



Europese Raad

Brussel, 21 juli 2020  
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8  
CONCL 4

**NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad (17, 18, 19, 20 en 21 juli 2020) – Conclusies

---

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies die de Europese Raad op bovengenoemde bijeenkomst heeft aangenomen.

---

*Nu Europa treurt om het verlies van mensenlevens door de COVID-19-pandemie, gedenkt de Europese Raad de slachtoffers en betuigt hij hun families zijn diepste medeleven. Aangezien de Europese burgers nog steeds worden geconfronteerd met uitzonderlijke uitdagingen en onzekerheid in hun dagelijks leven, zullen wij onze inspanningen blijven richten op het beschermen van onze burgers en het overwinnen van de crisis.*

*De COVID-19-crisis vormt voor Europa een uitdaging van historische proporties. De EU en haar lidstaten hebben noodmaatregelen moeten nemen om de gezondheid van de burgers te beschermen en een ineenstorting van de economie te voorkomen. Wij raken nu stilaan uit de acute gezondheids-crisis. Hoewel nog steeds de grootste waakzaamheid geboden is wat de gezondheidssituatie betreft, verschuift de aandacht nu naar het beperken van de sociaal-economische schade. Daartoe zijn ongekende inspanningen en een innovatieve aanpak nodig, waarbij convergentie, veerkracht en transformatie in de Europese Unie worden bevorderd. De Commissie heeft eind mei op verzoek van de staatshoofden en regeringsleiders een zeer breed pakket gepresenteerd waarin het toekomstige meerjarig financieel kader (MFK) en een specifieke herstelinspanning in het kader van NextGenerationEU worden gecombineerd.*

*Deze conclusies zijn gebaseerd op uitgebreid overleg op het niveau van de voorzitter van de Europese Raad en op de werkzaamheden in de Raad, en bieden een evenwichtige oplossing die rekening houdt met de belangen en standpunten van alle lidstaten. Het is een ambitieus en alomvattend pakket waarin het klassieke MFK wordt gecombineerd met een buitengewone herstelinspanning om de gevolgen van een crisis zonder weerga aan te pakken met het belang van de EU voor ogen.*

*NextGenerationEU en het MFK gaan hand in hand. Wij hebben de herstelinspanning nodig als snel en doeltreffend antwoord op een tijdelijke uitdaging, maar dit zal alleen het gewenste resultaat opleveren en duurzaam zijn als het gekoppeld is aan – en in overeenstemming is met – het traditionele MFK, dat sinds 1988 bepalend is voor ons begrotingsbeleid en een perspectief op lange termijn biedt.*

*In het eerste deel van deze conclusies wordt ingegaan op de herstelinspanning, die aanzienlijk, gericht en beperkt in de tijd is. Aanzienlijk, want de crisis heeft verstrekkende gevolgen. Gericht, want de inspanning moet vooral ten goede komen aan de regio's en sectoren die het zwaarst door de crisis zijn getroffen. Beperkt in de tijd, want het MFK en de regels die daarop van toepassing zijn, blijven het basiskader voor de planning en de uitvoering van de begroting van de Unie. De aanvullende middelen die door de leningen van de EU worden gegenereerd, zullen in de vorm van subsidies en leningen worden uitbetaald via de instrumenten en programma's van het MFK. Dit zal voor consistentie en samenhang zorgen. Zowel NextGenerationEU als het MFK zullen ertoe bijdragen dat de EU via haar belangrijkste beleidsmaatregelen (met name de Europese Green Deal), de digitale revolutie en veerkracht, een transformatie ondergaat.*

*Het tweede deel gaat over het MFK 2021-2027. De aanpak is gebaseerd op het voorstel van februari, dat is aangepast om te reageren op de COVID-19-crisis en in het licht van de maatregelen die in het kader van NextGenerationEU worden genomen.*

## **I. NEXTGENERATIONEU**

- A1. De uitzonderlijke economische en sociale situatie die het gevolg is van de COVID-19-crisis vereist uitzonderlijke maatregelen ter ondersteuning van het herstel en de veerkracht van de economieën van de lidstaten.
- A2. Voor het herstelplan voor Europa zijn omvangrijke publieke en private investeringen op Europees niveau nodig die de Unie stevig op weg helpen naar een duurzaam en veerkrachtig herstel, die banen creëren en die meehelpen om de onmiddellijke schade van de COVID-19-pandemie te repareren, en tegelijkertijd de groene en digitale prioriteiten van de Unie ondersteunen. Het MFK, versterkt door NextGenerationEU, zal het belangrijkste Europese instrument zijn.
- A3. Teneinde de Unie de nodige middelen te verschaffen om de door COVID-19 veroorzaakte problemen aan te pakken, zal de Commissie gemachtigd worden om namens de Unie middelen te lenen op de kapitaalmarkten. De opbrengsten zullen in overeenstemming met NextGenerationEU worden overgedragen naar programma's van de Unie.

- A4. Aangezien NextGenerationEU een uitzonderlijke respons is op deze tijdelijke maar extreme omstandigheden, zijn de aan de Commissie verleende bevoegdheden om te lenen, duidelijk beperkt in omvang, duur en reikwijdte.
- A5. Wat betreft NextGenerationEU zal de Commissie bij het eigenmiddelenbesluit worden gemachtigd om namens de Unie middelen op de kapitaalmarkten te lenen voor een bedrag van maximaal 750 miljard EUR in prijzen van 2018; het aangaan van nieuwe nettoleningen zal uiterlijk eind 2026 worden beëindigd. De Unie zal de op de kapitaalmarkten geleende middelen gebruiken voor het aanpakken van de gevolgen van de COVID-19-crisis.
- A6. De geleende middelen kunnen worden gebruikt voor het verstrekken van leningen voor een bedrag van maximaal 360 miljard EUR in prijzen van 2018 en voor uitgaven voor een bedrag van maximaal 390 miljard EUR in prijzen van 2018.
- A7. De aflossing geschiedt overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer, volgens een schema dat waarborgt dat de verplichtingen tot en met 31 december 2058 gestaag en voorspelbaar zullen verminderen. Bedragen die niet – zoals oorspronkelijk voorzien – worden gebruikt voor rentebetalingen, zullen worden gebruikt voor vervroegde aflossingen vóór het einde van het MFK 2021-2027, met een minimumbedrag, en kunnen worden verhoogd boven dit niveau, mits er nieuwe eigen middelen zijn ingevoerd.
- A8. De bedragen die in een bepaald jaar door de Unie zijn verschuldigd voor de aflossing van de hoofdsom, mogen ten hoogste 7,5 % van het maximumbedrag van 390 miljard EUR voor uitgaven belopen.
- A9. De bedragen van de maxima voor de eigen middelen worden tijdelijk verhoogd met 0,6 procentpunten met als enig doel alle verplichtingen van de Unie die voortvloeien uit haar leningen met het oog op de aanpak van de gevolgen van de COVID-19-crisis te dekken totdat al deze verplichtingen zijn vervallen, en uiterlijk tot en met 31 december 2058.

A10. Het besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Unie zal met betrekking tot de financiering van NextGenerationEU de gevallen verduidelijken waarin de Commissie voorlopig meer middelen van lidstaten kan opvragen dan hun respectieve relatieve aandeel, zonder de uiteindelijke verplichtingen van de lidstaten te verhogen, en zal de voorwaarden daarvoor omschrijven. Het besluit zal erin voorzien dat dergelijke bijdragen onverwijld zullen worden gecompenseerd overeenkomstig het toepasselijke rechtskader voor de EU-begroting en dus op basis van de respectieve toepasselijke bni-verdeelsleutels, onverminderd andere eigen middelen en andere ontvangsten.

Vooraleer de Commissie dergelijke middelen opvraagt, zal zij in deze behoeften voorzien door actief kasbeheer en, zo nodig, door een beroep te doen op kortetermijnfinanciering via de kapitaalmarkten overeenkomstig haar gediversifieerde financieringsstrategie en binnen de limieten van het eigenmiddelenbesluit. Uitsluitend indien deze maatregelen niet de noodzakelijke liquiditeit kan genereren, kan de Commissie voorlopig als laatste reserve meer middelen van de lidstaten opvragen. Het bedrag aan aanvullende middelen dat jaarlijks in dergelijke omstandigheden van de lidstaten kan worden opgevraagd, wordt op pro rata basis bepaald en is in elk geval beperkt tot hun aandeel van het tijdelijk verhoogde maximum van eigen middelen, d.w.z. 0,6 % van de bni's van de lidstaten.

A11. De bedragen in het kader van NextGenerationEU die via de begroting voor uitgaven ter beschikking worden gesteld, vormen externe bestemmingsontvangsten. De begrotingsautoriteit zal politieke controle uitoefenen, die nader zal worden omschreven aan de hand van overleg tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

A12. Aangezien de herstelsteun snel moet worden ingezet, moeten de juiste voorwaarden worden geschapen voor een snelle uitvoering van investeringsprojecten, vooral wat infrastructuur betreft. De Commissie wordt verzocht om vóór de Europese Raad van oktober met voorstellen te komen om de procedures in de lidstaten te bespoedigen en te faciliteren.

A13. De juridische verbintenissen van een programma als aangevuld door NextGenerationEU worden uiterlijk op 31 december 2023 aangegaan. De gerelateerde betalingen zullen uiterlijk op 31 december 2026 worden gedaan.

A14. De bedragen in het kader van NextGenerationEU voor individuele programma's zijn als volgt:

- Faciliteit voor herstel en veerkracht: 672,5 miljard EUR
  - waarvan leningen 360 miljard EUR
  - waarvan subsidies 312,5 miljard EUR
- ReactEU: 47,5 miljard EUR
- Horizon Europa: 5 miljard EUR
- InvestEU: 5,6 miljard EUR
- plattelandsontwikkeling: 7,5 miljard EUR
- Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF): 10 miljard EUR
- RescEU: 1,9 miljard EUR
- Totaal: 750 miljard EUR

*Faciliteit voor herstel en veerkracht*

A15. 70 % van de door de Faciliteit voor herstel en veerkracht ter beschikking gestelde subsidies wordt vastgelegd in de jaren 2021 en 2022. De resterende 30 % wordt uiterlijk eind 2023 volledig vastgelegd. In de regel zal het maximumvolume van de leningen voor elke lidstaat niet meer bedragen dan 6,8 % van zijn bni.

A16. De verdeelsleutels voor de vastleggingen in het kader van de Faciliteit voor herstel en veerkracht voor de jaren 2021-2022 worden vastgesteld overeenkomstig het voorstel van de Commissie. In de verdeelsleutel voor het jaar 2023 wordt het werkloosheidscriterium voor de periode 2015-2019 vervangen, in gelijke verhouding, door het in 2020 waargenomen verlies aan reëel bbp en het in de periode 2020-2021 waargenomen cumulatieve verlies aan reëel bbp, dat uiterlijk op 30 juni 2022 zal worden berekend.

A17. De voorfinanciering voor de Faciliteit voor herstel en veerkracht zal worden verstrekt in 2021 en zou 10 % moeten bedragen.

A18. De lidstaten stellen nationale plannen voor herstel en veerkracht op waarin de hervormings- en investeringsagenda van de betrokken lidstaat voor de jaren 2021-2023 wordt vastgelegd. De plannen zullen in 2022 worden geëvalueerd en zo nodig worden aangepast om rekening te houden met de definitieve toewijzing van middelen voor 2023.

A19. De plannen voor herstel en veerkracht worden binnen twee maanden na de indiening ervan door de Commissie beoordeeld. Voor de criteria betreffende de consistentie met de landspecifieke aanbevelingen, het versterken van het groeipotentieel, het scheppen van banen en de economische en sociale veerkracht van de lidstaat moet het hoogste puntenaantal bij de beoordeling worden behaald. Een effectieve bijdrage aan de groene en digitale transitie is eveneens een voorwaarde voor een positieve beoordeling.

De beoordeling van de plannen voor herstel en veerkracht wordt op basis van een voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen goedgekeurd door de Raad, door middel van een uitvoeringshandeling; de Raad zal ernaar streven die uitvoeringshandeling binnen 4 weken na de indiening van het voorstel aan te nemen.

Voorwaarde voor een positieve beoordeling van betalingsverzoeken zal zijn dat de betrokken intermediaire doelen en streefdoelen op bevredigende wijze worden gehaald.

De Commissie verzoekt om een advies van het Economisch en Financieel Comité over het op bevredigende wijze halen van de betrokken intermediaire doelen en streefdoelen. Het Economisch en Financieel Comité streeft naar het bereiken van een consensus. Indien bij wijze van uitzondering een of meer lidstaten van oordeel zijn dat er ernstige afwijkingen zijn wat betreft het op bevredigende wijze halen van de betrokken intermediaire doelen en streefdoelen, kunnen zij de voorzitter van de Europese Raad verzoeken om de aangelegenheid voor te leggen aan de volgende Europese Raad.

De Commissie stelt volgens de onderzoeksprocedure een besluit vast over de beoordeling van het op bevredigende wijze halen van de betrokken intermediaire doelen en streefdoelen en over de goedkeuring van betalingen.

Mocht de aangelegenheid aan de Europese Raad worden voorgelegd, dan zal er geen Commissiebesluit over het op bevredigende wijze halen van de betrokken intermediaire doelen en streefdoelen en over de goedkeuring van de betalingen worden genomen totdat de Europese Raad de aangelegenheid uitputtend heeft besproken. Deze procedure mag in de regel niet langer duren dan drie maanden nadat de Commissie het Economisch en Financieel Comité om zijn advies heeft verzocht. Deze procedure zal in overeenstemming zijn met artikel 17 VEU en artikel 317 VWEU.

*ReactEU*

A20. Onverminderd de regels inzake aftopping en herverdeling, gelden er extra toewijzingen; ter ondersteuning van de belangrijkste sectoren die cruciaal zullen zijn om de basis te leggen voor een solide herstel na de COVID-19-crisis in sommige lidstaten, zal ReactEU in de volgende extra toewijzingen voorzien: Luxemburg (100 miljoen EUR); Malta: (50 miljoen EUR).

*Klimaatdoelstelling*

A21. Klimaatactie zal worden geïntegreerd in beleidsmaatregelen en programma's die in het kader van het MFK en NextGenerationEU worden gefinancierd. Voor het totale bedrag aan uitgaven in het kader van het MFK en NextGenerationEU zal een algemene klimaatdoelstelling van 30 % gelden, die zal worden weerspiegeld in passende streefdoelen in sectorale wetgeving. Ze moeten voldoen aan de doelstelling om uiterlijk in 2050 een klimaatneutrale Unie tot stand te brengen, en moeten bijdragen tot het bereiken van de nieuwe klimaatdoelstellingen van de Unie voor 2030, die eind dit jaar zullen worden geactualiseerd. Alle EU-uitgaven moeten als algemeen beginsel sporen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.

**II. MFK 2021-2027**

A22. De ontwerpconclusies van de Europese Raad van februari 2020 (doc. 5846/20) vormen de basis voor het algemene compromis. Dit ontwerp was de weerspiegeling van de besprekingen die in de loop van vele maanden hebben plaatsgevonden. Gezien de COVID-19-crisis en de maatregelen die in het kader van NextGenerationEU worden genomen, is een aantal wijzigingen aangebracht die zijn verwerkt in de bijlage.

A23. Het totaalbedrag voor vastleggingen is 1 074,3 miljard EUR. Dit cijfer is iets lager dan in februari. Dit moet worden gezien tegen de achtergrond van de ambitieuze Europese herstelinspanningen die in het eerste gedeelte van deze nota worden beschreven.

A24. De financiële belangen van de Unie worden beschermd overeenkomstig de in de Unieverdragen verankerde algemene beginselen, meer bepaald de waarden in artikel 2 VEU.

De Europese Raad benadrukt het belang van het beschermen van de financiële belangen van de Unie. De Europese Raad benadrukt het belang van het eerbiedigen van de rechtsstaat.



- A25. De financiële toewijzing voor RescEU zal 1,1 miljard EUR bedragen. Het gezondheidsprogramma zal worden verhoogd tot 1,7 miljard EUR, in overeenstemming met het voorstel van de Commissie als respons op COVID-19.
- A26. De bedragen voor speciale instrumenten buiten de maxima worden verhoogd met 5 miljard EUR. Die 5 miljard EUR zal worden gebruikt voor een nieuwe speciale brexitaanpassingsreserve die zal worden ingesteld om onvoorziene en nadelige gevolgen in de zwaarst getroffen lidstaten en sectoren te ondervangen.
- A27. In het voorstel van februari werd een aantal maatregelen ingevoerd met het oog op meer flexibiliteit op de gebieden cohesie en landbouw. Rekening houdend met de gevolgen van de COVID-19-crisis wordt een tweede flexibiliteitspakket toegevoegd met betrekking tot de uitvoeringsvoorschriften in het kader van het cohesiebeleid en het GLB en de thematische concentratie van EFRO-steun.
- A28. Wat betreft de eigen middelen van de EU wordt het plafond voor de Unie ter dekking van jaarlijkse betalingskredieten vastgesteld op 1,40 % van het bni van alle lidstaten; het totale jaarlijkse bedrag van vastleggingskredieten mag niet hoger liggen dan 1,46 % van de som van de bni's van alle lidstaten.
- A29. De Unie zal de komende jaren streven naar een hervorming van het stelsel van eigen middelen en nieuwe eigen middelen invoeren. Als eerste stap zal een nieuwe eigenmiddelenbron op basis van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval worden ingevoerd, die vanaf 1 januari 2021 van toepassing zal zijn. Als basis voor bijkomende eigenmiddelenbronnen zal de Commissie in de loop van het eerste halfjaar van 2021 voorstellen doen voor een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en voor een heffing op digitale diensten, met het oog op de invoering ervan uiterlijk op 1 januari 2023. In dezelfde geest zal de Commissie met een voorstel komen voor een herzien emissiehandelssysteem (ETS), waarbij dat systeem mogelijk wordt uitgebreid tot de luchtvaart en het zeevervoer. Tot slot zal de Unie in het kader van het volgende MFK werken aan de invoering van andere eigen middelen, waaronder mogelijk een belasting op financiële transacties. De opbrengsten van de nieuwe eigen middelen die na 2021 worden ingevoerd, zullen worden gebruikt voor vervroegde aflossing van leningen in het kader van NextGenerationEU.
- A30. Voor de periode 2021-2027 zullen de jaarlijkse bni-bijdragen van Denemarken, Duitsland, Nederland, Oostenrijk en Zweden worden verlaagd door middel van forfaitaire correcties. De betrokken lidstaten zullen een brutovermindering van hun jaarlijkse bni-bijdrage genieten. Die brutoverminderingen zullen door alle lidstaten worden gefinancierd overeenkomstig hun bni.

### **III. OVERGANG**

A31. Het MFK 2014-2020 blijft ongewijzigd. De twee investeringsinitiatieven coronavirusrespons blijven belangrijke elementen van onze crisisrespons op korte termijn. Gelet op de uitzonderlijke omstandigheden komen relevante acties die per 1 februari 2020 of daarna een aanvang hebben genomen, in aanmerking voor financiering in het kader van ReactEU en de Faciliteit voor herstel en veerkracht, op voorwaarde dat ze doelstellingen van de respectieve programma's nastreven.

### **IV. VOLGENDE STAPPEN**

A32. De Raad wordt verzocht onderhandelingen met het Europees Parlement aan te knopen teneinde te waarborgen dat de werkzaamheden met betrekking tot alle rechtshandelingen overeenkomstig de relevante rechtsgrond met buitengewone spoed worden afgerond, zodat de EU een respons op de crisis kan bieden.

A33. Zodra het eigenmiddelenbesluit is vastgesteld, zullen de lidstaten dat zo spoedig mogelijk goedkeuren, overeenkomstig hun respectieve grondwettelijke vereisten.

## **I. HORIZONTAAL**

1. Het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) bestrijkt zeven jaar tussen 2021 en 2027. De begroting zal de Europese Unie in staat stellen een antwoord te bieden op huidige en toekomstige uitdagingen en gevolg te geven aan haar politieke prioriteiten in het licht van het stappenplan van Bratislava, alsook de verklaringen van Rome en Sibiu en de strategische agenda voor 2019-2024. Het MFK, versterkt door NextGenerationEU, zal eveneens het belangrijkste instrument zijn voor de uitvoering van het herstelpakket als respons op de sociaal-economische gevolgen van de COVID-19-pandemie.
  
2. Het MFK voor de periode 2021-2027 zal de volgende structuur hebben:
  - rubriek 1 - "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid";
  - rubriek 2 – "Cohesie, veerkracht en waarden", met een subrubriek voor economische, sociale en territoriale cohesie, en een subrubriek voor veerkracht en waarden;
  - rubriek 3 - "Natuurlijke hulpbronnen en milieu", met een submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen;
  - rubriek 4 - "Migratie en grensbeheer";
  - rubriek 5 - "Veiligheid en defensie";
  - rubriek 6 - "Nabuurschap en internationaal beleid";
  - rubriek 7 - "Europees openbaar bestuur", met een submaximum voor de administratieve uitgaven van de instellingen.

De groepering van de uitgaven in rubrieken en beleidsclusters moet een weerspiegeling vormen van de politieke prioriteiten van de Unie en de nodige flexibiliteit bieden met het oog op een efficiënte toewijzing van de middelen. Daarnaast moet de vermindering van het aantal programma's zorgen voor samenhang en meer synergie. Het algemene kader zal in het teken staan van vereenvoudiging en leiden tot minder regeldruk voor begunstigden en beheerautoriteiten, en gelijke kansen bevorderen door erop toe te zien dat het genderspect in de activiteiten en acties in de betrokken programma's en instrumenten wordt geïntegreerd en dat ze bijdragen tot gelijkheid van vrouwen en mannen.

3. Het totale maximumbedrag voor uitgaven voor de EU-27 voor de periode 2021-2027 beloopt 1 074 300 miljoen EUR aan kredieten voor vastleggingen, inclusief de integratie van het Europees Ontwikkelingsfonds, en 1 061 058 miljoen EUR aan kredieten voor betalingen. De verdeling van de kredieten voor vastleggingen wordt hierna beschreven. Dezelfde cijfers staan ook in de tabel in bijlage bij deze bijlage, die tevens een overzicht van de kredieten voor betalingen bevat. Alle cijfers zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2018. Er komen automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie, op basis van een vaste deflator van 2 %.

De cijfers zullen ook in actuele prijzen worden uitgedrukt, op basis van de overeengekomen deflator.

4. De Europese Investeringsbank (EIB) moet over het nodige kapitaal beschikken om het beleid van de Unie uit te voeren. De Raad van Gouverneurs van de EIB wordt verzocht om, rekening houdend met de in het MFK en NextGenerationEU vervatte instrumenten, de kapitaal-toereikendheid van de EIB te beoordelen, alsmede de bijdrage van de EIB aan de ambities van de Unie met betrekking tot de bestrijding van klimaatverandering en tot de digitalisering van de economie van Europa. In het licht van die beoordeling besluit de Raad van Gouverneurs uiterlijk eind 2020 unaniem over de omvang en modaliteiten van een eventuele kapitaalverhoging.
5. De Raad zal het Europees Parlement om goedkeuring verzoeken overeenkomstig artikel 312, lid 2, VWEU, waarin wordt bepaald dat de Raad de verordening tot bepaling van het MFK vaststelt na goedkeuring door het Europees Parlement.

6. Er komt geen evaluatie halverwege van het MFK.
7. De nog betaalbaar te stellen bedragen (reste à liquider - RAL) zijn een onvermijdelijk neveneffect van de meerjarenprogrammering en de gesplitste kredieten. De RAL zullen aan het eind van het financieel kader voor de periode 2014-2020 naar verwachting evenwel meer dan 308 000 miljoen EUR in lopende prijzen bedragen, waardoor de betalingen uit het huidige MFK een significant aandeel van de totale betalingen in de eerste jaren van het volgende MFK zullen vormen. Met het oog op een voorspelbaar niveau en profiel alsmede een ordelijke voortgang van de betalingen worden verscheidene maatregelen getroffen, zoals het vereenvoudigen van de uitvoering en het vastleggen van passende voorfinancieringspercentages, vrijmakingsregels en het tijdig vaststellen van de sectorale wetgeving voor het MFK 2021-2027.
8. Conform het beginsel van eenheid van de begroting zullen alle door de EU gefinancierde uitgaven in de regel in het MFK worden opgenomen. Gezien de bijzondere kenmerken ervan zullen alle speciale instrumenten evenwel buiten de MFK-maxima aan vastleggings- en betalingskredieten worden gehouden of als niet-budgettaire uitgaven worden aangemerkt. De Unie moet in staat zijn te reageren op uitzonderlijke omstandigheden, van interne of externe aard, en moet nieuwe prioriteiten kunnen aanpakken in het licht van de snel veranderende situatie na de COVID-19-pandemie. Tegelijk moet de behoefte aan flexibiliteit worden afgewogen tegen het beginsel van begrotingsdiscipline en het beginsel dat de uitgaven van de Unie transparant moeten zijn en het bindende karakter van de MFK-maxima in acht moeten nemen.
9. De looptijd van de sectorale programma's in het kader van het MFK moet in de regel worden afgestemd op het tijdsbestek van het MFK 2021-2027.
10. Teneinde de bevoegdheden van de verschillende instellingen te respecteren, alsmede de toepasselijke rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie na te leven, worden gedelegeerde handelingen beperkt tot niet-essentiële delen van de respectieve wetgevingshandelingen.

11. De betrokken wetteksten moeten nu zo spoedig mogelijk volgens de procedures van het verdrag en met volledige inachtneming van de rol van de verschillende instellingen worden aangenomen. Op basis van de niveaus van de vastleggingen in dit akkoord wordt de Raad en het Europees Parlement verzocht tijdig tot een akkoord te komen over de adequate financiering van elk van de voorgestelde instrumenten, programma's en fondsen in het kader van het MFK.
12. Onder verwijzing naar de regelmatige contacten met het Europees Parlement, met name in de marge van de zittingen van de Raad Algemene Zaken, verzoekt de Europese Raad het voorzitterschap de besprekingen met het Europees Parlement voort te zetten.
13. De Commissie wordt verzocht alle bijstand en ondersteuning te verlenen om de besluitvorming vooruit te helpen.
14. Binnen rubrieken zullen passende marges worden vastgelegd. Binnen bepaalde programma's wordt voorzien in een thematische faciliteit die op basis van de behoeften zou worden geprogrammeerd; andere programma's zullen soortgelijke niet-toegewezen middelen bevatten als ingebouwde flexibiliteit.
15. De mogelijke afwijking van de referentiebedragen voor meerjarenprogramma's bedraagt niet meer dan 15 % van het bedrag voor de gehele duur van het programma.

De lidstaten kunnen tijdens het programmeringsproces, aan het begin van de periode en tijdens de uitvoering, op vrijwillige basis verzoeken om de overdracht van:

- i. i. in totaal maximaal 5 % van de initiële nationale toewijzing uit een van de fondsen van de verordening gemeenschappelijke bepalingen<sup>1</sup> in gedeeld beheer naar ongeacht welk instrument in direct of indirect beheer ten behoeve van de betrokken lidstaat of naar ongeacht welk ander fonds van de verordening gemeenschappelijke bepalingen in gedeeld beheer, uitgezonderd overdrachten die uitsluitend in het kader van punt ii zijn toegestaan, en

---

<sup>1</sup> Het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa.

- ii. maximaal 20 % van de respectieve initiële toewijzing van het EFRO, het Cohesiefonds en het ESF+ naar het EFRO, het Cohesiefonds en het ESF+ in het kader van de toewijzing van een lidstaat voor de doelstelling "investeren in werkgelegenheid en groei"; voor Tsjechië zal het percentage maximaal 25 % bedragen.
16. In het verlengde van de algehele consolidatie-inspanning worden financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties verder gestroomlijnd, met name in InvestEU en in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI), waarbij het beginsel in acht wordt genomen dat het gebruik van deze instrumenten strikt beperkt is tot omstandigheden waarin sprake is van duidelijke tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringssituaties. Hoewel wordt onderkend welke mogelijkheden dit soort financiering biedt, moet nauwlettend worden toegezien op de financiële verplichtingen die uit financieringsinstrumenten, begrotingsgaranties en financiële bijstand voortvloeien.
17. De rol van de EU-begroting ter ondersteuning van de doeltreffende verwezenlijking van EU-brede beleidsdoelstellingen moet verder worden vergroot, met name door het verband tussen de EU-begroting en het Europees Semester, met inbegrip van het faciliteren van de implementatie van de Europese pijler van sociale rechten, alsmede op het gebied van migratie, milieu, klimaatverandering en gelijkheid tussen vrouwen en mannen en rechten en gelijke kansen voor iedereen, te versterken.
18. Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te implementeren, moeten de programma's en instrumenten bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling om ten minste 30 % van het totale bedrag van de EU-begrotingsuitgaven en de uitgaven in het kader van NextGenerationEU aan klimaatdoelen te besteden. De EU-uitgaven moeten sporen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en met het "berokken geen schade"-beginsel van de Europese Green Deal. Een doeltreffende methode voor het monitoren van klimaatuitgaven en de prestaties ervan, met onder meer rapportage en passende maatregelen bij onvoldoende vooruitgang, moet ervoor zorgen dat het volgende MFK in zijn geheel bijdraagt tot de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs. De Commissie brengt jaarlijks verslag uit over de klimaatuitgaven. Om de sociale en economische gevolgen op te vangen van de doelstelling om klimaatneutraliteit te bereiken in 2050 en de nieuwe klimaatdoelstelling van de Unie voor 2030 te halen, zal een Mechanisme voor een rechtvaardige transitie worden opgezet dat een Fonds voor een rechtvaardige transitie omvat.

19. Er moet worden gezorgd voor een alomvattende migratieaanpak die een combinatie vormt van een doeltreffender controle van de buitengrenzen van de EU, een uitgebreider extern optreden en de binnenlandse aspecten, conform de EU-beginselen en waarden. Dit zal op meer gecoördineerde wijze worden verwezenlijkt in de programma's in de verschillende toepasselijke rubrieken, onder meer via de snelle terbeschikkingstelling van middelen, rekening houdend met de behoeften in verband met migratiestromen. Daartoe zullen speciale, aanzienlijke componenten worden gebruikt om kwesties in verband met externe migratie onder de rubrieken 4, 5 en 6 aan te pakken.
20. Bij het voorbereiden, uitvoeren en monitoren van de betrokken programma's moeten gelijkheid tussen vrouwen en mannen, alsmede rechten en gelijke kansen voor iedereen en de mainstreaming van deze doelstellingen in aanmerking worden genomen en worden bevorderd.
21. Unieprogramma's moeten openstaan voor EER-landen, toetredende landen, kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten, alsook voor partners in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid, in overeenstemming met de beginselen en voorwaarden voor de deelname van deze partners aan programma's van de Unie die werden vastgesteld in de desbetreffende raamovereenkomsten en besluiten of in andere instrumenten in het kader van die overeenkomsten. De deelname van andere derde landen moet worden geregeld in een overeenkomst tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de deelname van het betrokken derde land aan programma's. Een dergelijke overeenkomst moet zorgen voor een billijk evenwicht tussen de bijdrage van en de voordelen voor het derde land dat deelneemt aan de Unieprogramma's, mag geen besluitvormingsbevoegdheid inzake deze programma's verlenen en moet regels bevatten ter bescherming van de financiële belangen van de Unie.
22. De financiële belangen van de Unie worden beschermd overeenkomstig de in de Unieverdragen verankerde algemene beginselen, meer bepaald de waarden in artikel 2 VEU.

De Europese Raad benadrukt het belang van het beschermen van de financiële belangen van de Unie. De Europese Raad benadrukt het belang van het eerbiedigen van de rechtsstaat.



23. Tegen die achtergrond zal er een conditionaliteitsstelsel ter bescherming van de begroting en NextGenerationEU worden ingevoerd. In dat verband zal de Commissie maatregelen in geval van inbreuken voorstellen die door de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen zullen worden aangenomen.

De Europese Raad zal spoedig hierop terugkomen.

24. De Commissie wordt verzocht verdere maatregelen voor te leggen om de EU-begroting en NextGenerationEU tegen fraude en onregelmatigheden te beschermen. In de relevante basishandelingen moeten onder meer maatregelen worden opgenomen die de verzameling en de vergelijkbaarheid van informatie over de uiteindelijke begunstigen van Europese steun voor controle- en auditdoeleinden garanderen. Fraudebestrijding vereist een sterke betrokkenheid van de Europese Rekenkamer, het OLAF, Eurojust, Europol en, waar toepasselijk, het EOM, alsmede de bevoegde autoriteiten van de lidstaten.

## II. DEEL I: UITGAVEN

### RUBRIEK 1 - EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

25. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid betreft een gebied waar het optreden van de Unie een aanmerkelijke meerwaarde oplevert. De programma's onder deze rubriek kunnen een grote bijdrage leveren met betrekking tot de prioriteiten van Bratislava en Rome, met name ten aanzien van het bevorderen van onderzoek, innovatie en de digitale transformatie, Europese strategische investeringen, optreden ten behoeve van de eengemaakte markt en het concurrentievermogen van ondernemingen, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen. Bij het toewijzen van middelen onder deze rubriek wordt bijzondere prioriteit gegeven aan het bewerkstelligen van een substantiële en geleidelijke uitbreiding van de inspanningen van de EU op het gebied van onderzoek en innovatie. Tegelijkertijd moet worden gezorgd voor complementariteit tussen de programma's onder deze rubriek, bijvoorbeeld op het gebied van digitaal beleid.
26. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal 132 781 miljoen EUR:

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

## Grootschalige projecten

27. Onder deze rubriek zal nog steeds financiering worden verstrekt aan grootschalige projecten in het nieuwe Europees ruimtevaartprogramma, alsmede aan het project internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER):
- i. de financiële middelen voor de uitvoering van het ITER-project voor de periode 2021-2027 zullen maximaal 5 000 miljoen EUR bedragen;
  - ii. de financiële middelen voor de uitvoering van het ruimtevaartprogramma voor de periode 2021-2027 zullen maximaal 13 202 miljoen EUR bedragen, waarvan 8 000 miljoen EUR zal worden toegewezen aan Galileo en 4 810 miljoen EUR aan Copernicus.

## Horizon Europa

28. De excellentie van de wetenschaps- en innovatiebasis van de Unie moet worden versterkt en uitgebreid. De inspanning op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie zal daarom op excellentie gebaseerd zijn. Het programma Horizon Europa zal verbredingslanden assisteren om hun deelname aan het programma te vergroten. Tegelijkertijd moeten diverse maatregelen en initiatieven nog steeds oplossingen bieden voor de deelname- en innovatiekloof; daarbij kan onder meer worden gedacht aan stimuleringsmaatregelen voor consortia die bijdragen tot het dichten van die kloof. Dit zal er samen met een uniforme reeks regels voor zorgen dat het Europees onderzoeksbeleid in de toekomst efficiënt en effectief zal zijn en dat kleine en middelgrote ondernemingen en nieuwkomers meer mogelijkheden zullen krijgen om aan de programma's te participeren. Om de onderzoekssamenwerking in de Unie op te voeren, zullen betere banden worden bevorderd tussen instellingen voor onderzoek en innovatie in heel Europa. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de coördinatie van de in het kader van Horizon Europa gefinancierde activiteiten met die welke via andere Unieprogramma's worden gesteund, onder meer in het kader van het cohesiebeleid. In dit verband zal aanzienlijke synergie tussen Horizon Europa en de structuurfondsen nodig zijn om "excellentie te delen", en zodoende de regionale onderzoeks- en innovatiecapaciteit te vergroten en alle regio's meer mogelijkheden te bieden om excellentieclusters te vormen.
29. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma Horizon Europa voor de periode 2021-2027 zullen 75 900 miljoen EUR bedragen.

## **InvestEU**

30. Het InvestEU-fonds zal fungeren als een centraal EU-investeringssteunmechanisme voor intern optreden, dat in de plaats komt van alle bestaande financieringsinstrumenten. De overkoepelende doelstelling ervan is het ondersteunen van de beleidsdoelstellingen van de Unie door overheidsinvesteringen en particuliere investeringen in de EU die beantwoorden aan het criterium van additionaliteit ter beschikking te stellen en zo tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringsituaties aan te pakken die een belemmering vormen voor het verwezenlijken van de EU-doelstellingen inzake duurzaamheid, concurrentievermogen en inclusieve groei. De diverse financiële interacties tussen de toepasselijke uitgavenprogramma's en het InvestEU-fonds zullen in duidelijke bepalingen in de toepasselijke basishandelingen worden beschreven. De toewijzing voor het InvestEU-fonds voor de periode 2021-2027 zal 2 800 miljoen EUR bedragen en zal worden aangevuld met terugvloeiende middelen van de instrumenten van vóór 2021. In het kader van InvestEU zal een specifieke regeling voor een rechtvaardige transitie worden ingesteld als tweede pijler van het Mechanisme voor een rechtvaardige transitie.

## **Connecting Europe Facility**

31. Om slimme, duurzame en inclusieve groei te creëren en de werkgelegenheid te bevorderen, heeft de Unie behoefte aan een moderne, hoogwaardige vervoers-, energie- en digitale infrastructuur die bijdraagt tot het met elkaar verbinden en integreren van alle regio's van de Unie. Die verbindingen zijn essentieel voor het vrij verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten. De trans-Europese netwerken faciliteren grensoverschrijdende verbindingen, zoals Rail Baltica, bevorderen grotere economische, sociale en territoriale samenhang en dragen bij tot een sociale markteconomie met meer concurrentiekracht en tot het bestrijden van de klimaatverandering door rekening te houden met decarbonisatieafspraken. Alle lidstaten moeten op gelijke voet worden behandeld; nadelen als gevolg van permanente geografische kwetsbaarheden moeten terdege in aanmerking worden genomen.

32. De financiële middelen voor de uitvoering van de Connecting Europe Facility (CEF) voor de periode 2021-2027 zullen 28 396 miljoen EUR bedragen. Dat bedrag wordt als volgt over de sectoren verdeeld:
- a) vervoer: 21 384 miljoen EUR,
    - waarvan 10 000 miljoen EUR zal worden overgedragen uit het Cohesiefonds om conform de CEF-verordening te worden besteed:
      - 30 % wordt vrijgemaakt op basis van een hoge mate van concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het Cohesiefonds, 70 % volgt tot 2023 de nationale toewijzingen in het kader van het Cohesiefonds en wordt nadien gebaseerd op volledige concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor het Cohesiefonds;
    - waarvan 1 384 miljoen EUR zal worden gebruikt voor de voltooiing van ontbrekende belangrijke grensoverschrijdende spoorwegverbindingen tussen cohesielanden, om de werking van de eengemaakte markt te ondersteunen. De medefinancieringsregels voor de overdracht van het Cohesiefonds naar de CEF zijn van toepassing.
  - b) energie: 5 180 miljoen EUR;
  - c) digitaal beleid: 1 832 miljoen EUR.

### **Programma Digitaal Europa**

33. Het programma Digitaal Europa zal investeren in essentiële strategische digitale vermogens van de EU, met name op het gebied van high-performance computing, kunstmatige intelligentie en cyberbeveiliging. Het zal een aanvulling vormen op andere instrumenten, met name Horizon Europa en de CEF, ter ondersteuning van de digitale transformatie van Europa. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma Digitaal Europa voor de periode 2021-2027 zullen 6 761 miljoen EUR bedragen.

**RUBRIEK 2 – COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN**

34. Doel van deze rubriek is bij te dragen tot EU-meerwaarde door convergentie te bevorderen, investeringen, banencreatie en groei te steunen, economische, sociale en territoriale dispariteiten binnen de lidstaten en in Europa te helpen reduceren en resultaten te boeken inzake de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Onder deze rubriek wordt geïnvesteerd in regionale ontwikkeling, cohesie en veerkracht, en in mensen, sociale cohesie en waarden. Deze rubriek zal van cruciaal belang zijn om bij te dragen tot duurzame groei en sociale cohesie, en om gemeenschappelijke waarden te bevorderen.
35. De vastleggingskredieten voor deze rubriek zullen niet meer bedragen dan 377 768 miljoen EUR, waarvan 330 235 miljoen EUR aan subrubriek 2a "Economische, sociale en territoriale cohesie" zal worden toegewezen, en 47 533 miljoen EUR aan een subrubriek 2b "Veerkracht en waarden":

COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Subrubriek 2a: Economische, sociale en territoriale cohesie						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Subrubriek 2b: Veerkracht en waarden						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

## Cohesiebeleid

36. De voornaamste doelstelling van het cohesiebeleid is acties te ontwikkelen en na te streven die leiden tot een sterkere economische, sociale en territoriale cohesie door bij te dragen tot het reduceren van de dispariteiten tussen de ontwikkelingsniveaus van de diverse regio's en van de achterstand van de minst begunstigde regio's. Via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het onderdeel van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) in gedeeld beheer en het Cohesiefonds (CF) zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd: "Investeren in werkgelegenheid en groei" in de lidstaten en regio's, te ondersteunen door alle fondsen; en "Europese territoriale samenwerking", te ondersteunen door het EFRO.
37. Het cohesiebeleid zal een steeds grotere rol krijgen in het ondersteunen van de lopende economische hervormingen in de lidstaten door te zorgen voor een sterker verband met het Europees Semester. De Commissie en de lidstaten nemen de toepasselijke landspecifieke aanbevelingen tijdens het gehele proces in aanmerking.
38. De middelen voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" bedragen in totaal 322 285 miljoen EUR en zullen als volgt worden verdeeld:
- a) 202 299 miljoen EUR voor minder ontwikkelde regio's;
  - b) 47 789 miljoen EUR voor overgangsregio's;
  - c) 27 212 miljoen EUR voor meer ontwikkelde regio's;
  - d) 42 556 miljoen EUR voor de door het Cohesiefonds ondersteunde lidstaten;
  - e) 1 928 miljoen EUR als aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen;
  - f) 500 miljoen EUR voor interregionale innovatie-investeringen.
39. Er wordt geen technische aanpassing doorgevoerd.

40. De financiële middelen die beschikbaar zijn voor het ESF+ in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen 87 319 miljoen EUR bedragen, met specifieke financiering voor de ultraperifere gebieden en noordelijke dunbevolkte regio's ten belope van 473 miljoen EUR. 175 miljoen EUR van de middelen uit het ESF+ voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal worden toegewezen aan transnationale samenwerking waarmee steun wordt geboden aan innovatieve oplossingen in het kader van direct of indirect beheer.
41. De steun uit het Cohesiefonds die moet worden overgedragen naar de CEF, zal 10 000 miljoen EUR bedragen. Dit bedrag zal worden afgetrokken van de toewijzing van het Cohesiefonds voor elke lidstaat. De uitvoeringsbepalingen voor het gebruik van het overgedragen bedrag zijn onder rubriek 1 - CEF opgenomen.
42. De middelen voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) zullen in totaal 7 950 miljoen EUR bedragen en zullen als volgt worden toegewezen:
- a) in totaal 5 713 miljoen EUR voor samenwerking over zee- en landgrenzen heen;
  - b) in totaal 1 466 miljoen EUR voor transnationale samenwerking;
  - c) in totaal 500 miljoen EUR voor interregionale samenwerking;
  - d) in totaal 271 miljoen EUR voor samenwerking tussen de ultraperifere gebieden.
- Het door de Commissie uitgetrokken bedrag van 970 miljoen EUR voor de "Europese territoriale samenwerking"-component voor interregionale innovatie-investeringen wordt gesplitst in twee delen:
- 500 miljoen EUR dient voor interregionale innovatie-investeringen in direct of indirect beheer van het EFRO in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei", en
  - 470 miljoen EUR is opgenomen in het licht van de nieuwe structuur van programma's in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".
43. 0,35 % van de totale middelen zal worden toegewezen aan technische bijstand op initiatief van de Commissie.



## **Definities en financieringsvoorwaarden**

44. De middelen uit het EFRO en het ESF+ voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen worden toegewezen aan drie categorieën regio's van NUTS-niveau 2, rekening houdend met de NUTS-indeling in 2016, die worden gedefinieerd op basis van de verhouding tussen hun bbp per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden ("KKS") en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode 2015-2017, en het gemiddelde bbp van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode, en wel als volgt:
- a) de minder ontwikkelde regio's, met een bbp per inwoner van minder dan 75 % van het gemiddelde bbp van de EU-27;
  - b) de overgangsregio's, waarvan het bbp per inwoner 75 % tot 100 % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt;
  - c) de meer ontwikkelde regio's, waarvan het bbp per inwoner meer dan 100 % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt.
45. Het Cohesiefonds zal de lidstaten ondersteunen met een bruto nationaal inkomen (bni) per inwoner, gemeten in KKS en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode 2015-2017, van minder dan 90 % van het gemiddelde bni per inwoner van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode.

## **Methodiek voor de toewijzing van de totale middelen per lidstaat voor de periode 2021-27**

### Toewijzingsmethode voor minder ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei"

46. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) er wordt een absoluut bedrag per jaar (in EUR) bepaald door de bevolking van de betrokken regio te vermenigvuldigen met het verschil tussen het bbp per inwoner van die regio, gemeten in KKS, en het gemiddelde bbp per inwoner van de EU-27 in KKS;

- b) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële middelen voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naargelang de relatieve welvaart, gemeten in KKS, ten opzichte van het gemiddelde van de EU-27, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
- i. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner minder dan 82 % van het EU-gemiddelde bedraagt: 2,85 %;
  - ii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner tussen 82 % en 99 % van het EU-gemiddelde bedraagt: 1,25 %;
  - iii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner meer dan 99 % van het EU-gemiddelde bedraagt: 0,75 %.
- c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 570 EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;
- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 570 EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 270 EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;

- f) aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van 1 EUR per ton CO<sub>2</sub>-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO<sub>2</sub>-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;
- g) aan het met stap f) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 405 EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto-immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds 1 januari 2014.

Toewijzingsmethode voor overgangsregio's die in aanmerking komen in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei"

47. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) bepaling van de minimale en maximale theoretische steunintensiteit voor elke in aanmerking komende overgangsregio. Het minimumniveau van de steun wordt bepaald op basis van de initiële gemiddelde steunintensiteit per inwoner van alle meer ontwikkelde regio's, d.w.z. 15,2 EUR per inwoner en per jaar. Het maximumniveau van de steun heeft betrekking op een theoretische regio met een bbp per inwoner van 75 % van het EU-27 gemiddelde en wordt berekend volgens de in punt 46, a) en b), beschreven methode. Van het volgens die methode verkregen bedrag wordt 60 % meegeteld;
  - b) er worden initiële regionale toewijzingen berekend, rekening houdend met het regionale bbp per inwoner (in KKS) door een lineaire interpolatie van het relatieve bbp per inwoner van de regio ten opzichte van de EU-27;
  - c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 560 EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;

- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 560 EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 250 EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- f) aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van 1 EUR per ton CO<sub>2</sub>-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO<sub>2</sub>-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;
- g) aan het met stap f) verkregen bedrag wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 405 EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto-immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds 1 januari 2014.

Toewijzingsmethode voor meer ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei"

48. De totale initiële theoretische financiële middelen zullen worden verkregen door de steunintensiteit per inwoner en per jaar van 15,2 EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking.

49. Het aandeel van elke betrokken lidstaat zal de som zijn van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) totale regionale bevolking (weging 20 %);
  - b) aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau 2 met een werkloosheidspercentage boven het gemiddelde van alle meer ontwikkelde regio's (weging 12,5 %);
  - c) extra werkgelegenheid die nodig is om de gemiddelde arbeidsparticipatie (in de leeftijdsgroep 20-64) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging 20 %);
  - d) extra aantal hoger opgeleiden van 30 tot en met 34 jaar oud dat nodig is om het gemiddelde percentage hoger opgeleiden (in de leeftijdsgroep 30-34) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging 22,5 %);
  - e) het aantal voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) boven het gemiddelde percentage voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) van alle meer ontwikkelde regio's (weging 15 %);
  - f) het verschil tussen het waargenomen bbp van de regio (gemeten in KKS) en het theoretische regionale bbp indien de regio hetzelfde bbp per inwoner zou hebben als de meest welvarende regio van NUTS-niveau 2 (weging 7,5 %);
  - g) bevolking van regio's van NUTS-niveau 3 met een bevolkingsdichtheid onder 12,5 inwoners per km<sup>2</sup> (weging 2,5 %).
50. Aan de overeenkomstig punt 44 verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt, in voorkomend geval, een bedrag van 1 EUR per ton CO<sub>2</sub>-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO<sub>2</sub>-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie in 2016 is voorgesteld.

51. Aan de overeenkomstig punt 45 verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van 405 EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds 1 januari 2014.

Toewijzingsmethode voor de lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit het Cohesiefonds

52. De financiële middelen zullen worden verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner en per jaar van 62,9 EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale financiële middelen waarop iedere in aanmerking komende lidstaat recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat zal worden verkregen door toepassing van de volgende stappen:
- a) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten. Indien evenwel het aandeel van een lidstaat in de totale bevolking zijn aandeel in de totale oppervlakte met een factor 5 of meer overschrijdt, dat wil zeggen indien die lidstaat een uiterst hoge bevolkingsdichtheid heeft, wordt voor deze stap alleen rekening gehouden met het aandeel in de totale bevolking;
  - b) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het bni per inwoner (gemeten in KKS) van de betrokken lidstaat voor de periode 2015-2017 boven of onder het gemiddelde bni per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100 %).

Voor iedere in aanmerking komende lidstaat zal het aandeel van het Cohesiefonds niet hoger liggen dan een derde van de totale toewijzing min de toewijzing voor de doelstelling "Europese territoriale ontwikkeling" na toepassing van de punten 50 tot en met 55. Door deze aanpassing zullen alle andere overdrachten die voortvloeien uit de punten 40 tot en met 45 op evenredige wijze toenemen.

Toewijzingsmethode voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking"

53. De toewijzing van middelen per lidstaat voor grensoverschrijdende samenwerking, transnationale samenwerking en samenwerking tussen ultraperifere gebieden is gelijk aan de gewogen som van de aandelen die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) de totale bevolking van alle grensregio's van NUTS-niveau 3 en van andere regio's van NUTS-niveau 3 waarvan ten minste de helft van de bevolking binnen een straal van 25 kilometer van de grens woont (weging 45,8 %);
  - b) de bevolking die binnen een straal van 25 kilometer van de grenzen woont (weging 30,5 %);
  - c) de totale bevolking van de lidstaten (weging 20 %);
  - d) de totale bevolking van de ultraperifere gebieden (weging 3,7 %).

Het aandeel van de grensoverschrijdende component komt overeen met de som van de gewichten van de criteria a) en b). Het aandeel van de transnationale component komt overeen met het gewicht van criterium c). Het aandeel van de samenwerking tussen ultraperifere gebieden komt overeen met het gewicht van criterium d).

Toewijzingsmethode voor de aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen

54. Aan de ultraperifere gebieden van NUTS-niveau 2 en de noordelijke dunbevolkte regio's van NUTS-niveau 2 wordt een extra speciale toewijzing met een steunintensiteit van 40 EUR per inwoner per jaar toegekend. Deze toewijzing zal per regio en per lidstaat evenredig aan de totale bevolking van die regio's worden verstrekt.

Minimum- en maximumniveaus van overdrachten uit de fondsen ter ondersteuning van de economische, sociale en territoriale cohesie (plafonds en vangnetten)

55. Om bij te dragen tot een passende concentratie van middelen uit het Cohesiefonds op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, en tot het verkleinen van de verschillen in de gemiddelde steunintensiteit per inwoner, zal het maximumniveau voor overdrachten (plafonnering) uit de fondsen aan elke afzonderlijke lidstaat worden bepaald op basis van een percentage van het bbp van de lidstaat, waarbij volgende percentages gelden:
- a) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (in KKS) voor de periode 2015-2017 van minder dan 55 % van het gemiddelde van de EU-27: 2,3 % van hun bbp;
  - b) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (in KKS) voor de periode 2015-2017 van 68 % of meer van het gemiddelde van de EU-27: 1,5 % van hun bbp;
  - c) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (in KKS) voor de periode 2015-2017 van minimaal 55 % en minder dan 68 % van het gemiddelde van de EU-27: het percentage wordt verkregen door een lineaire interpolatie tussen 2,3 % en 1,5 % van hun bbp, resulterend in een proportionele reductie van het plafonneringspercentage naargelang de toename van de welvaart.

De plafonnering wordt op jaarbasis toegepast op de bbp-prognoses van de Commissie en zal in voorkomend geval alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor de meer ontwikkelde regio's en de doelstelling "Europese territoriale samenwerking") evenredig verminderen om uit te komen op de maximumoverdracht.

56. De in punt 50 beschreven regels zullen er niet toe leiden dat de toewijzingen per lidstaat hoger zijn dan 107 % van hun niveau in reële termen voor de programmeringsperiode 2014-2020. Deze correctie wordt evenredig toegepast op alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor de doelstelling "Europese territoriale ontwikkeling") om uit te komen op de maximumoverdracht.



57. Om de convergentie-inspanningen te consolideren en ervoor te zorgen dat de overgang vlot en geleidelijk verloopt, zal de totale minimumtoewijzing uit de fondsen voor een lidstaat overeenkomen met 76 % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De totale minimumtoewijzing uit de fondsen voor een lidstaat waar ten minste een derde van de bevolking in regio's van NUTS-niveau 2 met een bbp per inwoner van minder dan 50 % van het EU-gemiddelde leeft, zal overeenkomen met 85 % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking".
58. De maximale totale toewijzing uit de fondsen aan een lidstaat met een bni per inwoner (in KKS) van minimaal 120 % van het gemiddelde van de EU-27 zal overeenkomen met 80 % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De maximale totale toewijzing uit de fondsen aan een lidstaat met een bni per inwoner (in KKS) van minimaal 110 % en minder dan 120 % van het gemiddelde van de EU-27, zal overeenkomen met 90 % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking". Indien een lidstaat overgangsregio's heeft waarvoor punt 61 geldt, wordt 25 % van de toewijzing voor de meer ontwikkelde regio's van die lidstaat overgedragen naar de toewijzing voor de overgangsregio's van die lidstaat.

#### Aanvullende toewijzingsbepalingen

59. Voor alle regio's die zijn ingedeeld als minder ontwikkelde regio's voor de programmeringsperiode 2014-2020, maar waarvan het bbp per inwoner meer dan 75 % van het gemiddelde van de EU-27 bedraagt, zal het jaarlijkse minimumniveau van de steun in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" overeenkomen met 60 % van hun vroegere indicatieve gemiddelde jaarlijkse toewijzing in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei", berekend door de Commissie binnen het MFK voor 2014-2020.

60. Geen enkele overgangsregio zal minder ontvangen dan zij ontvangen zou hebben als zij een meer ontwikkelde regio zou zijn geweest.
61. De minimale totale toewijzing aan een lidstaat voor zijn overgangsregio's, die al overgangsregio's waren in de periode 2014-20, komt overeen met een toewijzing van ten minste 65 % van de totale toewijzing voor deze regio's in die lidstaat voor 2014-20.
62. Onverminderd de punten **55** tot en met 58 gelden de extra toewijzingen als beschreven in de punten 63 tot en met 67.
63. In totaal 120 miljoen EUR zal worden toegewezen aan het Peace Plus-programma ter bevordering van vrede en verzoening en de voortzetting van de grensoverschrijdende Noord-Zuidsamenwerking.
64. Indien de bevolking van een lidstaat jaarlijks gemiddeld met meer dan 1 % is afgenomen tussen de perioden 2007-2009 en 2016-2018, ontvangt die lidstaat een extra toewijzing die overeenkomt met de totale afname van zijn bevolking tussen die twee perioden, vermenigvuldigd met 500 EUR. Die extra toewijzing is bestemd voor de minder ontwikkelde regio's in de betrokken lidstaat.
65. Voor minder ontwikkelde regio's in lidstaten die slechts gedurende één periode van het cohesiebeleid hebben geprofiteerd, wordt een extra toewijzing van 400 miljoen EUR verstrekt aan de minder ontwikkelde regio's van die lidstaat.

66. Om rekening te houden met de moeilijke situatie van eiland-lidstaten en de afgelegen ligging van bepaalde delen van de Europese Unie, ontvangen Malta en Cyprus voor de structuurfondsen in het kader van de doelstelling "Investeren in groei en werkgelegenheid" elk een extra bedrag van 100 miljoen EUR. De noordelijke dunbevolkte gebieden van Finland krijgen een extra bedrag van 100 miljoen EUR toegewezen uit de structuurfondsen.
67. Om het concurrentievermogen, de groei en het scheppen van banen in sommige lidstaten te stimuleren, wordt in het kader van de doelstelling "Investeren in groei en werkgelegenheid" in de volgende extra toewijzingen uit de structuurfondsen voorzien: 200 miljoen EUR voor België voor de overgangsregio's, 200 miljoen EUR voor Bulgarije voor de minder ontwikkelde regio's, 1 550 miljoen EUR voor Tsjechië in het kader van het Cohesiefonds, 100 miljoen EUR voor Cyprus voor de structuurfondsen in het kader van de doelstelling "Investeren in groei en werkgelegenheid", 50 miljoen EUR voor Estland, 650 miljoen EUR voor Duitsland voor de overgangsregio's die onder het in punt 61 vermelde vangnet vallen, 50 miljoen EUR voor Malta voor de structuurfondsen in het kader van de doelstelling "Investeren in groei en werkgelegenheid", 600 miljoen EUR voor Polen voor de minder ontwikkelde regio's, 300 miljoen EUR voor Portugal voor de overgangsregio's, en 350 miljoen EUR voor de meer ontwikkelde regio van Slovenië.

### **Medefinancieringspercentages**

68. Het medefinancieringspercentage voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal niet meer bedragen dan:
- a) 85 % voor de minder ontwikkelde regio's;
  - b) 70 % voor overgangsregio's die in de programmeringsperiode 2014-2020 waren ingedeeld onder de minder ontwikkelde regio's;
  - c) 60 % voor de overgangsregio's;
  - d) 40 % voor de meer ontwikkelde regio's.

De medefinancieringspercentages voor de ultraperifere gebieden zullen niet hoger liggen dan 85 %.

Het medefinancieringspercentage voor het Cohesiefonds zal niet hoger liggen dan 85 %.

Voor prioriteiten ter ondersteuning van innovatieve acties en voor steun voor de meest behoeftigen in het kader van het ESF+ kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Het medefinancieringspercentage voor Interreg-programma's zal niet hoger liggen dan 80 %.

Voor externe grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's in het kader van de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Maatregelen op het gebied van technische bijstand die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd, kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

### **Maatregelen verbonden aan behoorlijk economisch bestuur**

69. De mechanismen die zorgen voor een verband tussen Uniefinancieringsmaatregelen en het economische bestuur van de Unie moeten worden gehandhaafd, zodat de Commissie kan verzoeken om een herziening of wijziging van relevante programma's met het doel de uitvoering van de toepasselijke aanbevelingen van de Raad te ondersteunen of om ervoor te zorgen dat de fondsen zo veel mogelijk effect op de groei en het concurrentievermogen sorteren, of bij de Raad een voorstel kan indienen om alle of een deel van de vastleggingen of betalingen voor een of meer van de programma's van de betrokken lidstaat op te schorten indien die lidstaat geen doeltreffende actie onderneemt in het kader van het economisch bestuur.

### **Voorfinancieringspercentages**

70. De Commissie zal voorfinanciering verstrekken op basis van de totale steun uit de fondsen die is vastgelegd in het besluit tot goedkeuring van het programma. De voorfinanciering voor elk fonds zal worden verstrekt in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, als volgt:
- a) 2021: 0,5 %;
  - b) 2022: 0,5 %;
  - c) 2023: 0,5 %;
  - d) 2024: 0,5 %;

- e) 2025: 0,5 %;
- f) 2026: 0,5 %.

De voorfinanciering voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) zal worden verstrekt in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, als volgt:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

De voorfinanciering voor elk fonds en voor de doelstelling "Europese territoriale samenwerking" wordt elk jaar vereffend bij de goedkeuring van de rekeningen.

Voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa zal een specifiek voorfinancieringspercentage worden vastgelegd.

Programma's die verband houden met de periode 2014-2020 zullen vanaf 1 januari 2021 worden voorgefinancierd volgens een percentage van 2 %.

### **Vrijmakingsregels**

71. De bedragen in een programma die op 31 december van het derde kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt. De einddatum van de subsidiabiliteit blijft 31 december 2029.

## **Thematische concentratie van EFRO-steun**

72. Met betrekking tot programma's die worden uitgevoerd in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei", zullen de totale EFRO-middelen in elke lidstaat als volgt op nationaal dan wel regionaal niveau worden geconcentreerd:
- a) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio van minimaal 100 % of meer ontwikkelde regio's zullen ten minste 85 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" en "groene" doelstellingen, en ten minste 30 % aan "groene";
  - b) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio van minimaal 75 % en minder dan 100 % of overgangsregio's zullen ten minste 40 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" doelstellingen, en ten minste 30 % aan "groene";
  - c) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio onder 75 % of minder ontwikkelde regio's zullen ten minste 25 % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" doelstellingen, en ten minste 30 % aan "groene".

De lidstaten zullen aan het begin van de programmeringsperiode bepalen op welk niveau – nationaal of regionaal – de thematische concentratie zal worden toegepast. Indien een lidstaat besluit de thematische concentratie op regionaal niveau toe te passen, zullen zijn vereisten worden bepaald voor alle regio's van de lidstaat die tot dezelfde ontwikkelingscategorie behoren.

Indien het percentage van de middelen uit het Cohesiefonds dat wordt toegewezen ter ondersteuning van de "groene" doelstellingen, hoger ligt dan 50 %, dan mogen de toewijzingen boven 50 % worden meegeteld voor het behalen van de minimum-EFRO-percentages.

Voor de toepassing van dit punt wordt onder de bruto nationale inkomensratio verstaan, de verhouding tussen het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking van een lidstaat, gemeten in KKS en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode 2015-2017, en het gemiddelde bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking, gemeten in KKS, van de 27 lidstaten in dezelfde referentieperiode.

### **Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap**

73. Onder deze rubriek zal ook steun aan de Turks-Cypriotische gemeenschap worden gefinancierd.

### **Rentebetalingen**

74. De financiële middelen voor rentebetalingen die door de Unie verschuldigd zijn voor haar leningen op de kapitaalmarkten in het kader van NextGenerationEU voor de periode 2021-2027, zullen 12 914 miljoen EUR bedragen. Bedragen die niet worden gebruikt voor rentebetalingen, zullen worden gebruikt voor vervroegde aflossingen vóór het einde van het MFK 2021-2027, met een minimumbedrag, en kunnen worden verhoogd boven dit niveau, mits er nieuwe eigen middelen zijn ingevoerd.
75. Het instrument voor technische ondersteuning zal de bestuurlijke capaciteit van de lidstaten om hervormingen te ontwerpen, te ontwikkelen en uit te voeren, verbeteren. Het zal beschikbaar zijn voor alle lidstaten en voor de periode 2021-2027 beschikken over financiële middelen ten bedrage van 767 miljoen EUR.

### **Investeren in mensen, sociale cohesie en waarden**

76. Het ESF+ zal alomvattende steun bieden voor jongerenwerkgelegenheid, om- en bijscholing van werknemers, sociale inclusie en bestrijding van armoede, inclusief kinderarmoede, door bestaande programma's samen te voegen: het Europees Sociaal Fonds, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen en het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie.

De totale financiële middelen voor het ESF+ voor de periode 2021-2027 zullen 87 995 miljoen EUR bedragen, waarvan:

- 676 miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in direct en indirect beheer;
- 87 319 miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in gedeeld beheer in het kader van de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei".

Het onderdeel in gedeeld beheer zal samen met het EFRO en het Cohesiefonds tot een subrubriek blijven behoren.

77. Wat de ESF+-middelen in gedeeld beheer betreft, wijst elke lidstaat:
- a) ten minste 25 % toe aan de specifieke doelstellingen voor sociale inclusie, waaronder integratie van migranten;
  - b) ten minste 2 % toe aan de specifieke doelstelling met betrekking tot materiële deprivatie;
  - c) ten minste 10 % toe aan doelgerichte acties voor jongeren die niet naar school gaan, noch werk hebben noch stage lopen (NEET), indien de lidstaat een NEET-percentages heeft dat boven het EU-gemiddelde ligt.
78. Voortbouwend op het bestaande Erasmus+ zal het nieuwe programma leerlingen, jongeren met een leercontract, jongeren, studenten en leerkrachten leer- en mobiliteitsmogelijkheden bieden. Het zal in sterke mate toegespitst zijn op de inclusie van kansarmen en zal de transnationale samenwerkingsmogelijkheden voor universiteiten en beroepsonderwijs- en -opleidingsinstituten versterken. Erasmus+ zal samenwerking op sportgebied blijven steunen. De financiële middelen voor de uitvoering van het Erasmus+-programma voor de periode 2021-2027 zullen 21 208 miljoen EUR bedragen.

### **Veerkracht**

79. De financiële middelen voor het programma RescEU binnen het MFK zullen 1 106 miljoen EUR bedragen.
80. Er zal een gezondheidsprogramma worden opgezet. De financiële middelen voor het gezondheidsprogramma binnen het MFK zullen 1 670 miljoen EUR bedragen.
81. De financiële middelen voor het programma "Creatief Europa" binnen het MFK zullen 1 642 miljoen EUR bedragen en voor het programma "Justitie, rechten en waarden" binnen het MFK 841 miljoen EUR.



82. Het bedrag voor Eurojust zal reëel ten minste 10 % hoger liggen dan het niveau van 2020.
83. Het Europees Openbaar Ministerie en OLAF zullen voldoende middelen ontvangen om de bescherming van de financiële belangen van de Unie te waarborgen.

**RUBRIEK 3 - NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU**

84. De financiering onder deze rubriek is gericht op het bewerkstelligen van meerwaarde via een gemoderniseerd en duurzaam beleid op het gebied van landbouw, maritieme zaken en visserij, alsmede door klimaatactie en de bescherming van het milieu en de biodiversiteit te bevorderen. Dankzij de mainstreaming van klimaat in de begroting en de betere integratie van milieudoelstellingen is deze rubriek van essentieel belang voor het halen van de ambitieuze doelstelling om ten minste 30 % van de EU-uitgaven aan klimaatdoelen te besteden.
85. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouwbeleid en maritiem beleid omvat, alsmede milieu- en klimaatactie, bedragen maximaal 356 374 miljoen EUR, waarvan 258 594 miljoen EUR wordt toegewezen aan marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen. Rechtstreekse betalingen op grond van Verordening (EU) nr. 1307/2013 en de verordening inzake strategische GLB-plannen bedragen maximaal 239 916 miljoen EUR.

NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

## Gemeenschappelijk landbouwbeleid

86. Een hervormd en gemoderniseerd gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zal de toegang tot veilige, hoogwaardige, betaalbare, voedzame en diverse levensmiddelen waarborgen. Het zal steun bieden voor de overgang naar een vanuit economisch, milieu- en sociaal oogpunt duurzame en marktgerichte landbouwsector en voor de ontwikkeling van dynamische plattelandsgebieden. Het GLB zal de in de Verdragen verankerde doelstellingen blijven waarmaken en de landbouwgemeenschap een billijke levensstandaard bezorgen. Het GLB zal de dierenwelzijnsvoorschriften ook ten volle in acht nemen. Er dient rekening te worden gehouden met de maatschappelijke structuur van de landbouw en met de structurele en natuurlijke ongelijkheid tussen de verschillende landbouwgebieden.
87. Een nieuw uitvoeringsmodel, dat beide pijlers onderbrengt in één programmeringsinstrument - het strategisch GLB-plan - zal ervoor zorgen dat de op EU-niveau bepaalde gemeenschappelijke doelstellingen worden gehaald. Het nieuwe uitvoeringsmodel zal de lidstaten meer speelruimte bieden en bijdragen tot vereenvoudiging. Het aandeel van de GLB-uitgaven waarvan wordt verwacht dat het aan klimaatactie wordt besteed, bedraagt 40 %.
88. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de periode 2021-2027 zal een tweepijlerstructuur behouden:
- a) de eerste pijler (marktmaatregelen en rechtstreekse betalingen) zal dienen om directe steun te verlenen aan de landbouwers en om marktmaatregelen te financieren. Hij zal ertoe bijdragen, met name via een nieuwe milieustructuur, dat het GLB een hoger milieu- en klimaatambitieniveau nastreeft. De eerstepijlermaatregelen zullen, net zoals in de huidige financieringsperiode, volledig uit de EU-begroting worden gefinancierd;
  - b) de tweede pijler (plattelandontwikkeling) zal specifieke collectieve klimaat- en milieugoederen leveren, het concurrentievermogen van de land- en de bosbouwsector verbeteren en de diversificatie van de economische activiteit en de levens- en arbeidskwaliteit in plattelandsgebieden, met inbegrip van gebieden met specifieke beperkingen, bevorderen. De tweedepijlermaatregelen zullen door de lidstaten worden medegefinancierd.

## Eerste pijler:

### *Externe convergentie*

89. De externe convergentie van rechtstreekse betalingen zal worden gehandhaafd. Alle lidstaten die per hectare minder dan 90 % van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen, zullen 50 % van het verschil tussen het huidige niveau van hun gemiddelde rechtstreekse betalingen en 90 % van het EU-gemiddelde gecompenseerd krijgen in zes gelijke stappen, te beginnen in 2022. Deze convergentie zal proportioneel door alle lidstaten worden gefinancierd. Daarnaast zal elke lidstaat een niveau hebben van ten minste 200 EUR per hectare in 2022 en zal elke lidstaat uiterlijk in 2027 ten minste 215 EUR per hectare hebben.

### *Plafonnering van rechtstreekse betalingen voor grote landbouwbedrijven*

90. Voor grote begunstigden wordt op vrijwillige basis een plafonnering van de rechtstreekse betalingen op het niveau van 100 000 EUR ingevoerd. Het is uitsluitend toepasselijk op de basisinkomenssteun voor duurzaamheid. Bij de toepassing van de plafonnering kunnen de lidstaten per begunstigde alle arbeidsgerelateerde kosten aftrekken van het bedrag van de basisinkomenssteun voor duurzaamheid.

### *Landbouwreserve en financiële discipline*

91. Aan het begin van elk jaar wordt in het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) een reserve aangelegd die bedoeld is om steun aan de landbouwsector te verlenen voor het beheer of de stabilisatie van de markt of in crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen ("de landbouwreserve"). Het bedrag van de landbouwreserve is 450 miljoen EUR in lopende prijzen aan het begin van elk jaar van de periode 2021-2027. De ongebruikte bedragen van de landbouwcrisisreserve van het begrotingsjaar 2020 zullen naar het begrotingsjaar 2021 worden overgedragen om de reserve aan te leggen (de precieze jaren moeten worden gesynchroniseerd met de GLB-overgangperiode). Niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve worden overgedragen om de landbouwreserve te financieren. Indien een beroep wordt gedaan op de reserve, wordt zij opnieuw aangevuld met bestaande ELGF-bestemmingsontvangsten, onder het ELGF-submaximum beschikbare bedragen of, in laatste instantie, door het mechanisme voor financiële discipline.

92. Het mechanisme voor financiële discipline zal behouden blijven om ervoor te zorgen dat het ELGF-submaximum in acht wordt genomen.

### **Flexibiliteit tussen de pijlers**

93. De lidstaten kunnen besluiten om als aanvullende steun ter beschikking te stellen:
- voor maatregelen in het kader van de uit het Elfpo gefinancierde plattelandsontwikkelingsprogramma's in de begrotingsjaren 2022-2027, maximaal 25 % van hun jaarlijkse nationale maxima die zijn vastgelegd in bijlage IV bij de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen, na toepassing van de aftrek van de in bijlage VI vastgelegde toewijzingen voor katoen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026. Het betreffende bedrag zal daardoor niet meer beschikbaar zijn voor de toekenning van rechtstreekse betalingen. De drempel kan met 15 procentpunten worden verhoogd mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op specifieke milieu- en klimaatdoelstellingen, en met 2 procentpunten mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op steun aan jonge landbouwers;
  - maximaal 25 % van de toewijzing van de lidstaat voor het Elfpo in de begrotingsjaren 2022-2027 aan de toewijzing van de lidstaat voor rechtstreekse betalingen die is vastgelegd in bijlage IV bij de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026. Het betreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steun in het kader van plattelandsontwikkeling. De drempel kan worden verhoogd tot 30 % voor lidstaten die per hectare minder dan 90 % van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen.

## Tweede pijler

### *Verdeling van de steun voor plattelandsontwikkeling*

94. De toewijzing voor het Elfpo voor de periode 2021-2027 bedraagt 77 850 miljoen EUR, waarvan 0,25 % zal worden gebruikt voor technische bijstand van de Commissie. Voor de lidstaten die te kampen hebben met bijzondere structurele problemen in hun landbouwsector of die zwaar hebben geïnvesteerd in uitgaven van de tweede pijler of die hogere bedragen naar de eerste pijler moeten overdragen om een grotere convergentie te bewerkstelligen, worden binnen het algehele totaalbedrag de volgende extra toewijzingen gedaan: België (100 miljoen EUR), Duitsland (650 miljoen EUR), Ierland (300 miljoen EUR), Griekenland (300 miljoen EUR), Spanje (500 miljoen EUR), Frankrijk (1 600 miljoen EUR), Kroatië (100 miljoen EUR), Italië (500 miljoen EUR), Cyprus (50 miljoen EUR), Malta (50 miljoen EUR), Oostenrijk (250 miljoen EUR), Slowakije (200 miljoen EUR), Slovenië (50 miljoen EUR), Portugal (300 miljoen EUR), Finland (400 miljoen EUR).

### *Voorfinanciering van plattelandsontwikkeling*

95. Initiële voorfinanciering wordt in tranches uitgekeerd, en wel als volgt:
- a) in 2021\*: 1 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
  - b) in 2022\*: 1 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
  - c) in 2023\*: 1 % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

\* (De precieze jaren moeten worden gesynchroniseerd met de GLB-overgangperiode.)

*Medefinancieringspercentages voor de steun voor plattelandontwikkeling*

96. Het maximale Elfpo-bijdragepercentage, dat moet worden vastgelegd in de strategische GLB-plannen, bedraagt:

- a) 80 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de ultraperifere gebieden en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee in de zin van Verordening (EU) nr. 229/2013;
- b) 85 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de minder ontwikkelde regio's;
- c) 60 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overgangsregio's;
- d) 65 % van de in aanmerking komende uitgaven voor betalingen in verband met natuurlijke of andere gebiedsspecifieke beperkingen;
- e) 43 % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overige regio's.

Het minimale Elfpo-bijdragepercentage bedraagt 20 %. Een hoger medefinancieringspercentage van 80 % geldt voor milieu-, klimaat- en andere beheersafspraken; voor gebiedsspecifieke nadelen als gevolg van bepaalde verplichte vereisten; voor niet-productieve investeringen; voor steun voor het Europees innovatiepartnerschap en voor Leader. Voor aan het Elfpo overgedragen middelen geldt een medefinancieringspercentage van 100 %.

*Vrijmakingsregels*

97. De Commissie gaat automatisch over tot de vrijmaking van elk deel van een begrotingsvastlegging voor maatregelen inzake plattelandontwikkeling in een strategisch GLB-plan dat niet is gebruikt voor voorfinanciering of voor het verrichten van tussentijdse betalingen in verband met uitgaven die uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat volgt op de begrotingsvastlegging zijn verricht.

o

o o

98. De financiering onder deze rubriek zal ook dienen voor steun aan het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, gerichte financiering voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), het maritiem beleid van de Unie en de internationale toezeggingen van de Unie op het gebied van oceaangovernance, met name in de context van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Onder deze rubriek zal derhalve steun worden verleend aan duurzame visserij en aquacultuur en de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen, alsmede aan de lokale gemeenschappen die daarvan afhankelijk zijn.
99. Onder de rubriek zal voorts financiering worden verstrekt aan het programma voor het milieu en klimaatactie LIFE, dat aanvullende steun zal verlenen voor de instandhouding van de biodiversiteit, met inbegrip van Natura 2000, en de omvorming van de Unie tot een schone, circulaire, energie-efficiënte, koolstofarme en klimaatveerkrachtige samenleving.
100. Om de sociale en economische gevolgen op te vangen van de doelstelling om in 2050 klimaatneutraliteit in de EU te bereiken, zal een Mechanisme voor een rechtvaardige transitie worden opgezet dat een Fonds voor een rechtvaardige transitie omvat. De toewijzing voor het Fonds voor een rechtvaardige transitie voor de periode 2021-2027 bedraagt 7 500 miljoen EUR. De verdeelsleutel voor het Fonds voor een rechtvaardige transitie zal in overeenstemming zijn met het voorstel van de Commissie, met inbegrip van het maximumbedrag en een proportionele vermindering in de minimale steunintensiteit. De toegang tot het Fonds zal worden beperkt tot 50 % van de nationale toewijzing voor de lidstaten die zich er nog niet toe hebben verbonden om uiterlijk in 2050 de doelstelling van een klimaatneutrale EU te verwezenlijken, overeenkomstig de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs; de andere 50 % wordt beschikbaar gesteld zodra zij zich daartoe hebben verbonden.



## **RUBRIEK 4 - MIGRATIE EN GRENSBEHEER**

101. Onder deze rubriek worden maatregelen gefinancierd in verband met het beheer van de buitengrenzen, migratie en asiel, om zodoende bij te dragen tot het verwezenlijken van de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Gecoördineerd optreden op EU-niveau levert een aanmerkelijke EU-meerwaarde op, aangezien daadwerkelijke controle over de buitengrenzen een noodzakelijke voorwaarde is voor een efficiënter migratiebeheer en een hoog niveau van interne veiligheid, en tegelijk het beginsel van vrij verkeer van personen en goederen binnen de Unie veiligstelt. De programma's onder deze rubriek zullen de Europese Unie en haar lidstaten helpen om op doeltreffende wijze een alomvattende aanpak van migratie te realiseren.

102. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal 22 671 miljoen EUR:

MIGRATIE EN GRENSBEHEER						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

### **Migratie**

103. Het Fonds voor asiel en migratie zal steun verstrekken voor de inspanningen van de lidstaten om asielzoekers opvang te bieden en voor integratiemaatregelen. Ook zal het de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid bevorderen en een doeltreffend beheer van externe migratie faciliteren, inclusief terugkeer en versterkte samenwerking met derde landen, in het bijzonder met landen die aan de EU grenzen of dicht bij EU-grenzen zijn gelegen. Er zal worden gezorgd voor synergie met het cohesiebeleid, dat sociaal-economische integratie bevordert, met het extern beleid, dat de externe dimensie moet opvangen, waaronder de onderliggende oorzaken van migratie, en via samenwerking met derde landen inzake migratiebeheer en veiligheid.

104. De toewijzing voor het Fonds voor asiel en migratie voor de periode 2021-2027 bedraagt 8 705 miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- a) 5 523 miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
- b) 3 182 miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

De toewijzingen aan de lidstaten zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met asiel, legale migratie en integratie en het tegengaan van irreguliere migratie, onder meer via terugkeer, zullen in 2024 worden geactualiseerd en zullen van toepassing zijn vanaf 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens.

### **Grensbeheer**

105. Het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer zal steun verstrekken voor de gedeelde verantwoordelijkheid om de buitengrenzen te beveiligen en tegelijk het vrije verkeer van personen binnen de Unie veilig te stellen, en zal rechtmatig handelsverkeer faciliteren en zodoende bijdragen tot een veilige en efficiënte douane-unie. Teneinde bij te dragen tot grensbescherming en extern migratiebeheer via samenwerking met derde landen zal voor synergie met externe beleidsinstrumenten worden gezorgd.

106. Gezien de bijzondere behoeften van de lidstaten die in 2018 en 2019 te maken hebben gekregen met het hoogste aantal asielaanvragen per hoofd van de bevolking, is het passend de vastgestelde bedragen voor Cyprus, Malta en Griekenland op te trekken tot 25 miljoen EUR in het Fonds voor asiel en migratie en tot 25 miljoen EUR in het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer.

107. De toewijzing voor het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer voor de periode 2021-2027 bedraagt 5 505 miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- a) 893 miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op douanecontroleapparatuur;
- b) 4 612 miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op grensbeheer en visa, waarvan:
  - 3 228 miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's in gedeeld beheer, waarvan 189 miljoen EUR voor de bijzondere doorreisregeling;
  - 1 384 miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

De toewijzingen aan de lidstaten op grond van punt b) zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met externe landgrenzen, externe zee grenzen, luchthavens en consulaten, zullen in 2024 worden geactualiseerd en zullen van toepassing zijn vanaf 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens voor deze criteria.

108. Deze maatregelen zullen worden aangevuld met een versterkt Europees Grens- en kustwachtagentschap (EBCGA), met een totaal budget van 5 148 miljoen EUR, en met verhoogde bijdragen van de lidstaten in natura ter ondersteuning van de lidstaten in de voorste linie.

## **RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE**

109. De acties onder deze rubriek zijn op veiligheid en defensie gerichte programma's waarbij samenwerking op Unieniveau veel meerwaarde biedt als gevolg van de veranderde geopolitieke situatie en de nieuwe politieke prioriteiten van de EU. Hiertoe behoren acties in verband met interne veiligheid, crisisrespons en ontmanteling van nucleaire installaties, alsmede in verband met defensie.
110. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal 13 185 miljoen EUR:

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

### **Veiligheid**

111. De financiering onder deze rubriek zal dienen voor steun aan het Fonds voor interne veiligheid, dat zal bijdragen tot het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid in de Unie door terrorisme en radicalisering, ernstige en georganiseerde criminaliteit en cyber-criminaliteit aan te pakken, en door slachtoffers van criminaliteit bij te staan en te beschermen. Ook zal er onder deze rubriek financiering worden verstrekt aan acties die zijn gericht op extern migratiebeheer in verband met het bestrijden van illegale migratie en mensensmokkel.

112. De toewijzing voor het Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2021-2027 bedraagt 1 705 miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- a) 1 194 miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
- b) 511 miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

113. Ter ondersteuning van de nucleaire veiligheid in Europa wordt een specifiek steunbedrag toegekend voor de ontmanteling van de volgende kerncentrales:

- 490 miljoen EUR voor Ignalina in Litouwen voor de periode 2021-2027 met een EU-bijdragepercentage van 86 %;
- 50 miljoen EUR voor Bohunice in Slowakije voor de periode 2021-2025 met een maximaal EU-bijdragepercentage van 50 %;
- 57 miljoen EUR voor Kozloduy in Bulgarije voor de periode 2021-2027 met een maximaal EU-bijdragepercentage van 50 %.

Daarnaast wordt 448 miljoen EUR verstrekt voor nucleaire veiligheid en de ontmanteling van de eigen installaties van de EU.

114. Het bedrag voor Europol zal reëel ten minste 10 % hoger liggen dan het niveau van 2020.

## **Defensie**

115. De financiering onder deze rubriek zal ook een financiële bijdrage van 7 014 miljoen EUR voor het Europees Defensiefonds (EDF) omvatten, waarmee het concurrentievermogen, de efficiëntie en de innovatiecapaciteit van de Europese industriële en technologische defensiebasis moet worden bevorderd door middel van steun aan samenwerkingsacties en grensoverschrijdende samenwerking in de hele Unie, in ieder stadium van de industriële cyclus van defensieproducten en -technologieën. De structuur van het programma zal ervoor zorgen dat defensie-industrie van ongeacht welke omvang – inclusief kleine en middelgrote ondernemingen en midcap-ondernemingen – uit de hele Unie kan deelnemen, hetgeen de toeleverings- en waardeketens op defensiegebied zal versterken en verbeteren. Het programma moet bijdragen tot de strategische autonomie van de Europese Unie en het vermogen om samen te werken met strategische partners, en steun verlenen aan projecten die sporen met de prioriteiten inzake het defensievermogen die gezamenlijk door de lidstaten zijn overeengekomen, onder meer in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en met name in de context van het vermogensontwikkelingsplan.
116. Om de TEN-V-netwerken af te stemmen op de behoeften inzake militaire mobiliteit, zal een financiële bijdrage van 1 500 miljoen EUR worden toegekend aan de Connecting Europe Facility.

**RUBRIEK 6 - NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID**

117. Onder deze rubriek wordt financiering verstrekt met het oog op het extern optreden van de Unie en de bijstand aan landen die zich voorbereiden op toetreding tot de Unie. Een sterkere coördinatie tussen het externe en het interne beleid zal leiden tot een correcte uitvoering van Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, de Klimaatovereenkomst van Parijs, de integrale EU-strategie, de Europese consensus inzake ontwikkeling, het Europees nabuurschapsbeleid, alsmede de externe dimensie van migratie, waaronder het partnerschapskader met derde landen inzake migratie. Een gemoderniseerd extern beleid zal blijf geven van EU-meerwaarde door de doeltreffendheid en zichtbaarheid te vergroten en door ervoor te zorgen dat de Unie beter in staat is haar doelstellingen en waarden mondiaal na te streven, in nauwe coördinatie met de lidstaten.
118. De uitgaven voor Sub-Saharaans Afrika, het Caribisch gebied en het Stille Oceaan gebied die momenteel uit het huidige Europees Ontwikkelingsfonds worden gefinancierd, zullen in deze rubriek worden geïntegreerd.
119. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal 98 419 miljoen EUR:

NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

## Extern optreden

120. Om de externe samenwerking van de EU samenhangender, transparanter, flexibeler en doeltreffender te maken, zullen de meeste bestaande instrumenten worden samengevoegd in een instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking met een totaalbedrag aan financiële middelen van 70 800 miljoen EUR, waarvan:
- i. geografische programma's: 53 805 miljoen EUR, waarvan ten minste 17 217 miljoen EUR voor het nabuurschapsbeleid, met inachtneming van een passend geografisch evenwicht, en ten minste 26 000 miljoen EUR voor Sub-Saharaans Afrika;
  - ii. 5 665 miljoen EUR voor thematische programma's;
  - iii. 2 835 miljoen EUR voor acties voor snelle respons;
  - iv. 8 495 miljoen EUR voor de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten om te reageren op onvoorziene omstandigheden, nieuwe behoeften of nieuwe uitdagingen, zoals crisis- en postcrisisituaties of migratiedruk, of om nieuwe door de Unie geleide of internationale initiatieven of prioriteiten te bevorderen.
121. Onder voorwaarden die vergelijkbaar zijn met die van het huidige Europees Ontwikkelingsfonds zullen, voor de periode 2021-2027, ongebruikte vastleggings- en betalingskredieten in het kader van dit instrument automatisch worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar en kunnen vrijgemaakte kredieten opnieuw beschikbaar worden gesteld.
122. Externe financiering zal onderworpen zijn aan conditionaliteitsregels, onder meer voor de eerbiediging van de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties en het internationaal recht.
123. De toewijzing voor het instrument voor humanitaire hulp, dat EU-bijstand verstrekt om levens te redden en te beschermen, menselijk lijden te voorkomen en bevolkingsgroepen te beschermen die worden getroffen door crises die door de natuur of de mens werden veroorzaakt, zal 9 760 miljoen EUR bedragen.



124. Onder het extern optreden zal ook financiering worden verstrekt voor een financiële bijdrage van 2 375 miljoen EUR voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, en van 444 miljoen EUR voor de landen en gebieden overzee, met inbegrip van Groenland.

### **Pretoetredingssteun**

125. De toewijzing voor het instrument voor pretoetredingssteun, dat begunstigden steun verleent bij hun inspanningen om de toetredingscriteria te vervullen, zal 12 565 miljoen EUR bedragen.

### **Europese Vredesfaciliteit**

126. Er wordt voorzien in een Europese vredesfaciliteit als een instrument buiten de begroting om acties op het gebied van veiligheid en defensie te financieren waartoe de Raad zou kunnen besluiten, ter vervanging van de huidige Vredesfaciliteit voor Afrika en het Athenamechanisme. Het financiële plafond voor de faciliteit voor de periode 2021-2027 zal 5 000 miljoen EUR belopen en zal worden gefinancierd als een post buiten de begroting buiten het MFK via bijdragen van de lidstaten aan de hand van een bni-verdeelsleutel.

**RUBRIEK 7 - EUROPEES OPENBAAR BESTUUR**

127. Een uitermate professioneel Europees openbaar bestuur, samengesteld op een zo breed mogelijke geografische basis, is van essentieel belang om de Unie te helpen haar prioriteiten te verwezenlijken en beleidsmaatregelen en programma's uit te voeren in het algemeen Europees belang. Tegelijkertijd, zonder eerdere en lopende hervormingsinspanningen uit het oog te verliezen, verwachten de Europese burgers van elk openbaar bestuur en zijn personeel dat zij zo efficiënt mogelijk te werk gaan. In het kader van een Unie met 27 lidstaten moeten deze hervormingen voortdurend worden geconsolideerd en moet het Europees openbaar bestuur steeds doelmatiger en doeltreffender worden.
128. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die bestaat uit administratieve uitgaven van de instellingen en Europese scholen en pensioenen, bedragen maximaal 73 102 miljoen EUR:

EUROPEES OPENBAAR BESTUUR						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

De maxima zullen zodanig worden bepaald dat te grote marges worden voorkomen en dat rekening wordt gehouden met verwachte salarisaanpassingen, loopbaanontwikkeling, pensioenkosten en andere geldige aannames.

129. De uitgaven voor programmasteun moeten, zoals vroeger en tegenwoordig gebruikelijk, gekoppeld blijven aan de operationele uitgaven binnen de respectieve programmabudgetten of beleidsgebieden. Met het oog op meer transparantie en controle moeten de administratieve uitgaven en de uitgaven voor programmasteun voor alle rubrieken op gezette tijden en alomvattend worden gemonitord en gerapporteerd. In een Unie die 27 lidstaten telt, moeten alle EU-instellingen op een integrale en gerichte manier afwegen hoeveel personeel zij nodig hebben en worden zij verzocht de administratieve uitgaven zo veel mogelijk te beperken.
130. Alle instellingen, organen en agentschappen van de EU en de administraties ervan, moeten hun personeel regelmatig screenen, zodat het huidige personeelsbestand optimaal wordt ingezet, en moeten blijven streven naar efficiëntiewinst bij niet-salarisgerelateerde uitgaven, mede door interinstitutionele samenwerking te verdiepen, onder meer op het gebied van IT, aanbestedingen en gebouwen, en door niet-salarisgerelateerde uitgaven te bevrozen.
131. Onderkennend dat het pakket hervormingen van het Statuut van 2013 duidelijke en precieze bepalingen bevat, moeten de rapportage en de noodzakelijke evaluatie van de huidige hervormingen dienen als basis voor eventuele latere herzieningen van het Statuut. De Commissie wordt verzocht in haar evaluatie en eventuele latere voorstellen in te gaan op vraagstukken als loopbaanontwikkeling, omvang en duur van vergoedingen, adequaatheid van het belastingstelsel, solidariteitsheffing en houdbaarheid van het pensioenstelsel.
132. Om de administratieve uitgaven verder onder controle te brengen en te beheren, kunnen in vergelijkbare besturen behaalde efficiëntiewinsten en toegepaste efficiëntiemaatregelen als ijkpunt fungeren.

o

o o

**Flexibiliteit: thematische speciale instrumenten**

133. Ook zal voor flexibiliteit worden gezorgd via specifieke thematische speciale instrumenten die aanvullende financiële middelen verstrekken om te reageren op specifieke onvoorziene gebeurtenissen. Deze instrumenten worden gezien hun aard alleen ingezet als dat nodig is. Daarom moeten duidelijke criteria voor het benutten ervan worden opgesteld. In aansluiting op de overkoepelende doelstelling de EU-uitgaven te consolideren en te stroomlijnen, moet overlapping, zowel tussen deze instrumenten als met uitgavenprogramma's, worden voorkomen en moet meer synergie worden betracht. De complexe regels voor het schuiven met bedragen tussen instrumenten en het overdragen van ongebruikte bedragen naar de volgende jaren moeten worden vereenvoudigd en geharmoniseerd.
134. Onverminderd het instrument met één enkele marge, zal het maximale totaalbedrag van de speciale instrumenten voor 2021-2027 buiten de maxima 20 106 miljoen EUR bedragen en zal dienen om te kunnen reageren op nieuwe prioriteiten en onvoorziene gebeurtenissen in het licht van de snel veranderende situatie als gevolg van COVID-19; 5 000 miljoen EUR van het totaalbedrag zal beschikbaar zijn voor een nieuwe speciale aanpassingsreserve ingevolge de brexit die zal worden ingesteld om de nadelige gevolgen in de zwaarst getroffen lidstaten en sectoren te ondervangen. De Commissie wordt verzocht uiterlijk in november 2020 een voorstel in te dienen.
135. De middelen van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, een solidariteits- en noodhulpinstrument dat eenmalige bijstand biedt aan werknemers die hun baan verliezen bij uit de globalisering voortvloeiende herstructureringen, waaronder herstructureringen als gevolg van automatisering en digitalisering, bedragen jaarlijks maximaal 186 miljoen EUR (in prijzen van 2018). De bedragen zullen boven de MFK-maxima voor vastleggingen en betalingen ter beschikking worden gesteld.

136. De middelen voor een nieuwe reserve voor solidariteit en noodhulp (Solidarity and Emergency Aid Reserve - SEAR) zullen dienen ter dekking van het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) en de reserve voor noodhulp. Daarop kan een beroep worden gedaan bij noodsituaties als gevolg van grote rampen in de lidstaten en kandidaat-lidstaten in het kader van het SFEU, en voor snelle respons op specifieke dringende behoeften in de EU of in derde landen na onvoorzienbare gebeurtenissen, met name noodrespons en humanitaire crisissituaties (reserve voor noodhulp). Voor het gebruik ervan moeten duidelijke criteria en uitvoeringsbepalingen worden vastgelegd.

Het jaarlijkse bedrag van de reserve is vastgelegd op 1 200 miljoen EUR (in prijzen van 2018). Besluiten over overdrachten om middelen uit de reserve ter beschikking te stellen, worden door het Europees Parlement en de Raad genomen op voorstel van de Commissie. De reserve wordt voor onvoorziene uitgaven opgenomen in de algemene begroting van de Unie. Het jaarlijkse bedrag mag worden gebruikt tot en met jaar n+1. Het voor het vorige jaar bestemde bedrag wordt eerst benut.

De bedragen zullen boven de MFK-maxima voor vastleggingen en betalingen ter beschikking worden gesteld.

Op 1 oktober van elk jaar is ten minste een vierde van het jaarlijkse bedrag voor jaar n nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan. Vanaf 1 oktober mag het resterende deel van het beschikbare bedrag voor interne of externe acties ter beschikking worden gesteld om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan.

### **Flexibiliteit: niet-thematische speciale instrumenten**

137. De overkoepelende marge voor vastleggingen, de overkoepelende marge voor de betalingen en de marge voor onvoorziene uitgaven zullen worden vervangen door een instrument met één enkele marge. Dit instrument zal vastleggingen en/of betalingen kunnen gebruiken door het benutten van:

- in eerste instantie, de marges van een of meer MFK-rubrieken die overblijven onder de MFK-maxima van vorige begrotingsjaren vanaf 2021, die ter beschikking kunnen worden gesteld in de periode 2022-2027 en volledig kunnen worden verrekend met de marges van de respectieve vorige jaren;

- alleen indien de eventueel overeenkomstig het eerste streepje beschikbare bedragen niet zouden volstaan, en alleen als laatste middel, een extra bedrag dat volledig wordt verrekend met de marges voor de huidige of toekomstige begrotingsjaren. De aldus verrekende middelen mogen niet verder binnen het MFK ter beschikking worden gesteld.

Met uitzondering van de in het eerste streepje bedoelde betalingsmarges kunnen bedragen boven de respectieve jaarlijkse maxima ter beschikking worden gesteld met betrekking tot een gewijzigde of een jaarlijkse begroting om de financiering mogelijk te maken van specifieke onvoorziene uitgaven die niet binnen de beschikbare maxima kunnen worden gefinancierd. Voor de in het eerste streepje bedoelde betalingsmarges stelt de Commissie het betalingsmaximum voor de jaren 2022-2027 opwaarts bij met bedragen die overeenkomen met het verschil tussen de verrichte betalingen en het MFK-betalingsmaximum van het jaar n-1 in het kader van de jaarlijkse technische aanpassing van het financieel kader.

Het totale jaarlijkse bedrag dat voor dit instrument ter beschikking wordt gesteld met betrekking tot een gewijzigde of een jaarlijkse begroting bedraagt maximaal 0,04 % van het EU-bni in vastleggingen en 0,03 % van het EU-bni in betalingen, en strookt met het eigenmiddelenmaximum.

Daarnaast ligt de jaarlijkse opwaartse bijstelling van het betalingsmaximum voor de jaren 2025-2027 in vergelijking met het oorspronkelijke betalingsmaximum voor de betrokken jaren niet hoger dan de volgende bedragen (in prijzen van 2018):

2025 – 8 000 miljoen EUR

2026 – 13 000 miljoen EUR

2027 – 15 000 miljoen EUR

138. Het flexibiliteitsinstrument wordt een niet-thematisch instrument, dat de financiering mogelijk moet maken van specifieke onvoorziene uitgaven in vastleggingen en overeenkomstige betalingen die niet anderszins konden worden gefinancierd. Het jaarlijkse maximum van het flexibiliteitsinstrument wordt vastgesteld op 772 miljoen EUR (in prijzen van 2018). Het jaarlijkse bedrag mag worden gebruikt tot en met jaar n+2. De voor de vorige jaren bestemde bedragen worden eerst benut, en het oudste bedrag eerst.

De bedragen zullen boven de MFK-maxima voor vastleggingen en betalingen ter beschikking worden gesteld.

139. Vrijmakingen worden niet aangewend om speciale instrumenten te financieren.

o

o      o

### III. DEEL II: ONTVANGSTEN

140. De algemene doelstellingen van eenvoud, transparantie en rechtvaardigheid, daaronder begrepen een eerlijke verdeling van de lasten, moeten dienen als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen. Het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Uniebegroting worden toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten, mag niet hoger liggen dan 1,40 % van de som van de bni's van alle lidstaten. Het totale bedrag van de jaarlijkse vastleggingskredieten mag niet hoger liggen dan 1,46 % van de som van de bni's van alle lidstaten. De vastleggingskredieten en betalingskredieten moeten in een logische verhouding tot elkaar blijven staan.
141. Het nieuwe stelsel van eigen middelen van de Europese Unie treedt in werking op de eerste dag van de eerste maand na de datum van ontvangst van de kennisgeving van de beëindiging van de procedures tot aanneming door de laatste lidstaat. Alle elementen ervan zijn met terugwerkende kracht van toepassing met ingang van 1 januari 2021. De lidstaten zullen het nieuwe eigenmiddelenbesluit zo snel mogelijk goedkeuren, overeenkomstig hun nationale grondwettelijke voorschriften.
142. In verband met de verordening van de Raad betreffende de methoden en procedure voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien, wordt de Commissie verzocht te overwegen een voorstel tot herziening ervan in te dienen om de problemen met de terbeschikkingstelling van de eigen middelen te verhelpen.

#### *Traditionele eigen middelen*

143. Met ingang van 1 januari 2021 houden de lidstaten 25 % van de door hen geïnde bedragen als inningskosten in.



*Eigen middelen uit de btw*

144. De huidige eigen middelen uit de btw zullen worden vervangen door de vereenvoudigde en verfijnde alternatieve methode van de Commissie van januari 2019 met een uniform percentage van 0,3 % dat van toepassing zal zijn op de btw-grondslagen van alle lidstaten, die worden bepaald overeenkomstig de door de Commissie voorgestelde verfijnde methode. Voor geen enkele lidstaat zal de in aanmerking te nemen btw-grondslag hoger zijn dan 50 % van het bruto nationaal inkomen.

*Nieuwe eigen middelen*

145. De Unie zal de komende jaren streven naar een hervorming van het stelsel van eigen middelen en nieuwe eigen middelen invoeren.

146. In eerste instantie zullen nieuwe eigen middelen worden ingevoerd en toegepast vanaf 1 januari 2021, die bestaan in een deel inkomsten uit een nationale bijdrage berekend op basis van het gewicht van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval met een afdrachtpercentage van 0,80 EUR per kilogram, met een mechanisme om te voorkomen dat de nationale bijdragen te sterk teruglopen.

147. Als aanvullende eigen middelen zal de Commissie in de loop van het eerste halfjaar van 2021 voorstellen doen voor een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en voor een heffing op digitale diensten, met het oog op de invoering ervan uiterlijk op 1 januari 2023.

148. De Commissie wordt verzocht een herzien voorstel betreffende het emissiehandelssysteem in te dienen, met een eventuele uitbreiding van het systeem tot de luchtvaart en het zeevervoer.

149. Tot slot zal de Unie in het kader van het volgende MFK werken aan de invoering van andere eigen middelen, waaronder mogelijk een belasting op financiële transacties.

150. De opbrengsten uit de nieuwe eigen middelen die worden ingevoerd na 2021, zullen worden gebruikt voor de vervroegde aflossing van de leningen in het kader van NextGenerationEU. De Commissie wordt verzocht te gelegener tijd daartoe een herziening van het MFK voor te stellen.

*Eigen middelen uit het bni*

151. De methode van een uniform afdrachtpercentage voor het bepalen van de bijdragen van de lidstaten aan de bestaande eigen middelen uit het bruto nationaal inkomen (bni) zal onveranderd blijven, onverminderd punt 152.

*Correcties*

152. Voor de periode 2021-2027 zullen de jaarlijkse bni-bijdragen van Denemarken, Nederland, Oostenrijk en Zweden, en in de context van de ondersteuning voor het herstel en de veerkracht ook van Duitsland, lager zijn door forfaitaire correcties. De betrokken lidstaten zullen een brutovermindering ontvangen op hun jaarlijkse op het bruto nationaal inkomen gebaseerde bijdrage in prijzen van 2020 van:

- Denemarken: 377 miljoen EUR;
- Duitsland: 3 671 miljoen EUR;
- Nederland: 1 921 miljoen EUR;
- Oostenrijk: 565 miljoen EUR;
- Zweden: 1 069 miljoen EUR.

153. Die brutoverminderingen worden door alle lidstaten gefinancierd overeenkomstig hun bni.

---

**BIJLAGE BIJ DE BIJLAGE**

**MEERJARIG FINANCIËEL KADER (EU-27)**

(miljoen EUR - lopende prijzen)

Vastleggingskredieten	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal 2021-2027
<b>1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid</b>	<b>20.919</b>	<b>21.288</b>	<b>21.125</b>	<b>20.984</b>	<b>21.272</b>	<b>21.847</b>	<b>22.077</b>	<b>149.512</b>
<b>2. Cohesie, veerkracht en waarden</b>	<b>52.786</b>	<b>55.314</b>	<b>57.627</b>	<b>60.761</b>	<b>63.387</b>	<b>66.536</b>	<b>70.283</b>	<b>426.694</b>
2a. Economische, sociale en territoriale cohesie	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Veerkracht en waarden	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
<b>3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu</b>	<b>58.624</b>	<b>56.519</b>	<b>56.849</b>	<b>57.003</b>	<b>57.112</b>	<b>57.332</b>	<b>57.557</b>	<b>400.996</b>
Waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
<b>4. Migratie en grensbeheer</b>	<b>2.467</b>	<b>3.043</b>	<b>3.494</b>	<b>3.697</b>	<b>4.218</b>	<b>4.315</b>	<b>4.465</b>	<b>25.699</b>
<b>5. Veiligheid en defensie</b>	<b>1.805</b>	<b>1.868</b>	<b>1.918</b>	<b>1.976</b>	<b>2.215</b>	<b>2.435</b>	<b>2.705</b>	<b>14.922</b>
<b>6. Nabuurschap en internationaal beleid</b>	<b>16.247</b>	<b>16.802</b>	<b>16.329</b>	<b>15.830</b>	<b>15.304</b>	<b>14.754</b>	<b>15.331</b>	<b>110.597</b>
<b>7. Europees openbaar bestuur</b>	<b>10.635</b>	<b>11.058</b>	<b>11.419</b>	<b>11.773</b>	<b>12.124</b>	<b>12.506</b>	<b>12.959</b>	<b>82.474</b>
Waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
<b>TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN</b>	<b>163.483</b>	<b>165.892</b>	<b>168.761</b>	<b>172.024</b>	<b>175.632</b>	<b>179.725</b>	<b>185.377</b>	<b>1.210.894</b>

<b>TOTAAL BETALINGSKREDIETEN</b>	<b>166.140</b>	<b>167.585</b>	<b>165.542</b>	<b>168.853</b>	<b>172.230</b>	<b>175.674</b>	<b>179.187</b>	<b>1.195.211</b>
----------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

BUITEN HET MFK	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal 2021-2027
Reserve voor solidariteit en noodhulp	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF)	197	201	205	209	214	218	222	1.467
Brexitaanpassingsreserve	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Flexibiliteitsinstrument	819	836	852	869	887	905	923	6.091
<b>TOTAAL BUITEN HET MFK</b>	<b>2.290</b>	<b>2.336</b>	<b>2.383</b>	<b>2.430</b>	<b>2.479</b>	<b>2.528</b>	<b>2.579</b>	<b>22.331</b>
<b>TOTAAL MFK + BUITEN HET MFK</b>	<b>165.773</b>	<b>168.228</b>	<b>171.144</b>	<b>174.454</b>	<b>178.111</b>	<b>182.253</b>	<b>187.956</b>	<b>1.233.225</b>

\*Het totaal voor de brexitaanpassingsreserve in lopende prijzen is gebaseerd op een deflator van 2 % en op de aanname dat het gehele bedrag in 2021 beschikbaar is. Hiermee wordt niet vooruitgelopen op het toekomstige wetgevingsvoors

**MEERJARIG FINANCIËEL KADER (EU-27)**

(miljoen EUR - prijzen 2018)

Vastleggingskredieten	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal 2021-2027
<b>1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid</b>	<b>19.712</b>	<b>19.666</b>	<b>19.133</b>	<b>18.633</b>	<b>18.518</b>	<b>18.646</b>	<b>18.473</b>	<b>132.781</b>
<b>2. Cohesie, veerkracht en waarden</b>	<b>49.741</b>	<b>51.101</b>	<b>52.194</b>	<b>53.954</b>	<b>55.182</b>	<b>56.787</b>	<b>58.809</b>	<b>377.768</b>
2a. Economische, sociale en territoriale cohesie	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Veerkracht en waarden	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
<b>3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu</b>	<b>55.242</b>	<b>52.214</b>	<b>51.489</b>	<b>50.617</b>	<b>49.719</b>	<b>48.932</b>	<b>48.161</b>	<b>356.374</b>
Waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
<b>4. Migratie en grensbeheer</b>	<b>2.324</b>	<b>2.811</b>	<b>3.164</b>	<b>3.282</b>	<b>3.672</b>	<b>3.682</b>	<b>3.736</b>	<b>22.671</b>
<b>5. Veiligheid en defensie</b>	<b>1.700</b>	<b>1.725</b>	<b>1.737</b>	<b>1.754</b>	<b>1.928</b>	<b>2.078</b>	<b>2.263</b>	<b>13.185</b>
<b>6. Nabuurschap en internationaal beleid</b>	<b>15.309</b>	<b>15.522</b>	<b>14.789</b>	<b>14.056</b>	<b>13.323</b>	<b>12.592</b>	<b>12.828</b>	<b>98.419</b>
<b>7. Europees openbaar bestuur</b>	<b>10.021</b>	<b>10.215</b>	<b>10.342</b>	<b>10.454</b>	<b>10.554</b>	<b>10.673</b>	<b>10.843</b>	<b>73.102</b>
Waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
<b>TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN</b>	<b>154.049</b>	<b>153.254</b>	<b>152.848</b>	<b>152.750</b>	<b>152.896</b>	<b>153.390</b>	<b>155.113</b>	<b>1.074.300</b>

<b>TOTAAL BETALINGSKREDIETEN</b>	<b>156.557</b>	<b>154.822</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>1.061.058</b>
----------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

BUITEN HET MFK	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal 2021-2027
Reserve voor solidariteit en noodhulp	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EGF)	186	186	186	186	186	186	186	1.302
Brexitaanpassingsreserve	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Flexibiliteitsinstrument	772	772	772	772	772	772	772	5.404
<b>TOTAAL BUITEN HET MFK</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>20.106</b>

<b>TOTAAL MFK + BUITEN HET MFK</b>	<b>156.207</b>	<b>155.412</b>	<b>155.006</b>	<b>154.908</b>	<b>155.054</b>	<b>155.548</b>	<b>157.271</b>	<b>1.094.406</b>
------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------