

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 22  
2513 AA DEN HAAG

**Directoraat-generaal Agro en  
Natuur**

Directie Europees Landbouw- en  
Visserijbeleid en  
Voedselzekerheid

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/Inv

**Ons kenmerk**

DGAN-ELVV / 18267465

Datum 29 oktober 2018

Betreft Verslag Landbouw- en Visserijraad 15 oktober 2018

Geachte Voorzitter,

Met deze brief informeer ik uw Kamer over de uitkomsten van de Landbouw- en Visserijraad die 15 oktober jl. plaatsvond in Luxemburg.

**Onderwerpen op de Landbouw- en Visserijraad**

Vaststellen vangstmogelijkheden 2019 Oostzee

*Politiek Akkoord*

De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over de maximaal toegestane vangstmogelijkheden (Total Allowable Catches, TACs) in de Oostzee voor 2019. Het definitieve compromisvoorstel, dat de Europese Commissie heeft opgesteld na gesprekken met de BALTFISH-groep, is met unanimititeit door de Raad aangenomen.

In het akkoord staat onder meer een reductie voor de oostelijke kabeljauw (minus 15%, gelijk aan het oorspronkelijke Commissievoorstel), de westelijke haring (minus 48%, waar het oorspronkelijke voorstel minus 63% betrof) en de centrale haring (minus 26%, gelijk aan het oorspronkelijke voorstel). Voor de westelijke kabeljauw is een stijging van de TAC overeengekomen (plus 70%, waar het oorspronkelijke voorstel plus 31% betrof).

Nederland heeft geen visserijbelangen in de Oostzee, maar het kabinet hecht eraan dat het beheer van visserijbestanden in alle Europese wateren op duurzame wijze wordt gerealiseerd. Ik ben tevreden met het bereikte akkoord, waarin wetenschappelijk advies en het Meerjarenplan van de Oostzee leidend zijn.

EU/Noorwegen: Jaarlijkse consultaties voor 2019

*Gedachtewisseling*

Commissaris Vella gaf een presentatie over de aankomende onderhandelingen met Noorwegen over de vangstmogelijkheden voor 2019. Hij gaf aan dat de Commissie ernaar streeft om de overlegronde met Noorwegen in november af te ronden, zodat de uitkomsten kunnen worden meegenomen in de vaststelling van de vangstmogelijkheden voor de EU als geheel. De Commissaris gaf aan dat hij

geen makkelijke onderhandelingen verwacht maar dat een duurzaam en eerlijk akkoord haalbaar is.

Veel lidstaten hebben belangen bij deze onderhandelingen. Meerdere lidstaten spraken zorgen uit over de verlaagde TAC voor arctische kabeljauw en deze lidstaten willen daarom de maximale hoeveelheid kabeljauw van Noorwegen aanvaarden in het kader van de uitwisseling van quota. Andere lidstaten, waaronder Nederland, benadrukten dat het akkoord dat met Noorwegen wordt gesloten ook binnen de EU evenwichtig moet zijn. Nederland heeft daarbij expliciet aangegeven dat landen die gebruik maken van de kabeljauwquota ook op een evenwichtige manier aan de uitwisseling moeten bijdragen en dat de uitwisseling van quota zich dus niet moet beperken tot één enkele pelagische soort (blauwe wijting). Daarnaast heeft Nederland benadrukt dat de principes van het gemeenschappelijk visserijbeleid moeten worden gevolgd.

#### ICCAT: jaarlijkse bijeenkomst *Gedachtewisseling*

De Europese Commissie heeft een toelichting gegeven over de jaarlijkse bijeenkomst van de International Commission for the Conservation of Atlantic Tuna (ICCAT). Hier zal onder andere worden gesproken over de blauwe marlijn en de grootoogtonijn. Bij dit laatste bestand is sprake van overbevissing. De Commissie meldde verder dat het meerjarenplan voor de blauwvintonijn vruchten afwerpt. Commissaris Vella benadrukte dat de EU zich flexibel zal moeten tonen in de onderhandelingen.

Enkele lidstaten hebben gepleit voor meer flexibele beheersplannen voor soorten waarvoor de vangsten reeds beperkt zijn, bijvoorbeeld door overdracht van quota over verschillende jaren. Andere lidstaten spraken juist hun zorgen uit over de stand van de grootoogtonijn.

#### GLB post 2020: directe betalingen en plattelandsontwikkelingen *Informatie van het Voorzitterschap en gedachtewisseling*

Het voorzitterschap heeft ter voorbereiding op deze gedachtewisseling een document verspreid waarin de voortgang van de besprekingen in de Raadswerkgroep over het Commissievoorstel voor de Verordening Strategische GLB-plannen is samengevat. Lidstaten werden uitgenodigd te reageren op twee vragen over het Commissievoorstel voor deze verordening. Ten eerste of het voorstel voldoende flexibiliteit en vereenvoudiging biedt aan lidstaten, waarbij tegelijkertijd het gelijke speelveld en de nadruk op een prestatiemodel worden gewaarborgd. En ten tweede of de voorgestelde nieuwe groene architectuur als geschikt en passend wordt beoordeeld om de doelen op het gebied van milieu, klimaat en leefomgeving te behalen.

Commissaris Hogan benadrukte aan het begin van de tafelronde dat het Commissievoorstel beoogt de focus te leggen op prestaties, subsidiariteit en vereenvoudiging. De beoordeling door de Commissie van de nationale strategische GLB-plannen en de verzwaarde conditionaliteit moeten zorgen voor een gelijk speelveld.

Uit de gedachtewisseling bleek dat alle lidstaten de (beoogde) transitie naar een prestatie-model met meer flexibiliteit steunen. Echter, er kwam opnieuw naar voren dat veel lidstaten de voorstellen nog onnodig ingewikkeld of gedetailleerd vinden. Veelgenoemde thema's in dit kader zijn de verzwaarde conditionaliteit, het jaarlijks rapporteren van resultaten, de definitie van 'echte landbouwer' en de verplichte aftopping van steun (capping). Ook het niveau van detail waarin lidstaten hun strategisch plan moeten schrijven, stuit nog op weerstand. Verschillende lidstaten benadrukten – niet voor het eerst – dat hogere milieumambities niet gepaard kunnen gaan met een verlaging van het GLB-budget.

Namens Nederland heb ik gereageerd in lijn met het eerder aan uw Kamer gezonden BNC-fiche (Kamerstuk 34965, nr. 2). Ik heb benadrukt dat Nederland een verschuiving voorstaat van klassieke inkomenssteun naar prestatiebetalingen voor het leveren van maatschappelijke diensten. Het kabinet is van mening dat eco-regelingen (in de eerste pijler) en agri-milieu-klimaatmaatregelen (in de tweede pijler) daarvoor een veel geschikter instrument zijn dan de 'one size fits all' verzwaarde conditionaliteit. Tevens heb ik gevraagd om in de verordening de mogelijkheid op te nemen om eco-regelingen verplicht te stellen voor bepaalde groepen boeren, zodat zij beloond kunnen worden voor specifieke eisen die aan hen worden gesteld om de doelen van het nationaal strategisch plan te bereiken, met name op het gebied van milieu en klimaat. Ik zal hiertoe ook concrete tekstvoorstellen aan het voorzitterschap doen toekomen.

Tevens heb ik gepleit voor meer subsidiariteit in het systeem van controles en sancties, omdat het voorstel van de Commissie op dat vlak nu te gedetailleerd en complex is.

Wat betreft de groene architectuur heb ik aangegeven dat Nederland de verhoogde ambitie voor milieu en klimaat volledig steunt. Daarbij heb ik gepleit voor een verhoging van het minimumpercentage van tweede pijlermiddelen voor milieu- en klimaatdoelstellingen van 30% naar 40%. Nederland zit daar met maatregelen voor natuur, landschap en waterkwaliteit in het huidige POP al ruim boven. Ik heb ook naar voren gebracht dat een vergelijkbaar percentage zou moeten gelden voor directe betalingen.

Commissaris Hogan benadrukte in zijn reactie op de lidstaten dat de roep om meer vrijwillige maatregelen en minder conditionaliteit niet goed te rijmen is met de gemeenschappelijkheid van het landbouwbeleid. Dat is op zich juist, maar ik ben ook van mening dat dit niet strookt met een omslag van middel- naar doelvoorschriften. Ook gaf Commissaris Hogan aan dat er in de nieuwe voorstellen al verruiming is van de mogelijkheid om geld over te hevelen van eerste naar tweede pijler en dus ook op die manier een verschuiving van inkomenssteun naar doelgerichte betalingen mogelijk is.

#### G20 (landbouw)

##### *Informatie van de Commissie*

Commissaris Hogan gaf een terugkoppeling aan de Raad van de bijeenkomst van de landbouwministers van de G20-landen. Voor een verslag van deze

bijeenkomst, waarbij ik namens Nederland aanwezig was, verwijs ik u naar de brief met de geannoteerde agenda voor deze Raad (Kamerstuk 21501-32, nr. 1126).

Diversen: situatie op de suikermarkt  
*Informatie van de Italiaanse delegatie*

De Italiaanse delegatie vroeg aandacht voor de aanhoudende lage prijzen op de markt voor suiker en suikerbieten. Italië benadrukte dat – sinds het afschaffen van de suikerquota – de productie flink verhoogd is en de prijzen op de (wereld)markt blijven dalen. Italië vroeg de Europese Commissie om maatregelen te treffen om boeren en producenten te beschermen. Italië stelde voor om private opslag van suiker en suikerbieten Europees te financieren.

Verschillende lidstaten steunden Italië bij deze oproep. Zij benadrukten dat de dalende prijzen voor onomkeerbare schade leiden in de sector. Andere lidstaten, waaronder Nederland, beaamden dat de suikerprijs laag is, maar stelden dat de voorgestelde maatregel niet effectief is en op lange termijn juist een prijsdrukkend effect kan hebben, en dat de sector zich moet aanpassen op de nieuwe situatie zonder quota.

Ook de Europese Commissie gaf aan geen voorstander te zijn van het nemen van steunmaatregelen, omdat dit een verkeerd signaal zou zijn na het afschaffen van de quota. Zeker omdat de productie in veel EU-landen sterk is gestegen sinds deze afschaffing. Particuliere opslag zou het zelfregulerende vermogen juist verminderen en kost veel belastinggeld. De Commissie gaf aan dat in verschillende landen, waaronder Nederland, door producenten inmiddels gereageerd wordt op de dalende prijzen met een vermindering van de productie. De verwachting is dan ook dat de productie volgend seizoen lager zal zijn.

Diversen: EU-kandidaat voor positie van DG van de Food and Agriculture Organization (FAO)  
*Informatie van het Voorzitterschap*

Uw Kamer is eerder reeds geïnformeerd over de ambitie van de EU om te komen tot een gemeenschappelijke kandidaat voor de verkiezing van de nieuwe DG van de FAO in 2019. Tot op heden is hiervoor één kandidaat gepresenteerd: de Franse Catherine Geslain-Lanéelle. Zij heeft zichzelf tijdens de informele Landbouwraad van 25 september jl. gepresenteerd aan de Raad en kreeg toen brede steun. Het voorzitterschap rapporteerde nogmaals over dit informele proces en stelde dat mevrouw Geslain brede steun geniet en dat de binnen de EU afgesproken termijn voor het aandragen van kandidaten inmiddels is verstreken. Het voorzitterschap zei dat deze kandidaat daarom als de EU-kandidaat gezien kan worden. Aangezien het een informeel traject betreft – alleen lidstaten van de FAO kunnen formeel een kandidaat voordragen - vindt hierover geen stemming plaats in de Raad.

Diversen: verkiezingen voor de DG van de internationale wijn- en wijnbouworganisatie (OIV)  
*Informatie van de Spaanse delegatie*

De Spaanse delegatie vroeg aandacht voor de verkiezing van de nieuwe DG OIV. Op 26 november zal een derde stemronde plaatsvinden. Er zijn twee kandidaten: de Spaanse Pau Roca Blaso en de Nieuw Zeelandse John Barker. In de eerste twee stemrondes heeft de Spaanse kandidaat de meeste stemmen gekregen, maar onvoldoende om de verkiezing te winnen. Spanje riep de lidstaten op om op de Spaanse (en dus Europese) kandidaat te stemmen. Enkele lidstaten spraken expliciet hun steun uit voor de Spaanse kandidaat.

#### Diversen: Afrikaanse Varkenspest (AVP)

##### *Informatie van de Europese Commissie*

Commissaris Andriukaitis stelde de Raad op de hoogte van de laatste ontwikkelingen op het gebied van AVP. Hij benadrukte het belang van preventieve maatregelen en samenwerking tussen lidstaten en betrokken instanties op dit terrein. Hij gaf aan dat België zeer adequaat heeft gereageerd op de besmetting in wilde zwijnen. Tot slot benadrukte hij dat lidstaten niet op eigen initiatief handelsbarrières mogen opleggen aan landen waarin besmetting heeft plaatsgevonden.

Veel lidstaten spraken hun zorgen uit over de situatie en de nieuwe besmettingen. Er was veel steun voor de Belgische aanpak. Lidstaten benadrukten het belang van preventie, samenwerking en het vormen van één front; er moeten op dit dossier geen unilaterale (handels)maatregelen genomen worden. Ook Nederland heeft zich in deze lijn uitgesproken. Onder andere Nederland heeft ook zorgen uitgesproken over door derde landen opgelegde handelsbarrières.

Carola Schouten  
Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit