

Regeling van de Minister voor Rechtsbescherming van [*PM datum*], nr. [*PM kenmerk*], houdende bepalingen ter uitvoering van de Wet op de kansspelen (Uitvoeringsregeling kansspelen)

De Minister voor Rechtsbescherming,

Gelet op de artikelen 34i, derde en achtste lid, van de Wet op de kansspelen en 6, zesde lid, 7, zesde lid, en 8, vierde lid, van het Kansspelenbesluit;

Besluit:

§ 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- besluit: het Kansspelenbesluit;
- wet: de Wet op de kansspelen.

§ 2. Weddenschappen

Artikel 2.1. Voor weddenschappen vereiste kennis en deskundigheid

De houder van een vergunning als bedoeld in artikel 15 of 23 van de wet treft passende maatregelen die waarborgen dat de personen die bij het organiseren van die weddenschappen betrokken zijn, voor zover dat relevant is voor de uitoefening van hun taken:

- a. bekend zijn met de indicatoren die kunnen duiden op risico's op manipulatie van wedstrijden; en
- b. bij ongebruikelijke feiten of omstandigheden die duiden op een verhoogd risico van manipulatie van een wedstrijd in staat zijn adequaat te handelen, naargelang de aard en de ernst van dat risico.

Artikel 2.2. Van voorafgaande analyse uitgezonderde wedstrijden

Als wedstrijden, bedoeld in artikel 7, zesde lid, van het besluit, zijn aangewezen de wedstrijden die zijn opgenomen in onderdeel 1 van bijlage 1 bij deze regeling.

Artikel 2.3. Van weddenschappen uitgesloten gebeurtenissen

1. Onder een negatieve gebeurtenis als bedoeld in artikel 8, tweede lid, onder e, van het besluit wordt in ieder geval verstaan:
 - a. de oplegging van een disciplinaire maatregel;
 - b. het uitvallen van een deelnemer aan de wedstrijd.
2. Onder eenvoudig te manipuleren gebeurtenis als bedoeld in artikel 8, tweede lid, onder e, van het besluit wordt in ieder geval verstaan een gebeurtenis waarvan de totstandkoming:
 - a. onder overwegende invloed staat van één deelnemer aan de wedstrijd; en
 - b. geen overwegende invloed heeft op het verloop of de uitslag van de wedstrijd.
3. De vergunninghouder organiseert geen weddenschappen op de gebeurtenissen die zijn opgenomen in onderdeel 2 van bijlage 1 bij deze regeling.

§ 3. Handhaving

Artikel 3.1. De inbeslagneming van voorwerpen op onbekenden

De raad van bestuur doet in ieder geval binnen veertien dagen na de datum van inbeslagneming van voorwerpen op onbekenden als bedoeld in artikel 34i, derde lid, van de wet mededeling van de inbeslagneming op diens website en in één of meer door de raad van bestuur aan te wijzen dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen. Die mededeling bevat een voldoende nauwkeurige omschrijving van de inbeslaggenomen voorwerpen.

Artikel 3.2. De opslag van inbeslaggenomen voorwerpen

De voorwerpen die krachtens artikel 34i, eerste lid, van de wet inbeslaggenomen zijn, worden opgeslagen door een bedrijf dat daartoe opdracht heeft ontvangen van de raad van bestuur. Het bedrijf treft maatregelen tegen de beschadiging of ontvreemding van die voorwerpen gedurende de opslag daarvan.

Artikel 3.3. De vernietiging van inbeslaggenomen voorwerpen

De voorwerpen die krachtens artikel 34i, eerste lid, van de wet inbeslaggenomen zijn, worden vernietigd door een bedrijf dat daartoe opdracht heeft ontvangen van de raad van bestuur. De opdracht tot vernietiging wordt uitsluitend verleend nadat de voorwerpen krachtens artikel 34i, vierde lid, van de wet onherroepelijk aan de staat zijn vervallen.

§ 4. Slotbepalingen

Artikel 4.1. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit kansspelen op afstand in werking treedt.

Artikel 4.2. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Uitvoeringsregeling kansspelen.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister voor Rechtsbescherming,

Sander Dekker

Bijlage 1 behorend bij de artikelen 2.2 en 2.3 van de Uitvoeringsregeling kansspelen

Onderdeel 1

Een voorafgaande identificatie en analyse als bedoeld in artikel 7, zesde lid, van het Kansspelenbesluit, achterwege kan achterwege blijven met betrekking tot de wedstrijden uit de volgende competities:

<i>Sport</i>	<i>Competities en toernooien</i>
1. Basketbal	a. Eredivisie (mannen); b. NBB bekercompetitie (mannen).
2. Badminton	Dutch Open (mannen en vrouwen)
3. Biljart	[* PM gereserveerd *]
4. Darten	a. Dutch Open Darts (mannen en vrouwen); b. NDB rankingtoernooien (mannen en vrouwen); c. Nederlandse kampioenschappen (mannen en vrouwen); d. Hoofdklasse Nederlandse Superleague (mannen en vrouwen); e. toernooien van nationale teams (mannen en vrouwen).
5. Hockey	a. Hoofdklasse (mannen en vrouwen); b. Promotieklasse (mannen en vrouwen); c. Overgangsklasse (mannen en vrouwen); d. Eerste klasse (mannen en vrouwen); e. Goldcup toernooi (mannen en vrouwen); f. Silvercup toernooi vanaf kwartfinales (mannen en vrouwen); g. toernooien nationale teams (mannen en vrouwen).
6. Tennis	a. ATP Tour (mannen); b. Challengers (mannen); c. Davis Cup (mannen); d. Fed Cup (vrouwen); e. Grand Slam toernooien (mannen en vrouwen); f. WTA Tour (vrouwen).
7. Voetbal	a. Eredivisie (mannen en vrouwen); b. Eerste Divisie (mannen); c. Johan Cruijff Schaal (mannen); d. KNVB Beker (mannen); e. Tweede Divisie (mannen).
8. Wielrennen	[* PM gereserveerd *]
9. IJshockey	a. BeNeLeague (mannen); b. Bekercompetitie (mannen); c. toernooien van nationale teams, met uitzondering van pré-kwalificaties (mannen en vrouwen)

Onderdeel 2

De vergunninghouder organiseert in ieder geval geen weddenschappen op de volgende gebeurtenissen:

<i>Sport</i>	<i>Gebeurtenissen</i>
1. Tennis	a. winst of verlies van individuele games en set; b. [PM gereserveerd]

2. Voetbal	a. eerste inworp; b. gele en rode kaarten, inclusief eerste ontvanger; c. eerste hoekschop; d. overtredingen.
3. [* PM *]	[* PM gereserveerd *]

Toelichting

Deze regeling is opgesteld in verband met de wijziging van de Wet op de kansspelen bij inwerkingtreding van de Wet kansspelen op afstand (Wok) en de wijziging van het Kansspelenbesluit. De onderhavige regeling bevat voorschriften met betrekking tot een aantal onderdelen van kansspelen, die niet nader worden geregeld in de nieuwe Regeling kansspelen op afstand en de gewijzigde Regeling werving, reclame en verslavingspreventie kansspelen. Laatstgenoemde regelingen hebben ieder betrekking op specifieke materie, zoals ook tot uitdrukking komt in de citeertitels van die regelingen. In de onderhavige regeling zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het tegengaan van matchfixing bij landgebonden weddenschappen en de inbeslagneming van voorwerpen, zoals voorwerpen die kunnen worden gebruikt voor het illegaal organiseren van kansspelen.

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1. Begripsbepalingen

Deze regeling berust op de Wok en het Kansspelenbesluit. Omwille van de leesbaarheid is in dit artikel een verkorte aanduiding opgenomen van die wettelijke regelingen in het onderhavige artikel.

Paragraaf 2. Weddenschappen

Deze paragraaf en bijbehorende bijlagen komen op hoofdlijnen overeen met de tweede paragraaf van Afdeling 2 van de Regeling kansspelen op afstand en de daarbij behorende bijlagen, met dien verstande dat de onderhavige regeling voorschriften betreft met betrekking tot de landgebonden exploitatie van vergunningen ter zake weddenschappen op sportwedstrijden en draf- en renwedstrijden (artikelen 15 en 23 van de Wok).

Artikel 2.1. Kennis inzake de manipulatie van wedstrijden

De kansspelaanbieder met een vergunning voor het organiseren van landgebonden weddenschappen op sportwedstrijden of op draf- en renwedstrijden, is verantwoordelijk voor het inzetten van personeel die risico's op de manipulatie van die wedstrijden en de mogelijke gevolgen hiervan voor de integriteit van de weddenschappen en de sport voldoende kunnen herkennen. Op grond van artikel 6, zesde lid, van het Kansspelenbesluit zijn ter borging daarvan in het onderhavige artikel voorschriften opgenomen. Met het oog op nakoming van de gestelde plicht kan de vergunninghouder besluiten om zijn personeel relevante trainingen en opleidingen laten volgen. Voor zover de vergunninghouder anderen dan het eigen personeel wil inzetten bij het organiseren van weddenschappen, dient hij de benodigde kennis en een goede uitvoering eveneens te borgen.

Artikel 2.2. Van voorafgaande analyse uitgezonderde wedstrijden

Ter uitvoering van artikel 7, zesde lid, van het Kansspelenbesluit verwijst het onderhavige artikel naar onderdeel 1 van Bijlage 1 bij deze regeling. In die bijlage zijn wedstrijden opgenomen waarbij de vergunninghouder een daaraan voorafgaande risico-analyse op matchfixing als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van het Kansspelenbesluit achterwege mag laten. Na afstemming met de betreffende Nederlandse sportbonden en de kansspelautoriteit is geoordeeld dat deze wedstrijden reeds zodanig voldoende professioneel worden georganiseerd dat een voorafgaande matchfixingsanalyse door de vergunninghouder overbodig is. Dit ontslaat de

vergunninghouder niet van de verplichting tijdens én na de wedstrijd overeenkomstig artikel 7, derde lid, van het Kansspelenbesluit een matchfixingsanalyse uit te voeren.

Artikel 2.3. Van weddenschappen uitgesloten gebeurtenissen

Bepaalde gebeurtenissen lenen zich niet voor het afsluiten van weddenschappen vanwege onevenredig risico's op matchfixing. Het gaat hierbij om eenvoudig te manipuleren gebeurtenissen en negatieve gebeurtenissen gedurende of naar aanleiding van wedstrijden. In het eerste en tweede lid wordt hier nadere duiding aan gegeven. Met het derde lid wordt in onderdeel 2 van Bijlage 1 voor een aantal sporten specifieke gebeurtenissen aangewezen waarop de vergunninghouder geen weddenschappen mag afsluiten.

Eerste lid

In het eerste lid wordt nader aangeduid wat het begrip negatieve gebeurtenis als bedoeld in artikel 8, tweede lid, onder e, van het Kansspelenbesluit in ieder geval kan omvatten. Het eerste lid geeft geen uitputtende opsomming van hetgeen onder negatieve gebeurtenis moet worden verstaan. Het gaat in ieder geval om disciplinaire maatregelen, bijvoorbeeld in de vorm van officiële waarschuwingen en wedstrijduitsluitingen, zoals gele en rode kaarten bij voetbal. Daarnaast mag niet worden gewed op schorsingen die sporters veelal eenvoudig kunnen uitlokken vanwege hun handelingen of nalaten gedurende een wedstrijd. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om schorsingen volgende op een grove overtreding op een tegenstander. Op het uitvallen van sporters, waaronder bijvoorbeeld de duur van uitval wegens een opgelopen blessure, mogen ook geen weddenschappen worden georganiseerd.

Tweede lid

Ten aanzien van het begrip eenvoudig te manipuleren gebeurtenis, zoals eveneens in artikel 8, tweede lid, onder e, van het Kansspelenbesluit wordt gehanteerd, wordt in het onderhavig lid in enige mate nadere invulling gegeven. Het gaat hier in ieder geval om een gebeurtenis die dermate onder invloed staat van één sporter dat deze in staat is om te bepalen of deze gebeurtenis tot stand komt ondanks de eventuele betrokkenheid van andere sporters. Voorbeelden hiervan zijn het veroorzaken van de eerste inworp of vrije trap bij het voetbal, en dubbele servicefouten in het tennis.

Verder is van belang om te beoordelen of een gebeurtenis onder overwegende invloed van de sporter staat en daarbij niet in verregaande mate afhankelijk is van de invloed van andere sporters. Zo zal de uitkomst van een wedstrijd, toernooi of competitie met betrekking tot de sporter die het meest heeft gescoord (oftewel topscorer) doorgaans niet aangemerkt kunnen worden als een eenvoudig te manipuleren gebeurtenis. Hoewel de betreffende sporter hierop invloed heeft, is de mate van deze invloed niet doorslaggevend. Het aantal punten dat de sporter maakt, is immers afhankelijk van meer factoren dan diens eigen handelen alleen, waaronder het handelen en nalaten van andere sporters.

Derde lid

Op grond van artikel 8, vierde lid, van het Kansspelenbesluit worden – onder verwijzing naar onderdeel 2 van Bijlage 1 – gebeurtenissen aangewezen waarop de vergunninghouder in ieder geval geen weddenschappen mag afsluiten. Voor zover de gebeurtenissen in de bijlage benoemd zijn, behoeft de vergunninghouder ten aanzien daarvan dan ook niet meer na te gaan of het om een gebeurtenis gaat dat als

eenvoudig te manipuleren of als negatief moet worden beschouwd. Voor zover gebeurtenissen niet in de bijlage zijn benoemd, rust op de vergunninghouder de plicht om een dergelijke analyse wel uit te voeren om te bepalen of hij hierop weddenschappen mag aanbieden. Onderdeel 2 van Bijlage 1, is evenals onderdeel 1 van diezelfde bijlage met de betreffende Nederlandse sportbonden en de kansspelautoriteit afgestemd. Wijzigingen op dit vlak zullen op gelijke wijze worden afgestemd.

Paragraaf 3. Handhaving

Artikel 3.1. De inbeslagneming van voorwerpen

De toezichtmedewerkers van de kansspelautoriteit kunnen op grond van artikel 34i van de Wok in het kader van bestuursrechtelijke handhaving voorwerpen in beslag nemen. Het gaat hier bijvoorbeeld om voorwerpen als rouletteketels en gokzuilen, al dan niet in de vorm van een laptop.

Aangezien de kansspelautoriteit in dergelijke gevallen de betrokken eigenaar van het voorwerp niet middels een – te overhandigen of te verzenden – schriftelijke mededeling als bedoeld in artikel 34i, derde lid, eerste volzin, van de Wok op de hoogte kan stellen van de inbeslagneming, is in dit artikel geregeld dat de kansspelautoriteit mededeling daarover doet op diens website en in één of meerdere door hem aan te wijzen dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen. Slechts een mededeling op de website zal niet volstaan, omdat het niet is uit te sluiten dat de – voor de kansspelautoriteit onbekende – eigenaar niet weet dat het voorwerp in beslag is genomen op grond van de kansspelwetgeving en dat hij daartoe de website van de kansspelautoriteit moet raadplegen. De mededeling moet een voldoende nauwkeurige omschrijving van de inbeslaggenomen voorwerpen bevatten, zodat het als zodanig kan worden herkend.

Door op de hiervoor genoemde wijze over de inbeslagneming mede te delen kan de eigenaar alsnog - tijdig – kennis nemen daarvan, voordat de voorwerpen vervallen aan de staat. Indien de eigenaar wenst dat de voorwerpen aan hem worden geretourneerd, dan kan hij binnen een maand na de betrokken mededeling een klaagschriftprocedure starten als bedoeld in artikel 34i, vijfde lid, van de Wok. Het onderhavige artikel is mede opgesteld naar het voorbeeld van artikel 1:37 van de Algemene douaneregeling, waar artikel 34i van de Wok aan ontleend is.

Artikel 3.2. De opslag van inbeslaggenomen voorwerpen

Voor de opslag van een inbeslaggenomen voorwerp – van een bekende dan wel onbekende eigenaar – zal de kansspelautoriteit een bedrijf inschakelen. Aangezien de opslag onder verantwoordelijkheid van de kansspelautoriteit plaatsvindt, zal die afspraken maken met het bedrijf over de wijze waarop de inbeslaggenomen voorwerpen moeten worden opgeslagen. Schade aan of diefstal van voorwerpen die mogelijk moeten worden geretourneerd aan de eigenaar, bijvoorbeeld vanwege een beslissing in een klaagschriftprocedure als bedoeld in artikel 34i, vijfde lid, van de Wok, moet zo veel mogelijk worden voorkomen. De kosten van de opslag en van de eventuele vernietiging van inbeslaggenomen voorwerpen komen ingevolge het negende lid van datzelfde artikel voor rekening van de overtreder, voor zover deze bekend is.

Artikel 3.3. De vernietiging van inbeslaggenomen voorwerpen

Volgens artikel 34i, tweede lid, van de Wok worden voorwerpen in beslag genomen die kennelijk zijn bestemd voor het organiseren van kansspelen en die van zodanige aard zijn dat het ongecontroleerde bezit ervan in strijd is met het belang van de verantwoorde, betrouwbare en controleerbare organisatie van kansspelen overeenkomstig die wet. Het gaat hier veelal om voorwerpen die worden ingezet voor het organiseren van illegale kansspelen. Na de inbeslagneming van deze voorwerpen moet worden voorkomen dat zij opnieuw voor dat doeleinde kunnen worden gebruikt.

Aangezien het doorgaans gaat om voorwerpen die niet geschikt zijn voor doorverkoop, schrijft het onderhavig artikellid voor dat die voorwerpen worden vernietigd na opdracht daartoe van de kansspelautoriteit. Hiermee wordt het voorbeeld gevolgd van artikel 117, tweede lid, tweede volzin, van het Wetboek van Strafvordering waaruit volgt dat ten aanzien van inbeslaggenomen voorwerpen die van zodanige aard zijn dat het ongecontroleerde bezit daarvan in strijd is met de wet of het algemeen belang, slechts machtiging tot vernietiging wordt verleend.

Evenals voor de opslag van inbeslaggenomen voorwerpen schakelt de kansspelautoriteit voor de vernietiging van die voorwerpen een bedrijf in. Het wordt niet uitgesloten dat het bedrijf die zich over de opslag van de voorwerpen heeft ontfemd, ook de vernietiging daarvan op zich mag nemen van de kansspelautoriteit, bijvoorbeeld met het oog op kostenbesparing. Het bedrijf gaat in ieder geval niet over tot vernietiging van de inbeslaggenomen voorwerpen zonder uitdrukkelijke opdracht daartoe van de kansspelautoriteit.

Tweede lid

De inbeslaggenomen voorwerpen mogen in ieder geval niet worden vernietigd zo lang deze voorwerpen niet definitief aan de staat vervallen, bijvoorbeeld vanwege een voorlopige voorziening, een ingediend klaagschrift (artikel 34i, vijfde lid, van de Wok) of beroep in cassatie (artikel 34i, vijfde lid, van de Wok juncto artikel 552d van het Wetboek van Strafvordering). De vernietiging van een voorwerp is onomkeerbaar en is daarmee geen lichtzinnige maatregel. De eigenaar van een inbeslaggenomen voorwerp die de teruggave verlangt van dat voorwerp wordt de gelegenheid geboden om de daartoe toepasselijk rechtsmiddelen aan te wenden zonder het risico dat het voorwerp tussentijds wordt vernietigd.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4.1. Inwerkingtreding

Deze regeling is opgesteld in verband met de regulering van kansspelen op afstand. In navolging van de Regeling kansspelen op afstand treedt deze regeling daarom gelijktijdig met het Besluit kansspelen op afstand in werking.

De Minister voor Rechtsbescherming,

Sander Dekker