EUROPESE
COMMISSIE

Straatsburg, 15.9.2026
COM(2026) 985 final

2026/0272 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1149 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, Verordening (EU) 2016/589 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten, en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt, en tot intrekking van de Uitvoeringsbesluiten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 en (EU) 2018/1021 van de Commissie

{SEC(2026) 985 final} - {SWD(2026) 985 final} - {SWD(2026) 986 final} - {SWD(2026) 987 final}

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Het vrije verkeer van personen is een van de vier fundamentele vrijheden die de kern vormen van de eengemaakte markt van de EU en een belangrijke verworvenheid van de Europese integratie. Arbeidsmobiliteit is een belangrijk element van een goed functionerende arbeidsmarkt in de Unie en stelt werkgevers in staat tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden aan te pakken door werknemers aan te werven voor vacatures die niet adequaat kunnen worden ingevuld met binnenlandse arbeidskrachten, en er tegelijkertijd voor te zorgen dat werknemers hun recht op toegang tot werkgelegenheidskansen in de hele Unie kunnen uitoefenen. Door vraag en aanbod op de arbeidsmarkt in alle lidstaten beter op elkaar af te stemmen, draagt arbeidsmobiliteit bij tot een efficiëntere toewijzing van arbeidskrachten, waardoor de productiviteit, het concurrentievermogen en de doeltreffende werking van de arbeidsmarkt van de Unie worden ondersteund. Het vrije verkeer van personen biedt niet alleen voordelen voor de Europese economie, maar vergroot ook de beroepsmatige en persoonlijke mogelijkheden voor personen, bevordert culturele uitwisselingen en een collectief gemeenschapsgevoel en bevordert zo de integratie van de Europese Unie.

Het ondersteunen van mensen en het versterken van onze samenlevingen en ons sociaal model is een van de prioriteiten van de Europese Commissie voor de mandaatperiode 2024-2029. Daarnaast wordt in de politieke beleidslijnen voor dit mandaat benadrukt dat het vrije verkeer van personen en diensten binnen de eengemaakte markt van cruciaal belang is voor het concurrentievermogen van de EU. Dit idee wordt onderstreept in de opdrachtbrief aan uitvoerend vicevoorzitter Roxana Mînzatu, waarin prioriteit wordt gegeven aan het vergemakkelijken van de arbeidsmobiliteit, onder handhaving van de toepasselijke regels. Tegen deze achtergrond kondigde voorzitter Von der Leyen in het werkprogramma van de Commissie voor 2026 het pakket eerlijke arbeidsmobiliteit aan, dat ook een wetsvoorstel bevat om de Europese Arbeidsautoriteit (ELA) te versterken. Dit pakket is ook onderdeel van de routekaart "Eén Europa, één markt"[1] van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie.

Dit voorstel bouwt voort op aanbevelingen uit het verslag van Enrico Letta over de toekomst van de eengemaakte markt[2], waarin wordt benadrukt dat de ELA in staat moet worden gesteld de arbeidsomstandigheden beter te beschermen en een evenwicht te vinden tussen economische ontwikkeling en sociale rechten. In het verslag van Mario Draghi over het concurrentievermogen van de EU[3] wordt doeltreffende arbeidsmobiliteit ook aangemerkt als een belangrijke factor om tekorten aan vaardigheden weg te nemen en zo de productiviteit en groei op lange termijn te ondersteunen.

Grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit in de EU biedt voordelen voor personen, werknemers en werkgevers, de economie en de samenleving. EU-burgers hechten veel waarde aan het recht op vrij verkeer binnen de EU; een meerderheid is van mening dat de mobiliteit van mensen binnen de EU positief is voor de arbeidsmarkt[4]. Bovendien speelt mobiliteit binnen de EU een belangrijke rol bij de werking van de eengemaakte markt. Ongeveer 14 miljoen EU-

---

1 Routekaart "Eén Europa, één markt" van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie (2026).

2 Enrico Letta (2024), "Much more than a market", blz. 83 en 104.

3 Mario Draghi (2024), "The future of European competitiveness - Part B:In-depth analysis and recommendations", blz. 265.

4 Speciale Eurobarometer 528: Arbeidsmobiliteit binnen de EU na de pandemie, 2022, blz. 89.

burgers wonen en/of werken voor langere tijd in een andere lidstaat (3,9 % van de beroepsbevolking van de EU), naast 1,9 miljoen grensarbeiders en 3,64 miljoen gedetacheerde werknemers. De grensoverschrijdende werkgelegenheid, die vaak gebaseerd is op langetermijnregelingen, is in de loop der jaren gestaag gegroeid. Detachering blijft een belangrijke en veelgebruikte vorm van mobiliteit voor de korte termijn[5].

Werknemers uit derde landen verlichten tekorten aan arbeidskrachten en dragen bij tot de economische groei in de eurozone, met name wanneer er sprake is van krappe arbeidsmarkten[6]. Het toegenomen aantal onderdanen van derde landen dat in de EU werkt, leidt echter tot specifieke uitdagingen op het gebied van handhaving. Onderdanen van derde landen zijn oververtegenwoordigd wanneer het gaat om onderbetaling, te lange werktijden, illegale inhoudingen, schijnzelfstandigheid en sommige wanpraktijken op het gebied van onderaanneming[7]. De bijzondere kwetsbaarheid van sommige onderdanen van derde landen dreigt de eerlijke arbeidsmobiliteit in de EU te ondermijnen, aangezien hun uitbuiting maakt dat er niet langer sprake is van een gelijk speelveld. Een gebrekkige handhaving van de toepasselijke Unie- en nationale regels kan leiden tot verschillen in het niveau van naleving tussen de marktdeelnemers en de lidstaten, waardoor de concurrentie wordt verstoord en de goede werking van de eengemaakte markt wordt ondermijnd. Aangezien het aantal werknemers uit derde landen in de EU naar verwachting zal blijven toenemen, is het ook nodig hun bescherming en de handhaving van hun rechten te waarborgen.

De ELA is in 2019 opgericht bij Verordening (EU) 2019/1149[8], met als doel de lidstaten en de Commissie te ondersteunen bij de doeltreffende toepassing en handhaving van de EU-regels inzake arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid. De context waarin de ELA haar werkzaamheden verricht, is sindsdien voortdurend aan veranderingen onderhevig geweest. Door de vergrijzing, de afname van de bevolking in de werkende leeftijd, de tekorten aan vaardigheden, alsook de discrepantie tussen de gevraagde en aangeboden vaardigheden, wordt arbeidsmobiliteit steeds noodzakelijker als een essentieel beleidsinstrument om het concurrentievermogen te stimuleren en de groene en de digitale transitie te ondersteunen[9].

De evaluatie van de ELA van 2025 heeft bevestigd dat de Autoriteit voorziet in de behoefte aan operationele ondersteuning bij de uitvoering van EU-beleid op het gebied van arbeidsmobiliteit. Dit doet zij met name door grensoverschrijdende samenwerking te centraliseren, onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te ondersteunen en de toegang tot informatie te vergemakkelijken door middel van grootschalige campagnes[10]. In een wetenschappelijke analyse wordt ook gewezen op de unieke rol van de ELA bij het opvullen van een coördinatiekloof die de nationale inspectiediensten niet alleen konden overbruggen[11]. Uit de evaluatie is echter ook gebleken dat er in het kader van het huidige

---

5 Jaarverslag over de arbeidsmobiliteit binnen de EU:editie 2025, 2026, blz. 13, 16.

6 Oscar Arce et al. (2025), "Foreign workers: a lever for economic growth".

7 Zie bijvoorbeeld Europese Arbeidsautoriteit (2025), "Posting of third-country nationals: contracting chains, recruitment patterns, and enforcement issues. Insights from case studies"; Europese Arbeidsautoriteit (2023), "Report on the cooperation practices, possibilities and challenges between Member States – specifically in relation to the posting of third-country nationals".

8 Verordening (EU) 2019/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 883/2004, (EU) nr. 492/2011 en (EU) 2016/589, en tot intrekking van Besluit (EU) 2016/344 (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 21).

9 Labour Markets and Wage Developments in Europe:Annual review 2024, 2024, blz. 33-34.

10 Werkdocument van de diensten van de Commissie bij het verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité: Evaluatie van de Europese Arbeidsautoriteit (ELA), SWD (2025) 128 final, blz. 63.

11 Jan Cremers (2024), "The first term of the European Labour Authority".

mandaat ruimte is voor verbetering, maar dat het ook bepaalde beperkingen kent die het voor de ELA lastiger maken om haar taken uit te voeren en die zonder een wetswijziging niet kunnen worden opgelost (zie afdeling 3)[12].

Daarnaast heeft het Europees Parlement er in een resolutie van januari 2024[13] op aangedrongen het mandaat van de ELA te versterken en de ELA van voldoende middelen te voorzien. Het Parlement beoogt een versterkte Europese Arbeidsautoriteit met een proactievere handhavingsrol, die operationele analyses uitvoert op basis van verbeterde capaciteiten tot gegevensverwerking en die de rechten van onderdanen van derde landen naar behoren kan beschermen.

Momenteel is de handhavingsrol van de ELA nog altijd overwegend reactief. Dit wordt nog verergerd door het feit dat de Autoriteit relevante operationele informatie, waaronder persoonsgegevens, niet kan raadplegen en verwerken, en dat haar bevoegdheden ten aanzien van verschillende categorieën onderdanen van derde landen onduidelijk zijn. Bovendien wordt de door de ELA verstrekte informatie over de relevante rechten en plichten van personen en werkgevers in grensoverschrijdende situaties door belanghebbenden als ontoereikend en te algemeen beschouwd en worden kwetsbare groepen, waaronder onderdanen van derde landen die in de EU-lidstaten werken, vaak niet bereikt.

Het Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (Eures) presteert ondermaats. Zowel de arbeidsbemiddeling via Eures als de betrokkenheid van de lidstaten neemt af. De uitdagingen die de doeltreffendheid van Eures verminderen, zijn het resultaat van een combinatie van factoren, waaronder de concurrentie van commerciële bemiddelingsplatforms, de middelen waarover het netwerk beschikt en veranderende arbeidsmarktomstandigheden. Een andere belangrijke oorzaak van deze tekortkomingen is dat de governance van Eures verdeeld is tussen de Commissie en de ELA.

Tot slot blijft de bemiddelingsfunctie van de ELA onderbenut, vanwege de complexiteit ervan, alsmede doordat de lidstaten te allen tijde van bemiddeling kunnen afzien.

Dit voorstel heeft dan ook tot doel de ELA te voorzien van passende instrumenten om haar strategische en operationele capaciteit te versterken om bij te dragen tot de handhaving van het EU-recht en de werking van de interne markt te verbeteren. Het initiatief voorziet in gerichte wetswijzigingen. De kerndoelstellingen en de hoofdtaken van de Autoriteit blijven ongewijzigd. Haar specifieke doelstellingen zijn:

- het verbeteren van de toegang tot en de kwaliteit van de informatie en ondersteuning bij grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit, zodat personen, mobiele werknemers binnen de EU (met inbegrip van grensarbeiders), bepaalde werknemers uit derde landen en werkgevers in de Unie beter in staat zijn hun rechten uit te oefenen en hun verplichtingen na te komen. Zowel het bereik van de gerichte advisering als de resultaten voor gebruikers moeten worden verbeterd;
- het verhogen van het aantal personen en bedrijven dat ondersteuning voor grensoverschrijdende mobiliteit krijgt en het verbeteren van de afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt door de efficiëntie van de governance en de werking van het Eures-netwerk en -portaal te verbeteren. Zowel het aantal als het aandeel met behulp van Eures ingevulde banen moet worden verhoogd, evenals de hoeveelheid aangeboden cv's en vacatures, en de tevredenheid van gebruikers over het Eures-portaal en het beheer van het Eures-netwerk moet worden verbeterd;

[12] SWD(2025) 128 final, blz. 64-66.

[13] Resolutie van het Europees Parlement van 18 januari 2024 over de herziening van het mandaat van de Europese Arbeidsautoriteit, P9_TA(2024)0052.

- het verbeteren van de doelgerichtheid en effectiviteit van handhavingsmaatregelen in grensoverschrijdende situaties — ook in gevallen waarbij werknemers uit derde landen betrokken zijn — door de analytische en operationele ondersteuning van de ELA voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te versterken. De handhavingsondersteuning op EU-niveau moet meer risicogebaseerd en empirisch onderbouwd worden, waardoor het aantal en de reikwijdte van de onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, alsook de doelgerichtheid ervan op basis van de analyses van de ELA en de tevredenheid over de verleende operationele steun worden vergroot;
- het verminderen van het aantal grensoverschrijdende geschillen door de doeltreffendheid en het praktische nut van de bemiddelingsfunctie van de ELA te verbeteren, met behoud van het coöperatieve karakter ervan. Het gebruik, de slagingspercentages en de tevredenheid over de procedure moeten worden verbeterd.

Daarnaast omvat dit initiatief gerichte aanpassingen om het Eures-regelgevingskader, dat momenteel bestaat uit Verordening (EU) 2016/589[14] en zes uitvoeringsbesluiten van de Commissie, te vereenvoudigen. Deze wijzigingen hebben tot doel de administratieve lasten, met name voor de nationale overheidsdiensten, te verminderen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De afgelopen tien jaar heeft de Commissie het regelgevingskader op het gebied van arbeidsmobiliteit verbeterd. Voortbouwend op de uitgebreide wetgeving inzake het vrije verkeer van werknemers, de detachering van werknemers en de coördinatie van de sociale zekerheid, beoogt het pakket eerlijke arbeidsmobiliteit van de Commissie het vrije verkeer verder te vergemakkelijken door belemmeringen voor de doeltreffende uitoefening ervan weg te nemen en de wetgeving en procedures te vereenvoudigen (onder meer door digitalisering). Tegelijkertijd wordt gestreefd naar het behoud van een hoog niveau van bescherming voor mensen die zich over de grenzen heen verplaatsen.

Dit voorstel voor een herziening van het mandaat van de ELA vormt een aanvulling op de andere wetsvoorstellen die deel uitmaken van het pakket eerlijke arbeidsmobiliteit, namelijk het voorstel voor een Europese socialezekerheidskaart (ESSPASS) en de voorstellen in het kader van het initiatief voor de overdraagbaarheid van vaardigheden. Deze zijn eveneens bedoeld om de belemmeringen voor mobiliteit te verminderen en tegelijkertijd de naleving van de toepasselijke regels te waarborgen.

De in mei 2026 goedgekeurde Eures-strategie 2030 pakt de problemen aan die bij de werking van Eures zijn vastgesteld, voor zover deze geen aanpassing van de wetgeving vereisen. De strategie heeft geen gevolgen voor de governance, maar voorziet in operationele maatregelen. Dit voorstel versterkt de strategie door middel van gerichte wetgevingsmaatregelen, met name wat betreft het beheer van het netwerk en de verduidelijking van de rolverdeling tussen de ELA en de Commissie. Door de systeemeigendom van het Eures-portaal aan de Commissie over te dragen, kan optimaal gebruik worden gemaakt van synergieën met andere door de Commissie beheerde IT-instrumenten en -netwerken, waaronder Europass, de Europese classificatie van vaardigheden, competenties, kwalificaties en beroepen (ESCO), het netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening en de EU-talentenpool. De Eures-strategie en dit voorstel hebben als gezamenlijk doel de voorwaarden te scheppen om van Eures weer een nuttig instrument voor arbeidsmobiliteit binnen de EU te maken.

[14] Verordening (EU) 2016/589 van het Europees Parlement en de Raad van 13 april 2016 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 492/2011 en (EU) nr. 1296/2013 (PB L 107 van 22.4.2016, blz. 1).

De komende verordening betreffende een met het Informatiesysteem interne markt (IMI) verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers, waarover de medewetgevers op 23 juni 2026 een voorlopig akkoord hebben bereikt, zal de indiening van die verklaringen overeenkomstig de detacheringsrichtlijn vergemakkelijken. Aangezien de ELA de lidstaten en de Commissie bijstaat bij de toepassing en handhaving van deze richtlijn, zal de verordening ook in het toepassingsgebied van haar activiteiten worden opgenomen.

De komende herziening ter modernisering van het rechtskader voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (Verordening (EG) nr. 883/2004[15] en Verordening (EG) nr. 987/2009[16]) zal de uitoefening van de rechten van burgers vergemakkelijken, zorgen voor meer juridische duidelijkheid en grensoverschrijdende activiteiten van korte duur en zakenreizen voor bedrijven en werknemers gemakkelijker maken. Deze verordeningen vallen reeds onder het toepassingsgebied van de ELA, en hetzelfde geldt voor de wijzigingen ervan. De doelstelling om de grensoverschrijdende mobiliteit te blijven vergemakkelijken, wordt door dit voorstel verder versterkt.

De verordening betreffende de EU-talentenpool, die in april 2026 is vastgesteld[17], zal internationale werving vergemakkelijken om tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden in de EU te verhelpen. Ze bevat ook specifieke waarborgen om ervoor te zorgen dat deze werving eerlijk verloopt. De verduidelijking van de rol van de ELA met betrekking tot bepaalde werknemers uit derde landen door middel van dit initiatief vormt een aanvulling op deze inspanningen om de bescherming van die werknemers op de arbeidsmarkt van de EU te waarborgen en een gelijk speelveld te handhaven.

Het waarborgen van eerlijke arbeidsmobiliteit, onder meer door ondersteuning door de ELA voor een correcte uitvoering en handhaving van de desbetreffende regels, is ook een belangrijk onderdeel van het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten[18]. Het benadrukt de rol van de ELA bij het ondersteunen van de nationale autoriteiten door middel van capaciteitsopbouw en het verstrekken van informatie over de rechten en plichten van wie in het buitenland werkt. Dit initiatief heeft tot doel die rol te versterken.

Daarnaast werkt de ELA nauw samen met de andere gedecentraliseerde EU-agentschappen op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken: de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop), de Europese Stichting voor opleiding (ETF) en het Europees Agentschap voor veiligheid en gezondheid op het werk (EU-OSHA). De ELA heeft met al deze agentschappen samenwerkingsovereenkomsten gesloten, met inbegrip van actieplannen met concrete activiteiten, met als doel synergieën te benutten en dubbel werk te voorkomen. Hoewel strafzaken niet tot het primaire mandaat van de ELA behoren, kan de ondersteuning die zij biedt bij de handhaving ook betrekking hebben op gebieden die onder het strafrecht op nationaal niveau vallen, bijvoorbeeld in het geval van mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting. De ELA werkt daarom ook samen met het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust). Dit

---

15 Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 166 van 30.4.2004, blz. 1).

16 Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 284 van 30.10.2009, blz. 1).

17 Verordening (EU) 2026/1047 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2026 tot oprichting van een EU-talentenpool (PB L, 2026/1047, 12.5.2026).

18 https://op.europa.eu/webpub/empl/european-pillar-of-social-rights/nl/.

voorstel moet ertoe leiden dat de ELA het werk van andere gedecentraliseerde agentschappen of instellingen van de EU aanvult in plaats van het werk over te doen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Dit voorstel sluit aan bij de strategie voor de eengemaakte markt[19], die tot doel heeft een eenvoudige, naadloze en sterke Europese markt tot stand te brengen waarvan het potentieel volledig wordt benut. In de strategie wordt ook uitdrukkelijk gesteld dat versterking van de ELA een van de maatregelen is om deze doelstelling te verwezenlijken. Zoals uiteengezet in afdeling 3 zal dit initiatief de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit vergemakkelijken en de nalevings- en wervingskosten voor grensoverschrijdende activiteiten van ondernemingen, met name kmo's, verminderen. Als onderdeel van de routekaart "Eén Europa, één markt" zal het naar verwachting dan ook een licht positief effect hebben op het concurrentievermogen van EU-bedrijven doordat tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden worden verholpen door een betere toegang tot informatie en lagere kosten van grensoverschrijdende werving.

Op het gebied van informatieverstrekking vormt het initiatief een aanvulling op bestaande adviesnetwerken en -platforms van de EU, zoals Solvit, Uw Europa — Advies en het Europe Direct-contactcentrum (EDCC). Solvit helpt burgers en bedrijven wanneer overheidsinstanties hun rechten op de eengemaakte markt schenden. Uw Europa — Advies verstrekt gratis, gepersonaliseerd juridisch advies over rechten uit hoofde van het EU-recht. Het EDCC is de algemene hulplijn van de EU. Hoewel er bepaalde overlappingen kunnen zijn met de onderwerpen die onder de bevoegdheid van de ELA vallen, biedt geen van deze initiatieven personen en bedrijven adviezen op maat over hun rechten en plichten, persoonlijke begeleiding en voorlichting aan kwetsbare groepen via lokale actoren met ervaring in de specifieke lokale context, iets wat de ELA hen in het kader van haar nieuwe mandaat zal bieden. Bovendien kan de hervormde bemiddelingsfunctie van de ELA een aanvulling vormen op diensten voor probleemoplossing zoals Solvit, aangezien hiermee de mogelijkheden worden verruimd om bepaalde zaken die via Solvit niet zijn opgelost voor bemiddeling naar de ELA te sturen.

Wat de rol van de ELA betreft in het geval van werknemers uit derde landen, vormt het voorstel een aanvulling op de migratieagenda en het migratiebeleid van de EU, met name de Europese strategie voor asiel- en migratiebeheer[20], voor zover deze gericht is op het verbeteren van de arbeids- en talentmobiliteit om het concurrentievermogen te stimuleren. In de strategie wordt uitdrukkelijk vermeld dat de ELA beter in staat moet worden gesteld om uitdagingen in verband met schendingen van de rechten van werknemers uit derde landen aan te pakken en dat de handhaving op dit gebied moet worden verbeterd. Het voorstel verduidelijkt het mandaat van de ELA, zodat zij de lidstaten kan ondersteunen bij de handhaving van specifieke bepalingen van de Richtlijnen 2009/52/EG, 2014/36/EU, (EU) 2024/1233 en van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad voor zover deze betrekking hebben op de arbeids- en socialezekerheidsrechten van werknemers uit derde landen, wanneer dit nodig is om de doelstellingen van de Autoriteit te verwezenlijken. De opname van de specifieke bepalingen van deze migratierichtlijnen zal ervoor zorgen dat de grondrechten op consistente wijze worden toegepast op verschillende categorieën werknemers. De activiteiten van de ELA met betrekking tot die richtlijnen zullen daarom een aanvulling vormen op de activiteiten die al onder het huidige mandaat worden verricht.

---

19 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's. De eengemaaktee markt:onze Europese thuismarkt in een onzekere wereld.Een strategie om de eengemaakte markt eenvoudig, naadloos en sterk te maken. COM(2025) 500 final.

20 Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad, Europese strategie voor asiel- en migratiebeheer, (COM(2026) 45 final).

Wat betreft de toegenomen capaciteit van de ELA om operationele informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, te raadplegen en te verwerken, is het voorstel volledig in overeenstemming met het EU-kader voor gegevensbescherming, met name de verordening betreffende de bescherming van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de EU[21].

In het initiatief wordt ook rekening gehouden met de "gemeenschappelijke aanpak" van het Europees Parlement, de Raad van de EU en de Europese Commissie inzake gedecentraliseerde agentschappen met betrekking tot aspecten zoals de stemprocedure in de raad van bestuur[22].

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Het voorstel betreft de wijziging van de Verordeningen (EU) 2019/1149 en (EU) 2016/589. Het is derhalve gebaseerd op dezelfde rechtsgrondslagen als die verordeningen: De artikelen 46 en 48 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). Deze voorzien in het vrije verkeer van werknemers en de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels binnen de Unie, die het zwaartepunt van dit voorstel vormen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing omdat het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. De doelstellingen van het voorstel kunnen niet voldoende door de lidstaten op nationaal, regionaal of lokaal niveau worden verwezenlijkt. Ze kunnen om de volgende redenen beter op het niveau van de Unie worden verwezenlijkt:

Het individueel optreden van de lidstaten volstaat niet om problemen met een grensoverschrijdende dimensie, zoals die welke onder het mandaat van de ELA vallen, aan te pakken. Meer bepaald:

- moet de verstrekking van actuele informatie en diensten van hoge kwaliteit aan het publiek over hun rechten en plichten in grensoverschrijdende situaties op het niveau van de Unie worden gecoördineerd om te zorgen voor een consistente, duidelijke en efficiënte boodschap;
- vereist de toepassing van het Unierecht op het gebied van de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid samenwerking tussen de lidstaten, hetgeen betekent dat de lidstaten niet afzonderlijk kunnen optreden;
- is het om de synergieën te vergroten en een consistente aanpak van de lidstaten bij de toepassing en de handhaving van het Unierecht te bevorderen, en om rechtszekerheid voor zowel overheidsinstanties als personen te waarborgen, noodzakelijk om op het niveau van de Unie een gecoördineerde en gezamenlijke aanpak te ontwikkelen in plaats van te vertrouwen op een netwerk van bilaterale of multilaterale overeenkomsten.

---

21 Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

22 Gezamenlijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad van de EU en de Europese Commissie over de gedecentraliseerde agentschappen (2012).

Bovendien vinden de vastgestelde tekortkomingen in het mandaat van de ELA hun oorsprong in regelgevingsproblemen op EU-niveau. Aangezien zij voortvloeien uit structurele tekortkomingen in Verordening (EU) 2019/1149, kunnen zij niet door de lidstaten afzonderlijk worden verholpen en vereisen zij gerichte wetgevende maatregelen op EU-niveau.

De wijzigingen van Verordening (EU) 2016/589, met uitzondering van de wijzigingen betreffende de verdeling van taken tussen de ELA en de Commissie, zijn bedoeld om het EU-regelgevingskader betreffende de werking van Eures te vereenvoudigen en kunnen om die reden niet door de lidstaten afzonderlijk worden doorgevoerd.

- **Evenredigheid**

Met het voorstel wordt op evenredige en gerichte wijze tegemoet gekomen aan de noodzaak om bepaalde tekortkomingen in het mandaat van de ELA te verhelpen die momenteel haar vermogen beperken om de grensoverschrijdende handhaving van het EU-recht te ondersteunen. Het gaat niet verder dan wat nodig is om die doelstelling te verwezenlijken. Het voorstel legt geen nieuwe wettelijke verplichtingen op aan personen of werkgevers, verplaatst de handhavingsbevoegdheid niet naar het niveau van de Unie en laat de nationale besluitvorming, wetgeving of handhavingsactiviteiten onverlet. Bovendien houden de lidstaten veel vrijheid om te beslissen op welke wijze zij gebruikmaken van de versterkte ondersteuning die de ELA biedt bij de toepassing en handhaving van het Unierecht. Het verleent de Autoriteit geen autonome inspectie- of sanctiebevoegdheden, aangezien inspecties, met inbegrip van door de ELA gevraagde inspecties, onderworpen blijven aan de toestemming van de lidstaten. Ook de deelname aan bemiddeling is vrijwillig voor de lidstaten.

Het initiatief bouwt voort op de lessen die zijn getrokken uit de evaluatie van de ELA in 2025. Het beperkt zich tot tekortkomingen die met gerichte wetswijzigingen kunnen worden verholpen en die de ELA op basis van haar huidige rechtskader niet kan corrigeren. Alle andere lessen die uit de evaluatie zijn getrokken, zijn meegenomen in een actieplan dat in mei 2026 door de raad van bestuur van de ELA is goedgekeurd. In het effectbeoordelingsverslag bij dit voorstel wordt uiteengezet hoe het voorstel een passend evenwicht bereikt bij de verwezenlijking van de verschillende doelstellingen. Deze herziening beperkt zich tot het aanbrengen van de nodige aanpassingen in het mandaat, terwijl de kerndoelstellingen en -taken van de ELA ongewijzigd blijven.

De wijzigingen in Verordening (EU) 2016/589, behalve die welke betrekking hebben op de verdeling van taken tussen de ELA en de Commissie, veranderen geen essentiële elementen van het Eures-regelgevingskader. Er worden alleen rapportageverplichtingen en administratieve lasten weggenomen, voor zover deze niet nodig zijn voor de efficiënte werking van het Eures-netwerk.

- **Keuze van het instrument**

Het voorgestelde instrument is een verordening tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2019/1149 en (EU) 2016/589. De keuze van dit instrument wordt gerechtvaardigd door het beginsel van parallellisme van vormvoorschriften, op grond waarvan de wijzigingshandeling van hetzelfde type moet zijn als de te wijzigen handeling. Dit wetgevingsinstrument wordt het meest geschikt geacht omdat de oorzaken van de vastgestelde problemen hun oorsprong vinden in de huidige wetgeving en niet alleen met niet-wetgevende maatregelen kunnen worden opgelost. Een wijzigingsverordening biedt de rechtszekerheid die nodig is om de doelstellingen van dit initiatief te verwezenlijken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Dit voorstel vormt een vervolg op de evaluatie van de ELA in 2025, waaruit bleek dat de ELA tegen het einde van het eerste semester van 2023 was begonnen met het verwezenlijken van haar doelstellingen door te voorzien in de voorheen onvervulde behoefte aan operationele ondersteuning bij de uitvoering van het EU-beleid inzake arbeidsmobiliteit. Een definitieve algemene beoordeling van de prestaties werd echter bemoeilijkt door het ontbreken van resultaatindicatoren[23].

Met dit initiatief wordt beoogd de lessen toe te passen die uit de evaluatie zijn getrokken en die niet alleen door middel van het actieplan van de Autoriteit kunnen worden uitgevoerd, maar gerichte wetswijzigingen vereisen. In de evaluatie wordt met name gewezen op bepaalde beperkingen van het mandaat van de Autoriteit die het potentieel van de ELA negatief kunnen beïnvloeden. Deze beperkingen hebben bijvoorbeeld betrekking op bevoegdheden inzake gegevensverwerking, de samenwerking met de lidstaten bij onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, verbetering van de informatieverstrekking, de rol van de ELA ten aanzien van bepaalde werknemers uit derde landen en haar verantwoordelijkheden met betrekking tot Eures[24].

Dit voorstel is gebaseerd op de onderliggende studie[25] ter ondersteuning van de evaluatie, die een diepgaande analyse bevat van de efficiëntie, doeltreffendheid, samenhang, meerwaarde voor de EU en relevantie van de Autoriteit.

Dit voorstel bouwt ook voort op de gegevens die zijn verzameld in het kader van andere relevante uitvoerings- en activiteitenverslagen, met name het meest recente tweejaarlijkse verslag van Eures van 2025[26] en het uitvoeringsverslag van 2024 over de detacheringsrichtlijn[27]. Voorts wordt in het voorstel, waar relevant, rekening gehouden met de gezamenlijke evaluatie uit 2024 van de vier eerder genoemde overige gedecentraliseerde EU-agentschappen op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken[28].

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De standpunten van de belanghebbenden zijn op verschillende wijzen ingewonnen. Zoals hierboven vermeld, bouwt dit voorstel voor een herziening voort op de gegevens die zijn verzameld en de analyse die is uitgevoerd in het kader van de evaluatie van de ELA in 2025 en de studie ter ondersteuning van die evaluatie. In dit verband zijn er uitgebreide raadplegingen gehouden door een combinatie van activiteiten. Dit betrof onder meer een openbare EU-enquête, een openbaar verzoek om input, een enquête onder belanghebbenden en een enquête onder personeel en leden van de raad van bestuur van de ELA, diepte-interviews met belangrijke belanghebbenden en een workshop met sociale partners.

---

23 SWD(2025) 128 final, blz. 60 en 63.

24 SWD(2025) 128 final, blz. 66.

25 "Study supporting the evaluation of the European Labour Authority", 2025.

26 COM(2025) 538 final.

27 Monica Andriescu et al. (2024), "Study supporting the Monitoring of the Posting of Workers Directive 2018/957/EU and of the Enforcement Directive 2014/67/EU:The situation of temporary cross-border mobile workers and workers in subcontracting chains".

28 Werkdocument van de diensten van de Commissie bij het verslag van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité, Evaluatie van de agentschappen Eurofound, Cedefop, ETF en EU-OSHA, SWD(2024) 222 final.

Om dubbel werk te voorkomen, werd bij aanvullende raadplegingsactiviteiten in het kader van de effectbeoordeling een gerichte aanpak gevolgd die tot doel had de bevindingen van de evaluatie aan te vullen en gericht was op de belangrijkste kwesties die daarin aan de orde werden gesteld. Daartoe is na de publicatie van de evaluatie aan de leden van de raad van bestuur van de ELA om verdere feedback gevraagd. Daarnaast vond in september 2025 een gerichte uitvoeringsdialoog over eerlijke arbeidsmobiliteit[29] plaats met 29 externe belanghebbenden. Alle deelnemers aan de dialoog waren ingenomen met het aangekondigde pakket eerlijke arbeidsmobiliteit. Zij benadrukten dat er maatregelen nodig zijn die voortbouwen op de bestaande instrumenten om mobiliteit eerlijker te maken, de rechten van werknemers te waarborgen en bedrijven te ondersteunen. De deelnemers drongen er met name op aan om de ELA meer bevoegdheden te geven om gezamenlijke inspecties te organiseren, om de vergoedingscalculator voor de detachering van werknemers in gereedheid te brengen, het bewustzijn over de rechten van werknemers te blijven vergroten, de centrale nationale websites verder te harmoniseren en de kwaliteitscontrole op de nauwkeurigheid van informatie en verwerkte gegevens te ondersteunen om gevallen van arbeidsuitbuiting doeltreffend op te sporen.

Na de uitvoeringsdialoog werd in november 2025 een speciale hoorzitting met de sociale partners gehouden over het pakket eerlijke arbeidsmobiliteit. Daar waren 51 verschillende werkgevers- en bedrijfsorganisaties en vakbonden vertegenwoordigd. Na de hoorzitting werden er tien schriftelijke bijdragen naar de Commissie gestuurd. Hoewel de meningen over de wenselijkheid en de reikwijdte van de herziening uiteenliepen, noemden alle organisaties van sociale partners gebieden waarop zij de versterking van de activiteiten van de ELA zouden steunen.

Van 5 december 2025 tot en met 2 januari 2026 vond er een openbaar verzoek om input plaats over de versterking van de ELA door herziening van haar mandaat. In totaal kwamen er 56 schriftelijke reacties binnen. Alle bijdragen zijn openbaar beschikbaar op de officiële website van de Commissie[30].

Nadere bijzonderheden over de raadplegingsmethoden en de standpunten van de belanghebbenden zijn te vinden in bijlage 2 bij het verslag van de effectbeoordeling. Bij de voorbereiding van dit voorstel is terdege rekening gehouden met de ontvangen input.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Bij de voorbereiding van dit voorstel en het bijbehorende effectbeoordelingsverslag heeft de Commissie gebruikgemaakt van zowel interne als externe deskundigheid. Verschillende verslagen en studies die in opdracht van de Commissie zijn uitgevoerd, zijn als input voor dit initiatief gebruikt. Het betreft onder meer de studie ter ondersteuning van de evaluatie van de ELA, aangevuld met deskundig advies van het MoveS-netwerk van juridische deskundigen op het gebied van mobiliteit binnen de EU en gegevens die zijn verzameld door Network Statistics FMSSFE onder leiding van het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KU Leuven. In het voorstel wordt ook rekening gehouden met de resolutie van het Europees Parlement[31] van 18 januari 2024 over de herziening van het mandaat van de ELA.

Daarnaast is bij de voorbereiding van het voorstel geput uit relevant academisch onderzoek en een breed scala aan publicaties van andere EU-instellingen en -agentschappen (Europees Parlement, ELA, Eurofound, Eurojust), specifieke diensten van de Commissie (Uw Europa –

29 "Implementation Dialogue on fair labour mobility", 16 september 2025.
30 Verzoek om input – Versterking van de Europese Arbeidsautoriteit door herziening van haar mandaat.
31 P9_TA(2024)0052.

Advies, Solvit) en internationale organisaties (IAO, OESO). Het effectbeoordelingsverslag bevat een gedetailleerd overzicht van de relevante literatuur die in aanmerking is genomen.

- **Effectbeoordeling**

In overeenstemming met haar beleid inzake betere regelgeving heeft de Commissie ter voorbereiding van dit initiatief een effectbeoordeling van de beleidsopties uitgevoerd. Het effectbeoordelingsverslag[32] en de samenvatting ervan[33] zijn publiek toegankelijk. Deze werkzaamheden werden ondersteund door een gestructureerd overleg binnen de Commissie via een interdepartementale stuurgroep.

De verschillende beleidsopties die zijn geanalyseerd en geëvalueerd, pakken de vastgestelde problemen aan op vier belangrijke beleidsterreinen: 1) informatieverstrekking, 2) Eures, 3) samenwerking en handhaving, en 4) bemiddeling. Overeenkomstig de richtsnoeren voor betere regelgeving werden de effecten van de beleidsopties beoordeeld aan de hand van de criteria doeltreffendheid, efficiëntie, samenhang en evenredigheid ten opzichte van het basisscenario, waarbij het mandaat van de ELA niet zou worden aangepast en uitdagingen alleen zouden worden aangepakt door middel van niet-wetgevende maatregelen, waaronder het bovengenoemde actieplan. Op basis van deze analyse wordt nu een pakket gerichte maatregelen voorgesteld om de op specifieke gebieden vastgestelde tekortkomingen aan te pakken. Het doel is de operationele capaciteit van de ELA te vergroten, met behoud van haar kerndoelstellingen en -taken.

Met betrekking tot informatieverstrekking waren de opties i) het beheer van subsidies door de ELA ter ondersteuning van gepersonaliseerde informatieverstrekking en advies via externe organisaties, of ii) het rechtstreeks verlenen van deze ondersteuning door de ELA. Het beheer van subsidies is de meest efficiënte en evenredige optie, aangezien daarbij gebruik wordt gemaakt van bestaande lokale en sectorale deskundigheid en tegelijkertijd de hoge vaste kosten worden vermeden die gepaard gaan met het opbouwen van directe adviescapaciteit door de ELA.

Wat Eures betreft, varieerden de beleidsalternatieven van i) het toewijzen van het voorzitterschap van de Europese coördinatiegroep en de eigendom van het IT-systeem van het Eures-portaal aan de Commissie tot ii) het volledig overdragen van alle Eures-gerelateerde taken aan de Commissie of iii) het volledig overdragen van alle taken aan de ELA. De eerste van deze opties benut de sterke punten van beide instellingen en maakt het mogelijk de synergieën met andere door de Commissie beheerde IT-instrumenten en andere door de ELA beheerde netwerken te maximaliseren. Bij deze optie blijft de Autoriteit verantwoordelijk voor alle andere taken van het Europees coördinatiebureau van het Eures-netwerk.

Op het gebied van samenwerking en handhaving beoogden alle overwogen opties de ELA in staat te stellen toegang te krijgen tot operationele informatie, waaronder persoonsgegevens, en deze te verwerken, en om haar mandaat ter ondersteuning van de bescherming van de arbeids- en socialezekerheidsrechten van bepaalde onderdanen van derde landen te verduidelijken. Wat betreft het initiatief tot de uitvoering van inspecties waren er echter verschillende opties: i) behoud van hun vrijwillige karakter voor de lidstaten in combinatie met een sterkere verplichting tot samenwerking, of ii) de ELA de bevoegdheid geven om verplichte inspecties op te leggen. Verdere opties voor de personeelsinzet hierbij omvatten lokale contactpunten, een pool van gedetacheerde nationale inspectieverbindingsfunctionarissen of permanente inspecteurs van de ELA. De voorkeur gaat uit naar vrijwillige inspecties en een sterkere verplichting tot samenwerking, aangezien bij deze optie de doeltreffendheid op evenwichtige

[32] SWD(2026) 986.
[33] SWD(2026) 987.

wijze wordt gecombineerd met nationale bevoegdheden. Wat de personeelsinzet betreft, is de voorkeursoptie een speciale pool van gedetacheerde inspecteurs, omdat gedetacheerde inspecteurs over de essentiële lokale kennis en netwerken beschikken die nodig zijn om tegen redelijke kosten een operationele brug te vormen.

Wat bemiddeling betreft, zijn de opties i) het vereenvoudigen van de complexe procedure om het vrijwillige gebruik ervan te stimuleren of ii) het invoeren van strengere voorwaarden op grond waarvan de lidstaten met een formele, naar behoren onderbouwde motivering moeten verantwoorden waarom zij niet aan de bemiddeling willen deelnemen. De voorkeur gaat uit naar de eerste optie, vereenvoudiging van de procedure, omdat deze naar verwachting de administratieve wrijvingen zal verminderen zonder het wederzijdse vertrouwen te ondergraven dat vereist is voor vrijwillige geschillenbeslechting.

Dit pakket gerichte maatregelen zal de bescherming van werknemers, met inbegrip van onderdanen van derde landen, verbeteren, aangezien gerichtere en doeltreffendere inspecties zullen bijdragen tot een betere handhaving van de arbeidsnormen. Werknemers en werkzoekenden zullen ook baat hebben bij een vlottere grensoverschrijdende mobiliteit door betere informatieverstrekking, advisering en afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt via Eures. Werkgevers zullen profiteren van een vermindering van de oneerlijke concurrentie, een betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt via Eures en een betere toegang tot informatie en advies, waardoor de nalevings- en wervingskosten in verband met grensoverschrijdende activiteiten zullen dalen. De 3,6 miljoen kmo’s in de EU die buitenlands personeel willen aanwerven, zullen hier bijzonder veel baat bij hebben, aangezien zij onevenredig veel last hebben van de complexiteit van de regelgeving en de juridische onzekerheid vergeleken met grotere ondernemingen, en vaker afhankelijk zijn van Eures-diensten. De nationale autoriteiten zullen profiteren van meer ondersteuning bij handhavingsactiviteiten en gestroomlijnde bemiddelingsprocedures die de administratieve kosten als gevolg van onopgeloste geschillen zullen verminderen, onverminderd hun nationale bevoegdheden.

Het initiatief brengt geen nieuwe wettelijke verplichtingen of daarmee samenhangende nalevingskosten met zich mee voor burgers of bedrijven. De nationale autoriteiten zullen wel te maken krijgen met alternatieve kosten als gevolg van de detachering van één extra personeelslid per lidstaat bij de ELA. Deze kosten zullen naar verwachting echter worden gecompenseerd door de voordelen van gerichtere inspecties en betere analytische ondersteuning.

Het voorstel impliceert een gerechtvaardigde verhoging van de begroting, die wordt gekwantificeerd in afdeling 4 en in het begeleidende financieel en digitaal memorandum.

Het verslag van de effectbeoordeling is voorgelegd aan en besproken met de Raad voor regelgevingstoetsing (RSB). De aanbevelingen die de RSB in zijn negatieve advies van 4 mei 2026 heeft gedaan, zijn opgevolgd. Meer bepaald: i) zijn de bevindingen van de evaluatie van de ELA in 2025 nauwkeurig in het verslag weergegeven, ii) is de interventielogica verbeterd met aanvullende waarnemingsgegevens met betrekking tot de probleemomschrijving, iii) is het toepassingsgebied van het herziene mandaat met betrekking tot bepaalde werknemers uit derde landen verduidelijkt, iv) worden de redenen voor de voortzetting van bepaalde ELA-activiteiten uiteengezet, en v) is er een prestatiemonitoringsysteem met voorlopige kernprestatie-indicatoren opgenomen. Na hernieuwde indiening heeft de RSB op 3 juli 2026 een positief advies met voorbehoud uitgebracht. Om tegemoet te komen aan de resterende voorbehouden zijn de in het effectbeoordelingsverslag vastgestelde problemen en de analyse

van de effecten van de verschillende opties verder onderbouwd. Beide adviezen van de Raad voor regelgevingstoetsing[34] zijn publiek toegankelijk.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De evaluatie van de ELA van 2025 bevestigde dat Verordening (EU) 2019/1149 momenteel geen directe verplichtingen oplegt aan bedrijven of burgers[35]. Dit beperkt de mogelijkheden om de nalevingskosten voor de particuliere sector te verlagen. Het voorstel behelst vooral het operationele kader van de ELA en haar samenwerking met de lidstaten. Het legt geen nieuwe administratieve of rapportageverplichtingen op aan bedrijven of burgers, wat zou leiden tot extra nalevingskosten.

Integendeel, het voorstel zal, zoals uiteengezet in het vorige punt, indirecte kostenbesparingen opleveren voor bedrijven, met name kmo's, doordat de administratieve kosten van grensoverschrijdende activiteiten worden verminderd en economische verstoringen als gevolg van de niet-naleving van arbeidsnormen worden beperkt. Het initiatief zal daarom een positief netto-effect hebben op de administratieve lasten voor bedrijven en burgers. Het voorstel zal naar verwachting netto gezien ook een licht positief effect hebben op het concurrentievermogen van EU-bedrijven, met name kmo's, aangezien het zal bijdragen tot de goede werking van de arbeidsdimensie van de eengemaakte markt van de EU, het risico op tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden zal helpen verminderen, de grensoverschrijdende werving zal verbeteren en mogelijk grensoverschrijdende activiteiten zal aanmoedigen door middel van betere informatie.

Sommige van de beoogde gerichte aanpassingen zullen ook vereenvoudigingen met zich meebrengen voor de nationale autoriteiten, de EU-instellingen en de ELA, waardoor de administratieve efficiëntie wordt verbeterd. Belangrijke maatregelen zijn onder meer het bieden van een oplossing voor de governance van Eures, die tussen de Commissie en de ELA is verdeeld, en het vereenvoudigen van de complexe, getrapte bemiddelingsprocedure om de procedurele belemmeringen voor de lidstaten te verminderen.

Daarnaast zullen de voorgestelde gerichte aanpassingen van Verordening (EU) 2016/589 het Eures-regelgevingskader vereenvoudigen en de administratieve lasten voor nationale overheden en voor particuliere Eures-leden en -partners verminderen. Deze omvatten ook een verlaging van de frequentie van de verslaglegging over Eures-activiteiten om ervoor te zorgen dat het betreffende vereiste in verhouding blijft staan tot het beoogde doel, evenals de intrekking van verschillende uitvoeringshandelingen.

Meer bepaald zijn momenteel in Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1256 van de Commissie modellen en procedures opgenomen voor de uitwisseling van informatie over de nationale werkprogramma's van het Eures-netwerk (programmeringscyclus van Eures). Verder zijn in Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/170 van de Commissie specificaties vastgesteld voor de gegevensverzameling en -analyse ter monitoring en evaluatie van de werking van het Eures-netwerk (Eures-prestatiemeetsysteem). Om de administratieve lasten voor de nationale overheden en de particuliere Eures-leden en -partners te verminderen en tegelijkertijd meer flexibiliteit mogelijk te maken, is het voldoende de essentiële onderdelen van deze twee uitvoeringshandelingen rechtstreeks in Verordening (EU) 2016/589 op te nemen, waarbij het het vaststellen van nadere bijzonderheden aan het Europees coördinatiebureau van het Eures-netwerk wordt overgelaten.

Voorts heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1020 van de Commissie de bij Eures gebruikte versie van ESCO vastgesteld, waarbij wordt verwezen naar de op 28 juli 2017

[34] SEC(2026) 985.

[35] SWD(2025) 128 final, blz. 112.

gepubliceerde versie van de Europese classificatie. Gezien de snelle ontwikkeling van de arbeidsmarkt zal Verordening (EU) 2016/589 worden gewijzigd om daarin het beginsel van automatische toepassing door de Commissie van de meest recente versie van ESCO op te nemen, zonder dat telkens wanneer er een nieuwe versie beschikbaar komt een uitvoeringshandeling hoeft te worden vastgesteld.

Tot slot zijn de lidstaten, indien zij besluiten ESCO op nationaal niveau niet te gebruiken, momenteel gehouden concordantietabellen op te stellen en bij te houden waarin de correlatie wordt aangegeven tussen de nationale classificatiesystemen die worden gebruikt om informatie over beroepen en vaardigheden in naar Eures gestuurde vacatures en cv's te registreren en de toepasselijke versie van ESCO. Deze concordantietabellen moeten worden opgesteld overeenkomstig de technische normen en formaten die zijn vastgesteld in Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1021 van de Commissie. Om de daarmee gepaard gaande administratieve lasten voor de nationale autoriteiten te verminderen, de uitvoering te vergemakkelijken en de kwaliteit van de gegevens te verbeteren, zal de Commissie de voorbereiding, het onderhoud en de uitvoering van die concordantietabellen van de lidstaten overnemen. Daarom hoeft niet langer te worden voorzien in de vaststelling van technische normen voor een uniforme uitvoering door middel van een uitvoeringshandeling.

Deze wijzigingen zullen de desbetreffende uitvoeringsbesluiten van de Commissie overbodig maken.

- **Grondrechten**

Dit initiatief zal de capaciteit van de ELA versterken om bij te dragen tot de handhaving van de regels van de Unie op het gebied van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid, en dus tot de bescherming van de bijbehorende grondrechten. Deze grondrechten omvatten de vrijheid van verkeer, de vrijheid van beroep en het recht om te werken (artikelen 15 en 45 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, hierna "het Handvest" genoemd), het recht op toegang tot arbeidsbemiddeling (artikel 29 van het Handvest) en de vrijheid van ondernemerschap (artikel 16 van het Handvest). Door betere toegang te bieden tot informatie en advies en door haar rol bij de handhaving zal de ELA ook ondersteuning blijven bieden aan de daadwerkelijke uitoefening van rechten op het gebied van rechtvaardige en billijke arbeidsomstandigheden en -voorwaarden, sociale zekerheid en gezondheidszorg (artikelen 31, 34 en 35 van het Handvest) en non-discriminatie (artikel 21 van het Handvest), evenals het recht van werknemers op informatie en raadpleging (artikel 27) en het recht op een doeltreffende voorziening in rechte (artikel 47 van het Handvest) in grensoverschrijdende situaties.

De verbeterde toegang tot en verwerking van gegevens door de ELA zal strikt gereguleerd zijn en worden uitgevoerd met volledige inachtneming van het recht op de bescherming van persoonsgegevens (artikel 8 van het Handvest). Passende waarborgen zullen ervoor zorgen dat de versterkte handhavingscapaciteit geen afbreuk doet aan de rechten van personen. Verordening (EU) 2018/1725 is van toepassing op elke verwerking van persoonsgegevens door de Autoriteit.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Dit voorstel heeft gevolgen voor de begroting op het niveau van de Unie. Om de operationele capaciteit van de Autoriteit te versterken, zijn extra personele en financiële middelen nodig. Deze kosten hebben met name betrekking op verbeteringen in de voorlichting en advisering aan personen en werkgevers, te financieren door middel van subsidies, vergroting van de inspectiecapaciteit, de ontwikkeling van capaciteit op het gebied van interne gegevensanalyse en de aanvullende verantwoordelijkheden van de Autoriteit met betrekking tot onderdanen

van derde landen. De aanpassingen op het gebied van bemiddeling hebben geen gevolgen voor de begroting.

Tegelijkertijd moet de herziening gepaard gaan met een systematische inspanning binnen de ELA om de mogelijkheden tot herschikking van financiële en personele middelen, efficiëntiewinsten en een betere prioritering van activiteiten binnen haar bestaande mandaat in kaart te brengen. De herziening moet betrekking hebben op de gebieden waarin taken kunnen worden gestroomlijnd, teruggeschroefd of minder geprioriteerd, en op de vaststelling van negatieve prioriteiten om ervoor te zorgen dat de middelen worden geconcentreerd op activiteiten met de hoogste toegevoegde waarde voor de Unie. In dit verband moet bijzondere aandacht worden besteed aan Eures-gerelateerde uitgaven, teneinde besparingen en efficiëntiewinsten vast te stellen die kunnen bijdragen tot een doeltreffendere uitvoering van de Eures-strategie voor 2030 en de strategie voor het Eures-portaal. Een dergelijke aanpak zou helpen om de algemene budgettaire gevolgen van het voorstel te beperken en er tegelijkertijd voor zorgen dat de ELA haar middelen kan richten op de meest relevante en impactvolle operationele doelstellingen.

De gedetailleerde financiële gevolgen van het voorstel zijn uiteengezet in het financieel en digitaal memorandum bij het voorstel. De geraamde financiële en personele gevolgen voor 2028 en daarna worden louter ter illustratie verstrekt; hiermee wordt niet vooruitgelopen op besluiten over de volgende meerjarige EU-begroting (meerjarig financieel kader 2028-2034). De financieringsbronnen en de omvang van de financiële toezeggingen van de EU na 2027 zullen afhangen van het resultaat van de interinstitutionele onderhandelingen over het meerjarig financieel kader voor de periode 2028-2034. Vervolgens moeten zij in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure worden vastgesteld. Alle kredieten en personeelstoewijzingen vanaf 2028 zijn derhalve indicatief.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoring van de nieuwe taken die via dit voorstel aan de ELA worden toegekend, zal onderdeel uitmaken van de prestatiemeetsystemen van de ELA, zoals hervormd in overeenstemming met het bovengenoemde actieplan. Dit omvat de vaststelling van gedetailleerde doelstellingen en verwachte resultaten in de jaarlijkse en meerjarige programmering, onder meer door middel van opnieuw gedefinieerde SMART-doelstellingen en zinvolle kernprestatie-indicatoren.

De Commissie zal met name, in nauwe samenwerking met de betrokken nationale autoriteiten en gedecentraliseerde agentschappen, toezien op de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen van dit voorstel. De details hiervan, waaronder voor dit doeleinde te gebruiken voorlopige indicatoren, zijn opgenomen in het effectbeoordelingsverslag bij dit voorstel, waarin wordt aangegeven dat de evaluatie van de ELA-verordening zal worden gebaseerd op specifieke indicatoren aan de hand waarvan het volgende wordt gemeten: het aantal bereikte personen en werkgevers en hun tevredenheid over de verstrekte informatie; de mate van tevredenheid van het Eures-netwerk over de governance, het aantal en het percentage ingevulde banen, de tevredenheid over het Eures-portaal en de beschikbaarheid van cv’s en vacatures op het portaal; het aantal, het percentage en de omvang van gerichte onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, de tevredenheid over de operationele steun van de ELA en het aandeel onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties dat wordt ondersteund door risicogebaseerde analyses; en wat bemiddeling betreft, het aantal zaken dat in bemiddeling is behandeld en opgelost, de duur van de procedure en de tevredenheid daarover.

Voorts zal de Commissie de prestaties van de Autoriteit met betrekking tot haar doelstellingen, mandaat en taken om de vijf jaar opnieuw evalueren, overeenkomstig artikel 40 van Verordening (EU) 2019/1149 en in overeenstemming met de vereisten van het Financieel Reglement en de richtsnoeren voor betere regelgeving. De volgende evaluatie zal uitgevoerd worden in 2029 en bestrijkt de periode 2024-2028. In het kader van deze evaluatie zal worden beoordeeld of de reikwijdte van de activiteiten van de Autoriteit moet worden aangepast, onder meer door een mogelijke stopzetting van individuele taken zoals de coördinatie van Eures (met inbegrip van de aan de Commissie overgedragen taken).

- **Artikelsgewijze toelichting**

Artikel 1 van het voorstel bevat verschillende wijzigingen van Verordening (EU) 2019/1149.

1) Artikel 1, lid 2, wordt gewijzigd en artikel 1, lid 4 bis, wordt ingevoegd om te verduidelijken wat het mandaat van de ELA is wanneer haar activiteiten betrekking hebben op bepaalde werknemers uit derde landen binnen de Unie. De Autoriteit wordt in staat gesteld de lidstaten bij te staan bij de handhaving van de arbeids- en socialezekerheidsrechten van die werknemers, zoals vastgelegd in specifieke bepalingen van de Richtlijnen 2009/52/EG, 2014/36/EU, (EU) 2024/1233 en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad zij het alleen ter aanvulling, d.w.z. wanneer dit nodig is om de taken van de ELA doeltreffend te kunnen uitvoeren. Artikel 1, lid 4, punten j) en k), wordt toegevoegd om de verordening betreffende een met het IMI verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en de richtlijn tot vaststelling van specifieke regels voor de detachering van bestuurders in de wegvervoersector op te nemen in het toepassingsgebied van de ELA vanwege hun verband met de toepassing van Richtlijn 2014/67/EU. Artikel 1, lid 5, wordt gewijzigd om de Autoriteit een expliciet mandaat te geven om het probleem van arbeidsuitbuiting aan te pakken.

2) In artikel 2 wordt punt a) gewijzigd om rekening te houden met de wijziging van artikel 1 betreffende de steun voor de handhaving van de rechten van bepaalde werknemers uit derde landen. Punt b) wordt gewijzigd om te verduidelijken welke taken van de ELA verband houden met haar doelstelling om de samenwerking tussen de lidstaten te vergemakkelijken en te versterken. Met het oog op de samenhang met artikel 1, lid 2, wordt een verwijzing naar de toepassing van het Unierecht toegevoegd. Punt d) wordt gewijzigd om rekening te houden met de opdracht van de ELA om arbeidsuitbuiting aan te pakken.

3) Artikel 3, lid 3, wordt toegevoegd om te voldoen aan het vereiste dat de zetel van een gedecentraliseerd agentschap wordt vastgesteld in een volgens de gewone wetgevingsprocedure vastgestelde handeling. Deze wijziging komt ook tot uiting in de titel van het artikel.

4) De aanhef van artikel 5 wordt gewijzigd met het oog op samenhang met de wijziging van artikel 1 wat betreft werknemers uit derde landen en om de verstrekking van meer gepersonaliseerde informatie mogelijk te maken. Aan artikel 5 wordt punt g) toegevoegd, waarin de verantwoordelijkheid van de ELA voor de bevordering van voorlichtingscampagnes wordt vastgelegd. Dit is een bestaande bepaling uit artikel 11, punt e), die daar wordt geschrapt omdat zij betrekking heeft op de taak om informatie te verstrekken aan personen en werkgevers in plaats van op capaciteitsopbouw voor de lidstaten. Er wordt een nieuw lid toegevoegd om rekening te houden met de in artikel 29, tweede alinea, vastgestelde bevoegdheid van de ELA om subsidies te verlenen aan begunstigden, met name ten behoeve van advies en ondersteuning aan personen en werkgevers, teneinde de Autoriteit te helpen haar in

artikel 5, eerste alinea, bedoelde taak op een meer gepersonaliseerde wijze uit te voeren.

5) Artikel 6 wordt gewijzigd om de systeemeigendom van het Eures-portaal en de helpdeskfunctie voor personeel van de Eures-leden en -partners en de nationale coördinatiebureaus over te hevelen van de ELA naar de Commissie. De titel wordt gewijzigd om de rol van de ELA met betrekking tot Eures beter weer te geven.

6) Artikel 7, lid 1, punten b) en d), wordt gewijzigd om de ELA in staat te stellen de samenwerking tussen de lidstaten op eigen initiatief te vergemakkelijken. Artikel 7, lid 2, wordt gewijzigd om te verduidelijken dat het betrekking heeft op alle gebieden die onder het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied vallen. De leden 3 en 4 van artikel 7 worden gewijzigd om de ELA een concrete ondersteunende rol te geven met betrekking tot het gebruik van elektronische instrumenten, en om uitdrukkelijk te wijzen op andere instrumenten dan IMI die in dit verband relevant zijn en waarmee de Autoriteit ook werkt.

7) Artikel 8, lid 1, wordt gewijzigd om rekening te houden met de wijziging van artikel 1 betreffende de onderdanen van derde landen en om de ELA een proactievere rol te geven bij het initiëren van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties. Artikel 8, lid 2, punt a), wordt gewijzigd om ervoor te zorgen dat het vereiste dat onderling afgestemde inspecties gelijktijdig van aard moeten zijn, niet te restrictief wordt uitgelegd. Artikel 8, lid 3, wordt gewijzigd om de lidstaten te verplichten een passende motivering te verstrekken wanneer zij niet deelnemen aan onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties en om ervoor te zorgen dat de Autoriteit en de nationale inspectieverbindingsfunctionarissen van de betrokken lidstaten tegelijkertijd ervan in kennis worden gesteld wanneer een lidstaat instemt met een inspectie. Artikel 8, lid 4, wordt gewijzigd om te voorzien in een termijn waarbinnen de lidstaten moeten motiveren waarom zij niet deelnemen aan onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties. Dit houdt geen toekenning van autonome inspectiebevoegdheden aan de Autoriteit in, aangezien dergelijke inspecties, met inbegrip van de door de ELA gevraagde inspecties, onderworpen blijven aan de toestemming van de betrokken lidstaten.

8) Artikel 9, lid 1, wordt gewijzigd om de administratieve vereisten waaraan voorafgaand aan een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie moet worden voldaan, te vereenvoudigen. Er hoeft niet voorafgaand aan elke inspectie een formele schriftelijke overeenkomst te worden gesloten. Artikel 9, lid 3, wordt gewijzigd om ervoor te zorgen dat inspecteurs uit andere lidstaten die deelnemen aan onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties bepaalde minimumbevoegdheden krijgen in de lidstaat waar de inspectie plaatsvindt wat betreft de toegang tot de gebouwen, documenten en registers die worden geïnspecteerd en het verzamelen van bewijsmateriaal. Artikel 9, lid 4, wordt gewijzigd om te voorzien in een koppeling tussen de analyses en risicobeoordelingen van de ELA en de inspecties. Artikel 9, lid 5, wordt gewijzigd om de nationale inspectieverbindingsfunctionarissen van de lidstaat waar de inspectie plaatsvindt dezelfde bevoegdheden te geven als inspecteurs uit andere deelnemende lidstaten. Artikel 9, lid 5 bis, wordt ingevoegd om te voorzien in de noodzakelijke uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de ELA in het kader van inspecties. Artikel 9, lid 6, wordt gewijzigd om ervoor te zorgen dat de ELA de voorlopige verslagen over de resultaten van inspecties eerder ontvangt dan nu het geval is, terwijl de lidstaten meer tijd krijgen om de eindverslagen af te ronden. De wijziging dient ook om minimumeisen vast te stellen voor de inhoud van de verslagen. Artikel 9, lid 6 bis, wordt ingevoegd om te

voorzien in het casemanagementsysteem, waarin de ELA informatie met betrekking tot onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties moet opslaan.

9) Artikel 10, lid 1, wordt gewijzigd om rekening te houden met de wijziging van artikel 1 wat betreft activiteiten die betrekking hebben op werknemers uit derde landen, om de lijst van actoren waarmee de ELA moet samenwerken uit te breiden en om te verduidelijken hoe informatie die voor analytische werkzaamheden wordt gebruikt, moet worden geraadpleegd en verwerkt. Artikel 10, lid 1 bis, wordt ingevoegd om te voorzien in risicoanalyses van meer operationele aard en het verband daarvan met onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties. Artikel 10, lid 3, wordt gewijzigd om ervoor te zorgen dat operationele risicoanalyses als input dienen voor de operationele planning. Artikel 10, lid 4, wordt gewijzigd om te verduidelijken dat het betrekking heeft op alle gebieden die onder het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied vallen.

10) De aanhef van artikel 11 wordt gewijzigd om een verwijzing naar de toepassing van het Unierecht toe te voegen met het oog op de samenhang met artikel 1, lid 2, en om te verduidelijken dat het betrekking heeft op alle gebieden die onder het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied vallen. Artikel 11, punt d), wordt gewijzigd om de aard te verduidelijken van de opleidingsprogramma's die worden ontwikkeld door de ELA of door de lidstaten met ondersteuning van de ELA en de verschillende belanghebbenden die daarvan gebruik kunnen maken. Artikel 11, punt e), wordt geschrapt omdat de inhoud ervan wordt verplaatst naar artikel 5, punt g).

11) Artikel 12, lid 1, punt b), wordt gewijzigd om te verduidelijken dat het betrekking heeft op alle gebieden die onder het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied vallen en dat de ELA zich niet beperkt tot het aanpakken van de grensoverschrijdende aspecten van zwartwerk.

12) Artikel 13 wordt gewijzigd om de complexe bemiddelingsprocedure te vereenvoudigen door deze te beperken tot één fase en het bindende of niet-bindende karakter van de bereikte overeenkomst over te laten aan de betrokken partijen.

13) Artikel 14 wordt gewijzigd om een verwijzing op te nemen naar het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, alsook naar het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en om de mogelijkheid van gegevensuitwisseling tussen agentschappen te benadrukken.

14) Artikel 19, lid 2, artikel 21, lid 1, artikel 31, leden 4, 5 en 7, en artikel 33, lid 2, worden gewijzigd en artikel 21, lid 1 bis, wordt ingevoegd om te zorgen voor afstemming op de "gemeenschappelijke aanpak" voor gedecentraliseerde agentschappen en de financiële kaderregeling voor gedecentraliseerde agentschappen.

15) Hoofdstuk III bis wordt ingevoegd om de ELA een duidelijk mandaat te verlenen om operationele informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, te verwerken en de Autoriteit toegang tot dergelijke informatie te verlenen. Artikel 23 bis bevat het algemene mandaat voor informatieverwerking, regels betreffende bijzondere categorieën persoonsgegevens en de opslagtermijn, alsook de mogelijkheid om bilaterale regelingen voor het delen van gegevens overeen te komen. Artikel 23 ter heeft betrekking op de toegang van de ELA tot het IMI, met inbegrip van de uitwisseling van informatie tussen lidstaten die betrekking heeft op onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties. Artikel 23 quater heeft betrekking op de toegang van gebruikers van de ELA tot het Europees register van ondernemingen in

het wegvervoer (ERRU). Artikel 23 quinquies regelt de toegang van de ELA tot gegevens over het gebruik van het IMI, het ERRU en het systeem voor de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende sociale zekerheid (EESSI), alsook de toegang tot de informatie die aan de lidstaten is verstrekt in detacheringsverklaringen overeenkomstig de verordening inzake een met het IMI verbonden openbare interface voor de verklaring van de detachering van werknemers en overeenkomstig de richtlijn tot vaststelling van specifieke regels voor de detachering van bestuurders in de wegvervoersector. Daarnaast voorziet het artikel in de mogelijkheid voor de lidstaten om via die systemen voor informatie-uitwisseling, naast informatie betreffende onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, specifieke uitgewisselde informatie beschikbaar te stellen aan de ELA, indien alle betrokken lidstaten daarmee instemmen.

16) Aan artikel 29 wordt een nieuw lid toegevoegd om de ELA de bevoegdheid te geven subsidies toe te kennen ter uitvoering van haar taken.

17) Artikel 32, lid 2 bis, wordt ingevoegd om te voorzien in de detachering van een nationale inspectieverbindingsfunctionaris, d.w.z. een inspecteur van een nationale handhavingsinstantie van elke lidstaat, naar de ELA, naast de bestaande nationale verbindingsfunctionaris. Artikel 32, leden 1 en 2, worden dienovereenkomstig gewijzigd, onder meer om te voorzien in de respectieve verantwoordelijkheden van deze twee groepen nationale verbindingsfunctionarissen. Er wordt ook gespecificeerd dat alle nationale verbindingsfunctionarissen pas door de lidstaten mogen worden benoemd na te zijn goedgekeurd en aangeworven door de ELA.

18) De punten 1, 2 en 5 van de bijlage bij Verordening (EU) 2019/1149 worden gewijzigd om verwijzingen naar zwartwerk onder onderdanen van derde landen toe te voegen in verband met de activiteiten van het Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij de aanpak van zwartwerk.

Artikel 2 van het voorstel bevat verschillende wijzigingen van Verordening (EU) 2016/589.

1) Artikel 3 wordt gewijzigd om in de hoofdtekst bepaalde definities op te nemen die voorheen waren opgenomen in de Uitvoeringsbesluiten 2018/1020 en 2018/1021 van de Commissie, en om een definitie toe te voegen van de Eures-regeling voor gerichte mobiliteit.

2) Artikel 8 wordt gewijzigd om de ondersteunende taken te specificeren die onder de bevoegdheid van het Europees coördinatiebureau van Eures vallen. Het gaat onder meer om activiteiten op het gebied van programmering, gegevensverzameling en analyse. De taken van het Europees coördinatiebureau omvatten niet langer de systeemeigendom van het Eures-portaal of de helpdeskfunctie, die aan de Commissie worden overgedragen. Het Europees coördinatiebureau is niet langer nodig om een samenwerkings- en verwerkingsstructuur voor opleidings- en stageplaatsen te ontwikkelen, omdat deze structuur geen praktisch nut meer heeft.

3) Artikel 9 wordt gewijzigd om de Commissie, als systeemeigenaar van het Eures-portaal, een rol te geven bij de behandeling van klachten en vacatures die worden geacht niet te voldoen aan bepaalde normen die verband houden met het Eures-portaal.

4) Artikel 14 wordt gewijzigd om de Eures-coördinatiegroep de taak te geven na te gaan welke relevante informatie uit de Eures-programmeringscyclus in de Eures-activiteitenverslagen moet worden opgenomen.

5) Artikel 16 wordt gewijzigd om in de samenwerkingsmaatregelen een verwijzing op te nemen naar de Eures-regeling voor gerichte mobiliteit.

6) Artikel 17 wordt gewijzigd om een verwijzing op te nemen naar werknemers als rechtstreekse verstrekkers van cv's en sollicitatieformulieren die ter beschikking van het Eures-portaal worden gesteld.

7) Artikel 19 wordt gewijzigd om de procedure voor de uitvoering van ESCO als de gemeenschappelijke taal die interoperabiliteit en geautomatiseerde matching mogelijk maakt, te stroomlijnen en te vereenvoudigen. De Commissie is bevoegd om de bij Eures geïntegreerde versie van ESCO regelmatig bij te werken op basis van de trends op de arbeidsmarkt. De Commissie wordt verantwoordelijk voor het opstellen en bijhouden van concordantietabellen tussen ESCO en de nationale classificatiesystemen die voor vacatures en cv's worden gebruikt. De bepalingen die verwijzen naar de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie voor de vaststelling van de bij Eures gebruikte versie van ESCO en de technische normen voor het opstellen van concordantietabellen worden bijgevolg geschrapt.

8) Artikel 23 wordt gewijzigd om een verwijzing op te nemen naar de Eures-regeling voor gerichte mobiliteit als een van de ondersteunende diensten voor werkzoekenden.

9) Artikel 24 wordt gewijzigd om een verwijzing op te nemen naar de Eures-regeling voor gerichte mobiliteit als een van de ondersteunende diensten voor werkgevers.

10) Artikel 25 wordt gewijzigd om een verwijzing op te nemen naar de Eures-regeling voor gerichte mobiliteit als een van de ondersteunende diensten na werving.

11) Artikel 26 wordt gewijzigd om de beoordeling van handicaps op te nemen in de aangelegenheden waarover Eures-leden en, in voorkomend geval, Eures-partners verzoeken om informatie moeten doorsturen naar de nationale bevoegde autoriteiten of andere passende instanties.

12) Artikel 27 wordt gewijzigd om bepaalde aspecten van de ondersteunende diensten in grensoverschrijdende regio's nader te specificeren.

13) Artikel 30 wordt gewijzigd om de rol van de nationale coördinatiebureaus van Eures bij de evaluatie van de ontwerpen van de jaarlijkse nationale werkprogramma's nader te specificeren. Het artikel kent daarnaast de verantwoordelijkheid voor het opstellen van modellen voor de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten toe aan het Europees coördinatiebureau.

14) Artikel 31 wordt gewijzigd om de nationale coördinatiebureaus van Eures te verplichten jaarlijks verslag uit te brengen over de uitvoering van de nationale werkprogramma's volgens een model dat door het Europees coördinatiebureau wordt verstrekt en door de Europese coördinatiegroep wordt goedgekeurd. De bevoegdheid van de Commissie om uitvoeringshandelingen vast te stellen teneinde dergelijke modellen vast te stellen, wordt dienovereenkomstig geschrapt.

15) Artikel 32 wordt gewijzigd om de procedure en de inhoud van de activiteiten op het gebied van gegevensverzameling van de lidstaten en de verantwoordelijkheden van het Europees coördinatiebureau nader te specificeren.

16) Artikel 33 wordt gewijzigd om de verslagperiode voor Eures-activiteiten te verlengen tot vijf jaar.

Artikel 3 van het voorstel voorziet in een daaruit vootvloeiende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012. Aangezien Verordening (EU) 2019/1149 wordt gewijzigd om te voorzien in de uitwisseling van informatie via het IMI, moet Verordening (EU) 2019/1149 worden opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012.

Bij artikel 4 van het voorstel worden verschillende uitvoeringsbesluiten van de Commissie ingetrokken die overbodig zijn geworden als gevolg van de wijzigingen van Verordening (EU) 2016/589.

2026/0272 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1149 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, Verordening (EU) 2016/589 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten, en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt, en tot intrekking van de Uitvoeringsbesluiten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 en (EU) 2018/1021 van de Commissie

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name de artikelen 46 en 48,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité[36],

Gezien het advies van het Comité van de Regio's[37],

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Arbeidsautoriteit ("de Autoriteit") werd opgericht bij Verordening (EU) 2019/1149 van het Europees Parlement en de Raad[38]. De doelstelling van de Autoriteit is bij te dragen tot het waarborgen van eerlijke arbeidsmobiliteit in de gehele Unie, en de lidstaten en de Commissie bijstand te verlenen bij de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels binnen de Unie. De doeltreffende toepassing en handhaving van het Unierecht op die gebieden is van essentieel belang om mobiele werknemers te beschermen, eerlijke concurrentie tussen ondernemingen te waarborgen en het vertrouwen in de interne markt in stand te houden. Om haar doelstelling te verwezenlijken, vergemakkelijkt de Autoriteit de toegang tot informatie, versterkt zij de samenwerking tussen de lidstaten bij de handhaving van het toepasselijke Unierecht, bemiddelt zij bij het oplossen van grensoverschrijdende geschillen en ondersteunt zij de samenwerking bij de aanpak van zwartwerk.

---

36 PB C [...] van [...], blz. [...].

37 PB C [...] van [...], blz. [...].

38 Verordening (EU) 2019/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 883/2004, (EU) nr. 492/2011 en (EU) 2016/589, en tot intrekking van Besluit (EU) 2016/344 (PB L 186 van 11.7.2019, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj).

(2) Sinds de vaststelling van Verordening (EU) 2019/1149 is de context waarin de Autoriteit haar werkzaamheden verricht, geëvolueerd. Mondiale instabiliteit als gevolg van aanhoudende geopolitieke conflicten en structurele veranderingen, zoals demografische ontwikkelingen, een afnemende bevolking in de werkende leeftijd, tekorten aan vaardigheden, de versnelde digitale transitie en de uitrol van artificiële intelligentie, vergroten de behoefte aan arbeidsmobiliteit als een essentieel beleidsinstrument om het concurrentievermogen van de interne markt te waarborgen.

(3) Overeenkomstig artikel 40 van Verordening (EU) 2019/1149 heeft de Commissie een eerste evaluatie van de prestaties van de Autoriteit uitgevoerd, die in 2025 werd gepubliceerd. De evaluatie bevestigde dat de Autoriteit heeft voorzien in een voorheen onvervulde behoefte aan ondersteuning bij de doeltreffende uitvoering van het beleid van de Unie inzake arbeidsmobiliteit. Ook werd vastgesteld dat het huidige mandaat van de Autoriteit bepaalde beperkingen kent.

(4) Er zijn gerichte wijzigingen van Verordening (EU) 2019/1149 nodig om de Autoriteit in staat te stellen haar mogelijkheden ten volle te benutten. Relevante aanpassingen die uit de evaluatie naar voren zijn gekomen, zijn onder meer de uitbreiding van haar bevoegdheden op het gebied van gegevensverwerking, alsook de verbetering van de samenwerking met de lidstaten, onder meer wat betreft informatieverstrekking, de rol van de Autoriteit in situaties waarbij bepaalde werknemers uit derde landen betrokken zijn en haar verantwoordelijkheden bij de ontwikkeling van het Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (“Eures”).

(5) Verordening (EU) 2026/XXX van het Europees Parlement en de Raad[39] heeft tot doel de administratieve belemmeringen voor het vrij verrichten van diensten te verminderen en de administratieve vereisten te vereenvoudigen, en tegelijkertijd het doeltreffende toezicht op de naleving en de handhaving van Uniewetgeving ter bescherming van de rechten van gedetacheerde werknemers te verbeteren en de administratieve samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te versterken. Bij Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad[40] zijn specifieke regels vastgesteld met betrekking tot de detachering van bestuurders in de wegvervoersector. Aangezien Verordening (EU) 2026/XXX en Richtlijn (EU) 2020/1057 betrekking hebben op de toepassing van Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad[41], moeten Verordening (EU) 2026/XXX en Richtlijn (EU) 2020/1057 worden toegevoegd aan de lijst van handelingen van de Unie die onder het toepassingsgebied van de Autoriteit vallen.

(6) Arbeidsmobiliteit in de Unie vindt vaak plaats in complexe situaties op de arbeidsmarkt, onder meer in sectoren met een hoog risico zoals de bouw, het vervoer, de landbouw, de horeca en de zorg. Deze sectoren zijn bijzonder gevoelig voor verschillende risico’s, waaronder mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting. In die situaties werken mobiele werknemers en gedetacheerde werknemers uit de Unie

---

39 Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad van ... betreffende ... (PB...).

40 Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).

41 Richtlijn 2014/67/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake de handhaving van Richtlijn 96/71/EG betreffende de terbeschikkingstelling van werknemers met het oog op het verrichten van diensten en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt (“de IMI-verordening”) (PB L 159 van 28.5.2014, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/67/oj).

steeds vaker naast onderdanen van derde landen, wier aantal toeneemt als gevolg van tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden in de Unie.

(7) Wanneer bepaalde categorieën onderdanen van derde landen niet onder het toepassingsgebied van de Autoriteit vallen, zoals informatieverstrekking, het faciliteren van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties of risicobeoordelingen, kan dit leiden tot lacunes in de handhaving, omzeiling en oneerlijke concurrentie in de hand werken en bijdragen tot neerwaartse druk op de arbeids- en sociale normen.

(8) Eerlijke arbeidsmobiliteit vereist een doeltreffende bescherming van de arbeids- en socialezekerheidsrechten van alle personen die binnen de Unie werken, ongeacht hun nationaliteit. Daarom moet worden verduidelijkt dat de Autoriteit de lidstaten ook kan ondersteunen in gevallen waarbij onderdanen van derde landen betrokken zijn, voor zover de doeltreffende toepassing en handhaving van de arbeids- en socialezekerheidsrechten van onderdanen van derde landen bijdraagt tot het mandaat van de Autoriteit om eerlijke arbeidsmobiliteit te waarborgen en in de hele Unie een gelijk speelveld tot stand te brengen.

(9) De doeltreffende handhaving van de arbeids- en socialezekerheidsrechten van legaal verblijvende onderdanen van derde landen, met name het recht op gelijke behandeling uit hoofde van de Richtlijnen 2014/36/EU[42] en (EU) 2024/1233[43] en Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad[44], en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad[45], is van essentieel belang om eerlijke arbeidsmobiliteit te waarborgen. Wanneer deze rechten niet doeltreffend worden gehandhaafd, worden ondernemingen die zich aan de regels houden, benadeeld, terwijl de betrokken werknemers het risico lopen hun juridische status te verliezen en zich in een irreguliere situatie te bevinden. Het ondersteunen van de lidstaten bij de handhaving van die rechten helpt daarom bij het aanpakken van tekorten aan arbeidskrachten en vaardigheden in de Unie en draagt ook bij tot de goede werking van legale migratietrajecten.

(10) De tewerkstelling van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen verstoort de concurrentie tussen ondernemingen, zet de werkgelegenheid en de sociale normen onder druk en stelt de betrokken werknemers bloot aan een verhoogd risico op arbeidsuitbuiting en mensenhandel. Binnen haar doelstellingen en voor zover nodig voor de uitvoering van haar taken moet de Autoriteit de lidstaten ondersteunen bij de

---

42 Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

43 Richtlijn (EU) 2024/1233 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (PB L, 2024/1233, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

44 Verordening (EU) 2024/1347 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 inzake normen voor de erkenning van onderdanen van derde landen of staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, voor een uniforme status voor vluchtelingen of voor personen die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komen, en voor de inhoud van de verleende bescherming, tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 2011/95/EU (PB L, 2024/1347, 22.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1347/oj).

45 Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).

toepassing van de arbeidsgerelateerde bepalingen van Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad[46]. Een doeltreffendere handhaving op dit gebied zal er naar verwachting voor zorgen dat de betrokken werknemers worden beschermd tegen uitbuiting, en zal ook bijdragen tot het verminderen van de prikkels voor illegale binnenkomst en illegaal verblijf, aangezien het vooruitzicht op werk in de Unie wordt beschouwd als een van de aanjagers van illegale migratie.

(11) Aan de Autoriteit mag geen algemeen mandaat worden verleend op het gebied van legale migratie; met name de voorwaarden voor toelating, verblijf, verwijdering of werkvergunningen van onderdanen van derde landen, en de toepasselijke regels van de Unie of de bevoegdheden van de lidstaten op die gebieden moeten onverlet blijven.

(12) Aangezien de Autoriteit ondersteuning moet bieden aan de handhavingsinspanningen van de lidstaten om het risico op arbeidsuitbuiting te beperken, met name in verband met grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit, dient de Autoriteit dit probleem aan te pakken in het kader van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties en door middel van haar analytische werkzaamheden en operationele risicoanalyses. Zij moet in voorkomend geval samenwerken met andere organen of instanties van de Unie om een gecoördineerde en doeltreffende respons te waarborgen.

(13) Overeenkomstig het arrest van het Hof van Justitie in zaak C-743/19[47] moet het besluit over de zetel van de Autoriteit worden vastgesteld volgens de gewone wetgevingsprocedure. Dit laat onverlet dat de Autoriteit haar operationele activiteiten bij het verbindingsbureau in Brussel moet kunnen uitbreiden of andere lokale kantoren in de lidstaten kan opzetten, voor zover nodig.

(14) De verstrekking van informatie over arbeidsmobiliteit door de Autoriteit moet verder worden verbeterd door deze beter af te stemmen op de specifieke situaties en behoeften van de betrokken personen en werkgevers, met name kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), zodat zij hun rechten doeltreffend kunnen uitoefenen en hun verplichtingen naar behoren kunnen nakomen. Daartoe moet de Autoriteit de bevoegdheid krijgen om subsidies toe te kennen aan begunstigden op nationaal en (inter)regionaal niveau die gericht advies over grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit verstrekken aan personen en werkgevers.

(15) Een gebrek aan kennis van hun rechten stelt sommige onderdanen van derde landen bloot aan een verhoogd risico op arbeidsuitbuiting, inbreuken op hun arbeids- en socialezekerheidsrechten en mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting. Wanneer onderdanen van derde landen naast mobiele of gedetacheerde werknemers uit de Unie werken, moet de Autoriteit helpen om duidelijke en toegankelijke informatie over hun rechten en plichten beschikbaar te stellen aan die personen en hun werkgevers. Het is belangrijk dat deze informatie in een zo mogelijk vroeg stadium toegankelijk is, liefst vóór binnenkomst in de Unie, hetgeen mogelijk om samenwerking met de betrokken autoriteiten van derde landen en de delegaties van de Unie in derde landen vraagt. Gezien de bijzondere kwetsbaarheid van slachtoffers van mensenhandel moet de Autoriteit rekening houden met hun situatie in opleidingsprogramma's of -materiaal dat zij ontwikkelt voor arbeidsinspecteurs die met dergelijke personen in contact kunnen komen en in de risicoanalyses die zij uitvoert.

---

[46] Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[47] Zaak C-743/19, Europees Parlement/Raad van de Europese Unie, ECLI:EU:C:2022:569.

(16) De governance van Eures is verdeeld tussen de Commissie en de Autoriteit, waardoor de efficiëntie en doeltreffendheid van de governance en de werking van Eures worden beperkt. Hun respectieve verantwoordelijkheden moeten worden herverdeeld om de samenhang met andere activiteiten te verbeteren en zo de efficiëntie van het beheer en de werking van Eures te vergroten. De Commissie moet de systeemeigendom van het Europees portaal voor arbeidsmobiliteit (Eures-portaal) overnemen om de synergieën met andere door de Commissie beheerde IT-instrumenten en -netwerken, zoals Europass, de Europese classificatie van vaardigheden, competenties, kwalificaties en beroepen (ESCO), het netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening en de EU-talentenpool, te maximaliseren. De Commissie moet ook de helpdeskfunctie overnemen waarmee het personeel van de Eures-leden en -partners en de nationale coördinatiebureaus worden ondersteund. Deze herverdeling van verantwoordelijkheden moet haar weerslag krijgen in Verordening (EU) 2016/589 van het Europees Parlement en de Raad[48].

(17) De wijziging van Verordening (EU) 2016/589 biedt de gelegenheid om het Eures-regelgevingskader verder te stroomlijnen, teneinde de administratieve lasten voor de nationale overheden en de particuliere Eures-leden en -partners te verminderen en de efficiëntie en doeltreffendheid te verbeteren. In Verordening (EU) 2016/589 moeten bepalingen betreffende de programmering van activiteiten, gegevensverzameling en prestatieanalyses worden opgenomen. De uitvoering van ESCO moet worden vereenvoudigd en de Commissie moet concordantietabellen tussen nationale classificatiesystemen en relevante versies van ESCO kunnen invoeren, rekening houdend met trends op de arbeidsmarkt. Nadat de desbetreffende bepalingen in Verordening (EU) 2016/589 zijn opgenomen, moeten de Uitvoeringsbesluiten (EU) 2017/1256[49], (EU) 2018/170[50], (EU) 2018/1020[51] en (EU) 2018/1021[52] van de Commissie worden ingetrokken.

(18) Om ervoor te zorgen dat de verslagleggingsvereisten evenredig blijven en bijdragen tot de vereenvoudiging en vermindering van de administratieve lasten voor de nationale autoriteiten, moet de frequentie van de verslaglegging over Eures-activiteiten zoals voorzien Verordening (EU) 2016/589 worden verlaagd van om de twee jaar tot

---

48 Verordening (EU) 2016/589 van het Europees Parlement en de Raad van 13 april 2016 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 492/2011 en (EU) nr. 1296/2013 (PB L 107 van 22.4.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/589/oj).

49 Uitvoeringsbesluit (EU) 2017/1256 van de Commissie van 11 juli 2017 betreffende de templates en de procedures voor de uitwisseling van informatie op het niveau van de Unie over de nationale werkprogramma's van het Eures-netwerk (PB L 179 van 12.7.2017, blz. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2017/1256/oj).

50 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/170 van de Commissie van 2 februari 2018 betreffende de uniforme gedetailleerde specificaties voor de gegevensverzameling en -analyse ter monitoring en evaluatie van de werking van het Eures-netwerk (PB L 31 van 3.2.2018, blz. 104, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/170/oj).

51 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1020 van de Commissie van 18 juli 2018 betreffende het vaststellen en bijwerken van de lijst van vaardigheden, competenties en beroepen van de Europese classificatie voor de geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijk IT-platform van Eures (PB L 183 van 19.7.2018, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1020/oj).

52 Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1021 van de Commissie van 18 juli 2018 betreffende de vaststelling van technische normen en formats die nodig zijn voor de exploitatie van de geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijk IT-platform met behulp van de Europese classificatie en de interoperabiliteit tussen nationale systemen en de Europese classificatie (PB L 183 van 19.7.2018, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2018/1021/oj).

om de vijf jaar, zonder dat hierdoor afbreuk wordt gedaan aan de doelstellingen van de verslaglegging. Verordening (EU) 2016/589 moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(19) Om het potentieel van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties ten volle te benutten, moet aan de Autoriteit een proactievere rol worden toebedeeld, met inbegrip van de mogelijkheid om systematischer op eigen initiatief gerichte inspecties in te stellen. De lidstaten moeten in beginsel deelnemen aan onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties die door de Autoriteit worden voorgesteld. Hoewel de organisatie van dergelijke inspecties onderworpen moet blijven aan de toestemming van de betrokken lidstaten, mag de uitvoering ervan niet worden vertraagd door onnodige administratieve vereisten. Om de doelgerichtheid en doeltreffendheid van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te verbeteren, moet de Autoriteit haar capaciteit voor het uitvoeren van operationele risicoanalyses, die als input moeten dienen voor een datagestuurde operationele planning, verder ontwikkelen.

(20) Onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit strafrechtelijke onderzoeken, moeten de lidstaten die een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie hebben uitgevoerd die door de Autoriteit is gefaciliteerd, tijdig informatie verstrekken over de uitvoering en de resultaten ervan, ook wanneer het onderzoek op nationaal niveau nog niet kan worden afgerond. Hoewel voorlopige verslagen tijdig aan de Autoriteit moeten worden verstrekt, moet de termijn voor het indienen van eindverslagen worden verlengd om de lidstaten in staat te stellen relevante onderzoeken af te ronden. Deze verslagen moeten de geïnspecteerde ondernemingen, het aantal betrokken personen en hun status volgens het Unierecht, het aantal en de aard van de vastgestelde inbreuken per onderneming en de opgelegde geldboeten of andere sancties bevatten. De Autoriteit moet een elektronisch casemanagementsysteem gebruiken om informatie over onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties systematisch op te slaan en te organiseren. Dit systeem mag alleen worden gebruikt voor de uitwisseling van informatie tussen de Autoriteit en de lidstaten wanneer deze niet via het Informatiesysteem interne markt (IMI) kan plaatsvinden.

(21) Om eerlijke arbeidsmobiliteit te waarborgen en een gelijk speelveld te handhaven, moet de Autoriteit de lidstaten ondersteunen bij het in kaart brengen en aanpakken van uitdagingen op het gebied van grensoverschrijdende handhaving wanneer nationale werknemers, mobiele werknemers binnen de EU en werknemers uit derde landen samenwerken op dezelfde werkplek, in dezelfde sector, in dezelfde onderaannemingsketen of in dezelfde onderneming, door middel van de coördinatie en ondersteuning van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, operationele risicoanalyses en maatregelen voor capaciteitsopbouw. De Autoriteit moet nauw samenwerken met migratiediensten, maatschappelijke organisaties, sociale partners en entiteiten in derde landen, alsook met andere relevante Unie- en internationale organen, om de toegang tot ondersteuning voor de betrokken onderdanen van derde landen te vergemakkelijken.

(22) Ter versterking van de capaciteit die de Autoriteit nodig heeft om haar grotere rol op het gebied van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te vervullen, moet elke lidstaat een deskundige van een relevante nationale handhavingsinstantie als nationale inspectieverbindingsfunctionaris bij de Autoriteit detacheren. Bij deelname aan onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties moeten deze nationale inspectieverbindingsfunctionarissen en het personeel van de handhavingsinstanties uit andere deelnemende lidstaten bepaalde minimumbevoegdheden krijgen om hen in staat te stellen de inspecties doeltreffend te ondersteunen.

23) Binnen de reikwijdte van haar mandaat, met name bij haar analytische werkzaamheden, moet de Autoriteit bijzondere aandacht besteden aan de doeltreffende toepassing en handhaving van het Unierecht met betrekking tot werknemers die werkzaam zijn in sectoren met een sterk grensoverschrijdend karakter, waaronder zeevervoer en maritieme beroepen, in voorkomend geval in nauwe samenwerking met de relevante agentschappen van de Unie. Bij deze analyse moet rekening worden gehouden met relevante factoren, zoals de plaats van vestiging van de werkgever en de aansluiting bij de sociale zekerheid van de betrokken werknemers.

(24) Inspecties, controles en onderzoeken zijn van essentieel belang om de naleving van het Unierecht te waarborgen en het algemeen belang te beschermen. De frequentie, coördinatie, timing en intensiteit ervan moeten in verhouding staan tot het risico en de capaciteit van de betrokken exploitant, teneinde onnodige kosten en administratieve lasten te vermijden, met name voor micro-ondernemingen en kmo's.

(25) De bemiddelingsfunctie van de Autoriteit moet worden vereenvoudigd en flexibeler worden gemaakt om de efficiëntie ervan te vergroten, het gebruik ervan aan te moedigen en het aantal onopgeloste geschillen tussen lidstaten te verminderen. Deelname aan bemiddeling moet vrijwillig blijven.

(26) Om het misbruik van verschillende categorieën werknemers aan te pakken, moet het Europees platform voor de intensivering van de samenwerking bij de aanpak van zwartwerk zijn activiteiten onder onderdanen van derde landen versterken.

(27) Er moet worden verduidelijkt dat, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald in Verordening (EU) 2019/1149, besluiten van de raad van bestuur moeten worden genomen met een absolute meerderheid van stemmen, wat betekent dat meer dan de helft van de stemgerechtigde leden van de raad van bestuur op de vergadering aanwezig of vertegenwoordigd moet zijn om besluiten rechtsgeldig te kunnen aannemen.

(28) De Autoriteit moet toegang hebben tot de operationele informatie die nodig is om haar taken doeltreffend uit te voeren, met name via de relevante systemen en databanken voor informatie-uitwisseling van de Unie en door het sluiten van regelingen voor gegevensuitwisseling met instellingen, organen en instanties van de Unie, alsook met overheidsinstanties in de lidstaten. Deze operationele informatie kan betrekking hebben op zowel administratieve als strafrechtelijke onderzoeken. De Autoriteit moet uitdrukkelijk de bevoegdheid krijgen om persoonsgegevens te verwerken, met volledige inachtneming van de wetgeving van de Unie inzake de bescherming van dergelijke gegevens, met name Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad[53].

(29) Het gebruik van IMI is verplicht voor administratieve samenwerking tussen de lidstaten uit hoofde van verschillende handelingen van de Unie die onder het toepassingsgebied van de Autoriteit vallen. Ook het Europees register van ondernemingen in het wegvervoer (ERRU) wordt gebruikt bij de uitvoering van bepaalde handelingen van de Unie die onder het toepassingsgebied van de Autoriteit vallen. Met het oog op en voor zover nodig voor de uitoefening van haar mandaat om de lidstaten en de Commissie bij te staan bij de doeltreffende toepassing en

[53] Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

handhaving van de handelingen van de Unie die onder haar toepassingsgebied vallen, moet de Autoriteit derhalve als IMI-actor toegangsrechten krijgen tot administratieve samenwerkingsprocedures in IMI — met inbegrip van uitwisselingen tussen de lidstaten die betrekking hebben op onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties — en gebruikerstoegang tot de relevante functies van het ERRU die betrekking hebben op de toepassing en handhaving van dergelijke handelingen van de Unie, alsook geaggregeerde statistische gegevens ontvangen over het gebruik van die administratieve samenwerkingsprocedures en -functies.

(30) Regelingen voor het delen van gegevens tussen de Autoriteit en overheidsinstanties in de lidstaten kunnen onder meer betrekking hebben op gegevens over de verklaring als bedoeld in artikel 9, lid 1, punt a), van Richtlijn 2014/67/EU, gegevens die zijn verzameld uit hoofde van artikel 91 van Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad[54], gegevens over de verklaring als bedoeld in artikel 19, lid 2, van die verordening en geaggregeerde gegevens over inbreuken op de in artikel 1, lid 4, van Verordening (EU) 2019/1149 vermelde handelingen van de Unie. Behalve tot uitwisselingen betreffende onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties moet het ook mogelijk zijn de Autoriteit toegang te verlenen tot specifieke uitwisselingen tussen lidstaten die plaatsvinden via de relevante systemen voor informatie-uitwisseling van de Unie, wanneer die uitwisselingen onder het mandaat van de Autoriteit vallen en op voorwaarde dat alle betrokken lidstaten daarmee instemmen.

(31) Aangezien Verordening (EU) 2019/1149 wordt gewijzigd om te voorzien in de uitwisseling van informatie via het IMI, moet Verordening (EU) 2019/1149 worden opgenomen in de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad[55].

(32) Overeenkomstig de aanbevelingen van de Internationale Arbeidsorganisatie[56] en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten[57] is het belangrijk om over mechanismen te beschikken die ervoor zorgen dat de handhaving van arbeidsnormen en de handhaving van de immigratiewetgeving gescheiden plaatsvinden, om te waarborgen dat alle onderdanen van derde landen veilig gebruik kunnen maken van rechtsmiddelen in geval van schending van hun rechten. Als verwerkingsverantwoordelijke mag de Autoriteit persoonsgegevens, met inbegrip van gegevens van onderdanen van derde landen, alleen delen wanneer de uitwisseling daarvan noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taken, met name voor de bescherming van de arbeids- en socialezekerheidsrechten. Het is belangrijk dat de Autoriteit de lidstaten ook aanmoedigt om een beleid voor het melden van inbreuken

---

54 Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (PB L 284 van 30.10.2009, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/987/oj).

55 Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie ("de IMI-verordening") (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).

56 Zie bijvoorbeeld Internationale Arbeidsorganisatie (2021), "Protecting the rights of migrant workers in irregular situations and addressing irregular labour migration: A compendium". Beschikbaar op: wcms_832915.pdf.

57 Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (2021) "Protecting migrants in an irregular situation from labour exploitation – Role of the Employers Sanctions Directive". Beschikbaar op: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2021-employers-sanctions-directive-report_en.pdf.

vast te stellen dat ervoor zorgt dat alle onderdanen van derde landen veilig met handhavingsautoriteiten in contact kunnen treden.

(33) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming werd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 geraadpleegd en heeft op [datum] advies uitgebracht.

(34) De Verordeningen (EU) 2019/1149, (EU) 2016/589 en (EU) 1024/2012 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Verordening (EU) 2019/1149

Verordening (EU) 2019/1149 wordt als volgt gewijzigd:

1) artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 2 wordt vervangen door:

"2. De Autoriteit verleent de lidstaten en de Commissie bijstand bij hun effectieve toepassing en handhaving van het Unierecht op het gebied van de arbeidsmobiliteit in de gehele Unie en de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels in de Unie. De Autoriteit treedt op binnen het toepassingsgebied van de in lid 4 genoemde handelingen van de Unie, met inbegrip van alle op die handelingen gebaseerde richtlijnen, verordeningen en besluiten, en alle andere juridisch bindende handelingen van de Unie waarmee taken aan de Autoriteit worden opgedragen. Wanneer dit passend is om bij te dragen tot de doeltreffende uitvoering van haar taken, kan de Autoriteit ook gehouden zijn om de arbeids- en socialezekerheidsrechten van bepaalde werknemers uit derde landen te helpen waarborgen. Daartoe treedt zij op binnen het toepassingsgebied van de in lid 4 bis vermelde handelingen van de Unie.";

b) aan lid 4 worden de volgende punten j) en k) toegevoegd:

"j) Verordening (EU) 2026/XXX van het Europees Parlement en de Raad[*];

k) Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad[**].

[*] Verordening (EU) …/… van het Europees Parlement en de Raad van … betreffende … (PB …).

[**] Richtlijn (EU) 2020/1057 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 249 van 31.7.2020, blz. 49, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2020/1057/oj).";

c) het volgende lid 4 bis wordt ingevoegd:

"4 bis. Wanneer dit passend is om bij te dragen tot de doeltreffende uitvoering van de taken van de Autoriteit, omvat het toepassingsgebied van de Autoriteit ook de volgende bepalingen van handelingen van de Unie, met inbegrip van alle toekomstige wijzigingen van die bepalingen:

a) de artikelen 5, 6, 8, 9, 13 en 14 van Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad[*];

b) artikel 11, lid 2, de artikelen 17 en 20, artikel 23, lid 1, punten a), c), d) en f), en tweede alinea, en artikel 23, lid 2, punt i), en de artikelen 24 en 25 van Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad[**];

c) artikel 12, lid 1, punten a), e) en h), artikel 12, lid 2, punt b), en artikel 12, lid 4, en de artikelen 13 en 14 van Richtlijn (EU) 2024/1233 van het Europees Parlement en de Raad[***];

a) d) Artikel 12 van Richtlijn 2001/55/EG van de Raad[****].

[*] Richtlijn 2009/52/EG van het Europees Parlement en de Raad van 18 juni 2009 tot vaststelling van minimumnormen inzake sancties en maatregelen tegen werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen (PB L 168 van 30.6.2009, blz. 24, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/52/oj).

[**] Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 375, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/36/oj).

[***] Richtlijn (EU) 2024/1233 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven (PB L, 2024/1233, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1233/oj).

[****] Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen (PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2001/55/oj).";

d) lid 5 wordt vervangen door:

" 5. Het toepassingsgebied van de Autoriteit omvat mede de bepalingen van deze verordening die betrekking hebben op de samenwerking tussen de lidstaten om zwartwerk aan te pakken, en op de ondersteuning van de lidstaten om arbeidsuitbuiting te voorkomen en aan te pakken, met name in verband met grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit. Indien nodig werkt de Autoriteit samen met andere agentschappen of diensten van de Unie bij het verlenen van steun aan de lidstaten overeenkomstig dit lid.";

2) artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

a) de punten a) en b) worden vervangen door:

"a) bevordert de Autoriteit de toegang tot informatie over rechten, plichten en kansen met betrekking tot arbeidsmobiliteit in de gehele Unie, en waar nodig voor de doeltreffende uitvoering van deze taak, tot informatie over de arbeids- en socialezekerheidsrechten van onderdanen van derde landen die in de lidstaten van de Unie werken, alsook tot relevante diensten;

b) bevordert en versterkt de Autoriteit de samenwerking tussen de lidstaten bij de toepassing en handhaving van het toepasselijke Unierecht in de gehele Unie, onder meer door onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te vergemakkelijken, door informatie en gegevens uit te wisselen, analyses en risicobeoordelingen uit te voeren en capaciteitsopbouw te steunen;";

b) punt d) wordt vervangen door:

“d) ondersteunt de Autoriteit de samenwerking tussen de lidstaten bij het aanpakken van zwartwerk.”;

3) artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

a) de titel wordt vervangen door:

“**Juridische status en zetel**”;

b) het volgende lid 3 wordt toegevoegd:

“3. De Autoriteit heeft haar zetel in Bratislava, Slowakije.”;

4) artikel 5 wordt als volgt gewijzigd:

a) de aanhef wordt vervangen door:

“De Autoriteit verbetert de beschikbaarheid, de kwaliteit en de toegankelijkheid van de informatie die wordt verstrekt aan personen, waaronder onderdanen van derde landen, ongeacht hun juridische of mobiliteitsstatus binnen de Unie, werkgevers en organisaties van de sociale partners, over hun rechten en verplichtingen uit hoofde van de in artikel 1, leden 4 en 4 bis, genoemde handelingen van de Unie om de arbeidsmobiliteit binnen de Unie te bevorderen. Daartoe:”;

b) het volgende punt g) wordt toegevoegd:

“g) bevordert de Autoriteit voorlichtingscampagnes, met inbegrip van campagnes om personen en werkgevers, en vooral kleine en middelgrote ondernemingen, te informeren over hun rechten en plichten en hun mogelijkheden.”;

c) de volgende alinea wordt toegevoegd:

“Om te helpen bij de uitvoering van haar in de eerste alinea bedoelde taken en overeenkomstig artikel 29, tweede alinea, kan de Autoriteit subsidies toekennen aan begunstigden die advies verstrekken en specifieke steun verlenen aan personen, met inbegrip van onderdanen van derde landen, ongeacht hun juridische of mobiliteitsstatus binnen de Unie, en werkgevers op het gebied van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit op nationaal of (inter)regionaal niveau.”;

5) artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

a) de titel wordt vervangen door:

“**Europees coördinatiebureau van Eures**”;

b) de tweede alinea wordt vervangen door:

“Het Europees coördinatiebureau voert onder het beheer van de Autoriteit zijn taken uit overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) 2016/589, terwijl de Commissie verantwoordelijk is voor de systeemeigendom van het Eures-portaal, alsook voor de technische exploitatie en de ontwikkeling ervan en aanverwante IT-diensten. De Commissie voorziet in een helpdesk ter ondersteuning van het personeel van de Eures-leden en -partners en van nationale coördinatiebureaus, in het bijzonder het personeel dat rechtstreeks in contact staat met werknemers en werkgevers.”;

6) artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt de tweede alinea als volgt gewijzigd:

i) punt b) wordt vervangen door:

“b) de follow-up van verzoeken en de uitwisseling van informatie tussen nationale autoriteiten te bevorderen door logistieke en technische steun — met inbegrip van vertaal- en tolkendiensten — te verlenen en informatie over de stand van bepaalde zaken uit te wisselen;”;

ii) punt d) wordt vervangen door:

“d) de grensoverschrijdende handhaving van sancties en boetes te bevorderen en te ondersteunen, binnen het toepassingsgebied van deze verordening overeenkomstig artikel 1;”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. Op verzoek van een of meer lidstaten en bij de uitvoering van de in artikel 1 vastgestelde taken verschaft de Autoriteit informatie om de betrokken lidstaat te ondersteunen bij de doeltreffende toepassing van handelingen van de Unie die onder de bevoegdheid van de Autoriteit vallen.”;

c) de leden 3 en 4 worden vervangen door:

“3. De Autoriteit bevordert en ondersteunt het gebruik van elektronische instrumenten en procedures voor de uitwisseling van berichten tussen nationale autoriteiten, waaronder het Informatiesysteem interne markt (IMI), het systeem voor de elektronische uitwisseling van gegevens betreffende sociale zekerheid (EESSI) en het Europees register van ondernemingen in het wegvervoer (ERRU).

4. De Autoriteit stimuleert het gebruik van innovatieve methoden voor doeltreffende en efficiënte grensoverschrijdende samenwerking en bevordert en ondersteunt het mogelijke gebruik van elektronische uitwisselingsmechanismen en databanken tussen de lidstaten om de realtimetoegang tot gegevens en de opsporing van fraude te vergemakkelijken, en doet eventueel voorstellen voor mogelijke verbeteringen in het gebruik van die mechanismen en databanken. De Autoriteit dient verslagen bij de Commissie in met het oog op de verdere ontwikkeling van mechanismen voor elektronische uitwisseling en databanken.”;

7) artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 worden de eerste en de tweede alinea vervangen door:

“Op verzoek van een of meer lidstaten coördineert en ondersteunt de Autoriteit onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties op de gebieden die onder het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied vallen, waar nodig ook met betrekking tot de arbeids- en socialezekerheidsrechten van onderdanen van derde landen. De Autoriteit kan de autoriteiten van de betrokken lidstaten ook op eigen initiatief verzoeken om zelf een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie uit te voeren.

Onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties vinden plaats na instemming van de betrokken lidstaten.”;

b) in lid 2 wordt punt a) vervangen door:

“a) onderling afgestemde inspecties: inspecties die vaak gelijktijdig in twee of meer lidstaten inzake met elkaar verwante zaken worden verricht waarbij elke nationale autoriteit op haar eigen grondgebied optreedt en die, waar passend, door het personeel van de Autoriteit worden ondersteund;”;

c) in lid 3 worden de eerste en tweede alinea vervangen door:

"Overeenkomstig het beginsel van loyale samenwerking nemen de lidstaten deel aan onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties die de Autoriteit op verzoek van een of meer andere lidstaten of op eigen initiatief faciliteert. De lidstaten kunnen alleen om naar behoren gemotiveerde redenen besluiten niet aan dergelijke onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties deel te nemen.

Er kan alleen een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie worden uitgevoerd indien alle deelnemende lidstaten er vooraf mee hebben ingestemd; deze instemming moet aan de Autoriteit worden meegedeeld en gelijktijdig aan de op grond van artikel 32, lid 2 bis, aangewezen nationale inspectieverbindingsfunctionarissen.";

d) in lid 4 wordt de tweede alinea vervangen door:

"In dergelijke gevallen stelt de betrokken lidstaat de Autoriteit en de andere betrokken lidstaten schriftelijk, ook via elektronische weg, binnen tien werkdagen na verzending van het verzoek door de Autoriteit in kennis van de naar behoren gemotiveerde redenen van haar besluit en eventueel van de maatregelen die zij wil nemen om de zaak op te lossen, alsmede van het resultaat van deze maatregelen, zodra deze bekend zijn. De Autoriteit kan voorstellen dat de lidstaat die niet aan een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie heeft deelgenomen, op vrijwillige basis zijn eigen inspectie uitvoert.";

8) artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. De deelnemende lidstaten en de Autoriteit stellen de voorwaarden vast voor het uitvoeren van een onderling afgestemde inspectie of een gezamenlijke inspectie, met inbegrip van de reikwijdte en het doel van de inspectie en, in voorkomend geval, regelingen met betrekking tot de deelname van het personeel van de Autoriteit.";

b) de leden 3, 4 en 5 worden vervangen door:

"3. Onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties vinden plaats op een operationeel doeltreffende wijze. Daartoe verlenen de deelnemende lidstaten aan het personeel van de handhavingsinstanties van een andere lidstaat die aan dergelijke inspecties deelnemen, een passende rol en status, overeenkomstig het recht of de praktijk van de lidstaat waar de inspectie wordt verricht. Zij verlenen hun ten minste de volgende bevoegdheden, onder voorwaarden die gelijkwaardig zijn aan die welke gelden voor het personeel van de handhavingsinstanties van de lidstaat waar de inspectie plaatsvindt:

a) toegang tot de gebouwen, documenten en registers die worden geïnspecteerd;

b) de bevoegdheid om bewijsmateriaal te verzamelen.

4. De Autoriteit verleent conceptuele, logistieke, technische en analytische steun (mede in de vorm van risicobeoordelingen) en waar passend juridisch advies, indien de betrokken lidstaat hierom verzoekt, waaronder vertaal- en tolkendiensten, aan de lidstaten die onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties uitvoeren.

5. Personeelsleden van de Autoriteit kunnen de inspectie als waarnemer bijwonen, logistieke ondersteuning bieden of aan een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie deelnemen, als de lidstaat op het grondgebied waarvan zij bijstand bij de inspectie verlenen, hier vooraf mee instemt, overeenkomstig het recht of de praktijk van de lidstaat. De overeenkomstig artikel 32, lid 2 bis, aangewezen nationale

inspectieverbindingsfunctionaris van de lidstaat waar de inspectie plaatsvindt, krijgt dezelfde bevoegdheden als het in lid 3 van dit artikel bedoelde deelnemende personeel van de handhavingsinstanties van een andere lidstaat.";

c) het volgende lid 5 bis wordt ingevoegd:

"5 bis. Op verzoek van de Autoriteit en mits voldaan wordt aan de overeenkomstig lid 1 vastgestelde voorwaarden, wisselen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten overeenkomstig hoofdstuk III bis met de Autoriteit alle informatie uit die nodig is voor het instellen, coördineren, ondersteunen en opvolgen van de onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties.";

d) lid 6 wordt vervangen door:

"6. De autoriteit van een lidstaat die een onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie uitvoert, brengt bij de Autoriteit uiterlijk twintig werkdagen na de inspectie voorlopig verslag uit over de resultaten van de inspectie in die lidstaat en over het algehele operationele verloop van de onderling afgestemde of gezamenlijke inspectie. Uiterlijk negen maanden na de inspectie dient de betrokken lidstaat een eindverslag in over het resultaat van de inspectie, dat ten minste de volgende elementen bevat: de geïnspecteerde ondernemingen, het aantal betrokken personen en hun status volgens het Unierecht, het aantal en de aard van de vastgestelde inbreuken per onderneming en de opgelegde geldboeten of andere sancties.";

e) het volgende lid 6 bis wordt ingevoegd:

"6 bis. De Autoriteit zet een elektronisch casemanagementsysteem op en beheert dit. Het casemanagementsysteem dient de volgende doeleinden:

a) het ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties die door de Autoriteit worden ondersteund, met name door informatiestromen te beheren en onderzoekswerkzaamheden in grensoverschrijdende zaken te ondersteunen;

b) het waarborgen van veilige toegang tot informatie over onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties;

c) het mogelijk maken van grensoverschrijdende vergelijkingen van informatie en het extraheren van gegevens voor operationele analyse en statistische doeleinden;

d) het vergemakkelijken van de monitoring met als doel te waarborgen dat de verwerking van persoonsgegevens in overeenstemming is met de desbetreffende bepalingen van hoofdstuk III bis van deze verordening en van Verordening (EU) 2018/1725.";

f) lid 7 wordt vervangen door:

"7. Het is mogelijk de informatie die is verzameld tijdens onderling afgestemde of gezamenlijke inspecties te gebruiken als bewijs in gerechtelijke procedures in alle betrokken lidstaten, overeenkomstig het recht of de praktijk van die lidstaten.";

9) artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. De Autoriteit voert in samenwerking met de lidstaten en in voorkomend geval met de sociale partners risicobeoordelingen en analyses uit met betrekking tot arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid in de hele Unie, waar nodig ook met betrekking tot de arbeids- en socialezekerheidsrechten van onderdanen van derde landen, binnen het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied.

De analytische werkzaamheden richten zich op thema's als onevenwichtigheden op de arbeidsmarkt, sectorspecifieke uitdagingen en terugkerende problemen, en de Autoriteit kan tevens gerichte diepgaande analyses en studies van specifieke vraagstukken uitvoeren. Bij de uitvoering van haar analytische werkzaamheden raadpleegt en verwerkt de Autoriteit informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, overeenkomstig hoofdstuk III bis. Voor zover mogelijk maakt zij gebruik van relevante en actuele statistische gegevens die zijn verkregen bij eerdere onderzoeken, zorgt zij voor complementariteit met agentschappen of diensten van de Unie en met nationale autoriteiten, agentschappen of diensten, maatschappelijke organisaties, sociale partners en entiteiten in derde landen, en maakt zij gebruik van hun expertise, onder meer op het gebied van fraude, arbeidsuitbuiting, discriminatie, de prognose van vaardigheidsbehoeften, mensenhandel met het oog op arbeidsuitbuiting, migratie en gezondheid en veiligheid op het werk.";

b) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

"1 bis. Met het oog op de operationele planning, met inbegrip van de selectie, voorbereiding, uitvoering en follow-up van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties overeenkomstig de artikelen 8 en 9, voert de Autoriteit op verzoek van een of meer lidstaten of op eigen initiatief analyses van de operationele risico's uit binnen het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied. Daartoe raadpleegt en verwerkt de autoriteit informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, overeenkomstig hoofdstuk III bis. Zij kan de lidstaten om informatie verzoeken overeenkomstig artikel 9, lid 5 bis. De Autoriteit deelt de resultaten van operationele risicoanalyses onverwijld met de betrokken bevoegde nationale autoriteiten.";

c) de leden 3 en 4 worden vervangen door:

"3. Wanneer een risicoanalyse of een ander soort analyse is afgerond, brengt de Autoriteit verslag uit over haar bevindingen bij de Commissie en rechtstreeks bij de betrokken lidstaten, stelt zij mogelijke maatregelen voor om de vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en geeft zij aan hoe de analyse haar operationele planning beïnvloedt.

De Autoriteit neemt in haar jaarverslagen aan het Europees Parlement en aan de Commissie een overzicht van haar bevindingen op.

4. De Autoriteit verzamelt waar passend door de lidstaten gebundelde en verstrekte statistische gegevens op de gebieden die onder het in artikel 1 omschreven toepassingsgebied vallen. De Autoriteit streeft er daarbij naar de huidige gegevensverzameling op die gebieden te stroomlijnen om overlapping bij de gegevensverzameling te voorkomen. In voorkomend geval is artikel 15 van toepassing. Waar passend neemt de Autoriteit contact op met de Commissie (Eurostat) en deelt zij de resultaten van haar activiteiten op het gebied van gegevensverzameling.";

10) artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

a) de aanhef wordt vervangen door:

"De Autoriteit steunt de lidstaten bij de capaciteitsopbouw ter bevordering van de consistente toepassing en handhaving van het Unierecht binnen het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied. De Autoriteit voert met name de volgende activiteiten uit:";

b) punt d) wordt vervangen door:

“d) het ontwikkelen van of verlenen van bijstand aan de lidstaten bij de ontwikkeling van overwegend praktisch georiënteerde sectorale en sectoroverschrijdende opleidingsprogramma’s, onder meer voor nationale overheidsdiensten, zoals arbeidsinspectiediensten, socialezekerheidsinstellingen of andere relevante instanties en sociale partners, en van specifiek opleidingsmateriaal, onder meer op basis van online-leren;”;

c) punt e) wordt geschrapt;

11) in artikel 12, lid 1, wordt punt b) vervangen door:

“b) de capaciteit van de diverse bevoegde autoriteiten en actoren van de lidstaten voor het aanpakken van zwartwerk binnen het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied te verbeteren, mede met betrekking tot de grensoverschrijdende aspecten ervan, en zo ertoe bij te dragen dat voor iedereen dezelfde regels gelden;”;

12) artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 1 en 2 worden vervangen door:

“1. In geval van een geschil tussen twee of meer lidstaten over de toepassing van het Unierecht op de gebieden die onder deze verordening vallen, kan de Autoriteit een bemiddelende rol vervullen, onverminderd de bevoegdheden van het Hof van Justitie. Dergelijke bemiddeling heeft tot doel de verschillende standpunten van de lidstaten die partij zijn bij het geschil, met elkaar te verzoenen en een wederzijds aanvaardbare overeenkomst te bereiken. In deze overeenkomsten worden de punten van overeenstemming tussen de betrokken lidstaten vastgelegd, onverminderd hun rechten en verplichtingen uit hoofde van het Unierecht.

2. Op verzoek van een of meer van de bij een geschil betrokken lidstaten start de Autoriteit een bemiddelingsprocedure bij de bemiddelingscommissie, die voor dit doel is opgericht overeenkomstig artikel 16, lid 2. De Autoriteit kan ook op eigen initiatief een bemiddelingsprocedure bij de bemiddelingscommissie starten. Bemiddeling vindt uitsluitend plaats met instemming van alle lidstaten die partij zijn bij het geschil en in overeenstemming met de beginselen van neutraliteit, onpartijdigheid en loyale samenwerking.”;

b) de leden 3, 4 en 5 worden geschrapt;

c) de leden 6,7 en 8 worden vervangen door:

“6. De raad van bestuur stelt het reglement van orde voor de bemiddeling vast, met inbegrip van praktische afspraken en de samenstelling van de bemiddelingscommissie, de toepasselijke termijnen, de betrokkenheid van deskundigen uit de lidstaten, van de Commissie en van de Autoriteit, en de mogelijkheid dat de bemiddelingscommissie zitting heeft in panels met diverse leden.

7. Indien een lidstaat besluit niet (langer) aan de bemiddeling deel te nemen, brengt hij de Autoriteit en de andere lidstaten die partij zijn bij het geschil schriftelijk, inclusief langs elektronische weg, op de hoogte van de redenen voor zijn beslissing, in overeenstemming met en binnen de termijn als bepaald in het in lid 6 bedoelde reglement van orde.

8. Wanneer de lidstaten een zaak ter bemiddeling voorleggen, zorgen zij er overeenkomstig het in lid 6 bedoelde reglement van orde voor dat alle

persoonsgegevens met betrekking tot die zaak zodanig anoniem zijn gemaakt dat de betrokkene niet of niet meer identificeerbaar is.”;

d) lid 12 wordt vervangen door:

“12. Uiterlijk drie maanden na de voltooiing van de bemiddeling door de Autoriteit brengen de lidstaten die partij zijn bij het geschil bij de Autoriteit verslag uit over de maatregelen die zij naar aanleiding van de bemiddeling hebben genomen dan wel, indien zij geen maatregelen hebben genomen, over de redenen waarom zij geen maatregelen hebben genomen.”;

13) in artikel 14 wordt de enige alinea vervangen door:

“De Autoriteit streeft bij al haar activiteiten naar samenwerking, het voorkomen van dubbel werk en het bevorderen van synergieën en complementariteit met andere gedecentraliseerde agentschappen en gespecialiseerde organen van de Unie, zoals de Administratieve Commissie. Daartoe kan de Autoriteit samenwerkingsovereenkomsten sluiten met relevante agentschappen van de Unie, zoals het Cedefop, Eurofound, het EU-OSHA, de ETF, het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, Europol en Eurojust, alsmede met het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten. De samenwerkingsovereenkomsten kunnen eveneens voorzien in de uitwisseling van gegevens overeenkomstig artikel 23 bis, lid 2.”;

14) in artikel 19 wordt lid 2 vervangen door:

“2. De ambtstermijn van de voorzitter en vicevoorzitter bedraagt vier jaar. Hun ambtstermijn kan eenmaal worden verlengd. Wanneer hun lidmaatschap van de raad van bestuur echter tijdens hun ambtstermijn eindigt, loopt hun ambtstermijn automatisch op die datum af.”;

15) artikel 21 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt vervangen door:

“1. Onverminderd artikel 18, lid 1, punten b) en t), artikel 19, lid 1, en artikel 31, lid 8, neemt de raad van bestuur besluiten bij absolute meerderheid van zijn stemgerechtigde leden.”;

b) het volgende lid 1 bis wordt ingevoegd:

“1 bis. Indien de Commissie ernstige bezwaren uit met betrekking tot een aan de raad van bestuur voorgelegd ontwerpbesluit inzake kwesties die verband houden met Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie[*] of het personeel, stelt de raad van bestuur de vaststelling van het besluit uit. De raad van bestuur zal dat besluit binnen 15 dagen in tweede lezing opnieuw analyseren en vaststellen, hetzij met een tweederdemeerderheid, met inbegrip van de vertegenwoordigers van de Commissie, hetzij met een viervijfdemeerderheid van de lidstaten.”;

[*] Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie van 18 december 2018 houdende de financiële kaderregeling van de bij het VWEU en het Euratom-Verdrag opgerichte organen, bedoeld in artikel 70 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 122 van 10.5.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/715/oj).

16) na artikel 23 wordt het volgende hoofdstuk ingevoegd:

“**HOOFDSTUK III bis**

VERWERKING VAN OPERATIONELE INFORMATIE”;

17) in hoofdstuk III bis worden de volgende artikelen 23 bis tot en met 23 quinquies ingevoegd:

"*Artikel 23 bis*

Toegang tot operationele informatie

1. Voor de uitvoering van de in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13 bedoelde taken kan de Autoriteit operationele informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, verzamelen, opslaan, verwerken, analyseren en uitwisselen. De Autoriteit verwerkt persoonsgegevens uitsluitend voor de specifieke doeleinden van haar activiteiten binnen het toepassingsgebied zoals omschreven in artikel 1, leden 2, 4, 4 bis en 5.

2. De verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10 van Verordening (EU) 2018/1725 is alleen toegestaan indien dit strikt noodzakelijk is voor de onderzoeken in het kader van door de Autoriteit ondersteunde onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, mits passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkene zijn voorzien en uitsluitend indien deze gegevens een aanvulling vormen op andere persoonsgegevens die reeds door de Autoriteit werden verwerkt. De functionaris voor gegevensbescherming wordt er onmiddellijk van in kennis gesteld dat dit lid is toegepast.

3. De Autoriteit controleert periodiek of het nog nodig is om de verwerkte persoonsgegevens op te slaan. Een dergelijke controle moet uiterlijk drie jaar na de eerste verwerking van de persoonsgegevens plaatsvinden en vervolgens om de drie jaar. De redenen voor de voortgezette bewaring van de persoonsgegevens, voor zover en zolang dit nodig is voor de uitvoering van de taken van de Autoriteit als bedoeld in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13, moeten worden gemotiveerd en vastgelegd. Als er niet wordt besloten tot voortgezette bewaring van de persoonsgegevens, worden deze gegevens automatisch gewist.

4. De Autoriteit kan specifieke regelingen inzake gegevensuitwisseling sluiten met instellingen, organen en instanties van de Unie, alsmede met overheidsinstanties in de lidstaten, met het oog op de uitwisseling van informatie, met inbegrip van persoonsgegevens, in het kader van de uitoefening van haar in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13 bedoelde taken.

5. De Autoriteit wisselt operationele informatie uit via, en heeft toegang tot gegevens over het gebruik van, relevante systemen voor uitwisseling van informatie en databanken van de Unie, overeenkomstig de artikelen 23 ter, 23 quater en 23 quinquies.

Artikel 23 ter

Uitwisseling van operationele informatie via het Informatiesysteem interne markt

De uitwisseling van informatie tussen de Autoriteit en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in het kader van de uitoefening van de taken van de Autoriteit op het gebied van de coördinatie en ondersteuning van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, alsmede de uitvoering van analyses en risicobeoordelingen uit hoofde van de artikelen 8, 9 en 10, geschiedt tevens via het Informatiesysteem interne markt (IMI) dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad[*]. Hiertoe worden aan de Autoriteit als IMI-deelnemer toegangsrechten verleend tot de relevante procedures voor administratieve samenwerking in het IMI die verband houden met de in artikel 1 bedoelde handelingen van de Unie. Wanneer de tussen de bevoegde autoriteiten van de

lidstaten via het IMI uitgewisselde informatie betrekking heeft op onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties als bedoeld in de artikelen 8 en 9, wordt aan de Autoriteit toegang verleend tot deze uitwisselingen in het IMI-systeem.

Artikel 23 quater

Toegang tot het Europees register van ondernemingen in het wegvervoer

Aan de Autoriteit wordt gebruikerstoegang verleend tot de relevante functies van het bij Verordening (EG) nr. 1071/2009 ingestelde Europees register van ondernemingen in het wegvervoer (European Register of Road Transport Undertakings, ERRU), voor de uitvoering van de taken van de Autoriteit op het gebied van het coördineren en ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, alsmede voor de uitvoering van analyses en risicobeoordelingen, zoals bepaald in de artikelen 8, 9 en 10.

Artikel 23 quinquies

Toegang tot gegevens over het gebruik van systemen voor de uitwisseling van informatie

1. Voor zover dit noodzakelijk is voor het ondersteunen van de daadwerkelijke naleving door de lidstaten van hun informatie- en samenwerkingsverplichtingen uit hoofde van de artikelen 5 en 7, het coördineren en ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties overeenkomstig de artikelen 8 en 9, het uitvoeren van analytische werkzaamheden en operationele risicoanalyses overeenkomstig artikel 10, en de aanwijzing van gevallen waarin een bemiddelingsprocedure moet worden ingeleid overeenkomstig artikel 13, heeft de Autoriteit toegang tot de volgende informatie:

a) gegevens over het gebruik van administratieve samenwerkingsprocedures in het IMI die betrekking hebben op de uitwisseling van informatie inzake de toepassing en handhaving van de in artikel 1 bedoelde handelingen van de Unie;

b) de informatie die aan de lidstaten is verstrekt in de detacheringsverklaringen in de publieke interface die is gekoppeld aan het IMI op grond van Verordening (EU) 2026/XXX en op grond van Richtlijn (EU) 2020/1057;

c) gegevens over het gebruik van de EESSI- en ERRU-systemen.

2. Mits alle betrokken lidstaten hiermee instemmen en voor zover dit noodzakelijk is voor het ondersteunen van de daadwerkelijke naleving door de lidstaten van hun informatie- en samenwerkingsverplichtingen overeenkomstig de artikelen 5 en 7, het coördineren en ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties overeenkomstig de artikelen 8 en 9, het uitvoeren van analytische werkzaamheden en operationele risicoanalyses overeenkomstig artikel 10, of de aanwijzing van gevallen waarvoor een bemiddelingsprocedure moet worden ingeleid overeenkomstig artikel 13, kan aan de Autoriteit toegang worden verleend tot specifieke uitwisselingen tussen de lidstaten via de in lid 1, punten a) tot en met c), bedoelde systemen voor de uitwisseling van informatie.

3. De in lid 1 bedoelde toegang wordt uitsluitend verleend aan door de Autoriteit gemachtigde medewerkers, die namens de Autoriteit kunnen optreden en beschikken over een persoonlijke gebruikersidentificatie voor de desbetreffende systemen voor de uitwisseling van informatie.
4. Alle gebruikers zijn gebonden aan de vertrouwelijkheidsregels die van toepassing zijn op het desbetreffende systeem voor de uitwisseling van informatie.

---

[*] Verordening (EU) nr. 1024/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt en tot intrekking van Beschikking 2008/49/EG van de Commissie (“de IMI-verordening”) (PB L 316 van 14.11.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/1024/oj).”;

18) aan artikel 29 wordt de volgende tweede alinea toegevoegd:

"De Autoriteit kan subsidies toekennen in verband met de uitvoering van haar taken die zijn vastgelegd in artikel 4. Artikel 91 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/715 van de Commissie is van toepassing op de toekenning van subsidies door de Autoriteit.";

19) artikel 31 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 4 en 5 worden vervangen door:

"4. De ambtstermijn van de uitvoerend directeur bedraagt vijf jaar. Tijdig vóór het einde van die termijn voert de Commissie een beoordeling uit waarbij rekening wordt gehouden met een evaluatie van de prestaties van de uitvoerend directeur en met de toekomstige taken en uitdagingen van de Autoriteit.

5. De raad van bestuur kan de ambtstermijn van de uitvoerend directeur, naar aanleiding van een voorstel van de Commissie waarin rekening wordt gehouden met de in lid 4 bedoelde beoordeling, eenmaal verlengen met hoogstens vijf jaar.";

b) lid 7 wordt vervangen door:

"7. De uitvoerend directeur kan enkel uit zijn ambt worden ontzet op grond van een besluit van de raad van bestuur op voorstel van de Commissie.";

20) artikel 32 wordt als volgt gewijzigd:

a) de leden 1 en 2 worden vervangen door:

"1. Elke lidstaat wijst twee nationale verbindingsfunctionarissen aan die op grond van artikel 33 als nationale deskundigen bij de Autoriteit worden gedetacheerd en werkzaam zijn op de vestigingsplaats van de Autoriteit.

2. De eerste nationale verbindingsfunctionaris die door elke lidstaat wordt benoemd na goedkeuring en aanwerving door de Autoriteit, draagt bij aan de uitvoering van de taken van de Autoriteit, onder meer door de in artikel 7 bedoelde samenwerking en uitwisseling van informatie te faciliteren. Deze eerste nationale verbindingsfunctionaris fungeert ook als nationaal contactpunt voor vragen van en over hun lidstaten, hetzij door die vragen rechtstreeks te beantwoorden, hetzij door contact met hun nationale overheidsdiensten te leggen.";

b) het volgende lid 2 bis wordt ingevoegd:

"2 bis. De tweede nationale verbindingsfunctionaris die door elke lidstaat wordt benoemd na goedkeuring en aanwerving door de Autoriteit, is een nationale verbindingsfunctionaris voor inspecties die wordt gedetacheerd door een relevante nationale handhavingsinstantie, en draagt bij aan de uitvoering van de taak van de Autoriteit om onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te coördineren en te ondersteunen overeenkomstig de artikelen 8 en 9, onder meer door overeenkomstig artikel 9, lid 5, deel te nemen aan dergelijke inspecties.";

21) in artikel 33 wordt lid 2 vervangen door:

"2. De raad van bestuur stelt een besluit vast met regels voor de detachering van nationale deskundigen bij de Autoriteit, met inbegrip van nationale verbindingsfunctionarissen.";

22) in artikel 36 wordt lid 2 vervangen door:

"2. De raad van bestuur stelt interne regels vast om aan de verplichtingen van Verordening (EU) 2018/1725 te voldoen, met name de verplichtingen met betrekking tot de benoeming van een functionaris voor gegevensbescherming van de Autoriteit, de rechtmatigheid van de verwerking van gegevens, de beveiliging van de verwerkingsactiviteiten, de verstrekking van informatie en de rechten van betrokkenen.";

23) de bijlage bij Verordening (EU) 2019/1149 wordt als volgt gewijzigd:

a) de punten 1) en 2) worden vervangen door:

"1) het verbeteren van de kennis over zwartwerk, met inbegrip van de oorzaken, regionale verschillen en grensoverschrijdende aspecten ervan, alsmede de omvang ervan onder en de gevolgen ervan voor onderdanen van derde landen, door middel van gedeelde definities en gemeenschappelijke concepten, op bewijs gebaseerde meetinstrumenten en het bevorderen van vergelijkende analyse; het ontwikkelen van wederzijds begrip van verschillende systemen en praktijken voor de aanpak van zwartwerk en het analyseren van de doeltreffendheid van beleidsmaatregelen, met inbegrip van preventieve maatregelen en sancties;

2) het faciliteren en evalueren van verschillende vormen van samenwerking tussen de lidstaten en, in voorkomend geval, derde landen met het oog op de bestrijding van zwartwerk onder onderdanen van derde landen in de Unie, zoals de uitwisseling van personeel, het gebruik van databanken, gezamenlijke activiteiten en gezamenlijke opleidingen, en het opzetten van een systeem voor de uitwisseling van informatie voor administratieve samenwerking met behulp van een specifieke module voor zwartwerk in het kader van het IMI-systeem;";

b) punt 5 wordt vervangen door:

"5) het uitwisselen van ervaringen die nationale autoriteiten hebben opgedaan bij de toepassing van het Unierecht dat relevant is voor de aanpak van zwartwerk, onder meer met betrekking tot onderdanen van derde landen.".

Artikel 2

Wijzigingen van Verordening (EU) 2016/589

Verordening (EU) 2016/589 wordt als volgt gewijzigd:

1) aan artikel 3 worden de volgende punten 9) tot en met 13) toegevoegd:

"9) "Europese classificatie": de meest recente versie van de Europese classificatie van vaardigheden, competenties, kwalificaties en beroepen, gepubliceerd door de Commissie[58]. De lijst bestaat uit een opsomming van unieke identificatiecodes die beroepen of vaardigheden en competenties weergeven en vergezeld gaan van metagegevens;

10) "correlatietabellen": machinaal leesbare concordantietabellen die weergeven hoe concepten in een classificatie zich verhouden tot een of meer concepten in een andere classificatie. Correlatietabellen worden gebruikt voor de automatische transcodering

[58] https://esco.ec.europa.eu/nl.

van informatie voor de geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijk IT-platform;

11) “machinaal leesbaar”: de informatie wordt weergegeven in een format dat gemakkelijk door een computer kan worden verwerkt;

12) “transcodering”: het proces waarbij informatie van de ene gecodeerde weergave in een andere wordt omgezet;

13) “gerichte mobiliteitsregeling van Eures”: een initiatief van de Commissie om arbeidstekorten doeltreffend aan te pakken, om grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit te bevorderen en tegemoet te komen aan de behoeften van specifieke doelgroepen, economische sectoren, beroepen of landen.”;

2) artikel 8, lid 1, wordt als volgt gewijzigd:

a) in punt a) wordt punt i) geschrapt;

b) in punt a) wordt punt ii) vervangen door:

“ii) voorlichtingsactiviteiten met betrekking tot het Eures-netwerk;”;

c) in punt a) wordt het volgende punt ii bis) ingevoegd:

“ii bis) programmering, jaarlijkse gegevensverzameling en analyseactiviteiten met betrekking tot het Eures-netwerk;”;

d) in punt a) wordt punt iii) vervangen door:

“iii) een gemeenschappelijk opleidingsprogramma en permanente professionele ontwikkeling voor het personeel van de Eures-leden en -partners en van de nationale coördinatiebureaus, evenals — in gerechtvaardigde, naar behoren gemotiveerde gevallen — van andere entiteiten die tijdelijk op grensoverschrijdende basis Eures-diensten uitvoeren, om te zorgen voor de nodige deskundigheid;”;

e) in punt a) wordt punt iv) geschrapt;

f) punt c) wordt geschrapt;

3) artikel 9 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 5 wordt vervangen door:

“5. De nationale coördinatiebureaus wisselen informatie uit over de in artikel 17, lid 5, bedoelde mechanismen en normen alsmede over normen inzake gegevensbeveiliging en gegevensbescherming welke relevant zijn voor het gemeenschappelijke IT-platform. Zij werken onderling, met het Europees coördinatiebureau en met de Commissie, als systeemeigenaar, samen, met name in het geval van klachten en vacatures die niet in overeenstemming met die nationaalrechtelijke normen worden geacht.”;

b) lid 7 wordt vervangen door:

“7. Het nationaal coördinatiebureau bevordert de samenwerking met belanghebbenden zoals de sociale partners, diensten voor loopbaanbegeleiding, instellingen voor beroepsopleiding en hoger onderwijs, kamers van koophandel, sociale diensten, organisaties die groepen in kwetsbare situaties op de arbeidsmarkt vertegenwoordigen en organisaties die betrokken zijn bij programma’s inzake leerling- en stageplaatsen.”;

4) in artikel 14 wordt lid 2 vervangen door:

"2. De coördinatiegroep ondersteunt de uitvoering van deze verordening door informatie uit te wisselen en richtsnoeren te ontwikkelen. Meer bepaald verstrekt zij de Commissie en het Europees coördinatiebureau advies over de templates bedoeld in artikel 11, lid 8, en artikel 31, lid 3 bis, de ontwerpen van technische normen en formats bedoeld in artikel 17, lid 8, en de uniforme gedetailleerde specificaties voor gegevensverzameling en -analyse bedoeld in artikel 32, lid 3. De coördinatiegroep bepaalt welke informatie van de programmeringscyclus van Eures relevant en bruikbaar is voor het opstellen van de verslagen over Eures-activiteiten uit hoofde van artikel 33.";

5) in artikel 16 wordt lid 6 vervangen door:

"6. De lidstaten onderzoeken, samen met de Commissie en het Europees Coördinatiebureau, alle mogelijkheden om de beschikbare vacatures bij voorrang te laten vervullen door burgers van de Unie, met het oog op de afstemming van de vraag naar en het aanbod van arbeid in de Unie. De lidstaten kunnen de daartoe noodzakelijke maatregelen vaststellen, onder meer door een actieve rol te spelen in de gerichte mobiliteitsregeling van Eures en de diensten promoten die in het kader van deze regeling worden aangeboden.";

6) in artikel 17, lid 1, wordt punt b) vervangen door:

"b) alle sollicitaties en cv's die beschikbaar zijn via ODA's, alsmede die welke overeenkomstig artikel 12, lid 3, door de overige leden van Eures en werknemers, en, in voorkomend geval, Eures-partners, zijn aangeleverd, voor zover de betrokken werknemers er onder de in lid 3 van dit artikel bepaalde voorwaarden mee hebben ingestemd de informatie ter beschikking van het Eures-portaal te stellen.";

7) artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 2 wordt vervangen door:

"2. De Commissie werkt de lijst van vaardigheden/competenties en beroepen van de Europese classificatie regelmatig bij om te waarborgen dat deze aansluit bij de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. De Commissie stelt de lidstaten via de coördinatiegroep voor Eures en de ESCO-werkgroep van de lidstaten in kennis van toekomstige actualiseringen.";

b) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Met het oog op de geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijke IT-platform, stelt de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, de correlaties vast tussen nationale, regionale en sectorale classificaties en de Europese classificatie en werkt zij, nadat de lijst van vaardigheden/competenties en beroepen is bijgewerkt, de correlatietabellen regelmatig bij in overeenstemming met de ontwikkelingen op het gebied van wervingsdiensten.";

c) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

"3 bis. De in lid 3 bedoelde correlatietabellen worden gebruikt voor de automatische transcodering van informatie over vacatures of profielen van werkzoekenden voor de geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijke IT-platform. De Commissie helpt de lidstaten ervoor te zorgen dat codes van hun nationale, regionale en sectorale classificaties in

vacatures en profielen van werkzoekenden in het kader van artikel 17, lid 1, worden vervangen of aangevuld door de overeenkomstige codes van de Europese classificatie voordat de vacatures en profielen van werkzoekenden ter beschikking van het Eures-portaal worden gesteld.";

d) lid 5 wordt vervangen door:

"5. De Commissie verleent technische bijstand aan de lidstaten die de in lid 3 bedoelde concordantietabellen toepassen voor de automatische transcodering van informatie over vacatures of profielen van werkzoekenden, alsmede aan de lidstaten die ervoor kiezen hun nationale classificaties door de Europese classificatie te vervangen.";

e) lid 6 wordt geschrapt;

8) artikel 23, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

a) punt c) wordt vervangen door:

"c) in voorkomend geval bijstand verlenen bij het opstellen van sollicitaties en cv's zodat ze in overeenstemming zijn met de in artikel 17, lid 8, bedoelde Europese technische normen en formats, alsmede bij het uploaden van deze sollicitaties en cv's op het Eures-portaal;";

b) punt e) wordt vervangen door:

"e) in voorkomend geval de werknemer naar een ander Eures-lid of een andere Eures-partner doorverwijzen, of naar diensten die worden aangeboden in het kader van de gerichte mobiliteitsregeling van Eures.";

9) artikel 24, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

a) punt a) wordt vervangen door:

"a) informatie verstrekken over specifieke regelgeving inzake de werving van werknemers uit een andere lidstaat en over factoren die een dergelijke werving kunnen faciliteren, met inbegrip van diensten die worden aangeboden in het kader van de gerichte mobiliteitsregeling van Eures;";

b) punt b) wordt vervangen door:

"b) in voorkomend geval informatie verstrekken over en bijstand verlenen bij het formuleren van individuele beroepseisen in een vacature, zodat die in overeenstemming is met de in artikel 17, lid 8, vermelde Europese technische normen en formats.";

10) in artikel 25, lid 1, wordt punt b) vervangen door:

"b) indien mogelijk, de contactgegevens van organisaties die bijstand na de werving aanbieden, met inbegrip van entiteiten die projecten uitvoeren in het kader van de gerichte mobiliteitsregeling van Eures.";

11) artikel 26, lid 1, wordt vervangen door:

"1. De Eures-leden en, in voorkomend geval, de Eures-partners, verwijzen een werknemer of een werkgever die verzoekt om specifieke informatie inzake aan sociale zekerheid gerelateerde rechten, actieve arbeidsmarktmaatregelen, belastingen, vraagstukken rond arbeidsovereenkomsten, invaliditeitsbeoordelingen, pensioenrechten en ziekteverzekering door naar de nationale bevoegde autoriteiten en, indien toepasselijk, andere geschikte organen op nationaal niveau die

werknemers bijstaan bij de uitoefening van hun rechten in het kader van vrij verkeer, met inbegrip van de in artikel 4 van Richtlijn 2014/54/EU bedoelde organen.”;

12) artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 2 wordt vervangen door:

“2. De taken van de grensoverschrijdende partnerschappen worden afgestemd op en sluiten aan bij de trends op de respectieve grensoverschrijdende arbeidsmarkten, en kunnen onder meer, maar niet uitsluitend, bestaan uit arbeidsbemiddelings- en wervingsdiensten, het coördineren van de samenwerking tussen de deelnemende organisaties en het verrichten van voor de grensoverschrijdende mobiliteit relevante activiteiten, zoals informatie en begeleiding voor grensarbeiders, met specifieke aandacht voor meertalige diensten.”;

b) lid 3 wordt vervangen door:

“3. Andere organisaties dan de Eures-leden en -partners die deelnemen aan de in lid 1 bedoelde structuren worden niet als leden van het Eures-netwerk beschouwd. Hun personeel kan — om naar behoren gemotiveerde redenen — deelnemen aan de door het Europees coördinatiebureau gefinancierde opleidingsactiviteiten.”;

13) artikel 30 wordt als volgt gewijzigd:

a) in lid 1 wordt punt a) vervangen door:

“a) arbeidstekorten en arbeidsoverschotten op nationale en sectorale arbeidsmarkten, met bijzondere aandacht voor groepen in kwetsbare situaties op de arbeidsmarkt en voor de regio’s waar de werkloosheid het hoogst is;”;

b) lid 2 wordt vervangen door:

“2. De nationale coördinatiebureaus zijn verantwoordelijk voor de uitwisseling van beschikbare informatie binnen het Eures-netwerk en dragen bij aan de gezamenlijke evaluatie van de ontwerpen van de in artikel 31, lid 3, bedoelde jaarlijkse nationale werkprogramma’s.”;

c) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De lidstaten houden bij het uitvoeren de in artikel 31 bedoelde programmering rekening met de in de leden 1 en 2 van dit artikel bedoelde informatie-uitwisseling en analyse.

d) lid 4 wordt vervangen door:

“4. Het Europees coördinatiebureau treft praktische regelingen om het uitwisselen van informatie tussen de nationale coördinatiebureaus en het ontwikkelen van veelgebruikte templates voor uitwisselingen te vergemakkelijken.”;

14) artikel 31 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 3 wordt vervangen door:

“3. De nationale coördinatiebureaus en het Europees coördinatiebureau krijgen de gelegenheid om alle ontwerpen van nationale werkprogramma's gezamenlijk te evalueren. Na de afsluiting van die gezamenlijke evaluatie worden de nationale werkprogramma's door de respectieve nationale coördinatiebureaus

vastgesteld. De nationale coördinatiebureaus brengen jaarlijks verslag uit over de uitvoering van de nationale werkprogramma's, waarbij ze de resultaten van de geplande activiteiten in kaart brengen aan de hand van de overeenkomstig artikel 32 verzamelde gegevens en met inachtneming van het gedetailleerde tijdschema uit bijlage I bis.";

b) het volgende lid 3 bis wordt ingevoegd:

"3 bis. De template die de nationale coördinatiebureaus moeten gebruiken voor de programmering worden ontwikkeld door het Europees coördinatiebureau en goedgekeurd door de coördinatiegroep.";

c) lid 4 wordt vervangen door:

"4. De vertegenwoordigers van de sociale partners op het niveau van de Unie die deelnemen aan de coördinatiegroep krijgen de kans om de ontwerpen van nationale werkprogramma's te evalueren.";

d) lid 5 wordt geschrapt;

15) artikel 32 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

i) de aanhef wordt vervangen door:

"De lidstaten zorgen ervoor dat ze beschikken over procedures ter verzameling van de voor elk kalenderjaar relevante gegevens over de volgende activiteitengebieden van Eures op nationaal niveau:";

ii) punt a) wordt vervangen door:

"a) informatie en begeleiding door het Eures-netwerk, op basis van het aantal contacten en het aantal evenementen dat de bemiddelaars bij de Eures-leden en -partners met werknemers en werkgevers hebben;";

iii) punt c) wordt vervangen door:

"c) de onder meer via enquêtes verkregen gegevens over de tevredenheid van de klanten met en het gebruik van de socialemediakanalen van het Eures-netwerk;";

iv) het volgende punt d) wordt toegevoegd:

"d) gebruikersstatistieken en feedback over de diensten van één digitale toegangspoort overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad[*].

[*] Verordening (EU) 2018/1724 van het Europees Parlement en de Raad van 2 oktober 2018 tot oprichting van één digitale toegangspoort voor informatie, procedures en diensten voor ondersteuning en probleemoplossing en houdende wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012 (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj).";

b) lid 2 wordt vervangen door:

"2. Het Europees coördinatiebureau is verantwoordelijk voor:

a) het verzamelen van gegevens over het Eures-portaal en de opbouw van de samenwerking inzake de clearance krachtens deze verordening;

b) het verzamelen en doorgeven van geaggregeerde gegevens op het niveau van de Unie overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1724;

c) de bijdrage van Eures aan de verslagen van de Commissie over de werking van de eengemaakte markt.";

c) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Op basis van de in lid 1 bedoelde informatie en inzake de in dat lid vermelde activiteitengebieden van Eures stelt het Europees coördinatiebureau, in overleg met de coördinatiegroep, de uniforme gedetailleerde specificaties vast voor de jaarlijkse gegevensverzameling en -analyse ter monitoring en evaluatie van de werking van het Eures-netwerk.";

d) de volgende leden 3 bis en 3 ter worden ingevoegd:

"3 bis. De verzamelde gegevens en de analyse daarvan worden ter beschikking gesteld van de nationale coördinatiebureaus op een specifiek gedeelte van het Eures-portaal Extranet.

3 ter. Elke verdere verspreiding gebeurt in overeenstemming met de aanpak voor de verspreiding van resultaten die de coördinatiegroep overeengekomen is.";

16) in artikel 33 wordt de eerste alinea vervangen door:

"Rekening houdend met de overeenkomstig dit hoofdstuk verzamelde informatie legt de Commissie om de vijf jaar een verslag over Eures-activiteit voor aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.";

17) De volgende bijlage I bis wordt ingevoegd:

"*BIJLAGE I BIS*

Tijdschema voor het opstellen van het jaarlijkse nationale werkprogramma

1) VOORBEREIDENDE FASE

De nationale coördinatiebureaus verzamelen en analyseren informatie over arbeidstekorten en -overschotten op nationale en sectorale arbeidsmarkten en wisselen deze uit, met bijzondere aandacht voor groepen in kwetsbare situaties op de arbeidsmarkt en de regio's met de hoogste werkloosheid en rekening houdend met informatie over mobiliteitsstromen en -patronen.

2) HET OPSTELLEN VAN EEN ONTWERP

Uiterlijk op 30 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin het werkprogramma in werking treedt, stellen de nationale coördinatiebureaus een eerste versie van het nationale werkprogramma op aan de hand van de informatie die is verzameld tijdens de voorbereidende fase. Deze ontwerpversies worden beschikbaar gesteld op een specifiek gedeelte van het Eures-portaal Extranet.

3) GEZAMENLIJKE EVALUATIE

Uiterlijk op 15 januari van het jaar waarin het werkprogramma in werking treedt, beoordelen de nationale coördinatiebureaus de ontwerpversies van de jaarlijkse nationale werkprogramma's gezamenlijk.

4) GOEDKEURING

Uiterlijk op 31 januari van het jaar waarin het werkprogramma in werking treedt, stellen de nationale coördinatiebureaus de nationale werkprogramma's definitief vast, met inachtneming van de tijdens de evaluatiefase ontvangen feedback.

5) UITVOERING

Van januari tot en met december worden de jaarlijkse nationale werkprogramma's uitgevoerd.

6) RAPPORTAGE

Uiterlijk op 31 maart van het jaar volgend op de uitvoering van het werkprogramma verzamelen de nationale coördinatiebureaus informatie over de resultaten en brengen ze verslag uit aan het Europees coördinatiebureau over de uitvoering van het nationale werkprogramma aan de hand van de belangrijkste prestatie-indicatoren. In het verslag wordt een overzicht verschaft van de resultaten van de geplande activiteiten, worden beste praktijken belicht en wordt de aandacht gevestigd op waardevolle ervaringen die zijn opgedaan in het kader van de dienstverlening.".

Artikel 3

Wijziging van Verordening (EU) nr. 1024/2012

In de bijlage bij Verordening (EU) nr. 1024/2012 wordt het volgende punt toegevoegd:

"16. Verordening (EU) 2019/1149 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 883/2004, (EU) nr. 492/2011 en (EU) 2016/589, en tot intrekking van Besluit (EU) 2016/344[*]: artikelen 8, 9, 10, 23 bis, 23 ter en 23 quinquies.

[*] PB L 186 van 11.7.2019, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1149/oj.".

Artikel 4

Intrekking

De Uitvoeringsbesluiten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 en (EU) 2018/1021 van de Commissie worden ingetrokken.

Artikel 5

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*
[...]	*[...]*

FINANCIEEL EN DIGITAAL MEMORANDUM — AGENTSCHAPPEN

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1149 tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit, Verordening (EU) 2016/589 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (Eures), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten, en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt, en tot intrekking van de Uitvoeringsbesluiten (EU) 2017/1256, (EU) 2018/170, (EU) 2018/1020 en (EU) 2018/1021 van de Commissie

1.2. Betrokken beleidsterreinen

Werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie

Europese Arbeidsautoriteit

1.3. Doelstellingen

1.3.1. Algemene doelstellingen

Met dit initiatief wordt beoogd de strategische en operationele capaciteit van de ELA te versterken om de lidstaten en de Commissie bij te staan bij de doeltreffende toepassing en handhaving van het Unierecht inzake arbeidsmobiliteit in de gehele Unie en bij de coördinatie van socialezekerheidsstelsels binnen de Unie.

De herziening is gericht op de noodzakelijke wettelijke aanpassingen die zijn vastgesteld in de in 2025 gepubliceerde evaluatie van de ELA.

1.3.2. Specifieke doelstellingen

Specifieke doelstelling nr. 1

De toegang tot en de kwaliteit van informatie en bijstand in situaties van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit verbeteren, zodat personen, mobiele werknemers binnen de EU (met inbegrip van grensoverschrijdende werknemers), onderdanen van derde landen en werkgevers beter in staat zijn hun rechten uit te oefenen en aan hun verplichtingen te voldoen.

Specifieke doelstelling nr. 2

Het aantal personen doen toenemen dat profiteert van bijstand bij grensoverschrijdende mobiliteit en de resultaten van jobmatching verbeteren door het bestuur en de werking van het Eures-netwerk en -portaal efficiënter te maken.

Specifieke doelstelling nr. 3

De doelgerichtheid en doeltreffendheid verbeteren van handhavingsmaatregelen in grensoverschrijdende situaties, met inbegrip van gevallen waarbij onderdanen van derde landen zijn betrokken, door de analytische en operationele bijstand van de ELA voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties te versterken.

Specifieke doelstelling nr. 4

Het aantal grensoverschrijdende geschillen verminderen door de doeltreffendheid van de bemiddelingsfunctie te verbeteren.

1.3.3. Verwachte resultaten en gevolgen

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

— verbeterde informatieverstrekking aan personen en werkgevers om eerlijke arbeidsmobiliteit te bevorderen, arbeidsuitbuiting te voorkomen en de rechtszekerheid te vergroten, met een soepeler functionerende arbeidsmarkt als resultaat;

— versterkt toezicht op EU-niveau op de governance en de IT-activiteiten van Eures, met een verbeterde strategische samenhang en hoger niveau van verantwoording binnen het Eures-netwerk als resultaat;

— verbeterde analytische capaciteit en verzameling en verwerking van (persoons)gegevens en toegang tot relevante databanken, met betere risicoanalyses en doeltreffendere inspecties als resultaat;

— versterkt vermogen om onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties in gang te zetten en versterkte samenwerking ten aanzien van onderdanen van derde landen om uitbuiting te voorkomen en hiaten in de handhaving te verminderen;

— een hoger niveau van rechtszekerheid en vereenvoudiging van de bemiddelingsprocedure, zodat de procedurele complexiteit en administratieve belemmeringen voor lidstaten worden verminderd en het mechanisme toegankelijker en praktischer wordt.

1.3.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

De gedetailleerde doelstellingen en beoogde resultaten, met inbegrip van prestatie-indicatoren, worden vastgelegd in het jaarlijkse werkprogramma, terwijl in het meerjarige werkprogramma de algemene strategische doelstellingen, beoogde resultaten en prestatie-indicatoren worden opgenomen.

Met betrekking tot de specifieke taken en acties in dit voorstel worden de volgende indicatoren voorgesteld:

– aantal bereikte personen en werkgevers;

– aantal via Eures ingevulde banen;

– aantal, percentage en dekkingsgraad van gerichte en onderling afgestemde inspecties;

– aantal zaken dat is voorgelegd voor bemiddeling en via bemiddeling is opgelost.

1.4. Het voorstel/initiatief betreft:

☐ een nieuwe actie

☐ een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie[59]

☒ de verlenging van een bestaande actie

☐ de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Het voorgestelde initiatief is gebaseerd op de artikelen 46 en 48 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), die de rechtsgrondslag vormen voor de

[59] In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

vaststelling van maatregelen om het vrije verkeer van werknemers te vergemakkelijken en de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels binnen de EU te waarborgen. Op grond van artikel 46 VWEU zijn het Europees Parlement en de Raad bevoegd om de maatregelen vast te stellen die nodig zijn voor de verwezenlijking van het vrije verkeer van werknemers. Dit omvat onder meer het instellen van mechanismen voor samenwerking tussen nationale diensten voor arbeidsvoorziening en het systematisch wegnemen van administratieve en wettelijke belemmeringen die het zoeken naar werk, het vinden van een passende baan en het aanvaarden van werk in andere lidstaten in de weg staan. In aanvulling hierop verschaft artikel 48 VWEU een specifieke rechtsgrondslag voor de vaststelling van maatregelen voor de coördinatie van de sociale zekerheid die essentieel zijn voor de praktische uitoefening van dergelijke mobiliteit. Het huidige rechtskader voor de ELA is vastgesteld bij Verordening (EU) 2019/1149, waarin de doelstellingen, taken en structuur van de Autoriteit zijn vastgelegd.

Op korte termijn zal het onmiddellijke resultaat een Autoriteit met een versterkte operationele capaciteit zijn. Op lange termijn moeten deze versterkte capaciteit en instrumenten om de lidstaten en de Commissie te ondersteunen, leiden tot een doeltreffendere handhaving van de wetgeving inzake arbeidsmobiliteit, met een verminderd risico op misbruik voor personen en minder oneerlijke concurrentie voor werkgevers als resultaat.

In de routekaart “Eén Europa, één markt” wordt de vaststelling van het herziene mandaat voorzien voor het derde kwartaal van 2027. De herziening kan onmiddellijk na goedkeuring worden uitgevoerd. De opstartfase voor de uitvoering is voorzien voor de periode 2028-2030.

1.5.2. Meerwaarde van het optreden van de EU (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “meerwaarde van het optreden van de EU” verstaan de waarde die het optreden van de Unie oplevert boven op de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.

Redenen voor optreden op EU-niveau (ex-ante) [De doelstellingen van het voorstel kunnen door de lidstaten op nationaal, regionaal of lokaal niveau niet in voldoende mate worden verwezenlijkt en kunnen om de volgende redenen beter op het niveau van de Unie worden verwezenlijkt:

a) het verstrekken van actuele informatie en diensten van hoge kwaliteit aan het publiek over hun rechten en plichten in grensoverschrijdende situaties moet worden gecoördineerd op het niveau van de Unie om te zorgen een consistente, duidelijke en efficiënte boodschap;

b) de toepassing van het Unierecht op het gebied van de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit en de coördinatie van de sociale zekerheid is afhankelijk van samenwerking tussen de lidstaten, hetgeen betekent dat lidstaten niet alleen kunnen optreden;

c) om de synergieën te vergroten en samenwerking tussen de lidstaten bij de toepassing van het Unierecht te bevorderen, en om rechtszekerheid voor zowel overheidsinstanties als personen te waarborgen, is het noodzakelijk om op het niveau van de Unie een gecoördineerde en gezamenlijke aanpak te ontwikkelen in plaats van te vertrouwen op een complex netwerk van bilaterale of multilaterale overeenkomsten.]

Verwachte meerwaarde voor de EU (ex-post) [De versterkte operationele capaciteit van de ELA zal een billijke en doeltreffende toepassing van het Unierecht op het gebied van arbeidsmobiliteit verder vergemakkelijken. Dit zal leiden tot een gerichtere verstrekking van informatie aan werkgevers en personen, met inbegrip van onderdanen van derde landen, de capaciteiten van de ELA op het gebied van gegevensverzameling en -verwerking verbeteren zodat empirisch onderbouwde en op risico’s gebaseerde inspecties mogelijk worden, en tot

slot de bemiddelingsprocedure van de ELA voor de beslechting van geschillen tussen de lidstaten over arbeidsmobiliteit binnen de EU vereenvoudigen.]

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Het voorstel bouwt voort op de recente evaluatie van de ELA, waarin werd geconstateerd dat de Autoriteit heeft voorzien in een voorheen onvervulde behoefte aan bijstand bij de uitvoering van het EU-beleid inzake arbeidsmobiliteit, en waarin tevens tekortkomingen in de huidige verordening werden vastgesteld die uitsluitend kunnen worden verholpen door middel van een herziening van het mandaat.

In het voorstel wordt eveneens rekening gehouden met de lessen die zijn getrokken uit het uitvoeringsverslag inzake detachering van 2024, alsmede uit het meest recente, in 2025 gepubliceerde tweejaarlijkse Eures-verslag.

Ook is rekening gehouden met de aanbevelingen en geleerde lessen uit het gezamenlijke evaluatierapport van 2024 van de vier andere gedecentraliseerde agentschappen op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

De ELA zal worden versterkt om de toegang tot en de kwaliteit van informatie en bijstand in situaties van grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit te verbeteren, zodat personen, mobiele werknemers binnen de EU (met inbegrip van grensoverschrijdende werknemers), onderdanen van derde landen en werkgevers beter in staat zijn hun rechten uit te oefenen en aan hun verplichtingen te voldoen. In dit kader zal de Autoriteit ook samenwerken en synergieën bevorderen met andere diensten van de Unie, zoals het Uw Europa-portaal, het Europees netwerk van openbare diensten voor arbeidsvoorziening (ODA's) en Solvit, alsook met relevante nationale diensten, zoals de overeenkomstig Richtlijn 2014/54/EU door de lidstaten aangewezen organen ter bevordering van gelijke behandeling en ter ondersteuning van werknemers in de Unie en hun familieleden.

Met de vereenvoudiging van haar bemiddelingsprocedure zal de ELA ernaar streven het aantal grensoverschrijdende geschillen te verminderen door de bemiddelingsfunctie doeltreffender te maken. De ELA zal een nauwe operationele samenwerking onderhouden met de Administratieve Commissie voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

De ELA zal andere lopende initiatieven op het gebied van arbeidsmobiliteit, zoals de EU-talentenpool voor onderdanen van derde landen en het aanstaande ESSPASS-initiatief, ondersteunen en waar nodig streven naar synergieën met deze initiatieven.

Ten slotte zal de Autoriteit de samenwerking met andere gedecentraliseerde agentschappen van de EU die actief zijn op verwante terreinen waar mogelijk verder intensiveren, met name met het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA), het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop), de Europese Stichting voor opleiding (ETF), de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol) en het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust).

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

Voor de aanvullende taken zijn extra middelen nodig voor de Europese Arbeidsautoriteit, d.w.z. dat haar subsidie moet worden verhoogd (titel 1 voor personeel en titel 3 voor operationele taken).

1.6. Duur van het voorstel/initiatief en van de financiële gevolgen ervan

☐ **beperkte duur**

☐ van kracht vanaf [DD/MM]JJJJ tot en met [DD/MM]JJJJ

☐ financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

☒ **onbeperkte duur**

uitvoering met een opstartperiode vanaf 2028 tot en met 2030,

gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijze(n) van uitvoering van de begroting[60]

☒**Direct beheer** door de Commissie

☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie

☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☒ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

☐ derde landen of de door hen aangewezen organen

☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke)

☐ de Europese Investeringsbank en het Europees Investeringsfonds

☒ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen

☐ publiekrechtelijke organen

☐ privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties

☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties

☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling

☐ in een lidstaat gevestigde organen die onder het privaatrecht van een lidstaat of onder het Unierecht vallen en die in aanmerking komen om overeenkomstig sectorspecifieke regelgeving te worden belast met de uitvoering van middelen van de Unie of begrotingsgaranties, voor zover dergelijke organen onder zeggenschap staan van publiekrechtelijke organen of privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, en beschikken over voldoende financiële garanties in de vorm van hoofdelijke aansprakelijkheid van de controlerende organen of gelijkwaardige financiële garanties, die voor elke actie beperkt kunnen blijven tot het maximumbedrag van de steun van de Unie.

Opmerkingen

[60] Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

Direct beheer door de Commissie is van toepassing op de taken die verband houden met de exploitatie van het Eures-portaalsysteem, met inbegrip van de verdere ontwikkeling en het beheer ervan. Indirect beheer is van toepassing op alle overige taken en zal worden uitgevoerd door de ELA.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Alle agentschappen van de EU werken onder een strikt monitoringsysteem met een interne controlecoördinator, de dienst Interne Audit van de Commissie, de raad van bestuur, de Commissie, de Rekenkamer en de Begrotingsautoriteit. Dit systeem wordt weerspiegeld en vastgelegd in de oprichtingsverordening van de ELA.

Overeenkomstig de gezamenlijke verklaring over de gedecentraliseerde EU-agentschappen (de "gemeenschappelijke aanpak") en de financiële kaderregeling (2019/715) bevat het jaarlijkse werkprogramma van de Autoriteit gedetailleerde doelstellingen en beoogde resultaten, met inbegrip van een reeks prestatie-indicatoren. De Autoriteit stelt essentiële prestatie-indicatoren vast voor de activiteiten in haar werkprogramma. De activiteiten van de Autoriteit worden vervolgens beoordeeld aan de hand van deze indicatoren in het geconsolideerde jaarlijkse activiteitenverslag. Het jaarlijkse werkprogramma is consistent met het meerjarige werkprogramma, en beide worden opgenomen in een jaarlijks enkelvoudig programmeringsdocument, dat wordt voorgelegd aan het Europees Parlement, de Raad en de Commissie.

De raad van bestuur van de Autoriteit is verantwoordelijk voor het toezicht op de doelmatigheid van het administratieve, operationele en budgettaire beheer van de Autoriteit.

Om de vijf jaar (volgende evaluatie voor de periode 2024-2028) beoordeelt de Commissie de prestaties van het Centrum met betrekking tot zijn doelstellingen, mandaat en taken. De evaluatie richt zich met name op de vraag of het noodzakelijk is het mandaat van de Autoriteit te wijzigen, alsmede op de financiële implicaties van zulke wijzigingen. De Commissie brengt verslag uit aan het Europees Parlement, de Raad en de raad van beheer over de resultaten van de evaluatie. De resultaten van de evaluatie worden openbaar gemaakt.

2.2. Beheers- en controlesystemen

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde wijzen van uitvoering van de begroting, uitvoeringsmechanismen voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

De jaarlijkse EU-subsidie wordt aan de Autoriteit overgemaakt overeenkomstig haar betalingsbehoeften en op haar verzoek.

De Autoriteit is onderworpen aan administratieve controles met inbegrip van financiële en interne controles, jaarverslagen van de Europese Rekenkamer en de jaarlijkse kwijting voor de uitvoering van de begroting van de EU en mogelijke onderzoeken door OLAF om er met name voor te zorgen dat de aan de agentschappen toegewezen middelen juist worden gebruikt. De werkzaamheden van de Autoriteit worden ook onderworpen aan controle door de Ombudsman overeenkomstig artikel 228 van het Verdrag. Deze administratieve controles bieden een aantal procedurele waarborgen om ervoor te zorgen dat rekening wordt gehouden met de belangen van de belanghebbenden.

2.2.2. Informatie over de vastgestelde risico's en het systeem of de systemen voor interne controle die zijn opgezet om die risico's te beperken

De belangrijkste risico's houden verband met een ontoereikende of niet-uitvoering van de aanvullende taken die in dit voorstel zijn voorzien voor de Autoriteit. Om dit te beperken moeten er voldoende financiële en personele middelen beschikbaar worden gesteld.

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding tussen de controlekosten en de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting)

[…]

[…]

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Er zijn fraudebestrijdingsmaatregelen opgenomen in artikel 37 van de verordening tot oprichting van een Europese Arbeidsautoriteit en de uitvoerend directeur en de raad van bestuur nemen de nodige maatregelen overeenkomstig de internecontrolenormen die in alle EU-instellingen worden toegepast. De fraudebestrijdingsstrategie is ontwikkeld in overeenstemming met de gemeenschappelijke aanpak en wordt door de Autoriteit toegepast.

Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan het EOM overgaan tot onderzoek en vervolging van fraude en andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371.

De financieringsbesluiten van de ELA alsmede alle contracten en uitvoeringsinstrumenten die uit die besluiten voortvloeien, bepalen uitdrukkelijk dat, indien nodig, de Rekenkamer en het OLAF bij de begunstigden van middelen van de Autoriteit en bij de tussenpersonen die deze middelen verdelen, controles ter plaatse kunnen houden.

Indien de ELA werkafspraken met derde landen en met internationale organisaties, subsidieovereenkomsten, subsidiebesluiten of contracten sluit, moeten deze bepalingen bevatten die de Rekenkamer, OLAF en het EOM uitdrukkelijk de bevoegdheid verlenen dergelijke controles en onderzoeken te verrichten overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

De geraamde gevolgen voor de uitgaven en het personeelsbestand voor 2028 en daarna worden louter ter illustratie verstrekt en lopen niet vooruit op het volgende meerjarig financieel kader. De financieringsbron en de omvang van de financiële vastlegging van de Unie voor de periode na 2027 blijven afhankelijk van het resultaat van de interinstitutionele onderhandelingen over het MFK 2028-2034 en zullen daarna worden vastgesteld via de jaarlijkse begrotingsprocedure. Alle kredieten en personeelstoewijzingen vanaf 2028 zijn indicatief.

3.1. Rubrieken van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderdelen voor uitgaven

Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader 2028-2034	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage — wordt in een later stadium vastgesteld, na goedkeuring van het volgende MFK 2028-2034			
	Nummer	GK/NGK[61] .	van EVA-landen[62]	van kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten 63	van andere derde landen	andere bestemmings¬ontvangsten
1	Europese Arbeidsautoriteit (opvolger van [07 10 09)]	GK/~~NGK~~	JA/~~NEE~~	JA/NEE	JA/NEE	~~JA~~/NEE
1	EU-faciliteit (opvolger van [07 02 04)]	GK/~~NGK~~	JA/~~NEE~~	JA/NEE	JA/NEE	~~JA~~/NEE

61 GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.
62 EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.
63 Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.1.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	1 — Economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw, platteland en maritieme zaken, welvaart en veiligheid

DG: EMPL			Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL MFK 2028-2034**
Beleidskredieten										
Begrotingsonderdeel: EU-faciliteit (opvolger van 07 02 04)	Vastleggingen	(1a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
	Betalingen	(2a)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	**p.m.**
Administratieve kredieten[64]										
Begrotingsonderdeel		(3)	**N.v.t.**	**N.v.t.**	**N.v.t.**	**N.v.t.**	**N.v.t.**	**N.v.t.**	**N.v.t.**	**0**
TOTAAL kredieten voor DG EMPL	Vastleggingen	=1a+1b+3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Betalingen	=2a+2b + 3	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

[64] Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

[Agentschap]: Europese Arbeidsautoriteit	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL MFK 2028-2034**
Begrotingsonderdeel: 07 10 09/bijdrage van de EU-begroting aan het agentschap	1.677	3.354	5.920	8.512	8.512	8.512	8.512	**44.999**

Het bedrag aan kredieten dat in het volgende MFK aan het Agentschap moet worden toegewezen, is indicatief en afhankelijk van het akkoord over het MFK. Het moet worden geïntegreerd in de subsidie aan het Agentschap vanwege het permanente karakter van de in dit voorstel toegewezen taken en zal in voorkomend geval worden gecompenseerd door een gelijkwaardige verlaging van een relevant programmabudget binnen dezelfde MFK-rubriek. Indien een compenserende verlaging nodig is, zullen de aan het agentschap toegewezen middelen mogelijk moeten worden herzien via de jaarlijkse begrotingsprocedure.

			Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL MFK 2028-2034**
TOTAAL beleidskredieten(inclusief bijdrage aan gedecentraliseerd agentschap)	Vastleggingen	(4)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Betalingen	(5)	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)	0	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 1 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
	Betalingen	=5+6	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

Rubriek van het meerjarig financieel kader	4	"Administratieve uitgaven"[65]

DG: EMPL		Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL MFK 2028-2034**
• Personele middelen		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
• Andere administratieve uitgaven		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTAAL DG EMPL	Kredieten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 4 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

65 De benodigde kredieten moeten worden vastgesteld aan de hand van de jaarlijkse gemiddelde kostencijfers die beschikbaar zijn op de desbetreffende BUDGpedia-webpagina.

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL MFK 2028-2034**
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 4	Vastleggingen	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**
van het meerjarig financieel kader	Betalingen	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**	**p.m.**

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig

☒Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.3.1. Kredieten uit goedgekeurde begroting

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL 2028-2034**
RUBRIEK 4								
Personele middelen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotaal RUBRIEK 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Buiten RUBRIEK 4								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotaal buiten RUBRIEK 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.3.3. Totaal kredieten

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL 2028-2034**
RUBRIEK 4								
Personele middelen	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotaal RUBRIEK 4	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Buiten RUBRIEK 4								
Personele middelen	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andere administratieve uitgaven	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Subtotaal buiten RUBRIEK 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTAAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4. Geraamde personeelsbehoeften

☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig

☒ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven

3.2.4.1. Gefinancierd uit goedgekeurde begroting

Raming in voltijdequivalenten (vte's)[66]

GOEDGEKEURDE KREDIETEN	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
(Onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
(Eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personeel (in vte's)							
20 02 01 (AC, END van de "totale financiële middelen")	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
Admin. ondersteuning – hoofdkantoor	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY] - EU-delegaties	0	0	0	0	0	0	0
(AC, END — onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0

[66] Geef onder de tabel aan hoeveel vte's binnen het aangegeven aantal reeds aan het beheer van de actie zijn toegewezen en/of binnen uw DG kunnen worden herverdeeld en wat uw nettobehoeften zijn.

(AC, END — eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 4	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 4	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.4,3. Totale personeelsbehoeften

TOTAAL GOEDGEKEURDE KREDIETEN + EXTERNE BESTEMMINGSONTVANGSTEN	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
20 01 02 03 (EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
(Onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
(Eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden)	0	0	0	0	0	0	0
• Extern personeel (in voltijdequivalenten)							
20 02 01 (AC, END van de "totale financiële middelen")	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (AC, AL, END en JPD in de EU-delegaties)	0	0	0	0	0	0	0
Admin. ondersteuning – hoofdkantoor	0	0	0	0	0	0	0
[XX.01.YY.YY] - EU-delegaties	0	0	0	0	0	0	0
(AC, END — onderzoek onder contract)	0	0	0	0	0	0	0
(AC, END — eigen onderzoek)	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – rubriek 4	0	0	0	0	0	0	0
Andere begrotingsonderdelen (te vermelden) – buiten rubriek 4	0	0	0	0	0	0	0
TOTAAL	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Aantal personeelsleden dat nodig is voor de uitvoering van het voorstel (in vte's):

	Uit te voeren door bestaand personeel van de diensten van de Commissie	**Uitzonderlijk aanvullend personeel***		
		Te financieren uit rubriek 4 of onderzoek	**Te financieren uit BA-onderdeel**	**Te financieren uit vergoedingen**

Personeelsformatieposten	0	p.m.	n.v.t.	n.v.t.
Extern personeel (AC, END, INT)	0	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

3.2.7. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

– ☐ voorziet niet in medefinanciering door derden;

– ☒ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Dit voorstel is relevant voor de EER en zal mogelijk worden opengesteld voor kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten.

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	Totaal
Vermeld de medefinancieringsbron *(EER-/EVA-landen, (potentiële) kandidaat-lidstaten)*	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
TOTAAL medegefinancierde kredieten	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

3.2.8. Geraamde personeelsbehoeften en vereiste administratieve kredieten in een gedecentraliseerd agentschap

Personeelsbehoeften (voltijdequivalenten)

Agentschap: ELA	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**
Tijdelijke functionarissen (AD-ambtenaren)	1	2	4	8	8	8	8
Tijdelijke functionarissen (AST-ambtenaren)	0	0	0	0	0	0	0
Subtotaal tijdelijke functionarissen (AD + AST)	1	2	4	8	8	8	8
Arbeidscontractanten	1	2	3	4	4	4	4
Gedetacheerde nationale deskundigen	10	20	27	27	27	27	27
Subtotaal arbeidscontractanten en gedetacheerde nationale deskundigen	11	22	30	31	31	31	31

TOTAAL personeel	**12**	**24**	**34**	**39**	**39**	**39**	**39**

Drie vte's (2 AD en 1 AST) worden intern herschikt, overeenkomstig de taken waarvoor de ELA niet langer verantwoordelijk is, namelijk de eigendom van Eures (1 AD en 1 AST) en de Eures-helpdesk (1 AD). Dit komt reeds tot uiting in bovenstaande tabel.

Kredieten gedekt door bijdragen uit de EU-begroting in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Agentschap: <…….>	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL 2028-2034**
Titel 1: Personeelskosten	1.177	2.354	3.420	4.172	4.172	4.172	4.172	**23.639**
Titel 2: Infrastructuuruitgaven en huishoudelijke uitgaven								**0,000**
Titel 3: Operationele uitgaven	0.500	1,000	2,500	4.340	4.340	4.340	4.340	**21.360**
TOTAAL kredieten gedekt door EU-begroting	**1.677**	**3.354**	**5.920**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**44.999**

Overzicht/samenvatting van personeel en kredieten (in miljoenen euro's) die voor het voorstel/initiatief nodig zijn in een gedecentraliseerd agentschap

Agentschap: ELA	Jaar **2028**	Jaar **2029**	Jaar **2030**	Jaar **2031**	Jaar **2032**	Jaar **2033**	Jaar **2034**	**TOTAAL 2028-2034**
Tijdelijke functionarissen (AD + AST)	1	2	4	8	8	8	8	-
Arbeidscontractanten	1	2	3	4	4	4	4	-
Gedetacheerde nationale deskundigen	10	20	27	27	27	27	27	-
Totaal personeel	12	24	34	39	39	39	39	-
Kredieten gedekt door EU-begroting	**1.677**	**3.354**	**5.920**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**44.999**
Kredieten gedekt door vergoedingen (indien van toepassing)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Medegefinancierde kredieten (indien van toepassing)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTAAL kredieten	**1.677**	**3.354**	**5.920**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**8.512**	**44.999**

4. DIGITALE DIMENSIES

4,1. Voorschriften met digitale relevantie

Indien wordt geoordeeld dat het beleidsinitiatief geen voorschriften met digitale relevantie omvat:

Toelichting waarom geen digitale middelen kunnen worden gebruikt om de uitvoering van het beleid te verbeteren en waarom het "digital by default"-beginsel niet van toepassing is

Anders:

Korte beschrijving van de voorschriften met digitale relevantie en de categorieën ervan (data, procesdigitalisering en -automatisering, digitale oplossingen en/of digitale overheidsdiensten)

In de onderstaande tabel, onder "Verwijzing naar voorschrift(en)":

- verwijst "ELA" naar Verordening (EU) 2019/1149;
- verwijst "Eures" naar Verordening (EU) 2016/589.

Verwijzing naar voorschrift	**Beschrijving van voorschrift**	**Betrokken actoren**	**Processen op hoog niveau**	**Categorieën**
ELA — artikel 9, lid 6 bis	De Europese Arbeidsautoriteit zal een systeem opzetten en beheren met de volgende functies: a) het ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties die door de Autoriteit worden ondersteund, met name door informatiestromen te beheren en onderzoekswerkzaamheden in grensoverschrijdende zaken te ondersteunen; b) het waarborgen van veilige toegang tot informatie over onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties; c) het mogelijk maken van grensoverschrijdende vergelijkingen van informatie en het extraheren van gegevens voor operationele analyse en statistische	Europese Arbeidsautoriteit, deelnemende lidstaten,	Beheer van de caseworkflow, onderzoeksondersteuning, beveiligde toegang, analyses/statistieken, monitoring van gegevensbescherming	Gegevens; digitale oplossing, Procesdigitalisering; Digitale overheidsdienst

Verwijzing naar voorschrift	Beschrijving van voorschrift	Betrokken actoren	Processen op hoog niveau	Categorieën
	doeleinden; d) het vergemakkelijken van monitoring met als doel te waarborgen dat de verwerking van persoonsgegevens in overeenstemming is met de desbetreffende bepalingen van hoofdstuk III bis van deze verordening en van Verordening (EU) 2018/1725.			
ELA — artikel 10, lid 4	De Autoriteit verzamelt waar passend door de lidstaten gebundelde en verstrekte statistische gegevens op de gebieden die onder het in artikel 1 omschreven toepassingsgebied vallen. De Autoriteit streeft er daarbij naar de huidige gegevensverzameling op die gebieden te stroomlijnen om overlapping bij de gegevensverzameling te voorkomen. In voorkomend geval is artikel 15 van toepassing.	Autoriteit, lidstaten, Commissie (Eurostat)	Verzameling van statistische en operationele gegevens, analyse, operationele risicoanalysen, collegiale toetsingen	Gegevens; Procesdigitalisering
ELA — artikel 23 bis	De Europese Arbeidsautoriteit kan operationele informatie (met inbegrip van persoonsgegevens) verzamelen, opslaan, verwerken, analyseren en uitwisselen voor de uitvoering van de in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13 gedefinieerde taken. Hiertoe kan de Autoriteit specifieke regelingen inzake gegevensuitwisseling sluiten en verbinding maken met relevante systemen voor uitwisseling van informatie en databanken van de Unie	Europese Arbeidsautoriteit, instanties/organen van de Unie, Lidstaten	Verzameling, opslag, verwerking, analyse en uitwisseling van operationele informatie	Gegevens; Digitale overheidsdienst

Verwijzing naar voorschrift	Beschrijving van voorschrift	Betrokken actoren	Processen op hoog niveau	Categorieën
	onder de voorwaarden van de artikelen 23 ter, 23 quater en 23 quinquies			
ELA — artikel 23 ter	De uitwisseling van informatie tussen de Autoriteit en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in het kader van de uitoefening van de taken van de Autoriteit op het gebied van de coördinatie en ondersteuning van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, alsmede de uitvoering van analysen en risicobeoordelingen, geschiedt tevens via het Informatiesysteem interne markt (IMI) dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1024/2012.	Europese Arbeidsautoriteit, lidstaten, Europese Commissie	Operationele informatie-uitwisseling via IMI	Digitale overheidsdienst; Data
ELA — artikel 23 quater	Aan de Autoriteit wordt gebruikerstoegang verleend tot de relevante functies van het bij Verordening (EG) nr. 1071/2009 ingestelde Europees register van ondernemingen in het wegvervoer (European Register of Road Transport Undertakings, ERRU), voor de uitvoering van de taken van de Autoriteit op het gebied van het coördineren en ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, alsmede voor de uitvoering van analysen en risicobeoordelingen.	Europese Arbeidsautoriteit, lidstaten, Europese Commissie	Operationele informatie-uitwisseling via ERRU	Digitale overheidsdienst; Data
ELA — artikel 23 quinquies	Voor zover dit noodzakelijk is voor de uitvoering van specifieke taken, heeft de Autoriteit toegang tot de volgende informatie: — gegevens over het	Europese Arbeidsautoriteit (bevoegd personeel), lidstaten, diensten van de Commissie	Gecontroleerde toegang tot gebruiksgegevens met waarborgen	Gegevens; digitale oplossing, Procesdigitalisering

Verwijzing naar voorschrift	Beschrijving van voorschrift	Betrokken actoren	Processen op hoog niveau	Categorieën
	gebruik van administratieve samenwerkingsprocedures in het IMI die betrekking hebben op de uitwisseling van informatie inzake de toepassing en handhaving van de in artikel 1 bedoelde handelingen van de Unie; — de informatie die aan de lidstaten is verstrekt in de detacheringsverklaringen in de publieke interface die is gekoppeld aan het IMI op grond van Verordening (EU) 2026/XXX en Richtlijn (EU) 2020/1057; — gegevens over het gebruik van de EESSI- en ERRU-systemen.			
Eures — artikel 19, leden 3 en 3 bis	3. Om geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijke IT-platform mogelijk te maken, stelt de Commissie, in samenwerking met de lidstaten, de correlaties vast tussen nationale, regionale en sectorale classificaties en de Europese classificatie en werkt zij, na de lijst van vaardigheden, competenties en beroepen te hebben bijgewerkt, de correlatietabellen regelmatig bij in overeenstemming met de ontwikkelingen op het gebied van wervingsdiensten. 3 bis. De in lid 3 bedoelde correlatietabellen worden gebruikt voor de automatische			

Verwijzing naar voorschrift	Beschrijving van voorschrift	Betrokken actoren	Processen op hoog niveau	Categorieën
	transcodering van informatie over vacatures of profielen van werkzoekenden voor de geautomatiseerde matching via het gemeenschappelijke IT-platform. De Commissie helpt de lidstaten ervoor te zorgen dat codes van hun nationale, regionale en sectorale classificaties in vacatures en profielen van werkzoekenden in het kader van artikel 17, lid 1, worden vervangen of aangevuld door de overeenkomstige codes van de Europese classificatie voordat de vacatures en profielen van werkzoekenden ter beschikking van het Eures-portaal worden gesteld.			
Eures — artikel 19, lid 2	De Commissie werkt de Europese classificatie (ESCO) regelmatig bij en garandeert dat de meest recente versie automatisch wordt toegepast; de verantwoordelijkheid voor de concordantie-/correlatietabellen verschuift van de lidstaten naar de Commissie.	Europese Commissie, lidstaten.	Automatische toepassing van de meest recente ESCO-versie, gecentraliseerd onderhoud van concordantietabellen	Gegevens; digitale oplossing, Procesdigitalisering; Digitale overheidsdienst
Eures — artikel 32	Bij het gewijzigde artikel 32 van de Eures-verordening worden de verzameling en rapportage van gegevens in verband met de enkele digitale toegangspoort (Verordening (EU) 2018/1724) ingevoerd.	Europese Commissie, lidstaten.	Gegevensverzameling en rapportage in verband met de enkele digitale toegangspoort	Gegevens; Digitale overheidsdienst

4.2. Data

Korte beschrijving van de betrokken data

Soort data	**Verwijzing naar voorschrift(en)**	**Standaard en/of specificatie (indien van toepassing)**
Informatie over onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties	ELA — artikel 9, lid 6 bis, ELA — artikel 23 ter, ELA — artikel 23 quater	Gegevensmodel casemanagement, templates en richtsnoeren voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties, EUVG (Verordening (EU) 2018/1725)
Statistische gegevens binnen het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied	ELA — artikel 10	Gemeenschappelijke statistische indicatoren en formats, coördinatie met Eurostat
Operationele informatie (met inbegrip van persoonsgegevens) die nodig is voor de taken die worden gedefinieerd in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13.	ELA — artikel 23 bis	EUVG (Verordening (EU) 2018/1725), specifieke regelingen inzake gegevensuitwisseling (artikel 23 bis)
Gegevens voor analyse en risicobeoordeling	ELA — artikel 23 ter, ELA — artikel 23 quater	Gestructureerde gegevens die worden uitgewisseld via het IMI (Verordening (EU) nr. 1024/2012) en ERRU (Verordening (EG) nr. 1071/2009)
Gegevens over het gebruik van administratieve samenwerkingsprocedures in het IMI die betrekking hebben op de uitwisseling van informatie inzake de toepassing en handhaving van de in artikel 1 bedoelde handelingen van	ELA — artikel 23 quinquies	Gegevens over het gebruik van IMI, EESSI, ERRU (Verordening (EU) 1024/2012, Verordening (EG) nr. 987/2009, Verordening (EG) nr. 1071/2009), toegangswaarborgen

de Unie, en gegevens over het gebruik van de EESSI- en ERRU-systemen		uit hoofde van artikel 23 quinquies
Correlatietabellen, vaststelling van de correlatie tussen nationale, regionale en sectorale classificaties en de Europese classificatie (ESCO)	Eures — artikel 19, leden 3 en 3 bis	ESCO, gemeenschappelijke technische normen en formats voor correlatietabellen
Laatste versie van de Europese classificatie (ESCO) en concordantietabellen	Eures — artikel 19, lid 2	ESCO, gemeenschappelijke technische normen en formats
Verzameling en rapportage van Eures-gegevens in verband met de enkele digitale toegangspoort	Eures — artikel 32	Rapportage in verband met de enkele digitale toegangspoort (Verordening (EU) 2018/1724)

Afstemming op Europese datastrategie

Toelichting hoe het voorschrift of de voorschriften zijn afgestemd op de Europese datastrategie

De verwerking van persoonsgegevens door de Autoriteit moet in overeenstemming met Verordening (EU) 2018/1725 (EUVG) geschieden. In artikel 36, lid 2, wordt het organisatorische kader vastgesteld voor de naleving van de in die verordening vastgelegde verplichtingen, in het bijzonder de benoeming van een functionaris voor gegevensbescherming voor de Autoriteit.

Afstemming op eenmaligheidsbeginsel

Toelichting hoe het eenmaligheidsbeginsel in aanmerking is genomen en hoe is nagegaan of bestaande data kunnen worden hergebruikt

Het eenmaligheidsbeginsel is in deze context niet strikt van toepassing, aangezien de meeste gegevensstromen betrekking hebben op uitwisselingen tussen overheidsinstanties en niet op rechtstreekse uitwisselingen tussen burgers/bedrijven en de overheid. Bij twee gegevensstromen zijn echter wel bedrijven/personen betrokken: de detacheringsverklaringen die door ondernemingen worden ingediend via de publieke interface die is gekoppeld aan het IMI (artikel 23 quinquies, lid 1, punt b)) en de cv's die door Eures-werknemers worden ingediend (artikel 17 van de Eures-verordening). Aangezien het reeds bestaande gegevensstromen betreft, hoeven ze niet nogmaals te worden getoetst aan het eenmaligheidsbeginsel. Het verwante beginsel van hergebruik wordt echter wel toegepast: teneinde duplicatie van werkzaamheden te voorkomen, benut de Autoriteit bestaande systemen en gegevens van de Unie (IMI, ERRU, EESSI) en bestaande statistische

onderzoeken in plaats van nieuwe gegevens te verzamelen (artikel 10 en de artikelen 23 bis tot en met 23 quinquies).

Toelichting hoe nieuw gecreëerde data vindbaar, toegankelijk, interoperabel en herbruikbaar zijn en aan hoge standaarden voldoen

Er zullen wel enige nieuwe gegevens worden verzameld: het casemanagementsysteem (artikel 9, lid 6 bis) levert nieuwe gegevens over werkstromen, casussen en inspectieverslagen op, en er zullen nieuwe concordantie-/correlatietabellen voor Eures (artikel 19) worden opgesteld en onderhouden.

Er zal voor worden gezorgd dat deze gegevens vindbaar en toegankelijk zijn voor bevoegde gebruikers, interoperabel zijn (gemeenschappelijke gegevensmodellen; ESCO en gemeenschappelijke technische normen/formats voor de correlatietabellen) en kunnen worden hergebruikt binnen de grenzen van de toepasselijke waarborgen inzake gegevensbescherming (EUVG). Andere operationele gegevens worden verzameld en geaggregeerd uit bestaande bronnen. Er zijn waarborgen inzake gegevenskwaliteit, semantische interoperabiliteit (ESCO voor de Eures-component) en uit hoofde van de EUVG/AVG van toepassing; er zal voor worden gezorgd dat persoonsgegevens niet openbaar doorzoekbaar of herbruikbaar zijn voor andere dan de gedefinieerde doeleinden.

Datastromen

Korte beschrijving van de datastromen

Soort data	**Verwijzing naar voorschrift(en)**	**Actoren die de gegevens verstrekken**	**Actoren die data ontvangen**	**Aanleiding voor uitwisseling van data**	**Frequentie (indien van toepassing)**
Informatie over onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties	• ELA — artikel 9, lid 6 bis, • ELA — artikel 23 ter, • ELA — artikel 23 quater	Lidstaten	ELA	Indien relevant in verband met de uitvoering van inspecties	Naarmate inspecties plaatsvinden
Statistische gegevens binnen het in artikel 1 vastgestelde toepassingsgebied	• ELA — artikel 10	Lidstaten	ELA	Verzameling van statistische gegevens door de ELA	Periodiek

Operationele informatie (met inbegrip van persoonsgegevens) die nodig is voor de taken die worden gedefinieerd in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13.	• ELA — artikel 23 bis	Lidstaten	ELA	Indien relevant en noodzakelijk, tijdens de uitvoering van de taken die worden gedefinieerd in de artikelen 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12 en 13.	Indien nodig
Gegevens voor analyse en risicobeoordeling	• ELA — artikel 23 ter, ELA — artikel 23 quater	Lidstaten	ELA	Verzameling van gegevens door de ELA voor analyse en risicobeoordeling	Periodiek
Gegevens over het gebruik van IMI, ERRU en EESSI, die betrekking hebben op de toepassing en handhaving van de in artikel 1 bedoelde handelingen van de Unie	• ELA — artikel 23 quinquies	IMI, ERRU, EESSI	ELA	Indien de ELA hierom verzoekt	Op verzoek
Met Eurostat gedeelde statistische gegevens	• ELA — artikel 10, lid 4	ELA	Europese Commissie (Eurostat)	Delen van resultaten van gegevensverzameling	Periodiek
Geanonimiseerde gegevens in de bemiddelingsprocedure	• ELA — artikel 13, lid 8	Lidstaten	ELA	Voorlegging van een zaak ter bemiddeling	Per geval
Gegevens die worden gedeeld in het kader van samenwerkingsovereenkomsten tussen instanties	• ELA — artikel 14, artikel 23 bis, lid 2	Instanties/organen van de Unie, ELA	ELA; instanties/organen van de Unie	Samenwerkingsovereenkomsten	Zoals overeengekomen
Door	• ELA — artikel	Onderneming	ELA	Indiening van	Continu

ondernemingen (via de aan het IMI gekoppelde publieke interface) ingediende detacheringsverklaringen	23 quinquies, lid 1, punt b)	en/lidstaten (publieke interface met het IMI)		detacheringsverklaring	
Europese classificatie (ESCO) en concordantietabellen	• Eures — artikel 19, lid 2	Europese Commissie	Lidstaten/ Eures-portaal	Update van ESCO/concordantietabellen	Bij een update

4.3. Digitale oplossingen

Korte beschrijving van de digitale oplossingen

Digitale oplossing	**Verwijzing naar voorschrift(en)**	**Belangrijkste vereiste functies**	**Bevoegde instantie**	**Hoe wordt gezorgd voor toegankelijkheid?**	**Hoe wordt herbruikbaarheid in aanmerking genomen?**	**Gebruik van AI-technologie (indien van toepassing)**
Casemanagementsysteem van de ELA	ELA — artikel 9, lid 6 bis	a) het ondersteunen van onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties die door de Autoriteit worden ondersteund, met name door informatiestromen te beheren en onderzoekswerkzaamheden in grensoverschrijdende zaken te ondersteunen; b) het waarborgen van veilige toegang tot informatie over onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties;	ELA	Systeem voor personeel, webtoegankelijkheid conform de Europa Web Guide/Richtlijn (EU) 2016/2102 (inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties), voor zover van toepassing, authenticatie	EU Login zal worden hergebruikt voor authenticatie. Het systeem mag uitsluitend worden gebruikt voor de uitwisseling van informatie tussen de ELA en de lidstaten wanneer deze uitwisseling niet kan plaatsvind	In dit stadium wordt geen AI-functionaliteit voorzien. Mocht AI worden ingevoerd (bijvoorbeeld voor casusanalyse), dan zou een dergelijke invoering worden beoordeeld in het kader van de AI-verordening, en zal menselijk toezicht gehandhaa

		c) het mogelijk maken van vergelijkingen van informatie en het extraheren van gegevens voor operationele analyse en statistische doeleinden; d) het vergemakkelijken van monitoring teneinde te waarborgen dat de verwerking van persoonsgegevens in overeenstemming is met de desbetreffende bepalingen van hoofdstuk III bis van deze verordening en van Verordening (EU) 2018/1725.		via EU Login.	en via het IMI-systeem.	fd blijven.
Eures	Eures — artikel 19, leden 3 en 3 bis	Nieuwe functionaliteit die aan het bestaande Eures-systeem wordt toegevoegd: het opstellen, bijwerken en onderhouden van tabellen met de correlaties tussen nationale classificatiesystemen en ESCO.	Europese Commissie	Reeds opgenomen in de huidige versie van Eures	Geen wijzigingen vanuit het oogpunt van toegankelijkheid.	Geen als gevolg van deze wijziging. Eventuele op AI gebaseerde verbeteringen in het proces voor de vaststelling van correlaties zouden onder de AI-verordening vallen.
Gemeenschappelijk IT-platform van	ELA — artikel 6	Beheer van het Eures-portaal en geautomatiseerd	Europese Comm	Bestaand toegankelijk EU-platform	Maakt gebruik van het	Geautomatiseerde matching

Eures (Eures-portaal) — het beheer van het systeem is overgedragen aan de Commissie		e matching, automatische toepassing van de meest recente ESCO-versie, gecentraliseerd onderhoud van concordantietabellen	issie		bestaande Eures-portaal en ESCO	(op basis van regels); eventuele op AI gebaseerde verbeteringen zouden onder de AI-verordening vallen

Toelichting hoe elke digitale oplossing aan het toepasselijke digitale beleid en de toepasselijke wetgevingshandelingen voldoet

Casemanagementsysteem van de ELA

Digitale en/of sectorale beleids¬maatregelen (indien van toepassing)	**Zo is gezorgd voor afstemming**
AI-verordening	Geen gebruik van AI voorzien.
EU-kader voor cyberbeveiliging	Het systeem moet voldoen aan de IT-beveiligingsnormen van de Commissie en de beveiligingsvoorschriften van de ELA (artikel 38) authenticatie via EU Login. Het casemanagementsysteem verwerkt persoonsgegevens, met inbegrip van gegevens over administratieve en strafrechtelijke onderzoeken en onderdanen van derde landen. Het moet derhalve in overeenstemming zijn met het EU-kader voor cyberbeveiliging — Richtlijn (EU) 2022/2555 (NIS 2) en Verordening (EU) 2019/881 (cyberbeveiligingsverordening), voor zover van toepassing — en met de IT-beveiligingsregels die de Commissie, in samenwerking met DG CNECT, heeft vastgesteld. Beveiliging door ontwerp, versleuteling, toegangscontrole, bijhouden van logbestanden en kwetsbaarheidsbeheer zijn van toepassing.
eIDAS	Afstemming op de eIDAS-verordening is van belang in het kader van de digitale handtekeningen die moeten worden gebruikt voor overeenkomsten inzake onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties.
Eén digitale toegangspoort en IMI	In overeenstemming met artikel 23 ter, kan de ELA gebruikmaken van het IMI voor de uitwisseling met de lidstaten van gegevens die relevant zijn voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties.

Andere beleids¬maatregelen	EUVG (Verordening (EU) 2018/1725) onder toezicht van de functionaris voor gegevensbescherming (artikel 36, lid 2), Interoperabel Europa/Europees interoperabiliteitskader en EIRA (artikel 15), Richtlijn (EU) 2016/2102 (webtoegankelijkheid), EU Login-authenticatie.

Eures

Digitale en/of sectorale beleids¬maatregelen (indien van toepassing)	**Zo is gezorgd voor afstemming**
AI-verordening	Gebruik van AI wordt niet voorzien.
EU-kader voor cyberbeveiliging	De wijzigingen in Eures zullen geen gevolgen hebben met betrekking tot cyberbeveiliging.
eIDAS	Er worden geen wijzigingen voorzien in dit verband.
Eén digitale toegangspoort en IMI	Niet van toepassing op de wijziging in Eures (correlatietabellen). Bij het gewijzigde artikel 32 van de Eures-verordening worden de verzameling en rapportage van gegevens in verband met de enkele digitale toegangspoort (Verordening (EU) 2018/1724) ingevoerd. Eures maakt gebruik van een eigen gemeenschappelijk IT-platform en enkel gecoördineerd kanaal.
Andere beleids¬maatregelen	AVG (Verordening (EU) 2016/679) voor persoonsgegevens met betrekking tot Eures, ESCO en technische normen/formats (artikel 17, lid 8), Richtlijn (EU) 2016/2102 (webtoegankelijkheid)

4.4. Interoperabiliteitsbeoordeling

Korte beschrijving van de digitale overheidsdienst(en) waarop de voorschriften betrekking hebben

Digitale overheidsdienst of categorie digitale overheidsdiensten	**Beschrijving**	**Verwijzing naar voorschrift(en)**	**Interoperabel Europa-oplossing(en)**	**Andere interoperabiliteitsoplossing(en)**
Dienst voor casemanagement voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties	Dienst ter ondersteuning van het beheer en de opvolging van grensoverschrijdende onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties. Deze zal worden geïmplementeerd via de oplossing voor casemanagement.	• ELA — artikel 9, lid 6 bis	EU Login, eSignature/eIDAS-bouwblok, (potentieel) Europese interoperabiliteitsreferentiearchitectuur (EIRA).	• EU Login voor authenticatie
Dienst voor gegevensverzameling en -verwerking	Dienst voor het verzamelen van gegevens uit bestaande informatiesystemen en/of databanken in de lidstaten ter ondersteuning van de taken van de ELA	• ELA — artikel 10 • ELA — artikel 23 bis • ELA — artikel 23 ter • ELA — artikel 23 quater • ELA — artikel 23 quinquies	IMI, EESSI, ERRU, Interoperabel Europa/EIRA (Besluit (EU) 2015/2240)	• IMI en ERRU kunnen in dit verband worden gebruikt om informatie uit te wisselen met de lidstaten.
Geautomatise	Dienst om de	• Eures —	ESCO, Eures-portaal,	• De dienst wordt

erde dienst voor jobmatching	profielen van werkzoekenden te matchen met vacatures	artikel 19, leden 3 en 3 bis	EU Login	aangeboden door het Eures-systeem.
Dienst voor grensoverschrijdende matching/Eures-portaal	Dienst in het kader waarvan het Eures-portaal en het enkele gecoördineerde kanaal worden aangeboden, met geautomatiseerde matching via ESCO; Het beheer van het systeem is overgedragen aan de Commissie	• ELA — artikel 6, Eures — artikel 19	ESCO, Eures-portaal	• EU Login, Enkel coördinatiekanaal

Effect van het voorschrift/de voorschriften op grensoverschrijdende interoperabiliteit per digitale overheidsdienst

Dienst voor casemanagement voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties

Beoordeling	**Maatregel(en)**	**Mogelijke resterende belemmeringen (indien van toepassing)**
Afstemming op bestaand digitaal en sectoraal beleid **Vermeld het toepasselijke digitale en sectorale beleid dat is vastgesteld.**	• Het systeem zal de digitale ondertekening ondersteunen van overeenkomsten inzake onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties. In dit verband zal moeten worden geëvalueerd of het systeem in overeenstemming is met de eIDAS-verordening.	

Organisatorische maatregelen voor een vlotte grensoverschrijdende verlening van digitale overheidsdiensten **Vermeld de geplande governancemaatregelen.**	• De ELA beheert het systeem. De ELA is verantwoordelijk voor de ontwikkeling ervan (met hulp van contractanten). De ELA overlegt momenteel met de lidstaten over de ontwikkeling van het systeem via de werkgroep Inspecties en zal dit blijven doen. • De lidstaten bepalen welke autoriteiten/personen toegang tot het systeem krijgen; de ELA moet dit te allen tijde goedkeuren.	
Maatregelen om te zorgen voor een gedeeld begrip van de data **Geef een lijst met dergelijke maatregelen.**	• De dienst zal worden gebaseerd zijn op het proces (en de templates) voor onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties zoals vastgelegd in de richtsnoeren inzake onderling afgestemde en gezamenlijke inspecties. De dienst moet waarborgen dat de ELA en specifieke, bij een bepaalde casus (onderling afgestemde en gezamenlijke inspectie) betrokken lidstaten informatie uitwisselen.	
Gebruik van gezamenlijk overeengekomen open technische specificaties en normen **Geef een lijst met dergelijke maatregelen.**	• Zoals wordt aangegeven in artikel 23 ter van de ELA-verordening, kan het IMI-systeem worden gebruikt voor de uitwisseling van gegevens tussen de ELA en de bevoegde autoriteiten in de lidstaten, voor de uitvoering van taken die	

	verband houden met gezamenlijke inspecties, gegevensanalyse en risicobeoordeling. Het casemanagementsysteem mag uitsluitend worden gebruikt voor uitwisselingen die niet kunnen plaatsvinden via het IMI-systeem. Voor de authenticatie van gebruikers wordt EU Login hergebruikt.	

Dienst voor gegevensverzameling en -verwerking

Beoordeling	**Maatregel(en)**	**Mogelijke resterende belemmeringen (indien van toepassing)**
Afstemming op bestaand digitaal en sectoraal beleid **Vermeld het toepasselijke digitale en sectorale beleid dat is vastgesteld.**	• Wat persoonsgegevens betreft, vallen de gegevens die door de lidstaten met de ELA worden gedeeld onder het toepassingsgebied van Verordening (EU) 2018/1725 (EUVG)	-
Organisatorische maatregelen voor een vlotte grensoverschrijdende verlening van digitale overheidsdiensten **Vermeld de geplande governancemaatregelen.**	• Zoals in verschillende artikelen wordt bepaald, vormt de verordening de rechtsgrondslag om te waarborgen dat de ELA toegang heeft tot de informatie die ze nodig heeft om haar taken te vervullen (bijvoorbeeld in relevante systemen van de Unie voor uitwisseling van informatie, in het IMI enz.).	-
Maatregelen om te zorgen voor een gedeeld begrip van de data **Geef een lijst met**	Gemeenschappelijke gegevensmodellen voor operationele gegevens, elektronische documenten met een	-

dergelijke maatregelen.	voor het EESSI geschikte structuur, ESCO voor classificatie, indien van toepassing.	
Gebruik van gezamenlijk overeengekomen open technische specificaties en normen **Geef een lijst met dergelijke maatregelen.**	• Zoals wordt aangegeven in artikel 23 ter van de ELA-verordening, kan het IMI-systeem worden gebruikt voor de uitwisseling van gegevens tussen de ELA en de bevoegde autoriteiten in de lidstaten, voor de uitvoering van taken die verband houden met gezamenlijke inspecties, gegevensanalyse en risicobeoordeling.	-

Geautomatiseerde dienst voor jobmatching

Beoordeling	**Maatregel(en)**	**Mogelijke resterende belemmeringen (indien van toepassing)**
Afstemming op bestaand digitaal en sectoraal beleid **Vermeld het toepasselijke digitale en sectorale beleid dat is vastgesteld.**	Technische normen/formats voor ESCO en Eures (artikel 17, lid 8), Interoperabel Europa/Europees interoperabiliteitskader, automatische toepassing van de meest recente ESCO-versie (artikel 19, lid 2).	-
Organisatorische maatregelen voor een vlotte grensoverschrijdende verlening van digitale overheidsdiensten **Vermeld de geplande governancemaatregelen.**	• Zoals vermeld in artikel 19, moet de Commissie in samenwerking met de lidstaten de tabellen opstellen voor de correlaties tussen nationale, regionale en sectorale classificaties en ESCO.	-

	• Zoals vermeld in artikel 19, "[helpt d]e Commissie [...] de lidstaten ervoor te zorgen dat codes van hun nationale, regionale en sectorale classificaties in vacatures en profielen van werkzoekenden in het kader van artikel 17, lid 1, worden vervangen of aangevuld door de overeenkomstige codes van de Europese classificatie voordat de vacatures en profielen van werkzoekenden ter beschikking van het Eures-portaal worden gesteld".	
Maatregelen om te zorgen voor een gedeeld begrip van de data **Geef een lijst met dergelijke maatregelen.**	• Het opstellen van correlatietabellen volgens gemeenschappelijke technische normen en formats. Deze normen en formats hebben betrekking op de informatie die moet worden opgenomen in de correlatietabellen en op de syntaxis om deze informatie weer te geven.	-
Gebruik van gezamenlijk overeengekomen open technische specificaties en normen **Geef een lijst met dergelijke maatregelen.**	• Zoals hierboven is aangegeven, zullen er normen en technische specificaties worden opgesteld voor de correlatietabellen.	-

4.5. Maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

Korte beschrijving van maatregelen ter ondersteuning van de digitale uitvoering

Beschrijving van de maatregel	**Verwijzing naar voorschrift(en)**	**Rol van de Commissie** (indien van toepassing)	**Te betrekken actoren** (indien van toepassing)	**Verwacht tijdschema** (indien van toepassing)
Overeenkomsten inzake gegevensuitwisseling uit hoofde van hoofdstuk III bis	ELA — artikel 23 bis		ELA; lidstaten, Organen van de Unie	Indien nodig
Benoeming van de functionaris voor gegevensbescherming van de ELA en maatregelen ter naleving van de EUVG	ELA — artikel 36, lid 2		Raad van bestuur, functionaris voor gegevensbescherming van de ELA	Na inwerkingtreding
ICT-aanbesteding voor het casemanagementsysteem en aanpassingen van het Eures-portaal	ELA — artikel 6, artikel 9, lid 6 bis Eures — artikel 19	Aanbesteding/toezicht	Commissie; ELA; contractanten	
Betrokkenheid van belanghebbenden en capaciteitsopbouw (WG Inspecties, Eures-coördinatiegroep, ESCO-werkgroep van de lidstaten)	ELA — artikelen 8 en 9, Eures — artikelen 14 en 19	Facilitering	Commissie; ELA; Lidstaten	Lopend
Proefprojecten voor beleidsuitvoering, sandboxes en feedbackmechanismen voor de digitale hulpmiddelen	ELA — artikel 9, lid 6 bis, Eures — artikel 19	Bijstand	Commissie; ELA; Lidstaten	Tijdens de fasen van levering
Bewustmakingscampagnes en integratie van werkprogramma's (meerjarig	ELA — artikel 24, Eures	Steun	Commissie; ELA; Lidstaten	Jaarlijks, meerjarig

werkprogramma van de ELA; Eures-strategie 2030)				