Rijksdienst voor Identiteitsgegevens
Ministerie van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties



Stand van de Uitvoering

Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

2025

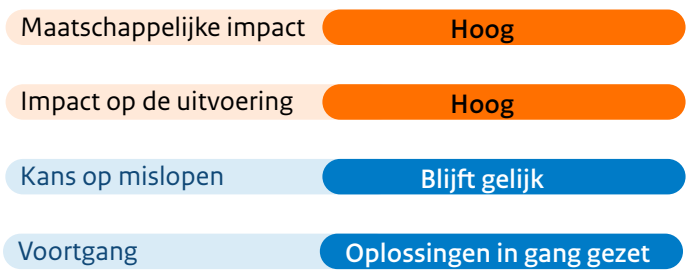
Inleiding

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) maakt betrouwbaar en zinvol gebruik van identiteitsproducten voor iedereen mogelijk.
Samen met gemeenten en andere partners zorgen we ervoor dat iedereen in Nederland een veilig paspoort of identiteitskaart kan krijgen. Ook bewaken we dat de persoonsgegevens van burgers goed beschermd worden. Zo dragen we bij aan beter functioneren van overheidsinstanties en een makkelijker dagelijks leven van burgers en ondernemingen.
Een goed functionerend identiteitsstelsel is van vitaal belang voor onze democratische rechtsstaat. RvIG streeft ernaar vanuit verbinding met de omgeving leidend te zijn in toekomstbestendige en veilige identiteitsproducten.

De Stand van de Uitvoering 2024 beschreef aan de hand van een aantal dilemma's de uitvoeringsvraagstukken waar RvIG voor staat. Daarmee laten we zien waar de uitvoeringspraktijk, onze ambities, en beleid en wetgeving elkaar raken – en waar het schuurt. De Stand is bedoeld als signaal aan beleid en politiek, én als reflectie voor de organisatie zelf. Over 2022, 2023 en 2024 heeft RvIG een Stand van de Uitvoering opgesteld. De knelpunten zijn scherper geworden, sommige casussen komen vooruit, nieuwe casussen dienen zich weer aan. Maar in de kern ervaart de uitvoering dezelfde structurele knelpunten.

Taakstelling, arbeidsmarkt en ambities

In een krappe arbeidsmarkt blijft het vullen van de organisatie/vacatures met voldoende gekwalificeerde medewerkers een uitdaging. Dat geldt in het bijzonder voor (IT-)functies waar specifieke kennis of ervaring een vereiste is. De druk op de organisatie kan verder toenemen door de efficiencydoelstelling die het coalitieakkoord voorstelt.



Terugblik

In 2025 hebben we overeenkomstig de wet DBA de schijnzelfstandigheid bij RvIG tot nul kunnen terugbrengen. Ook hebben we een plan opgesteld om grip te krijgen op externe inhuur. Daarmee werken we stap-voor-stap toe naar afbouw van de externe inhuur richting de Roemernorm.

In het opstellen van het O&F rapport werd de kloof tussen het Functiegebouw Rijk en de uitvoeringspraktijk zichtbaar. Inschaling van functies met een IT-profiel en Product Owners passen niet bij het gewicht van het werk en vergelijkbare posities in de markt, terwijl afdelingsmanagers met hetzelfde werk verschillend werden ingeschaald. Daardoor zal het (nog) moeilijker zijn noodzakelijke, soms specialistische kennis binnen te halen (en te houden), terwijl die ambitie wel in het coalitieakkoord wordt uitgesproken.

Wat zien we nu?

Aan het einde van 2025 was de ambtelijke bezetting 272 fte op een formatie van 324. Deze lage bezettingsgraad hangt onder meer samen met het tijdelijk aanhouden van vacatures in afwachting van de reorganisatie. Dit moet in het komende jaar worden aangevuld.

Om te voorkomen dat de continuïteit van onze dienstverlening onder druk komt te staan wordt met voorrang geworven op sleutelposities in de organisatie. Daarnaast investeren we in het borgen van kennis en ervaring door te investeren in het uitwerken en vaststellen van de sleutelprocessen en (robuuste) achtervang in functies te organiseren.

Het coalitieakkoord kondigt een efficiencytaakstelling naar rato voor departementen en uitvoering aan. Bovendien wordt er een taakstelling aangekondigd in het kader van de vernieuwing van de rijksdienst en een slagvaardige overheid.

Waar kijken we naar uit

Uitvoeringsorganisaties kunnen van elkaar leren en elkaar versterken, in plaats van te concurreren om dezelfde arbeidskrachten. Wij maken daar al werk van en zoeken de samenwerking met partners als Logius.

Het nieuwe kabinet wil werken aan deskundigheid en vakmanschap van de overheid door vaker mensen met specialistische kennis in vaste dienst te nemen. Daarbij past het om de waardering van profielen met een juridische of IT achtergrond in het Functiegebouw Rijk te verbeteren. Neem die behoeften van de uitvoering mee bij de vernieuwing van het functiegebouw.

Kijk bij een financiële taakstelling ook naar vereenvoudiging van werkzaamheden, inzet van digitalisering en takenreductie. Geef de uitvoering daarbij de ruimte en het mandaat om professionele afwegingen te maken voor de uitvoeringspraktijk. Dit sluit aan bij het signaal afgegeven door het Netwerk Publieke Dienstverleners.

IT en weerbaarheid

De Basisregistratie Personen (BRP) en het reisdocumentenstelsel zijn van vitaal belang voor het functioneren van de Rijksoverheid en het maatschappelijk verkeer. De impact van informatiemanipulatie, cyberaanvallen en fraude kan heel groot zijn.
Het coalitieakkoord benadrukt ook het belang van versterkte digitale weerbaarheid.

Daarom willen we onze voorzieningen zo weerbaar mogelijk maken en houden.
Om onze dienstverlening veilig en betrouwbaar te houden, worden de eisen die we stellen aan onze IT-voorzieningen steeds strenger.

Maatschappelijke impact	Zeer groot
Impact op de uitvoering	Groot
Kans op mislopen	Daling, blijft aandachtspunt
Voortgang	Oplossingen in gang gezet

Terugblik

RvIG heeft goede voortgang geboekt in het op orde krijgen van digitale en technische weerbaarheid. Inrichting van een Security Information & Event Management en een Security Operations Center (SIEM-SOC) is een noodzakelijke maatregel in het versterken van onze digitale weerbaarheid. Implementatie hiervan maakt het mogelijk om vroeg signalen en incidenten op te pikken.

Ons meerjarenplan digitale weerbaarheid bevat daarnaast nog meer actiepunten, zoals het inrichten van business continuity management (BCM) en versterking van ons risicobeleid.

Wat zien we nu?

RvIG werkt aan een toekomstbestendig stelsel van paspoorten en identiteitskaarten. Op technisch vlak streven we ernaar om een decentraal systeem van aanvraag- en archiefstations (RAAS) te vervangen door een centraal Reisdocumenten Informatiesysteem (ReIS). Mede door de technische uitdaging is hier vertraging in opgelopen. Bovendien is de keten juridisch gezien decentraal ingericht, waarin veel verantwoordelijkheid bij emeenten ligt.

Technisch is het al mogelijk om een digitale pasfoto af te nemen voor paspoorten en identiteitskaarten. In andere landen gebeurt dit al, en binnen Nederland hebben andere uitvoeringsorganisaties hier ook al ervaring mee kunnen opdoen. De nodige experimenteerbepalingen in wetgeving ontbreken echter, waardoor ingewikkelde wetswijzigingen nodig zijn. De ontvlechting van de Paspoortwet maakt een experimenteerbepaling voor de identiteitskaart waarschijnlijk wel mogelijk.



Waar kijken we naar uit

Rijksbrede grote ambities als digitale soevereiniteit zijn nog niet haalbaar. RvIG voldoet ook nog niet aan alle eisen op het gebied van cybersecurity en informatiebeveiliging, zoals de NIS2-richtlijn. Uitvoeringsorganisaties en overheidsinstanties zullen moeten samenwerken om hier stappen in te maken.

RvIG is terughoudend met de inzet van AI: het wordt alleen gebruikt op eigen initiatief van medewerkers, wat zich beperkt tot chatfuncties. Hierdoor ontstaat mogelijk opnieuw een technologische achterstand en missen we kansen om een efficiencyslag te maken.

Een goed werkend identiteitsstelsel ligt ten grondslag aan het functioneren van de hele Rijksoverheid en het maatschappelijk verkeer. Maak het identiteitsstelsel deel van de vitale infrastructuur en bevestig zo het belang om handhaving en toezicht op de vitale producten van RvIG te versterken.

Maak gebruik van de visie van de uitvoering op nieuwe ontwikkelingen. Biometrie en digitale identiteit worden steeds belangrijker. Om te zorgen dat Nederland ook daarin voorop blijft lopen, moeten wettelijke kaders kunnen meebewegen. Wij gaan graag in gesprek over de uitdagingen voor kernwaarden als bescherming van de persoonlijke levenssfeer en digitale weerbaarheid.



Positie van de uitvoering

De Regeling Agentschappen onderscheidt de eindverantwoordelijke partij, de beleidsverantwoordelijke en de continuïteitsverantwoordelijke, om zo de nadruk te leggen op gedeelde verantwoordelijkheid. Samen zorgen zij voor de richting, kaders en maatregelen voor de uitvoering. Verder vraagt de regeling aan agentschappen om te werken aan meerjarige werkafspraken.

Het coalitieakkoord biedt uitvoeringsorganisaties meer ruimte en mandaat om professionele afwegingen te maken in het belang van mensen. Daarin blijft ruimte voor individueel maatwerk. Ook wordt de uitvoering uitgenodigd om mee te helpen bij het tot stand komen van beleid dat aansluit op de praktijk en doenvermogen centraal stelt.

Maatschappelijke impact	Beperkt
Impact op de uitvoering	Groot
Kans op mislopen	Klein
Voortgang	Oplossingen in gang gezet

Terugblik

De samenwerking tussen beleid en uitvoering is goed dankzij korte communicatielijnen. Ook met de continuïteitsverantwoordelijke is gewerkt aan goede uitwisseling door middel van regulier overleg en een werkbezoek.

Het traject om wettelijke borging te verzorgen voor het Centraal Meldpunt Identiteitsfraude (CMI) is met succes afgerond. In totaal heeft het zes jaar geduurd om de benodigde wijziging door te voeren.

Rijksdienst voor Identiteitsgegevens | Stand van de Uitvoering 2025

We werken aan betere samenwerking tussen beleid en uitvoering door gezamenlijke stages, zoals een onderzoeksstage in België naar automatische toekenning van sociale rechten. Het doel was om te kijken om in Nederland automatische toekenning van sociale rechten mogelijk te maken, om burgers beter te ondersteunen en het niet-gebruiken van regelingen te verminderen. Het onderzoeksrapport is gepubliceerd op de website van de Staat van de Uitvoering.



Wat zien we nu?

In de afstemming tussen RvIG, de beleidsverantwoordelijke en de continuïteitsverantwoordelijke is nog verbetering mogelijk. Het vergaderritme is hoog en compliance-eisen kosten veel tijd en energie. Ook worden doelstellingen en rapportage eisen nog niet op alle vlakken voldoende vooraf ingericht. Bijvoorbeeld op het gebied van duurzaamheid.

Casus: ontvlechting paspoortwet

RvIG heeft een uitvoeringstoets gedaan op de voorgenomen ontvlechting van de Nederlandse identiteitskaart uit de Paspoortwet. Volgens de huidige planning treedt de aangepaste wetgeving op 1 juli 2026 in werking. Een goede uitvoeringstoets is nodig om de impact op de uitvoering in te schatten. En het kan helpen om de kosten en baten te analyseren.

Om te bepalen welke acties nodig zijn op welk moment en tegen welke kosten, heeft de uitvoering concrete en betrouwbare feiten over de voorgenomen wetswijziging nodig. Grote verschuivingen daarin maken het lastig om uitvoerbaarheid te toetsen en implementatie voor te bereiden. Het wetgevingstraject is echter taai en onvoorspelbaar. De ingangsdatum is nog niet bekend, of wordt aangepast naarmate het traject vordert. Tussen het moment waarop een wet wordt aangenomen en de inwerktreding ervan blijft weinig tijd over, waardoor goede en zorgvuldige implementatie in de knel komt. Daarbij komt nog dat de ontvlechting van de hele Paspoortwet uiteindelijk weinig echt effect heeft. De aanpassing in de wetten, het hele traject daarvoor, en de werklast die het op de uitvoering legt is aanzienlijk; de meerwaarde voor de burger is maar beperkt.

Casus: Wet modernisering elektronisch berichtenverkeer

Ook hebben we een uitvoeringstoets voorbereid op de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv). De wet is een aanpassing op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en geeft inwoners en ondernemers het recht om officiële berichten elektronisch aan gemeenten en andere overheidsorganisaties te versturen.

Deze en andere generieke wetgeving heeft impact op onze dienstverlening. Implementatie van de Wmebv, maar ook bijvoorbeeld van kaders rond duurzaamheid en Life Cycle Management, zijn complex. Tegelijk is het generieke wetgeving die niet alleen geldt voor RvIG maar voor alle uitvoeringsorganisaties. Toch wordt de implementatie niet centraal opgepakt maar aan de uitvoerders overgelaten.

Waar kijken we naar uit

Maak een gedegen analyse van kosten en baten van een wetswijziging. De uitvoeringstoets kan daaraan bijdragen. Houd er dan rekening mee dat een goede afweging pas mogelijk is als de randvoorwaarden zijn gegarandeerd, zoals tijd, middelen en goed personeel. Tijdens een wetgevingsproces kan veel verschuiven, maar er kan pas naar implementatie toe worden gewerkt als vaststaat wanneer de verandering ingaat.

Prioriteer onderhoud van bestaande wetgeving boven nieuwe wetgevingstrajecten om politieke wensen te vervullen. Het goed en zorgvuldig vereenvoudigen en moderniseren van bestaande wet- en regelgeving kan soms veel slepende problemen oplossen. Herzie de Paspoortregeling (RPS) naar de actualiteit. Ondersteun vereenvoudiging van de autorisatiesystematiek van de BRP. Politiek gezien is dat niet spannend, praktisch gezien is het wel nodig.

Vermijd stapeling van rapportage- en governanceverplichtingen die afleiden van het primaire proces. NIS2, Life Cycle Management en duurzaamheid zijn allemaal belangrijk. Maar de aandacht dreigt van het primaire proces af te gaan waardoor er onvoldoende capaciteit overblijft om de toekomst in eigen hand te houden. Sturing moet de kwaliteit en continuïteit van de primaire dienstverlening ten goede komen en afgestemd worden tussen uitvoering, beleid en politiek.



Dit is een uitgave van RvIG

Bezoekadres
Wilhelmina van Pruisenweg 52
2595 AN Den Haag

T (088) 900 1000

www.rvig.nl
info@rvig.nl

Juni 2026