschap.

Flexibele versus vaste arbeidsrelaties:

Middels de invoering van de Wet Werk en Zekerheid (WWZ) beoogt het kabinet de afstand tussen vaste en flexibele arbeid te verkleinen door een nieuw evenwicht tussen flexibiliteit en zekerheid op de arbeidsmarkt te bereiken, het stelsel van flexrecht, ontslagrecht en WW activerender te maken en werkzekerheid en inkomenszekerheid te bevorderen. Met de WWZ wordt derhalve duurzame en bestendige arbeidsrelaties bevorderd.

De Nederlandse economie en arbeidsmarkt herstellen in rap tempo van de recessie: het aantal banen, het aantal gewerkte uren en het aantal vacatures zijn de afgelopen kwartalen gestegen en de werkloosheid is verder gedaald. Dit herstel uit zich ook in een stijging van zowel het aantal werknemers met een vast contract als van het aantal werknemers met een flexibel contract. Voor het eerst sinds 2009 is er in het tweede en derde kwartaal van 2016 ook in vergelijking met een jaar geleden sprake van een stijging van het aantal werknemers met een vast contract. Die stijging volgt op een jarenlange daling. Het aantal werknemers met een flexibel contract stijgt harder dan het aantal werknemers met een vast contract. Daardoor daalt het percentage van vaste contracten. Van alle werknemers had in het derde kwartaal van 2016 73,2% een vast contract, ten opzichte van 73,8% in dezelfde periode vorig jaar. Een eventuele invloed van de WWZ valt niet direct te herleiden uit deze cijfers. Wel weerleggen ze de veel gehoorde stelling dat werkgevers door de WWZ geen vaste contracten meer aangaan.

Een grote wetswijziging als de WWZ heeft tijd nodig om gemeengoed te worden in de praktijk. Daarom is afgesproken om de wet te evalueren in 2020. Voor het eerst sinds 2009 is er ook ten opzichte van vorig jaar sprake van een stijging van het aantal werknemers met een vast contract. De vergoedingen die de rechter toekent bij ontslag zijn gedaald. De proceduretijden bij UWV zijn verkort waardoor ontslag sneller gerealiseerd kan worden. En als er tussentijds problemen worden geconstateerd dan worden die samen met sociale partners snel opgelost. Bij gelegenheid van de evaluatie kunnen meer definitieve conclusies worden getrokken over het realiseren van de met de WWZ beoogde doelen.

Zelfstandigen zonder personeel (zzp'ers):

Om het verschil in institutionele behandeling tussen zzp'ers en werknemers te verkleinen, heeft het kabinet daarnaast beleidsmaatregelen aangekondigd langs de volgende drie lijnen:

1. bestrijding schijnzelfstandigheid;
2. aantrekkelijker maken van werkgeverschap;
3. toegankelijke bescherming voor zzp'ers.

Met betrekking tot de bestrijding van schijnzelfstandigheid is met ingang van 1 juli 2015 de Wet aanpak schijnconstructies (WAS) in werking getreden. De WAS levert een bijdrage aan een

evenwichtige arbeidsmarkt. De WAS maakt het mogelijk dat opdrachtgevers aansprakelijk worden gesteld als in hun keten onderbetaling wordt geconstateerd (ketenaansprakelijkheid voor loon). Ook middels de wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (WML), specifiek de aanpassing van het minimumloon voor opdrachtgevers, werkt het kabinet aan evenwichtiger verhoudingen tussen werknemers en zelfstandigen. Tenslotte is per 1 mei 2016 de VAR regeling (verklaring arbeidsrelatie) komen te vervallen en heeft deze plaats gemaakt voor de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (Wet DBA). Met dit wetsvoorstel worden de verantwoordelijkheden van de opdrachtnemer en de opdrachtgever bij het beoordelen van hun arbeidsrelatie beter in balans gebracht, worden de mogelijkheden om te handhaven verbeterd en wordt schijnzelfstandigheid teruggedrongen. In de aanloop naar de invoering van de Wet DBA is gebleken dat er in de praktijk onrust en onzekerheid bestaat over de toepassing van de wet. Tot 1 januari 2018 geldt daarom een overgangperiode in het licht van een herijking van de criteria rondom de arbeidsovereenkomst. De Wet DBA wordt op dit moment niet gehandhaafd.

Ten aanzien van het aantrekkelijker maken van werkgeverschap heeft het kabinet structureel de lasten op arbeid verlaagd, en in het bijzonder per 2017 het Lage Inkomens Voordeel (LIV) geïntroduceerd. Dit is een tegemoetkoming in de loonkosten voor werkgevers die mensen met een loon tussen 100% en 125% van het wettelijk minimumloon in dienst hebben. Het lage inkomensvoordeel verkleint het verschil in kosten tussen werknemers en zzp'ers en draagt op die manier bij aan een betere balans in de verhoudingen tussen werknemers en zelfstandigen.

Tenslotte werkt het kabinet aan een toegankelijke bescherming voor zzp'ers. De pensioenpositie van zelfstandigen komt expliciet aan de orde in de Perspectiefnota toekomst pensioenstelsel¹⁷ als onderdeel van het thema "Een toereikend pensioen voor alle werkenden". Daarin zijn verschillende varianten nader uitgewerkt die ertoe kunnen bijdragen dat ook werkenden die niet onder de collectieve, verplicht gestelde pensioenregelingen vallen, voldoende pensioen opbouwen. Naast zelfstandigen gaat het daarbij ook om werknemers in de zogeheten »witte vlek«¹⁸ en flexwerkers. Daarnaast heeft het kabinet in samenwerking met het Verbond van verzekeraars een voorlichtingscampagne over arbeidsongeschiktheidsverzekeringen voor zzp'ers opgezet. Het doel van deze campagne is om meer zzp'ers een bewuste keuze te laten maken om wel of geen arbeidsongeschiktheidsverzekering af te sluiten. Tenslotte heeft het kabinet diverse maatregelen getroffen om goed opdrachtgeverschap bij de inhuur van zzp'ers te bevorderen.

Het kabinet erkent dat het stelsel op langere termijn een meer fundamentele oplossing nodig heeft om de ontstane verschillen in institutionele behandeling tussen werknemers en zzp'ers te verkleinen. Voor een dergelijke oplossing is breed draagvlak nodig, waar op dit moment geen sprake van is. Over de ontwikkeling van het aantal zzp'ers bestaan immers sterk uiteenlopende opvattingen in de maatschappij. Sommigen zien de groei als een risico, terwijl anderen de groei zien als een uiting van veranderende voorkeuren en ondernemerschap. Een breed politiek en maatschappelijk debat is daarom noodzakelijk. Het kabinet levert hier een actieve bijdrage aan. Hierbij is ook aandacht voor verwante onderwerpen. Zo heeft het kabinet op verzoek van de Tweede Kamer de SER gevraagd advies uit te brengen over onder andere een sluitend stelsel voor loondoorbetaling bij ziekte voor zowel werknemers als zelfstandigen. De SER buigt zich op dit moment over het vraagstuk loondoorbetaling bij ziekte voor zelfstandigen. Het SER-advies moet gezien worden als onderdeel van een lange termijn (stelsel) herziening, en is dus aanvullend aan de eerder genoemde inspanningen.

3.2.3. Landenrapportage Nederland 2017

De Commissie is positief over de conjuncturele ontwikkeling van de arbeidsmarkt. De werkgelegenheidsgroei neemt gestaag toe en de werkloosheid is stevig gedaald. Tegelijkertijd ziet de Commissie een risico op segmentatie van de arbeidsmarkt. Flexibele arbeidsvormen verzorgen een toenemend aandeel van de totale werkgelegenheid en er is nog steeds een sterke toename van het aantal zzp'ers.

¹⁷ Tweede Kamer, vergaderjaar 2015–2016, 32 043, nr. 337.

¹⁸ Hiertoe behoren personen in loondienst die geen aanvullend pensioen opbouwen via hun werkgever.

Appreciatie

Het kabinet herkent de analyse van de Commissie dat de opkomst van flexibele werkvormen op de arbeidsmarkt uitdagingen met zich meebrengt, met name wanneer deze zijn ingegeven door institutionele factoren in plaats van door voorkeuren van zowel werkenden als werk- en opdrachtgevers. Tegelijkertijd acht het kabinet flexibele werkvormen van belang voor de economie. Het kabinet heeft bedenkingen bij de conclusie van de Commissie dat er slechts beperkte vooruitgang is geboekt bij de implementatie van de landenspecifieke aanbeveling.

Middels de invoering van de Wet Werk en Zekerheid zet het kabinet in op het verkleinen van de afstand tussen vaste en flexibele arbeid. De evaluatie van de wet staat gepland voor 2020. Tot die tijd acht het kabinet het prematuur om conclusies te trekken omtrent de werking van de WWZ, ondanks de eerste bemoedigende signalen zoals eerder beschreven.

Om het verschil in institutionele behandeling tussen zzp'ers en werknemers te verkleinen, heeft het kabinet beleidsmaatregelen aangekondigd langs de volgende drie lijnen: bestrijding schijnzelfstandigheid, aantrekkelijker maken van werkgeverschap en toegankelijke bescherming voor zzp'ers. De handhaving van de wet DBA is opgeschort tot 1 januari 2018, met uitzondering van kwaadwillenden. Overigens wordt een aanzienlijk deel van de miljoen zzp'ers die als zelfstandige aan het werk zijn niet getroffen door de opschorting. Het kabinet wil deze opschorting benutten om – in overleg met onder andere sociale partners – te onderzoeken hoe aan achterliggende criteria “vrije vervanging” en “gezagsverhouding”. een concretere of andere invulling moet worden gegeven, een invulling die beter aansluit bij het huidige maatschappelijke beeld van een arbeidsverhouding.

Daarnaast werkt het kabinet ook, in lijn met de landenspecifieke aanbeveling, aan toegang van zelfstandigen tot betaalbare sociale bescherming middels het traject rondom de hervorming van de tweede pijler van het pensioenstelsel en de voorlichtingscampagne die het kabinet in samenwerking met het Verbond van verzekeraars heeft opgezet.

Het kabinet erkent dat op langere termijn een meer fundamentele oplossing nodig is om de ontstane verschillen in institutionele behandeling tussen werknemers en zzp'ers te verkleinen. Een breed politiek en maatschappelijk debat is noodzakelijk om hier draagvlak voor te creëren. Het kabinet levert hier een actieve bijdrage aan.

3.3. Pensioenstelsel en woningmarkt

3.3.1. Aanbeveling van de Raad

De letterlijke aanbeveling van de Raad luidt:

Maatregelen nemen om de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter, eerlijker voor alle generaties en schokbestendiger te maken. Maatregelen nemen om de resterende verstoringen op de woningmarkt en de bevoordeling van schulden van huishoudens terug te dringen, met name door de hypotheekrenteaftrek te beperken.

3.3.2. Nieuw beleid gericht op de aanbeveling

Pensioenstelsel

Het kabinet heeft belangrijk onderhoud gepleegd aan het pensioenstelsel: de aanpassing van het Witteveenkader, de verhoging van de AOW-leeftijd, het nieuwe financieel toetsingskader, regelgeving over het bestuur van de fondsen en verbetering van de pensioencommunicatie. Dit zijn belangrijke maatregelen, die nodig zijn voor de houdbaarheid van het pensioenstel op dit moment. Maar daarmee is het stelsel nog niet toekomstbestendig. Het pensioen kan beter aansluiten bij de manier waarop mensen nu leven en werken, en kan een betere aansluiting bereiken bij de persoonlijke omstandigheden en voorkeuren van het (heterogene) deelnemersbestand. Zouden mensen bijvoorbeeld tijdens een dure levensfase – tijdelijk – wat minder pensioenpremie mogen inleggen, dan verhogen ze hun actuele inkomen ten koste van hun pensioeninkomen. Het bereikte resultaat is een betere “consumption smoothing” over de levensloop. Dat werkt welvaartsverhogend. Tegelijkertijd kan het wenselijk zijn om kenmerken van het huidige pensioensysteem in termen van solidariteit en risicodeling te behouden. Dat vereist een transparant, stevig stelsel waarin mensen vertrouwen kunnen hebben.

Tijdens de Nationale Pensioendialoog zijn geluiden en wensen uit het land opgehaald. Op basis daarvan heeft het kabinet de contouren geschetst van een nieuw pensioenstelsel, aan de hand van vier hoofdlijnen, te weten:

1. Gedifferentieerde aanpak: een toereikend pensioen voor alle werkenden;
2. overgang naar een actuarieel correctere systematiek van pensioenopbouw;
3. naar een transparanter en eenvoudiger pensioen;
4. meer ruimte voor maatwerk en keuzemogelijkheden (met onder andere aandacht voor de aansluiting van verplichte pensioenbesparingen op de levensloop).

Deze hoofdlijnen zijn vervolgens verder uitgewerkt en hebben geresulteerd in de ‘Perspectiefnota toekomst pensioenstelsel’, die het kabinet op 8 juli 2016 naar de Tweede Kamer heeft gestuurd. Middels deze Perspectiefnota heeft het kabinet in kaart gebracht welke opties er zijn voor de invulling van de vier hoofdlijnen en welke stappen er concreet gezet kunnen worden. Ook wordt ingegaan op de randvoorwaarden waarbinnen een nieuw stelsel moet passen en hoe de transitie vormgegeven kan worden. Het gaat hier in het bijzonder om een stelsel waarin iedereen die werkt voldoende pensioen kan opbouwen. Een stelsel dat beter aansluit bij de arbeidsmarkt, zodat baanwisselingen geen ongewenste invloed hebben op de pensioenopbouw. Het perspectief is een stelsel dat begrijpelijker is en duidelijk over wat mensen kunnen verwachten. Een stelsel waarin mensen vertrouwen hebben en dat beter is toegesneden op de kenmerken en behoeften van deelnemers. En dat tegelijkertijd de sterke elementen van het huidige stelsel behoudt: de mogelijkheid om collectief, solidair en tegen relatief lage kosten pensioen op te bouwen.

Aanpassing van het pensioenstelsel is een ingrijpende operatie. Mensen bouwen over een heel werkzaam leven pensioen op, waar zij een heel gepensioneerd leven van willen genieten. Dit vraagt om grote zorgvuldigheid, ook in juridische zin. Het vraagt om voldoende voorbereidingstijd voor pensioenuitvoerders en een tijdige en heldere communicatie met de deelnemers. De afgelopen periode is op vele fronten hard gewerkt aan de bouwstenen voor een nieuw stelsel. Hiermee zijn we er echter nog niet. Hoewel de uiteindelijke invulling en invoering in een volgende kabinetsperiode aan de orde

zal zijn, zijn er genoeg vraagstukken die op korte termijn om een verdere uitwerking vragen. Het is belangrijk om de vaart erin te houden, zodat invoering van een nieuw stelsel per 2020 mogelijk blijft. Het kabinet houdt bij deze vraagstukken de regie en zal gezamenlijk met het pensioenveld en sociale partners, gevoed door de wetenschap en jongeren- en ouderenorganisaties blijven doorwerken aan deze ambitieuze hervorming.

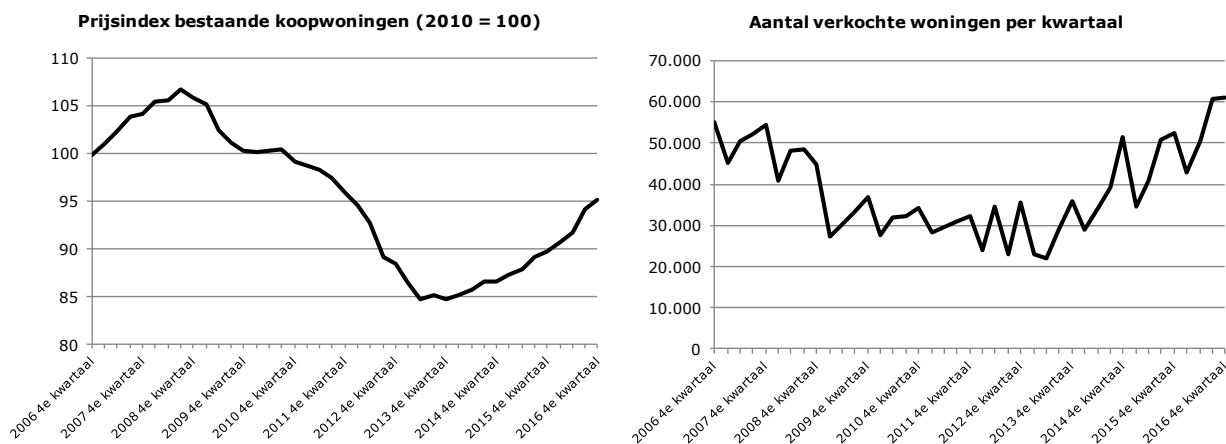
Woningmarkt

Dit kabinet heeft diverse maatregelen genomen op de woningmarkt, waaronder op de koopmarkt. Met deze maatregelen worden de hoge schuldpositie van Nederlandse huishoudens en de daaraan gekoppelde risico's op evenwichtige wijze ingeperkt. Zo is het recht op hypotheekrenteaftrek voor nieuwe leningen verbonden aan het (ten minste) annuïtair aflossen van de hypotheek binnen 30 jaar, terwijl de maximale Loan-to-Value (LTV) ratio wordt afgebouwd naar 100 procent in 2018. Daarnaast wordt het maximale tarief voor hypotheekrenteaftrek geleidelijk afgebouwd van 52 naar 38 procent. Met deze maatregelen zijn noodzakelijke stappen gezet op weg naar een stabielere woningmarkt met lagere schulden.

Hoewel het aantal huishoudens met een onderwaterhypotheek nog altijd groot is, is dit aantal door de sterk aantrekkende woningmarkt wel verder afgenomen van ca. 960.000 eind 2015 naar ca. 750.000 medio 2016. Ook staan deze huishoudens gemiddeld genomen minder ver onder water. Het kabinet heeft de afgelopen jaren een aantal maatregelen voor deze groep genomen, zoals het fiscaal aftrekbaar maken van rente op restschulden en de mogelijkheid om restschulden onder voorwaarden te financieren met de Nationale Hypotheek Garantie (NHG). Ook geldverstrekkers hebben belangrijke aanpassingen in hun beleid gedaan. De financierbaarheid van restschulden is daarmee sterk verbeterd.

De woningmarkt trekt in heel Nederland aan. Wel zijn er grote regionale verschillen, waarbij vooral in stedelijke gebieden de woningmarkt sneller aantrekt dan in de rest van het land. Het nationale groeicijfer van de huizenmarkt verhult daarmee de ongelijk verdeelde groei over verschillende delen van het land.

Figuur 3. Ontwikkeling verkoopprijs woningen en aantal transacties



Bron: CBS

3.3.3. Landenrapportage Nederland 2016

Samenvatting

De Commissie stelt dat het Nederlandse pensioenstelsel goed presteert op kwaliteit en toereikendheid, maar minpunten heeft in termen van evenwichtige intergenerationele verdeling, transparantie en flexibiliteit over de levensloop. Volgens de Commissie heeft Nederland beperkte vooruitgang geboekt omdat het kabinet weliswaar voornemens is de tweede pensioenpijler te hervormen maar nog niet heeft besloten over de wijze waarop deze hervorming plaats zou moeten vinden.

De Commissie oordeelt dat het herstel op de Nederlandse woningmarkt verder doorzet. Dit heeft positieve gevolgen voor de vermogenspositie van huishoudens, ook voor huishoudens waarvan de

hypotheek onder water staat. Tegelijkertijd constateert de Commissie dat mede door dit herstel de nominale hypotheekschuld toeneemt, waardoor de onevenwichtigheden kunnen toenemen. Ook de onderontwikkelde private huurmarkt draagt volgens de Commissie bij aan de hoge hypotheekschuld, vooral bij jonge huishoudens. De Commissie constateert verder dat de afbouw van de hypotheekrenteaftrek niet is versneld. Over de recente maatregelen op de huurmarkt stelt de Commissie dat het nog te vroeg is om uitspraken te doen over de impact. De koppeling van huren aan inkomens door middel van inkomensafhankelijke huurverhogingen, met als doel om scheefhuur tegen te gaan, noemt de Commissie veelbelovend.

Appreciatie

Het kabinet herkent de analyse van de Commissie, maar zet vraagtekens bij de conclusie van de Commissie dat er slechts beperkte vooruitgang is geboekt bij de implementatie van de landenspecifieke aanbeveling. Allereerst dragen de hervormingen van de afgelopen jaren bij aan een betere houdbaarheid van de overheidsfinanciën en een meer evenwichtige verdeling van kosten en risico's tussen generaties. Onder andere de aanpassing van het Witteveenkader, de verhoging van de AOW-leeftijd en het nieuwe financieel toetsingskader dragen bij aan een betere houdbaarheid van de overheidsfinanciën en zorgen voor een meer evenwichtige verdeling van intra- en intergenerationele kosten- en risico's. Maar daarmee is het stelsel nog niet toekomstbestendig. De opdracht is nu om de waarden onder ons pensioenstelsel te behouden voor de toekomst. Dat vereist een transparant, stevig stelsel waarin mensen vertrouwen kunnen hebben.

Zoals reeds is opgemerkt werkt het kabinet momenteel in navolging van de 'Perspectiefnota toekomst pensioenstelsel' aan de verdere uitwerking van de vier hoofdlijnen, in nauwe samenwerking met alle stakeholders. De overstap naar een toekomstbestendig pensioenstelsel gaat echter gepaard met grote effecten, die evenwichtig en transparant moeten worden verdeeld. Hiertoe wil het kabinet in nauw overleg met sociale partners en pensioensector een transitiepad ontwikkelen. Het kabinet heeft 2020 genoemd als het jaar waarin de overstap plaats kan vinden.

Het is duidelijk dat de herziening van het stelsel van aanvullende pensioenen een omvangrijke, complexe en ingrijpende operatie is die vraagt om verdere maatschappelijke dialoog en een zorgvuldige uitwerking van technische, juridische, fiscale en governance vraagstukken. Aangezien een goede oudedagsvoorziening voor iedereen van belang is, gaat het kabinet zorgvuldig te werk. Het zou onverantwoord zijn om deze hervorming overhaast in te voeren, zoals de Commissie lijkt te suggereren.

In paragraaf 1.3 is reeds ingegaan op de bevindingen van de Commissie ten aanzien van de woningmarkt. Het kabinet heeft in de afgelopen jaren de voor de koop- en de huurmarkt aangekondigde structurele hervormingen doorgevoerd. Deze hervormingen dragen bij aan een meer stabiele woningmarkt met minder risico's voor huishoudens en de financiële sector, meer mobiliteit en lagere belastinguitgaven. De maatregelen die het kabinet heeft genomen, hebben in combinatie met de lage hypotheekrente en de aantrekkelijke economie bijgedragen aan schuldafbouw en herstel op de koopwoningmarkt, dat in 2016 door heeft gezet.

3.4. Relatie met aanbevelingen voor Eurozone

Op 9 maart steunden 27 leden van de Europese Raad de conclusies van de voorzitter van de Europese Raad. In de conclusies werden de aanbevelingen¹⁹ voor de eurozone als geheel goedgekeurd:

1. Beleid nastreven dat duurzame en inclusieve groei op korte en lange termijn ondersteunt en het aanpassingsvermogen, het evenwichtsherstel en de convergentie verbetert. Prioriteit verlenen aan hervormingen die de productiviteit vergroten, het institutioneel kader en het ondernemingsklimaat verbeteren, knelpunten voor investeringen wegnemen en het scheppen van werkgelegenheid stimuleren.
2. Bij het begrotingsbeleid een passend evenwicht nastreven tussen de noodzaak houdbaarheid te waarborgen en de noodzaak investeringen te steunen om het herstel te versterken en zodoende bij te dragen tot een adequate geaggregeerde begrotingskoers en een meer evenwichtige beleidsmix.
3. Hervormingen uitvoeren ter bevordering van concurrentievermogen, banencreatie, arbeidskwaliteit, veerkracht en economische en sociale convergentie, onderbouwd door een doeltreffende sociale dialoog. Dit zou moeten gebeuren door een combinatie van:
 - i. solide arbeidscontracten die flexibiliteit en zekerheid verschaffen aan werknemers en werkgevers;
 - ii. goede en efficiënte onderwijs- en opleidingsstelsels en integrale strategieën voor een leven lang leren, toegesneden op de behoeften van de arbeidsmarkt;
 - iii. een doeltreffend actief arbeidsmarktbeleid ter ondersteuning van de deelname aan de arbeidsmarkt;
 - iv. moderne, houdbare en adequate socialezekerheidsstelsels die gedurende de hele levenscyclus doeltreffend en efficiënt bijdragen aan zowel sociale insluiting als integratie op de arbeidsmarkt.
4. In lijn met het stappenplan van juni 2016 doorgaan met de werkzaamheden om de banken-unie te voltooien.
5. Voortgang boeken met de voltooiing van de EMU, met volledige inachtneming van de interne markt van de EU en op een voor de lidstaten buiten de eurozone open en transparante wijze. Vorderingen maken met de lopende initiatieven en werkzaamheden met betrekking tot de langetermijnvraagstukken voor de EMU, terdege rekening houdend met het nog te verschijnen witboek van de Commissie betreffende de toekomst van Europa.

Het kabinet onderschrijft deze aanbevelingen op hoofdlijnen en herkent deze in het gevoerde beleid. Zo ziet het kabinet dat de gewenste economische groei aantrekt. Dit is mede te danken aan het prudente begrotingsbeleid en aan de hervormingen die het kabinet in eerdere jaren heeft doorgevoerd. Voor zover nog knelpunten resteren zet het kabinet zich in om deze op ordelijke wijze en met oog voor economisch herstel te verminderen. De inzet hierop wordt in dit Programma uiteengezet.

De belangrijkste recente maatregel die relevant is in het licht van de aanbevelingen voor de Eurozone als geheel is de verdere verkleining van de wig op arbeidsloon door o.a. een verdere intensivering van de arbeidskorting, bovenop de reeds geïntroduceerde lastenverlaging op arbeid in de afgelopen jaren (o.a. het "5 miljard pakket"). Investeringen worden ondersteund door het besluit van het kabinet om een Nederlandse financierings- en ontwikkelingsinstelling op te richten: Invest-NL.²⁰ Invest-NL zal rendabele investeringen in bedrijven en projecten mogelijk maken die vanwege hun onzekere risico-rendementsverhouding of lange onzekere terugverdientijden onvoldoende financiering in de markt kunnen aantrekken. Daarnaast dragen maatregelen zoals de invoering van de WWZ bij aan een juiste balans van zekerheid en flexibiliteit op de arbeidsmarkt, en draagt de introductie van het lage-inkomensvoordeel (LIV) bij aan het actief arbeidsmarktbeleid.

¹⁹ Voorzitter van de Europese Raad, 9 maart 2017, Conclusies van de voorzitter van de Europese Raad.

²⁰ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 28 165, nr. 266.

4. Voortgang Europa 2020-strategie

Op 17 juni 2010 heeft de Europese Raad de Europa 2020-strategie vastgesteld, de groeistrategie voor de EU voor de periode 2010 - 2020. Er zijn vijf beleidsterreinen aangewezen: werkgelegenheid, onderzoek en innovatie, duurzame energie en klimaat, onderwijs, en sociale inclusie. In 2020 moeten de onderliggende doelstellingen op deze terreinen, zoals opgenomen in de onderstaande tabel worden behaald. De Europese doelstellingen zijn vertaald naar specifieke nationale doelen voor de lidstaten, waarbij rekening is gehouden met nationale uitgangsposities en uitdagingen. Gezamenlijk leidt het behalen van deze nationale doelstellingen tot het bereiken van de Europa-brede doelstellingen.

Tabel 3. Overzicht doelstellingen en realisatie Europa 2020-strategie

EU-hoofddoelen Europa 2020-strategie	Nederlandse nationale doelen	Realisatie in 2015
Werkgelegenheid Verhoging bruto arbeidsparticipatie (20 tot 64 jaar) van 69% naar 75% ²¹	80%	81,6% (2016)
Onderzoek en ontwikkeling Uitgaven aan onderzoek en ontwikkeling van 1,9% naar 3% van het bbp	2,5%	2,01%
Duurzame energie en klimaat 20% minder CO ₂ -uitstoot <i>niet-ETS-sectoren</i> <i>ETS-sectoren</i> 20% duurzame energie 20% energiebesparing	-16% n.v.t. 14% 1,5% per jaar ²²	-24% n.v.t. 5,8% 1,2% per jaar (gem. 2005-2013)
Onderwijs Een verlaging van het percentage vroegtijdig schoolverlaters Een verhoging van het percentage van 30-34-jarigen met een tertiaire opleiding	< 8% > 40%	8,2% 46,3%
Sociale inclusie Minimaal 20 miljoen minder mensen met risico op armoede en sociale uitsluiting	100 duizend minder 'jobless' huishoudens	40 duizend meer dan in 2008 27 duizend minder dan in 2014

Een uitgebreide toelichting per hoofddoel wordt in paragrafen 4.1 tot en met 4.5 gegeven.

Landenrapportage Nederland 2017

In de landenrapportage constateert de Commissie ten aanzien van de Nederlandse doelen in het kader van de Europa 2020-strategie op hoofdlijnen dat:

- de bruto arbeidsparticipatie van 20- tot 64-jarigen is toegenomen tot 81,6 procent in 2016, ruimschoots boven het gestelde nationale doel. In 2020 lijkt zelfs een netto arbeidsparticipatiegraad van 80 procent in zicht.
- de totale O&O-intensiteit heeft zich op circa 2 procent van het bbp gestabiliseerd en ligt daarmee onder de Europa 2020-doelstelling van 2,5 procent van het bbp. Publieke investeringen in onderzoek en innovatie liggen lager dan in de meest innovatieve Europese economieën.
- Nederland haalt naar verwachting de broeikasgasemissiedoelstellingen en ligt op koers voor de energie-efficiëntie doelstelling. Maar de doelstelling voor hernieuwbare energie blijft een belangrijke uitdaging.
- het streefcijfer van tenminste 40 procent 30 tot 34-jarigen met een tertiaire opleiding is ruimschoots gehaald, en goede voortgang is geboekt rond het verlagen van het percentage vroegtijdig schoolverlaters.
- het aantal huishoudens met een zeer geringe arbeidsintensiteit is tussen 2010 en 2015 met 58.000 personen toegenomen. Daarmee lijkt het behalen van dit doel een moeilijke opgave.

²¹ De werkgelegenheidsdoelstelling op Europees niveau is gedefinieerd in termen van netto arbeidsparticipatie (75% in 2020), de nationale doelstelling is gedefinieerd in termen van bruto arbeidsparticipatie (80% in 2020).

²² Conform de Energie-efficiëntie Richtlijn 2012/12/EU.

Appreciatie

- In 2016 lag de bruto arbeidsparticipatie op 81,6%, ruim boven het EU-gemiddelde. Het kabinet heeft tijdens de kabinetsperiode diverse wetgevings- en beleidstrajecten in gang gezet en geïmplementeerd om de arbeidsparticipatie te verhogen. De verwachting blijft dat de arbeidsparticipatie de komende jaren verder toeneemt als gevolg van het economische herstel en de doorgevoerde hervormingen.
- Het streven van het kabinet blijft om de investeringen in onderzoek en innovatie op een hoger peil te brengen om de economische groei op lange termijn te versterken en om de doelstelling (2,5 procent van het bbp in 2020) in zicht te houden. Het kabinet constateert dat bij ongewijzigd beleid en een groeiende economie de publieke uitgaven aan onderzoek en innovatie als percentage van het bruto binnenlands product zullen dalen. Daarbij wordt niet aannemelijk geacht dat de private uitgaven aan onderzoek en ontwikkeling dusdanig zullen toenemen dat de totale investeringen in onderzoek en ontwikkeling in 2020 nabij de 2,5% van het bbp uit zullen komen. Het kabinet deelt derhalve de opvatting van de Commissie dat een versterkte inspanning nodig is om de investeringen in onderzoek en ontwikkeling richting 2,5% bbp te vergroten. Het kabinet stuurde op 17 maart 2017 een brief naar de Tweede Kamer die ingaat op de vraag hoe deze doelstelling kan worden bereikt.²³ Het is aan een volgend kabinet om een besluit te nemen over omvang en vormgeving van de publieke inzet van middelen voor onderzoek en innovatie.
- Nadat uit de Nationale Energieverkenning (NEV) 2016 bleek dat nog extra inspanningen nodig waren om de gestelde doelen tijdig te bereiken, is samen met de andere partijen bij het Energieakkoord een intensivering van beleid ingezet. Voor een uitgebreidere toelichting zie paragraaf 4.3.
- De Commissie benoemt in het landenrapport terecht de goede resultaten van het Nederlandse onderwijs evenals de inspanningen van het kabinet om het onderwijs nog verder te verbeteren. Bijvoorbeeld de Human Capital Agenda ICT-innovatie, het sociaal leenstelsel en de inzet ten aanzien van kwaliteit, aanmoediging van talent, opleidingsplaatsen en vroegtijdige schoolverlaters.
- De stijgende armoedecijfers aan het begin van de kabinetsperiode kunnen niet losgezien worden van de effecten van de crisis. Het kabinet constateert dat de afgelopen jaren een gestage daling in de armoede zichtbaar wordt. Ook zijn de armoedecijfers in Europees perspectief relatief laag. Het kabinet heeft er vertrouwen in dat het gevoerde beleid in combinatie met economisch herstel de armoede opnieuw zal doen afnemen.

²³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016–2017, 33 009, nr. 40.

4.1. Werkgelegenheid

4.1.1. Nationale doelen

Nederland heeft de ambitie om de arbeidsparticipatie te verhogen en wil dat iedereen naar vermogen participeert. Het kabinet richt zich, in het kader van de werkgelegenheidsdoelstelling onder de Europa 2020-strategie²⁴, op een verhoging van de bruto participatie van 20- tot en met 64-jarigen naar 80 procent in 2020. In 2016 bedroeg de bruto arbeidsparticipatie 81,6 procent. Hiermee heeft Nederland zijn nationale doelstelling reeds behaald.²⁵

4.1.2. Nieuw beleid gericht op het bereiken van de doelen

Het kabinet heeft reeds diverse wetgevings- en beleidstrajecten in gang gezet en geïmplementeerd om de arbeidsparticipatie te verhogen. Verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd, hervormingen op de arbeidsmarkt, waaronder de modernisering van het ontslagrecht, een meer activerende inrichting van de Werkloosheidswet en de invoering van de Participatiewet leiden aan de hand van hogere arbeidsmobiliteit en –participatie tot een beter functionerende arbeidsmarkt. Goede samenwerking met sociale partners en gemeenten, die o.a. een centrale rol hebben verkregen bij de uitvoering van de Participatiewet, is hierbij cruciaal geweest. Zij staan dicht bij de burger, kennen de regionale en lokale arbeidsmarkt en kunnen maatwerk bieden.

Ook heeft het kabinet werk meer lonend gemaakt door structureel de lasten op arbeid te verlagen. Bovenop de reeds geïntroduceerde lastenverlaging op arbeid in de afgelopen jaren (o.a. het '5 miljard pakket'), zijn de prikkels tot arbeidsparticipatie per 1 januari 2017 verder versterkt door arbeid nog lonender te maken. Het gaat hier o.a. om een verdere intensivering van de arbeidskorting. Ook trekt het kabinet middelen uit voor een financiële bijdrage voor werkgevers waardoor het financieel aantrekkelijker wordt om mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt aan te nemen (lage-inkomensvoordeel). Dat zijn mensen met een inkomen tussen 100 procent en 125 procent van het minimumloon. Door dit voordeel betalen werkgevers minder loonkosten.

Daarnaast heeft het kabinet aandacht voor kwetsbare groepen. Zo is vanaf 2017 het budget voor de WW-dienstverlening van het UWV structureel verhoogd tot 160 miljoen euro. Hiermee zal het UWV een persoonlijker dienstverlening gaan leveren aan werkzoekenden met een WW-uitkering. Dat vergroot de kans op snelle werkhervatting. Daarnaast zijn er in 2017 ook scholingsvouchers beschikbaar, waarmee mensen zich kunnen omscholen naar een beroep met een beter perspectief op werk. Verder ondersteunt het kabinet in 2017 en 2018 projecten die zijn gericht op dienstverlening aan werkzoekenden en op nauwere samenwerking in de regio. De langdurige werkloosheid onder vijftigplussers pakt het kabinet samen met de sociale partners aan met het actieplan Perspectief voor Vijftigplussers, dat in 2017 van start gaat. Ook biedt het kabinet werkgevers en werknemers meer mogelijkheden om in cao's afspraken te maken over transitievoorzieningen, omscholing en van-werk-naar-werk-begeleiding van werknemers, in geval van ontslag om bedrijfseconomische redenen. Daarnaast stelt het kabinet in 2017 cofinanciering beschikbaar voor de centrumgemeenten van de arbeidsmarktregio's voor projecten gericht op het vergroten van de economische zelfstandigheid van vrouwen.

Tabel 4. Beschrijving van de belangrijkste (EU 2020)-maatregelen

Voortgang realisatie nationale doelstelling werkgelegenheid	Stand van zaken van maatregelen gericht op de doelstellingen	Voorspelde impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
Nationale 2020-doelstelling: 80% ((bruto)arbeidsparticipatie 20-64 jr.) Realisatie 2016: 81,6%	Belangrijkste maatregelen: - Werk wordt meer lonend gemaakt door een verdere verhoging van de arbeidskorting in 2017. - Om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een laag inkomen te vergroten, wordt vanaf 2017 het	Het stimuleren van zowel het aanbod (o.a. door werken lonender te maken) als de vraag naar arbeid door een combinatie aan maatregelen heeft naar verwachting een positief effect op de werkgelegenheid, met name voor ouderen en mensen met een kwetsbare

²⁴ De werkgelegenheidsdoelstelling op Europees niveau (75% in 2020) is gedefinieerd in termen van netto arbeidsparticipatie. In Nederland bedroeg de netto arbeidsparticipatie in het vierde kwartaal van 2016 bedroeg deze 77,6%.

²⁵ Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat het CBS in 2015 is overgestapt naar de internationaal gehanteerde werkloosheidsdefinitie.

	lage-inkomensvoordeel (LIV) ingevoerd. Dit betreft een financieel voordeel voor werkgevers die een werknemer in dienst nemen – of houden – die het wettelijk minimumloon verdient of net iets meer. • Met ingang van 2017 wordt het budget voor de WW-dienstverlening van het UWV structureel verhoogd tot 160 miljoen euro. Hiermee zal het UWV een persoonlijkere dienstverlening gaan leveren aan werkzoekenden met een WW-uitkering. Daarnaast zijn er ook in 2017 scholingsvouchers beschikbaar waarmee mensen zich kunnen omscholen naar een beroep met een beter perspectief op werk. Dat vergroot de kans op snelle werkherleving. • De langdurige werkloosheid onder vijftigplussers wordt samen met de sociale partners aangepakt met het actieplan 'Perspectief voor vijftigplussers', dat in 2017 van start gaat. Voor 2017 en 2018 is hier 68 miljoen euro voor gereserveerd.	positie op de arbeidsmarkt.
--	--	-----------------------------

4.2. Onderzoek en innovatie

4.2.1. Nationale doelen voor de Europa 2020-strategie

Veel lidstaten hebben het doel om in 2020 3% van het bbp aan onderzoek en ontwikkeling (O&O) uit te geven. De Nederlandse doelstelling is 2,5%, omdat hierbij rekening wordt gehouden met de sectorstructuur van de economie. Vergeleken met andere landen maken O&O-intensieve sectoren zoals de auto-industrie een kleiner deel uit van de Nederlandse economie. Volgens de meest recente (voorlopige) gegevens van het CBS zijn de totale O&O-uitgaven als percentage van het bbp licht gegroeid naar 2,01% in 2015 (ten opzichte van 2,00% in 2014).

Tabel 5. O&O-uitgaven Nederland als percentage van het bbp²⁶

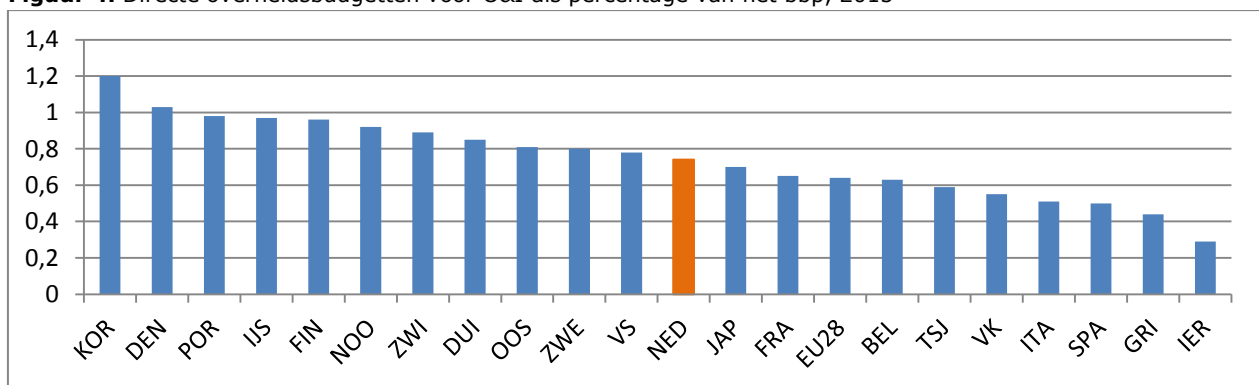
	O&O-uitgaven in private sector	O&O-uitgaven in publieke sector	Totale O&O-uitgaven
2011	1,08	0,83	1,90
2012	1,10	0,84	1,94
2013	1,09	0,87	1,95
2014	1,12	0,88	2,00
2015*	1,12	0,90	2,01

Bron: CBS, * = voorlopig

De doelstelling van 2,5% omvat zowel publieke als private uitgaven aan O&O. Er is geen nadere uitsplitsing in het aandeel van publiek en privaat binnen deze doelstelling. In tegenstelling tot de publieke uitgaven die internationaal gezien bovengemiddeld liggen (0,9% van het bbp in 2015), blijven de private uitgaven achter op het EU- en het OESO-gemiddelde. De absolute stijging van de O&O-uitgaven in de private sector ging gelijk op met de groei van het bbp, waardoor de private O&O-intensiteit gelijk bleef (op 1,12% van het bbp in beide jaren).

In vergelijking met andere landen blijkt dat de directe publieke O&I investeringen van Nederland (0,74% van het bbp) boven het EU-gemiddelde liggen (0,64% van het bbp). Als het budget voor de WBSO – de belastingprijkkels die direct private investeringen in O&I bevordert – in figuur 4 werd meegerekend zouden de publieke investeringen voor Nederland 0,17 procentpunt hoger liggen. Nederland behoort tot de landen die relatief veel gebruik maken van dergelijke stimulering.²⁷ Deze inzet past bij de constatering dat onderzoek uitwijst dat belastingprijkkels, mits goed vormgegeven, private investeringen in onderzoek en innovatie stimuleren.²⁸ Nederland kent juist ten aanzien van private investeringen een internationale achterstand.

Figuur 4. Directe overheidsbudgetten voor O&I als percentage van het bbp, 2015



Bron: Rathenau Instituut / Eurostat

²⁶ In deze tabel heeft het onderscheid tussen private en publieke sector betrekking op de uitvoering van O&I, in plaats van financieringsbronnen van O&I (zoals in tabel 2 en figuur 3). De cijfers in deze tabel zijn niet vergelijkbaar met de cijfers zoals in voorgaande jaren gepubliceerd in het NHP, als gevolg van bijstellingen van het bbp en wijzigingen in de methodiek bij het onderscheid tussen private en publieke sector.

²⁷ OESO, 2017, 'Measuring Tax Support for R&D and Innovation.' De OESO rekent Innovatiebox-achtige instrumenten in dit international overzicht overigens niet mee.

²⁸ IMF, 2016, 'Acting now, acting together'. In hoofdstuk 2: fiscal policies for innovation and growth'. In het rapport worden de Nederlandse regelingen als best practice genoemd.

Uit een analyse van de OESO blijkt dat Nederland licht onder het OESO-gemiddelde scoort bij de private uitgaven als wordt gecorrigeerd voor de invloed van de sectorstructuur.²⁹ Die sectorstructuur kenmerkt zich in Nederland door een gering aandeel van hoogtechnologische sectoren in de bruto toegevoegde waarde van de marksector. Nederland scoort relatief hoog bij uitgaven aan niet-technologisch kenniskapitaal.³⁰ Mede daardoor weet Nederland een relatief hoog arbeidsproductiviteitsniveau te realiseren, ondanks de relatief lage private O&I-uitgaven.

Het kabinet investeert in nauw partnerschap met bedrijven, kennisinstellingen en medeoverheden in onderzoek en innovatie, alsmede in goede randvoorwaarden (zie ook 4.4 Onderwijs). Het beleid voor innovatie kent een generiek en een specifiek spoor. Beide sporen bevatten instrumenten die tot doel hebben om private investeringen in onderzoek en innovatie te stimuleren. Een deel van de instrumenten voert de Rijksoverheid samen met decentrale overheden uit (MIT, IPC, financiering en innovatiegericht inkopen).

Van het generieke innovatiebeleid profiteren alle bedrijven, met name het mkb. Voorbeelden hiervan zijn vermindering van regeldruk, een goede aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt (Techniekpact), beschikbaarheid van risicodragende ondernemingsfinanciering, stimulerende fiscale regelingen voor innovatie, een goed functionerend stelsel voor intellectueel eigendom en bevordering van maatschappelijk verantwoord ondernemen. Invest-NL (zie par. 3.1.2) zal de bestaande regelingen voor risicodragende ondernemingsfinanciering overnemen en stroomlijnen.

Het specifieke spoor van het innovatiebeleid bestaat uit de topsectorenaanpak. De kern van de topsectorenaanpak is publiek-private samenwerking (PPS) tussen bedrijven, kennisinstellingen en overheid in de vorm van tweejaarlijkse innovatiecontracten gebaseerd op Kennis- en Innovatieagenda's. In die contracten wordt de inzet van middelen van de betrokken partijen vastgelegd, en op basis daarvan legt de overheid bij via de PPS-toeslag. De toeslag komt vrijwel geheel ten goede aan onderzoek bij publieke kennisinstellingen.

Ondanks dat Nederland geen koploper is in de budgetomvang voor publiek uitgevoerde onderzoek en innovatie, bereikt het hoge wetenschappelijke prestaties. Dit zien we bijvoorbeeld terug in de positie van Nederlandse universiteiten in de internationale ranking. Twaalf Nederlandse universiteiten staan in de Shanghai ranking 2016 in de top 400. Van de Nederlands universiteiten is de Universiteit Utrecht al jaren de best scorende universiteit. In de QS World University Ranking heeft Nederland drie universiteiten in de top-100 en twaalf universiteiten in de top 200. Hier scoort de Universiteit van Amsterdam het beste van de Nederlandse universiteiten.

De Rapportage Bedrijvenbeleid laat zien dat het beleid tot steeds meer resultaten leidt.³¹ Nederland handhaafde in 2016 zijn vijfde plaats op de ranglijst van de European Innovation Scoreboard, maar trad toe tot de groep van Innovatieleiders (score van meer dan 20% boven het EU-gemiddelde). Op de ranglijst van de Competitiveness Index van het World Economic Forum steeg Nederland van de vijfde naar de vierde positie. Nederland behield daarnaast de vierde plaats op de DESI-index (Digital Economy and Society) van de Europese Commissie.³² Deze samengestelde index laat zien in welke mate een land inspeelt op economische en maatschappelijke kansen die informatie- en communicatietechnologie (ICT) biedt.

4.2.2 Nieuw beleid gericht op het bereiken van de doelen

De nieuwe beleidsvoornemens en investeringsmaatregelen van het kabinet die bijdragen aan het bereiken van de EU2020 doelen staan beschreven in paragraaf 3.1. Hieronder worden waar nodig in aanvulling daarop nieuwe elementen toegelicht.

²⁹ OECD, 2015, 'STI-scoreboard 2015', pag. 188 en 189.

³⁰ EZ, 2015, 'Monitor bedrijvenbeleid 2015' en OECD (2015), 'STI-scoreboard 2015', pag. 39.

³¹ EZ, 2016, '[Rapportage Bedrijvenbeleid 2016](#)'.

³² Europese Commissie, 2017, '[The Digital Economy and Society Index](#)'.

Het kabinet versterkt de Nederlandse wetenschap met de invulling van de Wetenschapsvisie 2025 en draagt zo ook bij aan de Europese doelstelling om de Europese Onderzoeksruimte (ERA) te realiseren. In mei 2016 stelde Nederland al een document op waarin staat beschreven hoe Nederland, in het bijzonder met de visie, bijdraagt aan de ontwikkeling van de verschillende doelstellingen van de Europese Onderzoeksruimte.³³

Voortkomend uit de Wetenschapsvisie 2025 heeft het kabinet samen met kennisinstellingen, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheid de Nationale Wetenschapsagenda uitgebracht. Strategische keuzes en samenwerking zijn nodig om de toppositie van de Nederlandse wetenschap verder te versterken. Het kabinet wil middelen gericht inzetten, met oog voor wetenschappelijke sterktes, maatschappelijke vraagstukken en economische kansen. Op de korte en middellange termijn zal de Nationale Wetenschapsagenda doorwerken in de profilering van de universiteiten en hogescholen, de programmering van de partners van de kenniscoalitie, de ontwikkelingsrichting van de nationale onderzoeksinstituten en in de investeringen in grote onderzoeksfaciliteiten. Door de Nederlandse wetenschap sterker te profileren met een eigen agenda wordt ook de Nederlandse positie in internationale samenwerkingsverbanden versterkt.

In het wetenschapsbestel speelt NWO een belangrijke rol als verdeler van de tweede geldstroom. De beleidsontwikkelingen, zoals rondom de Nationale Wetenschapsagenda en de topsectoren, vragen steeds meer om samenhangende programmering, inter- en multidisciplinariteit en cross-sectorale benaderingen waarbij NWO een centrale rol vervult. In 2016 is gewerkt aan het opzetten van een nieuw governance model. De nieuwe NWO-organisatie is per 1 februari 2017 van start gegaan.

Ter verdere versterking van de Nederlandse wetenschap, heeft het kabinet begin 2017 een drietal beleidsbrieven en bijbehorende acties gepubliceerd gericht op de realisatie van open science³⁴ in Nederland (waarvoor tevens op verzoek van de overheid door de belangrijkste veldpartijen een Nationaal Plan is ontwikkeld³⁵) en de verbetering van valorisatie³⁶ en talentbeleid³⁷. In december 2016 is door de nationale Roadmapcommissie de nieuwe Nederlandse Roadmap voor grootschalige onderzoeksfaciliteiten opgesteld met de projecten die in 2018 in aanmerking kunnen komen voor financiering.³⁸

Onderzoek houdt niet op bij de grens: onderzoekers werken grensoverschrijdend samen en gebruiken elkaars kennis en technologieën. Tijdens het EU-voorzitterschap heeft Nederland met succes ingezet op open science, investeringen in onderzoek en innovatie en de juiste randvoorwaarden voor onderzoek en innovatie.

Het kabinet streeft ernaar om Invest-NL op 1 januari 2018 operationeel te laten zijn op die gebieden waar dat kan. Het onlangs genomen besluit tot oprichting van Invest-NL kent vier aspecten:³⁹

- Ten eerste zal Invest-NL een rol gaan spelen bij risicovolle activiteiten van ondernemingen op het gebied van grote transitie-opgaven. Nederland staat net als de rest van de wereld voor grote transities op gebieden als energie, verduurzaming, mobiliteit, voedsel en digitalisering van de industrie en van maatschappelijke domeinen als zorg, veiligheid en onderwijs.
- Ten tweede is het belangrijk dat start-ups doorgroeien naar grotere ondernemingen, zodat er nieuwe banen bij blijven komen. Risicokapitaal is daarvoor van groot belang. Invest-NL kan op basis van een bedrijfsmatige beoordeling van business cases een belang nemen in (fondsen die investeren in) start- en scale-ups om daarmee ook het aantrekken van privaat vermogen mogelijk te maken. Het huidige instrumentarium voor ondernemingsfinanciering van het Ministerie van Economische Zaken zal naar Invest-NL overgaan en worden gestroomlijnd.

³³ Nederlands EU-Voorzitterschap, 2016, '[The Netherlands contribution to the European Research Area](#)'.

³⁴ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 31 288, nr. 575.

³⁵ Nationaal Plan Open Science, 2017. Bijlage bij Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 31 288, nr. 579.

³⁶ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 31 288, nr. 574.

³⁷ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016-2017, 31 288, nr. 569.

³⁸ NWO, 2016, 'Nationale Roadmap Grootschalige Onderzoeksfaciliteiten 2016'.

³⁹ Zie voetnoot 11.

- Ten derde zal Invest-NL op het terrein van financiering van export en buitenlandse investeringen ondersteuning geven aan Nederlandse bedrijven voor het internationaal vermarkten van hun producten en oplossingen voor wereldwijde vraagstukken. Daarvoor worden bestaande instrumenten voor internationale financiering en ontwikkeling van de verschillende ministeries gebundeld. Invest-NL maakt het ook mogelijk dat Nederlandse bedrijven kunnen meedingen naar opdrachten van buitenlandse partijen die integrale oplossingen vragen (van planontwikkeling, financiering tot realisatie). Invest-NL wordt daarmee hét loket en de financieringspartner voor Nederlandse ondernemers en projecteigenaren op zoek naar financiering voor investeringen in Nederland en uitbreiding van hun activiteiten op buitenlandse markten.
- Voor alle activiteiten van Invest-NL geldt dat aanvullend aan de markt wordt gewerkt. Voorwaarden voor de activiteiten van Invest-NL zijn bedrijfseconomische principes en een vastgesteld minimaal positief rendement. Het krijgt daarvoor een private rechtsvorm als deelneming van het Rijk met een wettelijke basis.

Tabel 6. Beschrijving van de belangrijkste (EU 2020)-maatregelen

Voortgang realisatie nationale 2020 doelstelling O&I	Stand van zaken van maatregelen gericht op de doelstellingen	Voorspelde impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
Nationale 2020-doelstelling: 2,5% van het bbp Realisatie 2015: 2,01% van het bbp	Belangrijkste maatregelen: • Financiering publieke kennisinstellingen • Fiscaal instrumentarium voor O&I • (WBSO, Innovatiebox) • Financieringsinstrumentarium • Toekomstfonds • Invest-NL • Matching en cofinanciering in het kader van Horizon 2020 en EFRO • PPS-toeslag • MIT-regeling, in samenwerking met de regio's • NWA-middelen	• Maatregelen zijn hetzij rechtstreeks publieke O&I-uitgaven, dan wel stimulering van private O&I-uitgaven. • Doordat in de periode 2016-2021 per saldo sprake is van een daling van de Rijksmiddelen voor deze maatregelen⁴⁰ en omdat het bbp (naar verwachting) meer groeit dan de afgelopen jaren, zal de publieke financiering van O&I in verhouding tot het bbp na 2015 dalen. • Meer Nederlandse projecten in Horizon2020 en betere aansluiting op EU-onderzoek en innovatieprioriteiten, meer private inleg in publiek-private samenwerking zorgen voor hogere private O&I-uitgaven, betere beschikbaarheid van risicokapitaal en meer valorisatie van kennis.

⁴⁰ Rathenau Instituut, 2017, 'Voorpublicatie Totale investeringen in wetenschap en innovatie (2015-2021)'.

4.3. Klimaatverandering en duurzame energievoorziening

4.3.1. Nationale doelen voor de Europa 2020-strategie

Nederland kiest voor een realistische, ambitieuze en groene groeistrategie, die het streven naar economische groei en versterking van de concurrentiepositie combineert met het verbeteren van het milieu en gebruik maakt van initiatieven in de samenleving. In 2013 heeft het kabinet met meer dan 40 partijen – waaronder de 32 grootste gemeenten van Nederland - het Energieakkoord voor duurzame groei gesloten onder de overkoepelende coördinatie van de Sociaal- Economische Raad. Vier van de afgesproken ambities dragen bij aan de Europese doelen voor klimaatverandering en duurzame energievoorziening:

- Een besparing van het finale energieverbruik met gemiddeld 1,5 procent per jaar;
- 100 Petajoule aan extra energiebesparing in het finale energieverbruik per 2020⁴¹;
- een toename van het aandeel van hernieuwbare energie naar 14 procent in 2020;
- een verdere stijging van het aandeel hernieuwbare energie naar 16 procent in 2023.

Om de uitvoering van het Energieakkoord te ondersteunen is een Borgingscommissie ingesteld onder onafhankelijk voorzitterschap. Deze Borgingscommissie bewaakt de voortgang van de uitvoering van het Energieakkoord en adresseert eventuele problemen snel en adequaat.

In 2016 zijn er belangrijke stappen gezet in de uitvoering van het Energieakkoord. Nadat uit de Nationale Energieverkenning 2015 (NEV) bleek dat nog extra inspanningen nodig waren om de gestelde doelen tijdig te bereiken, is samen met de andere partijen bij het Energieakkoord een intensivering van beleid ingezet. Hieronder volgt een toelichting voor hernieuwbare energie en energie-efficiëntie.

De NEV 2016 laat zien dat het hernieuwbare energiedoel voor 2023 gerealiseerd wordt. Vertraging in de vergunningverleningsprocedures en beperkt maatschappelijk draagvlak zorgen er volgens de NEV 2016 voor dat de realisatie van windenergie op land achterblijft bij het gestelde doel. Om deze problemen te verkleinen is ingezet op omgevingsmanagement en bestaat de mogelijkheid om een gebiedscoördinator aan te stellen. Daar staat een zeer succesvolle uitrol van wind op zee projecten tegenover met een sterk kostenreducerend tendersysteem.

De SDE+ blijft het belangrijkste instrument om de hernieuwbare energiedoelen te halen. De SDE+ heeft in 2016 weer een belangrijke bijdrage geleverd aan het behalen van de doelen. In totaal is voor 8 miljard euro aan projecten beschikbaar. Voor het eerst is daarbij het budget over twee openstellingsrondes verdeeld. Dit heeft de mogelijkheid tot bijsturing vergroot en zorgt voor meer indieningsmogelijkheden voor projecten, wat de doorlooptijd van projecten ten goede komt.

Verdere intensivering van het beleid is vormgegeven door middel van een nieuwe regeling voor kleinschalige hernieuwbare warmteopties die vanaf 1 januari 2016 is geopend. Omdat voor deze opties nog geen overheidsinstrumentarium bestond en er wel een belangrijke bijdrage aan de hernieuwbare energiedoelstelling in is te behalen, is hiervoor de Investeringssubsidie duurzame energie (ISDE) in het leven geroepen. Verder worden ook op andere terreinen zoals monomestvergisting, geothermie en hernieuwbare energieproductie bij sportaccommodaties slagen gemaakt om deze elementen een bijdrage te laten leveren op het bereiken van het hernieuwbare energiedoel. Mede door de inzet op dit aanvullende beleid komt in 2020 de doelstelling om een aandeel hernieuwbare energie van 14% te realiseren binnen bereik.

De NEV 2016 maakt duidelijk dat het energiebesparingstempo in Nederland op voldoende hoog niveau ligt in de komende jaren. Bovendien ligt Nederland ruimschoots op koers om de doelstelling uit de Europese richtlijn voor energie-efficiëntie te behalen

⁴¹ Met 100 PJ aan energiebesparing wordt ruimschoots voldaan aan de Europese doelstelling van 1,5%, zoals gesteld in de Energie-efficiëntie Richtlijn 2012/12/EU.

De afspraak uit het Energieakkoord om als nationaal doel 100 PJ additionele energiebesparing te realiseren lag – ondanks een duidelijke verbetering zien ten opzichte van de NEV 2015 - volgens de NEV 2016 nog niet binnen bereik.

In overleg met de partijen uit het Energieakkoord is om die reden eind 2016 overeengekomen dat het beleid op energiebesparing wordt geïntensiveerd. Deze intensivering betreft onder andere aanvullende maatregelen voor energiebesparing gericht op de gebouwde omgeving, en op de energie-intensieve industrie door invoering van een energiebesparingsverplichting.

Met de aanvullende maatregelen komt het doel van 100 PJ extra energiebesparing naar verwachting binnen bereik.

Tabel 7. Beschrijving van de belangrijkste (EU 2020)-maatregelen

Voortgang realisatie nationale 2020 doelstellingen klimaat en energie	Stand van zaken van maatregelen gericht op de doelstellingen	Voorspelde impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
Nationale 2020-doelstelling: -16% broeikasgasreductie in de niet-ETS sector Realisatie 2015: -24% broeikasgasreductie in de niet-ETS sector	Belangrijkste maatregelen: • Zuiniger wagenpark • Energiebesparing in gebouwde omgeving • Meer gebruik hernieuwbare energie in de glastuinbouw	Het vastgestelde en voorgenomen beleid draagt eraan bij dat naar verwachting de emissies in de niet-ETS-sectoren tussen 2013 en 2020 verder dalen met 29% in 2020 t.o.v. 2005.
Nationale 2020-doelstelling: 14% hernieuwbare energieopwekking Realisatie 2015: 5,8% hernieuwbare energieopwekking	Belangrijkste maatregelen: • Jaarlijkse openstelling SDE+-regeling • Stimulering kleine warmteopties door middel van ISDE-regeling • Uitrol wind op zee, tendersysteem • Verlaagde tarief lokale energieopwekking • Afspraken provincies voor realisatie 6000 MW wind op land	In 2016 wordt nog een gematigde groei verwacht, maar onder invloed van onder andere de exploitatiesubsidies van de SDE en de SDE+-regeling, regulering van hernieuwbare energie in vervoer en energieprestatienormen voor gebouwen zal dit aandeel vanaf 2017 fors groeien en volgt in korte tijd een forse inhaalslag.
Nationale 2020-doelstelling: 1,5% energie-efficiency per jaar Realisatie 2013: 1,2% energie-efficiency gemiddeld per jaar (2005-2013)	Belangrijkste maatregelen: • Uitvoering van maatregelen uit het Energieakkoord, onder andere de stimuleringsregeling energieprestatie huursector en koopsector. • Europese emissie-eisen en nationale stimulering van zuinige auto's hebben een positief effect op de transport sector verkeer en vervoer • Voorgenomen beleid in de dienstensector, industrie en agrosector leidt tot een toename van de energiebesparing.	De inschatting is dat het effect van de intensiverende maatregelen voor energiebesparing ertoe leidt dat het doel van 100 PJ extra besparing in 2020 binnen bereik kan komen. Een deel van de maatregelen voor intensivering moet nog wel nader uitgewerkt worden. De Europese energie-efficiency doelstelling wordt, ook zonder intensivering, naar verwachting ruimschoots gehaald als rekening wordt gehouden met zowel bestaande als voorgenomen beleid (doel 482 PJ, raming voor 2020 520 PJ).

4.4. Onderwijs

4.4.1. Nationale doelen voor de Europa 2020-strategie

Nederland wil op het gebied van onderwijs tot de top vijf van de wereld behoren. Het percentage hoger opgeleiden ligt in Nederland redelijk stabiel boven de Europese doelstelling van ten minste 40 procent. In 2015 was het percentage hoger opgeleiden 46,3 procent. Ook met het aantal voortijdig schoolverlaters voldoet Nederland reeds aan de Europese doelstelling van maximaal 10 procent. In 2015 beschikte 8,2 procent van de jongeren tussen de 18 en 24 jaar niet over een startkwalificatie. De eigen ambitie van Nederland is om het aantal voortijdig schoolverlaters in 2020 terug te brengen tot 8 procent.

4.4.2. Nieuw beleid gericht op het bereiken van de doelen

Hoger onderwijs

In Nederland ligt de focus sterker op de kwaliteitsverbetering en de toegankelijkheid van het hoger onderwijs dan op het verhogen van het percentage hoger opgeleiden – dat immers al 46,3 procent bedraagt. Het Ministerie van Onderwijs Cultuur en Wetenschap (OCW) heeft in 2012 prestatieafspraken gemaakt met alle hogescholen en universiteiten over ambities op onderwijskwaliteit en studiesucces en profilering en valorisatie. In oktober 2016 heeft de Reviewcommissie Hoger Onderwijs en Onderzoek haar adviezen over de realisatie van de prestatieafspraken opgeleverd. Hieruit blijkt dat de hoger onderwijsinstellingen goede resultaten hebben bereikt op zowel onderwijskwaliteit als studiesucces. In 2017 zal het instrument van de prestatieafspraken worden geëvalueerd. De lessen die uit deze evaluatie worden getrokken zullen ook worden gebruikt voor de vormgeving van nieuwe kwaliteitsafspraken, zoals aangegeven in de Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025.⁴²

Voor de komende periode is het onder andere belangrijk dat hogescholen blijven zoeken naar wegen om het studiesucces, de toegankelijkheid en kansengelijkheid in het hoger onderwijs te verbeteren. Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap investeert daarom de komende tijd in o.a.: een soepelere overgang tussen mbo en hbo, de afschaffing van de eigen bijdrage van studenten voor selectieprocedures en de beschikbaarstelling van 10 Comeniusbeurzen voor docenten in het hoger onderwijs. Deze beurzen zijn gericht op het bieden van gelijke kansen.

Voortijdig schoolverlaten

Om meer jongeren een beter toekomstperspectief te bieden gaat het ministerie van OCW de komende jaren door met de succesvolle elementen van "Aanval op Schooluitval", maar wel met een aantal aanpassingen. Zo wordt er meer verantwoordelijkheid gelegd bij de regionale partijen. Er wordt bijzondere aandacht gevraagd voor jongeren in een kwetsbare positie. De betrekking van meer partijen in de regionale samenwerking wordt gestimuleerd. Om de vervolgaanpak te ondersteunen, biedt het ministerie van OCW passende financiering. In totaal is er jaarlijks €140 miljoen beschikbaar voor het voortijdig schoolverlaten beleid, zowel voor de regionale inzet als de aanpak op scholen. Scholen en gemeenten bepalen samen hoe zij het regionaal budget willen inzetten.

Tabel 8. Beschrijving van de belangrijkste (EU 2020)-maatregelen

Voortgang realisatie nationale doelstellingen onderwijs	Stand van zaken van maatregelen gericht op de doelstellingen	Voorspelde impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
Nationale EU-2020doelstelling: >40% 30-34-jarigen met een tertiaire opleiding Realisatie 2015: 46,3% 30-34-jarigen met een tertiaire opleiding	Belangrijkste maatregelen: Uitvoering van de Strategische Agenda voor Hoger onderwijs en Onderzoek	Het aandeel 30-34-jarigen met een tertiaire opleiding blijft stabiel boven de 40%
Nationale EU-2020 doelstelling: <8% vroegtijdig schoolverlaters Realisatie 2015: 8,2% vroegtijdig schoolverlaters	Belangrijkste maatregelen: Uitvoeren van de vervolgaanpak voortijdig schoolverlaten.	Het aantal voortijdig schoolverlaters blijft dalen tot maximaal 8% in 2020

⁴² OCW, 2015, 'Strategische Agenda Hoger Onderwijs en Onderzoek 2015-2025'. Bijlage bij 'Tweede Kamer, vergaderjaar 2014-2015, 31 288, nr. 481.

4.5. Armoede en bestrijding sociale uitsluiting

4.5.1. Nationaal doel voor de Europa 2020-strategie

Nederland heeft zich ten doel gesteld het aantal personen (0 t/m 64 jaar) in een huishouden met een lage werkintensiteit ("jobless huishoudens") te verminderen met 100 duizend personen in 2020.⁴³ Op basis van de Europese indicator die wordt gebruikt bij de EU 2020-armoededoelstelling (die uitgaat van personen van 0 tot en met 59 jaar) blijkt dat het percentage van personen in een huishouden met een lage werkintensiteit in 2015 gelijk is gebleven ten opzichte van 2014.⁴⁴ Volgens de nationale doelstelling, die uitgaat van personen t/m 64 in plaats van t/m 59 jaar, is een daling waarneembaar van 0,2%-punt.⁴⁵ In aantallen komt dit neer op een daling van 27.000 personen (zie tabel 9). Na twee jaren van stijging is de daling in gang gezet. Dit komt overeen met de dalende trend van armoede in Nederland. Uit de laatste cijfers over armoede in Nederland, afkomstig van het Sociaal Cultureel Planbureau, blijkt dat de armoede sinds 2014 daalt.⁴⁶

Volgens de Nederlandse indicator voor 'jobless households' (die uitgaat van de doelgroep 0 t/m 64 jaar) is het aantal personen in deze huishoudens vooral gedaald onder alleenstaanden, echtparen zonder inwonende kinderen en echtparen / alleenstaande ouders met uitsluitend minderjarige kinderen. Onder echtparen en eenoudergezinnen met minstens één meerderjarig kind is er een stijging te zien ten opzichte van 2014. Personen met inkomen uit werk of eigen onderneming figureren steeds minder vaak in een huishouden met lage werkintensiteit. Personen met een inkomen uit een uitkering komen juist vaker voor in een dergelijk huishouden. Bezien vanuit leeftijd neemt vooral het aandeel 25-44 jarigen en 45-59 jarigen toe. Zij vormen 30% van alle personen in een huishouden met een lage werkintensiteit. Vrouwen zijn nog steeds oververtegenwoordigd in een huishouden met een lage werkintensiteit, maar de daling onder vrouwen was in 2015 wel groter dan onder mannen. Ten aanzien van herkomstgroepering is het aantal personen in een huishouden met een lage werkintensiteit met een niet-westerse achtergrond met 8.000 gestegen ten opzichte van 2014 terwijl onder autochtonen en allochtonen met een westerse achtergrond het aantal personen in een huishouden met een lage werkintensiteit is afgenomen (respectievelijk met 14.000 en 32.000 personen).

Tabel 9. Personen in een huishouden met een lage werkintensiteit

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Personen in een huishouden met een lage werkintensiteit in NL (0-64 jaar), x 1000	1.613	1.641	1.595	1.678	1.635	1.624	1.680	1.653

Het risico op armoede en uitsluiting is in de Europese Unie in 2015 afgenomen met gemiddeld 0,7%-punt. Dit blijkt uit de 'At Risk of Poverty and Social Exclusion' (AROPE-)indicator. In Nederland nam het risico op armoede en sociale uitsluiting af met 0,1 %-punt. Het risico op armoede en sociale uitsluiting ligt in Nederland met 16,4% nog altijd aanzienlijk lager dan het EU-gemiddelde, dat op 23,7% ligt. Nederland is in 2015, na Tsjechië en Zweden, de lidstaat waar het risico op armoede en sociale uitsluiting het kleinst is. De verwachtingen naar de toekomst toe zijn positief. Volgens de meest recente armoedecijfers van het SCP zal de daling van armoede de komende jaren verder doorzetten.⁴⁷ Ondanks een dalend armoederisico in het algemeen, neemt het risico van langdurige armoede iets toe.⁴⁸ Het betreft hier de kans dat een huishouden ten minste vier jaar achtereen van een laag inkomen moet rondkomen.

⁴³ Resultaten uit meetjaren 2008 – 2018. De leeftijd in de nationale definitie gaat uit van 0-64 jaar. Op Europees niveau gaat deze uit van 0-59 jaar.

⁴⁴ Volgens de gegevens van Eurostat, waardoor bijvoorbeeld ook studenten zijn meegeteld.

⁴⁵ Omdat de nationale EU2020-doelstelling betrekking heeft op de leeftijdsgroep t/m 64 jaar, is er geen op deze doelstelling gerichte data beschikbaar over de groep 65+, ondanks dat de pensioenleeftijd is verhoogd. Volgens de 'lage inkomensgrens' die het CBS hanteert om armoede in Nederland te meten, blijkt dat het aandeel personen van 65 jaar en ouder met een laag inkomen in 2015 0,2%-punt lager lag dan in 2014. Het aandeel personen van 65 jaar en ouder dat in 2015 langdurig een laag inkomen had, is echter met 0,3%-punt gestegen ten opzichte van 2014.

⁴⁶ SCP, 2016, 'Armoede in Kaart'. Het SCP hanteert een budgetbenadering waarbij armoede wordt afgemeten via normbedragen die het SCP in overleg met het Nibud heeft vastgesteld. Volgens de centrale indicator, het niet-veel-maar-toereikendcriterium, ligt deze grens voor een alleenstaande op 1.063 per maand

⁴⁷ SCP, 2016, 'Armoede in Kaart'.

⁴⁸ CBS, 2015, 'Armoede en Sociale Uitsluiting'.

4.5.2. Nieuw beleid gericht op het bereiken van de doelen

Het kabinet is van mening dat werk de beste weg uit armoede vormt. In 2017 heeft het kabinet daarom net als in de voorgaande jaren een verhoging van de arbeidskorting doorgevoerd, die werken meer lonend maakt en ervoor zorgt dat werkenden meer overhouden in hun portemonnee. De veranderingen van afgelopen jaren zorgen ervoor dat het een stuk aantrekkelijker is geworden om vanuit een uitkering aan het werk te gaan en dat vrouwen in kleine deeltijdbanen aanzienlijk meer overhouden van een extra dag werk.

Daarnaast zijn er maatregelen genomen om de koopkracht van zowel werkenden met een laag inkomen als mensen in een uitkering te verbeteren. Zo is in 2017 een verhoging van de zorgtoeslag en huurtoeslag doorgevoerd. Tweeverdieners met kinderen en alleenstaande ouders hebben bovendien baat bij de in 2017 doorgevoerde verhoging van de kinderopvangtoeslag. Hierdoor hoeven zij zelf minder bij te dragen aan de kosten van kinderopvang. Gezinnen met kinderen ontvangen daarnaast vanaf 2017 meer kindgebonden budget voor het eerste en tweede kind. Gepensioneerden profiteren van de doorgevoerde verhoging van de ouderenkorting en een hogere AOW.

De decemberraming van het CPB laat voor 2017 een mediane koopkrachtstijging van 0,7% zien⁴⁹. 2017 wordt daarmee het vierde jaar op rij met een koopkrachtstijging. Circa 82% van alle huishoudens heeft volgend jaar een positieve koopkrachtontwikkeling.

Om te voorkomen dat huishoudens onder het bestaansminimum komen heeft Nederland een degelijk sociaal stelsel met adequate voorzieningen en inkomensondersteuning. Wanneer bijvoorbeeld de hoofdkostwinner ontslagen wordt en alle deelnemers in het gezin mee gaan tellen voor de indicator 'huishoudens met een lage werkintensiteit' betekent dit niet automatisch dat een huishouden onder het bestaansminimum komt. Dat laat onverlet dat veel gezinnen door de crisis zijn getroffen en door baanverlies of schulden (langdurig) moeten rondkomen van een laag inkomen. Het kabinet heeft daarom van meet af aan armoedebestrijding hoog op de agenda gezet. In het Regeerakkoord is afgesproken om het armoede- en schuldenbeleid te intensiveren. Hiervoor is 100 miljoen euro structureel per jaar beschikbaar gesteld.⁵⁰

Verder is recent het wetsvoorstel vereenvoudiging beslagvrije voet aanvaard, waarmee mensen met schulden voldoende geld moeten overhouden om in de basale kosten van levensonderhoud te voorzien. Met de wet wordt de berekening van deze beslagvrije voet eenvoudiger en wordt het proces van beslaglegging zodanig ingericht dat partijen beter van elkaars beslagleggende en incassoactiviteiten op de hoogte zijn. Hierdoor zal de beslagvrije voet aanzienlijk beter worden beschermd en wordt de beslagvrije voet weer de solide bodem zoals die is beoogd.

Kinderen mogen niet de dupe zijn van de financiële situatie binnen het gezin waarin zij opgroeien. Sociale uitsluiting kan tevens leiden tot onwenselijke economische en maatschappelijke gevolgen wanneer het talent van deze kinderen in de toekomst onvoldoende benut wordt. Gemeenten ontvangen jaarlijks reeds 90 miljoen euro van de hierboven genoemde 100 miljoen en zijn daarbij opgeroepen speciale aandacht te besteden aan kinderen. Veel gemeenten zetten een aanzienlijk deel van deze middelen in voor kinderen, bijvoorbeeld via het Kindpakket waarmee zij kinderen in armoede kunnen voorzien in concrete materiële zaken en om participatie op het gebied van sport en cultuur te bevorderen. In 2016 had 44% van de gemeenten een Kindpakket.⁵¹ Maar nog niet alle kinderen worden bereikt. Daarom stelt het kabinet vanaf 2017 structureel nog eens 100 miljoen euro extra beschikbaar aan gemeenten en een aantal maatschappelijke organisaties voor kinderen in armoede met daarbij de afspraak dat het geld in natura bij kinderen terecht komt.⁵²

⁴⁹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016–2017, 33 682, nr. 15.

⁵⁰ Zie ook voorgaande NHPs.

⁵¹ Tweede Kamer, vergaderjaar 2016–2017, 24 515, nr. 81.

⁵² Tweede Kamer, vergaderjaar 2016–2017, 24 515, nr. 378.
Tweede Kamer, vergaderjaar 2016–2017, 24 515, nr. 380.

Eind 2015 heeft de staatssecretaris van SZW de (toenmalige) Kinderombudsman reeds gevraagd vervolgonderzoek te doen naar de wijze waarop armoede onder kinderen op lokaal niveau nog effectiever kan worden bestreden.⁵³ Medio 2016 heeft het Kabinet de Sociaal-Economische Raad (SER) om advies gevraagd over hoe armoede onder kinderen verregaand teruggedrongen kan worden.⁵⁴ Inmiddels heeft de Sociaal-Economische Raad haar advies 'Opgroeien zonder armoede' uitgebracht.⁵⁵ Deze inzichten zullen er aan bijdragen dat alle partijen die een bijdrage kunnen leveren aan het tegengaan van armoede onder kinderen hun beleid nog doeltreffender kunnen vormgeven.

Het kabinet is voorstander van een integrale aanpak van armoede. Dit betekent dat iedere situatie vanuit een breed perspectief wordt bekeken: van een gebrek aan inkomen tot sociale uitsluiting. Het betekent ook dat gekeken wordt naar de rol van en impact op verschillende domeinen, zoals werk, zorg, huisvesting en onderwijs. Tijdens het Nederlandse EU-voorzitterschap in de eerste helft van 2016 heeft Nederland zich ervoor ingezet om het belang van een integrale aanpak van armoede hoog op de EU-agenda te zetten en kennis tussen lidstaten uit te wisselen. Dit resulteerde in Raadsconclusies, waarmee alle EU lidstaten zich committeerden aan het voorkomen en tegengaan van armoede en sociale uitsluiting door middel van een integrale aanpak. De Raadsconclusies roepen lidstaten op om de uitwisseling van kennis, ervaringen en goede voorbeelden te intensiveren. Om dit te stimuleren, is aan de Raadsconclusies een addendum toegevoegd: een boekje met goede voorbeelden op het gebied van een integrale aanpak van armoede uit heel Europa.⁵⁶

Voor een integrale aanpak van armoede is constructieve samenwerking tussen alle betrokken partijen, zowel publiek als privaat, essentieel. In de jaren 2014 en 2015 heeft het kabinet daarom via een subsidieregeling jaarlijks 4 miljoen euro beschikbaar gesteld voor landelijke projecten van maatschappelijke organisaties die armoede- en schuldenproblematiek tegengaan. Deze regeling wordt ook voortgezet in 2016 en 2017 en het voornemen is om daar nog twee tijdvakken aan toe te voegen. De projecten moeten zich richten op kwetsbare groepen, waarbij voor 2016 en 2017 specifieke aandacht is voor kinderen die opgroeien in een gezin met een laag inkomen, jongeren met financiële problemen, alleenstaande oudergezinnen, huishoudens met een langdurig laag inkomen en niet-westerse huishoudens. Voor een integrale aanpak is het van belang om hierbij ervaringsdeskundigen te betrekken. EAPN Nederland heeft daarom in opdracht van SZW in 2016 een handreiking gepubliceerd over hoe gemeenten ervaringsdeskundigen kunnen inzetten. In 2016 is tevens de City Deal 'Inclusieve Stad' ondertekend.⁵⁷ Daarbij werken gemeenten en het Rijk samen bij het oplossen van vraagstukken waarmee gemeenten worden geconfronteerd bij het bereiken van de doelstellingen binnen het sociaal domein. De gemeenten in de deal geven aan waar ze tegenaan lopen. Die vraagstukken worden vervolgens met vereende kracht tot een oplossing gebracht waarbij de zienswijze van de cliënt, maatwerk en een integrale aanpak centraal staan met aandacht voor alle levensdomeinen van belang zoals gezondheid, welzijn, werk, inkomen, wonen, onderwijs en schuldenproblematiek.⁵⁸

Tabel 10. Beschrijving van de belangrijkste (EU 2020)-maatregelen

Voortgang realisatie nationale doelstelling armoede en bestrijding sociale uitsluiting	Stand van zaken van maatregelen gericht op de doelstellingen	Voorspelde impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
Nationale EU-doelstelling: 100 duizend minder personen in "jobless huishoudens" dan in 2008 Realisatie 2015: 40 duizend meer personen in "jobless huishoudens" dan in 2008. 27 duizend minder dan in 2014	Belangrijkste maatregelen: • Structureel extra middelen voor armoede- en schuldenbeleid (vanaf 2015 €100 mln.) • Subsidieregeling voor maatschappelijke organisaties (€4 mln. in 2016 en 2017). • Structureel 100 miljoen extra voor	• Werken op minimumloon vanuit een uitkering of een extra dag werk voor de tweede verdiener is meer lonend geworden. Meer alleenstaanden, alleenstaande ouders en tweede verdieners met jonge kinderen zullen hierdoor gestimuleerd worden te gaan werken.

⁵³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2015-2016,, 24 515, nr. 359.

⁵⁴ Tweede Kamer, vergaderjaar 2015-2016,, 24 515, nr. 357.

⁵⁵ Sociaal-Economische Raad, 2017, 'Opgroeien zonder armoede'.

⁵⁶ Nederlands EU-Voorzitterschap, 2016, 'Integrated approaches to combating poverty and social exclusion'.

⁵⁷ Staatscourant, 2016, Nr. 15265.

⁵⁸ City Deal Inclusieve Stad, 2016, 'Doen wat nodig is: experimenten die maatwerk mogelijk maken'.

	- kinderen in armoede (vanaf 2017); • Verhoging van belastingkortingen voor werkenden. • Verhoging toeslagen (zorgtoeslag, huurtoeslag, kindgebonden budget,) kinderopvangtoeslag) • Financiële prikkels voor werkgevers om mensen in dienst te nemen • Intensievere begeleiding voor specifieke groepen werklozen • Experimenteren binnen de Participatiewet mogelijk maken. • Citydeals – oplossingen t.b.v. integraal maatwerk binnen sociaal domein.	• Meer effectieve, efficiënte en duurzame bestrijding door integrale aanpak van armoede en schulden. • Specifieke investering in kinderen in armoede om sociale uitsluiting en toekomstige achterstand te voorkomen. • Versterking van samenwerking tussen publieke- en private partijen, wat resulteert in een breder en effectiever bereik van doelgroepen. • Meer kennis over effectiviteit van financiële prikkels en arbeids- en re-integratieverplichtingen om uitstroom naar werk vanuit de Participatiewet te realiseren. • Impact Citydeals: verdergaande vernieuwing te realiseren in het sociaal domein door integrale alternatieve arrangementen te ontwikkelen op het gebied van o.a. wonen, werk en inkomen, zorg, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning. Het accent ligt op de meest kwetsbare huishoudens. Het betreft mensen die vaak zijn aangewezen op meerdere vormen van ondersteuning en gebaat zijn bij een integrale aanpak.
--	--	--

5. Betrokkenheid Parlement en overige belanghebbenden

De realisatie van de Europa 2020-strategie en de invulling van de landenspecifieke aanbevelingen, waarover beide in dit NHP wordt gerapporteerd, wordt niet alleen bewerkstelligd door de centrale overheid. Ook sociale partners, decentrale overheden en non-gouvernementele organisaties spelen een belangrijke rol, zowel in de vormgeving als uitvoering van beleid. Zij zijn dan ook, zoals gebruikelijk, geconsulteerd bij het opstellen van dit NHP. De inhoud en aanbieding van deze rapportage blijft de verantwoordelijkheid van het kabinet. De sociale partners lichten in een eigen bijdrage toe op welke wijze de sociale partners een bijdrage leveren aan de Europa 2020-doelen.⁵⁹

Het kabinet hecht grote waarde aan een breed draagvlak voor de Nederlandse positie in het Europees Semester. Het informeert de Tweede en Eerste Kamer op reguliere basis over de verschillende fases en stappen binnen het Europees Semester. Na het uitkomen van de voorstellen voor de meest recente landenspecifieke aanbevelingen in mei 2016, zijn de Tweede en Eerste Kamer geïnformeerd over de kabinetsappreciatie van de voorgestelde aanbevelingen.⁶⁰ Naar aanleiding van de publicatie van de 'Annual Growth Survey' en het 'Alert Mechanism Report' in november 2016, waarmee het Europees Semester 2017 van start is gegaan, zijn de Tweede en Eerste Kamer eveneens geïnformeerd over de kabinetsvisie op deze analyses.⁶¹ De Tweede en Eerste Kamer hebben voorafgaand aan diverse Raden over deze documenten (schriftelijk dan wel mondeling) met het kabinet kunnen overleggen.

Dit Nationaal Hervormingsprogramma wordt voor verzending naar de Commissie voorgelegd aan de Tweede en Eerste Kamer. Daarmee wordt de ruimte geboden om op nationaal niveau overleg te voeren over de besproken maatregelen en hervormingen. Net als in voorgaande jaren zal de Tweede en Eerste Kamer worden geïnformeerd over de landenspecifieke aanbevelingen die de Commissie in het kader van het Europees Semester 2017 zal voorstellen voor Nederland.

⁵⁹ Zie bijlage bij het Nationaal Hervormingsprogramma Stichting van de Arbeid, maart 2017, 'Bijdrage van de sociale partners aan het Nationaal Hervormingsprogramma in het kader van de EU-2020 strategie: maart 2016 – februari 2017'.

⁶⁰ Tweede Kamer, vergaderjaar 2015-2016, 21 501-20, nr. 1125;

Eerste Kamer, vergaderjaar 2015-2016, CXVII nr. F;

⁶¹ Tweede Kamer vergaderjaar 2015-2016, 21501-20, nr. 1170;

Eerste Kamer, vergaderjaar 2015-2016, CXXI nr. B.

Appendix A: Overige tabellen

Tabel 11. Kwalitatieve kenmerken van maatregelen gericht op landenspecifieke aanbeveling 1

LSA 1: budgettaire inspanningen & onderzoek en innovatie		Beschrijving van de belangrijkste maatregelen en de wijze waarop deze relateren aan landenspecifieke aanbevelingen				Begrotings-effecten	Kwalitatieve effecten
		Beschrijving maatregel	Wettelijke verankering	Geboekte voortgang laatste 12 mnd.	Nog te nemen stappen		
Beperken van de afwijking van de budgettaire middellangetermijn-doelstelling in 2016	Begrotingsbeleid	n.v.t	Rijksbegroting	Volgens de 2017 Winter Forecast voldoet Nederland in 2016 aan de MTO.	Nvt	Het feitelijke EMU-saldo verbetert met 1,8% ten opzichte van 2015. De EMU-schuld verbetert met 2,9%.	Draagt bij aan het vergroten van de schokbestendigheid van de Nederlandse economie.
Budgettaire aanpassing van 0,6% in 2017.	Begrotingsbeleid	n.v.t.	Rijksbegroting	Ook in 2017 voldoet Nederland op basis van de Autumn Forecast aan de MTO.	Nvt	Het feitelijke EMU-saldo verbetert met 0,3% ten opzichte van 2016. De EMU-schuld verbetert met 2,0%.	Draagt bij aan het vergroten van de schokbestendigheid van de Nederlandse economie.
Overheidsuitgaven verschuiven naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Wetenschapsvisie 2025	De in 2015 gepubliceerde Nederlandse Wetenschapsagenda wordt geïmplementeerd. uitgekomen. De voorspelbaarheid en stabiliteit van de eerste geldstroom wordt vergroot worden door te werken met driejarige gemiddelden. De maatstaf voor promoties in de eerste geldstroom zal worden afgetopt op 20%. De nieuwe roadmap voor grootschalige onderzoeksfaciliteiten wordt aangenomen. Belangrijke ontwikkelijnen voor de toekomst zijn het talentenbeleid en de impact van wetenschap.		Zie voortgangsrapportage Wetenschapsvisie	nvt	Op lange termijn een verschuiving naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Verbinding leggen tussen fundamenteel onderzoek met toepassingsgericht en praktijkgericht onderzoek rondom wetenschappelijke en maatschappelijke vraagstukken Een bijdrage leveren aan multi- en interdisciplinair onderzoek Een meer gezamenlijke programmering door betrokken partijen mogelijk maken. Richting geven aan de Nederlandse inzet in Horizon 2020/Europees verband (Nationale Wetenschapsagenda); Meer investeringen in grootschalige onderzoeksfaciliteiten doen door het aannemen van een nieuwe roadmap voor grootschalige onderzoeksfaciliteiten,

Overheidsuitgaven verschuiven naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Continuatie van verruimd budget van de MIT-regeling	Meer budget voor MIT-projecten voor het mkb en kennisinstellingen, i.s.m. regio's	Regeling Nationale EZ-subsidies	In 2017 is opnieuw 55 mln. aan bedrijven beschikbaar gesteld via de MIT-regeling.	Nvt	Op lange termijn een verschuiving naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Een gecoördineerde inzet van instrumenten en middelen voor mkb-innovatie
Overheidsuitgaven verschuiven naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Werken aan stimulerende fiscale regelingen voor innovatie (WBSO)	Budget WBSO verruimd	Begrotingswet / Belastingplan	Een toename van het aantal bedrijven dat gebruik maakt van deze fiscale O&I regelingen	Nvt	Op lange termijn een verschuiving naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Meer investeringen in O&I door bedrijven
Overheidsuitgaven verschuiven naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Stimuleren van publiek-private samenwerking	TKI-toeslag wordt PPS-toeslagregeling	Begrotingswet	Toename van de privaat ingelegde middelen in pps-projecten	Blijven werken aan de pps-omvang waarvoor TKI toeslag kan worden aangevraagd, stimuleren van hoog aandeel private financiering.	Op lange termijn een verschuiving naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Meer investeringen in O&I door bedrijven
Overheidsuitgaven verschuiven naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Budgettaire middelen voor de kwaliteit van onderwijs, onderzoek en innovatie vrijspelen	In de verschillende consolidatiepakketten van de afgelopen jaren is rekening gehouden met de kwaliteit van het onderwijs, onderzoek en innovatie door deze onderdelen van de begroting zoveel te ontzien en waar mogelijk te intensiveren. In het 6-miljardpakket is bijvoorbeeld jaarlijks additioneel €600 mln (0,1% van het bbp) vrijgemaakt voor onderwijskwaliteit	Begrotingswet	Begroting wordt uitgevoerd inclusief intensiveringen	Nvt	Deze maatregel kost jaarlijks €0,6 mld maar is al opgenomen in het pakket van €6 mld.	Het beleid moet bijdragen aan een hoog opleidingsniveau van de bevolking en een innovatieve economie
Werken aan randvoorwaarden voor de verbetering van particuliere O&I-uitgaven	Toekomstbestendige wet- en regelgeving die voldoende ruimte biedt aan innovatie, vernieuwing en ondernemerschap		nog niet van toepassing	Gerapporteerd over die situaties waarin innovatie wordt belemmerd door regelgeving, in het bijzonder t.a.v. de opkomst van digitale platforms en de deeleconomie.	De mogelijkheden verkennen en beproeven om meer flexibiliteit in te bouwen in wet- en regelgeving, zodat beter kan worden ingespeeld op technologische en maatschappelijke ontwikkelingen	Op lange termijn een verschuiving naar de ondersteuning van investeringen in O&I	Via wet- en regelgeving in concrete gevallen innovatie stimuleren, mogelijke belemmeringen in regelgeving zoveel mogelijk wegnemen, het creëren van een aantrekkelijk onderzoeks-klimaat
Werken aan randvoorwaarden voor de verbetering van particuliere O&I-uitgaven	Oprichting van Invest-NL			Kabinet heeft hiertoe op 10 februari 2017 besloten.	- Wetsvoorstel medio 2017 - Operationele start januari 2018 - kapitaalstorting € 2,5 mld.	Vergroting beschikbaarheid risicokapitaal voor innovatie en opschaling	Grotere hefboom van publieke middelen voor onderzoek en innovatie op private investeringen in O&I, demonstratie en opschaling van innovaties.

Tabel 12. Kwalitatieve kenmerken van maatregelen gericht op landenspecifieke aanbeveling 2

LSA 2: arbeidsmarkt		Beschrijving van de belangrijkste maatregelen en de wijze waarop deze relateren aan landenspecifieke aanbevelingen				Begrotings-effecten	Kwalitatieve effecten
		Beschrijving maatregel	Wettelijke verankering	Geboekte voortgang laatste 12 mnd.	Nog te nemen stappen		
Bevordering arbeidsmarkttransities en wegnemen van arbeidsmarkttrigiditeiten	Ontslagrecht wordt eerlijker en activerender waardoor arbeidsmobiliteit (met name voor ouderen) verhoogd en arbeidsparticipatie bevordert wordt	Modernisering ontslagrecht : versimpeling ontslagprocedures en verlaging van de maximale transitievergoeding (wordt niet altijd uitbetaald aan werknemer; kan worden ingezet voor bv. omscholing)	Wet Werk en Zekerheid	De vergoedingen die de rechter toekent bij ontslag zijn gedaald. De proceduretijden bij UWV zijn verkort waardoor ontslag sneller gerealiseerd kan worden. En als er tussentijds problemen worden geconstateerd dan worden die samen met sociale partners snel opgelost	Evaluatie in 2020.	Niet van toepassing	Verbeterde werking van de arbeidsmarkt, beperking te hoge ontslagvergoedingen en versterking rechtspositie van werknemers zonder permanente arbeidsovereenkomst.
	Betere balans tussen vast en flex	Verbetering positie van flexwerkers: duurtketenbepaling verkort van 3 naar 2 jr.; periode tussen 2 opeenvolgende contracten verlengd van 3 naar 6 mnd	Wet Werk en Zekerheid	tijging van het aantal werknemers met een vast contract.	Nieuwe ketenbepaling treedt 1 juli 2015 in werking	Niet van toepassing	
	Verkleinen van het verschil in institutionele behandeling tussen zzp'ers en werknemers.	Beleidsmaatregelen langs de volgende drie lijnen: 1. bestrijding schijnzelfstandigheid; 2. aantrekkelijker maken van werkgeverschap; 3. toegankelijke bescherming voor zzp'ers.	O.a. Wet DBA.	Opschorting Wet DBA tot 1 januari 2018, met uitzondering van kwaadwillenden. In deze transitieperiode zal een herijking van de criteria "vrije vervanging" en "gezagsverhouding" worden onderzocht.	Een meer fundamentele oplossing is om de ontstane verschillen in institutionele behandeling tussen werknemers en zzp'ers te verkleinen.	Niet van toepassing.	

Tabel 13. Kwalitatieve kenmerken van maatregelen gericht op landenspecifieke aanbeveling 3

LSA 3: pensioenstelsel & woningmarkt		Beschrijving van de belangrijkste maatregelen en de wijze waarop deze relateren aan landenspecifieke aanbevelingen				Begrotings-effecten	Kwalitatieve effecten
		Beschrijving maatregel	Wettelijke verankering	Geboekte voortgang laatste 12 mnd.	Nog te nemen stappen		
Herziening pensioenstelsel	Een transparanter, eerlijker voor alle generaties en schokbestendiger pensioenstelsel.	Uitwerking perspectiefnota	Niet van toepassing	In navolging van de hoofdlijnennotitie en het werkprogramma, heeft het kabinet op 8 juli 2016 de 'Perspectiefnota Toekomst Pensioenstelsel' naar de Tweede Kamer gestuurd. In deze Perspectiefnota brengt het kabinet in kaart welke opties er zijn voor de invulling van de vier hoofdlijnen en welke stappen er concreet gezet kunnen worden. Ook wordt ingegaan op de randvoorwaarden waarbinnen een nieuw stelsel moet passen en op hoe de transitie vormgegeven kan worden.	Het kabinet, sociale partners, pensioenuitvoerders en toezichthouders, gevoed door de wetenschap en jongeren- en ouderenorganisaties, zullen de komende jaren hard doorwerken om het nieuwe stelsel in 2020 mogelijk te maken.	Niet van toepassing	De perspectiefnota beoogt een stelsel waarin iedereen die werkt voldoende pensioen kan opbouwen. Een stelsel dat beter aansluit bij de arbeidsmarkt, zodat baanwisselingen geen ongewenste invloed hebben op de pensioenopbouw. Het perspectief is een stelsel dat begrijpelijker is en duidelijk over wat mensen kunnen verwachten. Een stelsel waarin mensen vertrouwen hebben en dat beter is toegesneden op de kenmerken en behoeften van deelnemers. En dat tegelijkertijd de sterke elementen van het huidige stelsel behoudt: de mogelijkheid om collectief, solidair en tegen relatief lage kosten pensioen op te bouwen.
Maatregelen nemen om de resterende verstoringen op de woningmarkt en de bevoordeling van schulden van huishoudens terug te dringen, met name door de hypotheekrenteaftrek te beperken.	Aflossing van hypotheekschulden fiscaal stimuleren en vermogensrisico's van huishoudens verlagen	Koppeling van recht op hypotheekrenteaftrek aan ten minste annuïtair aflossen binnen 30 jaarvoor nieuwe hypotheek	Wet herziening fiscale behandeling eigen woning	Gerealiseerd in 2013	Niet van toepassing	Structurele opbrengst €5,2 mld.	Hoge schulden en daaraan gekoppelde financiële risico's voor huishoudens en banken worden beperkt. Draagt bij aan een betere en meer evenwichtige woningmarkt met minder financiële risico's.
	Afbouw fiscale hypotheekrenteaftrek voor nieuwe en bestaande gevallen	Het maximale aftrektarief, in de 4 ^e schijf wordt afgebouwd met 0,5%-punt per jaar	Wet maatregelen woningmarkt 2014 II	Gerealiseerd in 2014; per 1 januari 2017 is het maximale aftrektarief 50%	24 jaarlijkse stappen van 0,5%-punt per jaar van 50 naar 38%	Structurele opbrengst €0,77 mld.	
	Verlaging maximale <i>Loan to Value</i> ratio (LTV)	Jaarlijkse lineaire afbouw van maximale LTV van 106 tot 100% in 2018	Wet Financieel toezicht (Besluit gedragstoezicht financiële ondernemingen, Tijdelijke Regeling Hypothecair Krediet)	Gerealiseerd in 2013. Per 1 januari 2017 is de maximale LTV afgenomen tot 101%	Nog 1 stap van 1% naar een maximaal LTV van 100% in 2018	Structurele opbrengst €0,2 mld.	
	Koppeling van kostengrens Nationale Hypotheek Garantie (NHG) aan de gemiddelde huizenprijs	Per 1 januari 2017 is de kostengrens van de NHG weer gekoppeld aan de gemiddelde huizenprijs, net als het geval was voor de tijdelijke verhoging in 2009.	Niet van toepassing	Op 1 januari 2017 is de kostengrens NHG gekoppeld aan de gemiddelde huizenprijs (€245.000)	Niet van toepassing	Niet van toepassing	

Tabel 14. Overzicht van belangrijkste nieuwe maatregelen die invulling geven aan de landenspecifieke aanbevelingen 2016

	Belangrijke nieuwe maatregelen voor de komende 12 maanden	Relatie tot landenspecifieke aanbeveling	Verwachte impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
LSA 1: Budgettaire inspanningen	Budgettaire aanpassing van 0,6% in 2017.		Draagt bij aan het vergroten van de schokbestendigheid van de Nederlandse economie door het EMU-saldo te verbeteren en de EMU-schuld te verlagen.
LSA 1: onderzoek en innovatie	- Budget WBSO en MIT verruimd t.o.v. begroting 2016. - Uitvoering Nationale Wetenschapsagenda (NWA) en nieuwe NWO-organisatie gestart. - Kennis- en Innovatiecontracten 2018-2019 krijgen, in samenhang met de NWA, een nieuwe focus gericht op maatschappelijke uitdagingen en sleuteltechnologieën - Besluit tot oprichting Invest-NL genomen.	Maatregelen verhogen enerzijds de beschikbare overheidsmiddelen voor onderzoek en innovatie en versterken anderzijds de prikkels voor private partijen om meer in Nederland in onderzoek en innovatie te investeren.	Van de maatregelen wordt (op termijn) een positief effect verwacht op de O&O-intensiteit richting 2,5% bbp. Daarnaast is de verwachting dat Nederland zich op onderzoek en innovatie internationaal sterker kan profileren en dat de impact van publieke investeringen toeneemt ten faveure van maatschappelijk gewenste transities en toekomstig verdienvermogen.
LSA 2: arbeidsmarkt	- Onderzoek- in overleg met onder andere sociale partners –hoe aan de criteria “vrije vervanging” en “gezagsverhouding” een concretere of andere invulling moet worden gegeven, die beter aansluit bij het huidige maatschappelijke beeld van een arbeidsverhouding. - Toegang van zelfstandigen tot betaalbare sociale bescherming.	Maatregelen dragen bij aan het oplossen van knelpunten rondom zzp'ers. Geldt met name voor de aanpak en terugdringing van schijnzelfstandigheid	Maatregelen dragen bij aan duurzame en bestendige arbeidsrelaties.
LSA 3: pensioenen	Uitwerking perspectiefnota ter voorbereiding toekomst pensioenstelsel.	De voorgenomen hervorming zal de tweede pijler van het pensioenstelsel transparanter, eerlijker voor alle generaties en schokbestendiger te maken.	Het kabinet houdt bij deze ambitie de regie en zal gezamenlijk met het pensioenveld en sociale partners, gevoed door de wetenschap en jongeren- en ouderenorganisaties blijven doorwerken aan deze ambitieuze hervorming, , zodat invoering van een nieuw stelsel per 2020 mogelijk blijft.
LSA 3: woningmarkt	- Het maximale aftrektarief, in de 4^e schijf wordt afgebouwd met 0,5%-punt per jaar - Jaarlijkse lineaire afbouw van maximale LTV van 106 tot 100% in 2018 - Per 1 januari 2017 is de kostengrens van de NHG weer gekoppeld aan de gemiddelde huizenprijs, net als het geval was voor de tijdelijke verhoging in 2009.	Maatregelen worden genomen om de resterende verstoringen op de woningmarkt en de bevoordeling van schulden van huishoudens terug te dringen.	Op de koopmarkt heeft het kabinet maatregelen genomen om de hoge schulden en daaraan gekoppelde financiële risico's voor huishoudens en banken te beperken. Dit draagt bij aan beter werkende en meer evenwichtige woningmarkt met minder financiële risico's.

Tabel 15. Overzicht van belangrijkste nieuwe maatregelen die invulling geven aan de Europa 2020-strategie

EU-hoofddoelen Europa 2020-strategie	Belangrijkste nieuwe maatregelen voor de komende 12 maanden	Relatie tot Europa 2020- strategie	Verwachte impact van de maatregelen (kwalitatief/kwantitatief)
Werkgelegenheid	- Per 1 januari 2017 zijn de prikkels tot arbeidsparticipatie verder versterkt door arbeid nog lonender te maken middels diverse maatregelen. Het gaat hier o.a. om een verdere intensivering van de arbeidskorting. - Ook trekt het kabinet middelen uit voor een financiële bijdrage voor werkgevers waardoor het financieel aantrekkelijker wordt om mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt aan te nemen (lage-inkomensvoordeel). - Tenslotte heeft het kabinet aandacht voor kwetsbare groepen. Zo is vanaf 2017 het budget voor de WW-dienstverlening van het UWV structureel verhoogd tot 160 miljoen euro en zijn er ook scholingsvouchers beschikbaar, waarmee mensen zich kunnen omscholen naar een beroep met een beter perspectief op werk. - De langdurige werkloosheid onder vijftigplussers pakt het kabinet samen met de sociale partners aan met het actieplan Perspectief voor Vijftigplussers. - Ook biedt het kabinet werkgevers en werknemers meer mogelijkheden om in cao's afspraken te maken over transitievoorzieningen, omscholing en van-werk-naar-werk-begeleiding van werknemers, in geval van ontslag om bedrijfseconomische redenen.	Dragen bij aan verhoging van de arbeidsparticipatie.	Hogere arbeidsparticipatie, met name van kwetsbare groepen.
Onderzoek en innovatie	- Er is € 20 mln. euro beschikbaar gesteld voor thematische prioritering van onderzoek in routes van de Nationale Wetenschapsagenda. - Er is € 5 mln. beschikbaar gesteld voor talentbeleid in het kader van de Nationale Wetenschapsagenda - Er is € 5 mln. beschikbaar gesteld om bij implementatie van de Nationale Wetenschapsagenda in te zetten op kennisbenutting en valorisatie - Er is € 2 mln. beschikbaar om de kennisagenda's van OCW en andere departementen aan te laten sluiten bij routes van de Nationale Wetenschapsagenda. Waardoor ook meer synergie wordt nagestreefd door gezamenlijke programmering en daarbij publiek-publieke samenwerking te stimuleren.	Draagt bij aan een beter klimaat voor onderzoeken innovatie	Meer cros sectorale samenwerking
Duurzame energie en klimaat	- Verdere verruiming van de verplichtingenruimte in de SDE+ met daarbij 2 openstellingsrondes - Tevens een verruiming van het budget voor de ISDE-regeling - Een verdere inzet op de stimulering van monomestvergisting, geothermie, en hernieuwbare energieproductie bij sportaccommodaties - Een verdere stimulering van energiebesparing	Draagt bij aan het realiseren van het doel om in 2020 een aandeel hernieuwbare energie van 14% te realiseren	
Onderwijs	- Uitvoering van de Strategische Agenda voor Hoger Onderwijs en Onderzoek. - Behoud van succesvolle elementen van de vorige aanpak van voortijdig schoolverlaten. Aanpak behelst grotendeels bestaande doelgroep, wel accent op jongeren in een kwetsbare positie en eerder uitgevallen jongeren.	Dragen bij om percentage hoger opgeleiden stabiel boven de 40 te houden en om de totale groep voortijdig schoolverlaters verder terug te brengen.	- Verhoging kwaliteit en de toegankelijkheid van het hoger onderwijs en versterking van talentontwikkeling en diversiteit binnen het hoger onderwijs en van de verbinding van het hoger onderwijs met de samenleving. - Verdere verbetering en borging van de resultaten van beleid op het terrein van voortijdig schoolverlaten. Sluitende aanpak voor jongeren in een kwetsbare positie.
Sociale inclusie	Belangrijkste maatregelen: Structureel extra middelen voor armoede- en schuldenbeleid (vanaf 2015	De maatregelen dragen bij aan het verminderen van armoede en sociale exclusie.	Werken op minimumloon vanuit een uitkering of een extra dag werk voor de tweede

	€100 mln.) waarmee lagere overheden hun gemeentelijk armoedebelief vormgeven en verder ontwikkelen. • Subsidieregeling voor maatschappelijke organisaties (€4 mln. in 2016 en 2017). • Structureel 100 miljoen extra voor kinderen in armoede (vanaf 2017); • Verhoging van belastingkortingen voor werkenden. • Verhoging toeslagen (zorgtoeslag, huurtoeslag, kindgebonden budget,) kinderopvangtoeslag) • Financiële prikkels voor werkgevers om mensen in dienst te nemen • Intensievere begeleiding voor specifieke groepen werklozen • Ondersteuningsprogramma ter ontwikkeling en verder professionalisering van de gemeentelijke schuldhulpverlening met vroegsignalering en preventie als een van de thema's/aandachtspunt voor lokale overheden.		verdiener is meer lonend geworden. Meer alleenstaanden, alleenstaande ouders en tweede verdieners met jonge kinderen zullen hierdoor gestimuleerd worden te gaan werken. • Meer effectieve, efficiënte en duurzame bestrijding door integrale aanpak van armoede en schulden. • Specifieke investering in kinderen in armoede om sociale uitsluiting en toekomstige achterstand te voorkomen. • Versterking van samenwerking tussen publieke- en private partijen en dus breder en effectiever bereik van doelgroepen.
--	---	--	---