Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Binnenhof 22
Den Haag

Directie Integratie Europa
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Onze Referentie
BZDOC-1263270424-90

Bijlage(n)
1

Datum 2 juli 2021
Betreft Verslag van de Raad Buitenlandse Zaken Ontwikkelingssamenwerking van 14 juni 2021

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u, vanuit mijn verantwoordelijkheid voor OS, het verslag aan van de Raad Buitenlandse Zaken Ontwikkelingssamenwerking van 14 juni 2021.

De minister van Buitenlandse Zaken,

Sigrid A.M. Kaag

VERSLAG RAAD BUITENLANDSE ZAKEN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING VAN 14 juni 2020

Introductie

Op 14 juni vond de Raad Buitenlandse Zaken Ontwikkelingssamenwerking via VTC plaats. Tijdens deze Raad is gesproken over het thema menselijke ontwikkeling (*human development*), in het bijzonder over de wereldwijde gezondheid en over onderwijs. Daarnaast is gesproken over de samenwerking met middeninkomenslanden (MICs).

Menselijke ontwikkeling

Hoge Vertegenwoordiger Borrell en Eurocommissaris voor Internationale Partnerschappen Urpilainen lichtten in hun inleidingen de inzet van de Commissie op het bevorderen van menselijke ontwikkeling toe. Ten minste 20% van het Instrument voor Nabuurschapsbeleid, Ontwikkeling en Internationale Samenwerking (NDICI) zal ten goede moeten komen aan activiteiten ter bevordering van sociale inclusie en menselijke ontwikkeling, zo onderstreepten zij. Het gaat dan om sociale basisvoorzieningen, zoals gezondheidszorg, onderwijs, voeding, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne, en om sociale bescherming, met name ten behoeve van de meest gemarginaliseerde personen. De Raad sprak vervolgens in het bijzonder over de Europese bijdrage aan een solidaire verdeling van COVID-19 vaccins en de bevordering van onderwijs in partnerlanden.

Solidaire verdeling vaccins

Wat betreft de inzet op een solidaire verdeling van vaccins, benadrukte Commissaris Urpilainen dat de EU met een bijdrage van bijna EUR 3 miljard een van de grootste donoren is van COVAX. Daarnaast haalde zij de toezegging van de Europese Raad van 24 -25 mei[1] aan om in 2021 100 miljoen doses vaccins te doneren aan partnerlanden buiten de EU. In diezelfde conclusies benadrukte de Europese Raad de leidende rol van COVAX bij het realiseren van een gelijkwaardige toegang tot vaccins. De Commissie ondersteunt lidstaten bij het doneren of doorverkopen van surplus-vaccins via het EU *Vaccine Sharing Mechanisme*. Middels dit mechanisme wordt coördinatie bevorderd en wordt steun geboden bij juridische afhandeling en transport van vaccins. Verder bracht Eurocommissaris Urpilainen het aangekondigde *Team Europe Initiatief* voor de productie en ontwikkeling van vaccins en medicijnen in Afrika onder de aandacht[2]. In samenwerking met de Europese Investeringsbank en de EU lidstaten wordt ingezet op programma's met een totale waarde van minimaal EUR 1 miljard waarmee op de langere termijn de productiecapaciteit in Afrika zal toenemen. Tevens zet de Commissie blijvend in op het versterken van gezondheidssystemen en van de inclusieve toegang daartoe in partnerlanden.

Onder de lidstaten was er brede steun voor de Europese inzet op multilaterale initiatieven, met name COVAX. Net als Nederland, steunen veel lidstaten COVAX financieel en onderzoeken zij mogelijkheden voor donatie van vaccins via COVAX, maar houden zij ook de mogelijkheid open voor bilaterale donaties. Verscheidene lidstaten spraken hun waardering uit voor het EU *Vaccine Sharing Mechanisme*. Door enkele lidstaten werd het belang van voldoende aandacht voor de zichtbaarheid van de Europese steun, zowel financieel als via de donatie van vaccins, aan COVAX benadrukt. Nederland vroeg daarnaast aandacht voor het "*leave no one behind*" principe: het is van belang dat juist de meest kwetsbare groepen worden bereikt bij de uitrol van vaccins.

EU lidstaten verwelkomden het door de CIE aangekondigde initiatief voor de bevordering van productie van medicijnen en vaccins in Afrika waarbij een enkele lidstaat al mogelijkheden zag voor bilaterale bijdragen. Daarnaast werd aandacht besteed aan het belang van een bredere inzet op gezondheidszorg; hierbij wezen verscheidene lidstaten op het belang van financiële steun aan de verschillende pijlers van de *Access to COVID-19 Tools – Accelerator* maar ook van de inzet op toegang tot basiszorg voor vrouwen en meisjes en Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten (SRGR). Nederland verwees in dit kader naar het belang van Europese financiering aan de *Global Financing Facility* van de Wereldbank Groep. Met dit partnerschap wordt steun geboden aan lage- en

---

[1] https://www.consilium.europa.eu/media/49805/2425-05-21-euco-conclusions-nl.pdf
[2] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_2594

middeninkomenslanden om nationale gezondheidsplannen te ontwikkelen en implementeren, met speciale aandacht voor betaalbare gezondheidzorg voor vrouwen en meisjes.

Onderwijs

De Covid-19 pandemie heeft een grote impact op onderwijs en de toegang hiertoe. Eurocommissaris Urpilainen onderstreepte daarom het grote belang van EU-steun aan onderwijs. Het streven van de Commissie is dat 10% van de NDICI-fondsen ten goede zal komen aan steun aan onderwijs, dat wil zeggen de helft van de uitgavedoelstelling van het NDICI van 20% voor sociale inclusie en menselijke ontwikkeling. Steun aan meisjes en vrouwen is hierbij prioritair en tevens zal er aandacht zijn voor de training van docenten. De Commissie is voornemens EUR 700 miljoen bij te dragen aan de *Global Partnership for Education* (GPE) voor de periode 2021-2027,[3] en stelt voor om in Team Europe verband samen op te trekken voor deze middelenaanvulling. Ook verschillende lidstaten, waaronder Nederland, onderstreepten het belang van GPE. Ook werd door een aantal lidstaten het belang van maaltijden op school genoemd, en de *School Meal Coalition* die in dit verband door het Wereldvoedselprogramma (WPF) is opgestart.

Jeugd

Jongeren worden disproportioneel geraakt door de gevolgen van de Covid-19 pandemie. Het betrekken van jongeren niet alleen bij Covid-19 herstel, maar ook in de bredere OS-inzet, kwam aan de orde tijdens de Raad. De Europese Commissie zal een Jeugd Actieplan opstellen, dat in 2022 zal worden uitgebracht. Jongeren zullen nauw worden betrokken bij het opstellen van dit plan, zo stelde Eurocommissaris Urpilainen. Urpilainen heeft in juni 2021 een speciale adviseur over jeugd benoemd, mevrouw Bitania Lulu Berhanu. Ook wordt een *Youth Sounding Board* aangesteld. Deze klankbordgroep, bestaande uit 25 jongeren uit verschillende delen van de wereld, zal er aan bijdragen om de EU-externe inzet inclusiever, relevanter en effectiever te maken voor jongeren in partnerlanden.

Lidstaten verwelkomden deze focus op jeugd in de interventie van Eurocommissaris Urpilainen. Verschillende lidstaten spraken hun steun uit voor een recent Nederlands-Deens non-paper dat op Raadswerkgroepniveau is verspreid, waarin wordt gepleit voor betekenisvolle jeugdparticipatie en waarin Nederland en Denemarken onder andere oproepen tot een hoog ambitieniveau voor het Jeugd Actieplan en een serieus mandaat van de *Youth Sounding Board*.

Middeninkomenslanden

Hoge Vertegenwoordiger Borrell benoemde dat het NDICI kansen biedt om samenwerking met middeninkomenslanden te versterken. In de interventies van lidstaten kwamen diverse uitdagingen en prioriteiten zoals vermeld in de Raadsconclusies over de samenwerking met Middeninkomenslanden naar voren, zoals het tegengaan van ongelijkheid en het versterken van goed bestuur. Veel lidstaten benadrukten het tegengaan van klimaatverandering als belangrijke prioriteit in de samenwerking met middeninkomenslanden, als onderdeel van de *build back better* agenda.

Overig

Op 14 juni trad het NDICI in werking. Het instrument is met terugwerkende kracht van toepassing met ingang van 1 januari 2021. De NDICI Verordening is op 14 juni gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie,[4] nadat de Raad[5] en het Europees Parlement[6] op respectievelijk 27 mei en 9 juni groen licht gaven. Uit het NDICI zal in de periode 2021-2027 de EU inzet worden gefinancierd in

[3] https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_2933
[4] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1623769962098&uri=CELEX%3A32021R0947
[5] https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6879-2021-REV-1/en/pdf
[6] https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0279_NL.html

het Europese nabuurschap, Afrika bezuiden de Sahara, Azië en Stille Oceaan, en Amerika en het Caribisch gebied. Uw Kamer ontving op 26 april een Kamerbrief over de NDICI Verordening.[7]

[7] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/04/26/kamerbrief-inzake-kabinetsappreciatie-verordening-van-het-eu-instrument-voor-nabuurschapsbeleid-ontwikkeling-en-internationale-samenwerking

May 2021

NL- DK Non-Paper
A Youth-centred approach to European Union external action [1]

This paper seeks to create a common understanding of how applying a youth-centred approach can result in better and more just external action and international development cooperation policies and programmes of the European Union and its Member States. The paper is meant to underline the importance of initiatives already taken by Member States and EU institutions and to facilitate discussion on how to further strengthen our efforts and take joint action in this area. A substantial discussion during the next FAC development would contribute to keeping momentum of from the youth in external action council conclusions of June 2020 as well as signalling that the topic remains high on the EU's agenda. Youth could already be part of the discussion on human development at the upcoming FAC by focusing on the impact of the COVID-19 pandemic on young people as well as their importance for sustainable recovery from the pandemic. A focus on Africa would be particularly relevant

Background

Young people[2] in Africa have been disproportionately affected by the economic, social and political consequences of the COVID-19 pandemic, varying from severe education interruptions, to loss of income and employment opportunities. In general, the socio-economic effects of the COVID-19 are hitting young people hard. Simultaneously, young people have contributed a great deal to COVID responses and are crucial for a successful COVID-19 recovery.[3] Against this background, it is difficult to understand why young people are too often still excluded from decision-making on matters that directly affect their lives. It is now more important than ever to identify initiatives that can push for a positive recovery and create hope for the millions of young people in Africa who have experienced unprecedented hardship during the pandemic.

Meaningful Youth Participation (MYP[4]) is an important way to put the specific challenges and opportunities at the centre of our interventions. MYP is crucial for the following reasons. Firstly, it is a Human Right, as stipulated in, among others, the Convention of the Right of the Child. It is also prescribed under Sustainable Development Goal 16.7.[5] Secondly, MYP contributes to ensuring the sustainability and impact of policies, projects and programmes and can help avoid discrimination and exclusion. And lastly, MYP contributes to intergenerational justice – making sure today's decisions are not only taken for their immediate effects, but for their future impact as well.

The importance of including young people in decision making as well as all steps of policy and programme design, implementation and monitoring has gained traction over the course of the past year, both at the level of Member States, as well as within the Commission. We commend INTPA for establishing a Youth Sounding Board and appointing a special youth advisor. In addition, we look forward to contributing to an ambitious Youth Action Plan 2022.

Call to action

We call on Member States and the Commission and EEAS to continue to strengthen Meaningful Youth Participation and endorse a youth-centred approach in EU external action and international development cooperation policies and programmes. This could manifest in the following ways:

---

[1] This paper is intended as a basis for reflection.

[2] The AU - African Youth Charter: youth or young people shall refer to every person between the ages of 15 and 35 years. Majority of the population in most African countries can be referred to as youth. This brings both challenges as well as opportunities in relation to the demographic dividend.

3 COVID-19_and_Youth.pdf (ohchr.org)

[4] MYP implies that young people are well and timely informed; that feedback-loops allowing young people to hold us to account are put in place; that practical or financial obstacles for meaningful youth participation are mitigated as much as possible.

[5] The voices and opinion of children and young people should receive 'due weight in accordance with age and maturity' (Art. 12 CRC). See also GENERAL COMMENT No. 12 (2009) on the right of the child to be heard.

1. Involvement of young people at all levels of decision making

Young people should have the opportunity to be actively involved in/concerning decisions, policies and programmes that affect their lives. This requires the creation of an enabling environment for meaningful participation of international youth in external action and international development cooperation policies and programmes. This implies:

- To ensure a significant and meaningful mandate for the Youth Sounding Board that is currently being established as well as to ensure the Youth Action Plan 2022 is crafted *with* young people;
- To involve young people in setting the priorities for NDICI programmes and TEIs as well as in crafting Multi-annual country plans at all levels.

2. Direct cooperation with young people as agents of change

Acknowledging the important role young people play in their societies, it is important to work with young people as leaders and partners, rather than as mere beneficiaries of EU programmes. This implies:

- To acknowledge the role of youth-led organisations and movements and removing social, financial, cultural or legal barriers to cooperate directly with youth-led organisations and movements, including in TEIs and NDICI programmes;
- To pro-actively seek dialogue with youth-led organisations and youth movements as structural partners of broader European Union diplomacy efforts & strategies on post-COVID recovery and other EU-Africa policy initiatives.
- To strengthen the cooperation with youth networks, organisations and movements at all levels, including in partner countries, on regional level and trans-continentally
- To ensure an active role of youth-led organisations and youth movements in the next AU-EU summit, not only through the recurring youth summit but also when relevant in other parts of the preparations and at the summit itself.

3. Increased investment in core areas

The COVID pandemic has laid bare the importance of investing in core areas, such as for example education and employment for young people, especially for girls and women, and marginalized young people who are at risk of losing crucial windows for their personal development and wellbeing. This implies:

- To increase investments in education and employment opportunities, including in relevant soft and hard skills that allow smooth transfer to the labour market, accompanied by investments in job creation and entrepreneurship;
- To ensure the specific needs, challenges and opportunities of youth are integrated in TEIs and NDICI programmes and other programmes and funds that are part of EU external action.
- To increase initiatives in areas where young people play a crucial role, including youth, peace and security; climate and green transition as well as political and democratic participation.
- To ensure the right mix between the mainstreaming of youth, targeted initiatives as well as meaningfully including youth in our political dialogue with partners acknowledging the importance of intergenerational dialogue and a multi-stakeholder approach.

In all of the above, it is important to acknowledge that 'youth' is not a homogeneous group, and cannot be treated as such. Young people have a diverse range of ideas, needs, wants, challenges and opportunities. There can be multiple and intersecting forms of discrimination. Specific attention to diversity and inclusion is therefore paramount in involving young people in decision making as well as in cooperating with young people as agents of change.