

Van: 5.1.2.e S@ec.europa.eu <5.1.2.e S@ec.europa.eu>

Verzonden: dinsdag 2 september 2025 11:13

Onderwerp: FYI_Submission of a European citizens' initiative to the Commission

Dear colleagues,

In accordance with Article 14(1) of Regulation (EU) 2019/788 on the European citizens' initiative, we would like to inform you that the European citizens' initiative entitled '[My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion](#)', was submitted to the Commission on **1 September 2025**. We have performed the necessary checks in relation to the submission, which have established that the initiative can be confirmed as valid. The initiative obtained **1,124,513 valid statements of support** with the minimum **thresholds** reached in **nineteen Member States**.

The initiative calls on the Commission to 'in the spirit of solidarity – submit a proposal for financial support to Member States that would be able to perform safe termination of pregnancies for anyone in Europe who still lacks access to safe and legal abortion.'

The Commission registered this initiative on 10 April 2024, based on the understanding that it would be competent to propose such financial support mechanism only insofar as it does not have as its aim or effect the undermining of the public order legislation of the Member States or of the healthcare and ethical choices made by Member States in exercise of their competence in health matters.

More information about this initiative is available on the European citizens' initiative public register: https://citizens-initiative.europa.eu/initiatives/details/2024/000004_en.

A meeting between the Commission and the organisers will be held within one month, to allow the organisers to explain in detail the matters raised by their citizens' initiative.

The organisers will also be given the opportunity to present the citizens' initiative at a public hearing organised by the European Parliament.

The Commission has until 2 March 2026 to adopt its answer to the initiative in the form of a communication, setting out its legal and political conclusions, the action(s) it intends to take, if any, and its reasons for taking or not taking action.

The Commission will inform you about the outcome of this examination procedure.

Yours sincerely,

European citizens' initiative team



European Commission

Secretariat General

Unit C.1 – Work Programme & Foresight

SG-ECI-INFO@ec.europa.eu



2024/1158

19.4.2024

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2024/1158 VAN DE COMMISSIE

van 10 april 2024

inzake het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion” (My Voice, My Choice: zorgen voor toegang tot veilige abortus) op grond van Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2024) 2353)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief ⁽¹⁾, en met name artikel 6, leden 2 en 3,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 23 februari 2024 is bij de Commissie een verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief “My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion” (My Voice, My Choice: zorgen voor toegang tot veilige abortus) ingediend.
- (2) De organisatoren van dit initiatief willen de Commissie naar eigen zeggen oproepen om in een geest van solidariteit een voorstel in te dienen voor financiële steun aan lidstaten waar iedereen in Europa die nog steeds geen toegang heeft tot veilige en legale abortus, een zwangerschap kan laten afbreken.
- (3) Nadere details over het onderwerp, de doelstellingen en de achtergrond van het initiatief zijn in een bijlage opgenomen. In die bijlage wordt toegelicht dat vrouwen in veel delen van Europa geen toegang hebben tot abortus in het kader van de basisgezondheidszorg, waardoor zij niet alleen lichamelijk letsel kunnen oplopen, maar ook onnodige economische en mentale druk ondervinden, zeker in achtergestelde gemeenschappen, waar men zich een abortus het minst kan veroorloven. De organisatoren voeren aan dat wetenschappelijke en internationale organisaties het erover eens zijn dat wanneer reproductieve gezondheidszorg als een luxe wordt behandeld, het aantal abortussen niet vermindert, maar vrouwen voor een onveilige abortus kiezen. Ook staat in de bijlage dat de voorgestelde financiële steun de vorm zou kunnen aannemen van een opt-in-mechanisme waarvan lidstaten op vrijwillige basis zouden kunnen gebruikmaken.
- (4) Bij haar registratieverzoek heeft de groep organisatoren ook een document met een analyse van de voorgestelde maatregelen ingediend.
- (5) De bijlage en het aanvullende document verwijzen naar het EU4Health-programma, dat is vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/522 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾, die is aangenomen op basis van artikel 168, lid 5, VWEU. Artikel 4, punt g), van Verordening (EU) 2021/522 noemt als specifieke doelstelling: “de toegang tot hoogwaardige, patiëntgerichte en resultaatgerichte gezondheidszorg en gerelateerde zorgdiensten bevorderen, teneinde universele gezondheidszorg te bereiken”. In de lijst van voor financiering in aanmerking komende acties wordt in punt 7, c), van bijlage I bij die verordening genoemd: “ondersteuning van de acties van de lidstaten ter bevordering van de toegang tot diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en ondersteuning van geïntegreerde en intersectionele benaderingen van preventie, diagnose, behandeling en zorg”.

⁽¹⁾ PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj>.

⁽²⁾ Verordening (EU) 2021/522 van het Europees Parlement en de Raad van 24 maart 2021 tot vaststelling van een actieprogramma voor de Unie op het gebied van gezondheid (“EU4Health-programma”) voor de periode 2021-2027, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 282/2014 (PB L 107 van 26.3.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/522/oj>).

- (6) Tegen deze achtergrond is voor de financiering van acties ter bevordering van de toegang tot seksuele en reproductieve gezondheidszorg in het algemeen geen nieuw wetgevingsvoorstel nodig, aangezien dergelijke financiering mogelijk is als onderdeel van een jaarlijks werkprogramma in het kader van het EU4Health-programma.
- (7) Voor zover het initiatief bedoeld is om te verzoeken om een voorstel van de Commissie voor een rechtshandeling van de Unie die verder gaat dan wat momenteel mogelijk is in het kader van het EU4Health-programma, kan financiële steun voor acties van de lidstaten voor gezondheidsbevordering onder de ondersteunende bevoegdheid van de Unie uit hoofde van artikel 168, lid 5, VWEU vallen. Dergelijke steun zou echter in overeenstemming moeten zijn met de beperkingen van artikel 168, lid 7, VWEU, in de zin dat de Unie bij haar optreden de verantwoordelijkheden van de lidstaten moet eerbiedigen met betrekking tot de bepaling van hun gezondheidsbeleid, alsmede de organisatie en de verstrekking van gezondheidsdiensten en geneeskundige verzorging, met inbegrip van het beheer van gezondheidsdiensten en geneeskundige verzorging en de allocatie van de daaraan toegewezen middelen. Een mechanisme voor financiële steun mag niet tot doel of tot gevolg hebben dat afbreuk wordt gedaan aan de wetgeving inzake de openbare orde van de lidstaten of, meer in het algemeen, aan de ethische en zorgkeuzes die de lidstaten maken bij de uitoefening van hun bevoegdheid op het gebied van volksgezondheid.
- (8) In de bijlage bij het initiatief staat uitdrukkelijk dat het initiatief niet tot doel heeft de wet- en regelgeving van de lidstaten inzake abortus te harmoniseren of aan te tasten. Ofschoon het loutere feit dat financiële steun wordt verleend om dit soort gezondheidsdiensten te verlenen niet zonder meer lijkt in te houden dat er sprake is van een gerichte aantasting van de bevoegdheden van de lidstaten om hun eigen gezondheidsbeleid en de verstrekking van hun gezondheidsdiensten te bepalen, zou de concrete instelling van een mechanisme voor financiële steun wel tot een dergelijke aantasting kunnen leiden.
- (9) Daarom is de Commissie van mening dat het initiatief kan worden geregistreerd voor zover het gericht is op een wetgevingsvoorstel voor financiële steun aan lidstaten die niet reeds onder het EU4Health-programma valt, en voor zover het voorgestelde mechanisme voor financiële steun niet tot doel of tot gevolg heeft dat afbreuk wordt gedaan aan de wetgeving van de lidstaten inzake openbare orde of, meer in het algemeen, de ethische en zorgkeuzes die de lidstaten maken bij de uitoefening van hun bevoegdheden op het gebied van volksgezondheid.
- (10) Op basis van deze verduidelijkingen is de Commissie van mening dat geen van de onderdelen van het initiatief duidelijk buiten het kader valt van haar bevoegdheden om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie ter uitvoering van de Verdragen.
- (11) Deze conclusie doet geen afbreuk aan de beoordeling of in dit geval voldaan is aan de concrete materiële voorwaarden voor optreden van de Commissie, met inbegrip van naleving van het evenredigheidsbeginsel en het subsidiariteitsbeginsel en de verenigbaarheid met de grondrechten.
- (12) De groep organisatoren heeft het nodige bewijs verstrekt dat zij aan de vereisten van artikel 5, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2019/788 voldoet en heeft de contactpersonen aangewezen overeenkomstig artikel 5, lid 3, eerste alinea, van die verordening.
- (13) Het initiatief is niet kennelijk beledigend, lichtzinnig of ergerlijk en druist niet kennelijk in tegen de in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie vastgelegde waarden van de Unie, noch tegen de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie vervatte rechten.
- (14) Het initiatief "My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion" (My Voice, My Choice: zorgen voor toegang tot veilige abortus) moet derhalve worden geregistreerd.
- (15) De conclusie dat aan de voorwaarden voor registratie krachtens artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) 2019/788 is voldaan, impliceert geenszins dat de Commissie de feitelijke juistheid van de inhoud van het initiatief bevestigt; deze is de uitsluitende verantwoordelijkheid van de groep organisatoren van het initiatief. De inhoud van het initiatief geeft alleen de standpunten weer van de groep organisatoren en kan in geen geval worden opgevat als een weergave van de standpunten van de Commissie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het initiatief “My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion” (My Voice, My Choice: zorgen voor toegang tot veilige abortus) wordt geregistreerd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de groep organisatoren van het burgerinitiatief “My Voice, My Choice: For Safe And Accessible Abortion” (My Voice, My Choice: zorgen voor toegang tot veilige abortus), vertegenwoordigd door ^{5.1.2.e} ^{5.1.2.e} en ^{5.1.2.e} ^{5.1.2.e} COFFIN, die als contactpersonen optreden.

Gedaan te Brussel, 10 april 2024.

Voor de Commissie
Věra JOUROVÁ
Vicevoorzitter

My Voice, My Choice:

For Safe And Accessible Abortion

LEGAL ADDENDUM

With the “My Voice, My Choice” campaign we have an opportunity to make Europe more fair, more free, and more equal. Currently, the lack of access to abortion as basic women’s healthcare in many parts of Europe not only puts women at risk of physical harm but also puts undue economic and mental stress on women, often in marginalised communities that can afford it the least. There is strong consensus among scientific and International Bodies that treating reproductive care as a luxury does not reduce abortions, it simply leads women to seek unsafe abortions. Countless lives, livelihoods, and communities are ended, disrupted, and lost because of these dangerous practices. With this European Citizens' Initiative, we will move to a more just policy that expresses our European values more concretely and compassionately.

These are not only the wishes of the people, they have also been strongly expressed by EU institutions. In January 2022, in a speech before the Parliament, the President of the Council of the European Union emphasised the need to explicitly recognise a right to abortion within European law, recalling the democratic voice of the EU, embodied by its Parliament.

When confronted with a de facto abortion ban, the European Parliament strongly condemned all legislative proposals or restrictions that aim to further prohibit, criminalise, and limit access to safe and legal abortions (Resolution 2021/2925 (RSP)). When observing the global backsliding of access to safe and legal abortions, the European Parliament called for the EU and its Member States to include the right to abortion in the Charter of Fundamental Rights of the European Union (Resolutions 2022/2665 (RSP) and 2022/2742 (RSP)).

Additionally, the EU external action that aims to achieve the Millenium development goals, as adopted by the UN General Assembly, provides for the possibility to support safe abortions outside of Europe financially (Regulation n°236/2014; Resolution 2012/2289 (INI); Resolution 2020/2215 (INI)).

How can we reconcile the fact that the EU supports vulnerable women in need outside of its borders but neglects those within?

OUR INITIATIVE

Our initiative echoes the call of the European Parliament to the Commission “*to make full use of its competence in health policy, and to provide support to Member States in guaranteeing universal access to SRHR in the framework of the EU4Health Program for 2021-2027; in promoting health information and education; in strengthening national health systems and the upward convergence of healthcare standards in order to reduce health inequalities within and between Member States*” in its Resolution 2022/2665 (RSP).

We are asking the Commission to submit a proposal for financial support to Member States that would be able to perform safe termination of pregnancies, in accordance with their domestic law, for anyone in Europe who still lacks access to safe and legal abortion.

This solution could take the form of an opt-in mechanism open to Member States on a voluntary basis. Those who would opt-in would then receive financial support from the EU to compensate for the weight of this solidarity effort.

Therefore, our initiative does not aim to harmonise nor interfere with the laws and regulations of Member States. In accordance with article 168 (7) of the Treaty on the Functioning of the European Union, an optional mechanism respects their responsibilities for the definition of their health policy and for the organisation and delivery of health services and medical care, thus only lends support to their action.

LEGAL BASIS

1. Preventing unsafe abortion is a public health matter within the scope of the EU

According to **Article 9 of the TFEU**: “*In defining and implementing its policies and activities, the Union shall take into account requirements linked to (...) [the] protection of human health.*”

The action of the EU in public health matters is further detailed in **Article 168 of the TFEU**: “*1. A high level of human health protection shall be ensured in the definition and implementation of all Union policies and activities. Union action, which shall complement national policies, shall be directed towards improving public health, preventing physical and mental illness and diseases, and obviating sources of danger to physical and mental health. (...) 5. The European Parliament and the Council, acting in accordance with the ordinary legislative procedure and after consulting the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, may also adopt incentive measures designed to protect and improve human health (...)*”.

The EU enshrined the protection of human health in **Article 3 of its Charter of Fundamental Rights**: “*Everyone has the right to respect for his or her physical and mental integrity*”.

These norms lay the ground for tangible actions, such as the recognition of a principle of non-discrimination with regard to the nationality of patients, taking into account the case law of the ECJ (**Directive (EU) No 2011/24**), and therefore introduce an equal right to access healthcare in any Member State. In addition, the EU recently adopted the *EU4Health* program based on **article 168**, setting up a €5.3 billion investment to achieve goals for better health in Europe, including “*supporting Member States’ actions to promote access to sexual and reproductive healthcare*” (**Regulation (EU) No 282/2014**).

Despite all these measures, **many women in Europe do not have access to a safe and legal abortion and their health remains in jeopardy.**

The status quo of EU legislation and policies highlights the need for European action to provide better protection for women’s health, including access to safe and legal abortions, and demonstrates that there is a path for an adequate solution at a regional level.

In this context, our initiative creates an opportunity to better implement the treaties in the field of public health.

2. Preventing unsafe abortions upholds the values, objectives and fundamental rights recognized by the EU

Article 2 of the Treaty on the European Union (TEU) states: “*The Union is founded on the values of respect for human dignity, freedom, democracy, equality, the rule of law and respect for human rights.*”

including the rights of persons belonging to minorities. These values are common to the Member States in a society in which pluralism, non-discrimination, tolerance, justice, solidarity and equality between women and men prevail.”

Article 3 of the TEU goes further: “The Union's aim is to promote peace, its values, and the well-being of its peoples. (...) It shall combat social exclusion and discrimination, and shall promote social justice and protection, equality between women and men, solidarity between generations, and protection of the rights of the child.”

In parallel, **Article 8 of the TFEU** “In all its activities, the Union shall aim to eliminate inequalities, and to promote equality between men and women.”

The inability to access a safe and legal abortion has the direct consequences of restricting women's rights such as self-determination, physical and mental integrity, education, or work. The restriction of such rights reduces women to their procreative role and thus creates discrimination on the basis of sex in violation of the Charter.

These values and objectives of the EU are found in human rights protected in the Charter that our initiative aims to uphold.

“Human dignity is inviolable. It must be respected and protected.” as provided for by **Article 1 of the Charter**. For a woman, having to choose between carrying an unwanted pregnancy, thus threatening her mental health, or having an unsafe procedure, and threatening her physical health, can only be seen as a violation of her human dignity.

The prohibition of torture and inhuman or degrading treatment or punishment is guaranteed in **Article 4 of the Charter**. According to the UN Special Rapporteur on torture, when a woman is denied safe abortions and subjected to humiliating and judgmental attitudes in such contexts of extreme vulnerability and where timely health care is essential, it may “amount to torture or ill-treatment” (A/HRC/31/57).

The right to equality and non-discrimination is protected by **Article 21 of the Charter**. “In countries where induced abortion is highly restricted by law or unavailable due to other barriers, safe abortion has often become the privilege of the rich, while poor women have little choice but to resort to the services of unskilled providers in unsafe settings or induce abortion themselves often using unsafe methods, leading to deaths and morbidities” concludes the World Health Organization (Abortion care guidelines, 2022, p.40).

Therefore, women who lack access to safe and legal abortions are deprived of many of their fundamental rights and thus reduced to second-class citizens.

*

We, the citizens of the EU, want to take this opportunity to make women's lives substantially and materially better wherever they live in our union, whatever conditions they find themselves in. It was stated by the President of the European Commission that their task is “to provide full support to Member States' efforts in implementing the United Nations Sustainable Development Goals relevant to women's health, universal access to sexual reproductive care, family planning, and education.” (Ares (2019) 6127222)

With the “My Voice, My Choice” campaign, we the people of the European Union, aim to make these promises a reality and to create a safer and more just Europe that works for all its citizens.